

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 januari 2025

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van diverse bepalingen  
voor wat betreft het opheffen  
van de machtigingen voor giften  
aan vzw's, ivzw's, stichtingen en  
kerkelijke instellingen en  
giften en legaten aan de gemeenten  
Komen-Waasten en Voeren**

**Amendementen**

---

---

*Zie:*

Doc 56 **0674/ (2024/2025):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Verkeyn c.s.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

28 janvier 2025

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant diverses dispositions  
en vue de l'abrogation des autorisations  
applicables aux libéralités au profit des ASBL,  
des AISBL, des fondations et des institutions  
ecclésiastiques, ainsi qu'aux libéralités et  
legs destinés aux communes  
de Comines-Warneton et de Fourons**

**Amendements**

---

---

*Voir:*

Doc 56 **0674/ (2024/2025):**

001: Proposition de loi de Mme Verkeyn et consorts.

00985

Nr. 1 van mevrouw **Verkeyn**

Art. 6/1 (*nieuw*)

**Een hoofdstuk 4/1 invoegen, luidende:**

*“Hoofdstuk 4/1. Wijziging van de wet van 30 maart 1891 waarbij de burgerlijke verpersoonlijking verleend wordt aan de Vereniging van het Rode Kruis van België”.*

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 3.

Charlotte Verkeyn (N-VA)

N° 1 de Mme **Verkeyn**

Art. 6/1 (*nouveau*)

**Insérer un chapitre 4/1 rédigé comme suit:**

*“Chapitre 4/1. Modification de la loi du 30 mars 1891 accordant la personnification civile à l’Association de la Croix-Rouge de Belgique”.*

JUSTIFICATION

Voir la justification de l’amendement n° 3.

Nr. 2 van mevrouw **Verkeyn**

Art. 6/1 (*nieuw*)

**In het voornoemde hoofdstuk 4/1 een artikel 6/1 invoegen, luidende:**

*“Art. 6/1. In artikel 3 van de wet van 30 maart 1891 waarbij de burgerlijke verpersoonlijking verleend wordt aan de Vereniging van het Rode Kruis van België worden de volgende wijzigingen aangebracht:*

*1° het tweede en derde lid worden opgeheven;*

*2° het artikel wordt aangevuld met een lid, luidende:*

*“Indien de vereniging een onroerend goed om niet verkrijgt, legt de gedelegeerd bestuurder binnen de vier maanden na de overschrijving op het kantoor Rechtszekerheid een uitgifte van de notariële akte voor aan de Koning. De Koning bepaalt de termijn binnen dewelke de vereniging het onroerend goed dient te vervreemden indien het onroerend goed niet beantwoordt aan de doelstelling in het eerste lid.”*

#### VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 3.

Charlotte Verkeyn (N-VA)

N° 2 de Mme **Verkeyn**

Art. 6/1 (*nouveau*)

**Dans le chapitre 4/1 précité, insérer un article 6/1 rédigé comme suit:**

*“Art. 6/1. Dans l’article 3 de la loi du 30 mars 1891 accordant la personnification civile à l’Association de la Croix-Rouge de Belgique, les modifications suivantes sont apportées:*

*1° les alinéas 2 et 3 sont abrogés;*

*2° l’article est complété par un alinéa rédigé comme suit:*

*“Si l’association acquiert un immeuble à titre gratuit, l’administrateur délégué présente une expédition de l’acte notarié au Roi, dans les quatre mois de la transcription au bureau Sécurité juridique. Le Roi fixe le délai dans lequel l’association devra aliéner l’immeuble si celui-ci ne répond pas à l’objectif visé à l’alinéa 1<sup>er</sup>.”*

#### JUSTIFICATION

Voir la justification de l’amendement n° 3.

## Nr. 3 van mevrouw Verkeyn

## Art. 8

**Dit artikel, waarvan de huidige tekst een bepaling onder 2° wordt, laten voorafgaan door een bepaling onder 1°, luidende:**

*“1° het koninklijk besluit van 22 februari 1892 – Verbond van het Rode Kruis van België – Giften en legaten wordt opgeheven.”*

## VERANTWOORDING

Er geldt een bijzondere regeling voor schenkingen en legaten aan het Belgische Rode Kruis. De wet van 30 maart 1891 waarbij de burgerlijke verpersoonlijking verleend wordt aan de Vereniging van het Rode Kruis van België (*Belgisch Staatsblad*, 2 april 1891, 921) vereist een goedkeuring overeenkomstig artikel 76 van de Gemeentewet. De procedure voor schenkingen en legaten aan het Belgische Rode Kruis wordt verder uitgewerkt in het koninklijk besluit van 22 februari 1892 (*Belgisch Staatsblad*, 26 februari 1892, 561). Deze bepalingen voorzien in een goedkeuring voor schenkingen en legaten aan het Belgische Rode Kruis door de bestendige deputatie van de provincieraad indien zij 5000 frank niet te boven gaan en een advies van de bestendige deputatie met goedkeuring door de Koning voor schenkingen en legaten die dit bedrag overschrijden.

In het advies nr. 30.590, gegeven op 2 maart 1984, concludeerde de Raad van State dat sinds de staatshervorming van 1980 de drie gemeenschappen gezamenlijk bevoegd zijn om de statuten van het Rode Kruis goed te keuren. Het gezondheidsbeleid werd immers in beginsel gecommunautariseerd. De afstemming van de interne structuren van het Belgische Rode Kruis op de Federale Staatsstructuur werd door de gemeenschapsexecutieven ook doorgetrokken in de goedkeuring van schenkingen en legaten. Volgens de Raad van State gebeurt die goedkeuring thans door de gemeenschapsregering die territoriaal bevoegd is voor de betrokken erfater blijkens verscheidene in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakte besluiten (advies nr. 74.748/3 van 1 februari 2024 van de Raad van State, *Parl. St.*, VI. Parl., 2023-2024, nr. 2043/1, p. 39). Volgens het besluit 2020/2530 van het college van de Franse Gemeenschapscommissie hebben de provincies hun bevoegdheid behouden om advies te geven, met uitzondering van Brussel, waar die bevoegdheid is toegewezen aan de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

## N° 3 de Mme Verkeyn

## Art. 8

**Faire précéder cet article, dont le texte actuel devient le 2°, par un 1° rédigé comme suit:**

*“1° l’arrêté royal du 22 février 1892 – Association de la Croix-Rouge de Belgique – Dons et legs est abrogé.”*

## JUSTIFICATION

Un régime particulier s’applique aux donations et legs destinés à la Croix-Rouge de Belgique. La loi du 30 mars 1891 accordant la personnification civile à l’Association de la Croix-Rouge de Belgique (*Moniteur belge* du 2 avril 1891, 921) subordonne ces actes à la délivrance d’une approbation “conformément à l’article 76 de la loi communale”. L’arrêté royal du 22 février 1892 (*Moniteur belge* du 26 février 1892, 561) précise la procédure applicable aux donations et legs consentis au profit de la Croix-Rouge de Belgique. Il en résulte que ces donations et legs doivent être approuvés par la députation permanente du conseil provincial s’ils n’excèdent pas 5000 francs. Un avis de la députation permanente et une approbation par le Roi sont nécessaires pour les donations et legs d’un montant supérieur.

Dans son avis n° 30.590, rendu le 2 mars 1984, le Conseil d’État en est arrivé à la conclusion que depuis la réforme de l’État de 1980, l’approbation des statuts de la Croix-Rouge relève de la compétence commune des trois Communautés dès lors qu’en principe, la politique de santé est désormais elle-même une compétence communautaire. Les exécutifs communautaires ont décidé que les structures internes de la Croix-Rouge de Belgique seraient également alignées sur la structure de l’État fédéral pour ce qui concerne l’approbation des donations et legs. Le Conseil d’État relève que, comme l’indiquent plusieurs arrêtés publiés au *Moniteur belge*, la compétence d’approbation est à présent exercée par le gouvernement communautaire territorialement compétent à l’égard du testateur (avis n° 74.748/3 du 1<sup>er</sup> février 2024, *Parl. St.*, VI. Parl., 2023-2024, n° 2043/1, p. 39). L’arrêté 2020/2530 du Collège de la Commission communautaire française dispose que les provinces ont conservé leur compétence d’avis, sauf à Bruxelles, où la compétence a été reprise par le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Ingevolge de regionalisering van de Franstalige gemeenschapsbevoegdheden met betrekking tot bepaalde aangelegenheden inzake het gezondheidsbeleid door het bijzonder decreet van 3 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening naar het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie wordt overgedragen (*Belgisch Staatsblad*, 25 juni 2014) wordt sinds 1 juli 2014 de bevoegdheid om schenkingen en legaten aan het Belgische Rode Kruis goed te keuren uitgeoefend naargelang de schenker of overledene zijn domicilie heeft in het Waalse Gewest dan wel het Brussels Hoofdstedelijk Gewest door respectievelijk de Waalse regering of het College van de Franse Gemeenschapscommissie.

Indien de gemeenschapsregeringen bevoegd zijn voor de goedkeuring van de schenkingen en legaten aan het Belgische Rode Kruis is het plausibel dat de vier decreetgevers (de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie (COCOF) en de Duitstalige Gemeenschap) bevoegd zijn om de bevoegdheid van de bestendige deputatie van de provincieraad voor kleine liberaliteiten ( $\leq 5000$  frank) of de adviesverplichting en het goedkeuringstoezicht op te heffen.

Evenwel is de burgerlijke regeling van testamenten en schenkingen en zijn de machtigingen voor giften aan vzw's, ivzw's en stichtingen een federale bevoegdheid. Wij nemen aan dat de machtiging voor legaten (afgeschafte met de pot-pourri V-wet) en schenkingen aan congregaties, toevluchthuizen voor vrouwen en seminaries of kerkelijke secundaire scholen een federale aangelegenheid betreft ondanks de raakpunten met de gemeenschapsbevoegdheid inzake onderwijs of het beleid inzake maatschappelijk welzijn. Men zou dus kunnen argumenteren dat de federale wetgever op grond van zijn residuaire bevoegdheid inzake burgerlijk recht en vennootschapsrecht bevoegd is om het goedkeuringstoezicht voor schenkingen en legaten aan het Belgische Rode Kruis op te heffen.

Indien het goedkeuringstoezicht van schenkingen en legaten aan het Belgische Rode Kruis wordt opgeheven, dient nog de regeling met betrekking tot de verwerving van onroerende goederen via schenking of legaten te worden aangepast. Artikel 3 van de wet van 30 maart 1891, samengelezen met het koninklijk besluit van 22 februari 1892, schrijft voor dat het goedkeuringsbesluit van de bestendige deputatie of van de Koning op voorstel van de raad van bestuur ("le comité

Le décret spécial du 3 avril 2014 relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française (*Moniteur belge* du 25 juin 2014) prévoit la régionalisation de certains volets de la politique de santé qui relevaient jusqu'alors de la compétence de la Communauté française. En conséquence, depuis le 1<sup>er</sup> juillet 2014, la compétence en matière d'approbation des donations et legs consentis au profit de la Croix-Rouge de Belgique est respectivement exercée par le gouvernement wallon ou par le Collège de la Commission communautaire française, selon que le domicile du donateur ou du défunt se situe en Région wallonne ou en Région de Bruxelles-Capitale.

On pourrait déduire de la considération selon laquelle les gouvernements communautaires sont compétents en matière d'approbation des donations et legs destinés à la Croix-Rouge de Belgique que les quatre législateurs décréteurs (Communauté flamande, Région wallonne, Assemblée de la Commission communautaire française (COCOF) et Communauté germanophone) sont quant à eux habilités à mettre fin à la tutelle d'approbation exercée par la députation permanente du conseil provincial sur les petites libéralités (d'un montant inférieur ou égal à 5000 francs) ou à l'obligation de recueillir à la fois un avis et une approbation.

Toutefois, les dispositions de droit civil régissant les testaments et les donations relèvent de la compétence de l'État fédéral, tout comme les autorisations requises pour les dons au profit des ASBL, des AISBL et des fondations. Nous pouvons supposer que l'autorisation requise pour les legs (à laquelle la loi pot-pourri V a mis fin) et les donations en faveur des congrégations, des maisons hospitalières de femmes, des séminaires ou des écoles secondaires ecclésiastiques est une compétence fédérale, malgré les interférences avec les compétences communautaires que sont l'enseignement ou la politique d'aide sociale. Il pourrait donc être considéré que le législateur fédéral a le pouvoir de mettre fin à la tutelle d'approbation exercée sur les donations et legs destinés à la Croix-Rouge de Belgique, en vertu de la compétence résiduelle qui est la sienne en matière de droit civil et de droit des sociétés.

S'il est mis fin à la tutelle d'approbation exercée sur les donations et legs destinés à la Croix-Rouge de Belgique, il faudrait encore modifier les dispositions encadrant l'acquisition d'immeubles par donation ou legs. Il découle de l'article 3 de la loi du 30 mars 1891, lu conjointement avec l'arrêté royal du 22 février 1892, que l'arrêté d'approbation de la députation permanente ou du Roi fixe, sur proposition du conseil d'administration ("comité directeur") de la Croix-Rouge de Belgique,

directeur”) van het Belgische Rode Kruis bepaalt binnen welke termijn een geschonken of gelegateerd onroerend goed door het Belgische Rode Kruis moet worden vervreemd indien het niet kan dienen voor de werking ervan. Het Belgische Rode Kruis mag immers enkel onroerende goederen bezitten die nodig zijn voor het vervullen van zijn missie.

Indien de verplichting van een goedkeuring van een gift of een legaat aan het Belgische Rode Kruis in zijn geheel wordt opgeheven moet dit anders worden geregeld. Het amendement bepaalt dat bij verwerving om niet de gedelegeerd bestuurder bij het Belgische Rode Kruis een uitgifte van de notariële akte voorlegt aan de Koning. Hij beoordeelt of het onroerend goed nodig is voor het volbrengen van zijn liefdadigheidsmissie. Indien dat niet het geval is, bepaalt Hij de termijn waarin het onroerend goed moet worden vervreemd.

Charlotte Verkeyn (N-VA)

le délai dans lequel l'immeuble faisant l'objet de la donation ou du legs devra être aliéné par la Croix-Rouge de Belgique s'il ne peut servir à son fonctionnement. En effet, la Croix-Rouge de Belgique ne peut posséder en propriété que les immeubles nécessaires à l'accomplissement de sa mission.

Si l'approbation requise pour les dons ou legs consentis au profit de la Croix-Rouge de Belgique est abrogée dans son intégralité, ceux-ci devront être encadrés différemment. L'amendement prévoit qu'en cas d'acquisition à titre gratuit, l'administrateur délégué de la Croix-Rouge de Belgique devra présenter au Roi une expédition de l'acte notarié. Le Roi appréciera si l'immeuble en question est nécessaire à l'accomplissement de la mission caritative de la Croix-Rouge. Si ce n'est pas le cas, le Roi fixera le délai dans lequel l'immeuble devra être aliéné.