

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 januari 2025

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het ondersteunen
van de Belgische diplomatieke initiatieven
bedoeld om het gemeenschappelijk
veiligheids- en defensiebeleid
van de Europese Unie
voor de periode 2024-2029 te versterken**

(ingediend door
de heren Denis Ducarme en Mathieu Michel)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 janvier 2025

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à soutenir
les initiatives diplomatiques belges
en vue de renforcer la politique de sécurité
et de défense commune
de l'Union européenne
2024-2029**

(déposée par
MM. Denis Ducarme et Mathieu Michel)

00873

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DAMES EN HEREN,

Met het oog op het regeerakkoord en de hoorzittingen met de nieuwe ministers van Defensie en van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel stuurt dit voorstel van resolutie aan op de voortzetting van de traditie om bij aanvang van elke zittingsperiode een breed debat te houden over de Europese defensie en de Belgische initiatieven ter zake (DOC 55 1732/005').

Dit voorstel verzoekt – en ondersteunt op het parlementaire niveau – de federale regering om tijdens de zittingsperiode 2024-2029 een aantal initiatieven te nemen die het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) meer operationele slagkracht geven en de strategische autonomie van de Europese Unie versterken.

1. Verdere uitbouw van de strategische autonomie van de Europese Unie en van de Europese pijler van de NAVO

Nu de oorlog in Oekraïne sinds het uitbreken ervan in februari 2022 zijn 30^e maand ingaat en de Amerikanen een nieuwe president hebben verkozen (die een welbepaalde politieke lijn zal aanhouden over de NAVO en de Europese defensiepijler), moet het GVDB voort worden ontwikkeld:

1. als beleidsstrategie van de Europese Unie en haar 27 lidstaten;
2. als instrument van de Europese strategische autonomie en als Europese pijler van de NAVO.

Binnen de Euro-Atlantische ruimte is de NAVO het bevoorrechte samenwerkingsplatform inzake veiligheid en defensie en tevens de hoeksteen van de veiligheid in de Europese landen. Niettemin is ook de totstandkoming van een Europese pijler – zonder nodeloze overlapping – van fundamenteel belang, zodat de kritische afhankelijkheid van Amerikaanse middelen op termijn kan worden afgebouwd.

Enerzijds is het essentieel dat de Europese Unie en de Verenigde Staten hun samenwerking inzake defensiekwesties binnen de Euro-Atlantische ruimte in stand houden, maar anderzijds moet de Europese Unie haar strategische autonomie ook uitbouwen, zoals te lezen staat in de Verklaring van Versailles van maart 2022: "In

¹ Resolutie waarbij wordt aangestuurd op een versterking van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid van de Europese Unie voor de periode 2020-2024 – Tekst aangenomen door de plenaire vergadering.

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans la perspective de l'accord de gouvernement et des auditions des nouveaux ministres de la Défense, des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, la présente proposition de résolution poursuit la tradition de l'organisation d'un large débat au début de chaque législature portant sur la défense européenne et les initiatives belges en la matière (DOC 55 1732/005').

Cette proposition invite – et soutient au niveau parlementaire – le gouvernement fédéral à prendre une série d'initiatives en la matière durant cette législature 2024-2029 afin de rendre la politique de sécurité et défense commune (PSDC) plus opérationnelle et de renforcer l'autonomie stratégique de l'Union européenne.

1. Poursuivre l'autonomie stratégique de l'Union européenne et le développement du pilier européen de l'OTAN

Plus de 30 mois après le début de la guerre en Ukraine (février 2022) et à la suite de l'élection du nouveau président américain (qui aura une ligne politique spécifique sur l'OTAN et le pilier européen de défense), la PSDC doit:

1. poursuivre son propre développement en tant que politique de l'Union européenne et des 27 États membres;
2. poursuivre son développement en tant qu'outil de l'autonomie stratégique européenne et en tant que pilier européen de l'OTAN.

Dans l'espace euro-atlantique, l'OTAN est le cadre de coopération privilégié en matière de sécurité et de défense ainsi que la pierre angulaire de la sécurité des pays européens. Il est néanmoins fondamental de développer un pilier européen – sans duplication inutile – qui à terme aura réduit ses dépendances critiques à l'égard des moyens américains.

Il est d'une part crucial de ne pas scinder l'Union européenne et les États-Unis quant aux questions de défense dans la zone euro-atlantique, mais, d'autre part, l'Union européenne doit gagner en autonomie stratégique telle qu'exprimée dans la déclaration de Versailles de mars 2022: "En décembre 2021, nous

¹ Résolution visant à promouvoir le renforcement de la politique de sécurité et de défense commune de l'Union européenne 2020-2024 – Texte adopté par la séance plénière.

december 2021 hebben wij besloten dat de Europese Unie meer verantwoordelijkheid zal nemen voor haar eigen veiligheid en dat zij op het gebied van defensie een strategische koers zal varen en ervoor zal zorgen dat zij autonoom kan optreden. (...) Een sterkere en slagvaardigere EU op het gebied van veiligheid en defensie zal een positieve bijdrage leveren aan de wereldwijde en trans-Atlantische veiligheid en vormt een aanvulling op de NAVO, die, voor de Staten die er lid van zijn, de grondslag van hun collectieve defensie blijft.”

De Europese strategische autonomie omvat de doelstelling om de productie van militaire uitrusting binnen de Europese Unie voort uit te bouwen en op te drijven, door de Europese technologische en industriële defensiebasis (EDTIB) te bestendigen.

2. Een nieuwe strategische context met nieuwe vereisten

De verslechterende Europese veiligheidssituatie, gekenmerkt door de oorlog in Oekraïne, de politiek-militaire context in de Sahel en in het Midden-Oosten, de bewaking van de maritieme vaarwegen en zeestraten (EUNAVFOR Aspides²-operatie in de Rode Zee) en de Amerikaanse prioriteiten inzake mondiale veiligheid zijn stuk voor stuk factoren die maken dat Europa meer zelf moet gaan instaan voor zijn veiligheid. Door die veiligheid sterker in eigen handen te nemen, biedt Europa zichzelf de beste waarborg dat de trans-Atlantische betrekkingen intact en sterk blijven en dat de Verenigde Staten zich structureel blijven inzetten voor een veilig Europees continent.

Op korte termijn moeten de Europese Unie en haar lidstaten Oekraïne blijven steunen en hun voorbereidingen ten bate van de collectieve verdediging van het continent opvoeren. Oekraïne is kandidaat-EU-lidstaat (sinds 23 juni 2022) en grenst net zoals de Baltische Staten aan Rusland.

Op langere termijn moeten we de lacunes wegwerken in onze capaciteiten – capaciteiten die de Verenigde Staten vandaag als enige in handen hebben (ISR-capaciteiten (*intelligence, surveillance and reconnaissance*), alerhande soorten drones, luchtverdediging, conventionele capaciteit voor precisieaanvallen op grote afstand, transport- en bevoorradingsvliegtuigen enzovoort). En we moeten resoluut doorgaan met de uitbouw van een nieuwe generatie militaire programma's op Europese bodem. Onze Europese legers hebben gevechtsvliegtuigen, drones, gevechtstanks en oorlogsschepen nodig die qua militaire strategie, interoperabiliteit en techniek

avons décidé que l'Union européenne assumerait une plus grande responsabilité en ce qui concerne sa propre sécurité et, en matière de défense, qu'elle suivrait une ligne d'action stratégique et renforcerait sa capacité à agir de manière autonome. [...]. Une Union plus forte et plus capable dans le domaine de la sécurité et de la défense contribuera positivement à la sécurité globale et transatlantique et est complémentaire à l'OTAN, qui reste le fondement de la défense collective pour ses membres”.

L'autonomie stratégique européenne inclut l'objectif de développer et renforcer la production d'équipements militaires au sein de l'Union européenne via la consolidation de la base industrielle et technologique de défense européenne (BIDTE).

2. Les exigences du nouvel environnement stratégique

La dégradation de l'environnement de sécurité européen, symbolisée par la guerre en Ukraine, la situation politico-militaire au Sahel et au Proche-Orient, le contrôle des voies maritimes et des détroits (opération EUNAVFOR Aspides² en mer Rouge) et les priorités américaines en matière de sécurité globale sont des facteurs qui nécessitent que l'Europe prenne plus de responsabilités pour assurer sa propre défense. Cette plus grande implication de l'Europe dans sa propre sécurité est la meilleure garantie de préserver une relation transatlantique forte et l'engagement structurel américain en faveur de la sécurité du continent.

À court terme, l'Union européenne et ses États membres doivent soutenir l'Ukraine et augmenter leur préparation à assurer la défense collective du continent. L'Ukraine est un candidat à l'Union européenne (23 juin 2022) qui possède, comme les États baltes, une frontière commune avec la Russie.

À plus long terme, nous devons combler les lacunes capacitaires qui sont aujourd'hui détenues seulement par les États-Unis (capacités ISR – *intelligence, surveillance and reconnaissance* – drones de tous types, défense aérienne, capacités de frappes conventionnelles de précision à long rayon d'action, avions de transport et de ravitaillement, ...). Et nous devons poursuivre résolument le développement sur le sol européen d'une nouvelle génération de programmes militaires. Nos armées européennes ont besoin d'avions de chasse, de drones, de chars de combat et de navires de guerre qui répondent aux exigences de la guerre du XXI^eème

² Militaire operatie van de Europese Unie naar aanleiding van de aanvallen van de Houthis-rebellen op de internationale maritieme scheepvaart.

² Opération militaire conduite par l'Union européenne à la suite des attaques des Houthis contre le transport maritime international.

voldoen aan de vereisten van de oorlogsvoering van de 21^e eeuw.

De intensieve oorlog is terug van weggeweest. Dat vergt een andere indeling van de militaire strijdkrachten, namelijk een overschakeling van strijdkrachten bestemd voor *out of area*-missies naar strijdkrachten die zich toeleggen op collectieve verdediging langs een Europese grens. Daarvoor is een kritieke massa aan inzetbare manschappen en materieel nodig. Er wordt opnieuw belang gehecht aan gevechtsparaatheid, territoriale verdediging, industriële capaciteit om conventionele oorlogsvoering op lange termijn te ondersteunen en nucleaire afschrikking.

3. Terug naar een collectieve verdediging van het Europees continent

Zoals aangestipt door de gezaghebbende onderzoeker inzake defensie Joseph Henrotin in het tijdschrift *DSI (Défense & Sécurité Internationale)* van augustus/september 2024, legt deze nieuwe militaire opstelling gericht op collectieve verdediging de focus op de volgende elementen:

1. De versnippering van de Europese legers moet worden tegengegaan.

2. Er is nood aan een zo groot mogelijke overeenstemming tussen de NAVO en de EU aangaande de bepaling van de militaire behoeften, de cycli, normen en standaarden inzake capaciteitsplanning (om prioriteit te geven aan de interoperabiliteit van materieel en de samenhang van de doctrines) en de gezamenlijke gunning van overheidsopdrachten voor de aankoop van materieel (coördinatie tussen het *NATO Defence Planning Process* en de *Coordinated Annual Review on Defence* van het Europees Defensieagentschap – EDA). In 2024 wordt 18 % van de aankopen van uitrusting door onze legers via samenwerking uitgevoerd, terwijl in 2007 al een doelstelling was vastgelegd van 35 %.

Het potentieel van het Verdrag van Lissabon moet daarom ten volle worden benut om een gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) tot stand te brengen, zoals geïllustreerd door de artikelen 42.5 en 44 van het Verdrag betreffende de Europese Unie. (Art. 42.5: “De Raad kan de uitvoering van een missie in het kader van de Unie toevertrouwen aan een groep lidstaten, teneinde de waarden van de Unie te beschermen en haar belangen te dienen. De uitvoering van een dergelijke missie wordt beheerst door artikel 44.”).

Ook de financiële en reglementaire instrumenten van de Europese Unie moeten dus worden ingezet.

siècle en ce qui concerne la stratégie militaire, l'interopérabilité et la technicité.

Le retour de la guerre de haute intensité nécessite un autre format de forces militaires: on passe de forces capables de missions *out-of-area* à des forces militaires dédiées à la défense collective le long d'une frontière européenne, nécessitant une masse critique relative aux hommes et aux matériels mobilisables. On redonne une importance à la préparation au combat, à la défense territoriale, à la capacité industrielle de soutenir une guerre conventionnelle sur le long terme et à la dissuasion nucléaire.

3. Le retour de la défense collective du continent européen

Et comme le souligne Joseph Henrotin, chercheur reconnu en matière de défense, dans la revue *DSI (Défense & Sécurité Internationale)* d'août/septembre 2024, cette nouvelle posture militaire dédiée à la défense collective met en exergue:

1. L'importance de lutter contre la fragmentation des armées européennes.

2. L'importance d'harmoniser au maximum, entre l'OTAN et l'UE, la définition des besoins militaires, les cycles, normes et standards de planification capacitaire – afin de privilégier l'interopérabilité des matériels et la cohérence des doctrines – et les passations conjointes de marchés publics d'acquisition (donc coordonner le *Nato Defence Planning Process* et le *Coordinate Annual Review on Defence* de l'Agence européenne de défense – AED). Or en 2024, 18 % des achats d'équipements par nos armées sont effectués en coopération. Pour un objectif de 35 % fixé déjà en 2007.

Il est donc nécessaire d'utiliser tout le potentiel du traité de Lisbonne afin de mettre en place une politique de sécurité et défense commune (PSDC), comme l'illustre par exemple les articles 42.5 et 44 du Traité sur l'Union européenne (art. 42.5: “le Conseil peut confier la réalisation d'une mission, dans le cadre de l'Union, à un groupe d'États membres afin de préserver les valeurs de l'Union et de servir ses intérêts. La réalisation d'une telle mission est régie par l'article 44.”).

Il est dès lors également nécessaire de mobiliser les outils financiers et réglementaires de l'Union européenne.

De aanwending van Europese instrumenten steunt op financiële stimulansen voor een onderlinge verdeling van de inspanningen en op samenwerkingsregels die de doeltreffendheid van de uitgaven moeten verhogen (tegengaan van overlappingsen). Op die manier zijn schaalvoordelen mogelijk op basis van gemeenschappelijke programma's.

3. Het is dus noodzakelijk om in de technologische race te blijven (R&D).

4. Europese bedrijven in de veiligheidssector moeten op middellange en lange termijn de mogelijkheid krijgen om hun productiefaciliteiten structureel uit te bouwen, zoals het geval is in Duitsland (Rheinmetall), Groot-Brittannië (BEA Systems) en België (FN Browning).

La mise en œuvre d'instruments européens se fonde sur des incitations financières visant à mutualiser les efforts et sur les règles de coopération pour améliorer l'efficacité de la dépense (lutte contre les duplications) permettant des économies d'échelle reposant sur des programmes communs.

3. Il est donc nécessaire de rester dans la course technologique (R&D).

4. Il est nécessaire que les entreprises européennes du secteur de sécurité, à moyen et long terme, puissent développer de façon structurelle leurs outils de production, comme on le voit en Allemagne (Rheinmetall), en Grand-Bretagne (BEA Systems) et en Belgique (FN Browning).

Denis Ducarme (MR)
Mathieu Michel (MR)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU);

B. gelet op Verordening (EU) 2021/697 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2021 tot oprichting van het Europees Defensiefonds en tot intrekking van Verordening (EU) 2018/1092;

C. gelet op Verordening (EU) 2023/2418 van het Europees Parlement en de Raad van 18 oktober 2023 tot vaststelling van een instrument voor de versterking van de Europese defensie-industrie door middel van gemeenschappelijke aanbestedingen (EDIRPA);

D. gelet op Verordening (EU) 2023/1525 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juli 2023 betreffende de ondersteuning van de productie van munitie (ASAP);

E. gelet op het Besluit (GBVB) 2021/509 van de Raad van 22 maart 2021 tot oprichting van een Europese Vredesfaciliteit, en tot intrekking van Besluit (GBVB) 2015/528;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (traité FUE);

B. vu le règlement (UE) 2021/697 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2021 établissant le Fonds européen de la défense et abrogeant le règlement (UE) 2018/1092;

C. vu le règlement (UE) 2023/2418 du Parlement européen et du Conseil du 18 octobre 2023 relatif à la mise en place d'un instrument visant à renforcer l'industrie européenne de la défense au moyen d'acquisitions conjointes (EDIRPA);

D. vu le règlement (UE) 2023/1525 du Parlement européen et du Conseil du 20 juillet 2023 relatif au soutien à la production de munitions (ASAP);

E. vu la décision (PESC) 2021/509 du Conseil du 22 mars 2021 établissant une facilité européenne pour la paix, et abrogeant la décision (PESC) 2015/5282;

F. gelet op de conclusies van de Europese Raad betreffende het GVDB (voor het Belgische voorzitterschap, maart 2024 en 27 juni 2024³);

G. gelet op de op 11 maart 2022 tijdens de informele bijeenkomst van de staatshoofden en regeringsleiders aangenomen Verklaring van Versailles over de Russische agressie tegen Oekraïne, de versterking van de defensievermogens, de beperking van de energieafhankelijkheid en de opbouw van een meer robuuste economische basis;

H. gelet op het strategisch kompas voor een sterkere veiligheid en defensie in de EU in het komende decennium, goedgekeurd door de Raad op 21 maart 2022 en door de Europese Raad op 25 maart 2022, en gelet op het in maart 2023 gepubliceerde jaarlijks voortgangsverslag over de uitvoering van het strategisch kompas voor veiligheid en defensie;

I. overwegende dat de Unie, zoals uiteengezet in het strategisch kompas, verder moet gaan in haar streven naar een open strategische autonomie en technologische soevereiniteit en tegelijk haar partnerschappen met gelijkgestemde partners moet versterken, teneinde haar waarden en belangen, alsook die van haar bondgenoten en buurlanden te beschermen;

³ 24. Herinnerend aan zijn conclusies van maart 2024, en met name aan de noodzaak voor Europa om zijn strategische afhankelijkheden te verminderen, zijn algehele defensieparaatheid en defensievermogens te verhogen en zijn technologische en industriële defensiebasis dienovereenkomstig verder te versterken, heeft de Europese Raad de defensiebehoeften – zowel de dringende en onmiddellijke als die op middellange termijn – en de Europese defensie-initiatieven besproken. Hij heeft ook een eerste bespreking gehouden over opties voor het mobiliseren van financiering voor de Europese defensie.

25. De Europese Raad verzoekt de Raad, de lidstaten, de Commissie en de hoge vertegenwoordiger om hun werkzaamheden op alle gebieden te doen vorderen, overeenkomstig hun respectieve bevoegdheden, met name op het gebied van: – kritieke-vermogenslacunes op basis van het vermogensontwikkelingsplan; – de strategie voor de Europese defensie-industrie (EDIS), en – het voorstel voor een programma voor de Europese defensie-industrie (EDIP), met het oog op de vaststelling ervan uiterlijk midden 2025.

26. De Europese Raad verzoekt de Commissie en de hoge vertegenwoordiger uitgewerkte opties voor publieke en particuliere financiering voor te stellen, voor bespreking door de Raad, om de technologische en industriële defensiebasis te versterken en kritieke-vermogenslacunes aan te pakken.

27. Voorts is de Europese Raad ingenomen met het door de Europese Investeringsbank Groep aangenomen actieplan inzake veiligheid en defensie en roept hij op tot een snelle uitvoering daarvan. Hij verzoekt de Europese Investeringsbank haar beleid voor leningen aan de defensie-industrie te evalueren en zo nodig verder aan te passen, en tegelijkertijd haar financieringscapaciteit te vrijwaren.

28. Bij het bovenstaande blijft het specifieke karakter van het veiligheids- en defensiebeleid van bepaalde lidstaten onverlet, wordt rekening gehouden met de veiligheids- en defensiebelangen van alle lidstaten en worden de Verdragen in acht genomen.

F. vu les conclusions du Conseil européen concernant la PSDC (pour la Présidence belge, mars 2024 et 27 juin 2024³);

G. vu la déclaration de Versailles adoptée le 11 mars 2022 sur l'agression russe contre l'Ukraine, ainsi que sur le renforcement des capacités de défense, la réduction de la dépendance énergétique et la construction d'une base économique plus solide, lors de la réunion informelle des chefs d'État ou de gouvernement;

H. vu la boussole stratégique pour renforcer la sécurité et la défense de l'Union européenne au cours de la prochaine décennie, approuvée par le Conseil le 21 mars 2022 puis par le Conseil européen le 25 mars 2022, et vu le rapport annuel sur les progrès accomplis dans la mise en œuvre de la boussole stratégique en matière de sécurité et de défense, publié en mars 2023;

I. vu que, comme exposé dans la boussole stratégique, l'Union doit aller plus loin dans son ambition de parvenir à une autonomie stratégique ouverte et à la souveraineté technologique, tout en renforçant également ses partenariats avec des partenaires partageant la même optique, afin de protéger ses valeurs et ses intérêts, ainsi que ceux de ses alliés et de ses voisins;

³ 24. Rappelant ses conclusions de mars 2024, et notamment la nécessité pour l'Europe de réduire ses dépendances stratégiques, d'accroître sa préparation et ses capacités globales en matière de défense et de renforcer encore sa base industrielle et technologique de défense en conséquence, le Conseil européen a examiné les besoins urgents, immédiats et à moyen terme en matière de défense et les initiatives européennes dans ce domaine. Il a également procédé à un premier échange de vues sur les possibilités de mobilisation de fonds pour la défense européenne.

25. Le Conseil européen invite le Conseil, les États membres, la Commission et le haut représentant à faire avancer, conformément à leurs compétences respectives, les travaux sur tous les volets, en particulier en ce qui concerne: – les lacunes en matière de capacités critiques, sur la base du plan de développement des capacités; – la stratégie pour l'industrie européenne de la défense (EDIS); et – la proposition de programme pour l'industrie européenne de la défense, en vue de son adoption d'ici la mi-2025.

26. Le Conseil européen invite la Commission et le haut représentant à présenter des options élaborées de financement public et privé, devant être débattues par le Conseil, pour renforcer la base industrielle et technologique de défense et répondre aux lacunes en matière de capacités critiques.

27. En outre, le Conseil européen se félicite du plan d'action pour la sécurité et la défense adopté par le Groupe Banque européenne d'investissement et demande que ce plan soit mis en œuvre rapidement. Il invite la Banque européenne d'investissement à évaluer et à continuer d'adapter, le cas échéant, sa politique de prêt à l'industrie de la défense, tout en préservant sa capacité de financement.

28. Ce qui précède est sans préjudice du caractère spécifique de la politique de sécurité et de défense de certains États membres et tient compte des intérêts de tous les États membres en matière de sécurité et de défense, conformément aux traités.

J. gelet op de beslissing van Denemarken (juni 2022) om de uitstapmogelijkheid betreffende de deelname aan het GVDB op te heffen;

K. gelet op het op 22 mei 2023 door de Raad goedgekeurde pact inzake het civiele GVDB;

L. gelet op de gezamenlijke mededeling van 18 mei 2022 van de Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, over de analyse van de lacunes op het gebied van defensie-investeringen en de te volgen koers (JOIN(2022)0024);

M. gelet op de gezamenlijke mededeling van 10 maart 2023 van de Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, betreffende de actualisering van de strategie van de EU voor maritieme veiligheid en haar actieplan “Een versterkte EU-strategie voor maritieme veiligheid voor evoluerende maritieme bedreigingen” (JOIN(2023)0008);

N. gelet op de gezamenlijke mededeling van 10 maart 2023 van de Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, getiteld “Een ruimtestrategie voor veiligheid en defensie van de Europese Unie” (JOIN(2023)0009);

O. gelet op de gezamenlijke mededeling van 10 november 2022 van de Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, getiteld “Actieplan voor militaire mobiliteit 2.0” (JOIN(2022)0048);

P. gelet op de op 5 maart 2024 bekendgemaakte “(...) nieuwe strategie voor de Europese defensie-industrie – De paraatheid van de EU waarborgen door te zorgen voor een snel reagerende en weerbare Europese defensie-industrie”;

Q. gelet op de op 18 april 2024 door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen resolutie betreffende de versterking en de Europese en de internationale positionering van de Belgische veiligheids- en defensie-industrie (DOC 55 3321/008);

R. overwegende dat de defensie-industrie deel uitmaakt van het nationale defensiebeleid;

S. gelet op de resolutie van 28 februari 2024 van het Europees Parlement, met als opschrift “Uitvoering van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid – jaarverslag 2023” (2023/2119(INI));

T. gelet op de door het Parlement en de Raad in 2023 gesloten overeenkomsten tot vaststelling van

J. vu la décision prise par le Danemark (juin 2022) de lever son *opting out* sur sa participation à la PSDC;

K. vu le pacte en matière de PSDC civile approuvé par le Conseil le 22 mai 2023;

L. vu la communication conjointe de la Commission et du haut représentant de l’Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité du 18 mai 2022 sur l’analyse des déficits d’investissement dans le domaine de la défense et sur la voie à suivre (JOIN(2022)0024);

M. vu la communication conjointe de la Commission et du haut représentant de l’Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité du 10 mars 2023 sur la mise à jour de la stratégie de sûreté maritime de l’UE et de son plan d’action “Renforcement de la stratégie de sûreté maritime de l’UE pour faire face à l’évolution des menaces dans le domaine maritime” (JOIN(2023)0008);

N. vu la communication conjointe de la Commission et du haut représentant de l’Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité du 10 mars 2023 intitulée “Stratégie spatiale de l’Union européenne pour la sécurité et la défense” (JOIN(2023)0009);

O. vu la communication conjointe de la Commission et du haut représentant de l’Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité du 10 novembre 2022 intitulée “Plan d’action sur la mobilité militaire 2.0” (JOIN(2022)0048);

P. vu la stratégie européenne “A new European Defence Industrial Strategy: Achieving EU readiness through a responsive and resilient European Defence Industry” publiée le 5 mars 2024;

Q. vu la résolution adoptée le 18 avril 2024 par la Chambre des représentants sur le renforcement et le positionnement européen et international des industries de sécurité et de défense belges (DOC 55 3321/008);

R. vu que l’industrie de défense fait partie de la politique nationale de défense;

S. vu la résolution du Parlement européen du 28 février 2024 portant le titre “Mise en œuvre de la politique de sécurité et de défense commune – rapport annuel 2023 (2023/2119(INI))”;

T. vu qu’en 2023, le Parlement et le Conseil ont conclu des accords portant sur l’instrument visant à renforcer

een instrument voor de versterking van de Europese defensie-industrie door middel van gemeenschappelijke aanbestedingen (EDIRPA⁴) en op de verordening ter ondersteuning van de productie van munitie (ASAP), er beide toe strekkend gemeenschappelijke aanbestedingen voor defensieproducten aan te moedigen, de productiecapaciteit van de Europese defensie-industrie te vergroten, de uitgeputte voorraden aan te vullen en de versnippering bij de toewijzing van opdrachten op het gebied van defensie tegen te gaan; voorts overwegende dat verdere initiatieven nodig zijn om tot een daadwerkelijk geïntegreerde Europese defensie te komen, waaronder een Europees defensie-investeringsprogramma en een Europese industriële defensiestrategie;

U. gelet op het belang om op het gebied van bewapening naar gemeenschappelijke aanbestedingen te streven;

V. overwegende dat de missies en operaties van het GVDB vaak het doelwit zijn van hybride bedreigingen, waaronder campagnes voor informatiemaniplulatie en inmenging vanuit het buitenland;

W. gelet op de noodzaak van een hoog gemeenschappelijk niveau van cyberveiligheid;

X. gelet op de op 10 januari 2023 ondertekende gezamenlijke verklaring over samenwerking tussen de EU en de NAVO;

Y. gelet op het voornemen van de heer A. Kubilius, de nieuwe Europese commissaris voor Defensie en Ruimtevaart, om binnen de 100 dagen na zijn aantreden een witboek op te stellen betreffende de toekomst van de Europese defensie;

Z. gelet op het op 3 oktober 2024 ondertekende memorandum van overeenstemming (MoU) tussen het Europees Defensieagentschap en de Europese Investeringsbank (EIB-groep) ter versterking van hun samenwerking en van de Europese veiligheids- en defensiecapaciteiten, alsook ter actualisering van hun in 2018 overeengekomen samenwerking;

AA. gelet op het op 30 oktober 2024 gepubliceerde verslag "*Safer Together – Strengthening Europe's Civilian and Military Preparedness and Readiness*" dat de heer Sauli Niinistö, voormalig president van Finland, heeft voorgelegd aan de voorzitter van de Europese Commissie, mevrouw Ursula von der Leyen;

l'industrie européenne de la défense au moyen d'acquisitions conjointes (EDIRPA⁴) et l'action de soutien à la production de munitions (ASAP), qui visent à encourager les passations conjointes de marchés pour les produits de défense, à augmenter la capacité de production de l'industrie européenne de la défense, à reconstituer les stocks épuisés ainsi qu'à réduire la fragmentation dans le secteur de la passation de marchés pour la défense; que d'autres initiatives sont nécessaires pour parvenir à une véritable intégration de la défense européenne, y compris un programme européen d'investissement dans le domaine de la défense et une stratégie industrielle de défense européenne;

U. vu l'importance de développer les passations conjointes de marchés en matière d'armement;

V. vu que les missions et opérations de la PSDC sont souvent la cible de menaces hybrides, y compris de campagnes de manipulation de l'information et d'ingérence menées depuis l'étranger;

W. vu la nécessité de se doter d'un niveau élevé commun de cybersécurité;

X. vu la déclaration conjointe sur la coopération entre l'UE et l'OTAN signée le 10 janvier 2023;

Y. vu la volonté de M. A. Kubilius, nouveau commissaire européen à la Défense et à l'Espace, de rédiger, dans les 100 jours suivant son investiture, un Livre blanc portant sur l'avenir de la défense européenne;

Z. vu la conclusion du protocole d'accord (MOU: *Memorandum of Understanding*) du 3 octobre 2024 entre l'Agence européenne de défense et le Groupe Banque européenne d'investissement (BEI) visant à renforcer leur coopération et les capacités européennes de sécurité et de défense, actualisant leur coopération conclue en 2018;

AA. vu la publication du 30 octobre 2024 du rapport intitulé "Plus sûrs ensemble: renforcer la préparation et l'état de préparation civils et militaires de l'Europe", remis par M. Sauli Niinistö, ancien président de Finlande, à la présidente de la Commission, Mme Ursula von der Leyen;

⁴ European defence industry reinforcement through common procurement act.

⁴ European defence industry reinforcement through common procurement act.

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING OM IN SAMENWERKING MET DE ANDERE LIDSTATEN EN DE TER ZAKE BEVOEGDE EUROPESE INSTELLINGEN:

1. het vermogen van de Europese Unie op te voeren om op internationaal niveau autonoom en geloofwaardig op te treden, via de uitbouw van gemeenschappelijke militaire en civiele capaciteiten, teneinde haar strategische autonomie te versterken;
2. het strategisch kompas bij de tijd te brengen;
3. te werken aan een visie op het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid waarin zowel diplomatie, ontwikkelingssamenwerking als een militair onderdeel vervat zitten;
4. een voorstel te doen voor de oprichting van een Europese defensieraad waarin de Europese ministers van Defensie zitting hebben;
5. actief deel te nemen aan de herziening van het mechanisme van permanente gestructureerde samenwerking (PESCO), wat moet gebeuren tegen mei 2025 zoals bepaald door de Raad van de Europese Unie op 19 november 2024, teneinde terug te keren naar het oorspronkelijke concept van een harde kern;
6. het toepassingskader vast te stellen voor artikel 42.7 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (gemeenschappelijke defensie);
7. de besluitvormingsprocessen binnen het GVDB en de Europese Unie te versterken met het oog op een vlottere besluitvorming inzake de gemeenschappelijke veiligheid en defensie;
8. te onderhandelen over een verdrag tussen de EU en het VK (post-Brexit) inzake defensie en veiligheid en dat verdrag aan te nemen;
9. te onderzoeken of het wenselijk is een fonds op te richten dat openstaat voor Europese landen die geen lid zijn van de Europese Unie en dat gespijsd wordt via leningen die op vrijwillige basis door de Staten worden gewaarborgd om de aankoop van wapens en munitie te financieren;
10. de Europese Investeringsbank (EIB) volop haar rol te laten spelen; onlangs heeft de EIB de door haar opgelegde beperkingen op de financiering van de munitie- en wapenproductie gedeeltelijk opgeheven;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL, EN COOPÉRATION AVEC LES AUTRES ÉTATS MEMBRES ET LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES COMPÉTENTES:

1. de renforcer la capacité de l'Union européenne à agir de manière autonome et crédible sur la scène internationale, en développant les capacités militaires et civiles communes, afin de développer son autonomie stratégique;
2. de mettre à jour la boussole stratégique;
3. d'œuvrer à une approche de la politique de sécurité et de défense commune intégrant les volets diplomatie, coopération au développement et militaire;
4. de proposer la création d'un Conseil européen de la défense réunissant les ministres de la Défense européens,
5. comme le prévoit le Conseil de l'Union européenne du 19 novembre 2024, de participer activement à la révision pour mai 2025 du mécanisme de la coopération structurée permanente (CSP ou PESCO) afin de revenir au concept initial d'un noyau dur;
6. de définir le cadre d'application de l'article 42.7 du Traité sur l'Union européenne (défense mutuelle);
7. de renforcer les processus décisionnels de la PSDC et de l'Union européenne pour permettre une fluidité dans la prise de décision en matière de sécurité et défense commune;
8. de négocier et d'adopter un traité UE-UK post-Brexit en matière de défense et de sécurité;
9. d'étudier l'opportunité de créer un fonds ouvert à des pays européens non membres de l'Union européenne alimenté par des emprunts garantis par chaque État volontaire pour financer les achats d'armes et de munitions;
10. de mettre en valeur le rôle de la Banque européenne d'investissement (BEI) qui vient d'abroger partiellement ses restrictions sur le financement de la production de munitions et d'armes;

11. de hinderpalen weg te ruimen die het mobiliseren van privékapitaal voor de consolidatie van de Europese technologische en industriële defensiebasis (EDTIB) in de weg staan;

12. onderzoek en ontwikkeling op het vlak van defensie aan te moedigen;

13. de strategie voor de Europese defensie-industrie van de Europese Commissie, zoals die op 5 maart 2024 werd bekendgemaakt, ten uitvoer te leggen (de defensie-industrie een boost geven, de interne markt consolideren, de bevoorradingszekerheid verzekeren) ter versterking van de Europese technologische en industriële defensiebasis (EDTIB), teneinde in het bijzonder:

13.1. meer uitrusting gezamenlijk aan te kopen op basis van de gecoördineerde jaarlijkse evaluatie van defensie (CARD) en het *European Capability Development Plan* (CDP), alsook vertrekkende vanuit de analyse van de investeringstekorten in die sector van defensie waarvoor het EDA bevoegd is;

13.2. één gecentraliseerde en geactualiseerde catalogus op te stellen met de defensieproducten die door de EDTIB werden ontwikkeld;

13.3. een nieuw orgaan op te richten, namelijk de Raad voor de paraatheid van de defensie-industrie, waarmee een structurele aanpak van de planning en de toekenning van aanbestedingen wordt beoogd;

13.4. de volgende doelstellingen na te streven:

13.4.1. ervoor zorgen dat tegen 2030 ten minste 40 % van de defensie-uitrusting afkomstig is uit samenwerkingsverbanden;

13.4.2. ervoor zorgen dat tegen 2030 de handelstransacties met betrekking tot defensie binnen de EU ten minste 35 % van de waarde van de defensiemarkt van de Unie uitmaken;

13.4.3. de aankoop van defensie-uitrusting binnen de Unie geleidelijk verhogen opdat tegen 2030 ten minste 50 % van het daarvoor bestemde budget in de Unie wordt uitgegeven en 60 % tegen 2035;

14. de defensie-industrie te beschermen tegen actoren van buiten de Europese Unie en agressieve overnames, alsook meer Europese fusies in de defensie-industrie mogelijk te maken;

15. onze afhankelijkheid ten aanzien van kritieke technologieën en waardeketens te verminderen;

11. de supprimer les obstacles à la mobilisation de capitaux privés dans la consolidation de la base industrielle et technologique de défense européenne (BITDE);

12. de stimuler la recherche et le développement dans le domaine de la défense;

13. de mettre en œuvre la stratégie industrielle de Défense de la Commission européenne publiée le 5 mars 2024 (objectifs: booster l'industrie de la défense, consolider le marché intérieur, assurer la sécurité d'approvisionnement) pour renforcer la base industrielle et technologique de défense européenne (BITDE), en vue en particulier:

13.1. de renforcer les acquisitions conjointes d'équipements sur la base de l'examen annuel coordonné en matière de défense (EACD), du plan de développement des capacités (PDC) et de l'analyse des déficits d'investissements dans le secteur de la défense de l'AED;

13.2. d'établir un catalogue unique, centralisé et actualisé des produits de défense mis au point par la BITDE;

13.3. de créer un nouvel organe, le Conseil de préparation industrielle dans le domaine de la défense, visant une approche structurée de la programmation et de la passation de marchés;

13.4. de tendre vers les objectifs suivants:

13.4.1. acquérir au moins 40 % des équipements de défense de manière collaborative d'ici à 2030;

13.4.2. faire en sorte que, d'ici à 2030, la valeur des échanges commerciaux intra-UE liés à la défense représente au moins 35 % de la valeur du marché de la défense de l'Union;

13.4.3. augmenter régulièrement les achats d'équipements de défense au sein de l'Union pour qu'au moins 50 % du budget qui y est consacré soit dépensé dans l'Union à l'horizon 2030 et 60 % à l'horizon 2035;

14. de protéger le secteur industriel de la défense contre des acteurs extérieurs / des acquisitions agressives et de renforcer le processus de fusions industrielles européennes dans le secteur de la défense;

15. de réduire les dépendances à l'égard des technologies critiques et des chaînes de valeur;

16. steun te verlenen aan het *European Defence Investment Programme* (EDIP), een nieuw wetgevend initiatief dat het bindmiddel vormt tussen de dringende maatregelen op korte termijn (ASAP en EDIRPA) die in 2023 werden aangenomen en in 2025 aflopen, alsook aan een structurelere en meer op de lange termijn gefocuste benadering die de paraatheid van de defensie-industrie moet optimaliseren;

17. met de grote democratische staten te onderhandelen over wederzijdse akkoorden voor toegang tot elkaars defensie-uitrustingsmarkten;

18. de operationele middelen van het militair planings- en uitvoeringsvermogen (*Military Planning and Conduct Capability* — MPCC) binnen de militaire staf van de Europese Unie (EUMS) te versterken om het in staat te stellen militaire operaties op de schaal van een gevechtsgroep te beheren;

19. werk te maken van een capaciteit voor snelle inzetbaarheid, met minstens 5000 militairen en de gepaste middelen, en die ter beschikking te stellen voor crisissituaties in niet-permissieve omgevingen;

20. lessen te trekken uit de Europese missies voor militaire bijstand teneinde ze doeltreffender te maken en ze te voorzien van middelen om zich te verdedigen tegen hybride oorlogsvoering/informatieoorlogen;

21. actief mee te werken aan de verdere uitwerking en tenuitvoerlegging van regelgeving, instrumenten en operaties op het vlak van cyberdefensie en cyberveiligheid;

22. in het kader van het GVDB meer echte strategische en tactische oefeningen met andere legers te organiseren;

23. deel te nemen aan de dialoog die door Frankrijk op gang werd getrokken met de toespraak van de Franse president op 25 april 2024: *“La dissuasion nucléaire est en effet au cœur de la stratégie de défense française. Elle est donc par essence un élément incontournable de la défense du continent européen. C’est grâce à cette défense crédible que nous pourrons bâtir les garanties de sécurité qu’attendent tous nos partenaires, partout en Europe, et qui aura vocation aussi à construire le cadre de sécurité commun, garantie de sécurité pour chacun.”*;

24. werk te maken van een *European defence production act*, een Europees wetgevingsinitiatief dat moet zorgen voor kortere activeringstermijnen in de productieketen (werving, opleidingen, toegang tot grondstoffen en onderdelen, inzet van bijkomende productiecapaciteit),

16. de soutenir le programme européen pour l’industrie de la défense (PEID), une nouvelle initiative législative qui jettera un pont entre les mesures d’urgence à court terme, adoptées en 2023 (ASAP et EDIRPA) et se terminant en 2025, et une approche plus structurelle et de plus longue durée ayant pour but de parfaire la préparation de l’industrie de la défense;

17. de négocier avec les grandes nations démocratiques des accords d’accès réciproques aux marchés relatifs aux équipements de défense;

18. de renforcer des moyens opérationnels de la Capacité Militaire de Planification et de Conduite (MPCC) au sein de l’état-major de l’Union européenne (EMUE) afin de lui permettre de gérer des opérations militaires exécutives de la taille d’un groupement tactique;

19. de mettre en œuvre la capacité de déploiement rapide, dotée d’au moins 5000 militaires et des moyens opportuns; de la mettre à disposition pour les situations de crise dans des environnements non permissifs;

20. de tirer les leçons des missions européennes d’assistance militaire afin de les rendre plus efficaces et de les doter de moyens de lutte contre la guerre hybride/guerre d’information;

21. de coopérer activement à la poursuite de l’élaboration et de la mise en œuvre de réglementations, d’instruments et d’opérations en matière de cyberdéfense et de cybersécurité;

22. de multiplier les exercices réels sur les plans stratégique, interarmée et tactique dans le cadre de la PSDC;

23. de participer au dialogue ouvert par la France lors du discours du président français le 25 avril 2024: *“La dissuasion nucléaire est en effet au cœur de la stratégie de défense française. Elle est donc par essence un élément incontournable de la défense du continent européen. C’est grâce à cette défense crédible que nous pourrons bâtir les garanties de sécurité qu’attendent tous nos partenaires, partout en Europe, et qui aura vocation aussi à construire le cadre de sécurité commun, garantie de sécurité pour chacun.”*;

24. de mettre sur pied une législation européenne *“European defence production act”* permettant de réduire les délais dans l’activation des chaînes de production (recrutement, formations, accès aux matières premières et composants et déploiement de capacités

alsook van de financiering van de versnelde productie van defensie-uitrusting, van een snellere aanleg van noodzakelijke nieuwe infrastructuur in de context van oorlogen of grote crisissen en van een sneller herstel van digitale infrastructuur, zoals onderzeese glasvezel-kabels enzovoort;

25. de beschikbaarheid van militair materieel te verzekeren door erop toe te zien dat de munitievoorraden toereikend zijn;

26. Europese medische ondersteuning te ontwikkelen;

27. een of meer consortia van Europese landen op te richten met betrekking tot de verschillende soorten wapens in het kader van het onderhoud en het volgen van de technologische evolutie;

28. de productie van munitie van alle kalibers te blijven opvoeren, door de autonome Europese industriële basis te versterken en door toe te zien op de beschikbaarheid van de benodigde grondstoffen om dit doel te bereiken;

29. te ijveren voor een strategische dimensie van de ruimtevaartsector voor Europa, om autonoom beslissingen te kunnen nemen;

30. deel te nemen aan de tenuitvoerlegging van de gezamenlijke verklaring van de EU en de NAVO van 10 juli 2018, die de grondslag vormt voor de samenwerking tussen beide organisaties;

31. een debat op gang te brengen over de beste praktijken voor de herinvoering van de militaire dienst, de deelname van burgers aan de nationale defensie (de reserve) en de veerkracht van de samenlevingen;

32. een juridisch en ethisch kader tot stand te brengen om te bepalen welke plaats in de legers is weggelegd voor robotica en kunstmatige intelligentie (AI);

33. lessen te trekken uit de oorlog in Oekraïne (op tactisch vlak en met betrekking tot het aan te schaffen materieel, de trainingen, de grote technologische veranderingen enzovoort);

34. een nieuwe verbintenis inzake militaire mobiliteit aan te gaan, voor de periode na 2026.

1 oktober 2024

additionnelles de production), de financer la production accélérée d'équipements de défense et d'accélérer la construction de nouvelles infrastructures nécessaires dans le contexte de guerres ou de crises majeures, la réparation d'infrastructures numériques telles que les câbles sous-marins en fibre optique, etc.;

25. d'assurer la disponibilité du matériel militaire, ce qui implique de veiller à un niveau pertinent des stocks de munitions;

26. d'élaborer un support médical européen;

27. de mettre sur pied un ou des consortium(s) de pays européens relatif(s) aux différents types d'armes dans le cadre de l'entretien et du suivi des évolutions technologiques;

28. de poursuivre l'augmentation de la production de munitions de tout calibre à travers le renforcement d'un outil industriel européen autonome et de veiller à la disponibilité des matières premières nécessaires pour atteindre cet objectif;

29. de promouvoir une dimension stratégique du secteur spatial pour l'Europe afin d'avoir une autonomie décisionnelle;

30. de participer à la mise en œuvre de la déclaration conjointe UE-OTAN du 10 juillet 2018, base de la coopération entre les deux organisations;

31. d'ouvrir un débat sur les meilleures pratiques concernant le retour du service militaire, la participation citoyenne dans la défense nationale (la réserve) et la résilience de nos sociétés;

32. d'élaborer un cadre juridique et éthique pour déterminer la place de la robotique et de l'intelligence artificielle (IA) dans nos armées;

33. de tirer les leçons de la guerre en Ukraine (sur le plan tactique et quant au matériel à acquérir, aux entraînements, aux ruptures technologiques, etc.);

34. de mettre en œuvre un nouvel engagement en matière de mobilité militaire au-delà de l'échéance de 2026.

1^{er} octobre 2024

Denis Ducarme (MR)
Mathieu Michel (MR)