

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 februari 2025

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Voorstel tot herziening van artikel 11bis,
tweede lid, van de Grondwet, teneinde
pariteit tussen vrouwen en
mannen te waarborgen in de Ministerraad en
in de gemeenschaps- en
gewestregeringen

(verklaring van de wetgevende macht
DOC 56 0010/001)

(ingediend door de heer François De Smet)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 février 2025

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Proposition de révision de l'article 11bis,
alinéa 2, de la Constitution afin de garantir
une parité entre les femmes et les hommes
au sein du Conseil des ministres et
des Gouvernements de communauté et
de région

(déclaration du pouvoir législatif
DOC 56 0010/001)

(déposée par M. François De Smet)

SAMENVATTING

*Dit voorstel beoogt de herziening van artikel 11bis,
tweede lid, van de Grondwet, teneinde pariteit tussen
vrouwen en mannen verplicht te stellen in de federale
en de deelstaatregeringen.*

RÉSUMÉ

*La présente proposition vise à réviser l'article 11bis,
alinéa 2, de la Constitution afin d'imposer la parité
hommes-femmes au sein des exécutifs fédéral et des
entités fédérées.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Krachtens de verklaring van 27 mei 2024 tot herziening van de Grondwet werd artikel 11*bis*, tweede lid, van de Grondwet voor herziening vatbaar verklaard “om een meer evenwichtige vertegenwoordiging van de genders in de regeringen te garanderen”. Artikel 11*bis*, tweede lid, van de Belgische Grondwet bepaalt thans: “De Ministerraad en de Gemeenschaps- en Gewestregeringen tellen personen van verschillend geslacht.” De Grondwet behelst dus louter de beperkte eis dat de Ministerraad niet uit alleen vrouwen of alleen mannen mag bestaan.

Gelukkig hebben de opeenvolgende federale regeringen de voorbije jaren steeds meer man-vrouwpariteit nagestreefd. Het leek er dus op dat die pariteit ingang had gevonden, tenminste in feite, maar (nog) niet in rechte.

In het licht van die langzame maar positieve trend blijkt de samenstelling van de nieuwe, op maandag 3 februari 2025 door de Koning beëdigde regering van de Arizona-coalitie, met naast elf mannelijke amper vier vrouwelijke ministers, evenwel een flinke stap achteruit.

Die samenstelling heeft nogal wat reacties teweeggebracht bij het middenveld, en niet alleen onder de feministische verenigingen die al lang oproepen tot man-vrouwpariteit binnen de uitvoerende macht.

Man-vrouwpariteit op de kieslijsten werd ingevoerd om ervoor te zorgen dat vrouwen, meer dan de helft van de bevolking, beter zouden worden vertegenwoordigd. Er is dan ook geen enkele geldige reden waarom zulks niet zou gelden met betrekking tot ministerportefeuilles. Voormelde man-vrouwpariteit heeft immers geleid tot assemblees die de bevolking veel beter vertegenwoordigen. Zo telt de Kamer sinds de jongste federale verkiezingen 63 vrouwelijke volksvertegenwoordigers (42 % van het halfroond), terwijl in 1999 amper 19 % van de Kamerleden vrouw was.

Zelfde vaststelling bij de beursgenoteerde vennootschappen: de quota werken. Het percentage vrouwen in de raden van bestuur is gestegen van 8 % in 2008 naar 39 % heden ten dage. Daarmee staat België op de vierde plaats in de Europese Unie.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 11*bis*, alinéa 2, de la Constitution a été déclaré ouvert à révision par la déclaration de révision de la Constitution du 27 mai 2024, ce en vue de garantir une représentation plus équilibrée des genres dans les gouvernements. L'article 11*bis*, alinéa 2, de notre Constitution dispose que “le Conseil des ministres et les gouvernements de communauté et de région comptent des personnes de sexe différent”. Autrement dit, la Constitution permet de se borner à ce que le Conseil des ministres ne soit composé que d'une seule femme ou d'un seul homme.

Fort heureusement, ces dernières années, les gouvernements fédéraux successifs se sont de plus en plus approchés de la parité hommes-femmes. Nous aurions donc pu croire que cette parité était entrée dans les mœurs en fait, à défaut d'être (pas encore) en droit.

La composition du nouveau gouvernement Arizona, qui a prêté serment devant le Roi le lundi 3 février 2025, vient pourtant de marquer un net recul par rapport à cette lente mais positive tendance, puisqu'il est composé de seulement 4 femmes ministres, contre 11 hommes ministres.

Pareille composition a interpellé grandement la société civile bien au-delà des associations féministes qui plaident depuis longtemps pour la parité dans les exécutifs.

Si la parité au sein des listes électorales a été intégrée afin d'assurer une meilleure représentation des femmes, qui constituent d'ailleurs plus de la moitié de la population, il n'y a aucune raison valable pour qu'elle ne soit plus prévue dès lors qu'il s'agit de portefeuilles ministériels. Cette parité a, du reste, permis d'avoir progressivement des assemblees beaucoup plus représentatives de la population. Ainsi, à la suite des dernières élections fédérales, la Chambre des représentants compte 63 femmes députées, autrement dit 42 % de l'assemblée parlementaire alors qu'en 1999, elles étaient seulement 19 %.

De même, les quotas de femmes dans les sociétés cotées en bourse fonctionnent. Le pourcentage de femmes dans les conseils d'administration a grimpé de 8 % en 2008 à 39 % aujourd'hui. Ce chiffre nous place en quatrième position au sein de l'Union européenne.

Door binnen de uitvoerende macht man-vrouwpariteit toe te passen – hetgeen blijkens de voormelde voorbeelden doeltreffend is – zou men aan meerdere maatschappelijke waarden en zorgen tegemoetkomen.

1. Man-vrouwpariteit bevestigt de gelijkheid van de geslachten als basisbeginsel van de democratie

Man-vrouwpariteit in de regeringen is een vereiste voor gelijkheid tussen de burgers en een fundament van de democratie. De in de Belgische Grondwet en in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie verankerde mensenrechten en non-discriminatiebeginselen roepen op tot de gelijkwaardige behandeling van vrouwen en mannen.

Pariteit zou de politieke vertegenwoordiging eerlijker maken en de diversiteit van de samenleving beter weerspiegelen. Maar liefst 51 % van de Belgische bevolking is immers vrouw, maar in regeringen en andere besluitvormingsorganen blijven vrouwen ondervertegenwoordigd.

Die ongelijkheid is niet alleen een kwestie van rechtvaardigheid, maar ook van democratische legitimiteit: de politieke wereld moet de uitdrukking zijn van de issues, van de waarden en van de behoeften van de gehele bevolking, wat een evenwichtige gendervertegenwoordiging impliceert.

2. Man-vrouwpariteit staat garant voor minder stereotypering en structurele discriminatie

Wil men komaf maken met de diep in de samenleving verankerde genderstereotypen die vrouwen – in het bijzonder in de politiek en in het bedrijfsleven – naar het achterplan verwijzen, dan dient het pariteitsbeginsel te worden gehanteerd.

Met een gelijkwaardige aanwezigheid van vrouwen in de regeringen zou een sterk signaal worden gegeven dat dergelijke aanwezigheid terecht is en dat vrouwen volkomen in staat zijn om politieke beslissingen te nemen en deel te nemen aan de uitbouw van het overheidsbeleid.

Pariteit is tevens belangrijk voor het bestrijden van structurele discriminatie die de toegang van vrouwen tot machtsposities belemmert.

Dergelijke discriminatie komt onder andere tot uiting in een gebrek aan vrouwelijke rolmodellen, in maatschappelijke barrières (het verzoenen van werk en gezin) en in een ongelijke toegang tot opleiding en politieke kansen.

Outre ces exemples d'efficacité, la parité hommes-femmes au sein des exécutifs répond à plusieurs valeurs sociétales et préoccupations.

1. La parité hommes femmes corrobore l'égalité des sexes comme principe fondamental de la démocratie

La parité dans les gouvernements est une exigence d'égalité entre les citoyens et un fondement de la démocratie. Les droits humains et les principes de non-discrimination inscrits dans la Constitution belge et dans la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne appellent à l'égalité de traitement entre les sexes.

La parité permettrait de rendre la représentation politique plus juste ainsi que de mieux refléter la diversité de la société. En effet, si les femmes représentent 51 % de la population belge, elles restent sous-représentées dans les gouvernements et autres instances décisionnelles.

Cette inégalité est non seulement une question de justice, mais aussi de légitimité démocratique: la politique doit être l'expression des préoccupations, des valeurs et des besoins de l'ensemble de la population, ce qui implique une représentation équilibrée des genres.

2. La parité hommes-femmes réduit les stéréotypes et les discriminations structurelles

L'instauration de la parité est essentielle pour briser les stéréotypes de genre profondément ancrés dans la société, qui relèguent les femmes à des rôles secondaires, notamment dans les sphères politiques et économiques.

La présence équitable des femmes dans les gouvernements constituerait un signal fort indiquant que les femmes sont pleinement légitimes et capables de prendre des décisions politiques et de participer à l'élaboration des politiques publiques.

La parité permettrait aussi de lutter contre les discriminations structurelles qui entravent l'accès des femmes à des fonctions de pouvoir.

De telles discriminations peuvent se manifester à travers le manque de modèles féminins, les barrières sociales (conciliation travail-famille), ainsi que par les inégalités d'accès à la formation et aux opportunités politiques.

Door pariteit toe te passen zou België kunnen bijdragen aan een mentaliteitswijziging en traditionele rollenpatronen mee in vraag kunnen helpen stellen.

3. Man-vrouwpariteit heeft een positieve invloed op de kwaliteit van de politieke besluitvorming

Uit studies blijkt dat genderdiversiteit binnen besluitvormingsorganen tot evenwichtiger beslissingen leidt, die beter tegemoetkomen aan de behoeften van de maatschappij in haar geheel.

Vrouwen brengen, net zoals mannen, hun eigen invalshoeken, ervaring en ideeën in, wat de kwaliteit van het overheidsbeleid ten goede kan komen en waardoor beter rekening kan worden gehouden met de bezorgdheden van de verscheidene lagen van de bevolking.

Bij een gelijke vertegenwoordiging van beide geslachten in de regeringen kunnen de hiernavolgende thema's dan ook doeltreffender worden aangepakt:

- de toegang tot onderwijs en tot gezondheidszorg (lichamelijke, geestelijke, reproductieve en seksuele gezondheidszorg);

- beleidslijnen inzake het verzoenen van arbeid en gezin;

- vrouwenrechten;

- loongelijkheid en economische empowerment van vrouwen.

4. Via man-vrouwpariteit krijgen de toekomstige generaties een voorbeeld en leiderschapsmodellen aangereikt

De afwezigheid van vrouwen in machtsfuncties geeft wind in de zeilen aan de opvatting dat vrouwen worden geconfronteerd met onzichtbare obstakels die hun de toegang tot leiderschapsrollen belemmeren.

Via paritaire regeringssamenstellingen zou gestalte worden gegeven aan toegankelijke, inspirerende leiderschapsmodellen, waardoor jonge meisjes zien dat vrouwen belangrijke beleidsfuncties kunnen opnemen.

Uit nog andere studies blijkt dat succesverhalen van vrouwen in beslissingsfuncties meer vrouwen overhalen om in de politiek te stappen. Dat is vooral zo bij de jongere generaties van vrouwen, die meer geneigd zijn politiek engagement aan te gaan wanneer ze kunnen steunen op voorbeelden van vrouwen in machtsposities.

En adoptant la parité, la Belgique contribuerait à un changement des mentalités et à une révision des rôles traditionnels.

3. La parité hommes/femmes a un effet positif sur la qualité des décisions politiques

Des études montrent que la diversité de genre dans les instances décisionnelles conduit à des décisions plus équilibrées et plus représentatives des besoins de la société dans son ensemble.

Les femmes, tout comme les hommes, apportent des perspectives, des expériences et des idées différentes, ce qui peut améliorer la qualité des politiques publiques et renforcer la prise en compte des préoccupations des différents segments de la population.

Une représentation égale des deux sexes dans les gouvernements permettra donc d'aborder plus efficacement des questions telles que:

- l'accès à l'éducation et à la santé (physique, mentale, reproductive et sexuelle);

- les politiques de conciliation entre vie professionnelle et vie privée;

- les droits des femmes;

- l'égalité salariale et l'autonomisation économique des femmes.

4. La parité hommes-femmes constitue un exemple pour les générations futures et des modèles de leadership

L'absence de femmes dans des fonctions de pouvoir renforce l'idée qu'il existe des barrières invisibles à l'accès au leadership pour les femmes.

La parité dans les gouvernements permettrait de créer des modèles de leadership accessibles pour les jeunes filles, leur montrant que les femmes peuvent occuper des rôles politiques clés et être source d'inspiration.

Des études ont également démontré que les modèles de réussite féminins dans des rôles décisionnels contribuent à une augmentation de l'engagement des femmes en politique, notamment chez les jeunes générations, qui sont plus susceptibles de s'impliquer dans la vie publique si elles voient des femmes en position de pouvoir.

Het is de bedoeling aldus een impuls te geven aan een nog aarzelende tendens, want volgens het recente rapport van UN Women (*"Facts and figures: Women's leadership and political participation"*) zouden er op 1 januari 2025 slechts 29 vrouwen in 26 landen staats- of regeringsleider zijn. Volgens UN Women zou het aan het huidige tempo 130 jaar duren vooraleer op het hoogste besluitvormingsniveau pariteit zou heersen. Datzelfde rapport zet voorts het volgende in de verf: *"There are only 15 countries in which women hold 50 per cent or more of the positions of Cabinet ministers leading policy areas."*

5. Man-vrouwpariteit vergroot de legitimiteit van de democratische instellingen

Bij een gelijkwaardige vertegenwoordiging van vrouwen in de regeringen winnen de democratische instellingen en de beslissingen die er worden genomen, aan legitimiteit. Burgers hebben immers een groter vertrouwen in het politiek bestel wanneer ze hun eigen verscheidenheid in de beslissingen weerspiegeld zien. Dankzij pariteit kan de vertrouwensband tussen vrouwelijke en mannelijke burgers en hun beleidsinstellingen worden versterkt, wat zeer belangrijk is voor het behoud van de democratische stabiliteit.

Nu het vertrouwen in de beleidsinstellingen achteruitgaat, zou het invoeren van pariteit een belangrijke hefboom kunnen zijn voor het aanwakken van de democratie, waardoor de instellingen inclusiever, transparanter en verantwoordelijker zouden worden.

6. De man-vrouwpariteit is in verschillende Europese parlementaire democratieën verankerd

Meerdere landen hebben al met succes maatregelen genomen om de pariteit binnen hun regeringen te verzekeren. Enkele voorbeelden:

— in Frankrijk zijn dankzij de pariteitswet uit 2000 nu meer vrouwen aan de slag binnen de ministeries en politieke instanties;

— Zweden, een van 's werelds voorbeeldleerlingen als het gaat om gendergelijkheid, past een strikte pariteit toe binnen zijn regering. Dat heeft geleid tot een billijkere verdeling van de middelen en tot inclusievere en evenwichtigere beleidskeuzes;

— Spanje en Ierland hanteren eveneens pariteitsregels voor hun regeringen, wat bevorderlijk is gebleken voor de kwaliteit van het overheidsbeleid en de vertegenwoordiging van vrouwen in de politiek.

Il s'agirait ainsi d'accélérer une tendance, puisque dans son récent rapport intitulé "Faits et chiffres: Le leadership et la participation des femmes à la vie politique", ONU femmes indiquait qu'"à partir du 1^{er} janvier 2025, il y a 26 pays où 29 femmes sont chefs d'État et/ou de gouvernement. Au rythme actuel, il faudra 130 ans pour que la parité dans les décisions politiques du plus haut niveau soit atteinte". Le rapport soulignait, en outre, qu'il n'y a "que 15 pays dans lesquels les femmes occupent 50 pour cent ou plus des postes de ministres à la tête de domaines politiques".

5. La parité hommes-femmes renforce la légitimité des institutions démocratiques

Une représentation équitable des femmes dans les gouvernements renforce la légitimité des institutions démocratiques et des décisions qui y sont prises. En effet, les citoyens, lorsqu'ils voient leur propre diversité représentée dans les décisions qui les concernent, ont davantage confiance dans le système politique. La parité permettrait donc de renforcer le lien de confiance entre les citoyennes et citoyens et leurs institutions politiques, ce qui est essentiel pour maintenir la stabilité démocratique.

Dans un contexte de déclin de la confiance dans les institutions politiques, l'introduction de la parité pourrait être un levier important pour revitaliser la démocratie en rendant les institutions plus inclusives, transparentes et responsables.

6. La parité hommes-femmes est consacrée dans plusieurs démocraties parlementaires européennes

Plusieurs pays ont déjà adopté des mesures de parité dans leurs gouvernements et ont observé des résultats positifs. Par exemple:

— la France, avec sa loi sur la parité de 2000, a réussi à augmenter le nombre de femmes dans les ministères et dans les instances politiques;

— la Suède, l'un des leaders mondiaux en matière d'égalité des genres, applique une parité stricte au sein de son gouvernement, ce qui a conduit à une meilleure répartition des ressources et à des politiques plus inclusives et équilibrées;

— l'Espagne et l'Irlande ont également mis en place des systèmes de parité dans leurs gouvernements, ce qui a permis d'améliorer la qualité des politiques publiques et la représentation des femmes dans la vie politique.

Die voorbeelden tonen aan dat pariteit meer is dan louter symboolpolitiek. Ze kan wel degelijk tastbare, gunstige effecten sorteren op het bestuur en de maatschappelijke ontwikkeling.

7. De man-vrouwpariteit sluit aan op internationale verbintenissen

Als EU-lidstaat en partij bij allerhande internationale verdragen is België gebonden aan juridische verbintenissen inzake geslachtsgelijkheid.

De Europese Unie heeft meerdere strategieën aangenomen ten gunste van de gelijkheid tussen vrouwen en mannen, meer bepaald in haar ontwikkelingsstrategie en in het raam van haar fundamentele waarden.

Om die verbintenissen concreet om te zetten, moet nationaal beleid worden geïmplementeerd dat ijvert voor pariteit binnen de nationale instellingen, dus ook binnen de regering.

Kiezen voor een gelijke vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in de Belgische regeringen is niet alleen een blijk van sociale rechtvaardigheid, maar ook een vereiste om 's lands bestuur te verbeteren.

Door dat beginsel grondwettelijk te verankeren, laat België duidelijk zien dat het ons land menens is met de gendergelijkheid en met de modernisering van onze democratische instellingen.

Pariteit mag niet worden beschouwd als een vervelende verplichting, maar moet worden gezien als een kans om de doeltreffendheid en legitimiteit van de politieke besluitvorming te vergroten en tegelijkertijd de jongere generaties en de internationale gemeenschap nadrukkelijk te wijzen op het belang van geslachtsgelijkheid binnen het overheidsbestuur.

Dit voorstel tot herziening van de Grondwet beoogt daarom de instelling van verplichte pariteit tussen vrouwen en mannen binnen de federale regering en binnen de gemeenschaps- en gewestregeringen, dus zowel onder de federale als onder de deelstaatministers.

Ces exemples montrent que la parité n'est pas seulement une mesure symbolique, mais qu'elle peut avoir des effets bénéfiques tangibles sur la gouvernance et le développement social.

7. La parité hommes-femmes répond à des engagements internationaux

La Belgique, en tant que membre de l'Union européenne et parties à de nombreuses conventions internationales, est tenue par des engagements juridiques en matière d'égalité des sexes.

L'Union européenne a adopté plusieurs stratégies en faveur de l'égalité entre les hommes et les femmes, notamment dans sa stratégie de développement et dans le cadre de ses valeurs fondamentales.

Le respect de ces engagements nécessite la mise en œuvre de politiques intérieures qui promeuvent la parité dans les institutions nationales, y compris au sein du gouvernement.

L'introduction de la parité hommes-femmes dans les gouvernements belges n'est pas seulement une question de justice sociale, mais aussi une exigence pour améliorer la gouvernance du pays.

En consacrant ce principe dans notre Constitution, la Belgique enverra un message fort quant à son engagement en faveur de l'égalité des genres et de la modernisation de ses institutions démocratiques.

La parité ne doit pas être vue comme une contrainte, mais comme une opportunité de renforcer l'efficacité et la légitimité des décisions politiques, tout en envoyant un signal fort aux jeunes générations et à la communauté internationale sur l'importance de l'égalité des sexes dans la gestion des affaires publiques.

La présente proposition de révision de la Constitution vise donc à établir une parité entre les femmes et les hommes au sein du gouvernement fédéral et au sein des gouvernements de communauté et de région, tant en ce qui concerne les ministres fédéraux que ceux des entités fédérées.

François De Smet (DéFI)

VOORSTEL TOT HERZIENING

Enig artikel

Artikel 11*bis*, tweede lid, van de Grondwet wordt vervangen door:

“De Ministerraad en de gemeenschaps- en gewestregeringen tellen evenveel ministers van elk geslacht, eventueel met uitzondering van de eerste minister en de voorzitter van elke gemeenschaps- en gewestregering.”

6 februari 2025

PROPOSITION DE RÉVISION

Article unique

Dans l'article 11*bis* de la Constitution, l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

“Le Premier Ministre et le président de chaque gouvernement de communauté et de région éventuellement exceptés, le Conseil des ministres et les gouvernements de communauté et de région comptent comptent, chacun, un nombre égal de ministres de sexe différent.”

6 février 2025

François De Smet (DéFI)