

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 november 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging
van de wet van 2 mei 2019 betreffende
de bij de Kamer van volksvertegenwoordigers
ingediende verzoekschriften,
teneinde een maximumtermijn in te voeren
voor het verzamelen van de handtekeningen
en de bewaring van de gegevens**

(ingediend door mevrouw Marie Meunier en
de heer Dimitri Legasse)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 novembre 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant
la loi du 2 mai 2019
relative aux pétitions adressées
à la Chambre des représentants,
visant à prévoir un délai maximum
pour la collecte des signatures et
la conservation des données**

(déposée par Mme Marie Meunier et
M. Dimitri Legasse)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe, betreffende de bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediende verzoekschriften, de maximumtermijn voor het verzamelen van de handtekeningen en de bewaring van de ermee verband houdende gegevens te beperken tot twee jaar vanaf de datum van de eerste handtekening. Beoogd wordt er aldus voor te zorgen dat de regels op het gebied van gegevensbescherming ten volle worden nageleefd.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à limiter, pour les pétitions adressées à la Chambre des représentants, le délai à un maximum de deux années pour la collecte des signatures et la conservation des données y relatives, à compter de la première signature. Cela, afin de respecter pleinement les règles en matière de protection des données.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In België is het recht om verzoekschriften in te dienen een grondwettelijk recht. Bijgevolg komt het erop aan er tijdens de werkzaamheden van onze assemblee de hoogste prioriteit aan te geven, ook tijdens de stappen met het oog op openheid en modernisering. Men denke in dat verband aan de mechanismen voor burgerparticipatie en aan de verschillende initiatieven van de voorbije maanden en jaren om bijvoorbeeld te voorzien in de wettelijke en regelgevende basis om gemengde commissies en burgerpanels in te stellen.

Enkele jaren geleden werd op het gebied van verzoekschriften een hervorming doorgevoerd, op aangeven van de werkgroep Politieke Vernieuwing. Concreet werd het Reglement van de Kamer gewijzigd (artikel 143) en kwam er nieuwe wetgeving.

Zo bepaalt de wet van 2 mei 2019 betreffende de bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediende verzoekschriften dat de hoofdpetitionaris of elke andere daartoe door hem aangewezen petitionaris het recht heeft door de Kamer van volksvertegenwoordigers te worden gehoord, mits een aantal voorwaarden in acht worden genomen, volgens de nadere regels vastgesteld in het Kamerreglement.

In de praktijk blijkt echter dat er geen termijn is voor het verzamelen van de handtekeningen en dat het er dianaangaande dus op aankomt in een wettelijke grondslag te voorzien.

Daartoe heeft de bijzondere commissie Verzoekschriften op 4 oktober 2023 en op 23 januari 2024 onderzocht welk gevolg er na de ontbinding van de Kamers aan de nog hangende verzoekschriften dient te worden gegeven.

Los van de reeds genomen besluiten werd ook verzocht om het advies van de functionaris voor gegevensbescherming (DPO) van de Kamer.

Die stelt onder meer het volgende in zijn advies: "Artikel 5.1.e van de AVG luidt: "Persoonsgegevens moeten: (...) e) worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is." Ter wille van dat beginsel "dient de verwerkingsverantwoordelijke termijnen vast te stellen voor het wissen van gegevens of voor een periodieke toetsing ervan" (considerans 39 van de AVG). De bewaarbeperking moet worden gedefinieerd in

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le droit de pétition est un droit constitutionnel dans notre pays et on doit donc lui accorder une importance de premier plan lors des travaux de notre assemblée; en ce compris dans les actions visant l'ouverture et la modernisation, avec les mécanismes de participation citoyenne comme les différentes initiatives prises ces derniers mois et années, par exemple, en créant la base légale et réglementaire en vue d'instituer des commissions mixtes et des panels citoyens.

Il y a quelques années, en matière de pétition, une réforme issue du groupe de travail Renouveau politique a été matérialisée par une modification du Règlement de la Chambre (article 143) et une nouvelle législation.

La loi du 2 mai 2019 relative aux pétitions adressées à la Chambre des représentants prévoit ainsi que le pétitionnaire principal, ou tout autre pétitionnaire désigné à cette fin par lui, a le droit d'être entendu par la Chambre des représentants, selon les modalités déterminées par son règlement, moyennant une série de conditions.

Dans la pratique, il est cependant apparu qu'aucun délai pour la récolte des signatures n'existait et qu'il s'imposait donc de prévoir une base légale à cet effet.

À cette fin, les 4 octobre 2023 et 23 janvier 2024, la commission spéciale des Pétitions a examiné la question des suites à donner aux pétitions qui étaient encore pendantes après la dissolution des Chambres.

Indépendamment des décisions déjà prises, un avis au Délégué à la protection des données (DPO) de la Chambre a été demandé.

Dans son avis, celui-ci indique notamment: "En vertu de l'article 5.1.e du RGPD, "Les données à caractère personnel doivent être: [...] e) conservées sous une forme permettant l'identification des personnes concernées pendant une durée n'excédant pas celle nécessaire au regard des finalités pour lesquelles elles sont traitées". Pour respecter ce principe, "des délais devraient être fixés par le responsable du traitement pour leur effacement ou pour un examen périodique" (considérant 39 du RGPD). Les règles relatives à la limitation de la

het licht van het doel van de verwerking en naargelang van de context. Die beperking moet worden bepaald of ten minste kunnen worden bepaald aan de hand van vastgestelde criteria.

In het voorliggende geval zullen de persoonsgegevens van de petitionarissen en van de ondertekenaars van de petitie waarvoor na de ontbinding van de Kamer nog handtekeningen worden verzameld, ook na de verkiezingen worden verwerkt. Die verwerking van gegevens mag echter niet onbeperkt in de tijd zijn.

De vaststelling van een maximumtermijn voor het verzamelen van de handtekeningen teneinde het recht te verwerven om te worden gehoord, berust met name op een beoordeling van het door de wetgever nagestreefde doel in voormelde wet van 2 mei 2019. Het staat immers aan de wetgever om te bepalen hoeveel ruimte hij de petitionarissen geeft om de handtekeningen te verzamelen. De bepaling van een maximumtermijn is dus een politieke keuze die berust op het nagestreefde doel. Het komt de functionaris voor gegevensbescherming niet toe zich in de plaats te stellen van degenen die deze politieke keuze maken.

De functionaris voor gegevensbescherming kan hoogstens een termijn voorstellen die hem in het licht van het nagestreefde doel redelijk lijkt. Gezien het doel en de context van de verwerking zou een dergelijke maximumtermijn voor het verzamelen van de handtekeningen, en bijgevolg ook voor de bewaring van de gegevens ter zake, twee jaar vanaf de eerste handtekening kunnen bedragen.”

In de samenvatting van zijn advies wijst de functionaris voor gegevensbescherming erop dat de bedoelde verwerking als rechtmatig kan worden beschouwd, maar wel een wetgevende rechtsgrond en een voorafgaande kennisgeving aan de betrokkenen vergt. Volgens hem moet daarnaast een uitdrukkelijke bewaringstermijn voor de verwerking in kwestie wettelijk worden vastgelegd.

Tijdens de vergadering van de bijzondere commissie Verzoekschriften van 5 november 2024 heerste bij de aanwezige leden eenstemmigheid over dit voorstel tot beperking van de maximumtermijn voor het verzamelen van de handtekeningen en voor de bewaring van de gegevens ter zake tot twee jaar vanaf de eerste handtekening. Zulks is dan ook het doel van dit wetsvoorstel.

conservation doivent être définies au regard de la finalité du traitement et en fonction du contexte. Cette limitation doit être déterminée ou à tout le moins être déterminable au moyen de critères établis.

En l'espèce, les données à caractère personnel des pétitionnaires et des signataires des pétitions pour lesquelles des signatures seront encore collectées après la dissolution de la Chambre resteront traitées après les élections. Ce traitement de données ne peut pas s'effectuer sur une durée illimitée dans le temps.

La détermination d'un délai maximal pour la collecte des signatures en vue de bénéficier du droit à être entendu relève notamment d'une appréciation sur la finalité poursuivie par le législateur dans la loi précitée du 2 mai 2019. Il revient en effet au législateur de déterminer dans quelle mesure il laisse aux auteurs de pétition la latitude de collecter les signatures. La détermination d'un délai maximal relève donc d'un choix politique qui repose sur la finalité poursuivie. Il ne revient pas au délégué à la protection des données de se substituer aux auteurs de ce choix politique.

Tout au plus le délégué à la protection des données peut-il suggérer un délai qui semblerait raisonnable à cette fin. Compte tenu de la finalité et du contexte du traitement, un tel délai maximal pourrait être de deux ans à compter de la première signature pour la collecte des signatures et, partant, la conservation des données y relatives.”

Dans son avis, le DPO indiquait en synthèse que le traitement visé peut être considéré comme licite moyennant un fondement juridique législatif et une information préalable des personnes concernées. Il convient en outre, selon lui, de déterminer explicitement dans la loi une durée de conservation pour ce traitement.

Lors de la réunion du 5 novembre 2024 de la commission spéciale des Pétitions, cette proposition de limiter le délai à un maximum de deux années pour la collecte des signatures et la conservation des données y relatives, à compter de la première signature, a fait l'objet d'un consensus des membres présents. Tel est dès lors l'objet de la présente proposition de loi.

Marie Meunier (PS)
Dimitri Legasse (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 3 van de wet van 2 mei 2019 betreffende de bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediende verzoekschriften wordt aangevuld met een lid, luidende:

“De maximumtermijn voor de verzameling van de handtekeningen en voor de bewaring van de gegevens ter zake wordt vastgesteld op twee jaar vanaf de eerste handtekening.”

8 november 2024

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3 de la loi du 2 mai 2019 relative aux pétitions adressées à la Chambre des représentants est complété par l'alinéa suivant:

“Le délai maximum pour la collecte des signatures et la conservation des données y relatives est fixé à deux années à compter de la première signature.”

8 novembre 2024

Marie Meunier (PS)
Dimitri Legasse (PS)