

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

3 december 2024

3 décembre 2024

WETSONTWERP

PROJET DE LOI

houdende bekrachtiging  
van koninklijke besluiten  
betreffende de verplichte bijdragen  
aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid  
en de kwaliteit van de dieren en  
de dierlijke producten en de retributies  
en bijdragen aan het Begrotingsfonds  
voor de grondstoffen en de producten

portant confirmation  
d'arrêtés royaux relatifs  
aux cotisations obligatoires  
au Fonds budgétaire pour la santé et  
la qualité des animaux et des produits  
animaux et aux rétributions et  
cotisations au Fonds budgétaire  
des matières premières et des produits

Verslag

Rapport

namens de commissie  
voor Gezondheid en Gelijke Kansen  
uitgebracht door  
mevrouw **Katleen Bury**

fait au nom de la commission  
de la Santé et de l'Égalité des chances  
par  
Mme **Katleen Bury**

| Inhoud                                              | Blz. |
|-----------------------------------------------------|------|
| I. Inleidende uiteenzetting .....                   | 3    |
| II. Algemene bespreking.....                        | 4    |
| III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen ..... | 6    |

| Sommaire                                    | Pages |
|---------------------------------------------|-------|
| I. Exposé introductif.....                  | 3     |
| II. Discussion générale.....                | 4     |
| III. Discussion des articles et votes ..... | 6     |

Zie:  
  
Doc 56 0484/ (2024/2025):  
001: Wetsontwerp.

Zie ook:  
003: Tekst aangenomen door de commissie.

Voir:  
  
Doc 56 0484/ (2024/2025):  
001: Projet de loi.  
  
Voir aussi:  
003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Patrick Prévot

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

|             |                                                   |
|-------------|---------------------------------------------------|
| N-VA        | Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Lotte Peeters |
| VB          | Katleen Bury, Dominiek Sneepe                     |
| MR          | Daniel Bacquellaine, Julie Taton                  |
| PS          | Caroline Désir, Patrick Prévot                    |
| PVDA-PTB    | Natalie Eggermont, Ayse Yigit                     |
| Les Engagés | Jean-François Gatelier, Carmen Ramlot             |
| Vooruit     | Jan Bertels                                       |
| cd&v        | Nawal Farih                                       |
| Ecolo-Groen | Petra De Sutter                                   |
| Open Vld    | Irina De Knop                                     |

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

|                                                      |
|------------------------------------------------------|
| N ., Axel Ronse, Darya Safai, Charlotte Verkeyn      |
| Ellen Samyn, Sam Van Rooy, Kristien Verbelen         |
| Charlotte Deborsu, Benoît Piedboeuf, Florence Reuter |
| Ludivine Dedonder, Dimitri Legasse, Sophie Thémont   |
| Greet Daems, Sofie Merckx, Nadia Moscufo             |
| Isabelle Hansez, Stéphane Lasseaux, Anne Pirson      |
| Funda Oru, Anja Vanrobaeys                           |
| Nathalie Muylle, Els Van Hoof                        |
| Meyrem Almaci, Rajae Maouane                         |
| Steven Coenegrachts, Katja Gabriëls                  |

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Les Engagés | : Les Engagés                                                             |
| Vooruit     | : Vooruit                                                                 |
| cd&v        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de nummering van de publicaties: |                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 56 0000/000                                     | Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 56 0000/000                                | Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                   |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                           | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                         |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                           | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                                |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                          | Beknopt Verslag                                                                                                                            |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                           | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                           | Plenum                                                                                                                                     |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                            | Commissievergadering                                                                                                                       |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                            | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                |

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp, dat de urgentie verkreeg tijdens de plenaire vergadering van 21 november 2024, besproken tijdens haar vergadering van 26 november 2024.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*De vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, de heer David Clarinval*, verduidelijkt dat volgens de wet van 23 maart 1998 betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, een koninklijk besluit betreffende de verplichte bijdragen moet worden bekrachtigd door de wetgever in het jaar volgend op dat van de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

Hetzelfde geldt volgens artikel 20bis, paragraaf 1, van de wet van 21 december 1998 betreffende de product-normen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leef-milieu, de volksgezondheid en de werknemers.

De hoogdringendheid van het wetsontwerp wordt gemotiveerd door het feit dat de bepalingen van deze koninklijke besluiten van rechtswege zullen worden opgeheven met terugwerkende kracht tot op de dag van hun inwerkingtreding indien ze niet tijdig worden bekrachtigd.

In het wetsontwerp dat ter bespreking voorligt, worden vier koninklijke besluiten bekrachtigd.

Twee koninklijke besluiten betreffen de sector pluimvee:

Het eerste is het koninklijk besluit van 10 september 2023 betreffende de aanvullende verplichte bijdragen voor 2023 voor het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld voor de sector pluimvee. Dat koninklijk besluit voorzag in bijkomende verplichte bijdragen, op voorstel van de sector, voor 2023 voor de sector pluimvee om de reserves van het deelfonds pluimvee te herstellen na de toegenomen uitgaven voor vergoedingen wegens de aanwezigheid van hoogpathogene aviaire influenza.

In het andere kb, het koninklijk besluit van 17 maart 2024 tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 maart 2023 betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, auquel l'urgence a été accordée au cours de la séance plénière du 21 novembre 2024, lors de sa réunion du 26 novembre 2024.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique*, précise que la loi du 23 mars 1998 relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux prévoit qu'un arrêté royal relatif aux cotisations obligatoires doit être confirmé par le législateur dans l'année qui suit celle de sa publication au *Moniteur belge*.

Il en va de même selon l'article 20bis, paragraphe 1<sup>er</sup>, de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs.

L'urgence du projet de loi est motivée par le fait que, si elles n'ont pas été confirmées à temps, les dispositions de ces arrêtés royaux seront abrogées de plein droit avec effet rétroactif à la date de leur entrée en vigueur.

Le projet de loi à l'examen confirme quatre arrêtés royaux.

Deux arrêtés royaux concernent le secteur volailles:

Le premier est l'arrêté royal du 10 septembre 2023 relatif aux cotisations obligatoires complémentaires pour 2023 au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées pour le secteur volailles. Cet arrêté royal prévoyait des cotisations obligatoires supplémentaires, sur proposition du secteur, pour 2023 pour le secteur de la volaille afin de reconstituer les réserves du sous-fonds de la volaille suite à l'augmentation des dépenses pour les indemnités due à la présence de la grippe aviaire hautement pathogène.

Dans le deuxième, l'arrêté royal du 17 mars 2024 modifiant l'arrêté royal du 14 mars 2023 relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées

van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld voor de sector pluimvee, worden de verplichte bijdragen vereenvoudigd en geactualiseerd.

In het koninklijk besluit van 18 april 2024 tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 maart 2023 betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld voor de sector runderen, wordt een verhoging van de verplichte bijdrage vastgelegd om de bijkomende uitgaven in het kader van de bestrijding van IBR te financieren en wordt er een verplichte bijdrage ingesteld voor de verantwoordelijke van de handelaarsstal.

Het laatste koninklijk besluit dat bekrachtigd dient te worden, is dat van 18 februari 2024 tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 november 2011 tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten, waar de bijdragen van de retributies worden aangepast om zo veel mogelijk de werkelijke kosten voor de behandeling van de aanvraagdossiers te dekken.

De Raad van State geeft in zijn advies van 21 oktober 2024 aan dat in artikel 5 van het voorontwerp inzake de bekrachtiging van het koninklijk besluit van 17 maart 2024 tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 maart 2023 betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld voor de sector pluimvee, de bekrachtiging van artikel 3 pas kan ingaan vanaf 1 januari 2025, de datum van de inwerkingtreding van het artikel.

Dit werd aangepast in het voorliggend wetsontwerp.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*Mevrouw Dominiek Sneppe (VB)* leest in het advies van de Raad van State dat het goed zou zijn indien het advies dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 10 september 2023 als bijlage bij het wetsontwerp zou worden gevoegd. Waarom werd dit uiteindelijk niet bij het wetsontwerp gevoegd?

De spreekster heeft vernomen dat de minister bereid is de door het blauwtongvirus getroffen veehouders vrij te stellen van de betaling van de verplichting bijdrage. Voor veel getroffen veehouders zal dat waarschijnlijk niet genoeg zijn. Daarnaast vraagt de spreekster zich af of

pour le secteur volailles, les cotisations obligatoires sont simplifiées et actualisées.

L'arrêté royal du 18 avril 2024 modifiant l'arrêté royal du 14 mars 2023 relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées pour le secteur bovins, fixe une augmentation de la cotisation obligatoire afin de financer les dépenses supplémentaires dans le cadre de la lutte contre l'IBR et introduit une cotisation obligatoire pour le responsable de l'étable de négociant.

Le dernier arrêté royal à confirmer est celui du 18 février 2024 modifiant l'arrêté royal du 13 novembre 2011 fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits dans lequel les rétributions sont adaptées afin de couvrir autant que possible les coûts réels du traitement des dossiers de demande.

Le Conseil d'État indique, dans son avis du 21 octobre 2024, qu'à l'article 5 de l'avant-projet relatif à la confirmation de l'arrêté royal du 17 mars 2024 modifiant l'arrêté royal du 14 mars 2023 relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées pour le secteur volailles, la confirmation de l'article 3 ne peut prendre effet qu'à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2025, la date de l'entrée en vigueur de cet article.

Cet élément a été modifié dans le projet de loi à l'examen.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Questions et observations des membres

*Mme Dominiek Sneppe (VB)* lit dans l'avis du Conseil d'État qu'il serait bon de joindre au projet de loi à l'examen l'avis dont découle l'arrêté royal du 10 septembre 2023. Pourquoi n'est-ce finalement pas le cas?

L'intervenante a appris que le ministre était disposé à exonérer les éleveurs touchés par la fièvre catarrhale ovine du paiement de la cotisation obligatoire. Cette mesure ne sera probablement pas suffisante pour de nombreux éleveurs. L'intervenante demande ensuite

het Sanitair Fonds voor de getroffen sector voldoende gespijsd zal zijn. Kan de minister de recente cijfers met betrekking tot de sanitaire fondsen meedelen?

*Mevrouw Anne Pirson (Les Engagés)* sluit zich aan bij deze vraag naar de recente cijfers. Hoe staat het bovendien met de reserves van het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten? Hoe zijn die reserves de afgelopen jaren geëvolueerd?

*Mevrouw Irina De Knop (Open Vld)* vraagt naar het aantal bijdrageplichtigen van de vernoemde fondsen, alsook naar het aantal ingevorderde bijdragen. Kan de minister ook meedelen over welke reserves de Begrotingsfondsen beschikken?

Met dit wetsontwerp wordt het koninklijk besluit van 14 maart 2023 gewijzigd, in die zin dat de berekening van de verplichte bijdrage van de operatoren niet meer zal gebeuren op basis van de capaciteit van het bedrijf, maar op basis van een eenheidstarief per dier. Waarom is voor die wijziging gekozen? Wat is daarvan de budgettaire impact voor de gemiddelde bijdrageplichtige uit de pluimveesector?

## B. Antwoorden van de minister

Voor de vragen over het blauwtongvirus, verwijst de minister naar de gedachtewisseling die rond dit thema wordt gehouden.

De minister overloopt het overzicht van de ontvangsten, uitgaven en reserves van het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten van 2017 tot 2024, opgesplitst per sector. Hij legt uit dat er voor de reserves van elke sector een limiet is die men beter niet overschrijdt. Voor zowel het fonds Varkens als het fonds Zuivel zijn die limieten bijna bereikt. De limiet voor het fonds Runderen is 19.434.850,40 euro, en de reserve bedraagt momenteel 12.471.094,64. Het fonds Runderen is duidelijk het fonds dat het laatste jaar het meest getroffen is.

Het overzicht zal aan de leden worden bezorgd.

Voor de pluimveesector wordt de berekeningswijze inderdaad gewijzigd. Het systeem wordt vereenvoudigd en er zal met een forfait worden gewerkt.

## C. Replieken

*Mevrouw Irina De Knop (Open Vld)* wil voornamelijk weten wat de budgettaire impact zal zijn van de gewijzigde berekeningswijze in de pluimveesector.

si le Fonds sanitaire prévu pour le secteur touché sera suffisamment alimenté. Le ministre peut-il communiquer les chiffres récents relatifs aux fonds sanitaires?

*Mme Anne Pirson (Les Engagés)* se joint à la demande de chiffres récents. Quel est le niveau actuel des réserves du Fonds budgétaire des matières premières et des produits? Comment ces réserves ont-elles évolué ces dernières années?

*Mme Irina De Knop (Open Vld)* s'enquiert du nombre de redevables de cotisations que comptent les fonds précités, ainsi que du nombre de cotisations encaissées. Le ministre peut-il également indiquer de quelles réserves disposent les Fonds budgétaires?

Le projet de loi à l'examen modifie l'arrêté royal du 14 mars 2023 en ce sens que la cotisation obligatoire des opérateurs ne sera plus calculée à partir de la capacité de l'exploitation, mais d'un taux unitaire par animal. Pourquoi cette modification? Quel en est l'incidence budgétaire pour un redevable moyen du secteur avicole?

## B. Réponses du ministre

En réponse aux questions à propos de la fièvre catarrhale ovine, le ministre renvoie à l'échange de vues organisé sur ce thème.

Le ministre parcourt le document présentant l'évolution des recettes, des dépenses et des réserves du Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux au cours de la période comprise entre 2017 et 2024, ventilée par secteur. Le ministre explique qu'une limite est prévue pour les réserves de chaque secteur et qu'il est préférable de ne pas la dépasser. Les limites sont déjà presque atteintes pour le fonds "Porcs" et le fonds "Produits laitiers". La limite du fonds "Bovins" est fixée à 19.434.850,40 euros et la réserve est actuellement alimentée à hauteur de 12.471.094,64 euros. Le fonds "Bovins" est clairement le fonds qui a été le plus touché l'année dernière.

Ce document sera transmis à l'ensemble des membres.

En ce qui concerne le secteur avicole, la méthode de calcul a effectivement été modifiée. Le système a été simplifié et un forfait sera appliqué.

## C. Répliques

*Mme Irina De Knop (Open Vld)* souhaite surtout connaître l'incidence budgétaire de la nouvelle méthode de calcul dans le secteur avicole.

*De minister zal deze cijfers aan de leden bezorgen.*

### III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

#### Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 2 tot 7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikelen 2 tot 7 worden eenparig aangenomen.

\*  
\*   \*

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

*Hebben voorgestemd:*

N-VA: Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Lotte Peeters;

VB: Katleen Bury, Dominiek Sneppe;

MR: Mathieu Bihet, Julie Taton;

PS: Caroline Désir, Patrick Prévot;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Funda Oru;

cd&v: Nawal Farih;

Ecolo-Groen: Meyrem Almaci;

Open Vld: Irina De Knop.

*Le ministre transmettra ces chiffres aux membres.*

### III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

#### Article 1<sup>er</sup>

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité.

#### Art. 2 à 7

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 à 7 sont adoptés à l'unanimité.

\*  
\*   \*

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité par un vote nominatif.

Résultat du vote nominatif:

*Ont voté pour:*

N-VA: Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Lotte Peeters;

VB: Katleen Bury, Dominiek Sneppe;

MR: Mathieu Bihet, Julie Taton;

PS: Caroline Désir, Patrick Prévot;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Funda Oru;

cd&v: Nawal Farih;

Ecolo-Groen: Meyrem Almaci;

Open Vld: Irina De Knop.

*Hebben tegengestemd:*

*Nihil.*

*Hebben zich onthouden:*

*Nihil.*

*Ont voté contre:*

*Nihil.*

*Se sont abstenus:*

*Nihil.*

*De rapportrice,*

Katleen Bury

*De voorzitter,*

Patrick Prévot

*La rapporteure,*

Katleen Bury

*Le président,*

Patrick Prévot