

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 december 2024

WETSONTWERP
tot vaststelling van het legercontingent
voor het jaar 2025

Verslag

namens de commissie
voor Landsverdediging
uitgebracht door
de heer **Kemal Bilmez**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Defensie..	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	9

Zie:
Doc 56 0488/ (2024/2025):
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 décembre 2024

PROJET DE LOI
fixant le contingent de l'armée
pour l'année 2025

Rapport

fait au nom de la commission
de la Défense nationale
par
M. **Kemal Bilmez**

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif de la ministre de la Défense.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	9

Voir:
Doc 56 0488/ (2024/2025):
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Peter Buysrogge

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai
VB	Annick Ponthier, Kristien Verbelen
MR	Denis Ducarme, Mathieu Michel
PS	Philippe Courard, Christophe Lacroix
PVDA-PTB	Kemal Bilmez, Robin Tonniau
Les Engagés	Luc Frank, Stéphane Lasseaux
Vooruit	Alain Yzermans
cd&v	Nawal Farih
Ecolo-Groen	Staf Aerts
Open Vld	Kjell Vander Elst

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Maaïke De Vreese, Michael Freilich, Koen Metsu, Steven Vandeput
Katleen Bury, Kurt Ravyts, Ellen Samyn
Michel De Maegd, Catherine Delcourt, Anthony Dufrane
Hugues Bayet, Lydia Mutyebele Ngoi, Éric Thiébaut
Sofie Merckx, Peter Mertens, Ayse Yigit
Jean-François Gatelier, Benoît Lutgen, Ismaël Nuino
Annick Lambrecht, Axel Weydts
Steven Matheï, Koen Van den Heuvel
Rajae Maouane, Tinne Van der Straeten
Steven Coenegrachts, Paul Van Tigchelt

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 27 november 2024.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN DEFENSIE

Mevrouw Ludivine Dedonder, minister van Defensie, geeft aan dat zoals elk jaar en in overeenstemming met artikel 183 van de Grondwet, het wetsontwerp inzake het contingent voor 2025 ertoe strekt het legercontingent voor het komende jaar vast te stellen.

Het legercontingent voor het jaar 2025 drukt het maximale aantal militairen uit dat in 2025 op dezelfde dag kan worden ingezet.

De cijfers in het wetsontwerp hebben betrekking op het aantal militairen uitgedrukt in individuen, voor zowel het reservekader als het actief kader. Hieronder valt niet alleen het militaire personeel dat in de personeelsenvolpe is opgenomen, maar ook het militaire personeel dat niet voorkomt in de personeelsenvolpe van het ministerie van Defensie.

Voor 2025 wordt dat contingent vastgesteld op 27.500 militairen. Dat aantal wordt behaald in de maand oktober en omvat 24.500 militairen voor het actief kader en 3000 militairen voor het reservekader.

Om de basiscijfers op 1 januari 2025 betreffende de militairen van het actief kader te bepalen, gaat het wetsontwerp uit van de feitelijke situatie op 1 januari 2024. Daarop worden verschillende parameters toegepast, waaronder de attritie, zowel tijdens de opleiding als tijdens de loopbaan, het aandeel gere-integreerde ex-militairen, de cijfers voor externe en interne rekrutering enzovoort.

Uit de berekeningen komt de volgende situatie op 1 januari 2025 naar voren: 24.300 militairen van het actief kader, van wie 4050 officieren, 10.400 onderofficieren en 9850 vrijwilligers.

Wat de reservemilitairen betreft, wordt rekening gehouden met de reservemilitairen die heroproepdagen uitvoeren en reservisten die vrijwillige encadreringsprestaties uitvoeren, om uit te komen op een totaal van 2600 militairen van het reservekader per 1 januari 2025.

Rekening houdend met een optimale rekrutering en een minimale attritie mogen in 2025 op eenzelfde dag van het jaar maximaal 27.500 militairen gelijktijdig onder

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 27 novembre 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA DÉFENSE

Mme Ludivine Dedonder, ministre de la Défense, indique que, comme chaque année et conformément à l'article 183 de la Constitution, le projet de loi sur le contingent 2025 vise à fixer le contingent de l'armée pour l'année à venir.

Le contingent de l'armée pour l'année 2025 exprime le nombre maximum de militaires mobilisables le même jour au cours de l'année 2025.

Les chiffres figurant dans le projet de loi se rapportent au nombre de militaires exprimé en individus, tant pour le cadre de réserve que pour le cadre actif. Ces chiffres englobent non seulement le personnel militaire intégré dans l'enveloppe du personnel, mais aussi celui qui n'est pas repris dans l'enveloppe du personnel du ministère de la Défense.

Pour 2025, ce contingent est fixé à 27.500 militaires. Ce nombre sera atteint au mois d'octobre et comprend 24.500 militaires du cadre actif et 3000 militaires du cadre de réserve.

Pour déterminer les chiffres de base au 1^{er} janvier 2025 concernant les militaires du cadre actif, le projet de loi part de la situation réelle au 1^{er} janvier 2024, à laquelle sont appliqués plusieurs paramètres, parmi lesquels entre autres: l'attrition de formation, l'attrition de carrière, le pourcentage de réintégration d'ex-militaires, les chiffres du recrutement externe et interne, etc.

Ces calculs aboutissent à la situation suivante au 1^{er} janvier 2025: 24.300 militaires du cadre actif, dont 4050 officiers, 10.400 sous-officiers et 9850 volontaires au 1^{er} janvier 2025.

En ce qui concerne les militaires de réserve, il est tenu compte de ceux prestant des jours de rappel et des réservistes effectuant des prestations volontaires d'encadrement, pour arriver à un total de 2600 militaires du cadre de réserve au 1^{er} janvier 2025.

Tenant compte d'un recrutement optimal et d'une attrition minimale, le nombre maximum de militaires qui peuvent être simultanément sous les armes un même

de wapens zijn, een aantal dat kan worden bereikt in de maand oktober.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Theo Francken (N-VA) stelt tot zijn tevredenheid vast dat het legercontingent voor het tweede opeenvolgende jaar lichtjes toeneemt; het aantal militairen binnen de enveloppe blijft bovendien stabiel wat erop wijst dat de instroom de attritie compenseert. De cijfers tonen aan dat de minister erin geslaagd is de leegloop te stoppen en, mede door de aanwerving van burgerpersoneel, het totale effectief te doen toenemen. Kan de minister in dit verband de laatst beschikbare cijfers over attritie voorleggen en becommentariëren? Zijn er voorts cijfers over het burgercontingent binnen Defensie en wat zijn de verwachtingen ter zake voor 2025?

Ondanks alle maatregelen van het POP-plan (*People Our Priority*) blijft dit niettemin een zeer beperkte stijging. De grootste problemen zouden zich naar verluidt voordoen bij de aanwerving van Nederlandstalige rekruten; is dat inderdaad zo en kan de minister dit duiden? De cijfers worden bovendien opgesmukt door de groei van het reservekader. Dat geeft echter een vertekend beeld, want men kan bezwaarlijk een reservist gelijkschakelen met een voltijds militair, die veel meer dagen presteert.

Het wetsontwerp betreffende het legercontingent is traditioneel erg summier en het zou wenselijk zijn mocht voortaan in de toelichting of in bijlagen ook bijkomende informatie worden opgenomen over bezetting, personeelsverloop, reservisten, attritie, pensionering enzovoort. Zulks zou een meer inhoudelijk debat mogelijk maken.

Mevrouw Annick Ponthier (VB) leidt uit de uiteenzetting van de minister af dat het gevoerde rekruteringsbeleid werkt en het ziet er naar uit dat de vooropgestelde doelstelling om 10.000 nieuwe rekruten aan te werven tussen 2021-2024 bereikt wordt.

De versterking van het algemene personeelsbestand blijft echter falen aangezien de personeelscurve stagneert op 24.200 militairen van het actief kader, dus nog steeds onder de kritieke ondergrens van de 25.000 militairen die nodig zijn voor een performante uitvoering van de defensiekerntaken. Volgens schattingen van de militaire vakbond ACMP-CGPM zou het legerpersoneel

jour de l'année 2025 est de 27.500 et pourrait être atteint au mois d'octobre.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres

M. Theo Francken (N-VA) se félicite de constater que le contingent de l'armée augmente légèrement pour la deuxième année consécutive; le nombre de militaires au sein de l'enveloppe reste en outre stable, ce qui indique que les entrées en service compensent l'attrition. Les chiffres montrent que la ministre a réussi à mettre fin aux départs massifs et à accroître l'effectif total, notamment grâce au recrutement de personnel civil. La ministre pourrait-elle à cet égard produire et commenter les derniers chiffres disponibles relatifs à l'attrition? Existe-t-il par ailleurs des chiffres concernant le contingent civil de la Défense et quelles sont les prévisions en la matière pour 2025?

Force est toutefois de constater que cette augmentation reste très limitée en dépit de toutes les mesures prises dans le cadre du plan POP (*People Our Priority*). Le problème se situerait principalement au niveau du recrutement des néerlandophones. Est-ce exact? La ministre peut-elle apporter des précisions à cet égard? Les chiffres sont en outre enjolivés par l'extension du cadre de réserve, ce qui donne une image faussée de la réalité. Un réserviste peut en effet difficilement être assimilé à un militaire à temps plein, qui preste beaucoup plus de jours.

Le projet de loi fixant le contingent de l'armée est traditionnellement très sommaire. Il serait dès lors souhaitable que des informations complémentaires concernant l'occupation, la rotation du personnel, les réservistes, l'attrition, les mises à la retraite, etc. figurent désormais dans l'exposé des motifs ou dans des annexes. Le débat pourrait ainsi gagner en substance.

Mme Annick Ponthier (VB) déduit de l'exposé de la ministre que la politique de recrutement menée fonctionne et qu'il semble que l'objectif de recruter 10.000 nouveaux membres du personnel entre 2021 et 2024 ait été atteint.

L'intervenante constate toutefois que l'on n'est toujours pas parvenu à renforcer le cadre général du personnel. En effet, la courbe des effectifs stagne à 24.200 militaires pour le cadre actif, ce qui est toujours en-deçà du seuil critique des 25.000 militaires nécessaires pour que les tâches essentielles de la Défense puissent être exécutées efficacement. Selon les estimations du syndicat

tot 2026 zelfs nog verder krimpen tot 23.000 militairen. Wat is de mening van de minister hierover?

Overigens kan het positieve rekruteringsbeleid het falend retentiebeleid niet verhullen: nieuw aangeworven militairen blijven massaal de organisatie verlaten tijdens of vlak na de opleiding.

De drastische verhoging van de pensioenleeftijd voor militairen, waarvan sprake bij de lopende regeringsonderhandelingen, zal de aantrekkelijkheid van een loopbaan bij Defensie wellicht niet verhogen. Wat denkt de minister hierover?

Wellicht zou ook de invoering van een algemene gemeenschapdienst, reeds herhaaldelijk voorgesteld door VB, de attritie kunnen verlagen.

Het is overigens duidelijk dat in Defensie (personeel, infrastructuur, materieel en uitrusting) veel meer moet worden geïnvesteerd dan de 1,8 % tegen 2029 waarvan sprake in de onderhandelingsnota voor de regeringsovername.

De heer Christophe Lacroix (PS) prijst de ongeëvenaarde inzet van de minister tijdens de voorbije regeerperiode, tijdens dewelke ze het hoofd moest bieden aan tal van ongeziene crisissen (COVID, Russische invasie in Oekraïne, Israëlische inval in Gaza en Libanon enzovoort). Ook de oppositie van de vivaldiregering erkent nu deze verwezenlijkingen.

De minister heeft een proactief personeelsbeleid gevoerd en dat werpt zijn vruchten af. Dat aspect baart de heer Lacroix wel zorgen voor de toekomst. De informatie die doorsijpelt uit de Arizona-onderhandelingen doet het ergste vrezen voor het personeel binnen het departement, daar onder meer de militaire loopbaan met 9 jaar zou worden verlengd.

In haar antwoord op een schriftelijke vraag van de heer Lacroix heeft de minister van Defensie gezegd dat afgaande op de eerste ideeën uit de federale formateursnota de pensioenleeftijd vanaf 2025 stelselmatig zou worden opgetrokken, om uiteindelijk tegen 2043 uit te komen op 67 jaar. Daardoor zouden de jaarlijkse meerkosten voor de Staat geleidelijk toenemen, tot ongeveer 150 miljoen euro in 2043. Over de hele periode 2025-2043 zou het gaan om een totaalbedrag van om en bij de 2 miljard euro. Alleen al voor de extra kosten, zonder rekening te houden met het sparen voor de pensioenen, heeft Defensie ongeveer 4 miljard euro

militaire ACMP-CGPM, le personnel de l'armée continuerait même encore à diminuer jusqu'en 2026 pour atteindre 23.000 militaires. Quel est le point de vue de la ministre à cet égard?

Le succès de la politique de recrutement ne doit d'ailleurs pas masquer l'échec de la politique de rétention. Les militaires fraîchement recrutés continuent en effet à quitter massivement l'organisation au cours de la formation ou juste après celle-ci.

Le relèvement radical de l'âge de la retraite pour les militaires, qui est évoqué dans le cadre des négociations gouvernementales en cours, n'est sans doute pas de nature à renforcer l'attractivité d'une carrière à la Défense. Quel est le point de vue de la ministre en la matière?

La mise en place d'un service communautaire généralisé, qui a déjà été proposée à maintes reprises par le VB, pourrait sans doute également réduire le taux d'attrition.

Par ailleurs, il faudra de toute évidence investir beaucoup plus dans la Défense (personnel, infrastructures, matériel et équipement) que ce que propose la note de négociation pour la formation du gouvernement, à savoir 1,8 % d'ici 2029.

M. Christophe Lacroix (PS) salue l'engagement inégalé de la ministre sous la dernière législature. Elle a en effet dû faire face à un nombre inédit de crises (COVID, invasion de l'Ukraine par la Russie, attaques israéliennes à Gaza et au Liban, etc.). L'opposition reconnaît également ces réalisations.

La ministre a mené une politique proactive en matière de ressources humaines qui porte ses fruits. À ce point, M. Lacroix exprime ses inquiétudes pour l'avenir. Les fuites des négociations de l'Arizona font craindre le pire sur le plan humain au sein du département avec notamment une prolongation de la carrière militaire de 9 ans.

Dans sa réponse sur une question écrite de M. Lacroix, la ministre de la Défense a indiqué que, sur la base des premières idées de la note du formateur fédéral, l'âge de la retraite serait progressivement relevé à partir de 2025 pour finalement atteindre l'âge de 67 ans en 2043. De ce fait, le surcoût pour l'État augmenterait progressivement pour atteindre plus ou moins 150 millions d'euros en 2043, ce qui fait un total de plus ou moins 2 milliards d'euros sur la période 2025-2043. En regardant uniquement le surcoût pour la Défense, sans tenir compte de l'épargne pour les pensions, cela représente un budget de plus ou moins 4 milliards d'euros qui ne peut plus être consacré

nodig, geld dat niet langer kan worden besteed aan de broodnodige omvorming en de werking van het departement.

Het valt te hopen dat de federale regeringsonderhandelaars aandachtig zullen luisteren naar de generale staf van Defensie.

De heer Kemal Bilmez (PVDA-PTB) sluit zich aan bij de bedenkingen over de verlenging van de pensioenleeftijd voor militairen en waarschuwt dat dergelijke maatregel contraproductief zal zijn.

De heer Stéphane Lasseaux (Les Engagés) stelt vast dat de evolutie van het legercontingent in de goede richting gaat, wat een absolute noodzaak is gelet op de geopolitieke omstandigheden.

De heer Alain Yzermans (Vooruit) benadrukt het belang van een sterk defensiebeleid waarvan een degelijk en dynamisch personeelsbeleid een belangrijke hoeksteen is. De minister heeft dit tijdens de voorbije legislatuur gerealiseerd. Naast de goedkeuring van het legercontingent is een meer diepgaande discussie in de commissie voor Landsverdediging over de personeelsproblematiek binnen Defensie inderdaad wenselijk.

Mevrouw Nawal Farih (cd&v) beaamt dat het positieve personeelsbeleid van de minister een sterke impuls heeft gegeven aan de rekrutering, wat ook blijkt uit de stijging met 68 % van het aantal sollicitanten bij de reservisten. Zijn er ook cijfers per maand beschikbaar?

De heer Staf Aerts (Ecolo-Groen) dankt de minister voor de geleverde inspanningen, die duidelijk vruchten dragen. Deze inspanning dient in de toekomst te worden verdergezet gelet op de verdere uitstroom door pensioenering. Het is daarbij niet wenselijk de pensioenleeftijd voor militairen op korte termijn drastisch en lineair te verhogen. Men dient rekening te houden met het specifieke karakter van de job van militair.

De heer Kjell Vander Elst (Open Vld) sluit zich aan bij het verzoek van onder meer de heer Francken en de heer Yzermans om een meer diepgaande discussie te voeren over de personeelsproblematiek en -uitdagingen bij Defensie. Het beleid van de minister gedurende de voorbije regeerperiode heeft onmiskenbaar een positief effect gehad op de inperking van de uitstroom, de stijging van de rekrutering en het aantrekkelijker maken van Defensie.

à la transformation et au fonctionnement nécessaires du département.

On peut espérer que les négociateurs d'un potentiel nouveau gouvernement fédéral écouteront attentivement l'état-major de la Défense.

M. Kemal Bilmez (PVDA-PTB) se pose également des questions à propos du relèvement de l'âge de la pension des militaires et il met en garde contre l'effet contreproductif que cette mesure pourrait avoir.

M. Stéphane Lasseaux (Les Engagés) fait observer que l'évolution du contingent de l'armée prend la bonne direction, ce qui est absolument nécessaire compte tenu du contexte géopolitique.

M. Alain Yzermans (Vooruit) souligne l'importance d'une politique de défense forte, dont une politique du personnel solide et dynamique constitue une pierre angulaire. La ministre a atteint cet objectif au cours de la législature écoulée. Outre l'approbation du contingent de l'armée, il conviendra effectivement de mener une discussion plus approfondie en commission de la Défense concernant la problématique du personnel de la Défense.

Mme Nawal Farih (cd&v) reconnaît que la politique du personnel positive menée par la ministre a donné une forte impulsion au recrutement, comme le montre la hausse de 68 % du nombre de candidats réservistes. Dispose-t-on également de chiffres mensuels?

M. Staf Aerts (Ecolo-Groen) remercie la ministre pour ses efforts, qui portent clairement leurs fruits. Il conviendra de poursuivre ces efforts à l'avenir compte tenu du flux sortant attendu en raison des départs à la retraite. À cet égard, il n'est pas souhaitable de relever drastiquement, de façon linéaire et à court terme l'âge de la pension. Il convient en effet de prendre en compte le caractère spécifique du métier de militaire.

M. Kjell Vander Elst (Open Vld) se rallie à la demande formulée notamment par MM. Francken et Yzermans d'organiser une discussion plus approfondie sur la problématique du personnel de la Défense et les défis à relever en la matière. La politique menée par la ministre sous la législature écoulée a indéniablement produit des effets positifs, comme l'endiguement du flux sortant, l'accroissement du recrutement et le renforcement de l'attractivité de la Défense.

B. Antwoorden van de minister

De minister dankt de leden voor hun positieve commentaar. De bij aanvang van de regeerperiode vooropgestelde doelstelling van 10.000 aanwervingen werd inderdaad gerealiseerd.

De bewering dat de basisbezetting niet echt stijgt, klopt echter niet. Naast de attritie speelt immers eveneens de pensioneringsgolf een zeer belangrijke rol – een voorstelbaar gegeven waar het vroegere beleid trouwens niet heeft op geanticipeerd, want jaarlijks gingen toen zowat 2000 militairen op pensioen terwijl er slechts een 700-tal aanwervingen waren. Tijdens de voorbije regeerperiode werd dit rechtgezet. De piek van pensioneringen is nu trouwens bereikt en in de toekomst zal dit cijfer dalen.

De minister verklaart dat ze de attractiviteit van Defensie als werkgever heeft verhoogd door aandacht te schenken aan alle profielen, met als uitgangspunt dat de organisatie een weerspiegeling moet zijn van de maatschappij, zodat de bevolking weet waar Defensie voor staat en wat de taken van Defensie zijn. Die aanpak heeft geleid tot een gediversifieerd rekruteringsbeleid.

De minister staft deze diversifiëring aan de hand van concrete cijfers.

Het aandeel van de burgers die bij Defensie werken, steeg met 54 %; zij maken nu 8,3 % uit van het totale bestand (van 1482 in 2019 naar 2380 op heden). Er werken nu 50 % meer vrouwen als militair dan in 2019. Vrouwen vertegenwoordigen nu 12,2 % van het totale militair personeel. Ook het aantal reservisten verdubbelde in die periode, van 1763 in 2019 naar 3363 in 2024.

De doelstelling van 2500 aanwervingen per jaar was overigens afgestemd op de opleidingscapaciteit van Defensie. Het STAR-plan voorziet dan ook vanaf 2026 in een stijging naar 2800 aanwervingen per jaar, aangezien er dan meer instructeurs beschikbaar zullen zijn, evenals noodzakelijke bijkomende infrastructuur.

De cijfers inzake pensionering gaan voortaan in dalende lijn:

- 2024: 1107;
- 2025: 971;
- 2026: 883;
- 2027: 800;

B. Réponses de la ministre

La ministre remercie les membres pour leurs commentaires positifs. L'objectif de 10.000 recrutements fixé en début de législature a en effet été atteint.

L'affirmation selon laquelle l'effectif de base n'augmente pas réellement est toutefois incorrecte. Outre l'attrition, la vague de départs à la retraite joue en effet aussi un rôle très important. Il s'agit d'une donnée prévisible qui n'avait d'ailleurs pas été anticipée par le passé: à l'époque, près de 2000 militaires partaient à la retraite chaque année et seulement 700 recrutements étaient réalisés. Cette anomalie a été corrigée sous la dernière législature. Le pic des départs à la retraite a d'ailleurs été atteint et les chiffres baisseront à l'avenir.

La ministre indique qu'elle a renforcé l'attractivité de la Défense en tant qu'employeur en ciblant tous les profils, l'idée sous-jacente étant que l'organisation doit refléter la société et que la population doit savoir ce que la Défense représente et quelles sont ses missions. Cette approche s'est traduite par une politique de recrutement diversifié.

La ministre illustre cette diversification au travers de chiffres concrets.

Le nombre de civils employés par la Défense a augmenté de 54 %. Ils représentent aujourd'hui 8,3 % de l'effectif total (de 1482 en 2019 à 2380 aujourd'hui). La Défense compte aujourd'hui 50 % de femmes en plus par rapport à 2019, ce qui équivaut à 12,2 % du personnel militaire. Le nombre de réservistes a également doublé durant cette période, passant de 1763 en 2019 à 3363 en 2024.

L'objectif de 2500 recrutements par an avait d'ailleurs été fixé en fonction de la capacité de formation de la Défense. C'est pourquoi le plan STAR prévoit que le nombre de recrutements passera à 2800 par an à partir de 2026, car la Défense disposera alors d'un nombre plus important d'instructeurs et des infrastructures supplémentaires nécessaires.

Les chiffres des départs à la retraite suivent désormais une courbe descendante:

- 2024: 1107;
- 2025: 971;
- 2026: 883;
- 2027: 800;

— 2028: 687;

— 2029: 653;

— 2030: 554.

De gemiddelde leeftijd van het militair personeel daalt eveneens gestaag: van 39,7 jaar in 2020 naar 35 jaar in 2024; voor burgerpersoneel is dit respectievelijk 47,7 en 36 jaar. Deze verjonging verhoogt eveneens de aantrekkelijkheid van een job bij Defensie.

In 2024 is de verhouding van aanwervingen van Nederlandstaligen en Franstaligen als volgt: 51 % Nederlandstaligen en 49 % Franstaligen (zowel militairen als burgers en reservisten). Voor beide taalrollen doet Defensie evenveel inspanning, overigens met resultaat voor beide taalrollen.

Wat de verlenging van de militaire loopbaan betreft, merkt de minister op dat het POP-plan, opgesteld in samenspraak met de generale staf en de militaire vakbonden, daar niet in voorzag. De vandaag voorgestelde cijfers zijn het resultaat van dit beleid. Indien men een loopbaanverlenging wenst door te voeren zal dat alles samen 4 miljard euro kosten, wat niet zal bijdragen tot het bereiken van de eveneens vooropgestelde investeringsnorm van 2 %. Er zal dus een keuze moeten worden gemaakt. De minister merkt tevens op dat de inzetbaarheid van ouder militair personeel vanzelfsprekend lager ligt en dat bovendien algemene verjonging absoluut noodzakelijk is. De verhoging van de pensioenleeftijd zal wellicht ook nog meer attritie in de hand werken.

Attritie is en blijft uiteraard een belangrijk aandachtspunt. In 2022 bedroeg de opleidingsattritie 28,6 % en in 2023 was dat 21,9 %. Er is weliswaar een daling maar het cijfer is nog steeds te hoog. De loopbaanattritie bedraagt in 2024 echter nog slechts 2 %, een zeer gunstig cijfer (in het bedrijfsleven bedraagt de gemiddelde attritie 11 %). Het komt er dus nu op aan de opleidingsattritie verder terug te dringen middels gerichte acties (betere informatie aan sollicitanten, voorbereidende opleidingen en stages ter kennismaking met Defensie, de Dienst Collectief Nut, een betere evaluatie van rekruten, regionale spreiding van opleidingscentra enzovoort). Een belangrijk element in de strijd tegen opleidingsattritie is dat de vrijwilligers nu pas na hun basisopleiding dienen te beslissen over hun specifieke loopbaanoriëntatie, zodat ze een beter gefundeerde beslissing kunnen nemen in overleg met de instructeurs.

— 2028: 687;

— 2029: 653;

— 2030: 554.

L'âge moyen du personnel militaire est également en baisse constante: il était de 39,7 ans en 2020 et s'élève à 35 ans en 2024; pour le personnel civil, il est passé de 47,7 à 36 ans au cours de la même période. Ce rajeunissement augmente également l'attrait d'un emploi à la Défense.

En 2024, la proportion de néerlandophones et de francophones qui ont été recrutés est respectivement de 51 et 49 % (tant pour les militaires que pour les civils et les réservistes). Les efforts de recrutement consentis par la Défense sont identiques pour les deux rôles linguistiques avec, d'ailleurs, des résultats à la clé pour chacun d'eux.

En ce qui concerne l'allongement de la carrière des militaires, la ministre souligne que cette mesure n'est pas prévue par le plan POP, élaboré en concertation avec l'état-major général et les syndicats militaires. Les chiffres présentés aujourd'hui sont le résultat de cette politique. La mise en œuvre d'une prolongation de carrière coûterait au total 4 milliards d'euros et, par conséquent, elle ne contribuerait pas à atteindre la norme d'investissement souhaitée de 2 %. Il faudra donc faire un choix. La ministre observe également que la capacité de déploiement du personnel militaire âgé est évidemment plus faible et que, par ailleurs, un rajeunissement général est impératif. Le relèvement de l'âge de la retraite risque par ailleurs d'entraîner une hausse de l'attrition.

L'attrition est et restera évidemment une préoccupation majeure. Le taux d'attrition en cours de formation était de 28,6 % en 2022 et de 21,9 % en 2023. Il est donc en baisse, tout en restant trop élevé. En revanche, le taux d'attrition en cours de carrière n'atteint que 2 % en 2024, ce qui est très positif (cf. dans les entreprises, le taux d'attrition moyen est de 11 %). Il s'agit donc maintenant de réduire l'attrition en cours de formation par des actions ciblées (délivrance de meilleures information aux candidats à un emploi, formations préparatoires et stages permettant de connaître la Défense, Service d'Utilité Collective, meilleure évaluation des recrues, répartition régionale des centres de formation, etc.). Pour lutter contre l'attrition en cours de formation, les volontaires ne doivent désormais prendre une décision au sujet de leur orientation professionnelle spécifique qu'après leur formation de base. Il s'agit là d'une mesure importante, qui leur permet de prendre une décision plus réfléchie, en concertation avec les instructeurs.

C. Replieken van de leden

De heer Theo Francken (N-VA) stelt dat de sterke daling van de attritiecijfers inderdaad het resultaat is van het doeltreffende personeelsbeleid van de minister de voorbije jaren. Hij preciseert vervolgens dat het behalen van de NAVO-norm van 2 % een jaarlijkse bijkomende investering zou vergen van 4 miljard euro, terwijl de 4 miljard euro vernoemd bij de discussie over de mogelijke verhoging van de pensioenleeftijd een gecumuleerd bedrag is over een volledige legislatuurtermijn van 4 jaar; beide cijfers mogen niet worden verward. In de toekomst blijft het essentieel een positief personeelsbeleid te voeren en Defensie verder aantrekkelijk te maken als werkgever, wat inderdaad ook de nodige middelen vergt.

Mevrouw Annick Ponthier (VB) dankt de minister voor haar gedetailleerde antwoorden. De cijfers gaan inderdaad in de goede richting, al moet de retentie nog beter. Overigens deelt de spreker de vrees van de minister dat een ongenueanceerde verhoging van de pensioenleeftijd van 56 tot 67 jaar afbreuk zal doen aan de aantrekkelijkheid van Defensie als werkgever en opnieuw tot meer attritie zal leiden, wat de veiligheid van de burgers niet ten goede komt.

De heer Christophe Lacroix (PS) dankt de minister voor haar omstandige toelichting. Het valt te hopen dat de toekomstige regering eveneens een positief beleid zal voeren ter versterking van Defensie. De PS-fractie kijkt uit naar een debat over het personeelsbeleid, inzonderheid over de mogelijke verhoging van de pensioenleeftijd, met de militaire vakbonden.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel betreft de constitutionele bevoegdheidsgrondslag. Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 en 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

C. Répliques des membres

M. Theo Francken (N-VA) estime que la forte baisse des chiffres en matière d'attrition résulte effectivement de la politique du personnel efficace menée par la ministre ces dernières années. Il précise ensuite qu'atteindre la norme de 2 % fixée par l'OTAN nécessiterait un investissement annuel supplémentaire de 4 milliards d'euros, alors que les 4 milliards d'euros mentionnés lors de la discussion sur l'éventuel relèvement de l'âge de la retraite constituent un montant cumulé sur une législature complète de quatre ans; il faut prendre garde à ne pas confondre ces deux montants. À l'avenir, il restera essentiel de poursuivre une politique positive en matière de ressources humaines et de continuer à renforcer l'attractivité de la Défense en tant qu'employeur. Il faudra en effet consentir les moyens nécessaires à cette fin.

Mme Annick Ponthier (VB) remercie la ministre pour ses réponses détaillées. Les chiffres évoluent en effet dans la bonne direction, même si le taux de rétention reste améliorable. Par ailleurs, l'intervenante partage la crainte de la ministre qu'un relèvement inconsidéré de l'âge de la retraite de 56 à 67 ans nuise à l'attrait de la Défense en tant qu'employeur et entraîne une nouvelle augmentation de l'attrition, au détriment de la sécurité des citoyens.

M. Christophe Lacroix (PS) remercie la ministre pour ses explications détaillées. Il reste à espérer que le futur gouvernement mènera également une politique positive pour renforcer la Défense. Le groupe PS attend avec impatience que les syndicats militaires soient conviés à un débat sur la politique du personnel, notamment sur le relèvement éventuel de l'âge de la retraite.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel de la compétence, est adopté à l'unanimité.

Art. 2 et 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation des membres.

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai;

VB: Annick Ponthier, Kristien Verbelen;

MR: Mathieu Michel;

PS: Christophe Lacroix, Lydia Mutyebele Ngoi;

Les Engagés: Luc Frank, Stéphane Lasseaux;

Vooruit: Alain Yzermans;

cd&v: Nawal Farih;

Ecolo-Groen: Staf Aerts;

Open Vld: Kjell Vander Elst.

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Kemal Bilmez.

De rapporteur,

Kemal Bilmez

De voorzitter,

Peter Buysrogge

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Kamerreglement):

— krachtens artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— krachtens artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominatif, par 14 voix et une abstention.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai;

VB: Annick Ponthier, Kristien Verbelen;

MR: Mathieu Michel;

PS: Christophe Lacroix, Lydia Mutyebele Ngoi;

Les Engagés: Luc Frank, Stéphane Lasseaux;

Vooruit: Alain Yzermans;

cd&v: Nawal Farih;

Ecolo-Groen: Staf Aerts;

Open Vld: Kjell Vander Elst.

S'est abstenu:

PVDA-PTB: Kemal Bilmez.

Le rapporteur,

Kemal Bilmez

Le président,

Peter Buysrogge

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

en vertu de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

en vertu de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.