

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 februari 2025

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Voorstel tot herziening van de Grondwet,
teneinde hoorzittingen met kandidaat-
ministers en kandidaat-staatssecretarissen
voor de federale regering in te voeren**

**(verklaring van de wetgevende macht
DOC 55 0010/001)**

(ingediend door de heer Lode Vereeck c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 février 2025

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

**Proposition de révision de la Constitution en
vue d'auditionner les candidats à une fonction
de ministre ou de secrétaire d'État
au sein du gouvernement fédéral**

**(déclaration du pouvoir législatif
DOC 55 0010/001)**

(déposée par M. Lode Vereeck et consorts)

SAMENVATTING

De vorming van de federale regering is vastgesteld in de Grondwet. Volgens artikel 96 ligt de regeringsvorming in handen van de Koning die de federale ministers en staatssecretarissen benoemt en ontslaat. De procedure van regeringsvorming is niet wettelijk vastgesteld, maar gaat terug op gewoontes.

De indieners willen een nieuw artikel in de Grondwet invoegen, dat bepaalt dat voorafgaand aan de eedaflegging door de ministers bij de Koning, hoorzittingen worden georganiseerd met de kandidaat-ministers en kandidaat-staatssecretarissen in de schoot van de commissies van de Kamer van volksvertegenwoordigers die bevoegd zijn voor de beleidsdomeinen waarvoor de kandidaat-minister of -staatssecretaris bevoegd zal worden. De kandidaat-ministers en -staatssecretarissen worden schriftelijk bevraagd over hun algemene bekwaamheid en persoonlijke onafhankelijkheid en mondeling tijdens hoorzittingen over hun kennis van de toegewezen bevoegdheden en samenwerking met de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissies stemmen in een geheime stemming en bij gewone meerderheid over de geschiktheid van de kandidaat als regeringslid in de toegewezen bevoegdheid.

RÉSUMÉ

La formation du gouvernement fédéral est fixée par la Constitution. Celle-ci prévoit en son article 96 que la formation du gouvernement est confiée au Roi, qui nomme et révoque les ministres et secrétaires d'État fédéraux. La procédure de formation du gouvernement n'est pas inscrite dans la loi, mais suit l'usage.

Les auteurs souhaitent insérer dans la Constitution un article qui prévoit qu'avant de prêter serment devant le Roi, les candidats ministres et candidats secrétaires d'État seront auditionnés devant les commissions de la Chambre des représentants compétentes pour les domaines stratégiques qui leur seront dévolus. Les candidats ministres et les candidats secrétaires d'État seront interrogés par écrit sur leur aptitude générale et leur indépendance et seront auditionnés sur leur maîtrise des compétences qui leur seront attribuées et sur la procédure de collaboration avec la Chambre des représentants.

Les commissions se prononceront ensuite, au scrutin secret et à la majorité simple, sur l'aptitude du candidat à exercer la compétence qui lui sera confiée en qualité de membre du gouvernement.

01059

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Inleiding

De vorming van de federale regering is vastgesteld in de Grondwet. Volgens artikel 96 ligt de regeringsvorming in handen van de Koning die de federale ministers benoemt en ontslaat. De procedure van regeringsvorming is niet wettelijk vastgesteld, maar gaat terug op gewoontes.

Hoorzittingen ter evaluatie van kandidaat-ministers en kandidaat-staatssecretarissen (verder: kandidaat-regeringsleden) verhogen het democratisch gehalte van de regering, in het bijzonder van die ministers die niet aan de verkiezingen hebben deelgenomen. Ze verschaffen meer duidelijkheid over het profiel, de competenties en de *track record* van elk kandidaat-regeringslid. Als het kandidaat-regeringslid echt ongeschikt blijkt, kan een meerderheid van de parlementsleden die kandidaat wegstemmen. Hoorzittingen versterken de werking van de parlementaire democratie en vormen een noodzakelijk tegenwicht voor de participatie in dit land.

Huidige procedure van samenstelling van de federale regering

De formateur, die na een informatieronde wordt aangesteld door de Koning, heeft tot taak een federale regering te vormen. Daartoe onderhandelt de formateur met vertegenwoordigers van de politieke partijen die deel wensen uit te maken van de federale regering, teneinde een regeerakkoord op te stellen en de ministerportefeuilles toe te wijzen. In de praktijk zijn het de partijvoorzitters die de ministers voor hun partij aanwijzen. De Koning benoemt de regeringsleden die de eed afleggen bij de Koning.

Na de eedaflegging stellen de nieuwe regeringsleden de regeringsverklaring op, die door de eerste minister wordt afgelegd in de Kamer van volksvertegenwoordigers. Na het debat in plenaire vergadering volgt een vertrouwensstemming. Indien de regering het vertrouwen krijgt, dan kan het onderhandelde regeerakkoord uitgevoerd worden.

Nieuwe procedure van samenstelling van de federale regering met hoorzittingen

Voorafgaand aan de eedaflegging licht de formateur de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers in

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Introduction

La formation du gouvernement fédéral est fixée par la Constitution. Celle-ci prévoit en son article 96 que la formation du gouvernement est confiée au Roi, qui nomme et révoque les ministres fédéraux. La procédure de formation du gouvernement n'est pas inscrite dans la loi, mais suit l'usage.

La tenue d'auditions destinées à évaluer les candidats ministres et les candidats secrétaires d'État (ci-après: les candidats membres du gouvernement) présenterait l'avantage de renforcer la légitimité démocratique du gouvernement, en particulier celle des ministres qui n'ont pas participé aux élections. Ces auditions permettraient de mieux cerner le profil, les compétences et le parcours de chacun d'eux. S'il devait apparaître qu'un candidat membre du gouvernement n'est vraiment pas à la hauteur, les parlementaires pourraient l'écarter par un vote à la majorité. Les auditions renforceraient en outre le fonctionnement de la démocratie parlementaire et constitueraient un contrepoids nécessaire à la participation dans notre pays.

Procédure encadrant actuellement la formation du gouvernement fédéral

Le formateur, désigné par le Roi au terme d'une phase d'information, a pour mission de former un gouvernement fédéral. Il négocie à cet effet avec les représentants des partis politiques qui souhaitent faire partie du gouvernement fédéral afin d'élaborer un accord de gouvernement et d'attribuer les portefeuilles ministériels. Dans la pratique, ce sont les présidents de parti qui désignent les ministres de leur parti. Le Roi nomme quant à lui les membres du gouvernement qui prêtent serment devant lui.

Après avoir prêté serment, les nouveaux membres du gouvernement rédigent la déclaration gouvernementale, qui est ensuite prononcée par le premier ministre devant la Chambre des représentants. Un vote de confiance vient enfin ponctuer le débat en séance plénière. Si le gouvernement obtient la confiance, l'accord de gouvernement négocié peut être mis en œuvre.

Nouvelle procédure de formation du gouvernement fédéral prévoyant l'organisation d'auditions

Avant la prestation de serment du nouveau gouvernement, le formateur informera le président de la Chambre

over de samenstelling van de regering, met inbegrip van de bevoegdheidsverdelingen en de kandidaat-regeringsleden.

De Kamer van volksvertegenwoordigers evalueert de kandidaten op grond van hun algemene bekwaamheid, kennis van de toegewezen bevoegdheden, onafhankelijkheid en communicatieve vaardigheden.

De Kamer van volksvertegenwoordigers kan alle informatie inwinnen die nodig is om tot een besluit over de bekwaamheid en mogelijke belangenconflicten van de kandidaten te komen.

Voorafgaand aan de eedaflegging wordt elk kandidaat-regeringslid uitgenodigd voor een hoorzitting in de bevoegde commissie of commissies. Deze hoorzittingen worden door de Conferentie van voorzitters georganiseerd, die de verdeling tussen verschillende commissies bepaalt, alsook de duur van de hoorzitting (3 uur, hoogstens 4 uur). De voorzitter van elke commissie is verantwoordelijk voor de verdere uitwerking.

Indien de bevoegdheid van het kandidaat-regeringslid onder de uitsluitende of overwegende bevoegdheid van een enkele commissie valt, wordt het kandidaat-regeringslid alleen door die commissie gehoord. Indien de bevoegdheid van het kandidaat-regeringslid onder twee of meer commissies vallen, wordt het kandidaat-regeringslid door die commissies gezamenlijk gehoord.

De Conferentie van voorzitters legt de kandidaten voorafgaand aan de hoorzitting schriftelijke vragen voor met betrekking tot algemene bekwaamheid en persoonlijke onafhankelijkheid. De cv's van de kandidaten en de antwoorden op de schriftelijke vragen worden vóór de hoorzittingen bekendgemaakt worden op de website van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissieleden leggen de kandidaten in de hoorzitting mondelinge vragen voor met betrekking tot kennis van de toegewezen bevoegdheden en samenwerking met de Kamer van volksvertegenwoordigers, alsook over de bekendgemaakte antwoorden.

Op de hoorzitting geven de kandidaten een korte inleidende verklaring van hoogstens 15 minuten. Het kandidaat-regeringslid krijgt, gemiddeld, twee keer zoveel tijd voor het antwoord als de tijd die gegeven werd voor de vraag. Voor het einde van de hoorzitting krijgen de kandidaten de gelegenheid om een korte afsluitende verklaring af te leggen.

des représentants de la composition du gouvernement, notamment de la répartition des compétences et de l'identité des candidats membres de ce gouvernement.

La Chambre des représentants évaluera les candidats à l'aune de leur aptitude générale, de leur maîtrise des compétences qui leur ont été attribuées, de leur indépendance et de leurs talents en matière de communication.

La Chambre des représentants pourra recueillir toutes les informations nécessaires pour se prononcer sur les compétences des candidats et sur les conflits d'intérêts éventuels les concernant.

Avant de prêter serment, chaque candidat membre du gouvernement sera invité à être entendu par la (les) commission(s) compétente(s). Les auditions des candidats seront organisées par la Conférence des présidents, qui déterminera leur répartition entre les commissions, ainsi que leur durée (entre trois et quatre heures au maximum). Les présidents des commissions seront chargés d'en fixer les modalités.

Si les compétences attribuées à un candidat membre du gouvernement relèvent entièrement ou principalement des compétences d'une seule commission, le candidat concerné ne sera entendu que par cette commission. En revanche, si ses compétences relèvent des compétences de deux commissions ou plus, ce candidat sera entendu conjointement par ces commissions.

Préalablement à leur audition, la Conférence des présidents soumettra aux candidats membres du gouvernement des questions écrites concernant leur aptitude générale et leur indépendance. Les curriculums vitæ des candidats et leurs réponses aux questions écrites seront publiés sur le site web de la Chambre des représentants *avant* les auditions.

Au cours des auditions, les membres de la commission poseront aux candidats membres du gouvernement des questions orales sur leur maîtrise des compétences qui leur ont été attribuées, sur la procédure de collaboration avec la Chambre des représentants et sur leurs réponses aux questions posées.

Chaque candidat entamera son audition par un bref exposé introductif d'une durée maximale de quinze minutes. Le délai dont il disposera, en moyenne, pour répondre aux questions qui lui seront posées, sera deux fois plus long que le délai accordé pour poser ces questions. Avant la fin de son audition, chaque candidat se verra offrir la possibilité de faire une brève déclaration finale.

De hoorzittingen worden rechtstreeks audiovisueel uitgezonden op de website van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Na de hoorzitting worden de kandidaten door de leden van de commissie geëvalueerd in een vergadering achter gesloten deuren. De commissie stemt vervolgens in een geheime stemming en bij gewone meerderheid over de geschiktheid van de kandidaat als minister of staatssecretaris in de toegewezen bevoegdheid.

Indien de bevoegde commissie of commissies de kandidatuur unaniem goedkeuren, kan het kandidaat-regeringslid de eed afleggen bij de Koning.

Indien de bevoegde commissie of commissies de kandidatuur met gewone meerderheid goedkeuren, stelt de commissie binnen 24 uur een verslag op waarin de minderheidsstandpunten met verbeterpunten desgevallend worden opgenomen en kan het kandidaat-regeringslid de eed afleggen bij de Koning.

Indien de bevoegde commissie of commissies de kandidatuur afkeuren, kan het kandidaat-regeringslid de eed niet afleggen bij de Koning. De formateur licht de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers in over een nieuwe kandidaat die door de Kamer van volksvertegenwoordigers onverwijld wordt uitgenodigd uit om deel te nemen aan een hoorzitting volgens dezelfde procedure zoals hierboven beschreven.

De Koning benoemt de regeringsleden, zij leggen de eed af bij de Koning.

Na de eedaflegging stellen de nieuwe regeringsleden de regeringsverklaring op die door de eerste minister wordt afgelegd in de Kamer van volksvertegenwoordigers. Na het debat in plenaire vergadering volgt een vertrouwensstemming. Indien de regering het vertrouwen krijgt, dan kan het onderhandelde regeerakkoord uitgevoerd worden.

Indien een ministerpost of staatssecretariaat vrijkomt door vrijwillig of gedwongen ontslag, ziekte of overlijden, licht de eerste minister de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers in over een nieuw kandidaat-regeringslid dat door de Kamer van volksvertegenwoordigers onverwijld wordt uitgenodigd om deel te nemen aan een hoorzitting volgens dezelfde procedure zoals hierboven beschreven.

Indien de bevoegdheden ingrijpend worden herschikt tijdens de zittingperiode worden de regeringsleden uitgenodigd om voor hun nieuwe bevoegdheden deel te nemen aan een hoorzitting volgens dezelfde procedure zoals hierboven beschreven.

Lesdites auditions seront retransmises en direct sur le site web de la Chambre des représentants.

Après leur audition, les candidats seront évalués par les membres de la commission lors d'une réunion à huis clos. La commission se prononcera ensuite, au scrutin secret et à la majorité simple, sur l'aptitude du candidat à exercer la compétence qui lui sera confiée en qualité de ministre ou de secrétaire d'État.

Si la ou les commission(s) compétente(s) approuve(nt) la candidature à l'unanimité, le candidat membre du gouvernement pourra prêter serment devant le Roi.

Si la ou les commission(s) compétente(s) approuve(nt) la candidature à la majorité simple, la commission rédigera dans un délai de 24 heures un rapport dans lequel figurent les points de vue minoritaires avec, le cas échéant, les points d'amélioration et le candidat membre du gouvernement pourra prêter serment devant le Roi.

Si la ou les commission(s) compétente(s) rejette(nt) la candidature, le candidat membre du gouvernement ne pourra pas prêter serment devant le Roi. Le formateur informera le président de la Chambre des représentants de l'identité d'un nouveau candidat, qui sera invité sans délai par la Chambre à participer à une audition selon la même procédure que celle décrite ci-avant.

Le Roi nommera les membres du gouvernement, qui prêteront serment devant lui.

Après la prestation de serment, les nouveaux membres du gouvernement rédigeront la déclaration gouvernementale qui sera présentée par le premier ministre à la Chambre des représentants. À la suite du débat en séance plénière, il sera procédé à un vote de confiance. Si le gouvernement obtient la confiance, l'accord de gouvernement négocié pourra être mis en œuvre.

Si un poste de ministre ou de secrétaire d'État devient vacant à la suite d'une démission volontaire ou forcée, d'une maladie ou d'un décès, le premier ministre informera le président de la Chambre des représentants de l'identité du nouveau candidat membre du gouvernement, qui sera invité sans délai par la Chambre des représentants à participer à une audition selon la même procédure que celle décrite ci-avant.

Si les compétences font l'objet d'une profonde redistribution au cours de la législature, les membres du gouvernement seront invités, pour leurs nouvelles compétences, à participer à une audition selon la même procédure que celle décrite ci-avant.

Artikel 96 van de Grondwet werd tijdens de 55^e zittingperiode voor herziening vatbaar verklaard (DOC 55 4018/004).

Lode Vereeck (VB)
Barbara Pas (VB)
Marijke Dillen (VB)
Kurt Moons (VB)

L'article 96 de la Constitution a été déclaré ouvert à révision lors de la 55^e législature (DOC 55 4018/004).

VOORSTEL TOT HERZIENING

Enig artikel

In Titel III, Hoofdstuk III, Afdeling II, van de Grondwet wordt een artikel 96/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 96/1. Voorafgaand aan de eedaflegging bij de Koning wordt de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers ingelicht over de samenstelling van de federale regering en worden de kandidaat-regeringsleden gehoord en geëvalueerd door de bevoegde commissie of commissies van de Kamer van volksvertegenwoordigers, die middels geheime stemming en bij gewone meerderheid over de geschiktheid van de kandidaat als regeringslid in de toegewezen bevoegdheid beslissen.”

20 januari 2025

Lode Vereeck (VB)
Barbara Pas (VB)
Marijke Dillen (VB)
Kurt Moons (VB)

PROPOSITION DE RÉVISION

Article unique

Dans le titre III, chapitre III, section II, de la Constitution, il est inséré un article 96/1 rédigé comme suit:

“Art. 96/1. Avant que le nouveau gouvernement fédéral prête serment devant le Roi, le président de la Chambre des représentants est informé de la composition du gouvernement fédéral, et les candidats membres du gouvernement sont entendus et évalués par la commission compétente ou par les commissions compétentes de la Chambre des représentants, qui se prononce ou se prononcent, au scrutin secret et à la majorité simple, sur l’aptitude de chaque candidat à exercer la compétence qui lui a été attribuée en qualité de membre du gouvernement.”

20 janvier 2025