

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

5 december 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 5 juli 1994
betreffende bloed en bloedderivaten
van menselijke oorsprong, met het oog
op de afschaffing van de uitsluitingsperiode
van vier maanden die inzake bloeddonoratie
geldt voor mannen die seks hebben
met mannen**

(ingediend door mevrouw Julie Taton c.s.)
_____**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

5 décembre 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 5 juillet 1994
relative au sang et aux dérivés du sang
d'origine humaine en vue de supprimer
la période d'interdiction de quatre mois
pour le don de sang imposée aux hommes
ayant des relations sexuelles
avec d'autres hommes**

(déposée par Mme Julie Taton et consorts)
_____**SAMENVATTING**

Dit wetsvoorstel beoogt de afschaffing van de uitsluitingsperiode van vier maanden die inzake bloeddonoratie geldt voor mannen die seks hebben met mannen.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à supprimer la période d'interdiction de quatre mois pour le don de sang imposée aux hommes ayant des relations sexuelles avec d'autres hommes.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Inleiding

In België mogen mannen die seks hebben met mannen (MSM) pas bloed doneren nadat ze zich vier maanden hebben onthouden van seksuele betrekkingen.

Andere Europese landen, zoals Frankrijk, hebben die termijn onlangs afgeschaft. Aangezien die beperking discriminerend is, acht de indienster het noodzakelijk dat dat uitsluitingscriterium voor MSM zo snel mogelijk verdwijnt. Aldus zou de wetgeving niet langer uitgaan van het geslacht of van de seksuele geaardheid van de donor maar wel van risicogedrag, teneinde te waarborgen dat het getransfuseerde bloed van de hoogst mogelijke kwaliteit is.

Gezien de huidige epidemiologische situatie en de stand van de wetenschappelijke kennis hoeft die categorie niet langer te worden behouden in de wetgeving om een hoge veiligheid van transfusiebloed te garanderen.

2. Evolutie van de Belgische wetgeving inzake bloeddonatie door MSM

Toen in de jaren 1980 hiv en aids de kop opstaken, hebben heel wat landen – waaronder België – strikte beperkingen voor bloeddonatie ingevoerd. De kennis over hiv was destijds nog beperkt en het virus werd vooral geassocieerd met mannen die seks hebben met mannen, wat ertoe heeft geleid dat zij in België vanaf 1985 geen bloed meer mochten doneren.

Naar aanleiding van het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie van 29 april 2015, waarin het oordeelt dat levenslange uitsluiting van bloeddonatie voor MSM niet evenredig is, heeft de federale wetgever met de wet van 11 augustus 2017 de minimumtermijn voor bloeddonatie na een seksueel contact dat een verhoogd risico inhoudt op besmetting met door bloed overgedragen infecties, vastgelegd op twaalf maanden.

Het koninklijk uitvoeringsbesluit van 25 oktober 2018 voorziet ook in een tweejaarlijkse evaluatie van de uitsluitcriteria en in jaarlijks overleg in december tussen de verschillende instanties.

Sinds 1 juli 2023 mogen mannen die seks hebben met mannen bloed geven op voorwaarde dat ze zich

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Introduction

En Belgique, les hommes qui ont des relations sexuelles avec des hommes (HSH) ne peuvent pas donner leur sang à moins d'être abstinents pendant quatre mois.

D'autres pays européens, tels que la France, ont récemment abrogé ce délai. Conscients du caractère discriminatoire de cette limitation, nous estimons effectivement nécessaire que ce critère d'exclusion des HSH doit disparaître le plus rapidement possible afin que la législation ne soit plus basée sur le sexe ou l'orientation sexuelle des donneurs, mais sur les comportements à risque, et ce afin de garantir la plus grande qualité du sang transfusé.

En effet, la situation épidémiologique actuelle et l'état des connaissances scientifiques sont tels que l'utilisation de cette catégorie dans la législation n'est plus nécessaire pour garantir une sécurité élevée du sang destiné à la transfusion.

2. Évolution de la législation belge en matière de don de sang par les HSH

Dans les années 1980, avec l'apparition du VIH/sida, de nombreux pays, dont la Belgique, ont mis en place des restrictions strictes concernant le don de sang. À cette époque, les connaissances sur le VIH étaient limitées, et le virus était particulièrement associé aux hommes ayant des relations sexuelles avec des hommes (HSH), ce qui conduisit à une interdiction de leur participation au don de sang en Belgique à partir de l'année 1985.

À la suite de l'arrêt du 29 avril 2015 de la Cour de Justice de l'Union européenne qui avait jugé qu'une exclusion à vie des donneurs HSH manquait de proportionnalité, les autorités fédérales ont légiféré, par la loi du 11 août 2017, et fixé à douze mois le délai minimum à respecter pour un don de sang après un contact sexuel entraînant un risque accru de contamination par infections transmissibles par le sang.

L'arrêté royal d'exécution du 25 octobre 2018 prévoit, en outre, une évaluation biennale des critères d'ajournement ainsi qu'une concertation annuelle entre différentes instances dans le courant du mois de décembre.

Depuis le 1^{er} juillet 2023, les hommes ayant des relations sexuelles avec d'autres hommes (HSH)

vier maanden hebben onthouden van seksuele betrekkingen. Voor wie een risicovol seksueel contact heeft gehad, blijft een wettelijke uitsluitingsperiode van twaalf maanden van toepassing.

3. Advies van de Hoge Gezondheidsraad (HGR) over seksueel risicogedrag van en bloeddonoratie door MSM (2021)¹

In een nieuw advies van november 2021, getiteld *Seksueel risicogedrag en bloeddonoratie van MSM*, is de Hoge Gezondheidsraad stellig: “Het risico op hiv-overdracht door transfusie is in België nu zo klein geworden dat het niet langer gerechtvaardigd lijkt een speciale tijdelijke uitsluiting te rechtvaardigen voor mannelijke donoren die seksuele contacten hebben met mannen.”

In dat advies constateert de HGR immers een aanzienlijke daling van de incidentie van hiv-infecties die te linken zijn aan seksuele contacten van het type MSM. Daardoor is de virale circulatie in die populatie in de periode 2015-2021 met meer dan een derde gedaald.

Rekening houdend met recent gepubliceerde wetenschappelijke gegevens stelt de HGR aldus twee nieuwe opties voor:

1. voor MSM een uitstel invoeren van vier maanden na de laatste seksuele betrekking met een man;
2. het MSM-criterium opheffen, weliswaar met aanvullende vereisten.

In datzelfde advies van 2021 staat immers eveneens te lezen dat vier transfusiedeskundigen veeleer tegen het opheffen van de toelatingscriteria voor MSM gekant waren. Zij riepen op grond van ethische en juridische overwegingen het voorzorgsbeginsel in en vonden het belangrijk om een soort buffer in het systeem in te bouwen (bijvoorbeeld voor het geval dat het aantal hiv-besmettingen plotseling onverwacht stijgt). Tezelfdertijd voerden zij aan dat het transfusierisico door steeds betere screeningstechnieken zou dalen in plaats van te stabiliseren, wat het geval zou zijn bij een liberalisering van de toegang tot bloeddonoratie. Aangezien volgens hen het terugbrengen van het uitstel voor MSM van twaalf tot vier maanden een verwaarloosbaar effect zou hebben, bepleitten zij een uitstel van vier maanden sinds het laatste seksuele contact met een man.

Vier transfusiedeskundigen waren dan weer van mening dat de opheffing van het MSM-criterium op korte termijn mogelijk moest zijn, mits met de sectoractoren overleg

peuvent donner du sang après quatre mois d'abstinence sexuelle. Pour les autres personnes ayant eu un contact sexuel à risque, une période d'exclusion de douze mois reste prévue par la législation.

3. Avis du CSS portant sur les comportements sexuels à risque et don de sang par les HSH (2021)¹

Dans un nouvel avis de novembre 2021 portant sur “les comportements sexuels à risque et don de sang par les HSH”, le Conseil supérieur de la Santé corrobore le fait que “désormais, le risque de transmission du VIH par transfusion a atteint en Belgique un niveau tellement bas qu'il ne semble plus légitime de justifier un ajournement temporaire spécial des donneurs ayant des rapports sexuels entre hommes”.

Dans ce rapport, le CSS constate, en effet, une nette diminution du taux d'incidence des infections VIH en relation avec les contacts sexuels de type HSH, qui a réduit de plus d'un tiers la circulation virale dans cette population durant la période 2015-2021.

En reprenant les données scientifiques récemment publiées, l'avis du CSS suggère dès lors deux nouvelles options:

1. ajourner les HSH à quatre mois depuis le dernier rapport sexuel avec un homme;
2. lever le critère HSH moyennant des exigences supplémentaires.

En effet, toujours selon ce même rapport “quatre experts en transfusion sont, dans le rapport de 2021, plutôt contre la levée du critère d'inéligibilité des HSH. Ils évoquent le principe de précaution à la suite des considérations éthiques et légales et considèrent qu'il est également important d'avoir une certaine capacité “tampon” dans le système (p.ex. si le taux d'infection VIH augmente soudainement de façon inattendue). Parallèlement, toute amélioration dans les techniques de dépistage post-don, doit permettre une réduction du risque transfusionnel et non un statu quo par libéralisation de l'accès au don de sang. Ils estiment en revanche que l'impact de la diminution de l'ajournement des HSH de 12 mois à 4 mois sera négligeable et optent dès lors pour un ajournement des HSH à 4 mois depuis le dernier rapport sexuel avec un homme.

Par contre, pour quatre experts en transfusion, lever le critère HSH doit être envisageable à court terme, sous réserve d'une concertation des acteurs du secteur

¹ Advies van de HGR, nr. 9665 & 9666, november 2021.

¹ Avis du CSS n° 9665 et 9666, novembre 2021.

zou worden gepleegd en op professionele wijze werk zou worden gemaakt van de nodige aanpassingen (met name van de vragenlijsten en de gesprekken vóór de donatie). Zij pleitten er in het bijzonder voor dat artsen speciaal zouden worden opgeleid om seksuele kwesties met de donoren te bespreken.

4. De opheffing van MSM als uitsluitingscriterium

Om al die redenen vindt de indienster het relevant om de tijdelijke uitsluiting van MSM gedurende vier maanden na het laatste seksueel contact met een andere man te herzien en ervoor te zorgen dat enkele noodzakelijke praktische wijzigingen worden doorgevoerd. Bijvoorbeeld een upgrade van de vragenlijsten voorafgaand aan de donatie. De HGR beveelt in dat verband aan om te verduidelijken wat wordt bedoeld met seksueel contact, seksuele relatie en seksuele betrekkingen. Tevens bepleit de Raad de opname van vragen over de partnertrouw.

Een ander essentieel aspect is de opleiding van het personeel van de bloedtransfusiecentra. In dat verband verduidelijkt de HGR dat dat personeel dankzij een specifieke opleiding beter voorbereid zal zijn om het publiek correct voor te lichten over de doorgevoerde veranderingen en om doeltreffend met de donoren te communiceren over seksuele gedragingen die tot uitstel kunnen leiden.

Uiteraard zal dat alles in samenspraak met de sector en met de medische wereld moeten gebeuren, waarbij de veiligheid van de transfusieketen en die van de ontvanger de absolute prioriteiten moeten zijn bij elke herziening van het beleid inzake bloeddonatie.

Daarom moet volgens de indienster de focus meer liggen op risicogedrag dan op risicogroepen.

Zo staat in het jongste rapport van Sciensano² (november 2024): “In 2023 werd 49 % van de nieuw geregistreerde hiv-infecties vastgesteld bij heteroseksuelen en 45 % bij mannen die seks hebben met mannen (MSM).” Reden te meer om het preventiebeleid te richten op risicogedrag.

² www.sciensano.be/nl/gezondheidsonderwerpen/hiv-en-aids

et d’une organisation professionnelle des adaptations nécessaires, notamment des questionnaires et des entretiens pré-don. Ils préconisent en particulier que les médecins soient spécialement formés pour aborder avec les donneurs, les questions relatives aux rapports sexuels.”.

4. L’abrogation du critère d’exclusion des HSH

Pour tous ces motifs, nous estimons pertinent de revoir le délai de quatre mois imposé aux hommes ayant des relations sexuelles avec d’autres hommes et ce, en s’assurant que quelques modifications nécessaires soient effectuées sur le plan pratique. Nous pensons notamment à la nécessité d’améliorer les questionnaires “pré-don” pour lesquels le CSS recommande, d’une part, de préciser ce qu’on entend par “contact/relation/rapport sexuel” et, d’autre part, d’y inclure des questions relatives à la fidélité.

Outre cela, la formation du personnel des centres de sang sera également essentielle. À ce titre, le CSS précise que cette formation spécifique pourra aider le personnel des services du sang à se sentir mieux préparé à éduquer le public sur les changements apportés et à communiquer efficacement avec les donneurs sur les comportements sexuels susceptibles d’être reportés.

Bien évidemment, tout cela devra se faire en pleine concertation avec le secteur et le corps médical et ce, en gardant bien à l’esprit que la sécurité de la chaîne de transfusion et celle du receveur doivent être des priorités absolues lors de toute révision de la politique de don de sang.

C’est la raison pour laquelle nous souhaitons davantage insister sur les comportements à risque plutôt que sur les groupes à risque.

D’autant plus qu’en novembre 2024, le dernier rapport de Sciensano² précise qu’“en 2023, 49 % des infections au VIH nouvellement enregistrées ont été diagnostiquées chez des hétérosexuels et 45 % chez des hommes ayant des rapports sexuels avec des hommes (HSH).” Ce qui justifie d’autant plus la nécessité d’axer une politique de prévention sur les comportements à risque précité ci-dessus.

Julie Taton (MR)
Daniel Bacquelaîne (MR)
Michel De Maegd (MR)
Catherine Delcourt (MR)

² <https://www.sciensano.be/fr/sujets-sante/vih-et-sida>

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de bijlage bij de wet van 5 juli 1994 betreffende bloed en bloedderivaten van menselijke oorsprong, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 1 februari 2005 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 11 juli 2023, worden onder punt 2, b), de volgende twee streepjes opgeheven:

“- Mannen die seksueel contact hadden met een andere man, behoudens voor wat betreft de donatie van plasma door aferese, dat na de donatie vers wordt ingevroren en dat wordt beveiligd door het in quarantaine te plaatsen gedurende een voldoende lange periode om de vensterperiode voor besmetting voor HIV, HCV, HBV of HTLV te overbruggen en waarvoor de donor zich ertoe verbindt zich na afloop van deze quarantaineperiode, opnieuw te laten testen bij de bloedinstelling. Indien de donor zich niet opnieuw laat testen, kan het plasma enkel nog gebruikt worden voor wetenschappelijk onderzoek zonder toepassing op de mens, en dient het te worden overgemaakt aan een biobank, zoals bedoeld in artikel 22 van de wet van 19 december 2008 inzake het verkrijgen en het gebruik van menselijk lichaamsmateriaal met het oog op de geneeskundige toepassing op de mens of het wetenschappelijk onderzoek.”	“Uitgesloten gedurende 4 maanden na het laatste seksueel contact met een andere man;”
---	--

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'annexe de la loi du 5 juillet 1994 relative au sang et aux dérivés du sang d'origine humaine, insérée par l'arrêté royal du 1^{er} février 2005 et modifiée en dernier lieu par la loi du 11 juillet 2023, sont abrogés au point 2, b), les deux tirets suivants:

“– Les hommes qui ont eu un contact sexuel avec un autre homme, à l'exception des dons de plasma par aphérèse qui sont fraîchement congelés après le don et qui sont sécurisés par une mise en quarantaine pendant une période suffisante pour combler la fenêtre sérologique du VIH, du VHC, du VHB ou du HTLV et pour lesquels le donneur s'engage à se soumettre à un nouveau test à l'établissement de transfusion sanguine à la fin de cette période de quarantaine. Si le donneur ne subit pas un nouveau test, le plasma ne peut être utilisé qu'à des fins de recherche scientifique sans application humaine et doit être transféré à une biobanque visée à l'article 22 de la loi du 19 décembre 2008 relative à l'obtention et à l'utilisation de matériel corporel humain destiné à des applications médicales humaines ou à des fins de recherche scientifique.”	“Exclus pendant 4 mois après le dernier contact sexuel avec un autre homme;”
--	---

“- De mannelijke partner heeft seksueel contact gehad met een andere man, behoudens voor wat betreft de donatie van plasma door aferese, dat na de donatie vers wordt ingevroren en dat wordt beveiligd door het in quarantaine te plaatsen gedurende een voldoende lange periode om de vensterperiode voor besmetting voor HIV, HCV, HBV of HTLV te overbruggen en waarvoor de donor zich ertoe verbindt zich na afloop van deze quarantaineperiode, opnieuw te laten testen bij de bloedinstelling. Indien de donor zich niet opnieuw laat testen, kan het plasma enkel nog gebruikt worden voor wetenschappelijk onderzoek zonder toepassing op de mens, en dient het te worden overgemaakt aan een biobank, zoals bedoeld in artikel 22 van de wet van 19 december 2008 inzake het verkrijgen en het gebruik van menselijk lichaamsmateriaal met het oog op de geneeskundige toepassing op de mens of het wetenschappelijk onderzoek.”	“Uitgesloten gedurende 4 maanden na het laatste seksueel contact van de mannelijke partner met een andere man.”	“– Le partenaire masculin a eu un contact sexuel avec un autre homme, à l'exception des dons de plasma par aphérèse qui sont fraîchement congelés après le don et qui sont sécurisés par une mise en quarantaine pendant une période suffisante pour combler la fenêtre sérologique du VIH, du VHC, du VHB ou du HTLV et pour lesquels le donneur s'engage à se soumettre à un nouveau test à l'établissement de transfusion sanguine à la fin de cette période de quarantaine. Si le donneur ne subit pas un nouveau test, le plasma ne peut être utilisé qu'à des fins de recherche scientifique sans application humaine et doit être transféré à une biobanque visée à l'article 22 de la loi du 19 décembre 2008 relative à l'obtention et à l'utilisation de matériel corporel humain destiné à des applications médicales humaines ou à des fins de recherche scientifique.”	“Exclus pendant 4 mois après le dernier contact sexuel du partenaire masculin avec un autre homme”
---	--	--	---

22 november 2024

22 novembre 2024

Julie Taton (MR)
Daniel Bacquelaine (MR)
Michel De Maegd (MR)
Catherine Delcourt (MR)