

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

10 februari 2025

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Voorstel tot herziening
van artikel 11bis, tweede lid,
van de Grondwet, teneinde
het genderevenwicht te verzekeren
binnen de Ministerraad en
binnen de deelstaatregeringen**

**(verklaring van de wetgevende macht
DOC 56 0010/001)**

(ingediend door mevrouw Sarah Schlitz c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

10 février 2025

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

**Proposition de révision
de l'article 11bis, alinéa 2,
de la Constitution afin
d'assurer l'équilibre de genres
au sein du Conseil des ministres et
des gouvernements des entités fédérées**

**(déclaration du pouvoir législatif
DOC 56 0010/001)**

(déposée par Mme Sarah Schlitz et consorts)

SAMENVATTING

Dit voorstel strekt tot de herziening van artikel 11bis, tweede lid, van de Grondwet, teneinde de verplichting in te bouwen om een genderevenwicht te verzekeren binnen de Ministerraad en binnen de deelstaatregeringen.

RÉSUMÉ

La présente proposition vise à réviser l'article 11bis, alinéa 2, de la Constitution afin d'instaurer une obligation d'équilibre des genres au sein du Conseil des ministres et des gouvernements des entités fédérées.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De inspraak van vrouwen en mannen binnen overheidsinstellingen is een cruciale en breed gedragen uitdaging. Zowel in internationale teksten als in ons nationaal recht weerklinkt de roep om een evenwichtige gendervertegenwoordiging in de politieke besluitvorming en in de instellingen.

Het Verdrag van de Verenigde Naties van 18 december 1979 inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen verplicht de Staten ertoe vrouwen het recht te verzekeren om op gelijke voet met mannen “deel te nemen aan de vaststelling van het overheidsbeleid en aan de uitvoering hiervan (...)” (art. 7, b)).

Zo heeft België zich er op internationaal niveau toe verbonden de participatie van vrouwen in met name de eigen organen van de uitvoerende macht te bevorderen.

Wat het nationale normatieve kader betreft, heeft de federale wetgevende macht op 21 februari 2002 een herziening van de Grondwet aangenomen (*Belgisch Staatsblad* van 26 februari 2002). Naast de waarborg dat vrouwen en mannen gelijk zijn in de uitoefening van hun rechten, bepaalt het eerste lid van artikel 11bis van de Grondwet thans dat de wet, het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel voor vrouwen en mannen de gelijke toegang tot de door verkiezing verkregen mandaten en openbare mandaten bevordert. De invoering van dat lid in artikel 11bis van de Grondwet kwam er overigens na de “vaststelling die sedert lang is gedaan zowel op Belgisch als op internationaal vlak” van “de ondervertegenwoordiging van de vrouwen in de instanties voor beleidsbeslissingen” (*Parl.St.* Senaat, nr. 2-465/1, blz. 2). Voorts bepaalt het tweede lid kortweg dat de Ministerraad en de deelstaatregeringen personen van verschillend geslacht moeten tellen. Ze mogen dus niet volledig uit mannen of uit vrouwen bestaan. De parlementaire voorbereiding van deze bepaling verduidelijkt dat het hier weliswaar een minimumregel betreft die de bevoegde overheid er geenszins van weerhoudt strengere regels op te leggen (*Parl.St.* Kamer 2001-2002, DOC 50 1140/002, blz. 21).

Daarop gelet heeft het Waals Gewest bij het bijzonder decreet tot wijziging van artikelen 60 en 64 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen met het oog op een gewaarborgde evenwichtige aanwezigheid van vrouwen en mannen in de Waalse regering beslist de drempel te verhogen en te bepalen dat elk geslacht voor minstens een derde moet zijn vertegenwoordigd. De Franse Gemeenschap

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La participation des femmes et des hommes au sein des institutions publiques est un enjeu essentiel et largement reconnu. La revendication d’une représentation équilibrée des genres au sein du pouvoir politique et des institutions figure dans les textes internationaux comme dans notre droit national.

La Convention du 18 décembre 1979 des Nations Unies sur l’élimination de toutes les formes de discrimination à l’égard des femmes impose aux États d’assurer à celles-ci “le droit de prendre part, dans des conditions d’égalité avec les hommes (...) à l’élaboration de la politique de l’État et à son exécution” (art. 7, b)).

Ainsi, la Belgique s’est engagée internationalement à promouvoir la participation des femmes notamment au sein de ses organes exécutifs.

S’agissant du cadre normatif national, le 21 février 2002, le pouvoir législatif fédéral a adopté une révision de la Constitution (*Moniteur belge* du 26 février 2002). Outre l’affirmation du droit des femmes et des hommes à l’égalité, l’alinéa 1^{er} de l’article 11bis de la Constitution prévoit actuellement que la loi, le décret ou la règle visée à l’article 134 favorisent l’égal accès des femmes et des hommes aux mandats électifs et publics. L’introduction de cet alinéa dans l’article 11bis dans la Constitution faisait notamment suite au constat “établi de longue date sur le plan belge comme sur le plan international” de “la sous-représentation des femmes dans les instances de décisions politiques” (Doc. Sénat. n° 2-465/1, p. 2). En outre, l’alinéa 2 impose une simple mixité du Conseil des ministres fédéral et des gouvernements fédérés. Ils ne peuvent donc pas être intégralement composés d’hommes et des femmes. Les travaux préparatoires de cette disposition précisent qu’il s’agit d’un règle minimale qui n’exclut aucunement que l’autorité compétente prévoie un seuil plus exigeant (Doc. parl., Chambre, 2001-2002, DOC 50 1140/002, p. 21).

Dans cette perspective, la Région wallonne, par le décret spécial du 2 mai 2019 modifiant les articles 60 et 64 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles en vue de garantir une présence équilibrée de femmes et d’hommes au sein du gouvernement wallon, a établi une représentation renforcée d’au moins un tiers de chaque genre. La Communauté française s’est dotée d’une règle similaire en adoptant, le 11 mars 2021, un

nam op 11 maart 2021 een soortgelijke regel aan via het bijzonder decreet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen met het oog op een gewaarborgde evenwichtige aanwezigheid van vrouwen en mannen binnen de regering van de Franse Gemeenschap.

Wat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft, vond op 20 juli 2022 de aanneming plaats van de bijzondere ordonnantie tot wijziging van artikel 41 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen teneinde een evenwichtige vertegenwoordiging van vrouwen en mannen te waarborgen onder de gewestelijke ministers en staatssecretarissen. De daarin opgenomen quota gelden per taalgroep. De op 22 juni 2021 door de afdeling wetgeving van de Raad van State uitgebrachte adviezen nrs. 69.200/VR en 69.201/VR betreffende het voorstel van ordonnantie bevestigen dat met het oog op een betere verankering van die evenwichtige vertegenwoordiging een herziening van artikel 11*bis* van de Grondwet wenselijk zou zijn.

In de verklaringen tot herziening van de Grondwet van de Kamers en van de Koning, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 27 mei 2024, wordt artikel 11*bis*, tweede lid, van de Grondwet opgenomen in de lijst van bepalingen die tijdens de huidige zittingsperiode kunnen worden herzien, precies “om een meer evenwichtige vertegenwoordiging van de genders in de regeringen te garanderen”. Aldus blijkt het thans noodzakelijk om een en ander formeel in de rechtsorde vast te leggen, teneinde verzuim of achteruitgang op dit gebied te voorkomen.

Vanuit dat oogpunt en teneinde de gelijkheid tussen vrouwen en mannen evenals hun eerlijke vertegenwoordiging te bevorderen, beoogt dit voorstel tot wijziging van de Grondwet een verplicht genderevenwicht in te voeren binnen de Ministerraad en binnen de deelstaatregeringen.

In volledige overeenstemming met de reeds van kracht zijnde wettelijke bepalingen met betrekking tot de deelstaten alsook met het in artikel 67, § 3, van de Grondwet bepaalde genderevenwicht met betrekking tot de samenstelling van de Senaat, beoogt dit voorstel tot herziening van de Grondwet dus te bewerkstelligen dat niet meer dan twee derde van de leden van de uitvoerende organen op federaal en deelstaatsniveau van hetzelfde geslacht is. Net als bij de hervorming van 2002 zal de aanneming van dit voorstel tot herziening de bevoegde overheden niet beletten een striktere regeling aan te nemen, bijvoorbeeld om een strikte genderpariteit (of, in voorkomend geval, een verschil van één in geval

décret spécial portant modification de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 afin de garantir une présence équilibrée de femmes et d’hommes au sein du gouvernement de la Communauté française.

Quant à la Région de Bruxelles-Capitale, c’est le 20 juillet 2022 qu’a été adoptée l’ordonnance spéciale modifiant l’article 41 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises en vue de garantir une présence équilibrée de femmes et d’hommes parmi les ministres et les secrétaires d’État régionaux. Les quotas ici prévus s’appliquent par groupe linguistique. L’avis n° 69.200-1 de la section de législation du Conseil d’État du 22 juin 2021 rendu sur la proposition d’ordonnance renforce la pertinence de mieux ancrer cette représentation équilibrée par une révision de l’article 11*bis* de la Constitution.

Les déclarations des Chambres, d’une part, et du Roi, d’autre part, qui ont été publiées au *Moniteur belge* le 27 mai 2024 intègrent l’article 11*bis*, alinéa 2, de la Constitution dans la liste des dispositions révisables sous la présente législature et cela, précisément, “en vue de garantir une représentation plus équilibrée des genres dans les gouvernements”. Il apparaît donc aujourd’hui nécessaire de l’inscrire formellement dans l’ordre juridique pour prévenir tout oubli ou recul en la matière.

Dans cette perspective, et afin de promouvoir l’égalité entre les femmes et les hommes et leur juste représentation, la présente proposition de modification constitutionnelle vise à instaurer une obligation d’équilibre des genres au sein du Conseil des ministres et des gouvernements des entités fédérées.

En pleine harmonie avec les dispositions législatives déjà en vigueur en ce qui concerne les entités fédérées ainsi qu’avec l’équilibre des genres prévu à l’article 67, § 3, de la Constitution concernant la composition du Sénat, la présente proposition de révision constitutionnelle instaure donc une représentation maximale de deux tiers de personnes du même genre au sein des organes exécutifs fédéral et fédérés. À l’instar de la réforme de 2002, l’adoption de la présente proposition de révision n’interdira pas aux autorités compétentes d’adopter un régime plus strict, par exemple en prescrivant la stricte parité (ou avec, le cas échéant, une différence d’une unité en cas de nombre impair des membres du gouvernement)

van een oneven aantal regeringsleden) op te leggen, of om de wijze van toepassing van deze regel nader te bepalen met betrekking tot de kernkabinetten.

ou en précisant les modalités d'application de cette règle dans les comités ministériels restreints.

Sarah Schlitz (Ecolo-Groen)
Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)
Meyrem Almaci (Ecolo-Groen)
Staf Aerts (Ecolo-Groen)
Petra De Sutter (Ecolo-Groen)
Rajae Maouane (Ecolo-Groen)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)
Matti Vandemaele (Ecolo-Groen)
Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen)

VOORSTEL TOT HERZIENING

Enig artikel

Artikel 11*bis*, tweede lid, van de Grondwet wordt vervangen door:

“Niet meer dan twee derde van de leden van de Ministerraad en van de gemeenschaps- en gewestregeringen is van hetzelfde geslacht.”

3 februari 2025

PROPOSITION DE RÉVISION

Article unique

Dans l'article 11*bis* de la Constitution, l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

“Le Conseil des ministres et les gouvernements de communauté et de région comptent au maximum deux tiers des personnes du même genre.”

3 février 2025

Sarah Schlitz (Ecolo-Groen)
Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)
Meyrem Almaci (Ecolo-Groen)
Staf Aerts (Ecolo-Groen)
Petra De Sutter (Ecolo-Groen)
Rajae Maouane (Ecolo-Groen)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)
Matti Vandemaele (Ecolo-Groen)
Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen)