

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

21 januari 2025

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van diverse bepalingen
voor wat betreft het opheffen
van de machtigingen voor giften
aan vzw's, ivzw's, stichtingen en
kerkelijke instellingen en
giften en legaten aan de gemeenten
Komen-Waasten en Voeren**

(ingediend door
mevrouw Charlotte Verkeyn c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

21 janvier 2025

PROPOSITION DE LOI

**modifiant diverses dispositions
en vue de l'abrogation des autorisations
applicables aux libéralités au profit des ASBL,
des AISBL, des fondations et des institutions
ecclésiastiques, ainsi qu'aux libéralités et
legs destinés aux communes
de Comines-Warneton et de Fourons**

(déposée par
Mme Charlotte Verkeyn et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de ministeriële controle van giften onder de levenden, met uitzondering van handgiften, aan een vzw, ivzw en stichtingen waarvan de waarde hoger is dan 100.000 euro af te schaffen en te vervangen door een louter notariële controle. Daarnaast wordt de ministeriële machtiging voor giften aan de congregaties of huizen van ziekenverplegende vrouwen, aan een seminarie en een kerkelijke secundaire school afgeschaft. Tot slot wordt de goedkeuring door de provinciegouverneur voor giften en legaten tot 2500 euro aan de gemeenten Komen-Waasten en Voeren opgeheven.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à abroger le contrôle ministériel sur les libéralités entre vifs effectuées au profit d'une ASBL, d'une AISBL ou d'une fondation dont la valeur excède 100.000 euros, à l'exception des dons manuels, et à le remplacer par un simple contrôle notarial. En outre, elle vise à abroger l'autorisation ministérielle applicable aux donations au profit d'une congrégation, d'une maison hospitalière de femmes, d'un séminaire et d'une école secondaire ecclésiastique. Enfin, elle vise à abroger l'approbation, par le gouverneur de province, des donations et legs de moins de 2500 euros destinés aux communes de Comines-Warneton et de Fourons.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wetgeving kent nog verschillende procedures tot machtiging van schenkingen aan verenigingen met rechtspersoonlijkheid, stichtingen, kerkelijke instellingen en procedures inzake een goedkeuringstoezicht voor schenkingen en legaten onder de 2500 euro aan de gemeenten Komen-Waasten en Voeren. Dit voorstel heeft tot doel het toezicht door machtiging of goedkeuring op te heffen omdat ze in de praktijk worden ingewilligd.

Ministeriële machtiging voor schenkingen aan vzw's, ivzw's en stichtingen

De eerste en meest bekende ministeriële machtiging betreft de schenkingen aan verenigingen met rechtspersoonlijkheid en stichtingen.

De artikelen 9:22, 10:11 en 11:15 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen (WVV) vereisen dat giften onder levenden aan een vzw, een ivzw of een stichting waarvan de waarde hoger is dan 100.000 euro, met uitzondering van handgiften, onderworpen zijn aan een controle door de minister van Justitie. De bestaansredenen voor die ministeriële machtiging voor giften aan verenigingen en stichtingen zijn ons inziens achterhaald.

In 2017 oordeelde de wetgever dat de gelijkaardige bestaansredenen die ten grondslag lagen aan de machtiging voor legaten ook niet langer het bestaan ervan verantwoordden.¹ De ministeriële machtiging voor legaten werd uiteindelijk door de Potpourri V-wet opgeheven.²

De overheidscontrole ter voorkoming van de dode hand is doorheen de tijd veranderd. Op vandaag is het wantrouwen weggeëbd en twijfelt niemand nog aan het nut van verenigingen en stichtingen in de onbaatzuchtige sector, die in de praktijk al even zorgvuldig omspringen met hun vermogen als vennootschappen, aan wie dergelijke formaliteit niet wordt opgelegd.³ Bovendien biedt de financiële controle via de jaarrekening en de

¹ *Parl. St.*, Kamer, 2016-2017, DOC 54 2259/001, blz. 89-91.

² Artikel 95 van de wet van 6 juli 2017, houdende vereenvoudiging, harmonisering, informatisering en modernisering van bepalingen van burgerlijk recht en van burgerlijk procesrecht alsook van het notariaat, en houdende diverse bepalingen inzake justitie, *Belgisch Staatsblad* van 24 juli 2017 (hierna: Potpourri V-wet).

³ Van Gerven, D., *Verenigingen, vennootschappen en stichtingen, I, Rechtspersoonlijkheid. Verenigingen, stichtingen & publiekrechtelijke rechtspersonen*, in *Beginnelsen van Belgisch Privaatrecht*, Mechelen, Kluwer, 2022, 168-174, nr. 66.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

À l'heure actuelle, la législation prévoit encore plusieurs procédures visant à autoriser les donations au profit d'associations dotées de la personnalité juridique, de fondations, d'institutions ecclésiastiques, ainsi que des procédures visant à soumettre à une tutelle d'approbation les donations et legs de moins de 2500 euros destinés aux communes de Comines-Warneton et de Fourons. La présente proposition vise à abroger cette tutelle d'autorisation et d'approbation car, dans la pratique, ces donations et legs sont consentis.

Autorisation ministérielle pour les donations au profit d'ASBL, d'AISBL et de fondations

La première autorisation ministérielle la plus connue concerne les donations effectuées au profit d'associations dotées de la personnalité juridique et de fondations.

Les articles 9:22, 10:11 et 11:15 du Code des sociétés et des associations (CSA) exigent qu'à l'exception des dons manuels, toute libéralité entre vifs au profit d'une ASBL, d'une AISBL ou d'une fondation dont la valeur excède 100.000 euros fasse l'objet d'un contrôle par le ministre de la Justice. Les raisons d'être de cette autorisation ministérielle pour les libéralités faites au profit d'associations et de fondations nous semblent dépassées.

En 2017, le législateur a estimé que les arguments équivalents qui justifiaient l'autorisation des legs avaient perdu leur raison d'être.¹ L'autorisation ministérielle requise pour les legs a finalement été abrogée par la loi "pot-pourri V".²

Les contrôles publics visant à éviter la mainmorte ont évolué au fil du temps. La méfiance s'est aujourd'hui dissipée et personne ne doute plus de l'utilité des associations et des fondations qui agissent de manière désintéressée et qui, en pratique, gèrent leur patrimoine aussi consciencieusement que les sociétés, qui ne sont quant à elles pas soumises à une telle formalité.³ En outre, les contrôles financiers réalisés sur la base

¹ *Doc. parl.*, Chambre, 2016-2017, DOC 54 2259/001, pp. 89-91.

² Article 95 de la loi du 6 juillet 2017 portant simplification, harmonisation, informatisation et modernisation de dispositions de droit civil et de procédure civile ainsi que du notariat, et portant diverses mesures en matière de justice, *Moniteur belge* du 24 juillet 2017 (ci-après: loi "pot-pourri V").

³ Van Gerven, D., *"Verenigingen, vennootschappen en stichtingen, I, Rechtspersoonlijkheid. Verenigingen, stichtingen & publiekrechtelijke rechtspersonen"*, dans *Beginnelsen van Belgisch Privaatrecht*, Malines, Kluwer, 2022, 168-174, n° 66.

commissaris, samen met de actiemogelijkheden van het openbaar ministerie bij activiteiten die in strijd zijn met de wet of met het maatschappelijk doel of voorwerp van de vereniging of stichting de nodige mogelijkheden om misbruiken te beteugelen. De vrees voor de dode hand werd in de parlementaire voorbereiding van de Potpourri V-wet zelfs niet langer als een bestaansreden voor het machtigingsvereiste bij legaten aangehaald.

Een andere reden waarom de machtiging werd ingesteld, is de verdediging van het familiaal belang. Volgens de toelichting bij de Potpourri V-wet rechtvaardigde deze bestaansreden niet langer de machtigingsvereiste voor legaten. We kunnen hetzelfde stellen voor schenkingen.

Ten eerste zijn de bezwaarschriften uiterst zeldzaam en haast altijd ongegrond, omdat behoeftigheidsvoorwaarden uitermate streng zijn.

Vervolgens heeft de wetgever in de recente hervormingen van het familiaal vermogensrecht duidelijk de nadruk willen leggen op de wilsautonomie van de schenker tegenover de reservataire erfgenamen, bijvoorbeeld via de vergroting van het beschikbaar deel. De wetgever laat bijgevolg een groter beschikbaar deel om te schenken, ook aan bijvoorbeeld derden.

Ten derde bestaan er in het huidige recht efficiëntere middelen om het familiaal belang te waarborgen dan een systeem waarbij de goederen opnieuw in de te verdelen massa terechtkomen en verdeeld worden onder de erfgenamen, waardoor ook zij die niet in een financieel ongunstige situatie verkeren ervan profiteren. Zo werd er bijvoorbeeld recent een rechtstreekse onderhoudsvordering tegen de nalatenschap toegekend aan ascendenten die in het nieuwe erfrecht niet langer reservataire erfgenamen zijn.

Een volgende bestaansreden van de machtiging werd geput uit het specialiteitsbeginsel waaraan rechtspersonen gebonden zijn. Rechtspersonen worden opgericht met een specifiek doel en voorwerp dat geëxpliciteerd wordt in hun statuten. De overheid dient erop toe te zien dat de schenking met de daaraan verbonden lasten kaderen binnen de specialiteit van de begiftigde rechtspersoon. De toetsing van een schenking aan het specialiteitsbeginsel valt tevens onder de wettigheidscontrole van de notaris die de schenkingsakte opstelt. De ministeriële controle op de naleving van het specialiteitsbeginsel is bijgevolg een dubbele controle.

Tot slot wordt de machtiging voor schenkingen in de praktijk nooit geweigerd. Het aantal aanvragen van machtigingen voor giften hoger dan 100.000 euro aan

des comptes annuels et par le biais des commissaires, ainsi que les possibilités d'action du ministère public en cas d'activités contraires à la loi ou à l'objet social de l'association ou de la fondation, offrent les garanties nécessaires pour réfréner les abus. Dans les travaux parlementaires préparatoires de la loi "pot-pourri V", la crainte de la mainmorte n'était d'ailleurs plus évoquée pour justifier l'obligation d'autorisation des legs.

La défense des intérêts familiaux est une autre raison justifiant l'instauration de cette autorisation. Selon l'exposé des motifs de la loi "pot-pourri V", cette raison d'être ne justifiait plus l'autorisation requise pour les legs. On peut en tirer la même conclusion pour les donations.

Premièrement, les réclamations sont extrêmement rares et presque toujours non fondées, car les conditions de nécessité sont des plus strictes.

Deuxièmement, au travers de ses récentes réformes du droit patrimonial de la famille, le législateur a clairement voulu mettre l'accent sur l'autonomie de la volonté des donateurs à l'égard des héritiers réservataires, notamment en augmentant la quotité disponible. Il autorise dès lors les donateurs à laisser une plus grande quotité disponible, y compris à des tiers par exemple.

Troisièmement, le droit actuel prévoit, pour préserver l'intérêt familial, des moyens plus efficaces qu'un système dans lequel les biens sont reversés dans la masse de partage pour être ensuite partagés entre les héritiers et qui profite donc également à ceux qui ne sont pas dans une situation financière défavorable. Une créance alimentaire directe à l'encontre de la succession a par exemple été récemment octroyée aux ascendants qui ne sont plus considérés comme des héritiers réservataires au regard du nouveau droit successoral.

Une autre raison d'être de l'autorisation découle du principe de spécialité auquel les personnes morales sont tenues. Les personnes morales sont créées avec un but et un objet spécifiques qui sont explicités dans leurs statuts. Il appartient aux autorités publiques de veiller à ce que la donation et les charges qui y sont liées soient conformes à la spécialité de la personne morale donataire. L'examen de la donation au regard du principe de spécialité relève également du contrôle de la légalité effectué par le notaire qui rédige l'acte de donation. Le contrôle ministériel du respect de ce principe de spécialité est donc un double contrôle.

Enfin, l'autorisation requise pour les donations n'est en pratique jamais refusée. Entre 2015 et 2023 le nombre de demandes visant à autoriser des libéralités d'une

vzw's, ivzw's en stichtingen bedroeg in de periode 2015 tot en met 2023⁴:

- 2015: 26;
- 2016: 19;
- 2017: 17;
- 2018: 31;
- 2019: 39;
- 2020: 60;
- 2021: 71;
- 2022: 29;
- 2023: 38.

In die periode werd geen enkele aanvraag geweigerd tenzij ze niet voldeed aan de voorwaarden van de wet, bijvoorbeeld een verzoek tot machtiging van een legaat voor een vzw of een verzoek voor een bedrag van minder dan 100.000 euro.

De volgende cijfers geven het aantal aanvragen weer die niet binnen de wettelijke termijn van drie maanden werden behandeld en bijgevolg automatisch gemachtigd werden geacht:

- 2015: 3;
- 2016: 0;
- 2017: 0;
- 2018: 0;
- 2019: 1;
- 2020 tot 2023: geen.

De ministeriële controle is bijgevolg geworden tot een formaliteit. Ofwel wordt het dossier door de minister van Justitie of zijn vertegenwoordiger goedgekeurd, ofwel volgt de machtiging van rechtswege na verstrijken van de wettelijke termijn waarbinnen de minister of zijn vertegenwoordiger moet reageren. Ook de machtiging voor legaten werd indertijd bijna nooit geweigerd.⁵

⁴ *Vr. en Antw.*, Kamer, 2019-2020, afl. 24, p. 219 (vr. nr. 512, Katrien Houtmeyers, 5 juni 2020) en *Vr. en Antw.*, Kamer, 2024-2025, afl. 3, p. 149 (vr. nr. 70, Charlotte Verkeyn, 29 oktober 2024).

⁵ *Parl. St.*, Kamer, 2016-2017, DOC 54 2259/001, blz. 91.

valeur supérieure à 100.000 euros au profit d'ASBL, d' AISBL et de fondations s'élevait à⁴:

- 2015: 26;
- 2016: 19;
- 2017: 17;
- 2018: 31;
- 2019: 39;
- 2020: 60;
- 2021: 71;
- 2022: 29;
- 2023: 38.

Au cours de cette période, aucune demande n'a été refusée, sauf si elle ne remplissait pas les conditions prévues la loi, par exemple une demande d'autorisation de legs au profit d'une ASBL ou une demande d'une valeur inférieure à 100.000 euros.

Les statistiques suivantes indiquent le nombre de demandes qui n'ont pas été traitées dans le délai légal de trois mois et qui, par conséquent, sont considérées comme ayant fait l'objet d'une autorisation d'office:

- 2015: 3;
- 2016: 0;
- 2017: 0;
- 2018: 0;
- 2019: 1;
- de 2020 à 2023: aucune.

Le contrôle ministériel est donc devenu une formalité. Soit le dossier reçoit l'approbation du ministre de la Justice ou de son délégué, soit l'autorisation est donnée d'office à l'expiration du délai légal dans lequel le ministre ou son délégué est tenu de réagir. De même, l'autorisation des legs n'a presque jamais été refusée à l'époque.⁵

⁴ *QRVA*, Chambre, 2019-2020, éd. 24, p. 219 (question n° 512, Katrien Houtmeyers, 5 juin 2020) et *QRVA*, Chambre, 2024-2025, éd. 3, p. 149 (question n° 70, Charlotte Verkeyn, 29 octobre 2024).

⁵ *Doc. Parl.*, Chambre, 2016-2017, DOC 54 2259/001, p. 91.

Bovendien bestaat er in de praktijk een quasi dubbele controle voor schenkingen aan verenigingen of stichtingen. Voorafgaand aan de ministeriële controle, voert de notaris grotendeels al eenzelfde controle uit wanneer de schenkingsakte voor hem verleden wordt. De ministeriële controle is daardoor vervallen tot een verdragende formaliteit. Dit voorstel schaft daarom de ministeriële machtiging voor schenkingen aan verenigingen en stichtingen af zoals dat door de Potpourri V-wet eerder gebeurde voor legaten. Maar in tegenstelling tot legaten waar er niet in alle gevallen een notariële controle is wanneer een legaat een vereniging of stichting toekomt, stellen we voor in een versterkte notariële wettingscontrole voor schenkingen te voorzien.

De notaris wordt immers betrokken bij de totstandkoming van de schenkingsakte.⁶ Ingevolge de uitoefening van zijn ambt heeft de notaris namelijk de verplichting om de geldigheid van de akte na te gaan. Logischerwijs moet de notaris het verlijden van de schenkingsakte weigeren indien hij van oordeel is dat de overeenkomst de openbare orde schendt. De voorwaarden en lasten die onmogelijk zijn, of die in strijd zijn met een dwingende wetsbepaling of met de openbare orde, zijn bovendien in het giftenrecht nietig (art. 4.134 BW). De voorwaarden die met de wetten of de goede zeden strijdig zijn, worden ingevolge het giftenrecht voor niet-geschreven gehouden. In dossiers waarin een rechtspersoon is betrokken, moet de notaris de juridische bekwaamheid controleren, of met andere woorden nagaan of die rechtspersoon rechtsgeldig kan optreden en of hij rechtspersoonlijkheid heeft verkregen. In het kader van zijn raadgevings- en adviesplicht moet de notaris tevens wijzen op de financiële onherroepelijke gevolgen van de schenking voor de schenker en voor zijn familie.⁷ Hierin past ook de beoordeling of de schenkingsakte onoorloofde lasten bevat.

De versterkte wettigheidscontrole waarin het wetsvoorstel voorziet, omvat enkel de schenkingsakten die volgens de rechtsleer en rechtspraak ingevolge artikel 4:158 BW bij authentieke akte door een notaris moeten worden verleden. De notariële controle bestaat uit de toetsing aan het doel, het voorwerp en het verbod van het uitkeren van enig vermogensvoordeel door de vereniging of stichting, evenals het neerleggen van de bij wet voorgeschreven neer te leggen stukken in respectievelijk het verenigings- of stichtingsdossier.

De notaris moet nagaan of de aard van de te schenken goederen en de eventueel de daaraan verbonden lasten binnen het maatschappelijk doel en het voorwerp van

En outre, les donations effectuées en faveur d'associations ou de fondations sont quasiment soumises à un double contrôle en pratique: préalablement au contrôle ministériel, le notaire effectue déjà un contrôle pratiquement identique lorsque l'acte de donation est passé devant lui. Le contrôle ministériel est de ce fait réduit à une formalité qui retarde le processus. La présente proposition supprime dès lors l'autorisation ministérielle dans le cas de donations effectuées en faveur d'associations ou de fondations, comme l'avait fait la loi Pot-pourri V avec les legs. Mais contrairement aux legs, qui ne font pas l'objet d'un contrôle notarial systématique lorsqu'ils reviennent à une association ou à une fondation, nous proposons que les donations soient soumises à un contrôle de légalité renforcé effectué par le notaire.

Le notaire est en effet associé à la naissance de l'acte de donation.⁶ Dans le cadre de l'exercice de sa fonction, celui-ci a l'obligation de vérifier la validité de l'acte. En toute logique, il doit refuser la passation de l'acte de donation s'il estime que la convention est contraire à l'ordre public. De plus, les conditions et charges qui sont impossibles, ou qui sont contraires à une disposition impérative ou à l'ordre public, sont nulles en droit des libéralités (art. 4.134 du Code civil). Les conditions qui sont contraires à la loi ou aux bonnes mœurs sont réputées non écrites en droit des libéralités. Dans les dossiers impliquant une personne morale, le notaire doit contrôler la capacité juridique, c'est-à-dire vérifier si la personne morale peut agir valablement et si elle a acquis la personnalité juridique. Dans le cadre de son obligation de conseil et d'information, le notaire doit également attirer l'attention des intéressés sur les conséquences financières irrévocables de la donation pour le donateur et pour sa famille.⁷ Il doit notamment évaluer à cet égard si l'acte de donation contient des charges illicites.

Le contrôle de légalité renforcé que prévoit la proposition de loi vise uniquement les actes de donation qui, selon la doctrine et la jurisprudence relatives à l'article 4:158 du Code civil, doivent être passés par acte authentique devant notaire. Le contrôle notarial porte sur le but, l'objet, le respect de l'interdiction de distribuer tout avantage patrimonial par l'association ou la fondation et le dépôt des pièces qui, en vertu de la loi, doivent être jointes au dossier de l'association ou de la fondation.

Le notaire doit examiner si la nature des biens, objets de la donation, et les charges qui y sont éventuellement liées s'inscrivent dans le but social et l'objet de

⁶ Artikel 4.158 BW – artikel 931 Oud BW.

⁷ H. De Page, *Droit Civil Belge*, t. 8 (Volume I), ed. II, 1962, 547, randnr. 438.

⁶ Article 4.158 du Code civil – article 931 de l'ancien Code civil.

⁷ H. De Page, *Droit Civil Belge*, t. 8 (Volume I), éd. II, 1962, 547, point 438.

de vereniging of stichting passen. Hij gaat ook na, met de beschikbare informatie, of de lasten geen verdoken rechtstreekse of onrechtstreekse uitkering van een vermogensvoordeel vormen aan de oprichters, de leden of de bestuurders van de vereniging of aan de stichters of de bestuurders van de stichting of enig andere persoon behalve voor het in de statuten bepaald belangeloos doel.

Het afschaffen van de ministeriële machtiging heeft tot gevolg dat er geen automatische controle meer zal zijn of het verenigings- of stichtingsdossier volledig actueel is. Deze controle zit immers niet standaard in het takenpakket van de notaris. Daarom wordt er geopteerd om in de wet in te schrijven dat de schenkingsakte slechts verleden kan worden indien het verenigings- of stichtingsdossier de bij wet voorgeschreven stukken bevat zoals de laatste jaarrekening.⁸

De notariële deontologie voorziet dat een notaris zijn ambt moet weigeren indien niet wordt voldaan aan de wettelijke vereisten, waardoor hij de schenkingsakte niet mag verlijden.⁹

De afschaffing van de ministeriële controle leidt tot tijdswinst in het rechtsverkeer door het wegvallen van de termijn van drie maanden en tot vermindering van de administratieve last bij de FOD Justitie.

Ministeriële machtiging voor schenkingen aan kerkelijke instellingen

Historisch bestond er reeds voor de invoering van de ministeriële machtiging voor schenkingen en legaten aan verenigingen met rechtspersoonlijkheid en stichtingen een specifieke wetgeving voor de kerkelijke instellingen. Het keizerlijk decreet van 18 februari 1809 betreffende de congregaties of de toevluchtshuizen voor vrouwen en het keizerlijk decreet van 6 november 1813 op de bewaring en het bestuur van de goederen die de clerus bezit in verscheidene delen van het rijk voorzien in de overzending door de bisschop van de schenkingsakte met zijn advies aan de minister bevoegd voor de erediens met het oog op machtiging. In navolging van de Potpourri V-wet die de machtiging voor legaten aan de

l'association ou de la fondation. Il examine également, sur la base des informations disponibles, si les charges ne constituent pas une distribution directe ou indirecte déguisée d'un avantage patrimonial aux fondateurs, aux membres ou aux administrateurs de l'association ou aux fondateurs ou aux administrateurs de la fondation ou à toute autre personne sauf dans le but désintéressé déterminé par les statuts.

La suppression de l'autorisation ministérielle a pour conséquence qu'il n'y aura plus de contrôle automatique pour savoir si le dossier de l'association ou de la fondation est totalement à jour. En effet, ce contrôle ne figure pas dans les missions de base du notaire. C'est la raison pour laquelle nous avons décidé d'inscrire, dans la loi, que l'acte de donation ne pourra être passé que si le dossier de l'association ou de la fondation contient les pièces prescrites par la loi, comme les derniers comptes annuels.⁸

La déontologie notariale dispose que le notaire doit refuser son ministère lorsqu'il n'est pas satisfait aux prescriptions légales, de sorte qu'il ne peut recevoir l'acte de donation.⁹

La suppression du contrôle ministériel entraîne un gain de temps au niveau du commerce juridique en raison de la suppression du délai de trois mois, ainsi qu'une diminution de la charge administrative qui pèse sur le SPF Justice.

Autorisation ministérielle relative aux donations au profit d'institutions ecclésiastiques

Historiquement, il existait, bien avant que l'on instaure l'autorisation ministérielle relative aux donations et aux legs effectués au profit d'associations dotées de la personnalité juridique et de fondations, une législation spécifiquement dédiée aux institutions ecclésiastiques. Le décret impérial du 18 février 1809 relatif aux congrégations ou maisons hospitalières de femmes et le décret impérial du 6 novembre 1813 sur la conservation et administration des biens que possède le clergé dans plusieurs parties de l'Empire prévoient que l'évêque doit transmettre les actes de donation, avec son avis, au ministre ayant les cultes dans ses attributions afin d'obtenir l'autorisation. À la suite de la loi Potpourri V,

⁸ Artikelen 9:22, vijfde lid, 10:11, vijfde lid, en 11:15, vierde lid, WVV. Artikelen 1 en 2 van het ministerieel besluit van 14 april 2005 tot uitvoering van de artikelen 16, 33 en 54 van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, *Belgisch Staatsblad* van 25 april 2005.

⁹ Artikel 3, tweede lid, 1° en 4°, Deontologische Code – Nationale Kamer van notarissen, goedgekeurd bij KB van 21 september 2005, *Belgisch Staatsblad* van 3 november 2005.

⁸ Articles 9:22, alinéa 5, 10:11, alinéa 5, et 11:15, alinéa 4, du CSA. Articles 1^{er} et 2 de l'arrêté ministériel du 14 avril 2005 exécutant les articles 16, 33 et 54 de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations, *Moniteur belge* du 25 avril 2005.

⁹ Article 3, alinéa 2, 1° et 4°, du Code de déontologie – Chambre nationale des notaires, approuvé par l'arrêté royal du 21 septembre 2005, *Moniteur belge* du 3 novembre 2005.

kerkelijke instellingen ophief¹⁰, wordt deze verplichting tot machtiging voor schenkingen eveneens opgeheven. De kennisgeving aan de bisschop wordt wel behouden. Het staat aan de Kerk om de dienstige maatregelen te treffen om, zoals voor legaten, de ontvangst te regelen van schenkingen aan een religieuze kerkelijke instelling zoals een congregatie, een toevluchtshuis voor vrouwen, een seminarie of een kerkelijke secundaire school.

Schenkingen en legaten aan de gemeenten Komen-Waasten en Voeren

Tot slot komen we tot de goedkeuring van schenkingen en legaten aan de gemeenten Komen-Waasten en Voeren. Voor deze gemeenten geldt nog een weinig logische regeling.¹¹ Wanneer de waarde 2500 euro niet te boven gaat, blijven de besluiten van de gemeenteraad onderworpen aan de goedkeuring van de provinciegouverneur. Gaat de waarde 2500 euro te boven, dan is geen goedkeuring vereist. Dit is het gevolg van het feit dat het Gemeentedecreet artikel 231 van de Nieuwe Gemeentewet ophief, met uitzondering van artikel 231, § 3, eerste lid, 2°, omdat deze laatste bepaling een federale bevoegdheid is gebleven.¹² Dit voorstel neemt de gelegenheid om de goedkeuring voor kleine schenkingen en legaten aan beide gemeenten ook op te heffen zoals dat door de drie Gewesten voor alle andere gemeenten is gebeurd.

Charlotte Verkeyn (N-VA)
Anneleen Van Bossuyt (N-VA)
Michael Freilich (N-VA)

qui a abrogé l'autorisation dans le cas de legs au profit d'institutions ecclésiastiques¹⁰, cette obligation d'autorisation a également été supprimée pour les donations. La notification à l'évêque a néanmoins été maintenue. Il incombe à l'Église de prendre les mesures utiles pour régler, à l'instar des legs, la réception de donations effectuées à une institution religieuse, telle qu'une congrégation, une maison hospitalière pour les femmes, un séminaire ou une école secondaire ecclésiastique.

Donations et legs au profit des communes de Comines-Warneton et de Fourons

Enfin, nous en arrivons à l'approbation des donations et des legs effectués au profit des communes de Comines-Warneton et de Fourons. Ces communes sont encore soumises à une réglementation qui n'est guère logique.¹¹ Lorsque la valeur n'excède pas 2500 euros, les décisions du conseil communal restent soumises à l'approbation du gouverneur de province. En revanche, lorsque cette valeur est supérieure à 2500 euros, aucune approbation n'est requise. Cette situation découle du fait que le décret communal a abrogé l'article 231 de la nouvelle loi communale, à l'exception de l'article 231, § 3, alinéa 1^{er}, 2°, étant donné que cette dernière disposition demeure une compétence fédérale.¹² La présente proposition profite de l'occasion pour supprimer également l'approbation dans le cas de donations et legs modestes au profit de ces deux communes, à l'instar de ce qui a été fait par les trois Régions pour toutes les autres communes.

¹⁰ Artikel 96 en 97 Potpourri V-wet.

¹¹ J. DE STAERCKE, "Gemeentelijk patrimonium" in J. Dujardin en W. Somers (eds.), *Gemeenteraad: bevoegdheden*, Brugge, Die Keure, 2021, p. (33) 44.

¹² Art. 7, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

¹⁰ Articles 96 et 97 de la loi Potpourri V.

¹¹ J. DE STAERCKE, "Gemeentelijk patrimonium" in J. Dujardin et W. Somers (eds.), *Gemeenteraad: bevoegdheden*, Bruges, La Charte, 2021, p. (33) 44.

¹² Art. 7, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Wijzigingen van het Wetboek
van vennootschappen en verenigingen****Art. 2**

Artikel 9:22 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen wordt vervangen als volgt:

“Art. 9:22. Akten die een schenking ten voordele van een vereniging tot voorwerp hebben worden slechts verleden indien de schenking en lasten voldoen aan artikel 1:2 en de vereniging heeft voldaan aan de bepalingen van artikel 2:9.”.

Art. 3

Artikel 10:11 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen als volgt:

“Art. 10:11. Akten die een schenking ten voordele van een vereniging tot voorwerp hebben worden slechts verleden indien de schenking en lasten voldoen aan artikel 1:2 en de vereniging heeft voldaan aan de bepalingen van artikel 2:10.”.

Art. 4

Artikel 11:15 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen als volgt:

“Art. 11:15. Akten die een schenking ten voordele van een stichting tot voorwerp hebben worden slechts verleden indien de schenking en lasten voldoen aan artikel 1:3 en de stichting heeft voldaan aan de bepalingen van artikel 2:11.”.

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Modifications du Code
des sociétés et des associations****Art. 2**

L'article 9:22 du Code des sociétés et des associations est remplacé par ce qui suit:

“Art. 9:22. Les actes ayant pour objet une donation effectuée au profit d'une association ne sont reçus que si la donation et les charges sont conformes au prescrit de l'article 1:2 et que l'association a respecté les dispositions de l'article 2:9.”.

Art. 3

L'article 10:11 du même Code est remplacé par ce qui suit:

“Art. 10:11. Les actes ayant pour objet une donation effectuée au profit d'une association ne sont reçus que si la donation et les charges sont conformes au prescrit de l'article 1:2 et que l'association a respecté les dispositions de l'article 2:10.”.

Art. 4

L'article 11:15 du même Code est remplacé par ce qui suit:

“Art. 11:15. Les actes ayant pour objet une donation effectuée au profit d'une fondation ne sont reçus que si la donation et les charges sont conformes au prescrit de l'article 1:3 et que la fondation a respecté les dispositions de l'article 2:11.”.

HOOFDSTUK 3

**Wijziging van het keizerlijk decreet
van 18 februari 1809 betreffende de congregaties
of huizen van ziekenverplegende vrouwen**

Art. 5

In artikel 13 van het keizerlijk decreet van 18 februari 1809 betreffende de congregaties of huizen van ziekenverplegende vrouwen, laatstelijk vervangen bij de wet van 6 juli 2017, wordt de zin “De bisschop moet de schenkingsakten, samen met zijn advies, overzenden aan de minister bevoegd voor de erediensten opdat de machtiging voor de aanvaarding zou worden gegeven.” opgeheven.

HOOFDSTUK 4

**Wijziging van het keizerlijk decreet
van 6 november 1813 op de bewaring en
het beheer der goederen welke de geestelijkheid
in verschillende delen van het keizerrijk bezit**

Art. 6

In artikel 67, eerste lid, van het keizerlijk decreet van 6 november 1813 op de bewaring en het beheer der goederen welke de geestelijkheid in verschillende delen van het keizerrijk bezit, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 6 juli 2017, worden de woorden “, die de stukken, samen met zijn advies, moet overzenden aan de minister bevoegd voor de erediensten, opdat, zo daartoe grond bestaat, de machtiging voor de aanvaarding op de gewone wijze zou worden gegeven” opgeheven.

HOOFDSTUK 5

Wijziging van de Nieuwe Gemeentewet

Art. 7

In artikel 231 van de Nieuwe Gemeentewet, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 30 mei 1989 en het koninklijk besluit van 20 juli 2000, wordt in § 3, eerste lid, de inleidende zin en de bepaling onder 2° opgeheven.

CHAPITRE 3

**Modification du décret impérial
du 18 février 1809 relatif aux congrégations
ou maisons hospitalières de femmes**

Art. 5

Dans l'article 13 du décret impérial du 18 février 1809 relatif aux congrégations ou maisons hospitalières de femmes, remplacé en dernier lieu par la loi du 6 juillet 2017, la phrase “L'Évêque devra transmettre les actes de donation, avec son avis, au ministre ayant les cultes dans ses attributions afin que l'autorisation pour l'acceptation soit donnée.” est abrogée.

CHAPITRE 4

**Modification du décret impérial
du 6 novembre 1813 sur la conservation et
administration des biens que possède le clergé
dans plusieurs parties de l'Empire**

Art. 6

Dans l'article 67, alinéa 1^{er}, du décret impérial du 6 novembre 1813 sur la conservation et administration des biens que possède le clergé dans plusieurs parties de l'Empire, modifié en dernier lieu par la loi du 6 juillet 2017, les mots “, qui devra envoyer les pièces, avec son avis, au ministre ayant les cultes dans ses attributions afin que, s'il y a lieu, l'autorisation pour l'acceptation soit donnée en la forme accoutumée” sont abrogés.

CHAPITRE 5

Modification de la Nouvelle loi communale

Art. 7

Dans l'article 231 de la Nouvelle loi communale, modifié par l'arrêté royal du 30 mai 1989 et l'arrêté royal du 20 juillet 2000, la phrase introductive et le 2° du § 3, alinéa 1^{er}, sont abrogés.

HOOFDSTUK 6

Opheffingsbepaling

Art. 8

Het ministerieel besluit van 14 april 2005 tot uitvoering van de artikelen 16, 33 en 54 van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winst-oogmerk, de internationale verenigingen zonder winst-oogmerk en de stichtingen wordt opgeheven.

HOOFDSTUK 7

Overgangsbepaling

Art. 9

De aanvragen tot machtiging, ingediend vóór de inwerkingtreding van deze wet, op basis van de artikelen die gewijzigd zijn bij de artikelen 2 tot 7, blijven onderworpen aan de procedure die van toepassing was op het ogenblik van de indiening van de aanvraag.

HOOFDSTUK 8

Inwerkingtreding

Art. 10

Deze wet treedt in werking vanaf de eerste dag van de maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

18 december 2024

Charlotte Verkeyn (N-VA)
Anneleen Van Bossuyt (N-VA)
Michael Freilich (N-VA)

CHAPITRE 6

Disposition abrogatoire

Art. 8

L'arrêté ministériel du 14 avril 2005 exécutant les articles 16, 33 et 54 de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations est abrogé.

CHAPITRE 7

Disposition transitoire

Art. 9

Les demandes d'autorisation introduites avant l'entrée en vigueur de la présente loi en vertu des articles qui ont été modifiés par les articles 2 à 7 restent soumises à la procédure qui était d'application au moment de l'introduction de la demande.

CHAPITRE 8

Entrée en vigueur

Art. 10

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

18 décembre 2024