

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT
DE BELGIQUE

6 december 2024

6 décembre 2024

**DEBRIEFING VAN DE EUROPESE
RAAD VAN 27-28 JUNI 2024,
BRIEFING EU-GCC-TOP
VAN 16 OKTOBER 2024 EN
BRIEFING VAN DE EUROPESE
RAAD EN DE EUROTOP
VAN 17 OKTOBER 2024**

**DÉBRIEFING DU CONSEIL
EUROPÉEN DES 27-28 JUIN 2024,
BRIEFING DU SOMMET UE-CCG
DU 16 OCTOBRE 2024 ET BRIEFING
DU CONSEIL EUROPÉEN ET
DU SOMMET DE LA ZONE EURO
DU 17 OCTOBRE 2024**

Vergadering van 15 oktober 2024

Réunion du 15 octobre 2024

Verslag

namens het Federaal Adviescomité
voor Europese Aangelegenheden
uitgebracht door
de heer **Peter De Roover** (K.) en
mevrouw **Valérie De Bue** (S.)

Rapport

fait au nom du Comité d'avis fédéral
chargé des questions européennes
par
M. **Peter De Roover** (Ch.) et
Mme **Valérie De Bue** (S.)

Inhoud Blz.

I. Inleiding door de heer Peter De Roover, voorzitter van het Federaal Adviescomité.....	3
II. Uiteenzetting van de eerste minister.....	4
III. Gedachtewisseling.....	9
IV. Antwoorden van de eerste minister.....	11

Sommaire Pages

I. Introduction de M. Peter De Roover, président du Comité d'avis fédéral.....	3
II. Exposé du premier ministre.....	4
III. Échange de vues.....	9
IV. Réponses du premier ministre.....	11

FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /**
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport

Voorzitter: Peter De Roover, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Président: Peter De Roover, président de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Axel Ronse, Anneleen Van Bossuyt
VB: Britt Huybrechts, Werner Somers
MR: Michel De Maegd
PS: Paul Magnette
PVDA-PTB: Nabil Boukili
Les Engagés: Benoît Lutgen
Vooruit: Annick Lambrecht
cd&v: Els Van Hoof

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

N., Koen Metsu, Darya Safai
Kurt Moons, Barbara Pas, Ellen Samyn
Mathieu Michel, Benoît Piedboeuf
Hugues Bayet, Christophe Lacroix
Nathalie Eggermont, Ayse Yigit
N., Luc Frank
Fatima Lamarti, Alain Yzermans
N., Nathalie Muylle

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

VB: N., N.
N-VA: Kris Van Dijck
MR: Sophie Wilmès
cd&v: Wouter Beke
Vooruit: Bruno Tobback
PS: Estelle Ceulemans
PVDA-PTB: Rudi Kennes
Ecolo-Groen: Sara Matthieu

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: N., Karl Vanlouwe
MR: Valérie De Bue, Viviane Teitelbaum
VB: Johan Deckmyn, Anke Van dermeersch
PVDA-PTB: Alice Bernard
PS: Malik Ben Achour
cd&v: Peter Van Rompuy
Les Engagés: Vincent Blondel

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Andries Gryffroy, N.
Anne-Charlotte d'Ursel, Gaëtan Van Goidsenhoven
Bob De Brabandere, Wim Verheyden
Antonio Cociolo
Anne Lambelin
N.
Moussa Diallo

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DAMES EN HEREN,

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie (EU of Unie) worden doorgaans voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 15 oktober 2024 heeft de eerste minister een nabeschouwing gegeven met betrekking tot de Europese Raad van 27 en 28 juni 2024. Tevens gaf de eerste minister een voorbeschuwing bij de EU-GCC-Top van 16 oktober 2024 en bij de Europese Raad en de Eurotop van 17 oktober 2024.

I. — INLEIDING
DOOR DE HEER PETER DE ROOVER,
VOORZITTER VAN HET FEDERAAL
ADVIESCOMITÉ

De Kamervoorzitter stipt aan dat dit de eerste vergadering is van het Federaal Adviescomité tijdens deze zittingsperiode.

Het comité heeft tot taak alle aspecten van de Europese integratie te onderzoeken en houdt een briefing met de eerste minister voor en na elke Europese Raad.

Overeenkomstig artikel 68, I, 1, van het Kamerreglement wordt bij het begin van elke zittingsperiode een adviescomité voor Europese aangelegenheden samengesteld, bestaande uit tien volksvertegenwoordigers, de voorzitter inbegrepen, en tien in België verkozen leden van het Europees Parlement.

De Kamerdelegatie van het adviescomité is reeds samengesteld. De Belgische Europarlementsleden werden inmiddels aangeschreven om mee te delen welke leden ze naar het adviescomité afvaardigen.

In overleg met de Senaat kan een Federaal Adviescomité voor Europese aangelegenheden worden ingesteld, bestaande uit het comité van de Kamer en tien senatoren.

De Kamervoorzitter verwelkomt hierbij de Senaatsvoorzitster, mevrouw Valérie De Bue, die tevens de voorzitster is van de delegatie van de Senaat bij het Federaal Adviescomité.

Beide covoorzitters verwelkomen de eerste minister, die een debriefing zal geven van de Europese Raad van

MESDAMES, MESSIEURS,

Les réunions des chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne (UE ou Union) sont généralement précédées et/ou suivies d'une réunion, au Parlement fédéral, entre le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes.

Le 15 octobre 2024, le premier ministre est venu commenter le Conseil européen des 27 et 28 juin 2024 et a présenté une préfiguration du sommet UE-CCG du 16 octobre 2024 ainsi que du Conseil européen et du Sommet de la zone euro du 17 octobre 2024.

I. — INTRODUCTION
DE M. PETER DE ROOVER,
PRÉSIDENT DU COMITÉ
D'AVIS FÉDÉRAL

Le président de la Chambre indique qu'il s'agit de la première réunion du Comité d'avis fédéral sous cette législature.

Le comité a pour mission d'examiner l'ensemble des aspects liés à l'intégration européenne et il organise une briefing avec le premier ministre avant et après chaque Conseil européen.

Conformément à l'article 68, I, 1, du Règlement de la Chambre, un comité d'avis pour les Questions européennes est constitué au début de chaque législature. Il est composé de dix députés, le président y compris, et de dix membres du Parlement européen élus en Belgique.

La délégation de la Chambre au comité d'avis a déjà été constituée. Les députés européens élus en Belgique ont également été contactés pour savoir quels membres ils délégueront au comité d'avis.

En concertation avec le Sénat, un Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes peut être constitué. Il est composé du comité de la Chambre et de dix sénateurs.

Le président de la Chambre souhaite la bienvenue à la présidente du Sénat, Mme Valérie De Bue, qui préside également la délégation du Sénat au Comité d'avis fédéral.

Les deux coprésidents souhaitent la bienvenue au premier ministre, qui fera un débriefing du Conseil européen

juni 2024 en een briefing van de Europese Raad van 17 en 18 oktober 2024.

De EU-leiders buigen zich aanstaande donderdag en vrijdag over Oekraïne, het Midden-Oosten, het concurrentievermogen, migratie en buitenlandse zaken.

Voorafgaand aan de Europese Raad zullen de EU-leiders en de leiders uit de Golfregio op 16 oktober 2024 de allereerste top tussen de EU en de Samenwerkingsraad van de Golf (EU-GCC) houden.

II. — UITEENZETTING VAN DE EERSTE MINISTER

Terugblik op de Europese Raad van 27 juni 2024

De Europese Raad van eind juni zette formeel een punt achter een succesvol Belgisch voorzitterschap. De Raad nam de strategische prioriteiten aan voor de komende legislatuur en stelde de voorzitter van de Europese Commissie, mevrouw von der Leyen, en de hoge vertegenwoordigster voor het Buitenlands Beleid, mevrouw Kallas, aan. De Raad benoemde ook haar eigen nieuwe voorzitter, de Portugese ex-premier Costa.

Naast een inhoudelijke agenda, toegespitst op het concurrentievermogen en de lancering van een Europees industriepact, op migratie en veiligheid en op de rechtsstaat, bevestigde de Raad ook een concreet pad om de hervormingsdiscussie van de Unie op te starten. In het licht van de geopolitieke omwenteling op het Europese continent en de hernieuwde dynamiek inzake uitbreiding is dit een noodzakelijke discussie om de werking van de Unie in de toekomst te vrijwaren. Het Belgische voorzitterschap heeft beide ambities proactief mee vorm gegeven.

Bovendien heeft de Raad tijdens de top in juni ook gesproken met president Zelensky over de steun van de Europese Unie aan de onafhankelijkheid, de soevereiniteit en de territoriale integriteit van Oekraïne.

De Europese Raad heeft bevestigd dat Oekraïne zal kunnen blijven rekenen op zijn niet-aflatende steun op politiek, financieel, economisch, humanitair, militair en diplomatiek vlak.

De akkoorden over een bijkomende financiering vanwege de G7-partners in de vorm van leningen ter waarde van ongeveer 45 miljard euro zijn bijzonder belangrijk voor België. De kosten en de terugbetaling van die

de juin 2024 et un briefing du Conseil européen des 17 et 18 octobre 2024.

Les dirigeants de l'Union européenne se pencheront, jeudi et vendredi prochains, sur la situation en Ukraine et au Moyen-Orient, la compétitivité, les migrations et les affaires étrangères.

Préalablement au Conseil européen, les dirigeants de l'Union européenne et les dirigeants de la région du Golfe tiendront, le 16 octobre 2024, le tout premier sommet entre l'Union européenne et le Conseil de coopération du Golfe (UE-CCG).

II. — EXPOSÉ DU PREMIER MINISTRE

Bilan du Conseil européen du 27 juin 2024

Le Conseil européen de fin juin a mis formellement un terme à la présidence rondement menée par la Belgique. Le Conseil a adopté les priorités stratégiques pour la prochaine législature et il a nommé la présidente de la Commission européenne, Mme von der Leyen, ainsi que la haute représentante pour les Affaires étrangères, Mme Kallas. Le Conseil a également nommé son propre nouveau président, l'ancien premier ministre portugais Costa.

Outre un ordre du jour substantiel, axé sur la compétitivité et le lancement d'un plan industriel européen, sur les migrations et la sécurité ainsi que sur l'état de droit, le Conseil a confirmé un scénario concret pour entamer les discussions sur la réforme de l'Union. À la lumière des bouleversements géopolitiques sur le continent européen et du nouvel élan donné à l'élargissement, ces discussions se révèlent plus que jamais nécessaires pour préserver le fonctionnement de l'Union à l'avenir. La présidence belge a contribué de manière proactive à façonner ces deux ambitions.

En outre, lors du sommet de juin, le Conseil a également discuté avec le président Zelensky du soutien de l'Union européenne à l'indépendance, la souveraineté et l'intégrité territoriale de l'Ukraine.

Le Conseil européen a confirmé qu'il continuerait à apporter un soutien sans faille à l'Ukraine sur le plan politique, financier, économique, humanitaire, militaire et diplomatique.

Les accords relatifs à un financement supplémentaire de la part des partenaires du G7 sous la forme de prêts totalisant quelque 45 milliards d'euros sont particulièrement importants pour la Belgique. Le coût

financiering moeten worden gedekt door de toekomstige uitzonderlijke ontvangsten uit bevroren Russische activa, die zich grotendeels in ons land bevinden.

België vraagt dat, in overeenstemming met het Europees recht, de bevroren tegoeden van Rusland geblokkeerd blijven tot dat land een einde maakt aan zijn aanvalsoorlog tegen Oekraïne en tot het Oekraïne zal hebben vergoed voor de veroorzaakte schade. Voor België is het essentieel dat de nodige solidariteit tot stand wordt gebracht tussen de bondgenoten en dat de financiële en juridische risico's worden gespreid op een manier die de rechtszekerheid waarborgt. Die noodzaak werd ook erkend door de Europese Raad in zijn conclusies van juni en vormt de basis voor de besprekingen die momenteel binnen de Raad plaatsvinden.

*
* *

De Top tussen de EU en de landen van de Gulf-Cooperation-Council (GCC)

Op 16 oktober 2024 zal de Europese Raad voor de eerste keer de *Gulf Cooperation Council (GCC)* ontmoeten in Brussel. Leiders uit Saudi-Arabië, de Verenigde Arabische Emiraten, Qatar, Koeweit, Bahrein en Oman maken hun opwachting.

Het doel van deze eerste top is om de bilaterale relaties tussen de Europese Unie en de GCC op te waarderen naar een strategische dialoog, waarbij Europa de snelgroeiende economische en politieke rol van de landen in de Golfregio erkent.

De Europese Unie en de GCC hebben een gemeenschappelijke economische en veiligheidsagenda – zowel in de regio van het Midden-Oosten als in Europa en zeker ook in België.

Naast bilaterale contacten houdt deze top dan ook de erkenning in voor de landen in de regio dat zij belangrijke gesprekspartners voor de Unie zijn. Het gaat niet alleen om de economische, veiligheids- en energierelaties met de Golfstaten, maar België wil ook van deze gelegenheid gebruikmaken om de Europese samenwerking met de GCC-landen te intensifiëren rond de belangrijkste dossiers in het Midden-Oosten, alsook in de bredere regio. Voor België is een wereldwijde vrije maritieme doorvaart van groot belang en ook op dat vlak is samenwerking met de GCC-landen van belang om een oplossing te vinden

et le remboursement de ce financement doivent être couverts par les futures recettes extraordinaires provenant des actifs russes gelés, en grande partie situés dans notre pays.

La Belgique demande que conformément au droit européen, les avoirs gelés de la Russie restent immobilisés jusqu'à ce que ce pays mette fin à sa guerre d'agression contre l'Ukraine et indemnise l'Ukraine pour les dommages causés. Pour la Belgique, il est crucial que la solidarité nécessaire s'installe entre les alliés et que les risques financiers et juridiques soient répartis d'une façon qui garantisse la sécurité juridique. Cette nécessité a également été reconnue par le Conseil européen dans ses conclusions de juin et constitue la base des discussions en cours au sein du Conseil.

*
* *

Sommet entre l'UE et les pays du Conseil de coopération du Golfe (CCG)

Le 16 octobre 2024, le Conseil européen rencontrera pour la première fois le Conseil de coopération du Golfe (CCG) à Bruxelles dans le cadre d'une visite officielle des dirigeants de l'Arabie saoudite, des Émirats arabes unis, du Qatar, du Koweït, du Bahreïn et d'Oman.

L'objectif de ce premier sommet est de faire passer les relations bilatérales entre l'Union européenne et le CCG au niveau d'un dialogue stratégique dans le cadre duquel l'Europe reconnaît la croissance rapide du rôle économique et politique des pays de la région du Golfe.

L'Union européenne et le CCG ont un agenda économique et sécuritaire commun, tant dans la région du Moyen-Orient qu'en Europe et, certainement aussi, en Belgique.

Outre son intérêt en matière de contacts bilatéraux, ce sommet permettra de reconnaître que les pays de cette région sont des interlocuteurs importants pour l'Union. La Belgique souhaite mettre ce sommet à profit pour entretenir ses relations sur les plans économique, sécuritaire et énergétique avec les États du Golfe, mais aussi pour intensifier la coopération européenne avec les pays du CCG dans les principaux dossiers liés au Moyen-Orient et à la région au sens large. Pour la Belgique, il est crucial que la navigation puisse avoir lieu librement partout dans le monde et, dans ce domaine,

voor de aanhoudende Houthis-aanvallen op schepen in de Rode Zee.

*
* *

Vooruitblik op de Europese Raad en de Eurotop

Op donderdag 16 oktober vinden de Europese Raad en de Eurotop plaats, met een goedgevulde agenda: Oekraïne, Midden-Oosten, migratie en competitiviteit.

Oekraïne

De Europese Raad zal zich buigen over de alomvattende steun van de Unie aan Oekraïne en het Oekraïense volk voor de komende maanden. Behalve bij militaire steun ligt de prioriteit bij een maximale ondersteuning op energievlak om de winter zo goed mogelijk door te komen.

De Unie zal ook het vredesplan van de Oekraïense president bespreken en, onder meer in licht van de Amerikaanse presidentsverkiezingen, de mogelijke verdere stappen om naar een einde van het conflict toe te werken.

Daarnaast zal de Europese Raad zich buigen over de afspraken die vóór de zomer werden gemaakt, onder meer tijdens de G7-Top in Apulia, om Oekraïne een toekomstige buitengewone inkomsten die voortkomen uit de bevroren Russische tegoeden.

Voor België zijn twee punten van essentieel belang:

— ten eerste moeten de Russische tegoeden onder Europese wetgeving bevroren blijven, zolang Rusland voortgaat met de agressieoorlog tegen Oekraïne en zolang het Oekraïne niet vergoedt voor de geleden schade;

— ten tweede moet er een voldoende solide financieel en juridisch kader zijn, waarbij de risico's maximaal onder de Europese en de G7-partners gespreid worden.

Midden-Oosten

De toestand in het Midden-Oosten blijft verergeren, zowel militair als humanitair. De hele regio gaat gebukt

la coopération avec les pays du CCG est également cruciale pour remédier aux attaques constantes des Houthis contre les navires en Mer Rouge.

*
* *

Prévisions pour le Conseil européen et le Sommet de la zone euro

Le Conseil européen et le Sommet de la zone euro auront lieu le jeudi 16 octobre. L'ordre du jour est substantiel: Ukraine, Moyen-Orient, migration et compétitivité.

Ukraine

Le Conseil européen se penchera sur le soutien global de l'Union à l'Ukraine et au peuple ukrainien dans les mois à venir. Outre le soutien militaire, la priorité est d'offrir un soutien maximal sur le plan énergétique afin que les Ukrainiens puissent passer l'hiver dans les meilleures conditions possibles.

L'Union examinera également le plan de paix du président ukrainien et les étapes ultérieures éventuelles pour se diriger vers la fin de ce conflit, notamment à la lumière des élections présidentielles américaines.

Par ailleurs, le Conseil européen se penchera sur les accords conclus avant l'été, notamment lors du Sommet du G7 dans la région des Pouilles, en vue d'octroyer un prêt supplémentaire à l'Ukraine avant la fin de l'année en collaboration avec d'autres partenaires du G7. Ce prêt sera financé par les futures recettes extraordinaires des avoirs russes gelés.

Pour la Belgique, deux points sont d'une importance essentielle à cet égard:

— premièrement, les avoirs russes devront rester gelés, en vertu de la législation européenne, tant que la Russie continuera sa guerre d'agression contre l'Ukraine et tant qu'elle n'indemniserait pas l'Ukraine pour les dommages encourus;

— deuxièmement, il convient de prévoir un cadre financier et juridique suffisamment solide tout en répartissant les risques au maximum entre les partenaires européens et les partenaires du G7.

Moyen-Orient

La situation au Moyen-Orient continue de s'aggraver, tant sur le plan militaire qu'humanitaire. Toute la région

onder een loodzware druk, elke dag opnieuw vallen er onschuldige doden.

België is sinds de start van het conflict steeds duidelijk en consequent geweest in zijn boodschap. Ons land roept op tot een onmiddellijk en volledig staakt-het-vuren in Gaza, de Westelijke Jordaanoever en Libanon en tot de vrijlating van alle gijzelaars. Het is essentieel de naleving van het internationaal humanitair recht en het respect voor de Verenigde Naties te garanderen en te versterken. De aanvallen tegen de UNIFIL-missie van de VN zijn verwerpelijk en België zal onverzettelijk blijven ijveren voor een multilaterale wereldorde die is geënt op duidelijke regels, dialoog en diplomatie. België heeft UNRWA altijd gesteund en zal dat ook blijven doen. Tevens blijft België erop aandringen om de beslissingen van het Internationaal Gerechtshof (IGH) ten uitvoer te leggen en om zonder talmen alles in het werk te stellen om de humanitaire situatie in de regio te verbeteren. België zal zich scharen achter de oproepen tot wapenembargo's of tot uitgebreide sancties tegen gewelddadige kolonisten. De regering veroordeelt ook met klem de Iraanse raketaanvallen en de gruwelijke terreurdaden van 7 oktober 2023.

De ontkenning van de legitimiteit van de VN is een bijzonder aandachtspunt. Het is onaanvaardbaar dat VN-instanties of -organisaties zoals UNRWA worden bestempeld als terroristische organisaties. Het internationaal humanitair recht staat toenemend onder druk, waardoor de op regels gebaseerde internationale orde in gevaar is. België wil dat de Europese Raad zijn onwrikbare steun uitspreekt voor de VN en voor het multilateraal en internationaal rechtstelsel.

Concurrentievermogen

Met toepassing van de conclusies van de buitengewone Europese Raad van april 2024 en in navolging van de strategische agenda 2024-2029 en van de Letta- en Draghi-rapporten zal de Europese Raad oproepen tot meer en urgentere maatregelen om de concurrentiekracht van de Unie te herstellen. De besprekingen tijdens die Raad dienden als voorbereiding op de informele Europese Raad van 8 november 2024 in Boedapest.

Dat overleg werd op Europees niveau gedragen door België en kreeg grotendeels vorm tijdens het Belgische EU-voorzitterschap, in het bijzonder aan de hand van de Verklaring van Antwerpen. Het is bepalend voor het voortbestaan van onze welvaart.

De eerste minister zal binnen de Europese Raad dan ook andermaal hameren op de dringende behoefte aan concrete maatregelen ter zake. Het debat mag niet verstarren tot symbolisch gepalaver over de Europese

est soumise à une pression immense et chaque jour, des innocents perdent la vie.

Depuis le début du conflit, le message de la Belgique est clair et constant. La Belgique appelle à un cessez-le-feu immédiat et complet, à Gaza, en Cisjordanie et au Liban, et à la libération de tous les otages. Il est impératif de protéger et de renforcer le respect du droit international humanitaire et des Nations Unies. Les attaques contre la mission des Nations Unies FINUL sont inacceptables et la Belgique continuera sans relâche à défendre un ordre mondial multilatéral fondé sur des règles, et sur le dialogue et la diplomatie. La Belgique a en permanence soutenu l'UNRWA et continuera à le faire. La Belgique n'a de cesse d'appeler à la mise en œuvre des décisions de la Cour internationale de justice (CIJ) et à entreprendre en priorité toutes les actions nécessaires pour améliorer la situation humanitaire dans la région. La Belgique soutiendra les appels à des embargos sur les armes ou à des sanctions étendues contre les colons violents. De plus, le gouvernement condamne avec fermeté les attaques de missiles iraniens et le terrible attentat terroriste du 7 octobre 2023.

La délégitimation de l'ONU est un point d'attention spécifique. Il est inacceptable que des institutions ou des agences de l'ONU comme l'UNRWA soient qualifiées d'organisations terroristes. Le droit international humanitaire est soumis à une pression croissante, ce qui menace l'ordre international fondé sur des règles. La Belgique souhaite que le Conseil européen exprime son soutien indéfectible à l'ONU et au système judiciaire multilatéral et international.

Compétitivité

En application des conclusions du Conseil européen extraordinaire d'avril 2024 et conformément à l'agenda stratégique 2024-2029 et aux rapports Letta et Draghi, le Conseil européen appellera à des actions plus nombreuses et plus urgentes pour restaurer la compétitivité de l'Union. La discussion menée lors de ce Conseil est une préparation au Conseil européen informel du 8 novembre 2024 à Budapest.

Cette discussion a été portée au niveau européen par la Belgique et a pris forme, dans une large mesure, lors de notre présidence – en particulier à travers de la Déclaration d'Anvers. Elle revêt un caractère existentiel pour notre prospérité.

Le premier ministre rappellera donc l'urgence de prendre des mesures concrètes à cet égard au sein du Conseil européen. Il est important que le débat ne se réduise pas à des discussions symboliques sur le

financiering; het moet worden gevoerd met een brede en mondiale kijk, met de Europese samenwerking en de interne markt als uitgangspunten. Dat is de basis om de innovatiekracht en het wereldwijde concurrentievermogen van de Europese Unie te schragen. Voor België moet het recente Draghi-rapport worden gelezen in het licht van het Letta-rapport over de interne markt en van de conclusies van het Belgische voorzitterschap.

Migratie

De Europese Raad zal zich tot slot ook buigen over de interne en externe dimensie van migratie.

Migratie blijft bij uitstek een collectieve Europese uitdaging, die enkel met collectieve Europese oplossingen aangepakt kan worden als men de basiswerking van de Schengenzone en de interne markt wil vrijwaren.

Voor België is het belangrijk om deze interne en externe inzet geïntegreerd te benaderen.

Wat de interne dimensie betreft, is het belangrijk dat het onder Belgisch voorzitterschap afgeronde migratie- en asielpact zo snel mogelijk wordt geïmplementeerd, evenwel zonder daarbij onrealistische verwachtingen te scheppen. Dit moet samengaan met voldoende aandacht voor de interne werking van de Schengenzone. Het is belangrijk dat het recht op vrij verkeer van Europese burgers maximaal gevrijwaard wordt. Het is een pijler van onze interne markt en concurrentiekracht.

Wat de externe dimensie betreft, zijn de samenwerkingen en wederzijds voordelige partnerschappen essentieel. België ondersteunt de aanpak van de Europese Commissie en blijft verdere initiatieven en akkoorden met derde landen steunen. Men merkt dat de akkoorden die het afgelopen jaar werden gesloten met onder meer landen uit de Westelijke Balkan, Egypte en Tunesië hun effect niet gemist hebben. Er is fors minder aanvoer van de irreguliere routes die lopen via de landen van de Westelijke Balkan of die vertrekken vanuit Egypte en Tunesië. Om een verschuiving te voorkomen, is echter een opgedreven samenwerking noodzakelijk.

De inhoud van de samenwerking met derde landen dient ook verder te gaan. Het betreft niet enkel het afremmen van de instroom van ongecontroleerde migratie, maar tevens de terugkeer van uitgeprocedeerde asielzoekers. Dat maakt onlosmakelijk deel uit van het migratiedebat, met respect voor mensenrechten en de internationale rechtsorde. Daartoe dient de Unie in de

financement européen, mais qu'il reste une approche large et globale partant de la coopération européenne et du marché intérieur. Il s'agit de la base sur laquelle doivent s'articuler la capacité d'innovation et la compétitivité de l'Union européenne dans le monde. Pour la Belgique, le récent rapport Draghi est à lire conjointement avec le rapport Letta sur le marché intérieur et les conclusions de la présidence belge.

Migration

Enfin, le Conseil européen se penchera sur les dimensions interne et externe de la migration.

La migration demeure un défi européen collectif par excellence, défi qui ne pourra être relevé qu'à l'aide de solutions européennes collectives si l'on entend préserver le fonctionnement de base de la zone Schengen et du marché intérieur.

Pour la Belgique, il est important d'adopter une approche intégrée de cet enjeu interne et externe.

En ce qui concerne la dimension interne, il importe que le pacte sur la migration et l'asile finalisé sous la présidence belge soit mis en œuvre le plus rapidement possible, sans toutefois susciter des attentes irréalistes. Parallèlement, il convient d'accorder suffisamment d'attention au fonctionnement interne de la zone Schengen. Il importe que le droit à la libre circulation des citoyens européens soit préservé au maximum. Ce droit est un pilier de notre marché intérieur et de notre compétitivité.

En ce qui concerne la dimension externe, les coopérations et les partenariats mutuellement avantageux sont essentiels. La Belgique soutient l'approche de la Commission européenne, et continuera à soutenir les initiatives et les accords ultérieurs avec des pays tiers. On observe que les accords conclus l'année dernière avec, entre autres, les pays des Balkans occidentaux, l'Égypte et la Tunisie ont porté leurs fruits. Les voies irrégulières passant par les pays des Balkans occidentaux, mais aussi par l'Égypte et la Tunisie, sont beaucoup moins fréquentées. Toutefois, une coopération renforcée sera nécessaire pour éviter un glissement vers d'autres régions.

Il convient également d'approfondir la teneur de la coopération avec des pays tiers, et ce, en ce qui concerne non seulement l'endiguement de la migration incontrôlée, mais également le retour des demandeurs d'asile déboutés. Ces points font indissociablement partie du débat sur la migration mené dans le respect des droits humains et de l'ordre juridique international. À cet effet,

breedte van haar bevoegdheden de nodige hefboomen te creëren.

III. — GEDACHTEWISSELING

Oekraïne

De heer Peter De Roover, voorzitter van de Kamer, merkt op dat de spanning opnieuw is toegenomen, vooral sinds het Hongaarse voorzitterschap. Is het mogelijk om de steun voor Oekraïne te laten komen van een coalitie van Europese landen, veeleer dan van de Europese Unie?

De spreker herinnert eraan dat de Verenigde Staten de garantie hadden gevraagd dat Russische tegoeden in Europa zouden worden bevroren. De Hongaarse houding ten opzichte van die garantie zou de Amerikaanse betrokkenheid bij dit conflict echter op losse schroeven kunnen zetten. Wat is het Belgisch standpunt ter zake? Wat zal de rol van Europa zijn indien de Verenigde Staten zich terugtrekken? Is de Europese Unie bereid om de Europese landen te helpen in geval van bevrozing van Russische tegoeden?

Mevrouw Britt Huybrechts (Kamer, VB) vraagt zich af of de militaire steun aan Oekraïne beperkt zou kunnen worden tot humanitaire hulp. Op die manier zou elke escalatie van het conflict kunnen worden voorkomen.

Mevrouw Annick Lambrecht (Kamer, Vooruit) herinnert eraan dat de Europese Raad de aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne al heeft veroordeeld. Oekraïne moet economische, financiële, politieke en humanitaire steun blijven krijgen om de bevolking te beschermen. België moet een voortrekkersrol blijven spelen in die humanitaire hulp.

De spreekster vindt dat de Russische sancties moeten worden uitgebreid en toegepast. België moet zijn solidariteit met Oekraïne blijven betuigen.

Midden-Oosten

Mevrouw Britt Huybrechts (Kamer, VB) pleit samen met haar fractie voor een onmiddellijk staakt-het-vuren in Gaza, vergezeld van onmiddellijke humanitaire hulp. Ze vraagt zich echter af of die humanitaire hulp niet ten goede komt aan terroristische organisaties. Het is absoluut noodzakelijk dat men controleert wie die hulp ontvangt.

l'Union doit créer les leviers nécessaires dans le cadre de ses compétences.

III. — ÉCHANGE DE VUES

Ukraine

M. Peter De Roover, président de la Chambre, relève un regain de tensions dans la région, surtout depuis la présidence hongroise. Est-il possible que le soutien à l'Ukraine provienne d'une coalition entre pays européens et non de l'Union européenne?

L'intervenant rappelle que les États-Unis avaient demandé une garantie du gel des avoirs russes en Europe. Or la position hongroise par rapport à cette garantie pourrait mettre à mal l'implication américaine dans ce conflit. Quelle est la position belge à cet égard? Qu'en est-il de l'apport européen au cas où les États-Unis devraient se retirer? Est-ce que l'Union européenne est prête à aider les pays européens en cas de gel des avoirs russes?

Mme Britt Huybrechts (Chambre, VB) se demande si le soutien militaire accordé à l'Ukraine pourrait se limiter à l'aide humanitaire. Ceci permettrait d'éviter toute escalade du conflit.

Mme Annick Lambrecht (Chambre, Vooruit) rappelle que le Conseil européen a déjà condamné cette guerre d'agression russe envers l'Ukraine. Il faut continuer à soutenir l'Ukraine sur le plan économique, financier, politique et humanitaire afin de protéger les populations. La Belgique doit continuer de jouer un rôle au premier plan de cette aide humanitaire.

L'intervenante estime que les sanctions contre la Russie doivent être étendues et appliquées. La Belgique doit continuer à manifester sa solidarité envers l'Ukraine.

Moyen-Orient

Mme Britt Huybrechts (Chambre, VB) ainsi que son groupe plaident pour un cessez-le-feu immédiat à Gaza accompagné d'une aide humanitaire immédiate. Néanmoins, l'intervenante se demande si cette aide humanitaire ne sera pas au bénéfice d'organismes terroristes. Il faut impérativement contrôler qui bénéficie de cette aide.

Voorts zou mevrouw Huybrechts meer informatie willen ontvangen over de contacten met de gijzelnemers en over de gezondheidstoestand van de Israëlische gijzelaars.

Mevrouw Annick Lambrecht (Kamer, Vooruit) komt terug op de humanitaire situatie in het Midden-Oosten en op de rol van UNRWA. De staatssecretaris bevoegd voor Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid heeft er bij haar Europese collega's op aangedrongen de steun aan Palestina te verhogen en de wapenleveringen aan Israël stop te zetten. Ook de Franse president Emmanuel Macron heeft daartoe opgeroepen. De situatie ter plaatse wordt immers met de dag erger en het is belangrijk dat UNRWA aldaar naar behoren kan werken.

De fractie van de spreekster pleit voor een embargo op wapenverkoop aan Israël. Het is niet logisch om enerzijds steun te verlenen aan humanitaire hulp voor Palestina en anderzijds wapens te verkopen aan het Israëlische leger. We moeten het geweld een halt toeroepen en zorgen voor een duurzame vrede.

Migratie

De voorzitter van de Kamer brengt in herinnering dat een aantal landen uitzonderingen op de Europese regels willen verkrijgen. Andere landen zullen misschien op basis van de verkiezingsuitslagen eveneens dergelijke verzoeken formuleren. Welk gevoel heeft de eerste minister daarbij?

Volgens *mevrouw Britt Huybrechts (Kamer, VB)* dient de toon te verharderen door middel van betere controles aan de buitengrenzen van de Europese Unie en door meer terugkeer naar het land van herkomst. De spreekster vraagt of een dergelijk terugkeerbeleid niet kan worden toegepast op wie in België in hechtenis zit en op wie illegaal in het land verblijft.

Voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie

Mevrouw Valérie De Bue, voorzitter van de Senaat en covoorzitster van het Federaal Adviescomité, herinnert eraan dat België deel uitmaakt van het trio voorzitterschap. Ze had dan ook graag meer informatie gekregen over de afspraken tussen de drie landen en meer bepaald over die met Hongarije.

Iran

De voorzitter van de Kamer vraagt of de Europese Unie een ruimer strategisch beleid ten aanzien van Iran moet voeren.

Ensuite, l'intervenante souhaite avoir plus d'informations sur les contacts avec les preneurs d'otages ainsi que sur l'état de santé de ces otages israéliens.

Mme Annick Lambrecht (Chambre, Vooruit) revient sur la situation humanitaire au Moyen-Orient et sur le rôle de l'UNRWA. La secrétaire d'État à la Coopération au développement et à la Politique des grandes villes a insisté auprès de ses homologues européens pour augmenter le soutien aux Palestiniens et pour cesser la livraison d'armes à Israël. Cet appel a également été relayé par le président français, M. Emmanuel Macron. En effet, la situation sur place s'intensifie de jour en jour et il est important que l'UNRWA puisse opérer correctement sur le terrain.

Le groupe de l'intervenante plaide pour un embargo sur la vente d'armes à Israël. Il est illogique de soutenir l'aide humanitaire palestinienne d'un côté et de l'autre vendre des armes à l'armée israélienne. Il faut mettre un terme à la violence et garantir une paix durable.

Migration

Le président de la Chambre rappelle qu'une série de pays souhaitent obtenir des exceptions aux règles européennes. Les résultats électoraux pousseront peut-être d'autres pays à formuler ce type de demandes. Quel est le sentiment du premier ministre à ce sujet?

Mme Britt Huybrechts (Chambre, VB) est d'avis qu'il faut durcir le ton, c'est-à-dire: mieux contrôler les frontières extérieures de l'Union européenne et augmenter le nombre de retours vers le pays d'origine. L'intervenante demande si ces retours ne sont pas possibles pour les personnes emprisonnées en Belgique et les personnes qui sont en situation irrégulière.

La présidence du Conseil de l'Union européenne

La présidente du Sénat et coprésidente du Comité d'avis fédéral, Mme Valérie De Bue, rappelle que la Belgique fait partie du trio de cette présidence et l'intervenante demande à cet égard plus d'informations concernant le dialogue entre les trois pays et plus particulièrement avec la Hongrie.

Iran

Le président de la Chambre demande si l'Union européenne doit mener une politique plus stratégique et plus large par rapport à l'Iran.

Onderzoek en ontwikkeling

De voorzitter vraagt zich vervolgens af hoe België de potentiële impact van de samenvoeging van de financieringsprogramma's van de Europese Unie inschat.

IV. — ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

Oekraïne

De eerste minister merkt op dat Oekraïne in zijn integriteit moet worden hersteld en dat de bevolking moet worden beschermd tegen de verschrikkelijke agressieoorlog van Rusland. Humanitaire hulp is noodzakelijk maar zeker ook militaire steun, die Oekraïne in staat stelt zichzelf te verdedigen.

Midden-Oosten

België blijft UNRWA consequent steunen en dat is de juiste keuze geweest. Sommige Staten hebben de steun aan UNRWA bevroren of stopgezet wegens de beschuldigingen, die nu onterecht zijn gebleken. Enkel UNRWA kan de humanitaire noden in Gaza lenigen.

België blijft de noodzaak beklemtonen van een onmiddellijk en duurzaam staakt-het-vuren, de bevrijding van de gijzelaars, meer humanitaire hulp via alle mogelijke kanalen en een geloofwaardig vooruitzicht op duurzame vrede.

België verzoekt eveneens om een evaluatie van de associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en Israël. Daarin staan ook bepalingen met betrekking tot de mensenrechten en er kunnen redenen zijn om die overeenkomst te schorsen.

Het trio voorzitterschap

De eerste minister evalueert het trio voorzitterschap zeer positief. Het trio voorzitterschap is erin geslaagd vooruitgang te boeken in zeer gewichtige dossiers op het gebied van de concurrentiekracht, de werking en de uitbreiding van de Europese Unie.

De akkoorden over bijkomende financiering door de G7-partners in de vorm van leningen

België dringt erop aan dat de akkoorden over bijkomende financiering door de G7-partners in de vorm van leningen in overeenstemming zouden zijn met de Europese wetgeving en bepleit een maximale solidariteit

Recherche et développement

Ensuite, le président s'interroge sur la position de la Belgique par rapport à l'impact potentiel du rassemblement des programmes de financement de l'Union européenne.

IV. — RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

Ukraine

Le premier ministre fait observer que l'intégrité territoriale de l'Ukraine doit être rétablie et que la population doit être protégée contre l'effroyable guerre d'agression menée par la Russie. L'aide humanitaire est nécessaire, mais à n'en point douter, l'aide militaire, qui permet à l'Ukraine de se défendre, l'est tout autant.

Moyen-Orient

La Belgique continue à fournir une aide considérable à l'UNRWA, et ce choix a été le bon. Certains États ont gelé leur aide à l'UNRWA ou y ont mis un terme en raison d'accusations qui se sont à présent avérées non fondées. Seul l'UNRWA est en mesure d'atténuer les besoins humanitaires à Gaza.

La Belgique continue d'insister sur la nécessité d'un cessez-le-feu immédiat et durable, d'une libération des otages, d'une aide humanitaire accrue par tous les canaux possibles et d'une perspective crédible de paix durable.

La Belgique demande également une évaluation de l'accord d'association UE-Israël. Cet accord d'association contient également des dispositions relatives aux droits humains et il pourrait exister des raisons de le suspendre.

La présidence en trio

Le premier ministre évalue très positivement la présidence en trio. Celle-ci est parvenue à enregistrer des avancées dans des dossiers cruciaux dans les domaines de la compétitivité et du fonctionnement et de l'élargissement de l'Union européenne.

Accords concernant le financement complémentaire par les partenaires du G7 sous la forme de prêts

La Belgique demande instamment que les accords relatifs au financement complémentaire par les partenaires du G7 sous la forme de prêts soient conformes à la législation européenne et insiste sur une solidarité

met de andere landen van de G7, namelijk Japan, Canada en de Verenigde Staten. De juridische impact zal evenwel meer op Europees niveau te merken zijn. Vandaar dat het cruciaal is dat de wettelijke basis een Europese juridische basis zal zijn.

Onderzoek en ontwikkeling

De eerste minister erkent het belang van een Belgisch standpunt omtrent de mogelijke impact van het samenvoegen van EU-financieringsprogramma's, maar dat zal veeleer een zaak zijn voor de volgende federale regering.

Verschuiving van de politieke verhoudingen binnen de Europese Raad

Volgens de eerste minister is het de taak van de staatshoofden en regeringsleiders om ervoor te zorgen dat de Europese Raad kan functioneren en tot beslissingen kan komen. Het is evident dat er politieke verschuivingen zijn binnen de Europese Raad, maar die zijn er altijd geweest. De Europese Raad is in essentie een politiek orgaan dat in een gesloten dynamiek moet komen tot een consensus en samenwerking. De eerste minister stelt vast dat de Europese Raad daar de voorbije jaren steeds in is geslaagd. De politieke verhoudingen kunnen de aard van deze consensus wel veranderen.

De voorzitters-rapporteurs,

Peter De Roover (K.)
Valérie De Bue (S.)

maximale avec les autres pays du G7, à savoir le Japon, le Canada et les États-Unis. L'impact juridique se fera cependant sentir davantage au niveau européen. C'est pourquoi il est essentiel que la base légale soit une base juridique européenne.

Recherche et développement

Le premier ministre reconnaît l'importance d'un point de vue belge à propos de l'impact éventuel du regroupement des programmes de financement de l'UE, mais cette question relèvera plutôt du prochain gouvernement fédéral.

Changement des rapports politiques au sein du Conseil européen

Le premier ministre fait observer qu'il appartient aux chefs d'État et de gouvernement de veiller à ce que le Conseil européen puisse fonctionner et parvenir à prendre des décisions. Il est évident que les rapports politiques au sein du Conseil européen évoluent, mais il en a toujours été ainsi. Le Conseil européen est essentiellement un organe politique qui doit parvenir à un consensus et à une coopération dans le cadre d'une dynamique fermée. Le premier ministre constate que le Conseil européen y est toujours parvenu ces dernières années. Les rapports politiques peuvent néanmoins modifier la nature de ce consensus.

Les présidents-rapporteurs,

Peter De Roover (Ch.)
Valérie De Bue (S.)