

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 november 2024

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**waarbij wordt gevraagd
de regering binnen een duidelijk juridisch
raamwerk de mogelijkheid te bieden
om bepaalde specifieke dossiers
makkelijker te declassificeren**

(ingediend door de heren Hugues Bayet,
Christophe Lacroix en Dimitri Legasse en
mevrouw Lydia Mutyebele Ngoi c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 novembre 2024

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à permettre
une déclassification plus aisée
par le gouvernement
portant sur certains dossiers spécifiques
dans un cadre juridique clair**

(déposée par MM. Hugues Bayet,
Christophe Lacroix et Dimitri Legasse
et Mme Lydia Mutyebele Ngoi et consorts)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van resolutie neemt de tekst over van het op 16 maart 2022 ingediende voorstel van resolutie DOC 55 2576/001¹, met aanpassingen om het bij de tijd te brengen.

Declassificatie is een belangrijk en omvattend thema met tal van facetten. Onze assemblee houdt zich er al geruime tijd mee bezig in verschillende commissies. Bijvoorbeeld in de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken, via het wetsvoorstel tot invoering van een algemene declassificatieregeling voor geclassificeerde stukken (DOC 55 2739/001), aangenomen tijdens de vorige zittingsperiode en mede ingediend door de PS-fractie. Zo ook in de commissie voor Mobiliteit, Overheidsbedrijven en Federale Instellingen, vanuit het oogpunt van het wetenschapsbeleid, en voorts nog binnen de vroegere bijzondere commissie Koloniaal Verleden, vanuit het perspectief van het herinneringswerk.

Het komt erop aan een goed evenwicht te vinden tussen het beschermen van de belangen van de Belgische veiligheid, het waarborgen van de bescherming van de mensen die werken voor en met onze inlichtingendiensten in België en in het buitenland en, ten slotte, het garanderen van de belangen op het vlak van publieke transparantie en wetenschappelijk en historisch onderzoek.

Het vivaldiregeerakkoord behelsde de instelling van een wettelijke regeling waardoor geclassificeerde stukken na enige tijd zouden kunnen worden gedeclineerd, met inachtneming van de internationale afspraken en van de bescherming van het bronnengeheim. Dat is in orde gebracht.

Er is echter niet alleen nood aan een wettelijk raamwerk met duidelijke regels; voor sommige specifieke dossiers gelden daarnaast ook nog bepaalde vereisten.

Tijdens de vorige zittingsperiode voerde de Kamer belangrijk onderzoek naar het Belgische koloniale verleden, dat tevens gericht was op de instandhouding van de herinnering eraan. Dat gebeurde in de bijzondere commissie belast met het onderzoek over Congo-Vrijstaat

¹ www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/2576/55K2576001.pdf – Voorstel van resolutie waarbij wordt gevraagd de regering in een duidelijk juridisch raamwerk de mogelijkheid te bieden om de geclassificeerde documenten in specifieke dossiers makkelijker te declassificeren

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Cette proposition de résolution reprend, en l'actualisant, la proposition figurant dans le document DOC 55 2576/001¹ déposé le 16 mars 2022.

L'enjeu de la déclassification est important, global et couvre de nombreuses facettes. Notre assemblée travaille sur cet enjeu depuis longtemps et au sein de différentes commissions, que ce soit en commission de l'Intérieur, de la Migration et des Matières administratives, via la proposition de loi visant à fixer des règles générales de déclassification pour les pièces classifiées (DOC 55 2739/001), adoptée lors de la précédente législature et dont le groupe PS était parmi les coauteurs, mais aussi notamment en commission de la Mobilité, des Entreprises publiques et des Institutions fédérales, sous l'angle de la Politique scientifique et au sein de l'ancienne commission spéciale "Passé colonial", sous l'angle du travail mémoriel.

Il s'agit de trouver un juste équilibre visant à protéger les intérêts de sécurité de notre pays, à assurer la protection des personnes travaillant pour et avec nos services de renseignements en Belgique et à l'étranger et, enfin, à garantir les intérêts en matière de transparence publique et de recherche scientifique et historique.

L'accord de gouvernement Vivaldi prévoyait la mise en place d'un régime légal pour déclassifier, après un certain temps, les documents classifiés, dans le respect des accords internationaux et de la protection du secret des sources. Ce qui a été fait.

Cependant au-delà de la nécessité d'instituer un cadre légal édictant des règles claires, différents impératifs s'expriment au regard de certains dossiers spécifiques.

Lors de la précédente législature, la Chambre a mené un important travail parlementaire, mais aussi mémoriel, autour du passé colonial de notre pays via la commission spéciale chargée d'examiner l'état indépendant du Congo (1885-1908) et le passé colonial de la Belgique au Congo

¹ <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/2576/55K2576001.pdf> – Proposition de résolution visant à permettre, dans un cadre juridique clair, une déclassification plus aisée, par le gouvernement, des documents classifiés dans certains dossiers spécifiques

(1885-1908) en het Belgisch koloniaal verleden in Congo (1908-1960), Rwanda en Burundi (1919-1962), de impact hiervan en de gevolgen die hieraan dienen gegeven te worden.

In de aan die bijzondere commissie verleende mandaatschrijving was aangegeven dat de commissie het volgende thema zou onderzoeken: “of er aanwijzingen zijn dat bepaalde archieven die waardevolle informatie kunnen bevatten niet of slechts beperkt toegankelijk zijn en welke de oplossingen zijn om hieraan te remediëren” (DOC 55 1462/001).²

Dit voorstel van resolutie werd dan ook vanuit die invalshoek geredigeerd, met een toekomstgerichte insteek, gelet op de verwachte evolutie van de Belgische wetgeving inzake declassificatie.

Zoals aangegeven moet een declassificatie gepaard gaan met onder andere maatregelen ter bescherming van de personen op wie de betrokken stukken betrekking hebben (bronnenbescherming enzovoort), en ter vrijwaring van de werking van de Belgische overheidsdiensten en van hun werkzaamheden.

De toegang tot de koloniale archieven in het raam van de werkzaamheden in de bijzondere commissie reikte echter verder dan louter het wetenschappelijk en het academisch onderzoek. Het gaat hier immers over een recht dat voor iedereen toegankelijk zou moeten zijn in naam van de instandhouding van de herinnering en van de absolute noodzaak voor ons land om zijn verleden onder de loep te nemen en er conclusies uit te trekken, in navolging van het mandaat van de commissie en van het beleid van de regering, in het bijzonder dat van de heer Thomas Dermine, staatssecretaris voor Relance en Strategische Investerings, belast met Wetenschapsbeleid, toegevoegd aan de minister van Economie en Werk.

Die toegang is om drie redenen noodzakelijk: uit het oogpunt van de wetenschap, van de samenleving en van de instandhouding van de herinnering. Het is belangrijk de gemoederen te bedaren, aangezien er tot op vandaag vurige debatten woeden die de noden van het wetenschappelijk onderzoek kunnen overschaduwen.

Die drieledige noodzaak is immers cruciaal voor de instandhouding van de herinnering waarvan wij werk horen te maken. Het is de bedoeling aldus op de huidige uitdagingen in te spelen en ons werk te toetsen aan de hypothese van het structurele racisme waaronder een deel van de bevolking al jaren te lijden heeft.

(1908-1960), au Rwanda et au Burundi (1919-1962), ses conséquences et les suites qu'il convient d'y réserver.

Dans le mandat² de celle-ci, il était notamment indiqué que la commission spéciale examinera le thème suivant: “s’il existe des indications selon lesquelles certaines archives susceptibles de contenir des informations précieuses ne sont pas ou sont peu accessibles et quelles sont les solutions pour y remédier” (DOC 55 1462/001, p. 4).

C’est sous ce regard que la présente proposition de résolution a donc été rédigée dans une démarche prospective, étant donné les évolutions attendues de la législation belge en matière de déclassification.

Comme indiqué précédemment, une déclassification doit prévoir des mesures de protection relatives aux personnes concernées par les pièces en question (protection des sources, etc.), au fonctionnement de nos services publics et de leur travail, etc.

Cependant, l'accès aux archives coloniales, dans le cadre de nos travaux au sein de la commission spéciale, allait au-delà de la recherche scientifique et universitaire. En effet, l'on évoque ici un droit qui devrait être accessible à toutes et tous au nom du travail de mémoire, de l'absolue nécessité pour notre pays de se pencher sur son passé et d'en tirer des conclusions à l'instar du mandat de la commission et de la politique menée par le gouvernement, en particulier par Thomas Dermine, secrétaire d'État pour la Relance et les Investissements stratégiques, chargé de la Politique scientifique.

Cet accès correspond à une triple nécessité: scientifique, sociétale et mémorielle. Il est important de sortir des débats passionnés qui peuvent, encore aujourd'hui, faire de l'ombre aux besoins de la recherche scientifique.

Cette triple nécessité est en effet essentielle pour le travail de mémoire que nous devons mener, et ce afin de répondre à des défis actuels et de confronter notre travail à l'hypothèse du racisme structurel qu'une partie de la population subit depuis des années.

² <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1462/55K1462001.pdf>

² <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/1462/55K1462001.pdf>

De toegang tot de geclassificeerde archieven is al evenzeer cruciaal voor de transparantieplicht die op onze regering rust nadat een en ander jarenlang een taboe was, waardoor vandaag nog altijd de wildste geruchten worden gevoed.

De publicatie, eind september 2021, van de *Bronnengids over de geschiedenis van de kolonisatie* door het Rijksarchief en het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika is in die zin een grote stap voorwaarts om te bepalen welke archieven betrekking hebben op Congo-Vrijstaat, Belgisch-Congo en Rwanda-Urundi. Dankzij die leidraad krijgen burgers en onderzoekers voor het eerst een duidelijk zicht op wie wat op het Belgisch grondgebied bewaart.

Ondanks dat belangrijke werk dient er echter aan te worden herinnerd dat dergelijke gidsen inzake geclassificeerde archieven slechts een klein aantal openbare archiefcentra betreffen. Over de rest van de inventarissen oordelen de centra discretionair.

Volgens de informatie waarover de indianers beschikken, bevat het Rijksarchief nog niet alle gearchiveerde documenten (het andere deel wordt momenteel nog overgebracht van het departement Buitenlandse Zaken). De werkzaamheden zijn in 2014 aangevat; het is de bedoeling op tien jaar tijd bijna 20 strekkende kilometer archief te verwerken (klasseren, inventariseren en ontsmetten).

Een deel van het archief van de Koloniale Veiligheid is echter sinds kort gedeëclassificeerd en zou gaandeweg worden overgebracht. Voor het overige deel zouden de deëclassificatietaakzaamheden thans aan de gang zijn.

Voor de PS-fractie is die onverkorte toegang tot de archieven van cruciaal belang. Het is immers primordiaal dat alle federale wetenschappelijke instellingen overgaan tot een inventarisatie van hun koloniale archieven.

Het is bekend dat een en ander een enorme uitdaging vormt die gigantisch veel werk zal vergen. Zoals ook wordt aangegeven in het eerste verslag dat de deskundigen – eveneens in het raam van de werkzaamheden van de bijzondere commissie Koloniaal Verleden – hebben uitgebracht, gaat het om 70 archiefbewaarplaatsen.

Vandaar de teneur van het verzoek dat de indianers van dit voorstel van resolutie tot de federale regering richten.

Op wetgevend vlak zal er uiteraard een overgangsperiode zijn voor de stukken die op de datum van inwerkingtreding van het wettelijk kader al geclassificeerd

L'accès aux archives classifiées est également essentiel au regard du devoir de transparence dont notre gouvernement doit faire preuve après des années de tabous alimentant encore aujourd'hui les rumeurs les plus folles.

La publication, fin septembre 2021, du *“Guide des sources de l'histoire de la colonisation”* par les Archives de l'État et le Musée royal de l'Afrique centrale, constitue, en ce sens, une avancée importante pour identifier les archives relatives à l'État indépendant du Congo, au Congo belge et au Rwanda-Urundi. Ce guide permet, pour la première fois, au citoyen et au chercheur de savoir précisément qui conserve quoi sur le territoire belge.

Mais malgré ce travail important, rappelons que ces guides portant sur les archives classifiées ne concernent qu'un petit nombre de centres d'archives publics. Le reste des inventaires est à la discrétion des centres.

D'après nos informations, les Archives du Royaume ne rassemblent pas encore l'ensemble des documents archivés (l'autre partie étant encore en cours de transfert depuis les Affaires étrangères). Travail entamé en 2014 et qui prévoit de traiter (classer, inventorier et décontaminer) en 10 ans près de 20 kilomètres linéaires d'archives.

Cela dit, depuis peu, une partie des archives de la Sûreté coloniale aurait été déclassifiée et serait en cours d'acheminement et une deuxième partie serait en voie de déclassification.

Pour le groupe PS, cette question de l'accès plein et entier aux archives est essentielle: il est pour nous primordial que tous les établissements scientifiques fédéraux procèdent à un inventaire de leurs archives coloniales.

On le sait, le défi est grand et le travail sera colossal, et comme le souligne également le premier rapport que les experts ont rendu, toujours dans le cadre de la commission spéciale “Passé colonial”, 70 dépôts d'archives sont concernés.

Tel est l'objet de la présente proposition de résolution.

Sur le plan législatif, il y aura de toute évidence une période transitoire concernant les pièces déjà classifiées au moment de l'entrée en vigueur du cadre légal. Ce

zijn. Voor een groot deel van de archieven betreffende de Belgische koloniën zal dat uiteraard het geval zijn.

Met dit voorstel van resolutie wordt de regering derhalve verzocht maatregelen te nemen die de betrokken ministers in staat moeten stellen hun diensten prioriteiten inzake de declassificatie op te leggen.

Volgens de indieners is die prioritering een beslissing die politiek onderbouwd moet zijn. De indieners willen dat de regering die prioriteiten kan bepalen op verzoek van een bevoegde minister – inzake de koloniale archieven zou dat de minister bevoegd voor Buitenlandse Zaken of voor het Wetenschapsbeleid kunnen zijn.

Het is echter evenzeer van belang dat die raadzaam geachte prioritering ook wetenschappelijk gezien rechtmatig is.

Daarom menen de indieners dat historici en archivariissen officieel zullen moeten worden geraadpleegd om die prioriteiten vast te leggen. Daartoe willen zij een nader te bepalen adviesinstantie oprichten.

Met de indiening van dit voorstel van resolutie willen de indieners dan ook dit debat heropenen. Dat is niet alleen algemeen van essentieel belang, maar meer specifiek al evenzeer cruciaal voor de werkzaamheden van de bijzondere commissie Koloniaal Verleden.

sera évidemment le cas s'agissant d'une grande partie des archives concernant les colonies belges.

Le présent texte demande donc au gouvernement de prendre les mesures nécessaires afin de permettre aux ministres concernés de pouvoir fixer à leurs services des priorités de déclassification.

Nous estimons que cette priorisation est une décision qui doit avoir une légitimité politique. Nous souhaiterions que le gouvernement puisse à la demande d'un ministre compétent – qui pourrait être, dans le cadre des archives coloniales, celui en charge des Affaires étrangères ou de la Politique scientifique – fixer de telles priorités.

Toutefois, il semble aussi important que cette priorisation souhaitable ait également évidemment une légitimité scientifique.

C'est pourquoi nous pensons que, dans l'établissement de cette priorisation, des historiens et des archivistes devront être officiellement consultés via la création d'une instance d'avis encore à déterminer.

Nous souhaitons donc, via la présente proposition de résolution, relancer ce débat, un débat essentiel de manière globale évidemment mais qui prend manifestement une importance essentielle à la lumière des travaux de la commission spéciale "Passé colonial".

Hugues Bayet (PS)
 Christophe Lacroix (PS)
 Dimitri Legasse (PS)
 Lydia Mutyebele Ngoi (PS)
 Philippe Courard (PS)
 Sophie Thémont (PS)
 Ludivine Dedonder (PS)
 Éric Thiébaud (PS)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het mandaat van de bijzondere commissie belast met het onderzoek over Congo-Vrijstaat (1885-1908) en het Belgisch koloniaal verleden in Congo (1908-1960), Rwanda en Burundi (1919-1962), de impact hiervan en de gevolgen die hieraan dienen gegeven te worden (DOC 55 1462/001), alsmede op de werkzaamheden van deze commissie inzake archieven en de toegang ertoe;

B. gelet op de op 20 juli 2022 aangenomen wet tot invoering van een algemene declassificatieregeling van de geclassificeerde stukken³;

C. overwegende dat de instelling van een dergelijke regeling voor de betrokken overheidsdiensten zowel kwalitatief als kwantitatief zeer veel werk met zich zal brengen;

D. gelet op de noodzaak van een duidelijk juridisch raamwerk op grond waarvan de regering ten behoeve van de betrokken diensten prioriteiten kan stellen voor stukken die binnen een strikt kader moeten worden gedeclineerd volgens de vigerende wetgeving;

E. beklemtoont dat het belangrijk is een uit wetenschappers (historici, archivariissen enzovoort) bestaande adviesinstantie op te richten die is gemachtigd om de regering te begeleiden bij het bepalen van die prioriteiten;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. een wettelijk en regelgevend kader uit te werken tot instelling van een regeling die elke betrokken minister ertoe in staat stelt zijn diensten te vragen bepaalde dossiers prioritair te declassificeren;

2. zodra dat wettelijk en regelgevend kader is ingesteld en een uit wetenschappers bestaande adviesinstantie is

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu le mandat de la commission spéciale chargée d'examiner l'état indépendant du Congo (1885-1908) et le passé colonial de la Belgique au Congo (1908-1960), au Rwanda et au Burundi (1919-1962), ses conséquences et les suites qu'il convient d'y réserver (DOC 55 1462/001), et ses travaux en matière d'archives et d'accès à celles-ci;

B. vu la loi adoptée le 20 juillet 2022 visant à introduire des règles générales de déclassification des pièces classifiées³.

C. étant donné que la mise en place d'un tel régime entraînera, pour les services de l'État concernés, un travail extrêmement important tant d'un point de vue qualitatif que quantitatif;

D. étant donné la nécessité de mettre en place un cadre juridique clair permettant au gouvernement de pouvoir indiquer aux services concernés des priorités quant aux pièces à déclassifier dans un cadre strict en fonction de la législation en vigueur;

E. insistant sur l'importance de l'établissement d'une instance d'avis composée de scientifiques (historiens, archivistes, etc.) habilitée à accompagner le gouvernement dans cette démarche de priorisation;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de préparer un cadre légal et réglementaire mettant en place un mécanisme permettant à tout ministre concerné de demander à ses services de déclassifier prioritaires certains dossiers;

2. une fois ce cadre légal et réglementaire mis en place, de même qu'une instance d'avis composée de

³ www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/2739/55K2739008.pdf

³ <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/2739/55K2739008.pdf>

samengesteld, het archief in verband met het koloniaal verleden van ons land prioritair te declassificeren.

12 september 2024

scientifiques désignée, de prioriser la déclassification des archives relatives au passé colonial de notre pays.

12 septembre 2024

Hugues Bayet (PS)
Christophe Lacroix (PS)
Dimitri Legasse (PS)
Lydia Mutyebele Ngoi (PS)
Philippe Courard (PS)
Sophie Thémont (PS)
Ludivine Dedonder (PS)
Éric Thiébaut (PS)