

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 februari 2025

26 février 2025

JAARVERSLAG 2024
VAN DE BIJZONDERE
EVALUATOR VAN DE BELGISCHE
ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

RAPPORT ANNUEL 2024
DE L'ÉVALUATRICE SPÉCIALE
DE LA COOPÉRATION BELGE
AU DÉVELOPPEMENT

Gedachtewisseling

Échange de vues

Verslag

Rapport

namens de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen
uitgebracht door
mevrouw **Fatima Lamarti**

fait au nom de la commission
des Relations extérieures
par
Mme **Fatima Lamarti**

Inhoud Blz.

Sommaire Pages

I. Inleidende uiteenzetting van de Bijzondere Evaluator van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	11
III. Antwoorden van de Bijzondere Evaluator van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking	19
IV. Replieken	27

I. Exposé introductif de l'Évaluatrice spéciale de la Coopération belge au Développement	3
II. Questions et observations des membres	11
III. Réponses de l'Évaluatrice spéciale de la Coopération belge au Développement	19
IV. Répliques	27

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Els Van Hoof

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Katrijn van Riet, Kathleen Depoorter, Darya Safai
VB	Britt Huybrechts, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Charlotte Deborsu
PS	Christophe Lacroix, Lydia Mutyebele Ngoi
PVDA-PTB	Nabil Boukili, Ayse Yigit
Les Engagés	Pierre Kompany, Benoît Lutgen
Vooruit	Annick Lambrecht
cd&v	Els Van Hoof
Ecolo-Groen	Rajae Maouane
Open Vld	Alexander De Croo

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

N ., Eva Demesmaeker, Michael Freilich, Wim Van der Donckt
Annick Ponthier, Werner Somers, Wouter Vermeersch
Daniel Bacquellaine, Hervé Cornillie, Mathieu Michel
Hugues Bayet, Philippe Courard, Ludivine Dedonder
Natalie Eggermont, Peter Mertens, Robin Tonniau
Luc Frank, Stéphane Lasseaux, Carmen Ramlot
Fatima Lamarti, Oskar Seuntjens
Leentje Grillaert, Sammy Mahdi
Staf Aerts, Tinne Van der Straeten
Paul Van Tigchelt, Kjell Vander Elst

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Versio provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het jaarverslag 2024 van de Bijzondere Evaluator van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking besproken tijdens haar vergadering van 17 december 2024.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE BIJZONDERE EVALUATOR VAN DE BELGISCHE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Mevrouw Cécilia De Decker, Bijzondere Evaluator van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, zegt allereerst dat de voorstelling van de voornaamste lessen die uit de gevoerde evaluaties werden getrokken, steeds een bijzonder moment is voor haarzelf en haar dienst, de Dienst Bijzondere Evaluatie van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking (DBE). Ze stelt vast dat ze enkele leden al eerder heeft mogen ontmoeten, aangezien die leden tijdens de vorige zittingsperiode al deel uitmaakten van deze commissie. Voor haar is het de zevende keer dat ze het jaarverslag van de DBE komt voorstellen. Het verslag wordt elk jaar in maart afgerond en vervolgens bezorgd aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking. Gewoonlijk wordt het dan in juni toegelicht in de Kamer, maar vanwege de verkiezingen werd de voorstelling uitgesteld naar vandaag.

De spreekster doet kort de rol van haar dienst uit de doeken. De DBE werd boven het doopvont gehouden in 2003, ten dele op initiatief van de parlementaire onderzoekscommissie die werd ingesteld naar aanleiding van de schandalen die in de loop van de jaren 90 in de pers waren verschenen. De oprichting van de DBE paste ook in de grootscheepse hervorming van de ontwikkelingssamenwerking, eind jaren 90. De dienst rapporteert over het gebruik van overheidsgeld en trekt de nodige lessen om de Belgische ontwikkelingssamenwerking te stroomlijnen en de besluitvorming daaromtrent te schragen.

De DBE is een externe evaluatiedienst die buiten de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire hulp (DGD) staat en administratief onder de verantwoordelijkheid valt van de voorzitter van het directiecomité van de FOD Buitenlandse Zaken. Een wettelijk kader bepaalt de werkingsregels van de dienst en waarborgt de onafhankelijkheid ervan. De wettelijke opdrachten van de DBE zijn geregeld bij koninklijk besluit.

Een belangrijke opdracht van de DBE bestaat erin aan het Parlement te rapporteren over het uitgevoerde beleid, aan de hand van conclusies en aanbevelingen

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le rapport annuel 2024 de l'Évaluatrice spéciale de la Coopération belge au Développement au cours de sa réunion du 17 décembre 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'ÉVALUATRICE SPÉCIALE DE LA COOPÉRATION BELGE AU DÉVELOPPEMENT

Mme Cécilia De Decker, Évaluatrice spéciale de la Coopération belge au Développement, explique que la présentation des principaux enseignements de ses évaluations constitue toujours un moment important pour elle et son service, le service de l'Évaluation spéciale de la Coopération belge au Développement (SES). Elle constate qu'elle a déjà eu l'occasion de rencontrer certains membres de cette commission, qui en faisaient déjà partie à la législature précédente. C'est aujourd'hui la septième fois qu'elle vient présenter le rapport annuel du SES. Le rapport est finalisé chaque année à la fin mars et est transmis au ou à la ministre en charge de la Coopération au Développement. Habituellement, ce rapport est présenté à la Chambre au mois de juin mais la présentation a été retardée cette année en raison des élections.

L'oratrice introduit brièvement le rôle de son service. Le SES a été créé en 2003, en partie à l'initiative d'une commission d'enquête parlementaire faisant suite à des scandales parus dans la presse au cours des années 90. La création du SES s'inscrivait également dans le contexte d'une grande réforme de la coopération au développement, qui a eu lieu à la fin des années 90. Son rôle est de rendre compte de l'utilisation des fonds publics, tirer des enseignements pour améliorer la coopération belge au développement et soutenir la prise de décisions à ce sujet.

C'est un service d'évaluation externe. Il est positionné à l'extérieur de la Direction générale Coopération au Développement et Aide humanitaire (DGD) et placé administrativement sous la responsabilité de la présidente du Comité de Direction du SPF Affaires étrangères. Un cadre légal fixe ses règles de fonctionnement et garantit son indépendance. Ses différentes missions légales sont décrites dans un arrêté royal.

Une mission importante du SES est de rendre compte au Parlement de la politique mise en œuvre, à partir de conclusions et recommandations de ses évaluations. Le

van haar evaluaties. Beleidscontrole en -evaluatie zijn immers taken van het Parlement, naast financieel en budgettair toezicht. De DBE verstrekt de leden van deze commissie afdoende gegevens en informatie om het lopende beleid naar behoren te evalueren. Die kritische blik helpt ook om de vinger te leggen op wat goed en wat minder goed werkt.

Er zij op gewezen dat ook de verschillende actoren (BIO, Enabel en de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking) evaluaties moeten uitvoeren. Derhalve moet de DBE ook de evaluatiecapaciteiten van die actoren nagaan.

Alvorens dieper in te gaan op de eigenlijke evaluaties, wil mevrouw De Decker de balans opmaken van de uitgaven voor officiële ontwikkelingshulp (ODA, *official development assistance*). In 2024 besteedde België 2,6 miljard euro aan ODA. Slechts de helft daarvan wordt beheerd door de DGD, en dat aandeel daalt.

De spreekster attendeert er overigens op dat het totale ODA bedrag overeenkomt met 0,44% van het bruto nationaal inkomen. Dit is ver verwijderd van de 0,7% van het bruto nationaal inkomen zoals vastgesteld door de OESO¹ en de Verenigde Naties², wat overeenkomt met het gewenste groeipad onder het regeerakkoord van de vorige regering. Er is dus een aanzienlijke achterstand ten opzichte van het groeitraject dat de vorige regering heeft uitgetekend. Mevrouw De Decker verduidelijkt dat het niet haar bedoeling is een pleidooi te houden voor ontwikkelingssamenwerkingsuitgaven. Het is vooral haar taak om toe te zien op een doeltreffend gebruik van de beschikbare middelen. De procedurekennis en de expertise die ze tijdens de verschillende evaluaties heeft opgebouwd, helpen haar wel om op budgettair vlak een aantal algemene lessen te trekken.

Vervolgens toont de spreekster een grafiek die laat zien hoe de door de DGD beheerde uitgaven zijn verdeeld, uitgesplitst naar uitvoeringskanaal. De multilaterale samenwerking heeft het grootste aandeel, goed voor 400 miljoen euro in 2023. Dan volgen het deel dat is voorbehouden voor de niet-gouvernementele samenwerking, het gouvernementele stuk (meer bepaald gecoördineerd door Enabel) en het humanitaire gedeelte.

De spreekster wijst erop dat de uitgaven van de gouvernementele samenwerking mettertijd dalen. De uitgaven voor humanitaire hulp zijn dan weer fors toegenomen

Parlement a en effet une mission de contrôle et d'évaluation des politiques, ainsi que de contrôle financier et budgétaire. Le SES fournit aux membres de cette commission des données et informations probantes qui doivent contribuer à évaluer les politiques en cours. C'est aussi un regard critique mettant en évidence ce qui fonctionne bien et ce qui fonctionne moins bien.

Il est à noter que les différents acteurs (BIO et Enabel, ainsi que les acteurs de la coopération non gouvernementale) ont également une responsabilité en matière d'évaluation. Le SES est dès lors aussi chargé de certifier les capacités d'évaluation de ces acteurs.

Avant de se pencher sur les évaluations proprement dites, Mme De Decker souhaite faire le point sur les dépenses en matière d'aide publique au développement (APD). En 2024, 2,6 milliards d'euros ont été consacrés à l'APD de la Belgique. Seule la moitié de ce montant est gérée par la DGD, et cette part est en diminution.

L'oratrice indique par ailleurs que le montant total de l'APD correspond à 0,44% du revenu national brut. On est donc loin des 0,7% du revenu national brut fixé par l'OCDE¹ et les Nations Unies², correspondant à la trajectoire de croissance souhaitée selon l'accord de coalition du précédent gouvernement. On est donc loin de la trajectoire de croissance souhaitée selon l'accord de coalition du gouvernement précédent. Elle précise qu'elle n'a pas l'intention de faire un plaidoyer pour les dépenses de coopération. Sa mission est avant tout centrée sur l'utilisation efficace des moyens. Sa connaissance des procédures et l'expertise qu'elle a acquise à travers les évaluations lui permettent toutefois de tirer certains enseignements sur le budget de façon plus globale.

Elle montre ensuite un graphique qui décrit la répartition des dépenses gérées par la DGD selon le canal de mise en œuvre. Le canal multilatéral est le plus important et a mobilisé plus de 400 millions d'euros en 2023. Viennent ensuite la part réservée à la coopération non gouvernementale, la part gouvernementale (notamment mise en œuvre par Enabel) et la part d'aide humanitaire.

L'oratrice signale que les dépenses de la coopération gouvernementale ont eu tendance à diminuer au cours du temps. En revanche, les dépenses en matière d'aide

¹ Zie <https://web-archive.oecd.org/temp/2024-06-17/63452-the07odagnitarget-ahistory.htm>

² Zie punt 43 van VN-resolutie 2626 (XXV) van 24 oktober 1970 (<https://digitallibrary.un.org/record/201726?v=pdf>).

¹ Voir <https://web-archive.oecd.org/temp/2024-06-17/63452-the07odagnitarget-ahistory.htm>

² Voir le point 43 de la Résolution 2626 (XXV) des Nations Unies, adoptée le 24 octobre 1970, consultable sur [https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=A%2FRES%2F2626\(XXV\)&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False](https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=A%2FRES%2F2626(XXV)&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False)

door de opeenvolgende crisissen en door de omvangrijke humanitaire behoeften. De bijdrage aan de klimaatfinanciering bedroeg in 2023 meer dan 100 miljoen euro, al vindt de spreekster dat gezien de klimaatuitdagingen een eerder bescheiden bedrag.

Dan toont mevrouw De Decker een grafiek van de – vaak niet-reduceerbare – uitgaven die de DGD niet beheert en waarvoor maar weinig marge is, ook op het gebied van evaluatie. Daarop is duidelijk te zien dat er een aanzienlijk deel (600 miljoen euro) naar de Belgische bijdrage aan het budget van de Europese Commissie gaat. Ook de opvang van vluchtelingen door Fedasil neemt met meer dan 300 miljoen euro een flinke hap uit de middelen. De meeste uitgaven voor vluchtelingenopvang worden immers beschouwd als officiële ontwikkelingshulp (de opvang van Oekraïense vluchtelingen is evenwel niet opgenomen in die cijfers).

Tot slot worden ook andere uitgaven van de federale instellingen erkend als ODA. Men denke aan bepaalde bijdragen van de FOD's Buitenlandse Zaken en Financiën aan internationale instanties. De deelstaten en lokale overheden trekken 100 miljoen euro uit voor officiële ontwikkelingshulp.

Het jaarverslag buigt zich doorgaans over de resultaten van de evaluaties in het voorgaande jaar, maar nu er een nieuwe zittingsperiode is gestart, achtte de DBE het interessant de grote lessen uit de evaluaties van de voorbije jaren op een rij te zetten. Het memorandum dat voortvloeit uit die denkoefening is gebaseerd op de zes jaren voorafgaand aan dit jaarverslag, met name 2018 tot 2023.

Steun voor de lokale privésector

In 2017 werd in verschillende partnerlanden de steun voor de privésector geëvalueerd. Dat thema kwam ook aan bod via de evaluatie van de strategie *Digital for Development (D4D)*, die in 2019 werd uitgerold. Het waren speerpunten van het beleid van toenmalig minister van Ontwikkelingssamenwerking Alexander De Croo. In 2023 heeft de DBE zijn aandacht opnieuw op de steun aan de lokale privésector gericht, ditmaal vanuit het oogpunt van waardig werk, wat veeleer een speerpunt was van de ministers Meryame Kitir en Caroline Gennez.

Die evaluaties laten zien dat de instrumenten ter ondersteuning van de privésector vrij gesegmenteerd zijn opgevat. Hoewel er al pogingen werden ondernomen, is het vanwege hun verschillende mandaten niet eenvoudig toenadering tot stand te brengen tussen BIO en Enabel.

humanitaire se sont fortement accrues, en réponse aux crises successives et à l'importance des besoins humanitaires. Le financement climatique a quant à lui mobilisé plus de 100 millions d'euros en 2023, mais l'oratrice estime que ce montant reste modeste au regard des enjeux climatiques.

Ensuite, Mme De Decker montre un graphique des dépenses, souvent incompressibles, qui ne sont pas gérées par la DGD et sur lesquelles il y a peu de marge de manœuvre, y compris en matière d'évaluation. On y voit clairement la part importante (à hauteur de 600 millions d'euros) correspondant à la quote-part belge à la Commission européenne. Une autre part considérable (plus de 300 millions d'euros) est celle consacrée à l'accueil des réfugiés par Fedasil – la plupart des dépenses relatives à l'accueil des réfugiés étant considérées comme de l'aide publique au développement (mais l'accueil des réfugiés ukrainiens n'est pas repris dans ces chiffres).

Enfin, d'autres dépenses des institutions fédérales sont reconnues comme APD, telles que certaines contributions du SPF Affaires étrangères et du SPF Finances à des institutions internationales. Les entités fédérées et les pouvoirs locaux consacrent un montant de 100 millions d'euros d'APD.

Habituellement, le rapport annuel se penche sur les résultats des évaluations réalisées au cours de l'année précédente mais compte tenu de la nouvelle législature, le SES a jugé intéressant de synthétiser les enseignements tirés des évaluations réalisées ces dernières années. Le memorandum qui découle de cette réflexion prend comme base les six dernières années, soit de 2018 à 2023.

Appui au secteur privé local

En 2017 a été réalisée une évaluation de l'appui fourni au secteur privé dans les pays partenaires. Ce thème a également été abordé à travers l'évaluation de la stratégie "*Digital for Development*" (D4D) menée en 2019. Il s'agissait de priorités de la politique de M. Alexander De Croo, à l'époque où il était ministre de la Coopération au Développement. En 2023, le SES s'est de nouveau intéressé à l'appui au secteur privé local, cette fois sous l'angle du travail décent, qui était davantage une priorité des ministres Meryame Kitir et Caroline Gennez.

Ces évaluations montrent que les outils d'appui au secteur privé sont conçus de façon assez segmentée. Bien que des tentatives existent, les rapprochements entre BIO et Enabel ne sont pas faciles à mettre en place du fait de leurs mandats différents.

Andere kleine initiatieven ter ondersteuning van de privésector worden ook door de DGD gesteund. De spreker geeft een recent voorbeeld, in Ivoorkust. Daar werden samen met chocoladefabrikanten initiatieven genomen om de producenten sterker te maken via premies. Via bepaalde bonussen kunnen aldus de verkoopprijzen worden verhoogd en kunnen de producenten worden geholpen om betere landbouwpraktijken toe te passen. Het gaat om initiatieven van minister Alexander De Croo voor duurzame chocolade, onder de naam *Beyond chocolate*.

BIO van zijn kant verstrekt leningen aan een verwerkingsbedrijf in Ivoorkust. Het idee is dat de eerste verwerking van de cacaoboon in het land zelf plaatsvindt, om zo de toegevoegde waarde van het product te verhogen. De spreker verwijst in dat verband naar een verklaring die werd afgelegd tijdens de jaarlijkse vergadering van de Afrikaanse Ontwikkelingsbank (AOB). De voorzitter daarvan, de heer Akinwumi Adesina, had aangestipt dat Afrika 75 % van alle cacao wereldwijd produceert, maar slechts 2 % te zien krijgt van de winst op chocolade uit de verwerking van cacaobonen.

Uit de evaluatie is tevens gebleken dat België niet bepaald een voortrekker is op het gebied van financieringsinstrumenten.

Educatie inzake wereldburgerschap en solidariteit

De benadering van educatie inzake wereldburgerschap en solidariteit werd in 2018 geëvalueerd. Inmiddels hebben ook twee impactevaluaties plaatsgevonden. Uit die analyse was gebleken hoe belangrijk het is om met verschillende doelgroepen samen te werken, om sterke partnerschappen op te bouwen en om te kiezen voor een op rechten gebaseerde aanpak.

Ook is gebleken dat audiovisuele producties nog steeds bepaalde stereotypen uitdragen. Er is op dat gebied veel werk verricht en onlangs werd een strategische nota over educatie inzake wereldburgerschap en solidariteit aangenomen.

De spreker benadrukt tevens dat een dergelijke educatie integraal deel uitmaakt van de internationale samenwerking, die gericht is op duurzame menselijke ontwikkeling, het uitbannen van armoede en uitsluiting en het verminderen van ongelijkheid. Educatie inzake wereldburgerschap en solidariteit neemt daarin een strategische plaats in, omdat het een aanvulling is op de meeste initiatieven op het vlak van internationale samenwerking door zich te richten op andere doelgroepen – de Belgische bevolking – en door andere methodes te gebruiken. Die educatie is ook transversaal, aangezien ze betrekking

D'autres petites initiatives en appui au secteur privé sont également appuyées par la DGD. L'oratrice cite un exemple récent, en Côte d'Ivoire. Des initiatives avec des chocolatiers visent à renforcer les producteurs, selon une logique de primes, qui permettent d'augmenter les prix de vente avec certains bonus et d'aider les producteurs à adopter de meilleures pratiques agricoles. Il s'agit d'initiatives qui ont été prises par le ministre Alexander De Croo en matière de chocolat durable, sous le nom "*Beyond chocolate*".

D'autre part, BIO octroie des prêts à une entreprise de transformation en Côte d'Ivoire. L'idée est qu'une première transformation de la fève du cacao se fasse dans le pays même, pour accroître la valeur ajoutée du produit. L'oratrice évoque à ce sujet une déclaration faite dans le cadre de l'Assemblée annuelle de la Banque africaine de développement (BAD). Le président de la BAD, M. Akinwumi Adesina, avait indiqué que l'Afrique produisait 75 % du cacao mondial, mais ne tirait que 2 % de bénéfices du chocolat fabriqué à partir de la transformation des fèves de cacao.

L'évaluation a également démontré que la Belgique n'était pas particulièrement en avance en ce qui concerne les outils de financement.

Éducation à la citoyenneté mondiale et solidaire (ECMS)

L'approche d'éducation à la citoyenneté mondiale et solidaire (ECMS) a fait l'objet d'une évaluation en 2018. Deux évaluations d'impact ont été menées entretemps. Cette analyse avait pointé l'importance de travailler avec des publics diversifiés, de nouer des partenariats solides, ainsi que d'adopter une approche centrée sur les droits.

Ces évaluations ont aussi montré que les productions audiovisuelles véhiculaient encore certains stéréotypes. Un travail très important a été réalisé en la matière et une note stratégique a été récemment adoptée en matière d'ECMS.

L'oratrice souligne également que l'ECMS fait partie intégrante de la coopération internationale, laquelle vise un développement humain durable, l'éradication de la pauvreté et de l'exclusion, et la réduction des inégalités. L'ECMS y occupe une place stratégique car elle est complémentaire à la plupart des actions de coopération internationale, en se concentrant sur d'autres publics – la population belge – et en utilisant d'autres méthodes. Elle est aussi transversale car elle est concernée par l'ensemble des thématiques, secteurs et zones géographiques. L'ECMS, en tant qu'éducation critique

heeft op alle thema's, sectoren en geografische gebieden. Educatie inzake wereldburgerschap en solidariteit is als kritische en transformatieve educatie onmisbaar voor de internationale samenwerking, aangezien ze de burgers inzicht biedt in de uitdagingen die voortvloeien uit ongelijkheid, extreme armoede, onrechtvaardigheid, migratie, verschillende maatschappelijke crisissen, de geopolitiek en de internationale betrekkingen in hun huidige en historische dimensie.

Exitstrategieën

In het rapport van 2020 werd gekeken naar de gevolgen van de beslissingen om de samenwerkingsprogramma's stop te zetten. Enerzijds is er de stopzetting van het Belgisch Fonds voor Voedselzekerheid (BFVZ) en anderzijds de beslissing uit 2015 om zich terug te trekken uit zes middeninkomenslanden: Algerije, Bolivia, Ecuador, Peru, Vietnam en Zuid-Afrika. Laatstgenoemde beslissing werd als passend beschouwd en heeft enkele interessante lessen opgeleverd, met name met betrekking tot de ideale duur van de exitperiode, de beleidsdialoog, de zichtbaarheid enzovoort.

Over de beslissing om het BFVZ af te schaffen werd uitvoerig gedebatteerd in de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen van de Kamer. Die beslissing werd genomen op een ogenblik dat de eerste resultaten nog niet volstonden om de verwachte schaalvoordelen te bereiken, met alle negatieve gevolgen van dien voor de duurzaamheid. De spreekster betreurt daarom deze stopzetting; het BFVZ was immers een instrument dat niet volgens een gesegmenteerde aanpak functioneerde, maar op basis van een multidimensionale benadering met tal van actoren.

Pandemie en digitale strategieën

De COVID-19-crisis deed zich voor tijdens die periode waarin de programma's in zes landen werden afgerond. In een door Enabel uitgevoerde evaluatie werden lessen getrokken uit de reactie op de crisis. Zo wordt gewezen op het belang van een langetermijnplanning die tegelijk flexibel is. Het is echter nog steeds moeilijk gebleken om rekening te houden met de meest kwetsbaren.

In dezelfde periode heeft de DBE ook de strategie *Digital for Development* (D4D) geëvalueerd. De digitale instrumenten hebben in crisistijden op bepaalde situaties een antwoord geboden. Toch mogen ze volgens mevrouw De Decker geen doel op zich worden. Ze geeft het voorbeeld van een project in Oeganda dat op de lange termijn nergens toe heeft geleid, omdat de gebruikers, toen het project eenmaal was voltooid, zich

et transformatrice, est indispensable à la coopération internationale parce qu'elle permet aux citoyens et citoyennes de comprendre les enjeux liés aux inégalités, à l'extrême pauvreté, aux injustices, aux migrations, aux différentes crises sociétales, à la géopolitique mondiale et aux relations internationales, dans leur dimension actuelle et historique.

Stratégies de sortie

Le rapport 2020 portait sur l'impact des décisions d'arrêt de programmes de coopération. Il y est question, d'une part, de l'arrêt du Fonds belge pour la Sécurité alimentaire (FBSA) et, d'autre part, de la décision prise en 2015 de se retirer de six pays à revenu intermédiaire: l'Algérie, la Bolivie, l'Équateur, le Pérou, le Vietnam et l'Afrique du Sud. Cette décision a été jugée pertinente et a permis de tirer des enseignements intéressants, notamment sur la durée idéale de la période de sortie, le dialogue politique, la visibilité, etc.

La décision de supprimer le FBSA a largement été discutée en commission des Relations extérieures de la Chambre. Elle est intervenue à un moment où les premiers résultats obtenus ne permettaient pas encore d'atteindre les effets d'échelle escomptés, avec un impact négatif pour la durabilité. L'intervenante juge aussi cette rupture regrettable parce que le FBSA était un outil qui ne travaillait pas selon une approche segmentée mais déployait une approche multidimensionnelle et multi-acteurs.

Pandémie et stratégies numériques

La crise de COVID-19 est intervenue pendant cette période de clôture des programmes dans six pays. Une évaluation réalisée par Enabel a tiré des enseignements de la riposte à la crise. Elle pointe l'importance d'une planification qui soit à la fois à long terme et flexible. Il persistait néanmoins certaines difficultés à prendre en compte les plus vulnérables.

Durant cette période, le SES a également réalisé une évaluation du "*Digital for Development*" (D4D). Les outils numériques ont permis d'offrir certaines réponses en temps de crise. Cependant, Mme De Decker est d'avis qu'il ne faut pas en faire un objectif en soi. Elle cite l'exemple d'un projet en Ouganda, qui n'a pas eu d'effets à long terme car une fois que le projet était terminé, les utilisateurs n'ont pas pu se permettre de financer le coût

de kosten voor het platform niet konden veroorloven. Aan het einde van de periode werd dus een punt gezet achter het project, zonder dat het duurzame resultaten heeft opgeleverd.

Klimaatfinanciering

De spreekster legt uit dat sommige resultaten van de evaluatie van de internationale klimaatfinanciering, uitgevoerd in september 2021, positief waren. Echter is gebleken dat de geplande financiering helemaal niet in verhouding stond tot de uitdagingen. Bovendien hebben bepaalde projecten pas achteraf het label “klimaatproject” opgeplakt gekregen. Als gevolg daarvan werd in de praktijk geen specifieke strategie uitgerold en waren sommigen zich niet bewust van wat deze projecten betekenden voor het milieu. Inmiddels is er enige vooruitgang geboekt en heeft de DGD een strategische nota aangenomen. Het is de taak van de volgende regering – en van het Parlement via de stemming over de begroting – om de nodige middelen vrij te maken, rekening houdend met de ambities van die nota.

Core funding

Het beleid inzake *core funding* maakt het mogelijk internationale organisaties te financieren zonder aan specifieke projecten budgetten toe te wijzen. Deze aanpak werd positief beoordeeld, al waren er ook enkele aandachtspunten. Zo moeten de strategische speerpunten van België extra in de verf worden gezet. Ook wat dat betreft werd al een lange weg afgelegd, maar de personeelscapaciteit blijft een pijnpunt om de follow-up te kunnen verzekeren.

Humanitaire hulp en landenstrategieën

Op het gebied van humanitaire hulp heeft de evaluatie een probleem aan het licht gebracht met betrekking tot de duur van de projecten en de goedkeuring ervan. Bij een ramp kunnen projecten worden ingediend voor een duur van een jaar, maar in het licht van de urgentie is het vaak te lang wachten op de goedkeuring. Voor langdurige crisissen daarentegen zijn de termijnen soms te kort, met een opeenvolging van projecten of programma's tot gevolg. Over die aspecten wordt thans nagedacht in de context van de herziening van de strategie voor humanitaire hulp.

Dankzij een evaluatie van de landenstrategieën van Enabel kon het onderhandelingsproces voor de beheers-overeenkomst van het agentschap worden ondersteund, waarbij het partnerland vanaf het begin nauwer werd betrokken.

de la plateforme. Le projet s'est donc arrêté à la fin de la période et n'a pas eu d'effets durables.

Financement climatique

L'oratrice explique que certains résultats de l'évaluation du financement climatique international, menée en septembre 2021, étaient positifs. Il en ressort cependant que le financement prévu n'était pas du tout à la hauteur des enjeux. De plus, certains projets ont été labellisés “climat” après coup. Dès lors, aucune stratégie spécifique n'était appliquée sur le terrain, et certaines personnes n'avaient pas conscience de la portée environnementale de ces projets. Entretemps, du chemin a été parcouru et une note stratégique a été adoptée au niveau de la DGD. Il revient au prochain gouvernement – ainsi qu'au Parlement, à travers le vote du budget – de libérer les moyens nécessaires, compte tenu des ambitions de ladite note.

Core funding

La politique de *core funding* permet de financer des organisations internationales sans que des budgets soient spécifiquement affectés à des projets. L'appréciation vis-à-vis de cette approche était positive, moyennant quelques points d'attention. Il est par exemple nécessaire de mieux affirmer les priorités stratégiques de la Belgique. Là aussi, beaucoup de chemin a été parcouru mais les capacités en ressources humaines restent critiques pour assurer le suivi.

Aide humanitaire et stratégies “pays”

En matière d'aide humanitaire, l'évaluation avait pointé une difficulté par rapport à la durée des projets et de leur approbation. En cas de catastrophe, il est possible d'introduire des projets d'une durée d'un an mais la durée d'approbation est souvent trop longue par rapport à l'urgence. Pour les crises prolongées par contre, les durées sont parfois trop courtes, ce qui entraîne une succession de projets ou de programmes. Ces éléments sont en cours de réflexion, dans le contexte de la révision de la stratégie en matière d'aide humanitaire.

Une évaluation des stratégies “pays” d'Enabel a permis d'accompagner le processus de négociation du contrat de gestion de l'agence, avec notamment une implication plus forte du pays partenaire dès le début.

Waardig werk en waardeketens

In 2023 werd er een evaluatie gevoerd betreffende de integratie van waardig werk in de ontwikkeling van waardeketens, in het bijzonder in de landbouwsector. Dit is een sector waarin werknemers vaak een laag inkomen verdienen, onder gevaarlijke omstandigheden werken en geen sociale bescherming genieten of vertegenwoordiging hebben. Hierbij werden 11 waardeketens geanalyseerd: cacao, rijst, thee, ananas, maniok, granen, hout, pindanoten, zout, groententeelt, en varkens en pluimvee, en dit in de volgende zes landen: Rwanda, Benin, Ivoorkust, Senegal, Vietnam en Ecuador.

Tevens werd aan de DBE gevraagd om ook de programma's betreffende de sociale bescherming te evalueren. Dit was een prioriteit van de twee voorgaande ministers van Ontwikkelingssamenwerking, met name de dames Meryame Kitir en Caroline Gennez. Het is echter thans nog veel te vroeg dag om een grondige evaluatie te kunnen opmaken aangezien nu pas de implementatiefase plaatsvindt.

Vervolgens stipt de spreekster aan dat er een nood is aan meer expliciete en specifieke strategieën die zich richten op de verschillende dimensies van waardig werk. De spreekster lijst hierbij de vier pijlers van de Waardig Werk-Agenda van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) op, met name: werkgelegenheid creëren, arbeidsrechten garanderen, sociale bescherming uitbreiden en sociale dialoog bevorderen. Deze doelstellingen worden aangevuld met een transversale doelstelling, met name de gendergelijkheid bevorderen.

Een aanbeveling betreft de selectie van verschillende dimensies van waardig werk, gerelateerd aan de vier pijlers van de Waardig Werk-Agenda, om op te nemen in het projectontwerp, gericht op ambitieuze maar realistische en geleidelijke vooruitgang. Dit moet met een graduele aanpak uitgevoerd worden. Op het terrein alsook op het projectniveau kan men niet alles tegelijk doen. Als er geen sociale bescherming bestaat, kan men niet zoveel doen op dat niveau.

Vervolgens somt de spreekster de belangrijkste bevindingen op:

- De expliciete integratie van Waardig Werk is vrij recent;
- Een mix van complementaire strategieën is nodig;
- De sociale bescherming voor informele arbeid is zwak;

Travail décent et chaînes de valeur

Il a été procédé, en 2023, à une évaluation de l'intégration du travail décent dans le développement de chaînes de valeur, en particulier dans le secteur agricole. Il s'agit d'un secteur où les travailleurs perçoivent souvent de bas revenus, travaillent dans des conditions dangereuses et ne bénéficient ni d'une protection sociale ni d'une représentation. Lors de cette évaluation, 11 chaînes de valeur ont été analysées: cacao, riz, thé, ananas, manioc, céréales, bois, arachides, sel, maraîchage, porc et volaille dans les six pays suivants: Rwanda, Bénin, Côte d'Ivoire, Sénégal, Vietnam et Équateur.

Il a également été demandé au SES d'évaluer les programmes relatifs à la protection sociale. C'était l'une des priorités des deux ministres précédentes qui avaient la Coopération au Développement dans leurs attributions, à savoir Mmes Meryame Kitir et Caroline Gennez. Il est néanmoins bien trop tôt pour procéder à une évaluation approfondie, car la phase de mise en œuvre vient seulement de commencer.

L'oratrice souligne ensuite que des stratégies plus explicites et plus spécifiques orientées vers les quatre dimensions du travail décent sont nécessaires. L'oratrice énumère à ce propos les quatre piliers de l'Agenda pour le Travail Décent de l'Organisation internationale du travail (OIT), à savoir: créer des emplois, garantir les droits du travail, étendre la protection sociale et promouvoir le dialogue social. Ces objectifs sont complétés par un objectif transversal visant la promotion de l'égalité des genres.

Une recommandation concerne la sélection de plusieurs dimensions du travail décent, liées aux quatre piliers de l'Agenda pour le Travail Décent, à inclure dans la conception du projet, dans la perspective d'une progression ambitieuse mais réaliste et graduelle. Cela devra être mis en œuvre progressivement. Il est impossible de tout concrétiser en même temps, que ce soit sur le terrain ou au niveau de la conception du projet. En l'absence de protection sociale, peu de choses sont possibles en la matière.

L'oratrice énumère ensuite les principaux constats:

- L'intégration explicite du travail décent est assez récente;
- Une combinaison de stratégies complémentaires est nécessaire;
- La protection sociale est médiocre pour le travail informel;

— De arbeidsomstandigheden variëren (veiligheid en gezondheid op het werk);

— Er is weinig aandacht voor de stem en vertegenwoordiging van werknemers;

— Het concept van “*Leave no one behind*” (LNOB): er bestaat te weinig actie om de situatie van de meest kwetsbare en de minst beschermde werknemers te verbeteren.

De MOPAN

De MOPAN (*Multilateral Organization Performance Assessment Network*) is een internationaal netwerk dat vertegenwoordigers van 22 landen samenbrengt die sterk betrokken zijn bij internationale organisaties en die hun prestaties willen monitoren. In 2024 heeft België het voorzitterschap van MOPAN waargenomen. Dit heeft de zichtbaarheid van België verhoogd ten aanzien van de landen die deel uitmaken van het netwerk, alsook ten aanzien van de internationale organisaties die het voorwerp uitmaken van de evaluaties. Dit leidde tot een intensieve dialoog met de leidinggevendenden binnen deze internationale organisaties, waarbij zowel de sterke als zwakke punten van hun functioneren werden aangehaald.

De spreekster stipt aan dat de MOPAN-leden samen 84 % van de financiering leveren die naar en via het multilaterale systeem gaat. Thans is er de wil om meer inclusiviteit binnen MOPAN te creëren en het netwerk uit te breiden naar andere landen.

De visie van MOPAN bestaat erin om effectief een multilateraal systeem te bevorderen, dat oplossingen biedt voor veranderende wereldwijde doelstellingen en lokale uitdagingen. De evaluaties kunnen dus betrekking hebben op de VN-organisaties alsook op internationale financiële instituten (IFI's) en VF's.

Tot slot merkt de spreekster op dat het jaarverslag tevens een opvolging van de meest recente evaluaties bevat. Wat betreft de lopende evaluaties, merkt de spreekster op dat er een evaluatie plaatsvindt betreffende de Belgische fragiliteitsbenadering. Daarnaast wordt er ook ingezet op activiteiten die erop gericht zijn om de monitoring- en evaluatiesystemen van de betrokken actoren beter op elkaar af te stemmen, op basis van een structurele dialoog.

— Les conditions de travail sont inégales (sécurité et santé au travail);

— Peu d'attention est accordée à la voix et à la représentation des travailleurs;

— Le concept de “ne laisser personne de côté” (*Leave no one behind* – LNOB): trop peu d'actions ont été entreprises pour améliorer la situation des travailleurs les plus vulnérables et les moins protégés.

Le MOPAN

Le MOPAN (*Multilateral Organization Performance Assessment Network*) est un réseau international qui regroupe des représentants de 22 pays très engagés dans les organisations internationales et soucieux de veiller à leurs performances. La Belgique a assumé la présidence du MOPAN en 2024, ce qui lui a permis de renforcer sa visibilité vis-à-vis des pays membres du réseau, mais aussi à l'égard des organisations internationales qui font l'objet des évaluations. Cela a abouti à un dialogue intense avec les dirigeants de ces organisations internationales, dialogue au cours duquel les points forts et les points faibles de leur fonctionnement ont été abordés.

L'oratrice indique que les membres du MOPAN assument collectivement 84 % du financement à destination et au travers du système multilatéral. À présent, l'objectif est de parvenir à une plus grande inclusivité au sein du MOPAN et d'étendre le réseau à d'autres pays.

Le réseau MOPAN vise à promouvoir effectivement un système multilatéral qui propose des solutions face aux objectifs mondiaux et aux défis locaux en mutation. Les évaluations peuvent donc porter sur les organisations onusiennes mais aussi sur les institutions financières internationales (IFI) et les banques de développement.

Enfin, l'oratrice fait observer que le rapport annuel inclut également un suivi des évaluations les plus récentes. En ce qui concerne les évaluations en cours, l'oratrice indique qu'une évaluation en cours concerne l'approche belge en matière de fragilité. Des activités visant à mieux aligner les systèmes de suivi et d'évaluation des acteurs concernés, sur la base d'un dialogue structurel, sont également organisées.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Michel De Maegd (MR) dankt vooreerst de Bijzondere Evaluator om toelichting te zijn komen geven bij de resultaten van haar jaarverslag, waarin de uitdagingen en de kansen van de Belgische ontwikkelingssamenwerking worden uiteengezet.

In haar brief aan de leden stelt de Bijzondere Evaluator dat de wereld telkens weer wordt geconfronteerd met een toenemend aantal immense uitdagingen die een collectieve reactie vereisen. Daarom is de Belgische ontwikkelingssamenwerking belangrijker dan ooit. Het lijdt volgens de spreker geen twijfel dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking absoluut moet worden behouden, in de eerste plaats om humanitaire redenen, maar ook omwille van de veiligheid of de economische kansen voor onder meer de Belgische ondernemingen. Internationale samenwerking is een investering waar iedereen baat bij heeft; uit die samenwerking stappen zou in werkelijkheid een veel duurder zijn.

Als geëngageerde speler moet België zijn rol in de internationale samenwerking blijven spelen door er een onderdeel van een gecoördineerd beleid tussen de deelstaten, de Federale Staat, de Europese Unie en de internationale instellingen van te maken. Die verbintenis is opgebouwd rond bepaalde speerpunten die in het volgende regeerakkoord moeten worden vastgelegd.

Om te beginnen vraagt de spreker de Bijzondere Evaluator welke belangrijke boodschap ze wil uitsturen naar de onderhandelaars over de vorming van een federale regering. Welke drie adviezen zou ze hun geven?

Daarnaast zou de spreker graag op bepaalde aspecten nader ingaan.

In de eerste plaats wil hij het hebben over de lijst van 14 partnerlanden. Indien in de toekomst zou worden beslist om de samenwerking met een van die landen stop te zetten, zou het interessant zijn te verwijzen naar de lessen die werden getrokken uit de evaluatie van de exitstrategieën. Zijn er volgens de Bijzondere Evaluator een of meer landen die zich in die situatie bevinden? Het zou bijvoorbeeld kunnen gaan om landen die in de categorie “middeninkomens” terechtkomen. Hoe moeten in een dergelijk geval de juiste beslissingen voor een geslaagde exitstrategie worden genomen?

In de Democratische Republiek Congo heeft een kwart van de bevolking humanitaire hulp nodig. Die alarmerende vaststelling weerspiegelt de tekortkomingen van zowel de Congolese autoriteiten als van de actoren

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Michel De Maegd (MR) remercie tout d'abord l'Évaluatrice spéciale d'être venue présenter les résultats de son rapport annuel, qui met en lumière les défis et opportunités de la coopération belge au développement.

Dans son courrier aux membres, l'Évaluatrice spéciale affirmait que le monde continue à être confronté à une multiplication de défis immenses qui nécessitent des réponses collectives, raison pour laquelle la coopération au développement est plus indispensable que jamais. Cela ne fait aucun doute pour l'orateur: il reste essentiel de maintenir la coopération belge, pour des raisons avant tout humanitaires, mais aussi pour des raisons sécuritaires ou d'opportunités économiques pour les entreprises belges, notamment. La coopération est un investissement qui profite à tous et le coût d'un retrait de cette coopération serait en réalité bien plus élevé.

La Belgique, en tant qu'acteur engagé, se doit de maintenir son rôle dans la coopération internationale, en l'inscrivant dans une politique coordonnée entre les entités fédérées, l'État fédéral, l'Union européenne et les institutions internationales. Cet engagement s'articule notamment autour de priorités à définir dans le prochain accord de gouvernement.

L'orateur demande tout d'abord à l'Évaluatrice spéciale quel grand message elle souhaiterait faire passer aux personnes qui négocient en ce moment pour la formation du gouvernement fédéral. Si elle devait leur donner trois conseils, quels seraient-ils?

Par ailleurs, l'orateur aimerait revenir sur certains points.

Il évoque tout d'abord la liste des 14 pays partenaires. Si la décision devait être prise à l'avenir d'arrêter la coopération avec l'un ou l'autre de ces pays, il serait intéressant de se référer aux leçons tirées de l'évaluation des stratégies de sortie. L'Évaluatrice spéciale voit-elle un ou plusieurs pays partenaires qui se trouvent dans une telle situation? Il pourrait par exemple s'agir de pays qui passent à la catégorie “revenu intermédiaire”. Le cas échéant, comment prendre les bonnes décisions pour une stratégie de sortie réussie?

En République démocratique du Congo, un quart de la population nécessite une aide humanitaire. Ce constat alarmant reflète les défaillances à la fois des autorités congolaises et des acteurs de développement,

van de ontwikkelingssamenwerking, waaronder België. Het partnerschap met de Congolese regering is dan wel gebaseerd op een relatie van postkoloniaal wederzijds respect, de vraag blijft hoe een elektroshock kan worden teweeggebracht om te beantwoorden aan de noden van de Congolese bevolking. Betekent dit volgens de analyse van de Bijzondere Evaluator dat de Congolese regering blind is voor de behoeften van haar bevolking of dat België doof blijft voor de roep om hulp van de Congolese regering?

Vervolgens wil de spreker het hebben over de situatie in Mali, Niger en Burkina Faso. De ontwikkelingssamenwerking wordt er bemoeilijkt door de aanwezigheid van militaire junta's. België zou lessen kunnen trekken uit de ervaringen van andere donoren die zich in een gelijkaardige context bevinden. Kan de Bijzondere Evaluator meedelen of zij lessen uit dergelijke situaties heeft getrokken?

Vervolgens benadrukt de heer De Maegd dat de nieuwe Europese regelgeving over de zorgplicht van de ondernemingen een hefboom kan zijn om duurzaamheid en mensenrechten te bevorderen. Hoe kan België ervoor zorgen dat deze regelgeving bijdraagt tot concrete doelstellingen, zoals de afschaffing van kinderarbeid in de partnerlanden?

In 2024 nam België het voorzitterschap op zich van het MOPAN (*Multilateral Organisation Performance Assessment Network*), een netwerk dat tot doel heeft multilaterale organisaties doeltreffender te maken. Wat is het oordeel van de Bijzondere Evaluator over dit voorzitterschap? Werden de geplande evaluaties, onder meer van het UNRWA, volledig uitgevoerd?

Het lid heeft het vervolgens over de integratie van een eerlijke prijs in de wereldwijde waardeketens. Deze kwestie valt vaak buiten het kader van de ontwikkelingssamenwerking. De Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) verkeert misschien in een betere positie om hierop te reageren, in samenwerking met de actoren van de ontwikkelingssamenwerking. Kan de Bijzondere Evaluator hiervan een stand van zaken geven?

De spreker zou ook meer willen vernemen over de herziening van de strategische nota van 2014 over humanitaire hulp. Hoe beoordeelt de Bijzondere Evaluator die herziening? Het aantal mensen dat werkzaam is in de humanitaire hulpverlening is niet toegenomen en is nog steeds veel te laag voor een werklust die fors is toegenomen. Gaat het volgens de Bijzondere Evaluator louter om een budgettair probleem of spelen er andere factoren mee?

y compris la Belgique. Si le partenariat avec le gouvernement congolais est basé sur une relation de respect mutuel postcolonial, la question reste de savoir comment déclencher un électrochoc pour répondre aux besoins de la population congolaise. Selon l'analyse de l'Évaluatrice spéciale, cela signifie-t-il que le gouvernement congolais est aveugle devant les besoins de population, ou que nous sommes sourds aux appels à l'aide du gouvernement congolais?

L'orateur aborde ensuite la situation au Mali, au Niger et au Burkina Faso. La coopération y est compliquée par la présence de juntas militaires. La Belgique pourrait tirer des enseignements des expériences d'autres donateurs confrontés à des contextes similaires. L'Évaluatrice spéciale a-t-elle des enseignements à tirer de telles situations?

Ensuite, M. De Maegd souligne que la nouvelle législation européenne sur le devoir de vigilance des entreprises offre un levier pour promouvoir la durabilité et les droits humains. Comment la Belgique peut-elle s'assurer que cette législation contribue à des objectifs concrets, comme l'abolition du travail des enfants dans les pays partenaires?

En 2024, la Belgique a assuré la présidence du MOPAN, un réseau dont l'objectif est de renforcer l'efficacité des organisations multilatérales. Quel bilan l'Évaluatrice spéciale tire-t-elle de cette présidence? Les évaluations prévues, notamment de l'UNRWA, ont-elles été menées à bien?

Le membre évoque ensuite l'intégration d'un prix équitable dans les chaînes de valeur mondiales. Cette question dépasse souvent le cadre de la coopération au développement. L'Organisation internationale du Travail (OIT) pourrait être mieux placée pour répondre à cette problématique, tout en collaborant avec les acteurs de la coopération. L'Évaluatrice spéciale peut-elle faire le point à ce sujet?

L'orateur aimerait aussi l'entendre sur la révision de sa note stratégique de 2014 relative à l'aide humanitaire. Quel bilan l'Évaluatrice spéciale en fait-elle? Le nombre de personnes travaillant en faveur de l'aide humanitaire n'a pas augmenté et reste très insuffisant par rapport à une charge de travail qui s'est fortement accrue. S'agit-il, selon l'Évaluatrice spéciale, uniquement d'un problème budgétaire, ou d'autres facteurs jouent-ils?

Hoe ondersteunt België de partnerlanden met betrekking tot de post-COP29-klimaatfinanciering? Volgens het lid bestaat de internationale klimaatfinanciering van België voornamelijk uit geld ten voordele van de aanpassing aan het klimaat in de minst ontwikkelde landen, vooral dan op het Afrikaanse continent. Zijn de financiële middelen toereikend om tastbare doelstellingen te bereiken?

Vervolgens heeft de heer De Maegd het over de denkoefening van een groep deskundigen die betrokken zijn bij het opstellen van de *Climate Action Strategy* met het oog op het verfijnen van de evaluatie van de uitvoering van de in de nota opgenomen doelstellingen. De definitieve lijst van indicatoren voor de follow-up zou in de tweede helft van 2024, na het Belgische voorzitterschap van de EU, klaar moeten zijn. Hoever staat het daarmee?

Bovendien staat in het verslag van de Bijzondere Evaluator te lezen dat de inkomsten van de kleine producenten en dagloners laag zijn gebleven, soms zelfs onder de absolute armoedegrens. De reeds geïmplementeerde strategieën vertalen zich niet automatisch in hogere inkomens en een gewaarborgd fatsoenlijk inkomen. De vele maatregelen om de inkomens van de boeren te verhogen hebben op korte termijn niet geleid tot een onmiddellijke verbetering op het vlak van sociale bescherming. Het lid ziet dit als een mislukking, al overschrijdt die ruimschoots de reikwijdte en de instrumenten van de ontwikkelingssamenwerking. Kan de Bijzondere Evaluator over dit aspect meer in detail treden?

In hetzelfde verslag wordt betreurd dat de instrumenten ter ondersteuning van de privésector niet gedifferentieerd zijn naargelang van de mate van kwetsbaarheid van het land. Kan de Bijzondere Evaluator die vaststelling illustreren en voorstellen doen ter verbetering?

Een andere doelstelling is België als donorland zichtbaarder te maken, vooral in het veld. Heeft de Bijzondere Evaluator daartoe concrete suggesties?

Tot slot is er een gezamenlijke evaluatie aan de gang om te meten welke weerslag de ontwikkelingssamenwerking heeft op de sociaaleconomische gevolgen van de COVID-19-pandemie, waarbij bijzonder aandacht wordt besteed aan de billijke beschikbaarheid van vaccins. Wanneer zal het eindverslag beschikbaar zijn? Kan het aan deze commissie worden voorgelegd?

Mevrouw Lydia Mutyebele Ngoi (PS) geeft aan dat in een fragiele en vergeten context zoals in Burkina Faso, nationale en lokale organisaties in de frontlinie staan om

En ce qui concerne le financement climatique post-COP29, comment la Belgique inscrit-elle son action en faveur des pays partenaires? Selon le membre, le financement climatique international de la Belgique consiste principalement en des interventions en faveur de l'adaptation climatique dans les pays les moins avancés, en particulier sur le continent africain. Les moyens financiers sont-ils suffisants pour atteindre des objectifs tangibles?

Ensuite, M. De Maegd évoque la réflexion menée par un groupe d'experts impliqués dans l'élaboration de la "*Climate Action Strategy*", en vue d'affiner la mesure de la mise en œuvre des objectifs de la note. La liste définitive des indicateurs de suivi devait être finalisée au second semestre 2024, après la présidence belge de l'Union européenne. Où en est-on?

Par ailleurs, le rapport de l'Évaluatrice spéciale indique que les revenus des petits producteurs et des travailleurs journaliers sont restés faibles, parfois même en dessous du seuil de pauvreté absolue. Les stratégies déjà mises en œuvre ne se traduisent pas automatiquement par une augmentation des revenus et la garantie d'un revenu décent. Les multiples actions visant à améliorer les revenus des agriculteurs n'ont apporté aucune amélioration directe à court terme au niveau de la protection sociale. Le membre le voit comme un échec, mais qui dépasse largement le cadre et les instruments de la coopération au développement. L'Évaluatrice spéciale peut-elle détailler cet aspect?

Le même rapport regrette que les instruments d'appui au secteur privé n'aient pas d'approche différenciée en fonction du contexte de fragilité du pays. L'Évaluatrice spéciale peut-elle illustrer ce constat et émettre des pistes d'évolution?

Il est question également d'assurer la visibilité de la Belgique en tant que donateur, comme objectif à atteindre, en particulier sur le terrain. L'Évaluatrice spéciale a-t-elle des pistes concrètes en ce sens?

Enfin, une évaluation conjointe est en cours pour mesurer l'impact de la coopération au développement face aux conséquences socio-économiques de la pandémie du COVID-19, avec une attention particulière pour la disponibilité équitable des vaccins. Quand le rapport final sera-t-il disponible? Pourrait-il être présenté devant cette commission?

Mme Lydia Mutyebele Ngoi (PS) explique que, dans un contexte fragile et oublié comme le Burkina Faso, les organisations nationales et locales sont en première ligne

te voorzien in de behoeften van de getroffen gemeenschappen op humanitair en ontwikkelingsgebied, alsook op het stuk van sociale cohesie. Kan men zeggen dat zij een centrale plaats innemen in de Belgische ontwikkelingssamenwerking in Burkina Faso en daarbuiten? Welke concrete suggesties heeft de Bijzondere Evaluator om de duurzaamheid, de flexibiliteit en de doeltreffendheid van de steun aan voormelde organisaties in het kader van de Belgische ontwikkelingssamenwerking te verbeteren?

Vervolgens merkt de spreekster op dat het rapport onder andere aanbeveelt om een “*stop and go*” te voorkomen. In dat verband verwijst de Bijzondere Evaluator naar de beëindiging, eind 2016, van het Belgisch Fonds voor Voedselzekerheid zonder compensatie. In die context vraagt de spreekster naar de *Comprehensive Approach* (3DLO) in Niger, die plotseling werd opgeschort na de staatsgreep in juli 2023. Dat programma was specifiek gericht op het versterken van de veiligheidsaanpak in het gebied, om ontwikkelingsinitiatieven met Enabel mogelijk te maken. Wat is het standpunt van de Bijzondere Evaluator over deze plotselinge opschorting?

Uit de evaluatie van de wereldburgerschapseducatie in 2018 bleek dat mediaproducties van bijvoorbeeld RTL of RTBF te vaak hardnekkige stereotypen uitdragen. Is de Bijzondere Evaluator van mening dat de betrokken media sindsdien de aanbevelingen van de DBE hebben opgevolgd?

Tot slot toont de spreekster zich verheugd over het feit dat de DBE ervoor heeft gekozen de specifieke aspecten van waardig werk te beoordelen, een thema dat haar fractie na aan het hart ligt. In dit geval heeft de dienst zich geconcentreerd op Ivoorkust en Rwanda. Voor mevrouw Mutyebele Ngoi is het eveneens belangrijk om bepaalde landen te evalueren voor wie waardig werk slechts een “esthetisch” doel is en die beweren nederige arbeidskrachten en boeren te respecteren terwijl dat niet het geval is. Hoe beoordeelt de Bijzondere Evaluator de werkelijke situatie ter plaatse? Worden de sociale rechten in die landen zo goed gerespecteerd als de lokale autoriteiten beweren?

De heer Pierre Kompany (*Les Engagés*) bedankt de Bijzondere Evaluator voor haar zeer interessante presentatie over het DBE-verslag betreffende 2023. Hij is van mening dat alle overheidssectoren zouden moeten worden beoordeeld door een onafhankelijk orgaan om de effectiviteit ervan te garanderen. De spreker hoopt dat de commissieleden de Bijzondere Evaluator meer specifiek een luisterend oor zullen bieden over bepaalde thema's, in het bijzonder met betrekking tot de DR Congo, een van de kwetsbare staten die de DBE in haar recente evaluatie van de Belgische aanpak van

pour répondre aux besoins humanitaires, de développement et de cohésion sociale des communautés affectées. Peut-on dire qu'elles occupent une place centrale pour la coopération belge dans ce pays et plus largement? Quelles sont les suggestions concrètes de l'Évaluatrice spéciale pour améliorer la durabilité, la flexibilité et l'efficacité du soutien apporté à ces organisations dans le cadre de la coopération belge?

Ensuite l'oratrice constate qu'une des recommandations du rapport est d'éviter le “*stop and go*”. L'Évaluatrice spéciale fait à ce sujet référence à l'arrêt, fin 2016, du Fonds belge pour la Sécurité alimentaire sans contrepartie. L'oratrice s'interroge dans ce cadre sur le programme d'Approche globale (3DLO) mené au Niger, qui a subitement été suspendu suite au coup d'État de juillet 2023. Ce programme ciblait précisément un renforcement de l'approche sécuritaire de la zone, pour permettre des actions de développement avec Enabel. Quelle est la position de l'Évaluatrice spéciale par rapport à cette suspension subite?

Grâce à l'évaluation de l'ECMS réalisée en 2018, il s'est avéré que les productions des médias, comme RTL ou la RTBF, véhiculent trop souvent les mêmes stéréotypes. Est-ce que depuis lors, l'Évaluatrice spéciale estime que les médias concernés ont suivi les recommandations formulées par le SES?

Enfin, l'oratrice salue le fait que le SES ait choisi d'évaluer les aspects spécifiques du travail décent, qui constitue une thématique très chère à son groupe politique. Dans ce cas-ci, il s'est concentré sur la Côte d'Ivoire et le Rwanda. Pour Mme Mutyebele Ngoi, il est important d'évaluer aussi certains pays pour qui le travail décent n'a qu'une finalité “esthétique”, et qui prétendent respecter les petits travailleurs et les agriculteurs alors qu'il n'en est rien. Comment l'Évaluatrice spéciale envisage-t-elle la situation réelle sur le terrain? Les droits sociaux sont-ils aussi bien respectés dans ces pays que les autorités locales l'affirment?

M. Pierre Kompany (*Les Engagés*) remercie l'Évaluatrice spéciale pour son exposé très intéressant sur le rapport 2023 du SES. Il trouve que l'ensemble des politiques publiques devraient bénéficier de telles évaluations par un organe indépendant, pour en assurer l'efficacité. Il espère que les membres de la commission auront l'occasion d'entendre l'Évaluatrice spéciale plus spécifiquement sur certains thèmes, notamment en lien avec la RD Congo, qui est un des États fragiles pris en compte dans sa récente évaluation de l'approche belge en matière de fragilité. L'orateur est d'ailleurs d'avis que

onstabile situaties heeft bestudeerd. Hij is trouwens van mening dat de commissie gesprekken moet voeren over elk van de prioritaire partners, alsook met hun vertegenwoordigers in België.

De heer Kompany gaat in op de kwestie van waardig werk. Het rapport van de DBE beoordeelt in dat verband de verwezenlijking van zeven doelstellingen in de context van de officiële ontwikkelingshulp. De spreker zou graag weten of de Bijzondere Evaluator de gelegenheid heeft gehad om enig effect waar te nemen dat verband houdt met de Europese wetgeving, de handelsovereenkomsten van de EU of de individuele praktijken van de Europese invoerders. Is er een synergie tussen de verschillende betrokken spelers of handelt ieder op eigen houtje?

Wat waardig werk betreft, is de spreker van mening dat voor een sterke privésector ook een vruchtbare sociale dialoog nodig is. In het verslag van de Bijzondere Evaluator wordt echter gewezen op de zwakke punten van die dialoog op het gebied van waardig werk. Het lid vraagt de Bijzondere Evaluator welke acties de Belgische officiële ontwikkelingshulp in dat opzicht zou kunnen implementeren bij haar interventies.

De heer Kompany sluit af met een opmerking en vraagt de Bijzondere Evaluator om die door te geven aan de Landbouw- en Voedselorganisatie van de Verenigde Naties (FAO). Hij hekelt de dubbelzinnige houding van voormelde internationale organisatie met betrekking tot de oorsprong van de grote hoeveelheden thee die Rwanda uitvoert. De spreker wijst erop dat het grootste deel van die thee in Oost-Congo wordt geproduceerd, maar dat Rwanda zich de grondstoffen en landbouwproducten van die regio systematisch toe-eigent. Opnieuw sluit de internationale gemeenschap de ogen voor een fundamenteel onrechtvaardige situatie. Wat denkt mevrouw De Decker daarover?

Mevrouw Fatima Lamarti (Vooruit) wenst vooreerst de Bijzondere Evaluator te bedanken voor haar toelichting. Haar fractie volgt dit thema uiteraard met veel interesse op.

De spreekster wijst erop dat haar fractie altijd zal strijden voor duurzame solidariteit, met een focus op de strijd tegen armoede, mensenrechten, en sociale en economische rechten. Daar hebben wij ons steentje aan bij te dragen, niet enkel dicht bij huis, maar ook daar waar bijvoorbeeld onze grondstoffen vandaan komen. Wij delen de verantwoordelijkheid voor een eerlijkere handel en werkomstandigheden. Wij kunnen die verantwoordelijkheid nemen door verschillende pijlers van waardig werk met elkaar te verbinden: werkgelegenheid, arbeidsrechten, sociale bescherming en sociale dialoog.

la commission devrait mener des discussions à propos de chacun des partenaires prioritaires et avec leurs représentants en Belgique.

M. Kompany aborde la question du travail décent. Le rapport du SES évalue à ce sujet la réalisation de sept objectifs dans le cadre de l'aide publique au développement. Il aimerait savoir si l'Évaluatrice spéciale a eu l'occasion de percevoir un impact lié aux législations européennes, aux accords commerciaux de l'UE ou aux pratiques individuelles des importateurs européens. Existe-t-il une synergie entre les différents acteurs impliqués, ou chacun agit-il de son côté?

En matière de travail décent, l'orateur est d'avis qu'un secteur privé solide nécessite également un dialogue social fructueux. Or le rapport de l'Évaluatrice spéciale fait allusion aux faiblesses de celui-ci dans le cadre du travail décent. Le membre demande à l'Évaluatrice spéciale de détailler les actions que l'APD belge pourrait mettre en œuvre à ce titre dans le cadre de ses interventions.

M. Kompany conclut avec une remarque, en demandant à l'Évaluatrice spéciale de la transmettre à l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO). Il dénonce l'attitude ambiguë de cette organisation internationale quant à l'origine des grandes quantités de thé exportées par le Rwanda. L'orateur signale que la majeure partie de ce thé est produite dans l'Est de la RD Congo mais que le Rwanda s'approprie systématiquement les matières premières et les produits agricoles de cette région. Une fois de plus, la communauté internationale détourne le regard d'une situation foncièrement injuste. Qu'en pense Mme De Decker?

Mme Fatima Lamarti (Vooruit) tient d'abord à remercier l'Évaluatrice spéciale pour son exposé. Il va de soi que son groupe suit cette matière avec un grand intérêt.

L'intervenante indique que son groupe luttera toujours en faveur d'une solidarité durable en mettant l'accent sur la lutte contre la pauvreté, les droits humains et les droits sociaux et économiques. Le groupe de l'intervenante entend y contribuer, pas seulement en Belgique, mais aussi, par exemple, dans les régions d'origine de nos matières premières. Nous partageons la responsabilité d'un commerce et de conditions de travail équitables. Nous pouvons assumer cette responsabilité en associant plusieurs piliers du travail décent: emploi, droits du travail, protection sociale et dialogue social.

De evaluatie toont duidelijk aan dat de inspanningen voor waardig werk zijn toegenomen. De ESG-normen van BIO maken een verschil op het terrein. De werkgroep Waardig Werk speelt een belangrijke rol in het bevorderen van waardig werk.

Uit de evaluatie blijkt dat er heel wat zaken ten goede gebeuren, maar er zijn ook enkele zaken die beter kunnen. De spreekster wil weten op welke manier deze zullen worden opgevolgd en eventueel gehandhaafd. Is er voorzien in een proces om dit structureel te kunnen opvolgen? Heeft de Bijzondere Evaluator vanuit politieke hoek antwoord gekregen op haar bezorgdheden?

De toenmalige minister van Ontwikkelingssamenwerking, met name mevrouw Caroline Gennez, heeft onlangs ook de strategische nota Waardig Werk voorgesteld. Hierin staat duidelijk beschreven hoe we naar een duurzame solidariteit kunnen, waarbij er in eerlijke omstandigheden een economie wordt uitgebouwd. Deze strategische nota werd onlangs goedgekeurd. Komt deze nota al tegemoet aan de bezorgdheden van mevrouw De Decker? Welke bijdrage kan deze nota leveren? Wat is er bijkomend nodig om deze nota te kunnen uitdragen? Hierbij verwijst de spreekster naar het sensibiliseren van de Belgische ambassades in de partnerlanden, de kennis in de opvolgketen, enz.

Er bestaat momenteel een Europese tendens om de middelen die naar ontwikkelingssamenwerking gaan meer te investeren in private initiatieven. In dit kader verwijst de spreekster bijvoorbeeld naar de zogenaamde *Global Gateway*. Als hierin de toekomst van ontwikkelingssamenwerking ligt, wat kunnen we dan leren uit deze evaluatie? Op welke manier passen de SDG's in zo'n aanpak?

Mevrouw Rajae Maouane (*Ecolo-Groen*) merkt op dat de voorstelling van het jaarrapport door de Bijzondere Evaluator aantoont dat er enorm veel progressie geboekt is de afgelopen decennia, met een daling van de kindersterfte, een verhoging van de scholingsgraad en de uitroeiing van een aantal ziekten. Toch is er sinds 2020 een achteruitgang waarneembaar op meerdere fronten. Voor het eerst sinds 1998 is de extreme armoede toegenomen, alsook hebben een aantal ziekten een comeback gemaakt, waardoor men opnieuw achteropinkt ten opzichte van de realisatie van de SDG's. De Bijzondere Evaluator heeft hierbij de COVID-19-pandemie maar ook de vele klimaatrampen en de geopolitieke instabiliteit ingeroepen als voornaamste factoren voor de achteruitgang op dit terrein.

Daarnaast stelt de spreekster vast dat het bedrag aan internationale hulp een record heeft bereikt in 2023 maar desalniettemin krijgen de minst ontwikkelde

L'évaluation indique clairement que les efforts visant le travail décent ont été multipliés. Les normes ESG de BIO ont un impact sur le terrain. Le groupe de travail "Travail décent" joue un rôle important dans la promotion du travail décent.

L'évaluation souligne de nombreux points positifs, mais certains points pourraient également être améliorés. L'intervenante demande comment ces points seront suivis et éventuellement contrôlés. Une procédure est-elle prévue pour pouvoir en assurer un suivi structurel? L'Évaluatrice spéciale a-t-elle obtenu une réponse de la part du monde politique à ses préoccupations?

Mme Caroline Gennez, ancienne ministre de la Coopération au Développement, a récemment présenté la note stratégique "Travail décent". Cette note décrit clairement les mesures à prendre pour atteindre une solidarité durable en développant une économie dans des conditions équitables. Cette note stratégique, approuvée récemment, répond-elle aux préoccupations de Mme De Decker? Quelle peut être la contribution de cette note? Quelles autres mesures convient-il de prendre pour permettre la mise en œuvre de cette note? L'intervenante évoque à ce propos la sensibilisation des ambassades belges dans les pays partenaires, les connaissances dans la chaîne de suivi, etc.

On observe actuellement en Europe une tendance à investir les moyens de la coopération au développement dans des initiatives privées. La membre renvoie, à cet égard, à l'exemple de la stratégie "*Global Gateway*". Si la coopération au développement continue de suivre cette tendance à l'avenir, quelles leçons pouvons-nous tirer de l'évaluation? Comment les ODD s'intègrent-ils dans cette approche?

Mme Rajae Maouane (*Ecolo-Groen*) fait observer que la présentation du rapport annuel par l'Évaluatrice spéciale indique que d'énormes progrès ont été enregistrés au cours des dernières décennies: la mortalité infantile a diminué, le taux de scolarisation a augmenté et certaines maladies ont été éradiquées. On peut toutefois observer une régression dans plusieurs domaines depuis 2020. Pour la première fois depuis 1998, la pauvreté extrême a augmenté et certaines maladies sont réapparues, ce qui signifie que l'on accuse de nouveau un certain retard dans la réalisation des ODD. L'Évaluatrice spéciale a invoqué la pandémie de COVID-19, mais aussi les nombreuses catastrophes climatiques et l'instabilité géopolitique, comme facteurs principaux du recul dans ces domaines.

En outre, l'intervenante indique que si le montant de l'aide internationale a atteint un record en 2023, les pays les moins développés reçoivent un financement

landen minder financiering sinds 2021. Vandaar dat haar fractie ervoor pleit om ambitieuze doelstellingen vast te leggen tijdens de VN-top van de Toekomst en de Vierde Internationale VN-Conferentie betreffende de Financiering van Ontwikkeling, die midden 2025 in Spanje zal plaatsvinden.

Een ander belangrijk thema voor de Ecolo-Groen-fractie betreft de voedselzekerheid. De spreekster merkt op dat België niet volledig haar engagementen dienaangaande naleeft, met name het toekennen van 15 % van de fondsen inzake ontwikkelingssamenwerking aan de voedselzekerheid. Daarnaast heeft de EU sinds begin 2024 een aantal belangrijke milieudoelstellingen teruggedroefd onder druk van de landbouwsector, zonder hierbij een reëel antwoord te formuleren op de bezorgdheden van de betrokken landbouwers.

Vervolgens haakt de spreekster in op het internationale klimaatbeleid. Hierbij pleit zij ervoor om het ambitieniveau niet te verlagen en volop in te zetten op projecten die een positieve impact hebben op het dagelijkse leven van de kwetsbare gemeenschappen ter zake, waarbij er tevens wordt ingezet op het bestrijden van de sociale ongelijkheid.

Bovendien meent de spreekster dat het belangrijk is om een coherent beleid inzake ontwikkelingssamenwerking te voeren. Het is essentieel dat de landen die een bepaald beleid inzake ontwikkelingssamenwerking voeren, geen beleid voeren inzake landbouw, financiën of buitenlandse aangelegenheden die ingaan tegen de uitgangspunten die vastgelegd zijn in het beleid betreffende de ontwikkelingssamenwerking, alsook tegen de belangen en het welzijn van de landen in het Zuiden die genieten van de middelen afkomstig uit deze ontwikkelingssamenwerking.

Vervolgens heeft de spreekster een aantal vragen.

Roept de Bijzondere Evaluator op tot meer financiering op Europees niveau voor acties om conflicten te voorkomen en vrede op te bouwen? Dat zijn fundamentele acties in de huidige fragiele contexten, aldus mevrouw Maouane.

Wat de samenhang van het beleid betreft, wil het lid vernemen of de Bijzondere Evaluator denkt dat een mogelijke oplossing zou kunnen zijn om een interministeriële conferentie voor de samenhang van het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid in het leven te roepen, of zelfs een werkgroep die zich binnen de interministeriële conferentie met die samenhang bezighoudt.

Bovendien worden in veel conflictsituaties illegale nederzettingen opgericht door een bezettende staat.

moins important depuis 2021. C'est pourquoi son groupe préconise de fixer des objectifs ambitieux au Sommet de l'avenir des Nations Unies et lors de la quatrième Conférence internationale des Nations Unies sur le financement du développement, qui aura lieu en Espagne à la mi-2025.

Un autre thème important pour le groupe Ecolo-Groen concerne la sécurité alimentaire. L'intervenante fait observer que la Belgique ne respecte pas totalement ses engagements à cet égard, à savoir l'affectation à la sécurité alimentaire de 15 % des fonds alloués à la coopération au développement. Début 2024, l'Union européenne a de surcroît revu à la baisse certains objectifs environnementaux importants sous la pression du secteur agricole, sans toutefois donner de véritables réponses aux préoccupations des agriculteurs concernés.

La membre revient ensuite sur la politique climatique internationale. À cet égard, elle préconise de ne pas abaisser le niveau d'ambition et de s'investir pleinement dans les projets ayant un impact positif sur la vie quotidienne des communautés vulnérables aux changements climatiques, tout en investissant dans la lutte contre les inégalités sociales.

L'intervenante estime en outre qu'il est important de mener une politique de coopération au développement cohérente. Il est essentiel que les pays qui mènent une certaine politique en matière de coopération au développement ne mènent pas une politique en matière de finances, d'agriculture ou d'affaires étrangères contraire aux principes fixés dans la politique de coopération au développement ou aux intérêts, ni au bien-être des pays du Sud qui bénéficient des moyens provenant de cette coopération au développement.

L'oratrice pose ensuite plusieurs questions.

Au niveau européen, l'Évaluatrice spéciale plaide-t-elle pour renforcer le financement des actions visant à prévenir les conflits et construire la paix? Selon l'oratrice, il s'agit d'actions fondamentales dans les contextes fragiles actuels.

Sur la question de la cohérence des politiques, l'Évaluatrice spéciale pense-t-elle qu'une piste de solution pourrait être de créer une conférence interministérielle pour la cohérence des politiques de développement, voire un groupe de travail dédié à cette cohérence au sein de la conférence interministérielle?

Par ailleurs, dans de nombreuses situations de conflit, des colonies ou des implantations illégales sont établies

Het blijkt dat dergelijke economische entiteiten vaak profiteren van lokale hulpbronnen terwijl ze tegelijk de bezette bevolkingsgroepen verder marginaliseren, wat een flagrante schending is van het internationaal recht. Mevrouw Maouane en haar fractie pleiten voor een verbod op elke vorm van economische samenwerking met dergelijke entiteiten. Ze wil graag weten of de Bijzondere Evaluator eveneens van mening is dat een dergelijk verbod zulke praktijken kan helpen voorkomen en de naleving van internationale normen kan verbeteren.

Tot slot vraagt mevrouw Maouane de spreekster welke boodschap ze wil overbrengen aan de onderhandelaars van de toekomstige Arizona-regering.

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) dankt vooreerst de Bijzondere Evaluator voor haar overzichtelijk verslag en de vele concrete aanbevelingen, alsook de vele bevindingen en de opvolging die gegeven werd aan de voorgaande aanbevelingen.

De spreekster merkt op dat de Bijzondere Evaluator heeft aangegeven dat het thema “waardig werk” relatief nieuw is. Dit verbaast haar aangezien deze term toch reeds een tijd in de wetgeving inzake ontwikkelingssamenwerking vervat zit. Hoe komt dit eigenlijk? Het betreft trouwens een transversaal thema, net zoals gender en klimaat. Heeft dat dan te maken met het politiek accent dat dan wordt gelegd door de bevoegde minister? Mevrouw Van Hoof is zelfs van mening dat waardig werk de uitdaging bij uitstek is voor de toekomst, want als men geen waardig werk heeft, kan men natuurlijk ook geen inkomen opbouwen in het land van herkomst. Dan is er inderdaad ook meer migratie. Voor de spreekster is het belangrijk om met onderwerpen zoals landbouw en onderwijs de connectie te maken met het thema waardig werk, om ervoor te zorgen dat men over een waardig inkomen beschikt teneinde een menswaardig leven uit te bouwen.

Bovendien verbaast het haar dat noch de Belgische ontwikkelingssamenwerking, noch de ontwikkelingslanden zelf daar het accent opleggen in hun respectieve wetgeving. Ze meent dat de oplossing niet enkel via ontwikkelingssamenwerking verloopt, maar vooral via het opnemen van de zorgplicht in de waardeketens die we hebben met betrekking tot de betrokken landen. Op die manier is het mogelijk om waardig werk volwaardig te integreren in het bestaande beleid ter zake. De Bijzondere Evaluator heeft de zorgplicht echter niet vermeld tijdens haar inleidende uiteenzetting.

Met betrekking tot het memorandum vraagt de spreekster zich af of dit reeds werd overgemaakt aan

par un État occupant. Il s'avère que ces entités économiques profitent souvent des ressources locales, tout en contribuant à la marginalisation des populations occupées, en violation flagrante du droit international. L'intervenante et son groupe plaident pour l'interdiction de toute forme de collaboration économique avec de telles entités. Elle aimerait savoir si l'Évaluatrice spéciale pense aussi qu'une telle interdiction pourrait aider à prévenir de telles pratiques et renforcer le respect des normes internationales.

Enfin, Mme Maouane demande à l'oratrice quel message elle veut adresser aux négociateurs du prochain gouvernement Arizona.

Mme Els Van Hoof (cd&v) remercie tout d'abord l'Évaluatrice spéciale pour son rapport limpide et ses multiples recommandations concrètes, ainsi que pour les nombreuses conclusions et le suivi des recommandations précédentes.

L'Évaluatrice spéciale a indiqué que le thème “travail décent” était relativement nouveau. L'intervenante est surprise car ce terme figure depuis un certain déjà dans la législation relative à la coopération au développement. Comment est-ce possible? Il s'agit d'ailleurs d'un thème transversal, au même titre que le genre et le climat. Y a-t-il un lien avec l'accent politique imprimé par le ministre compétent? Mme Van Hoof estime même que le travail décent constitue le défi par excellence pour l'avenir car sans travail décent, il n'est forcément pas possible non plus de constituer un revenu dans le pays d'origine. Ce qui entraîne en effet une hausse de la migration. L'intervenante estime qu'il est important d'établir un lien entre des sujets tels que l'agriculture et l'enseignement et le thème du travail décent, afin que la population dispose d'un revenu décent pour bâtir une existence conforme à la dignité humaine.

L'intervenante s'étonne en outre que ni la coopération belge au développement, ni les pays en développement eux-mêmes ne mettent l'accent sur ce thème dans leur législation respective. Elle estime que la solution ne doit pas uniquement venir de la coopération au développement, mais aussi et surtout de l'intégration du devoir de vigilance dans les chaînes de valeurs que nous entretenons avec les pays concernés. Il sera ainsi possible d'intégrer pleinement le travail décent dans la politique existante en la matière. L'Évaluatrice spéciale n'a toutefois pas mentionné le devoir de vigilance au cours de son exposé introductif.

S'agissant du memorandum, l'intervenante se demande s'il a déjà été transmis aux différents partis politiques.

de verschillende politieke partijen. Indien niet wil ze weten waarom, en indien wel, vraagt ze wat de reacties waren van de politieke partijen.

Met betrekking tot het “*stop and go*”-beleid, wil de spreekster graag meer informatie over deze beleidskeuze. In de toekomst zal misschien het aantal partnerlanden worden teruggeschroefd. In het kader van een “*stop and go*”-beleid wordt de samenwerking met het betrokken partnerland dan heel snel volledig stopgezet op het ogenblik dat het betrokken land zijn status verliest. De spreekster wil graag vernemen van de Bijzondere Evaluator in welke mate er onderzoek is verricht naar de financiële implicaties van een dergelijke beslissing.

Inzake burgerschapseducatie is het evident voor de spreekster dat deze wordt gehewaardeerd om de kennis over de ontwikkelingssamenwerking bij brede lagen van de bevolking te versterken. De bedoeling is in de nabije toekomst voldoende niet-gouvernementele organisaties te hebben die zich inschrijven in een duurzaam en coherent ontwikkelingsverhaal, in plaats van een wirwar aan individuele initiatieven die vaak kortlopend zijn in de tijd, omwille van de beperkte draagkracht in mankracht en financiële middelen.

Tot slot meent de spreekster dat er met het rapport van de Bijzondere Evaluator meer kan aangevangen worden dan louter éénmaal per jaar verslag uit te brengen in deze commissie. De spreekster vraagt zich af hoe de Bijzondere Evaluator hier tegenaan kijkt. Op welke manier kunnen de vele aanbevelingen en ideeën uit het rapport aan het Parlement en de regering kenbaar gemaakt worden? Hoe ziet de Bijzondere Evaluator dit *in concreto*?

III. — ANTWOORDEN VAN DE BIJZONDERE EVALUATOR VAN DE BELGISCHE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Mevrouw Cécilia De Decker, Bijzondere Evaluator van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, bevestigt vooreerst dat de kwestie van waardig werk verder reikt dan de context van de ontwikkelingssamenwerking. De komende jaren staat een evaluatie gepland van de coherentie van beleidsstrategieën die inzetten op ontwikkelingssamenwerking.

De spreekster merkt voorts op dat de betrokken actoren nog niet hebben gereageerd op de evaluatie van de Belgische fragiliteitsbenadering. In het volgende jaarverslag zal daar dieper op worden ingegaan.

Dans la négative, elle souhaite savoir pourquoi et, dans l'affirmative, elle demande quelles ont été leurs réactions.

Concernant la stratégie du “*stop and go*”, l'intervenante souhaiterait obtenir plus d'informations au sujet de ce choix politique. Le nombre de pays partenaires sera peut-être réduit à l'avenir. Dans le cadre d'une politique de “*stop and go*”, une fois que le pays partenaire concerné perd son statut, la coopération avec celui-ci est très vite complètement arrêtée. L'intervenante demande à l'Évaluatrice spéciale dans quelle mesure les implications financières d'une telle décision ont été étudiées.

Pour l'intervenante, l'éducation à la citoyenneté doit évidemment être revalorisée pour renforcer les connaissances à propos de la coopération au développement dans de larges groupes de la population. L'objectif poursuivi est de disposer dans un avenir proche de suffisamment d'organisations non gouvernementales qui s'inscrivent dans une aide au développement durable et cohérente, au lieu d'un enchevêtrement d'initiatives individuelles qui sont souvent de courte durée, compte tenu de leurs moyens humains et financiers limités.

Enfin, l'intervenante estime qu'il est possible de mettre à profit le rapport de l'Évaluatrice spéciale plus utilement qu'en le présentant simplement une fois par an au sein de cette commission. Quel est le point de vue de l'Évaluatrice spéciale à cet égard? Comment les nombreuses recommandations et idées figurant dans le rapport peuvent-elles être portées à la connaissance du Parlement et du gouvernement? Comment l'Évaluatrice spéciale voit-elle concrètement les choses?

III. — RÉPONSES DE L'ÉVALUATRICE SPÉCIALE DE LA COOPÉRATION BELGE AU DÉVELOPPEMENT

Mme Cécilia De Decker, Évaluatrice spéciale de la Coopération belge au Développement, confirme tout d'abord que la question du travail décent dépasse le cadre de la coopération au développement. Il est prévu, dans les années à venir, d'effectuer une évaluation de la cohérence des politiques menées en faveur du développement.

L'intervenante signale par ailleurs que suite à l'évaluation de l'approche belge en matière de fragilité, les acteurs concernés n'ont pas encore réagi. Ce chapitre sera abordé en détail dans le prochain rapport annuel.

Vervolgens verduidelijkt mevrouw De Decker dat volgens haar het concept van partnerlanden niet langer actueel is. België onderneemt actie op meerdere niveaus, naargelang van de instantie (Enabel, BIO, DGD en de ANG³), en spitst zich daarbij toe op verschillende sectoren in welbepaalde landen. Die landspecifieke benadering kent echter haar grenzen. Het ware beter aparte samenwerkingsinstrumenten op te zetten die de context van een interventie in ogenschouw nemen: een kwetsbaar land, een minder ontwikkeld land of een middeninkomensland. Analyses tonen duidelijk aan dat landen als Marokko, Rwanda en Senegal – en in mindere mate Palestina, gelet op de huidige context van onafgebroken conflict – om een andere aanpak vragen dan de meest kwetsbare landen. Daarom is het raadzaam een benadering te hanteren die uitgaat van de te implementeren instrumenten. De uitdagingen raken ook almaar meer vervlochten. De acties overstijgen daardoor vaak het kader van de ontwikkelingssamenwerking. Als het bijvoorbeeld gaat over *due diligence*, dan zijn ook de handelsbetrekkingen in het spel.

Een tweede belangrijk aspect zijn de instrumenten die de plaatselijke privésector moeten ondersteunen. Evaluaties ter zake leiden echter het minst vaak tot doorgedreven follow-up. België hinkt op dat vlak wat achterop ten opzichte van andere donoren. Het is een domein dat baat zou hebben bij meer innovatie, iets waar de spreekster graag dieper op zou ingaan. Ze heeft al een evaluatie over dat thema gesuggereerd, maar de overheid beschouwt het momenteel niet als een prioriteit. Ook voor Enabel zou zulke actie interessant zijn.

Een andere rode draad doorheen het optreden van de DBE is het vraagstuk van de synergie en de complementariteit tussen de verschillende actoren van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Dat onderzoeksthema keert geregeld terug op de agenda, met name omdat de aanpak vaak actorspecifiek is en het lastig blijkt een transversaler beeld te krijgen van de wijze waarop de verschillende organisaties met elkaar samenwerken. Sommige initiatieven beogen meer synergie en complementariteit, maar ze volgen vaak pas nadien, terwijl het logischer zou zijn om meteen van bij aanvang banden aan te knopen. Het BFVZ was een handig instrument in het licht van die synergie- en complementariteitsgerichte aanpak.

Wat de Democratische Republiek Congo betreft, erkent mevrouw De Decker dat er geen mirakeloplossing voorhanden is. Een tijd geleden was er een evaluatie naar het technisch en het beroepsonderwijs. Hoewel er wel degelijk resultaten werden geboekt en het voorziene

Mme De Decker précise ensuite qu'elle est d'avis que la notion de pays partenaires n'est plus d'actualité. La Belgique agit à différents niveaux, selon les instances (Enabel, BIO, DGD et ACNG³), en ciblant différents secteurs dans des pays déterminés. L'approche par pays est réductrice et il serait bien de développer plutôt des instruments de coopération distincts selon que les interventions sont mises en œuvre dans un contexte fragile, dans un pays moins avancé, ou dans un pays à revenu intermédiaire. Les analyses démontrent très nettement que pour des pays comme le Maroc, le Rwanda ou le Sénégal – ou la Palestine, dans une moindre mesure, compte tenu de la situation actuelle de conflit ininterrompu – l'approche doit être différente que pour les pays plus fragiles. Il y a donc lieu d'adopter une approche basée sur les instruments à mettre en œuvre. Les enjeux sont aussi de plus en plus interconnectés. L'action dépasse donc souvent le cadre de la coopération. Il est question par exemple du devoir de vigilance, qui a aussi trait aux relations économiques.

Un deuxième aspect important à prendre en compte est celui des instruments destinés à soutenir le secteur privé local. L'évaluation à ce sujet est celle qui a le moins bénéficié d'un suivi soutenu. La Belgique accuse à ce titre un certain retard par rapport à d'autres bailleurs. Des outils plus innovants pourraient être mis en œuvre et l'intervenante trouverait intéressant de revenir plus en détail sur cette question. Elle a proposé de mener une évaluation sur ce thème mais l'administration ne le voit pas comme une priorité pour l'instant. Enabel serait aussi intéressée par la question.

Un autre fil rouge de l'action du SES est la question des synergies et des complémentarités entre les différents acteurs de la coopération belge au développement. Ce sujet d'analyse revient régulièrement à l'ordre du jour, notamment parce que l'approche est souvent centrée par acteur et peine à adopter une vision plus transversale de la manière dont les différentes organisations coopèrent les unes avec les autres. Certaines initiatives ont pour objectif de stimuler les synergies et complémentarités, mais elles interviennent souvent *ex post* alors qu'il serait plus logique de construire des liens dès le départ. Le FBSA constituait un outil intéressant par rapport à cette approche axée sur les synergies et les complémentarités.

Concernant la RD Congo, Mme De Decker admet qu'il n'existe pas de solution miracle. Une évaluation menée il y a un certain temps au sujet de l'enseignement technique et professionnel a démontré une absence d'impact, alors que des résultats étaient enregistrés

³ Actoren van de niet-gouvernementele samenwerking.

³ Acteurs de la coopération non gouvernementale.

materiaal werd verstrekt, kwam toch een gebrek aan impact naar boven. De evaluatie legde bloot dat er geen verschil te merken viel tussen de ondersteunde en de niet-ondersteunde scholen. Dat voorbeeld toont hoe moeilijk het werken is in een fragiele context zoals die van de DRC. Dat wil niet zeggen dat de relevantie van ontwikkelingssamenwerkingsinterventies aldaar in twijfel moet worden getrokken, want de noden blijven aanzienlijk; wel moet goed worden nagedacht over de juiste antwoorden op bepaalde problemen.

De evaluaties die de voorbije jaren waren toegespitst op de DRC, gingen respectievelijk over humanitaire hulp en over de Belgische fragiliteitsbenadering. Daaruit is naar voren gekomen dat er een significante kloof gaapt tussen de actoren van de humanitaire hulp en de ontwikkelingssamenwerkingsactoren. Zo blijkt dat er in de praktijk heel weinig kruisbestuiving plaatsvindt tussen beide spelers. Bepaalde humanitaire initiatieven mogen dan interessante effecten sorteren, zoals de uitbouw van maatschappelijke dienstverlening of gezondheidszorg, ze verdwijnen na verloop van tijd. De kwestie verdient dan ook verdere uitdieping.

Over Mali, Niger en Burkina Faso zijn casestudy's gevoerd om na te gaan hoe er met de militaire junta ter plaatse kan worden samengewerkt. In Mali werd het overgangsprogramma niet aangenomen ten gevolge van de tweede staatsgreep. In Niger en Burkina Faso ging het anders. Uit de evaluatie van de Belgische fragiliteitsbenadering is gebleken hoe belangrijk het is om te blijven samenwerken met het centrale bestuur, ook bij een politieke omwenteling. Een tijdlang heerste de trend om samen te werken met decentrale overheden. Die aanpak bleek soms contraproductief en gaf bovendien een fout signaal. Om bijvoorbeeld een verkiezingsproces op gang te brengen was het alvast niet de beste strategie. De interventieduur verkorten om een overgangsproces af te dwingen lijkt de doeltreffendheid van de acties evenmin ten goede te komen. Wat mevrouw De Decker betreft, staat een verdere samenwerking met het bestuur evenwel niet gelijk aan een legitimatie van de zittende regering. Soms is het nu eenmaal nodig om ondanks alles een zekere dialoog in stand te houden over de ontwikkelingssamenwerkingsacties.

Over de *due diligence* zegt de spreekster dat ze zelf in het veld heeft ondervonden dat het concept om bijsturing vraagt. Er is behoefte aan een systeem om de traceerbaarheid van de hele waardeketen te waarborgen en zich in elke fase te kunnen vergewissen van de eerbiediging van de mensenrechten. Dat blijft in sommige contexten een uitdaging. In Ivoorkust bijvoorbeeld werkt de aanwezigheid van de vele migranten uit Burkina Faso de informele arbeid in de hand, wat het

et que le matériel prévu avait été fourni. Les écoles bénéficiaires de l'appui en question ne se distinguaient pas des écoles non ciblées par l'intervention. Ce cas de figure illustre toute la difficulté de travailler dans un contexte fragile comme celui de la RD Congo. Il ne remet pas en question la pertinence des interventions de coopération à cet endroit, car les besoins restent considérables, mais il invite à réfléchir aux réponses à donner à certaines problématiques.

Parmi les évaluations menées ces dernières années, celles qui se sont intéressées à la RD Congo sont celle centrée sur l'aide humanitaire et celle qui s'est penchée sur l'approche belge en matière de fragilité. Le constat est qu'il existe une forte segmentation entre les acteurs de l'aide humanitaire et ceux de la coopération avec, en pratique, très peu de liens entre les uns et les autres. Certaines actions d'aide humanitaire ont des effets intéressants, tels que la mise en place de services sociaux ou de santé, mais ces effets disparaissent au bout d'un certain temps. La question vaudrait la peine d'être approfondie.

Pour ce qui est du Mali, du Niger et du Burkina Faso, des études de cas ont été menées, qui ont notamment permis de se demander comment travailler avec la junta militaire établie sur place. Au Mali, le programme transitoire n'a pas été adopté suite au deuxième coup d'État. Il en a été autrement au Niger et au Burkina Faso. L'évaluation de l'approche belge en matière de fragilité a permis de montrer l'intérêt de poursuivre une coopération avec les administrations centrales, y compris en cas de renversement politique. Pendant un temps, la tendance était à l'action menée avec les autorités décentralisées. Or il semblerait que cette approche soit parfois contre-productive et véhicule un message qui n'est pas celui qu'on veut transmettre, lorsqu'on veut activer un processus électoral, par exemple. Réduire la durée de l'intervention en vue de faire pression pour que soit mis en place un processus de transition ne semble pas non plus favoriser l'efficacité des actions. Mais pour l'oratrice, continuer à travailler avec les administrations ne signifie pas qu'on légitime le gouvernement en place. Il faut parfois entretenir, malgré tout, un certain dialogue par rapport aux actions mises en place par la coopération.

Au sujet du devoir de vigilance, l'intervenante explique qu'elle a pu constater sur le terrain qu'une adaptation du concept était nécessaire. Un mécanisme doit être mis en place pour garantir la traçabilité de l'ensemble de la chaîne de valeur et s'assurer du respect des droits humains à toutes les étapes. Cela reste un défi dans certains contextes. En Côte d'Ivoire, par exemple, la présence de nombreux migrants issus du Burkina Faso favorise le travail informel, ce qui complique le processus.

proces bemoeilijkt. Mevrouw De Decker beklemtoont niettemin dat bij projecten van de Belgische ontwikkelingssamenwerking er stevast op wordt toegezien dat er geen kinderarbeid in het spel is.

Met betrekking tot MOPAN bevestigt de spreekster dat er een evaluatie van het UNRWA is geweest, waaruit is gebleken dat de organisatie wel degelijk bestaansrecht heeft binnen de specifieke context van de Palestijnse gebieden. Het UNRWA beschikt immers over uitstekende capaciteiten om actie te ondernemen en dienstverlening te bieden aan de bevolking, al is hier en daar wel verbetering mogelijk. Die nogal gevoelige doorlichting werd intern besproken, binnen de DGD en samen met de betrokken consulaire posten.

Over de herziening van de humanitaire hulp zegt mevrouw De Decker dat het team is gereduceerd tot een tiental mensen en dat het verloop er bovendien groot is. Dat heeft te maken met de zware mentale druk die komt kijken bij het beheer van programma's voor humanitaire hulpverlening. De herziening vordert dus wat trager, maar wel gestaag. De aanbevelingen zullen worden meegenomen in de nieuwe strategie.

De spreekster gaat vervolgens in op de vraag of de middelen voor klimaatfinanciering toereikend zullen zijn. Naar aanleiding van de evaluatie zijn een aantal acties geïmplementeerd. Er moet met name een nieuwe strategie worden aangenomen, gebaseerd op een nota van de DGD. De eerste doelstelling van de strategische nota is net het verhogen van de middelen voor internationale klimaatfinanciering. Oorspronkelijk was er sprake van een verviervoudiging van de middelen, maar dat werd bijgesteld omdat de huidige regering geen toezegging kon doen voor de volgende regering. De omvang van de ingezette middelen zal dan ook afhangen van het standpunt van de volgende regering over deze kwestie. Momenteel worden er indicatoren geïdentificeerd.

Wat de inkomens van de producenten betreft, die te laag zijn gebleven in verhouding tot de levensduurte, wijst mevrouw De Decker erop dat dit aspect de ontwikkelingssamenwerking in strikte zin overstijgt. Ze heeft verwezen naar het BIO-project, dat het voordeel biedt dat het de formalisering van arbeid in de hand werkt via de verplichting om te werken met door de werknemers ondertekende arbeidsovereenkomsten. BIO hecht veel belang aan waardig werk voor de mensen die de instantie tewerkstelt. De aandachtspunten die nog bestaan, hebben betrekking op uitzendkrachten.

Wat de gedifferentieerde aanpak van de instrumenten ter ondersteuning van de privésector betreft, benadrukt mevrouw De Decker dat het er vooral om gaat rekening

Mme De Decker souligne toutefois que les projets de la coopération belge font l'objet d'un monitoring concernant le travail des enfants.

Pour ce qui est du MOPAN, l'intervenante confirme qu'une évaluation de l'UNRWA a été menée et qu'elle a démontré la pertinence de cette organisation dans le contexte particulier des territoires palestiniens. L'organisation fait montre de très bonnes capacités d'action et de fourniture de services à la population, même si un certain nombre de points d'amélioration ont été relevés. Cet *assessment* assez sensible a fait l'objet d'une discussion en interne, au sein de la DGD et avec les postes consulaires concernés.

Au sujet de la révision de l'aide humanitaire, Mme De Decker rappelle qu'il est question d'une équipe réduite, d'une dizaine de personnes, qui est surtout confrontée à un taux élevé de renouvellement du personnel. Cet aspect est lié à la forte charge mentale qu'implique la gestion de programmes d'aide humanitaire. La révision prend plus de temps que prévu initialement mais elle est en cours. Les recommandations seront prises en compte dans la nouvelle stratégie.

L'intervenante aborde ensuite la question de savoir si les moyens prévus pour le financement climatique seront suffisants. Un certain nombre d'actions ont été mises en place suite à l'évaluation. Il s'agit notamment d'adopter une nouvelle stratégie, sur la base d'une note de la DGD. Le premier objectif de la note stratégique est justement d'accroître les moyens consacrés au financement climatique international. À l'origine, il était question de quadrupler les moyens mais cet aspect a été ajusté car le gouvernement ne pouvait pas prendre un engagement pour l'exécutif suivant. La mesure des moyens mis en œuvre dépendra donc du positionnement du prochain gouvernement sur cette question. L'identification des indicateurs est en cours.

Au sujet des revenus des producteurs, qui sont restés trop faibles par rapport au coût de la vie, Mme De Decker rappelle que c'est un aspect qui dépasse le cadre de la coopération au développement au sens strict. Elle a cité l'exemple du projet BIO, qui offre l'avantage de faciliter la formalisation du travail en imposant la signature de contrats de travail par les travailleurs. BIO est attentive à la question du travail décent pour les personnes qu'elle emploie. Les points d'attention qui subsistent concernent les travailleurs intérimaires.

À propos de l'approche différenciée des instruments d'appui au secteur privé, Mme De Decker souligne qu'il s'agit avant tout de tenir compte des risques liés au travail

te houden met de risico's die verbonden zijn aan het werken in een fragiele context. Een agentschap als Enabel heeft de mogelijkheid om mechanismen op te zetten om een *enabling environment* te ontwikkelen, met andere woorden een stimulerende context te creëren. Dat omvat in het bijzonder het robuuster maken van de instellingen, opdat die stabiel worden en een gunstiger investeringsklimaat bieden.

Het rapport van de gezamenlijke evaluatie van de wereldwijde reactie op de COVID-19-crisis zou in december 2024 moeten worden uitgebracht. Mevrouw De Decker is bereid de resultaten daarvan aan de commissie te komen voorstellen. Die zullen ook in het volgende jaarverslag van de DBE worden opgenomen. Ook de toegang tot het vaccin komt daarin aan bod.

In antwoord op de vraag van mevrouw Mutyebele Ngoi komt de spreekster terug op de fragiliteitsbenadering en de kwestie van de flexibiliteit. Ze vindt dat er veel moeite is gedaan in deze richting, maar dat er nog steeds sprake is van weerstand. Mevrouw De Decker verwijst bijvoorbeeld naar een project in Burkina Faso, waar het twee jaar duurde voordat er een beslissing werd genomen. Zij is van mening dat het besluitvormingsproces in bepaalde gevallen moet worden versoepeld. Over het algemeen wordt België erkend als een vrij flexibele partner en de evaluatie belicht de vooruitgang die ter zake is geboekt.

De spreekster gaat voorts in op de Belgische 3D-aanpak in Niger, die ze als een interessante en innovatieve strategie beschouwt. Het traject werd aangevat met een contextanalyse, waarbij defensie en de internationale ontwikkelingssamenwerking samen rond de tafel zaten. Helaas is het project inmiddels opgeschort als gevolg van de staatsgreep, maar de programma's in Niger gaan toch door.

Dan is er nog de educatie tot solidair wereldburgerschap, alsook de mediakwesties. Als onderdeel van de follow-up van de evaluaties hebben de verschillende actoren nagedacht over hoe de strijd tegen stereotypen kan worden opgedreven. Mevrouw De Decker vindt het moeilijk om te beoordelen of die situatie gunstig evolueert, aangezien de evaluatie al enige tijd geleden is uitgevoerd. Ze stelt echter vast dat het benadrukken van bepaalde aspecten soms contraproductief is, omdat het ons dwingt om dingen in hokjes te stoppen. Dat is een mogelijk gevolg dat we in de gaten moeten houden.

Met betrekking tot het mogelijke "esthetische" doel van waardig werk is de Bijzondere Evaluator van mening dat de analyse in het DBE-verslag gebaseerd is op concrete resultaten. In de theesector in Rwanda bijvoorbeeld blijft het verkrijgen van schriftelijke contracten voor alle arbeiders een grote uitdaging. In dat verband wijst zij

dans un contexte de fragilité. Une agence comme Enabel a la capacité de mettre en place des mécanismes visant à développer un *enabling environment* (environnement propice). Il s'agit notamment de renforcer les institutions pour qu'elles soient plus stables et offrent un climat plus favorable aux investissements.

Pour ce qui est de l'exercice d'évaluation conjoint de la réponse mondiale à la crise de COVID-19, le rapport devrait être publié en décembre 2024. Mme De Decker se dit prête à venir en présenter les résultats en commission et précise qu'ils seront également intégrés au prochain rapport annuel du SES. La question de l'accès au vaccin y sera également abordée.

En réponse aux questions de Mme Mutyebele Ngoi, l'intervenante revient sur l'approche en matière de fragilité et la question de la flexibilité. Elle estime que beaucoup d'efforts ont été consentis dans ce sens mais que des rigidités subsistent. Elle cite l'exemple d'un projet mené au Burkina Faso, pour lequel une décision a mis deux ans à être prise. Elle est d'avis que le processus de décision devrait être assoupli dans certains cas. Dans l'ensemble, la Belgique est reconnue comme un partenaire assez flexible et l'évaluation met en évidence les progrès accomplis en la matière.

L'intervenante poursuit avec l'approche 3D de la Belgique au Niger, qui constitue pour elle une stratégie intéressante et innovante. Le processus a été entamé avec une analyse du contexte, en mettant ensemble la défense et la coopération internationale. Le projet a malheureusement été suspendu entretemps, suite au coup d'État, mais les programmes au Niger se poursuivent quand même.

Il est ensuite question de l'éducation à la citoyenneté mondiale et solidaire et des médias. Lors du suivi des évaluations, les différents acteurs ont mené une réflexion en vue d'améliorer la lutte contre les stéréotypes. Mme De Decker trouve difficile de se prononcer quant à la bonne évolution de ces aspects, vu que l'évaluation remonte à un certain temps. Mais elle constate que mettre en avant certains aspects est parfois contre-productif car cela oblige à catégoriser les choses. C'est une dérive possible à laquelle il faut rester attentif.

Par rapport à l'éventuel finalité "esthétique" du travail décent, l'Évaluatrice spéciale estime que le rapport du SES offre une analyse basée sur des résultats concrets. Dans le secteur du thé au Rwanda, par exemple, obtenir des contrats écrits pour l'ensemble des travailleurs continue de constituer un défi important. Elle souligne

erop dat van de vier pijlers van waardig werk (het schep-
pen van banen, arbeidsrechten, sociale bescherming
en sociale dialoog) sociale bescherming het moeilijkst
te realiseren is, omdat daarvoor een gecentraliseerd
systeem nodig is. Dat vereist een bepaald vertrouwen
in een ziekteverzekeringssysteem gebaseerd op col-
lectieve solidariteit. Het is niet eenvoudig om op alle
pijlers tegelijk in te spelen met een actie die bestaat
uit ondersteuning aan producenten. De inspanningen
om degelijke socialezekerheidsstelsels op te bouwen
worden evenwel voortgezet.

Om terug te komen op waardig werk: men moet zich
richten op een samenhangend ontwikkelingssamenwer-
kingsbeleid, maar ook op andere niveaus dan ontwik-
kelingssamenwerking actie ondernemen. Daarom gaan
de aanbevelingen van de DBE soms ook verder dan het
ontwikkelingssamenwerkingskader. Het optreden beoogt
de producenten te ondersteunen, want die krijgen een
laag loon, soms onder de armoedegrens.

Ook de Europese wetgeving en het beleid van impor-
terende landen hebben een invloed. Dat rechtvaardigt
gedifferentieerde instrumenten voor fragiele contexten,
maar tegelijk voldoende soepele en vernieuwende
instrumenten voor stabielere contexten. Ivoorkust is
bijvoorbeeld een middeninkomensland met een leidende
positie op de wereldmarkt voor cacao. Een partnerschap
is daar dus mogelijk op het gebied van prijsvoorwaar-
den en mensenrechten. Programmatie kan op langere
termijn gebeuren, met een meer structurele dimensie
in fragiele landen en een meer innovatieve aanpak op
het stuk van waardig werk en economische relaties in
minder fragiele contexten.

Vervolgens bevestigt de spreekster dat het belang-
rijk is de herkomst van producten te kennen. In ja-
nuari 2025 staan er bilaterale raadplegingen met de
Landbouw- en Voedselorganisatie van de Verenigde
Naties (FAO) gepland. Het in november 2024 door MOPAN
gepubliceerde *assessment* van de hand van de FAO
zal als basis voor de aanpak van die kwesties dienen.

Wat de aanbevolen aanpak voor de opvolging van
waardig werk betreft, benadrukt de spreekster dat ter
zake aanbevelingen werden geformuleerd en dat de
strategische nota van de DGD over waardig werk daar
afdoend aan tegemoetkomt. Voor de uitbouw van sociale
bescherming kan men niet om bepaalde ingrepen heen,
bijvoorbeeld de invoering van een ziekteverzekering. Het
multiactorenplatform werd in dat verband niet vermeld,
hoewel het, doordat het op landniveau werkt, meer kan
wegen op prijsaangelegenheden.

à ce sujet que parmi les quatre piliers du travail décent
– création d'emplois, droits au travail, protection sociale
et dialogue social – c'est la protection sociale qui a le
plus de difficultés à s'installer, car elle nécessite l'exis-
tence d'un système centralisé. Cela exige de créer une
confiance en un système d'assurance-maladie basé sur
la solidarité collective. Agir sur tous les piliers en même
temps n'est pas facile avec une action qui consiste en un
appui aux producteurs. Mais les efforts se poursuivent
en faveur de systèmes de sécurité sociale solides.

Pour en revenir au travail décent, il y a lieu de mettre
l'accent sur la cohérence des politiques de développe-
ment, mais agir à d'autres niveaux que la coopération
est également nécessaire. C'est la raison pour laquelle
les recommandations du SES dépassent aussi parfois
le cadre de la coopération. L'action vise à soutenir les
producteurs, alors qu'ils ne bénéficient que d'un faible
salaire, parfois sous le seuil de pauvreté.

La législation européenne et les politiques des pays
importateurs ont également un impact. Cela justifie
d'avoir des instruments différenciés pour les contextes
fragiles, mais aussi de les prévoir suffisamment souples
et innovants pour les contextes plus stables. La Côte
d'Ivoire, par exemple, est un pays à revenu intermédiaire
qui occupe une place prépondérante sur le marché
mondial du cacao. Un partenariat y est dès lors possible
en matière de conditions de prix et de droits humains.
La programmation peut se faire à plus long terme, avec
une dimension plus structurelle dans les pays fragiles
et une approche plus innovante en termes de travail
décent et de relations économiques dans les contextes
moins fragiles.

Ensuite, l'intervenante confirme l'importance de
l'origine des produits. Des consultations bilatérales
sont prévues en janvier 2025 avec l'Organisation des
Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO).
Un *assessment* de la FAO a été publié par le MOPAN
en novembre 2024 et servira de base pour aborder ces
questions.

Concernant la manière dont doit s'opérer le suivi du
travail décent, l'intervenante souligne que des recom-
mandations ont été formulées et que la note stratégique
de la DGD sur le travail décent y répond de manière
satisfaisante. Certaines interventions sont essentielles
pour le développement d'une protection sociale, à tra-
vers la mise en place d'une assurance-maladie, par
exemple. La plateforme multi-acteurs n'a par contre pas
été évoquée alors qu'elle permet, en agissant au niveau
du pays, d'avoir plus de poids sur les questions de prix.

Wat de interministeriële conferentie betreft, merkt mevrouw De Decker op dat die in het vorige regeerakkoord was vermeld, maar niet is doorgegaan. De uitdagingen hangen echter almaar meer onderling samen, waardoor een ruimere benadering dus interessant zou zijn. Er is meer en meer behoefte aan een grotere samenhang tussen de onderscheiden beleidsvelden. De DBE werd door verscheidene partners, waaronder Enabel en de overkoepelende organisaties van de ANG⁴ aangezocht om een evaluatie uit te voeren van de samenhang tussen beleidsvelden. Daartoe moet de dialoog tussen het beslissingsniveau en de actoren worden verdergezet, teneinde die evaluatie goed te kunnen afbakenen, aangezien er veel aspecten mee gemoeid zijn, gaande van economische beleidslijnen tot socialebeschermingsaangelegenheden.

De kwestie van de nederzettingen en de herkomst van de producten overlapt met die van de traceerbaarheid. De traceerbaarheid van producten moet kunnen worden opgezet teneinde zicht te krijgen op de te stellen voorwaarden, alsook op de informatie die de consument moet krijgen.

Als antwoord op de vraag van mevrouw Van Hoof over waardig werk bevestigt mevrouw De Decker dat dat thema inderdaad is opgenomen in de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking⁵, die het algemene kader voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking en humanitaire hulp vormt. Behalve acties die ter zake worden ondernomen door ANG⁴, waaronder de vakbonden, schenkt de ondersteuning aan de privésector echter bijna geen aandacht aan waardig werk. In sommige landen blijft het een uitdaging om voorwaarden inzake waardig werk op te leggen, vooral omdat de vakbonden er te zwak staan om een waardig-werk-aanpak in de waardeketens te bepleiten. Er is wel een gemeenschappelijk strategisch kader (GSK) aan het thema gewijd en het coördinatieplatform ter zake werd enkele jaren geleden door de DBE geëvalueerd, maar het is pas vrij recent dat er rekening mee wordt gehouden bij de acties in samenwerking met de privésector.

Het migratiethema werd niet specifiek geëvalueerd. Het was enkel aan de orde in een paar landen, zoals Burkina Faso en Ivoorkust, waar interne migratie een uitdaging vormt. Er is niet onmiddellijk in een evaluatie ter zake voorzien, hoewel die in de komende jaren zou moeten worden ingepland.

Pour ce qui est de la conférence interministérielle, Mme De Decker fait remarquer qu'elle était prévue dans l'accord de gouvernement précédent mais qu'elle ne s'est pas concrétisée. Or les enjeux sont de plus en plus interconnectés et il serait donc intéressant d'adopter une approche plus large. Une meilleure cohérence des politiques s'impose de plus en plus. Le SES a été sollicité par plusieurs acteurs, dont Enabel et les coupoles d'ACNG⁴, pour mener une évaluation sur la cohérence des politiques. Cela exige de poursuivre le dialogue avec les décideurs et les acteurs, de manière à bien cibler ladite évaluation car cela touche de nombreux aspects, allant des politiques économiques aux questions de protection sociale.

La question des colonies et de l'origine des produits rejoint celle de la traçabilité. Cette dernière doit pouvoir être organisée pour identifier les conditions à poser et les informations qui doivent être rendues disponibles pour le consommateur.

En réponse à la question de Mme Van Hoof concernant le travail décent, Mme De Decker confirme que ce thème figure dans la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération au Développement qui définit le cadre général de la Coopération belge au Développement et de l'aide humanitaire⁵ mais constate que s'il y a bien des actions menées à ce sujet par des ACNG, entre autres des syndicats, l'appui au secteur privé n'accorde pratiquement aucune attention au travail décent. Imposer les conditions du travail décent reste un défi dans certains pays, notamment parce que les syndicats y sont trop faibles pour promouvoir une telle approche dans les chaînes de valeur. Un cadre stratégique commun (CSC) est consacré à ce thème et sa plateforme de coordination a fait l'objet d'une évaluation du SES il y a quelques années. Mais sa prise en compte dans les actions menées avec le secteur privé est relativement récente.

Le thème des migrations n'a pas fait l'objet d'une évaluation en soi. Il a seulement été abordé dans quelques pays où la migration interne constitue un enjeu, tels que le Burkina Faso et la Côte d'Ivoire. Une évaluation à ce sujet n'est pas prévue dans l'immédiat mais devrait être planifiée dans les années à venir.

⁴ CNCD-11.11.11 en 11.11.11.

⁵ Wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, art. 2, 21°. Zie: https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/2022-03/loi_cooperation_au_developpement_19_mars_2013.pdf

⁴ Le CNCD-11.11.11 et 11.11.11.

⁵ Loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération au Développement, Art. 2, 21°. Consultable sur https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/2022-03/loi_cooperation_au_developpement_19_mars_2013.pdf

De spreekster beklemtoont dat *due diligence* in de EU-regelgeving vervat zit en dat Enabel, dat in Ivoorkust programma's heeft lopen die door de EU worden gefinancierd, er in het bijzonder over moet waken dat de verscheidene betrokken organisaties die regelgeving toepassen. Volgens die regels moet binnen de waardenketens traceerbaarheid worden toegepast. Daarmee treden producten die door EU-landen worden ingevoerd, wel enigszins in concurrentie met producten die in andere landen worden verkocht. Die regelgeving kan dus een nadeel vormen op de wereldmarkt; dat is iets waarmee op de lange termijn rekening moet worden gehouden.

Wat de financiële impact van eventuele *stop and go*-beslissingen betreft, houdt mevrouw De Decker eraan vooreerst te verduidelijken dat het niet mogelijk is om een lopend programma volledig stop te zetten. Dat betekent dat een dergelijke beslissing pas maanden of jaren later uitwerking kan hebben en dat de uitgaven voor het betrokken programma nog enige tijd blijven doorlopen. Ook aan een stopzetting zijn er trouwens nog gedurende enige tijd (weliswaar vrij lage) kosten verbonden, wegens de voortzetting van dialoog met de partnerlanden.

Om aan wereldburgerschapseducatie te doen en het maatschappelijke draagvlak ten gunste van ontwikkelings-samenwerking bij de burgers in stand te houden, dienen de acties van de Belgische ontwikkelingssamenwerking te worden bekendgemaakt met audiovisuele middelen, met acties van de ANGS enzovoort. Educatie is tevens een recht. Daarom is de complementariteit tussen de onderwijssector in de drie gemeenschappen en de actoren die rond ontwikkelingssamenwerkingseducatie werken, zo belangrijk. Een en ander overstijgt het onderwijs *stricto sensu*, maar in een samenleving zoals de onze is er geen andere keuze.

Ter afsluiting heeft mevrouw De Decker het over de positie van de DBE en over de aanbevelingen inzake de werking van die dienst. Het is de bedoeling dat het mandaat van de DBE zich beperkt tot de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Dat domein heeft echter almaar meer raakpunten met tal van andere domeinen. Het zou volgens de spreekster interessant zijn mocht de DBE zijn blik kunnen verruimen. In het kader van het onderzoek naar de samenhang tussen de beleidsvelden is dat al een feit. De legitimiteit van dat breder gezichtsveld wordt echter heikeler ten aanzien van sectoren zoals defensie. Op dat niveau is de betrokkenheid van de actoren niet altijd vanzelfsprekend.

L'intervenante souligne que le devoir de diligence est intégré à la législation de l'UE et que l'agence Enabel, qui mène des programmes financés par l'UE en Côte d'Ivoire, doit notamment veiller à ce que les différents organismes impliqués appliquent ladite législation. Elle exige par exemple une traçabilité dans les chaînes de valeur. Cet aspect entraîne cependant une forme de concurrence entre les produits importés par des pays de l'UE et ceux qui sont vendus dans d'autres pays. Cette législation peut donc occasionner un désavantage sur le marché mondial, ce qui reste un enjeu à long terme.

Concernant l'impact financier d'un éventuel "*stop and go*", Mme De Decker précise tout d'abord qu'il n'est pas possible d'interrompre complètement un programme en cours d'implémentation. Cela signifie que si une telle décision est prise, elle peut mettre plusieurs mois ou années à se concrétiser et les dépenses se poursuivront pour un temps. Par ailleurs, le fait d'entretenir un dialogue avec les pays partenaires après l'interruption entraîne également des frais, mais ils sont assez réduits.

Pour mener une éducation à la citoyenneté mondiale (ECMS) et maintenir une assise sociétale en faveur de la coopération au développement au sein de la population, il est important de faire connaître les actions menées par la coopération belge avec des moyens audiovisuels, des interventions d'ACNG, etc. L'éducation est également un droit. Pour cette raison, la complémentarité entre le secteur de l'enseignement dans les trois communautés et les acteurs de l'éducation au développement est essentielle. Il s'agit d'un aspect qui dépasse la notion d'enseignement pur mais qui est incontournable dans une société comme la nôtre.

Mme De Decker conclut en abordant la question du positionnement du SES et les recommandations formulées par rapport à son fonctionnement. Le mandat du SES est censé se limiter à la coopération belge au développement. Or c'est un domaine qui est de plus en plus lié à de nombreux autres domaines. Elle trouverait intéressant de pouvoir élargir le point de vue. C'est déjà le cas lorsqu'il est question d'analyser la cohérence des politiques. Mais il est par contre plus délicat d'être légitime par rapport à la défense, par exemple. La participation des acteurs à ce niveau ne va pas toujours de soi.

IV. — REPLIEKEN

De heer Pierre Kompany (Les Engagés) is tevreden over de kwaliteit van het jaarverslag. Volgens hem is de positieve balans van de handel tussen België en sommige partnerlanden trouwens te danken aan het werk van het personeel van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking ter plaatse. Zij zijn het die volkeren in vriendschap verenigen en aanzetten om Belgische producten te kopen.

De heer Kompany komt vervolgens terug op het klimaatveranderingsvraagstuk, waaraan niemand ontsnapt en waarvan de overheden zich hoogdringend bewust moeten worden. België zou ter zake nog meer moeten ondernemen, aangezien zulks niet enkel de landen uit het Zuiden aanbelangt. Zelfs al is België een klein land, er wordt overal naar ons geluisterd, ook binnen de FAO.

De rapportrice, *De voorzitter,*
Fatima Lamarti Els Van Hoof

IV. — RÉPLIQUES

M. Pierre Kompany (Les Engagés) est d'avis qu'il s'agit d'un bon rapport annuel. Il pense par ailleurs que s'il y a une balance commerciale positive pour la Belgique dans certains pays partenaires, c'est grâce aux travailleurs de terrain de la Coopération belge au Développement. Ces derniers forcent l'amitié entre les peuples et incitent à acheter leurs produits à la Belgique.

Le membre revient ensuite sur la question du changement climatique. C'est un problème qui menace tout le monde et il serait temps que les autorités en prennent conscience. La Belgique devrait agir davantage à ce sujet car cela ne concerne pas que les pays du Sud. Car même si la Belgique est un petit pays, elle est écoutée partout, y compris au sein de la FAO.

La rapporteure, *La présidente,*
Fatima Lamarti Els Van Hoof