

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 maart 2025

WETSONTWERP
houdende aanpassing van de financiewet
voor het begrotingsjaar 2025
van 20 december 2024

Verslag

namens de commissie
voor Financiën en Begroting
uitgebracht door
mevrouw **Sofie Merckx**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden	4
B. Antwoorden van de minister	4
C. Replieken en bijkomende antwoorden	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	7

Zie:

Doc 56 0713/ (2024/2025):
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 mars 2025

PROJET DE LOI
portant ajustement de la loi de finances
pour l'année budgétaire 2025
du 20 décembre 2024

Rapport

fait au nom de la commission
des Finances et du Budget
par
Mme **Sofie Merckx**

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale	4
A. Questions et observations des membres	4
B. Réponses du ministre	4
C. Répliques et réponses additionnelles	5
III. Discussion des articles et votes	7

Voir:

Doc 56 0713/ (2024/2025):
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Steven Vandeput

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Wim Van der Donckt, Steven Vandeput, Charlotte Verkeyn
VB	Lode Vereeck, Wouter Vermeersch
MR	Mathieu Michel, Benoît Piedboeuf
PS	Hugues Bayet, Frédéric Daerden
PVDA-PTB	Kemal Bilmez, Sofie Merckx
Les Engagés	Simon Dethier, Xavier Dubois
Vooruit	Achraf El Yakhoulfi
cd&v	Koen Van den Heuvel
Ecolo-Groen	Dieter Vanbesien
Open Vld	Alexia Bertrand

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Eva Demesmaeker, Kathleen Depoorter, Michael Freilich
Dieter Keuten, Kurt Moons, Reccino Van Lommel
Pierre Jadoul, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Khalil Aouasti, Pierre-Yves Dermagne, Christophe Lacroix
Raoul Hedebouw, Peter Mertens, Annik Van den Bosch
Luc Frank, Stéphane Lasseaux, Ismaël Nuino
Jan Bertels, Jeroen Soete
Steven Matheï, Nathalie Muylle
Meyrem Almaci, Sarah Schlitz
Steven Coenegrachts, Vincent Van Quickenborne

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Versie provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Begroting, belast met Administratieve Vereenvoudiging, licht het wetsontwerp houdende aanpassing van de financiewet voor het begrotingsjaar 2025 van 20 december 2024 toe (DOC 56 0713/001).

De minister legt uit dat bij de koninklijke besluiten van 3 februari 2025 de vorige regering ontslag heeft genomen en de nieuwe regering is benoemd.

Voor de nieuwe regering werden in de eerste schijf van voorlopige kredieten geen kredieten voorzien om beleidscellen op te richten, wat wel noodzakelijk is om een vlotte start en verdere werking van de regering te verzekeren.

Daarom was deze regering genoodzaakt een beroep te doen op de bepalingen van artikel 70 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, die haar de mogelijkheid biedt om onder bepaalde voorwaarden en bij gemotiveerde beraadslaging een begrotingskrediet te overschrijden of in een nieuwe uitgave te voorzien waarvoor geen krediet voorhanden is.

Het Rekenhof heeft bij brief van 27 februari 2025 de Kamer van volksvertegenwoordigers ingelicht van oordeel te zijn dat was voldaan aan de voorwaarden om over te gaan tot de beraadslaging op grond van voornoemd artikel 70.

Met dit ontwerp van wet vraagt de regering aan de Kamer van volksvertegenwoordigers dan ook de vereiste kredieten, voorzien bij de beraadslaging nr. 3236 van de Ministerraad van 14 februari 2025, goed te keuren, teneinde tegemoet te komen aan de bepalingen opgenomen in voornoemd artikel 70.

Overigens merkt de minister op dat het aantal regeeringsleden en het aantal kabinetsmedewerkers sterk worden verminderd ten aanzien van de vorige regering. Er wordt een structurele besparing gerealiseerd van maar liefst 21 miljoen euro, hetzij een besparing van 30 % ten opzichte van het ongewijzigd beleid van de vorige regeerperiode. Daarmee realiseert de regering reeds een eerste significante besparing op het politieke apparaat, zoals opgenomen in het regeerakkoord.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre du Budget, chargé de la Simplification administrative, présente le projet de loi portant ajustement de la loi de finances pour l'année budgétaire 2025 du 20 décembre 2024 (DOC 56 0713/001).

Le ministre explique que le gouvernement précédent a démissionné et que le nouveau gouvernement a été nommé par les arrêtés royaux du 3 février 2025.

Il ajoute que la première tranche des crédits provisoires prévus pour le nouveau gouvernement ne comprenait pas de crédits pour la mise en place des cellules stratégiques mais que ces crédits sont cependant nécessaires pour assurer le bon démarrage du gouvernement et son fonctionnement ultérieur.

C'est pourquoi le gouvernement actuel a été contraint d'invoquer les dispositions de l'article 70 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, qui lui permet, sous certaines conditions et par délibération motivée, de dépasser un crédit budgétaire ou de prévoir une nouvelle dépense pour laquelle aucun crédit n'est disponible.

Par lettre du 27 février 2025, la Cour des comptes a informé la Chambre des représentants qu'elle estimait que les conditions pour procéder à la délibération visée à l'article 70 précité étaient réunies.

Le projet de loi à l'examen du gouvernement demande donc à la Chambre des représentants d'approuver les crédits nécessaires, prévus par la délibération n° 3236 du Conseil des ministres du 14 février 2025, conformément aux dispositions de l'article 70 susmentionné.

Le ministre observe par ailleurs que le nombre de membres du gouvernement et de collaborateurs des cabinets a été considérablement réduit par rapport au gouvernement précédent. Des économies structurelles de pas moins de 21 millions d'euros seront réalisées, soit une économie de 30 % par rapport à la politique inchangée de la législature précédente. Cela permettra au gouvernement de réaliser une première économie importante sur l'appareil politique, comme le prévoit l'accord de gouvernement.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Sofie Merckx (PVDA-PTB) stelt vast dat het wetsontwerp dient om in kredieten te voorzien voor de beleidscellen van de nieuwe regering ten belope van 8,4 miljoen euro. Hoe zit het eigenlijk met de kabinetskosten van de aftredende regering? Is ook in kredieten voorzien voor uittredingsvergoedingen en ontslagvergoedingen van de uittredende ministers en kabinetsmedewerkers en hoeveel bedragen die dan?

Mevrouw Alexia Bertrand (Open Vld) vraagt zich af hoe de minister komt tot een besparing van 30 % op de kabinetskredieten. Zij kan het alleszins niet terugvinden in de begrotingstabellen. Het kabinet van de nieuwe minister van Defensie blijkt over 5 % meer kredieten te beschikken dan het kabinet van de vorige minister van Defensie. Zo blijkt de loonmassa met 6 % te zijn gestegen, het krediet voor de experts met 5 % en het krediet voor detacheringen met 6 %.

De spreekster heeft de indruk dat de minister appels met peren probeert te vergelijken. De nieuwe regering bestaat maar uit vijf partijen en niet uit zeven partijen zoals Vivaldiregering. Bijgevolg zijn er ook minder vicepremiers, wat op zich al zorgt voor een besparing van 10 miljoen euro. Het blijft echter onduidelijk hoe de minister dan komt tot een besparing van 20 miljoen euro. Kan de minister dit verduidelijken?

De heer Wouter Vermeersch (VB) merkt op dat er in de memorie van toelichting bij het wetsontwerp sprake is van een verschil tussen de Nederlandse en de Franse tekst. In de Nederlandse versie stond een zin die verwijst naar 2020 die niet in het Frans is vertaald. Kan de minister toelichten wat hier exact is gebeurd?

De heer Steven Vandeput, voorzitter, merkt op dat er ondertussen een stuk ter vervanging is gepubliceerd waarin deze zin ook in de Nederlandse tekst werd geschrapt.

B. Antwoorden van de minister

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Begroting, belast met Administratieve Vereenvoudiging, verstrekt de volgende antwoorden.

Aan mevrouw Merckx antwoordt de minister dat er mogelijks nog achterstallige facturen, leasingkosten en detacheringskosten zijn die nog moeten betaald worden

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Sofie Merckx (PVDA-PTB) constate que le projet de loi à l'examen vise à prévoir des crédits, à hauteur de 8,4 millions d'euros, pour les cellules stratégiques du nouveau gouvernement. Qu'advient-il en pratique des frais de cabinet du gouvernement sortant? Des crédits sont-ils également prévus pour les indemnités de sortie et de licenciement des ministres sortants et des collaborateurs de cabinets? Dans l'affirmative, à combien se chiffrent-ils?

Mme Alexia Bertrand (Open Vld) se demande comment le ministre aboutit à une économie de 30 % sur les crédits des cabinets. Elle ne retrouve en tout cas pas cette économie dans les tableaux budgétaires. Le cabinet du nouveau ministre de la Défense dispose visiblement de 5 % de crédits supplémentaires par rapport au cabinet de l'ancienne ministre de la Défense. La masse salariale augmente ainsi de 6 %, les crédits alloués aux experts de 5 % et les crédits prévus pour les détachements de 6 %.

L'intervenante a le sentiment que le ministre s'efforce de comparer des pommes et des poires. Le nouveau gouvernement ne se compose que de cinq partis et non de sept, comme la coalition Vivaldi. Par conséquent, le gouvernement compte moins de vice-premiers ministres, ce qui entraîne déjà une économie de 10 millions d'euros. L'intervenante ne comprend toutefois pas comment le ministre atteint une économie de 20 millions d'euros. Peut-il préciser cet élément?

M. Wouter Vermeersch (VB) fait observer que l'exposé des motifs du projet de loi à l'examen présente une discordance entre le texte néerlandais et le texte français. Le texte néerlandais contient en effet une phrase renvoyant à 2020 qui n'a pas été traduite en français. Le ministre peut-il expliquer ce qu'il en est exactement?

M. Steven Vandeput, président, fait observer qu'un document rectificatif dans lequel cette phrase a également été supprimée dans le texte néerlandais a été publié depuis lors.

B. Réponses du ministre

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre du Budget, chargé de la Simplification administrative, apporte les réponses suivantes.

En réponse aux questions de Mme Merckx, le ministre indique qu'il est possible que des arriérés de factures, des frais de leasing et des frais liés au détachement

voor de kabinetten van de aftredende regering. Om deze achterstallige facturen te kunnen betalen, werden de kredieten behouden in de eerste schijf voorlopige kredieten.

Aan mevrouw Bertrand antwoordt de minister dat globaal genomen het budget voor kabinetskredieten werd gereduceerd met 21,9 miljoen euro: van ongeveer 71 miljoen euro bij ongewijzigd beleid naar ongeveer 50 miljoen euro. De minister beaamt dat een deel van de besparing inderdaad wordt gerealiseerd door een kleinere regering.

Aan de heer Vermeersch antwoordt de minister dat in de aangepaste versie die op de site van de Kamer gepubliceerd staat wel degelijk een overeenstemmende versie staat. Initieel was inderdaad een redactionele fout gemaakt die intussen is rechtgezet.

C. Replieken en bijkomende antwoorden

Mevrouw Alexia Bertrand (Open Vld) vraagt of de minister kan bevestigen dat sommige departementen, waaronder Defensie, meer uitgeven dan in de vorige regering.

De heer Wouter Vermeersch (VB) hoopt dat dergelijke redactionele fouten in de toekomst zullen vermeden worden. Ook bij het regeerakkoord bleken er verschillen te zijn tussen de Franse en de Nederlandse tekst.

Mevrouw Sofie Merckx (PVDA-PTB) vraagt zich af waarom dan in 2/12-krediet wordt voorzien voor enkel wat leasingkosten en achterstallige facturen. Vanwaar komt dit hoge bedrag?

De minister antwoordt dat de aftredende regering tot begin februari in functie was. Bijgevolg werd in 1/12-krediet voorzien voor de leasingkosten en achterstallige facturen.

De minister zal erover waken dat redactionele fouten in de toekomst zoveel mogelijk worden vermeden.

Tot slot geeft de minister nog aan dat de besparing van 21,9 miljoen euro berekend is ten opzichte van de zogenaamde “technische voorafbeelding 2025” zoals die is opgemaakt na technische bilaterales “bij ongewijzigd beleid”.

Mevrouw Alexia Bertrand (Open Vld) betreurt dat de minister geen antwoord geeft op haar vraag waarom de kredieten voor het kabinet defensie 5 % hoger liggen dan bij de vorige regering.

de collaborateurs doivent encore être payés pour les cabinets du gouvernement sortant. Pour pouvoir payer ces arriérés de facture, les crédits ont été maintenus dans la première tranche des crédits provisoires.

Le ministre répond à Mme Bertrand que, globalement, le budget pour les crédits de cabinet a été réduit de 21,9 millions d’euros: il est passé de près de 71 millions d’euros à politique inchangée à 50 millions d’euros. Le ministre reconnaît qu’une partie de ces économies s’explique par le fait que le gouvernement compte moins de membres.

En réponse à l’intervention de M. Vermeersch, le ministre indique que la version modifiée publiée sur le site internet de la Chambre est bien conforme. La version initiale contenait effectivement une erreur rédactionnelle, mais celle-ci a été rectifiée dans l’intervalle.

C. Répliques et réponses additionnelles

Mme Alexia Bertrand (Open Vld) demande si le ministre peut confirmer que certains départements, notamment celui de la Défense, dépensent davantage que sous le gouvernement précédent.

M. Wouter Vermeersch (VB) espère que de telles erreurs rédactionnelles ne se reproduiront pas. Il est apparu que les textes français et néerlandais de l’accord de gouvernement présentaient également des discordances.

Mme Sofie Merckx (PVDA-PTB) se demande pourquoi le gouvernement a alors prévu des crédits de deux douzièmes, mais seulement pour les frais de leasing et les factures en souffrance. D’où provient ce montant élevé?

Le ministre répond que le gouvernement sortant était en fonction jusqu’au début du mois de février. C’est pourquoi des crédits de deux douzièmes ont été prévus pour les frais de leasing et les factures en souffrance.

Le ministre veillera à prévenir au maximum les erreurs rédactionnelles à l’avenir.

Enfin, le ministre ajoute que l’économie de 21,9 millions d’euros a été calculée sur la base de la “préfiguration technique 2025”, telle qu’elle a été élaborée après les bilatérales techniques “à politique inchangée”.

Mme Alexia Bertrand (Open Vld) regrette que le ministre ne réponde pas à la question de savoir pourquoi les crédits destinés au cabinet de la Défense dépassent de 5 % les crédits prévus par le gouvernement précédent.

De heer Steven Vandeput (N-VA) merkt op dat de huidige minister van Defensie in tegenstelling tot zijn voorganger ook bevoegd is voor buitenlandse handel. Dat kan verklaren waarom de kabinetskredieten iets hoger liggen.

Mevrouw Alexia Bertrand (Open Vld) repliceert dat het aantal kabinetsmedewerkers niet wordt bepaald naargelang van de bevoegdheden van de betrokken minister.

De besparing waarop de regering zich beroept is niet de verdienste van de regering, maar gewoon een gevolg van het feit dat er minder partijen in de regering zitten en er dus minder vicepremierkabinetten zijn. De waarheid is dat er minder kabinetsmedewerkers zijn dan in de vorige regering, maar dat ze nu wel meer worden betaald.

De minister repliceert dat de redenering van mevrouw Bertrand nogal kort door de bocht is. De minister wijst erop dat er de laatste maanden twee loonindexeringen zijn geweest die uiteraard ook hun weerslag hebben op de personeelskredieten van de kabinetten.

Op Vlaams niveau is er aan elke bevoegdheid een vast aantal kabinetsmedewerkers gelinkt. Dit is niet het geval op het federale niveau, waar er wordt gewerkt met categorieën waar dan een bepaald aantal kabinetsmedewerkers aan verbonden is.

De minister blijft bij zijn standpunt dat deze regering 30 % bespaart op de kabinetskredieten ten opzichte van de vorige regering. Het gaat om een totale besparing van 21,9 miljoen euro.

Mevrouw Alexia Bertrand (Open Vld) blijft ervan overtuigd dat de minister de besparing opblaast. Het gaat helemaal niet om een besparing van 30 %. Heel wat kabinetten halen deze besparing van 30 % helemaal niet: het kabinet van de eerste minister, het kabinet van de minister van Financiën, het kabinet van de minister van Volksgezondheid enzovoort.

M. Steven Vandeput (N-VA) fait observer que, contrairement à sa prédécesseure, l'actuel ministre de la Défense a également le commerce extérieur dans ses attributions, et que cela peut expliquer le montant plus élevé des crédits prévus pour son cabinet.

Mme Alexia Bertrand (Open Vld) réplique que le nombre de collaborateurs de cabinet ne dépend pas des attributions du ministre concerné.

Le mérite des économies dont le gouvernement se prévaut ne lui revient pas. Elles résultent simplement de la réduction du nombre de partis composant le gouvernement, et donc du nombre de vice-cabinets. En vérité, les collaborateurs de cabinet sont moins nombreux que dans le gouvernement précédent, mais ils sont mieux payés aujourd'hui.

Le ministre répond que le raisonnement de Mme Bertrand est assez réducteur. Le ministre rappelle que deux indexations salariales ont eu lieu au cours des derniers mois et que celles-ci ont évidemment une incidence sur les crédits de personnel des cabinets.

Au niveau flamand, un nombre fixe de collaborateurs de cabinet est attribué pour chaque compétence. Ce n'est pas le cas au niveau fédéral, où le nombre de collaborateurs de cabinet est déterminé en recourant à des catégories.

Le ministre maintient que, par rapport au gouvernement précédent, le gouvernement actuel réalise 30 % d'économies sur les crédits de cabinet, correspondant à un montant total de 21,9 millions d'euros.

Mme Alexia Bertrand (Open Vld) reste convaincue que le ministre exagère le montant des économies réalisées. Celles-ci n'atteignent pas du tout 30 %. De nombreux cabinets ne réalisent absolument pas 30 % d'économies: le cabinet du premier ministre, le cabinet du ministre des Finances, le cabinet du ministre de la Santé publique, etc.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 2

Voorlopige kredieten

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 5 onthoudingen.

HOOFDSTUK 3

Slotbepaling

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 3 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 5 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 5 onthoudingen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Wim Van der Donckt, Steven Vandeput, Charlotte Verkeyn;

MR: Mathieu Michel, Benoît Piedboeuf;

Les Engagés: Luc Frank, Xavier Dubois;

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

L'article 1^{er} ne fait l'objet d'aucune discussion.

L'article 1^{er} est adopté par 15 voix et une abstention.

CHAPITRE 2

Crédits provisoires

Art. 2

L'article 2 ne fait l'objet d'aucune discussion.

L'article 2 est adopté par 9 voix contre 2 et 5 abstentions.

CHAPITRE 3

Disposition finale

Art. 3

L'article 3 ne fait l'objet d'aucune discussion.

L'article 3 est adopté par 9 voix contre 2 et 5 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominatif, par 9 voix contre 2 et 5 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Wim Van der Donckt, Steven Vandeput, Charlotte Verkeyn;

MR: Mathieu Michel, Benoît Piedboeuf;

Les Engagés: Luc Frank, Xavier Dubois;

Vooruit: Jan Bertels;

cd&v: Koen Van den Heuvel.

Hebben tegengestemd:

PVDA-PTB: Kemal Bilmez, Sofie Merckx.

Hebben zich onthouden:

VB: Lode Vereeck, Wouter Vermeersch;

PS: Frédéric Daerden;

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien;

Open Vld: Alexia Bertrand.

De rapporteur,

Sofie Merckx

De voorzitter,

Steven Vandeput

Vooruit: Jan Bertels;

cd&v: Koen Van den Heuvel.

Ont voté contre:

PVDA-PTB: Kemal Bilmez, Sofie Merckx.

Se sont abstenus:

VB: Lode Vereeck, Wouter Vermeersch;

PS: Frédéric Daerden;

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien;

Open Vld: Alexia Bertrand.

La rapporteure,

Sofie Merckx

Le président,

Steven Vandeput