

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

24 januari 2025

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wet
van 8 augustus 1980
tot hervorming der instellingen en
van de bijzondere wet van 12 januari 1989
met betrekking tot de Brusselse instellingen,
om voor de gewestverkiezingen stemrecht
toe te kennen aan buitenlandse
onderdanen die in België verblijven**

(ingediend door de heer Khalil Aouasti c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

24 janvier 2025

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant la loi spéciale
du 8 août 1980
de réformes institutionnelles et
la loi spéciale du 12 janvier 1989
relative aux institutions bruxelloises,
en vue de l'octroi du droit de vote
aux élections régionales aux ressortissants
étrangers résidant en Belgique**

(déposée par M. Khalil Aouasti et consorts)

SAMENVATTING

Dit voorstel van bijzondere wet strekt tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, teneinde voor de gewestverkiezingen stemrecht toe te kennen aan de buitenlandse onderdanen die in België verblijven, met als enig onderscheid de inschrijving in het bevolkingsregister gedurende tenminste vijf jaar.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi spéciale vise à modifier la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, en vue de l'octroi du droit de vote aux élections régionales à tous les ressortissants étrangers résidant en Belgique, sans distinction autre que l'inscription au registre de la population depuis au moins cinq ans.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van bijzondere wet neemt, met enkele aanpassingen, de tekst over van een voorstel van bijzondere wet dat reeds op 4 september 2020 in de Senaat werd ingediend (Senaat doc. 7-179/1) en dat tijdens de huidige zittingsperiode opnieuw werd ingediend op 19 november 2024 (Senaat doc. 8-50/1).

Het stemrecht is een fundamenteel burgerrecht en een van de grondslagen van onze rechtsstaat en ons democratisch bestel.

Dat recht, dat tevens een plicht is, werd lang als een voorrecht voor de rijksten beschouwd, waarna het gaandeweg werd uitgebreid tot alle burgers.

De overstap van het cijnskiesrecht naar het algemeen stemrecht voor mannen en vervolgens de invoering van het stemrecht voor vrouwen heeft miljoenen mensen veranderd in actieve burgers. Dat maakt dat het stemrecht nauw verbonden is met het wezen van het burgerschap, want daardoor kan men wegen op het beleid dat zal worden ontwikkeld en zin geven aan de gemeenschap van rechten en plichten.

Tot voor kort was de uitbreiding van het stemrecht afhankelijk van nationaliteit en territorialiteit. Met de opbouw van Europa en het ontstaan van een meer inclusieve en genereuze invulling van het begrip "burgerschap" ontstaat echter een nieuwe discussie over die principes. Sinds de goedkeuring van het Verdrag van Maastricht van 1992, officieel het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), zijn de Europese onderdanen immers burgers geworden die bij de gemeenteraads- en Europese verkiezingen hun actief kiesrecht kunnen uitoefenen waar zij verblijven, in voorkomend geval in een lidstaat waarvan zij de nationaliteit niet hebben.

België is in die dynamiek nog verder gegaan door toe te staan dat niet-Europese onderdanen die duurzaam op zijn grondgebied gevestigd zijn bij de gemeenteraadsverkiezingen kunnen stemmen.

In België werd actief en passief stemrecht voor de gemeenteraadsverkiezingen aan onderdanen van de Europese Unie toegekend bij de wet van 27 januari 1999 tot wijziging van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen, van de nieuwe gemeentewet en van de gemeentekieswet, en tot uitvoering van de richtlijn van de Raad van de

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi spéciale reprend, moyennant certaines adaptations, le texte d'une proposition de loi spéciale qui a déjà été déposée au Sénat le 4 septembre 2020 (Sénat doc. 7-179/1) et redéposée le 19 novembre 2024 sous l'actuelle législature (Sénat doc. 8-50/1).

Le droit de vote est un droit civique fondamental et l'un des fondements de notre État de droit et de notre système démocratique.

Ce droit, qui est aussi un devoir, a longtemps été considéré comme un privilège au profit des plus aisés, avant d'être progressivement élargi à tous les citoyens.

Le passage du suffrage censitaire au suffrage universel masculin, puis l'instauration du droit de vote en faveur des femmes, ont transformé des millions de personnes en citoyens actifs. Ce qui fait que le droit de vote est intimement lié à l'effectivité de la fonction citoyenne car il permet de peser sur les politiques qui seront développées et de donner un sens à la communauté des droits et des devoirs.

Jusqu'il y a peu, l'extension du droit de vote était conditionnée par la nationalité et la territorialité. Mais, depuis, la construction européenne et une approche inclusive et généreuse de la notion de "citoyenneté" inclinent à mettre en œuvre une remise en question de ces dispositifs. En effet, après l'adoption du Traité de Maastricht de 1992, officiellement le Traité sur l'Union européenne (TUE), les ressortissants européens sont devenus des citoyens qui peuvent exercer leur droit de vote aux élections communales et européennes là où ils résident, le cas échéant dans un État membre dont ils n'ont pas la nationalité.

La Belgique est allée encore plus loin dans cette dynamique en permettant aux ressortissants non européens installés durablement sur son territoire de voter aux élections communales.

En Belgique, les droits de vote et d'éligibilité pour les élections communales ont été accordés aux ressortissants de l'Union européenne par la loi du 27 janvier 1999 modifiant la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales, la nouvelle loi communale et la loi électorale communale, et portant exécution de la directive du Conseil de l'Union européenne n° 94/80/CE

Europese Unie nr. 94/80/EG van 19 december 1994. Zij konden dat recht voor het eerst uitoefenen bij de gemeenteraadsverkiezingen van 2003.

Dat stemrecht werd ingevoerd om de tenuitvoerlegging in België van de bepalingen van het Verdrag van Maastricht betreffende het stemrecht voor Europese burgers en de concrete invulling van het Europees burgerschap binnen de vereiste termijn mogelijk te maken.

Die artikelen voorzagen erin dat elke Europese burger het actief en passief stemrecht bij de gemeenteraadsverkiezingen uitoefent in de lidstaat waar hij verblijft en wel onder dezelfde voorwaarden als nationale onderdanen. Het is in die zin dat onze Grondwet werd herzien.

Artikel 8, derde lid, van onze Grondwet bepaalt dat “(...) de wet het stemrecht [kan] regelen van de burgers van de Europese Unie die niet de Belgische nationaliteit hebben, overeenkomstig de internationale en supranationale verplichtingen van België”. In het vierde lid van datzelfde artikel staat dan weer: “Het stemrecht bedoeld in het vorige lid kan door de wet worden uitgebreid tot de in België verblijvende niet-Europese Unie onderdanen, onder de voorwaarden en op de wijze door haar bepaald.”

Vervolgens hebben eerst de Senaat¹ en daarna de Kamer van volksvertegenwoordigers in 2004 na levendige debatten een voorstel aangenomen dat de wet van 19 maart 2004 tot toekenning van het actief kiesrecht bij de gemeenteraadsverkiezingen aan vreemdelingen is geworden (DOC 51 0578/006). Op die manier konden in 2006 de niet-Europeaanen voor het eerst hun stemrecht bij de gemeenteraadsverkiezingen uitoefenen.

In tegenstelling tot de onderdanen van de Europese Unie hebben de niet-Europese vreemdelingen evenwel geen passief kiesrecht op gemeentelijk niveau. De wet bepaalt bovendien dat niet-Europese vreemdelingen ten minste vijf jaar wettelijk in België moeten verblijven en zich ertoe moeten verbinden de Grondwet, de wetten van het Belgische volk en het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden te eerbiedigen.

Om de hoedanigheid van kiezer te verwerven, moeten alle vreemdelingen vooraf een schriftelijk verzoek indienen bij de gemeente waar ze gevestigd zijn. De inschrijving op de kiezerslijst gebeurt dus niet automatisch, maar is het resultaat van een bewust initiatief.

¹ Wetsvoorstel tot toekenning van het actief en passief kiesrecht bij de gemeente- en provincieraadsverkiezingen aan de buitenlandse onderdanen, ingediend door de heer Philippe Mahoux c.s. (Senaat doc. 3-13/1).

du 19 décembre 1994. Ils ont ainsi pu exercer ce droit pour la première fois aux élections communales de 2003.

Ce droit de vote fut instauré pour permettre la mise en œuvre en Belgique, dans les délais requis, des dispositions du Traité de Maastricht relatives au droit de vote des citoyens européens et à la concrétisation d'une citoyenneté européenne.

Ces dispositions prévoyaient que chaque citoyen européen exerce les droits de vote et d'éligibilité aux élections municipales dans l'État membre où il réside et ce “dans les mêmes conditions que les nationaux”. C'est dans ce sens que notre Constitution a été révisée.

L'article 8, alinéa 3, de notre Constitution dispose que “(...) la loi peut organiser le droit de vote des citoyens de l'Union européenne n'ayant pas la nationalité belge, conformément aux obligations internationales et supranationales de la Belgique”. L'alinéa 4 du même article prévoit quant à lui que “Le droit de vote visé à l'alinéa précédent peut être étendu par la loi aux résidents en Belgique qui ne sont pas des ressortissants d'un État membre de l'Union européenne, dans les conditions et selon les modalités déterminées par ladite loi.”.

Par la suite, en 2004, le Sénat¹ puis la Chambre des représentants, ont adopté, à la suite de débats animés, un texte devenu la loi du 19 mars 2004 visant à octroyer le droit de vote aux élections communales à des étrangers (DOC 51 0578/006). En 2006, les citoyens non européens ont ainsi pu exercer pour la première fois leur droit de vote aux élections communales.

Toutefois, contrairement aux ressortissants de l'Union européenne, les étrangers non européens ne bénéficient pas du droit d'éligibilité au niveau communal. La loi prévoit en outre que les étrangers non européens doivent résider légalement en Belgique depuis cinq ans au moins, et s'engager à respecter la Constitution, les lois du peuple belge et la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales.

Pour acquérir la qualité d'électeur, tous les étrangers doivent introduire au préalable une demande écrite auprès de la commune où ils sont établis. L'inscription sur la liste des électeurs n'est donc pas automatique, mais est le fruit d'une démarche volontaire.

¹ Proposition de loi visant à octroyer le droit de vote et d'éligibilité aux élections communales et provinciales aux ressortissants étrangers, déposée par M. Philippe Mahoux et consorts (Sénat doc. 3-13/1).

Op gemeentelijk niveau is een dergelijk kiesrecht tot stand gebracht, maar dat geldt niet voor het niveau van de verkiezingen voor de gewestparlementen. Buitenlandse onderdanen – al dan niet Europees – beschikken dus nog steeds niet over dat burgerrecht op gewestelijk niveau.

Op 1 januari 2024 waren er in België 1.607.707 personen met een buitenlandse nationaliteit; dat is 13,7 % van de totale verblijfhoudende bevolking.² Vijftien jaar eerder vertegenwoordigden buitenlandse onderdanen 9,4 % van de bevolking van het Koninkrijk, en ging het om 1.013.260 personen.

Die bevolking is over het grondgebied aan beide kanten van de taalgrens gespreid, over alle gewesten van ons land, en is de weerspiegeling van zowel de geschiedenis van de immigratie in België als van het economisch belang van bepaalde gewesten.

Op basis van de data inzake de spreiding van de bevolking van vreemde origine per gemeente kan men verscheidene vaststellingen doen.

De eerste vaststelling is dat de bevolking van vreemde origine grotendeels geconcentreerd is in de Waalse en Limburgse mijnbekkens, de grensstreken, alsook een aantal stedelijke gebieden.

De tweede vaststelling betreft de grote stedelijke centra en hun randgebieden. Ook zij blijken heel veel personen van vreemde origine aan te trekken: ze hebben zich grotendeels gevestigd in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, maar ook rond Antwerpen, Gent, Charleroi, Bergen en Luik.³

Zo waren er op 1 januari 2024 in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 464.629 inwoners die de Belgische nationaliteit niet hadden.⁴ Het gaat om meer dan een derde van de totale Brusselse bevolking (1.249.597 inwoners). Dat percentage buitenlandse inwoners is nagenoeg driemaal zo hoog als wat men over het hele land ziet (13,7 %).

Rekening houdend met voormelde gegevens doet de uitsluiting van buitenlandse onderdanen van het stemrecht bij gewestverkiezingen vragen rijzen over de vertegenwoordiging van dat belangrijke deel van de bevolking in onze gewesten en over de realiteit van onze democratie. Het Brussels Parlement heeft zich

Cependant, si l'échelon communal bénéficie de la mise en œuvre d'un tel droit de vote, il n'en est rien s'agissant des élections législatives régionales. Les ressortissants étrangers – qu'ils soient européens ou non – sont dès lors toujours exclus de ce droit civique à l'échelon régional.

Au 1^{er} janvier 2024, la Belgique comptait 1.607.707 personnes de nationalité étrangère, soit 13,7 % de la population résidente totale². Quinze ans plus tôt, les ressortissants étrangers représentaient 9,4 % de la population du Royaume, soit 1.013.260 personnes.

La répartition de cette population sur le territoire se fait de chaque côté de la frontière linguistique, dans les différentes Régions de notre pays, et elle reflète tant l'histoire de l'immigration en Belgique que l'importance économique de certaines Régions.

Sur le fondement des données recueillies quant à la répartition de la population d'origine étrangère par commune, plusieurs constats peuvent être faits.

Le premier constat est que les bassins miniers de Wallonie et du Limbourg, les zones frontalières, ainsi que certaines zones urbaines concentrent une grande partie de la population d'origine étrangère.

Le deuxième constat concerne les grands centres urbains et leur périphérie. L'on remarque que ceux-ci attirent également très fortement les personnes d'origine étrangère: celles-ci se sont installées majoritairement dans la Région bruxelloise, mais également autour d'Anvers, de Gand, de Charleroi, de Mons et de Liège³.

À titre d'exemple, la Région de Bruxelles-Capitale comptait au 1^{er} janvier 2024, 464.629 ressortissants ne possédant pas la nationalité belge⁴. Il s'agit de plus d'un tiers de la population totale bruxelloise (1.249.597 habitants). Cette proportion de ressortissants étrangers est quasiment trois fois supérieure à celle observée au niveau de l'ensemble du pays (13,7 %).

Compte tenu des données précitées, l'exclusion des ressortissants étrangers du droit de vote aux élections régionales pose question sur le plan de la représentativité de cette partie importante de la population dans nos Régions et interroge la réalité même de notre démocratie. C'est dans ce sens que le Parlement bruxellois s'est

² Statistisch overzicht van België, 1 januari 2024, STATBEL – FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie.

³ Migratie in cijfers en in rechten, Myria (Federaal Migratiecentrum), 2017.

⁴ Kerncijfers van het Brussels Gewest, Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA).

² Aperçu statistique de la Belgique, 1^{er} janvier 2024, STATBEL – SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie.

³ La migration en chiffres et en droit, Myria (Centre fédéral Migration), 2017.

⁴ Chiffres clefs de la Région bruxelloise, Institut Bruxellois de Statistiques et d'Analyse (IBSA).

dan ook uitgesproken in die zin, dus voor het toekennen van het stemrecht aan buitenlandse inwoners bij de gewestverkiezingen.⁵

De toekenning van het stemrecht bij de gewestverkiezingen aan de niet-Belgische inwoners is dan ook fundamenteel om onze democratie volledig werkzaam te maken.

Die toekenning past in de intrinsieke dynamiek van de ontwikkeling van het begrip “burgerschap”, in zoverre onze democratie niet als een voltooid institutioneel stelsel moet worden gezien, maar als de onwrikbare grondslag van het gemeenschapsleven van de mens binnen een gemeenschappelijke ruimte, in een perspectief van vrijheid en gelijkheid.

Daarenboven is de eis om stemrecht eerst en vooral een pleidooi voor een herschikking van de relaties tussen “nationaliteit” en “verblijf” in het verwerven van politieke rechten: *“Il ne s’agit pas de viser à substituer un principe par un autre, mais de réaménager leur influence respective en donnant une plus grande place à la résidence”*⁶.

De doelstelling van dit voorstel van bijzondere wet past in dat kader en strekt ertoe bij de gewestparlementsverkiezingen stemrecht te verlenen aan alle buitenlandse onderdanen afkomstig uit de Europese Unie of uit een derde staat, op voorwaarde dat zij sedert vijf jaar doorlopend waren ingeschreven in het bevolkingsregister van de gemeente.

De indieners van deze tekst willen buitenlandse onderdanen de kans geven deel te nemen aan het politieke leven in het gewest waar ze verblijven. De resultaten van de gemeenteraadsverkiezingen waarvoor de Europese burgers stemrecht hebben gekregen, tonen immers geen exclusief verband aan tussen nationaliteit in de ruime zin en het burgerschap of de effectiviteit ervan op lokaal niveau.

Niet alleen de wil om aan het leven van de lokale gemeenschap deel te nemen, maar ook het sociaal-economisch engagement van elke burger moeten des te meer de grondslag zijn van de deelname aan het politieke leven in de referentie-entiteit.

⁵ Voorstel van resolutie tot toekenning van stemrecht bij de gewestelijke verkiezingen aan de buitenlandse onderdanen die in Brussel wonen (Parl. St., Brussels Hoofdstedelijk Parlement, nr. A -827/3).

⁶ H. Boussetta, “Les modalités du droit de vote et d’éligibilité aux étrangers: un tour d’horizon”, *Construction européenne et régionalisation: quelle citoyenneté politique pour les étrangers?* – Verslag van de studiedag van 12 juni 2002, Plateforme Objectif 2002, “Tous résidents, tous citoyens: égalité des droits!”, Coordination nationale d’action pour la paix et la démocratie.

positionné en faveur de l’octroi du droit de vote des étrangers aux élections régionales⁵.

L’octroi du droit de vote aux ressortissants non Belges aux élections régionales est, à cet égard, fondamentale pour que notre démocratie soit pleinement effective.

Un tel octroi s’inscrit dans la dynamique interne de l’évolution de la notion de “citoyenneté”, dans la mesure où notre démocratie doit être perçue non pas comme étant un système institutionnel abouti, mais comme un fondement indépassable de faire vivre en commun des êtres humains au sein d’un espace commun, dans une perspective de liberté et d’égalité.

Ajoutons aussi que la revendication du droit de vote est tout d’abord un plaidoyer pour un réaménagement des relations entre “nationalité” et “résidence”, dans le cadre de l’accès aux droits politiques: *“Il ne s’agit pas de viser à substituer un principe par un autre, mais de réaménager leur influence respective en donnant une plus grande place à la résidence.”*⁶

L’objectif de la présente proposition de loi spéciale s’inscrit dans ce cadre et vise à octroyer le droit de vote aux élections législatives régionales à tout ressortissant étranger issu de l’Union européenne ou d’un État tiers, s’il est inscrit, de façon continue, au registre communal de la population, depuis une durée minimale de cinq ans.

Les auteurs du présent texte souhaitent permettre aux ressortissants étrangers de participer à la vie politique dans la Région au sein de laquelle ils résident. En effet, les différents résultats des élections communales pour lesquelles les citoyens européens se sont vus octroyer le droit de vote, n’ont pas permis de relever un lien exclusif entre la nationalité au sens large et l’appartenance citoyenne ainsi que son effectivité au niveau local.

C’est, combien plus, la volonté de participation à la vie de la communauté locale, mais aussi l’engagement socioéconomique de chaque citoyen, qui doivent être les fondements d’une participation à la vie politique de l’entité de référence.

⁵ Proposition de résolution visant à octroyer le droit de vote aux élections régionales aux ressortissants extra-nationaux résidents à Bruxelles (Doc. Parlement bruxellois, n° A.827/3).

⁶ H. Boussetta, “Les modalités du droit de vote et d’éligibilité aux étrangers: un tour d’horizon”, *Construction européenne et régionalisation: quelle citoyenneté politique pour les étrangers?* – Rapport de la journée d’étude du 12 juin 2002, Plateforme Objectif 2002, “Tous résidents, tous citoyens: égalité des droits!”, Coordination nationale d’action pour la paix et la démocratie.

Iedereen die aan het leven in onze gewesten deelneemt en dat in de toekomst kan blijven doen als hij of zij op het Belgisch grondgebied mag blijven wonen, maakt dus deel uit van de gemeenschap.

Deze mensen zijn rechtstreeks betrokken bij de maatregelen die op dat beleidsniveau worden genomen; bovendien financieren zij dat beleid mee via de belastingen. Het met het grondgebied verband houdende gewestbeleid heeft immers rechtstreekse gevolgen voor de mensen die er wonen, of het nu gaat om leefomgeving (huisvesting, ruimtelijke ordening, milieu of energie) dan wel om het werkgelegenheids- of economisch beleid.

Het stemrecht is dan ook de logische politieke omzetting van een sociaal-economisch engagement binnen de samenleving. Ook kan het bijdragen tot het wegwerken van de barrières die nog tussen Belgen en buitenlanders kunnen bestaan.

Als men de politieke kloof tussen niet-Belgische EU-onderdanen en de anderen handhaaft, versterkt men daarentegen bij de laatstgenoemden een gevoel van uitsluiting dat haaks staat op de doelstelling van een evenwichtige integratie van de verschillende gemeenschappen die samen de bevolking van ons land vormen.

Een vreemdeling die in een gemeente of gewest verblijft, is dan niet langer een tweederangsburger zonder politieke stem, maar wordt een gelijke, die, net als een Belgische burger, op een verantwoordelijke manier deelneemt aan het bestuur van de gemeente en het gewest waar zij beiden wonen.

We moeten nu doorgaan op deze weg en het beginsel van politieke participatie op gewestelijk niveau vastleggen voor iedereen die de toekomst van de regionale gemeenschap waar hij woont mee wil bepalen en die daar effectief sociaal en economisch aan deelneemt.

Die wil moet uiteraard duidelijk tot uiting komen om de toekenning van het stemrecht te rechtvaardigen. Doorgaans wordt daarvoor het criterium van een bepaalde duur van vestiging op het Belgisch grondgebied gehanteerd.

Om aan dat duurtijdscriterium een juridische invulling te geven, stellen de indieners van dit voorstel van bijzondere wet voor om, zoals bij de gemeenteraadsverkiezingen, de inschrijving in het bevolkingsregister van de gemeente als voorwaarde te stellen.

In dat bevolkingsregister zijn immers enerzijds de Belgen opgenomen die in de gemeente verblijven, en anderzijds de daar verblijvende vreemdelingen die

Font ainsi partie de la collectivité, tous ceux et toutes celles qui participent à la vie de nos Régions et qui sont en état de continuer d'y participer dans le futur, tout en étant autorisés à demeurer sur le territoire belge.

Ces personnes sont ainsi directement concernées par les mesures prises à ce niveau de pouvoir et financent aussi les politiques adoptées par l'impôt. En effet, les politiques régionales liées au territoire touchent directement les personnes qui y résident, que ce soit concernant le cadre de vie (le logement, l'aménagement du territoire, l'environnement ou l'énergie) ou au regard des politiques d'emploi et économiques.

Par conséquent, la participation au scrutin est la concrétisation politique logique d'un engagement socio-économique au sein de la cité. Cette participation contribue également à briser les barrières qui peuvent subsister entre Belges et étrangers.

Au contraire, le maintien du clivage politique entre non-Belges citoyens de l'Union européenne et les autres renforce chez ces derniers un sentiment d'exclusion qui s'oppose à l'objectif d'une existence harmonieuse des différentes communautés composant la population de notre pays.

L'étranger résidant dans une commune ou une Région n'est donc plus un être humain de seconde zone, sans voix politique, mais un véritable *alter ego*, qui, de façon responsable, participe comme un citoyen belge à la gestion d'un espace communal et régional partagé entre Belges et étrangers.

Il faut aujourd'hui poursuivre dans cette voie et consacrer le principe de la participation politique au niveau régional de toute personne souhaitant exprimer sa volonté de partager le destin de la communauté régionale au sein de laquelle il vit et qui participe effectivement à ce destin, notamment sur le plan socio-économique.

Cette volonté, nécessaire pour fonder l'octroi du droit de vote, doit bien sûr pouvoir être identifiée. Ainsi, on retient généralement le critère d'une certaine durée d'établissement sur le territoire belge.

Pour concrétiser juridiquement ce critère de durée, à l'instar de ce qui est fait pour les élections communales, les auteurs de la présente proposition de loi spéciale proposent de retenir préalablement la condition de l'inscription au registre de population de la commune.

D'une part, figurent en effet sur ce registre les Belges domiciliés dans la commune et, d'autre part, en vertu de l'article 17 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au

gemachtigd zijn tot vestiging in het Rijk overeenkomstig artikel 17 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. Het gaat in het bijzonder om alle vreemdelingen die het bewijs leveren dat ze gedurende vijf jaar regelmatig en ononderbroken hier verblijven.

Tot slot dient eraan te worden herinnerd dat de uitbreiding van het stemrecht al vele jaren deel uitmaakt van het streven naar een kwalitatieve verbetering van onze democratische systemen.

Dit voorstel van bijzondere wet heeft dus tot doel het stemrecht bij de gewestverkiezingen uit te breiden tot alle vreemdelingen die zijn ingeschreven in het bevolkingsregister van de gemeente.

De bedoeling van de indieners van dit voorstel van bijzondere wet is alle vreemdelingen hetzelfde stemrecht toe te kennen, met als enige voorwaarde dat ze ten minste vijf jaar ingeschreven zijn in het bevolkingsregister.

territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, les étrangers domiciliés qui ont été autorisés à s'établir dans le Royaume. Il s'agit en particulier de tout étranger justifiant d'un séjour régulier et ininterrompu de cinq ans.

Il convient enfin de rappeler que l'extension du droit de vote accompli, depuis de nombreuses années, la quête d'une amélioration qualitative de nos systèmes démocratiques.

La présente proposition de loi spéciale entend dès lors élargir le droit de vote aux élections régionales à tous les étrangers inscrits au registre communal de la population.

La volonté des auteurs de la présente proposition de loi spéciale est d'octroyer le même droit de vote à tous les étrangers, sans distinction autre que l'inscription au registre de la population depuis au moins cinq ans.

Khalil Aouasti (PS)
Hugues Bayet (PS)
Caroline Désir (PS)
Lydia Mutyebele Ngoi (PS)
Christophe Lacroix (PS)
Marie Meunier (PS)

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET**HOOFDSTUK 1****Inleidende bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

**Wijzigingen van de bijzondere wet
van 8 augustus 1980 tot hervorming
der instellingen**

Art. 2

In artikel 25, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, laatstelijk gewijzigd bij de bijzondere wet van 23 mei 2023, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden “, de onderdanen van de andere lidstaten van de Europese Unie, de vreemdelingen die geen onderdaan zijn van de andere lidstaten van de Europese Unie die ten minste vijf jaar in België verblijven,” ingevoegd tussen de woorden “de Belgen” en de woorden “die de volle leeftijd van achttien jaar hebben bereikt”;

2° in het tweede lid worden de woorden “, de onderdanen van de andere lidstaten van de Europese Unie, de vreemdelingen die geen onderdaan zijn van de andere lidstaten van de Europese Unie die ten minste vijf jaar in België verblijven,” ingevoegd tussen de woorden “de Belgen” en de woorden “die de volle leeftijd van achttien jaar hebben bereikt”;

3° in het derde lid worden de woorden “, de hoedanigheid van kiezer” ingevoegd tussen de woorden “de nationaliteit” en “en de inschrijving”;

4° paragraaf 1 wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Het Vlaams Parlement en het Waals Parlement bepalen, ieder wat hem betreft, welke nadere regels, enerzijds, de vreemdelingen die onderdaan zijn van de andere lidstaten van de Europese Unie en anderzijds, de vreemdelingen die geen onderdaan zijn van de andere lidstaten van de Europese Unie, in acht moeten nemen om op de kiezerslijst te worden ingeschreven.”

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition introductive****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

CHAPITRE 2

**Modifications de la loi spéciale
du 8 août 1980
de réformes institutionnelles**

Art. 2

Dans l'article 25, paragraphe 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifié en dernier lieu par la loi spéciale du 23 mai 2023, sont apportées les modifications suivantes:

1° dans l'alinéa 1^{er}, les mots “, les ressortissants d'un autre État membre de l'Union européenne, les étrangers non ressortissants d'un État membre de l'Union européenne qui résident depuis au moins cinq ans en Belgique,” sont insérés entre les mots “les Belges” et les mots “âgés de 18 ans”;

2° dans l'alinéa 2, les mots “, les ressortissants d'un autre État membre de l'Union européenne, les étrangers non ressortissants d'un État membre de l'Union européenne qui résident depuis au moins cinq ans en Belgique,” sont insérés entre les mots “les Belges” et les mots “âgés de 18 ans”;

3° dans l'alinéa 3, les mots “, la qualité d'électeur” sont insérés entre les mots “la nationalité” et “et l'inscription”;

4° le paragraphe 1^{er} est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Le Parlement flamand et le Parlement wallon déterminent, chacun pour ce qui le concerne, les modalités à remplir, d'une part, par les étrangers ressortissants d'un autre État membre de l'Union européenne et, d'autre part, par les étrangers non ressortissants d'un État membre de l'Union européenne, en vue de leur inscription sur la liste des électeurs.”

HOOFDSTUK 3

**Wijzigingen van de bijzondere wet
van 12 januari 1989 met betrekking
tot de Brusselse Instellingen**

Art. 3

In artikel 13 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, laatstelijk gewijzigd bij de bijzondere wet van 23 mei 2023, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden “, de onderdanen van de andere lidstaten van de Europese Unie, de vreemdelingen die geen onderdaan zijn van de andere lidstaten van de Europese Unie die ten minste vijf jaar in België verblijven,” ingevoegd tussen de woorden “de Belgen” en de woorden “die de volle leeftijd van achttien jaar hebben bereikt”;

2° in het tweede lid worden de woorden “, de hoedanigheid van kiezer” ingevoegd tussen de woorden “de nationaliteit” en “en de inschrijving”;

3° dit artikel wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Voor de toepassing van de bovenstaande leden bepaalt het Brussels Parlement welke nadere regels, enerzijds, de vreemdelingen die onderdaan zijn van de andere lidstaten van de Europese Unie en anderzijds, de vreemdelingen die geen onderdaan zijn van de andere lidstaten van de Europese Unie, in acht moeten nemen om op de kiezerslijst te worden ingeschreven.”

13 december 2024

CHAPITRE 3

**Modifications de la loi spéciale
du 12 janvier 1989 relative
aux institutions bruxelloises**

Art. 3

Dans l'article 13 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, modifié en dernier lieu par la loi spéciale du 23 mai 2023, sont apportées les modifications suivantes:

1° dans l'alinéa 1^{er}, les mots “, les ressortissants d'un autre État membre de l'Union européenne, les étrangers non ressortissants d'un État membre de l'Union européenne qui résident depuis au moins cinq ans en Belgique,” sont insérés entre les mots “les Belges” et les mots “âgés de dix-huit ans”;

2° dans l'alinéa 2, les mots “, la qualité d'électeur” sont insérés entre les mots “la nationalité” et “et l'inscription”;

3° l'article 13 est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Pour l'application des alinéas précédents, le Parlement bruxellois détermine les modalités à remplir, d'une part, par les étrangers ressortissants d'un autre État membre de l'Union européenne et, d'autre part, par les étrangers non ressortissants d'un État membre de l'Union européenne, en vue de leur inscription sur la liste des électeurs.”

13 décembre 2024

Khalil Aouasti (PS)
Hugues Bayet (PS)
Caroline Désir (PS)
Lydia Mutyebele Ngoi (PS)
Christophe Lacroix (PS)
Marie Meunier (PS)