

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 januari 2025

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de versterking van
de Belgische veiligheids- en defensie-industrie,
alsook de eenvoudigere financiering ervan
met publieke en private middelen**

(ingediend door de heren Denis Ducarme,
Kjell Vander Elst en Mathieu Michel)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 janvier 2025

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à renforcer
les entreprises de sécurité et
de défense belges et à faciliter leur financement
par des capitaux publics et privés**

(déposée par MM. Denis Ducarme,
Kjell Vander Elst et Mathieu Michel)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Tijdens de 55^e zittingsperiode (2019-2024), met name op 27 maart 2024, heeft de commissie voor Landsverdediging van de Kamer van volksvertegenwoordigers eenparig het voorstel van resolutie aangenomen betreffende de versterking en de Europese en de internationale positionering van de Belgische veiligheids- en defensie-industrie (DOC 55 3321/007). Op 18 april 2024 keurde vervolgens de plenumvergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers die resolutie goed (DOC 55 3321/008).

Na afloop van de 55^e zittingsperiode en met dus een federale regering in lopende zaken hebben de bevoegde ministers geen uitvoering kunnen geven aan die resolutie of maatregelen kunnen treffen om invulling te geven aan de specifieke verzoeken.

Daarom vragen de indieners van dit voorstel van resolutie dat de uit de verkiezingen van 9 juni 2024 voortkomende federale regering en de voor de defensie-economie bevoegde ministers ervan uitvoering zouden geven aan alle verzoeken van die resolutie en rekening zouden houden met de nieuwe maatregelen die met name worden aanbevolen door:

– de op 5 maart 2024 bekendgemaakte mededeling van de Europese Commissie, getiteld *Een nieuwe strategie voor de Europese defensie-industrie — De paraatheid van de EU waarborgen door te zorgen voor een snel reagerende en weerbare Europese defensie-industrie*;

– de conclusies van de Europese Raad van juni 2024 tot afsluiting van het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie tijdens de eerste helft van 2024;

– het op 9 september 2024 bekendgemaakte verslag-Draghi, getiteld *Concurrentievermogen van de EU: Vooruitblik*;

– het op 30 oktober 2024 bekendgemaakte verslag over de versterking van de civiele en militaire paraatheid van Europa (opgesteld door de voormalige Finse president Niinistö);

– de Europese Investeringsbank (EIB).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors de la précédente 55^e législature (2019-2024), la commission de la Défense nationale de la Chambre des représentants adopta à l'unanimité, le 27 mars 2024, la proposition de résolution sur le renforcement et le positionnement européen et international des industries de sécurité et de défense belges (DOC 55 3321/007). Cette résolution fut ensuite adoptée par la séance plénière de la Chambre des représentants le 18 avril 2024 (DOC 55 3321/008).

La fin de la 55^e législature et le fait que le gouvernement fédéral soit passé en affaires courantes n'ont pas permis aux ministres compétents de mettre en œuvre cette résolution et de prendre des mesures pour traduire de façon concrète ses dispositions spécifiques.

C'est pourquoi nous désirons que le gouvernement fédéral issu des élections du 9 juin 2024 et ses ministres en charge de l'Économie de la Défense mettent en œuvre l'ensemble des dispositions de cette résolution et tiennent compte des nouvelles mesures préconisées par notamment:

– la communication de la Commission européenne publiée le 5 mars 2024 intitulée *"A new European Defence Industrial Strategy: Achieving EU readiness through a responsive and resilient European Defence Industry"*;

– les conclusions du Conseil européen de juin 2024 concluant la présidence belge de l'Union européenne du 1^{er} semestre 2024;

– le rapport Draghi *"EU competitiveness: Looking ahead"* publié le 9 septembre;

– le rapport de M. Niinistö publié le 30 octobre 2024 *"Plus sûrs ensemble: renforcer la préparation et l'état de préparation civils et militaires de l'Europe"*;

– la Banque européenne d'investissement (BEI).

Denis Ducarme (MR)
Kjell Vander Elst (Open Vld)
Mathieu Michel (MR)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de volgende doelstellingen die de Europese Commissie heeft vastgelegd in haar strategie van 5 maart 2024 en die de lidstaten tegen 2030 moeten verwezenlijken:

a) de lidstaten verbinden zich ertoe minstens 40 % van hun materieel samen aan te kopen;

b) de intra-Europese defensiehandel moet minstens 35 % van de waarde van de EU-defensiemarkt vertegenwoordigen;

c) de helft van het budget dat de lidstaten uittrekken voor overheidsopdrachten op het gebied van defensie, moet bestaan uit intra-Europese aankopen;

B. gelet op de volgende instrumenten die de Europese Commissie aanwendt om de in considerans A vermelde doelstellingen na te streven:

a) ondersteuning van de maatregelen door middel van een budget ten belope van 1,5 miljard euro voor de periode 2025-2027 en via het volgende meerjarig financieel kader voor de periode na 2027;

b) oprichting van een nieuw orgaan, het “Comité voor paraatheid van de defensie-industrie”, om een samenhangend aankoopbeleid te waarborgen;

c) opstelling van een “catalogus” van Europese wapens en materieel ten behoeve van de lidstaten, naar Amerikaans model;

d) aanleg van door de Europese Unie medegefinancierde strategische reserves voor de lidstaten of derde landen door middel van uitvoer;

e) totstandbrenging van een systeem voor vroegtijdige waarschuwing om de knelpunten en de hiaten in de toeleveringsketen op te sporen;

f) inzake innovatie, specifieke steun voor bepaalde programma's zoals de ontwikkeling van prototypes, alsook stimulansen voor de kmo's;

g) invoering van btw-vrijstellingen om aankopen te vergemakkelijken;

h) herziening van het steunbeleid van de Europese Investeringsbank (EIB) inzake defensie-investeringen;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les objectifs suivants fixés par la Commission européenne dans sa stratégie du 5 mars 2024, objectifs à atteindre par les États membres pour l'année 2030:

a) les États membres s'engagent à acheter au moins 40 % de leurs équipements de manière collaborative;

b) le commerce de défense intra-européen devra représenter au moins 35 % de la valeur du marché de la défense de l'UE;

c) la moitié du budget que les États membres consacrent aux marchés publics de défense devra être constituée d'achats intra-européens.

B. vu les instruments suivants mobilisés par la Commission européenne pour atteindre les objectifs mentionnés au considérant A:

a) les mesures sont appuyées par un budget de 1,5 milliard d'euros pour la période 2025-2027 et poursuivies au-delà de 2027 par le prochain cadre financier pluriannuel;

b) la création d'un nouvel organe, le Conseil de préparation de l'industrie de la défense, visant à assurer la cohérence des achats;

c) la création d'un “catalogue” d'armes et d'équipements européens serait constitué pour les États membres sur le modèle américain;

d) la création de réserves stratégiques cofinancées par l'Union européenne pour les États membres ou des pays tiers à travers l'exportation;

e) la création d'un mécanisme d'alerte précoce permettant d'identifier les goulets d'étranglement et les lacunes de la chaîne d'approvisionnement;

f) en matière d'innovation, des soutiens spécifiques pour certains programmes, comme le développement de prototypes, ainsi que des incitants pour les PME;

g) l'adoption d'exemptions de TVA pour faciliter les acquisitions;

h) la révision par la BEI de sa politique de soutien aux investissements dans la défense;

C. overwegende dat de Belgische veiligheids- en defensie-industrie wordt geconfronteerd met het feit dat Belgische banken uit reputationele overwegingen aarzelen of zelfs stelselmatig weigeren met de sector samen te werken of hogere tarieven aanrekenen, waardoor de sector moet terugvallen op buitenlandse banken;

D. gelet op het feit dat de Europese Commissie en de Hoge Vertegenwoordiger in de Gezamenlijke Mededeling van 18 mei 2022 expliciet stellen dat de Europese Investeringsbank (EIB) haar steun aan de Europese defensie-industrie moet versterken;

E. overwegende dat ook werk moet worden gemaakt van een flankerend beleid rond export en financiering van de sector;

F. gelet op de beslissingen van de raad van bestuur van de EIB van 8 mei 2024, onder meer via het onmiddellijke actieplan voor de Europese veiligheids- en defensie-industrie, om 1) de definitie van goederen en infrastructuur voor tweeeërlei gebruik die in aanmerking komen voor financiering door de EIB-Groep te actualiseren; en 2) de kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) die actief zijn in de veiligheids- en defensiesector makkelijker toegang te bieden tot financiering, door de specifieke intermediaire producten van de EIB breder beschikbaar te stellen; voormelde beslissingen behelzen met name dat:

a) de EIB zal afzien van de vereiste dat projecten voor tweeeërlei gebruik die in aanmerking komen voor financiering op het gebied van veiligheid en defensie, meer dan 50 % van hun verwachte inkomsten uit civiele toepassingen halen;

b) projecten en infrastructuur die door het leger of de politie worden gebruikt en ook aan civiele behoeften voldoen, voortaan in aanmerking komen voor financiering door de EIB-Groep;

c) de EIB-Groep haar regels voor de financiering van kmo's die actief zijn in de veiligheids- en defensiesector, zal aanpassen:

1) de EIB-Groep zal specifieke kredietlijnen kunnen openen die beheerd worden door banken en andere financiële instellingen in de EU-lidstaten, ter ondersteuning van projecten voor tweeeërlei gebruik die worden gedragen door kleine ondernemingen en innovatieve start-ups;

2) de Europese bedrijven waarvan de activiteiten deels defensiegerelateerd zijn, zullen toegang krijgen tot de intermediaire financieringsproducten van de EIB;

C. considérant que les industries de sécurité et de défense belges sont confrontées au fait que, pour préserver leur réputation, certaines banques belges rechignent à collaborer avec le secteur, lorsqu'ils ne refusent pas systématiquement de le faire, ou pratiquent des tarifs plus élevés qui forcent le secteur à se tourner vers des banques étrangères;

D. considérant que, dans la communication conjointe du 18 mai 2022, la Commission européenne et le haut représentant indiquent explicitement que la Banque européenne d'investissement (BEI) devra renforcer son soutien à l'industrie européenne de la défense;

E. considérant qu'il convient également de mettre en place une politique d'accompagnement en ce qui concerne les exportations et le financement du secteur;

F. vu les décisions du Conseil d'administration de la Banque européenne d'investissement (BEI) du 8 mai 2024, notamment le plan d'action immédiat pour l'industrie européenne de la sécurité et de la défense, pour 1) mettre à jour la définition des biens et infrastructures à double usage pouvant bénéficier d'un financement du Groupe BEI; et 2) faciliter l'accès au financement pour les petites et moyennes entreprises (PME) du secteur de la sécurité et de la défense en élargissant l'accès à ses produits intermédiaires spécifiques; ces décisions sont notamment les suivantes:

a) la BEI renoncera au critère exigeant que les projets à double usage admissibles à un financement dans le domaine de la sécurité et de la défense tirent plus de 50 % de leurs recettes escomptées des applications civiles;

b) les projets et infrastructures utilisés par l'armée ou la police qui répondent également à des besoins civils seront désormais admissibles à un financement du Groupe BEI;

c) le groupe BEI adaptera ses règles relatives au financement des PME actives dans le secteur de la sécurité et de la défense; à ce sujet:

1) il pourra ouvrir des lignes de crédit dédiées qui seront gérées par des banques et d'autres intermédiaires dans les États membres de l'UE, afin d'appuyer des projets à double usage portés par de petites entreprises et de jeunes pousses innovantes;

2) les entreprises européennes qui exercent une activité relevant partiellement de la défense auront accès aux produits de financement intermédiaires de la BEI;

d) er een uniek loket komt voor investeringsprojecten op het gebied van veiligheid en defensie (operationeel sinds 1 mei 2024);

e) een enveloppe van 6 miljard euro wordt ingezet, beschikbaar in het kader van het strategisch Europees veiligheidsinitiatief (*Strategic European Security Initiative*, SESI) en de defensie-vermogensfaciliteit (*Defence Equity Facility*) van het Europees Investeringsfonds (EIF);

G. gelet op de conclusies van de Europese Raad van 27 juni 2024, waarin wordt oproepen tot uitgebreide openbare en particuliere financieringsmogelijkheden om de industriële en technologische defensiebasis te versterken en kritieke *capability gaps* aan te vullen, en waarin de EIB wordt verzocht haar beleid inzake kredietverlening aan de defensie-industrie te evalueren en waar nodig verder aan te passen, met behoud van haar financieringscapaciteit;

H. gelet op het rapport betreffende de versterking van Europa's civiele en militaire paraatheid (*Safer Together – Strengthening Europe's Civilian and Military Preparedness and Readiness*) en enkele van de daarin geformuleerde voorstellen, namelijk:

a) de oprichting van een eenheidsmarkt voor defensie om de belemmeringen voor grensoverschrijdende samenwerking aan zowel de vraag- als de aanbodzijde te verminderen en het controlebeleid op de uitvoer tussen de lidstaten te harmoniseren;

b) de uitdieping van de civiel-militaire samenwerking op het niveau van de EU;

c) het aanhalen van de banden tussen de defensie-industrie en andere strategische industriële sectoren die deel uitmaken van hetzelfde ecosysteem, zoals de marine/de scheepsbouw en de lucht- en ruimtevaart;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. resolutie DOC 55 3321/008 betreffende de versterking en de Europese en de internationale positionering van de Belgische veiligheids- en defensie-industrie ten uitvoer te leggen;

2. met betrekking tot de financiële maatregelen ten behoeve van de ondernemingen in de defensie- en veiligheidssector:

2.1. ervoor te zorgen dat de Belgische veiligheids- en defensie-industrie toegang krijgt tot zowel de financieringsmogelijkheden die worden aangeboden door

d) la création d'un guichet unique pour les projets d'investissement en matière de sécurité et de défense (opérationnel depuis le 1^{er} mai 2024).

e) le déploiement d'une enveloppe de 6 milliards d'euros disponibles au titre de l'initiative stratégique pour la sécurité européenne (ISSE) et du mécanisme d'apport de fonds propres à l'appui de la défense (*Defence Equity Facility*) du Fonds européen d'investissement (FEI);

G. vu les conclusions du Conseil européen du 27 juin 2024 qui demandent des options élaborées de financement public et privé pour renforcer la base industrielle et technologique de défense et répondre aux lacunes en matière de capacités critiques, et qui invitent la BEI à évaluer et à continuer d'adapter, le cas échéant, sa politique de prêt à l'industrie de la défense, tout en préservant sa capacité de financement;

H. vu le rapport sur l'état de préparation civile et de défense de l'Europe et certaines de ses propositions, à savoir:

a) créer un marché unique de la défense afin d'abaisser les obstacles à la coopération transfrontalière tant du côté de la demande que de l'offre, sans oublier une harmonisation des politiques de contrôle des exportations entre les États membres;

b) renforcer la coopération civilo-militaire au niveau de l'UE;

c) renforcer les liens entre l'industrie de la défense et d'autres secteurs industriels stratégiques qui font partie du même écosystème, tels que la marine/construction navale, l'espace, l'aérospatiale;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de mettre en œuvre la résolution DOC 55 3321/008 sur le renforcement et le positionnement européen et international des industries de sécurité et de défense belges;

2. de veiller, sur le plan des mesures financières venant aider les entreprises du secteur de la défense et de la sécurité:

2.1. à faire en sorte que l'industrie belge de la sécurité et de la défense ait accès à la fois aux possibilités de financement offertes par les institutions financières

Belgische en Europese financiële instellingen, als de steun van Credendo zoals die ook beschikbaar is voor andere sectoren;

2.2. er binnen de Europese Investeringsbank (EIB) actief voor te pleiten om, in het licht van de huidige markt- en geopolitieke omstandigheden, haar ondersteuning aan de Europese defensie-industrie uit te breiden en te versterken, indien nodig door haar kredietverleningsbeleid aan te passen, en kmo's en kleine *midcaps* in de toeleveringsketen te ondersteunen door middel van de verstrekking van intermediaire leningen met financiële partners;

2.3. de EIB-opportunities voor de Belgische veiligheids- en defensie-industrie in kaart te brengen en de sector daar onverwijld over te informeren;

2.4. op Europees niveau te pleiten voor de verbetering van de financieringsmogelijkheden voor de Europese defensie-industrie door militaire uitrusting uit de lijst van uitgesloten activiteiten van de Europese Investeringsbank (EIB) te lichten;

2.5. de toegang tot publieke middelen voor innovatie en voor onderzoek en ontwikkeling te faciliteren voor defensietoepassingen, gelet op de snel en voortdurend evoluerende noden en technologieën;

3. zich in te zetten voor de spoedige aanneming – uiterlijk midden 2025 zoals bepaald door de Europese Raad van 27 juni 2024 – van de verordening inzake het *European Defence Industry Programme* (EDIP), de verordening betreffende een programma voor de Europese defensie-industrie;

4. actief deel te nemen aan de uitwerking van het Europees witboek en ervoor te zorgen dat daarin specifieke en ambitieuze maatregelen ten behoeve van de ontwikkeling van de *Belgian Security & Defense Industry* (BITS) worden opgenomen;

5. in samenwerking met de gewesten de Europese richtlijnen voor de defensie- en veiligheidssector om te zetten in concrete maatregelen ten gunste van de defensie- en veiligheidsbedrijven;

6. de nodige fiscale en administratieve maatregelen te nemen om de bedrijven in de sector te helpen gekwalificeerd personeel aan te werven, dat personeel permanent bij te scholen en de industriële capaciteit aan te passen;

7. in het bijzonder onderaannemers of kleine ondernemingen bij te staan – via specifieke hulp aan de

belges et européennes et au soutien de Credendo, comme c'est le cas pour d'autres secteurs;

2.2. à plaider activement auprès de la Banque européenne d'investissement (BEI), au regard du contexte commercial et géopolitique actuel, pour qu'elle étende et renforce son soutien à l'industrie européenne de la défense, au besoin en adaptant sa politique d'octroi des prêts, et qu'elle offre un soutien aux PME et aux petites entreprises à capitalisation moyenne (*midcaps*) dans la chaîne d'approvisionnement, au travers de prêts intermédiaires avec des partenaires financiers;

2.3. à identifier les opportunités offertes par la BEI à l'industrie belge de la sécurité et de la défense et les porter à sa connaissance sans tarder;

2.4. à prôner, au niveau européen, l'amélioration des possibilités de financement de l'industrie européenne de la défense en retirant les équipements militaires de la liste des activités exclues de la Banque européenne d'investissement (BEI);

2.5. à faciliter l'accès au financement public de l'innovation et de la recherche et du développement pour les applications de défense, compte tenu de l'évolution rapide et constante des besoins et des technologies;

3. d'œuvrer à l'adoption rapide du règlement relatif à l'établissement du programme pour l'industrie européenne de la défense (EDIP), en vue de son adoption d'ici la mi-2025, comme le prévoit le Conseil européen du 27 juin 2024;

4. de participer activement à la rédaction du Livre blanc européen et de veiller à ce qu'il comprenne des mesures spécifiques et ambitieuses en faveur du développement de la *Belgian Security & Defense Industry* (BSDI);

5. de traduire en mesures concrètes en faveur des entreprises de défense et de sécurité les orientations européennes en faveur de ce secteur, cela en coopération avec les Régions;

6. de prendre les mesures fiscales et administratives nécessaires pour aider les entreprises du secteur à recruter du personnel qualifié, à le former de façon continue et à redimensionner l'outil industriel;

7. d'aider plus particulièrement les sous-traitants ou les entreprises de taille réduite – à travers une aide spécifique

bedrijfsleiders – opdat zij geen bottlenecks worden binnen een keten;

8. de Belgische ondernemingen in de sector te helpen Europese subsidies te verkrijgen;

9. de Belgische ondernemingen in de sector te helpen zich op juridisch en economisch vlak beter af te stemmen op de bedrijven van de andere Europese landen (al dan niet lid van de Europese Unie), teneinde de Europese industriële pijler binnen de NAVO te versterken;

10. te zorgen voor een vereenvoudiging van de bestekken voor materieel, teneinde de productietermijnen voor de bedrijven te verkorten;

11. de juridische haalbaarheid te bestuderen van een Europese preferentieclausule inzake overheidsopdrachten voor de defensiesector;

12. spoedig te bekijken of geen herziening mogelijk is van de ESG-criteria (*environmental, social, governance*) die de banken hanteren wanneer ze financieringen van de veiligheidssector met een hypotheek belasten;

13. jaarlijks in de commissie voor Landsverdediging van de Kamer van volksvertegenwoordigers een evaluatierapport voor te stellen over de uitvoering van deze maatregelen, die moeten zorgen voor een samenhangend economisch defensiebeleid.

12 december 2024

en faveur de leurs dirigeants – à ne pas constituer des goulets d'étranglement au sein d'une filière;

8. d'aider nos entreprises du secteur à décrocher des subventions européennes;

9. d'aider nos entreprises du secteur à s'intégrer davantage sur le plan juridique et économique avec les entreprises des autres pays européens (appartenant ou non à l'Union européenne) afin de renforcer le "pilier européen" industriel au sein de l'OTAN;

10. de veiller à la simplification des cahiers des charges des équipements afin de réduire les délais de production des entreprises;

11. d'étudier la faisabilité juridique d'une clause de préférence européenne en matière de marchés publics pour le secteur de la défense;

12. d'étudier rapidement la révision des critères ESG (environnementaux, sociaux, de gouvernance) des banques qui hypothèquent les financements du secteur de la sécurité;

13. de présenter annuellement en commission de la Défense de la Chambre des représentants un rapport d'évaluation de la mise en œuvre de ces mesures qui doivent constituer une politique économique de défense cohérente.

12 décembre 2024

Denis Ducarme (MR)
Kjell Vander Elst (Open Vld)
Mathieu Michel (MR)