

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

25 november 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 7 januari 1998
betreffende de structuur en
de accijnstarieven op alcohol en
alcoholhoudende dranken
met het oog op de verlaging
van de accijnzen op tussenproducten en
ethylalcohol**

(ingediend door de heer Lode Vereeck)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

25 novembre 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 7 janvier 1998
concernant la structure et
les taux des droits d'accise
sur l'alcool et les boissons alcoolisées,
en vue de réduire le taux
des accises applicable aux produits
intermédiaires et à l'alcool éthylique**

(déposée par M. Lode Vereeck)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel brengt de accijnzen voor tussenproducten en ethylalcohol terug tot het niveau van vóór november 2015.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à ramener le taux des accises applicable aux produits intermédiaires et à l'alcool éthylique au taux qui leur était d'application avant novembre 2015.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met enkele aanpassingen, de tekst over van het voorstel DOC 55 1193/001.

Met ingang van 1 november 2015 verhoogde de federale regering de accijnstarieven op alcohol aanzienlijk: de tarieven voor wijnen stegen met 30 % en die voor gedestilleerde dranken met maar liefst 41 %. Deze maatregel had een dubbel doel: enerzijds de consumptie van alcohol in dit land afremmen, en anderzijds jaarlijks minstens 200 miljoen euro extra inkomsten genereren voor de overheid.

Tien jaar na datum stellen we vast dat de accijnsverhoging op beide vlakken haar doel totaal heeft gemist.

Van 2016 tot 2020 ging de ontvangst van alcoholaccijnzen op gedestilleerd in een dalende lijn (323,05 miljoen euro in 2016, 319,48 miljoen euro in 2017, 313,63 miljoen euro in 2018 en 310,84 miljoen euro in 2019). In 2020 en 2021 merken we weliswaar opnieuw een stijging in de accijnsontvangsten, die te verklaren is door de coronamaatregelen en de lockdowns waarbij drankenhandel open bleven (essentiële sector) maar shoppen in het buitenland niet meer mogelijk was. Na 2021 wordt de daling opnieuw ingezet, met voor 2023 opnieuw cijfers die in de buurt liggen van 2019. Eind juli 2024 zijn de accijnsontvangsten op alcoholhoudende dranken met 15 miljoen euro gedaald tegenover dezelfde periode in 2023. Uit deze daling van de accijnsontvangsten kunnen we afleiden dat de totale verkoop van alcoholhoudende dranken in België sedert begin 2024 met 3,5 % is gedaald ten opzichte van dezelfde periode in 2023. De spirits vertegenwoordigen 45,8 % van de gedaalde accijnsinkomsten (-7,2 miljoen euro), bier vertegenwoordigt 17,1 % (-3 miljoen euro), wijnen 23,5 % (-3,7 miljoen euro) en mousserende wijnen 6,3 % (-1 miljoen euro). Het verlies binnen de categorie van "tussenproducten" bedraagt 1,3 miljoen euro of 7,6 % van de totale daling. De verkoop van alcoholvrije dranken daarentegen blijft in het algemeen status quo.

Uit de YTD-cijfers (voetnoot nr. 1) per eind augustus 2024 blijkt dat de accijnsinkomsten verder zijn gedaald tegenover dezelfde periode in 2023 met 17,16 miljoen euro. Het aandeel van spirits in deze daling is gestegen tot 50 %.

Reken daarbij ook de minder-inkomsten op het vlak van btw en het mag duidelijk zijn dat alvast op budgettaire

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 55 1193/001.

Le gouvernement fédéral a augmenté de manière drastique les taux des droits d'accise sur l'alcool à partir du 1^{er} novembre 2015: les taux applicables aux vins ont été relevés de 30 % et ceux afférents aux boissons spiritueuses, de pas moins de 41 %. Cette mesure avait un double objectif: freiner la consommation d'alcool dans notre pays et générer des recettes supplémentaires d'au moins 200 millions d'euros par an pour les pouvoirs publics.

Dix ans plus tard, force est de constater qu'elle a totalement échoué sur les deux plans.

Entre 2016 et 2020, les recettes des accises sur les spiritueux ont enregistré une baisse (323,05 millions d'euros en 2016, 319,48 millions d'euros en 2017, 313,63 millions d'euros en 2018 et 310,84 millions d'euros en 2019). Il est vrai qu'en 2020 et 2021, les recettes provenant des accises ont à nouveau connu une hausse, ce qui s'explique par les mesures liées au coronavirus et aux confinements, qui ont permis aux négociants en boissons de rester ouverts (secteur essentiel) tout en interdisant les achats à l'étranger. Mais après 2021, la baisse s'est à nouveau amorcée, les chiffres de 2023 avoisinant ceux de 2019. Fin juillet 2024, les recettes provenant des accises sur les boissons alcoolisées ont chuté de 15 millions d'euros par rapport à la même période en 2023. Il peut se déduire de cette diminution qu'en Belgique, les ventes de boissons alcoolisées ont reculé au total depuis début 2024 de 3,5 % par rapport à la même période en 2023. La part des spiritueux dans la diminution des revenus d'accises est de 45,8 % (-7,2 millions d'euros), celle de la bière de 17,1 % (-3 millions d'euros), celle des vins de 23,5 % (-3,7 millions d'euros) et celle des mousseux de 6,3 % (-un million d'euros). La perte essuyée au sein de la catégorie "produits intermédiaires" atteint 1,3 million d'euros, soit 7,6 % de la baisse totale. En revanche, les ventes de boissons non alcoolisées demeurent généralement inchangées.

Il ressort des chiffres YTD (note de bas de page n° 1) de la fin du mois d'août 2024 que les revenus d'accises ont enregistré une nouvelle baisse de 17,16 millions d'euros par rapport à la même période en 2023, la part des spiritueux dans cette baisse ayant atteint 50 %.

Si l'on y ajoute la diminution des recettes de TVA, on constate que l'augmentation des droits d'accise

vlak de accijnsverhoging van 2015 een catastrofe is geweest. Door de dalende verkoop liep de overheid in de jaren 2015 tot en met 2024 honderden miljoenen euro aan btw-inkomsten mis.

Weliswaar daalde de verkoop van gedestilleerde dranken in België de jongste jaren sterk, de consumptie van alcohol steeg in die periode zelfs, zo blijkt uit studies van de WHO¹. Dit kan verklaard worden doordat maar liefst één op drie Belgen al wel eens gedestilleerde dranken of wijnen in het buitenland koopt, weze het in fysieke winkels dan wel via buitenlandse webwinkels. Mocht er een significante accijnsdaling komen, dan geeft 63 procent van de grensshoppers aan te stoppen met het kopen van alcohol in het buitenland², aldus de drankenfederatie.³ Laat ons niet vergeten dat zowat één op twee Belgen op minder dan 50 km van de (leen) grens woont.

Want momenteel is het echt wel lonend om voor bepaalde aankopen naar het buitenland te gaan of via buitenlandse webwinkels te werken.

De accijnsbedragen op sterkedrank in de buurlanden, vergeleken met België (bedrag per hectoliter 100 % alcohol):

- België: 2 992,79 euro;
- Frankrijk: 1 866,52 euro;³
- Nederland: 1 827 euro;
- Duitsland: 1 303 euro;
- Groothertogdom Luxemburg: 1 041,15 euro.

Om het één en ander wat concreter te maken: op een standaard fles (700 ml) gedestilleerd (40° alcoholvolume) verdienen de diverse overheden:

- België: 8,38 euro accijnzen;
- Frankrijk: 6,68 euro accijnzen;
- Duitsland: 3,65 euro accijnzen;
- Nederland: 4,72 euro accijnzen;

intervenue en 2015 a été catastrophique, à tout le moins sur le plan budgétaire. La baisse des ventes a généré de 2015 à 2024 une perte de recettes de TVA de plusieurs centaines de millions d'euros.

Si la vente de spiritueux en Belgique a fortement baissé ces dernières années, il n'en va pas de même de la consommation d'alcool, qui a même augmenté au cours de cette période, ainsi qu'il ressort d'études réalisées par l'OMS¹. Cette situation peut s'expliquer par le fait qu'un Belge sur trois achète de temps en temps des boissons spiritueuses ou des vins à l'étranger, que ce soit dans des magasins physiques ou en ligne. D'après la Fédération des vins et spiritueux, 63 % des personnes qui font leurs courses de l'autre côté de la frontière renonceraient à acheter de l'alcool à l'étranger si les droits d'accise étaient réduits de manière significative.² N'oublions pas qu'à peu près un Belge sur deux habite à moins de 50 km de la/d'une frontière.

Car pour certains achats, il est très intéressant aujourd'hui de se rendre à l'étranger ou de s'adresser à des magasins en ligne étrangers.

Si l'on compare les accises appliquées aux spiritueux en Belgique et dans les pays limitrophes, on obtient les chiffres suivants (montant par hectolitre 100 % d'alcool):

- Belgique: 2 992,79 euros;
- France: 1 866,52 euros;³
- Pays-Bas: 1 827 euros;
- Allemagne: 1 303 euros;
- Grand-Duché de Luxembourg: 1 041,15 euros.

Plus concrètement, sur une bouteille ordinaire (700 ml) de spiritueux (volume d'alcool de 40°), les différentes autorités prélèvent les montants suivants:

- Belgique: 8,38 euros d'accises;
- France: 6,68 euros d'accises;
- Allemagne: 3,65 euros d'accises;
- Pays-Bas: 4,72 euros d'accises;

¹ Volgens het WHO-rapport 2018 steeg de alcoholconsumptie in België van 11,4 naar 12,1 liter (pure) alcohol.

² <https://www.hln.be/geld/economie/accijnsinkomsten-uit-alcohol-blijven-dalen~a1aa25df/>

³ Voor rum uit Franse gebieden is dat 933,78 euro.

¹ D'après le rapport 2018 de l'OMS, la consommation d'alcool en Belgique est passée de 11,4 à 12,1 litres d'alcool (pur).

² <https://www.hln.be/geld/economie/accijnsinkomsten-uit-alcohol-blijven-dalen~a1aa25df/>

³ 933,78 euros en ce qui concerne le rhum des départements français.

— Groothertogdom Luxemburg: 2,92 euro accijnzen.

Reken daar nog de verschillen in btw-tarieven bij, en een fles van 20 euro zonder accijnzen en btw zal na accijnzen en btw in België 34,34 euro kosten, in Duitsland 28,14 euro en in het Groothertogdom Luxemburg 26,82 euro.

De cijfers worden bevestigd door een studie van onderzoeksbureau GfK: Belgische gezinnen hebben in 2018 bijna de helft meer wijn en tot bijna driemaal zoveel sterkedrank in de buurlanden gekocht dan in 2014. Voornamelijk Frankrijk (47 %) en Luxemburg (51 %) zijn populair, maar ook slijterijen en webwinkels in Nederland profiteren ten volle van de torenhoge alcoholaccijnzen in België.

Dezelfde conclusies blijken uit een studie die in 2022 voor het VIWF (de sector van de frisdrankproducenten) werd uitgevoerd, waaruit blijkt dat 37 % van de Belgen over de grens trekt om alcoholhoudende dranken aan te kopen.

Naast een dalende verkoop in eigen land en een stijgende verkoop in de buurlanden merken we in België sedert de accijnsstijging(en) ook een groeiend probleem van smokkel en fraude met alcohol.

Een derde aspect naast de niet-verminderde alcoholconsumptie en de mislukte budgettaire impact van de accijnsstijging, is de werkgelegenheid en de bijdrage van de sector tot de Belgische economie. Volgens het Federaal Planbureau⁴ bedraagt de totale directe en indirecte bijdrage van productie, import, export en distributie van alcoholhoudende dranken tot de Belgische economie 5,6 miljard euro. Los van de jobs in de horeca en in de verkoop zijn de Belgische wijngaarden (een-tal) en alcoholdestilleerderijen (een 70-tal) goed voor een 800 jobs, met nog eens 400 jobs bij het dozijn onafhankelijke drankenbottelaars in dit land. Indirect gaat het zelfs over 35.000 jobs.

Met dit wetsvoorstel wensen wij de accijnzen voor tussenproducten en sterkedrank terug te brengen tot het niveau van voor november 2015. Het mag duidelijk zijn dat de budgettaire verwachtingen van de stijging in 2015 niet werden ingelost, en dat integendeel door dalende btw-inkomsten de marginale extra inning van accijnzen volledig teniet werd en wordt gedaan. Zowel de

— Grand-Duché de Luxembourg: 2,92 euros d'accises.

Compte tenu des différences de taux de TVA, une bouteille de 20 euros hors accises et hors TVA coûtera, majorée des accises et de la TVA, 34,34 euros en Belgique contre 28,14 euros en Allemagne et 26,82 euros au Grand-Duché de Luxembourg.

Ces chiffres sont confirmés par une étude du bureau d'études GfK: en 2018, les achats réalisés par les ménages belges chez nos voisins ont, par rapport à 2014, augmenté de près de 50 % en ce qui concerne le vin et ils ont pratiquement été multipliés par trois en ce qui concerne les spiritueux. Les pays les plus populaires sont la France (47 %) et le Luxembourg (51 %), mais les magasins de vins et spiritueux et les magasins en ligne néerlandais profitent, eux aussi, pleinement des droits d'accise considérables imposés sur l'alcool en Belgique.

Ces conclusions ressortent également d'une étude réalisée en 2022 pour la FIEB (l'association sectorielle des producteurs de boissons rafraîchissantes), qui révèle que 37 % des Belges se rendent à l'étranger pour acheter des boissons alcoolisées.

Outre une baisse des ventes dans notre pays et une augmentation des ventes chez nos voisins, nous constatons également un problème croissant de contrebande d'alcool et de fraude visant l'alcool en Belgique depuis la (les) hausses(s) des accises applicable(s) à ce produit.

Outre l'absence de diminution de la consommation d'alcool et le fait que la hausse des accises a manqué l'objectif budgétaire visé, un troisième aspect à prendre en compte est l'emploi et la contribution de ce secteur à l'économie belge. Selon le Bureau fédéral du Plan⁴, la contribution totale directe et indirecte de la production, des importations, des exportations et de la distribution de boissons alcoolisées à l'économie belge s'élève à 5,6 milliards d'euros. En plus des emplois dans les secteurs horeca et de la vente, ce secteur génère 800 emplois dans les vignobles et les distilleries d'alcool (notre pays en compte respectivement une centaine et une septantaine ainsi que 400 emplois chez la douzaine d'embouteilleurs indépendants belges. Ce secteur génère même 35.000 emplois indirects.

Par la présente proposition de loi, nous souhaitons ramener le taux des droits d'accise applicable aux produits intermédiaires et aux spiritueux au taux qui leur était applicable avant novembre 2015. Il est clair que la hausse des accises de 2015 n'a pas eu les effets budgétaires escomptés et qu'au contraire, la perception supplémentaire marginale de droits d'accises a été et est

⁴ Working Paper 2---16.

⁴ Working Paper 2---16

Belgische Staat, de Belgische consument, de Belgische horeca en alcoholproducenten als de Belgische handelaars zijn de dupe geworden van de accijnsstijging van 2015. De enige winnaars werden de handelaars in en de schatkisten van onze buurlanden.

Tenslotte wensen wij de enorme accijnsverschillen tussen bier en sterkedrank te verkleinen. Vandaag liggen de accijnzen per liter pure alcohol (100 % alc. vol.) voor sterkedrank maar liefst zes maal zo hoog als voor de accijnzen per liter pure alcohol voor bier. Enkel in Duitsland is dit verschil nog groter, in alle andere Europese landen zijn deze verschillen merkkelijk kleiner.

Lode Vereeck (VB)
Wouter Vermeersch (VB)
Kurt Moons (VB)
Dieter Keuten (VB)
Reccino Van Lommel (VB)

totalelement neutralisée par une diminution des recettes de la TVA. De ce fait, l'État belge, les consommateurs belges, le secteur de l'horeca et les producteurs d'alcool belges ainsi que les commerçants belges ont tous pâti de la hausse des accises de 2015. Les commerçants et le Trésor des pays voisins sont les seuls à en avoir profité.

Enfin, nous souhaitons réduire les différences d'accises considérables qui existent entre la bière et les spiritueux. Aujourd'hui, les accises dues par litre d'alcool pur (100°) pour les spiritueux sont pas moins de six fois supérieures aux accises dues par litre d'alcool pur pour la bière. Il n'y a qu'en Allemagne que cette différence est encore plus grande, ces différences étant sensiblement plus faibles dans tous les autres pays européens.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 15 van de wet van 7 januari 1998 betreffende de structuur en de accijnstarieven op alcohol en alcoholhoudende dranken, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 27 juni 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden het getal “90,8479” vervangen door het getal “53,5886”;

2° in paragraaf 2 worden het getal “71,4946” vervangen door het getal “43,4233”;

3° in § 3, a), wordt het getal “189,1635” vervangen door het getal “128,8512”;

4° in § 3, b), wordt het getal “208,9950” vervangen door het getal “148,6827”.

Art. 3

In artikel 17 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 27 juni 2016, wordt het getal “2.769,6886” vervangen door het getal “1 901,5770”.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2026.

14 november 2024

Lode Vereeck (VB)
Wouter Vermeersch (VB)
Kurt Moons (VB)
Dieter Keuten (VB)
Reccino Van Lommel (VB)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 15 de la loi du 7 janvier 1998 concernant la structure et les taux des droits d'accise sur l'alcool et les boissons alcoolisées, modifié en dernier lieu par la loi du 27 juin 2016, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 1^{er}, le chiffre “90,8479” est remplacé par le chiffre “53,5886”;

2° dans le § 2, le chiffre “71,4946” est remplacé par le chiffre “43,4233”;

3° dans le § 3, a), le chiffre “189,1635” est remplacé par le chiffre “128,8512”;

4° dans le § 3, b), le chiffre “208,9950” est remplacé par le chiffre “148,6827”.

Art. 3

Dans l'article 17 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 27 juin 2016, le chiffre “2.769,6886” est remplacé par le chiffre “1 901,5770”.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2026.

14 novembre 2024