

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

25 februari 2025

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 21 maart 1991
betreffende de hervorming van sommige
economische overheidsbedrijven,
teneinde de overheidsparticipatie
in de beursgenoteerde autonome
overheidsbedrijven bpost en Proximus
af te bouwen**

(ingediend door de heren Steven Coenegrachts
en Vincent Van Quickenborne)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

25 février 2025

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 21 mars 1991
portant réforme
de certaines entreprises publiques
économiques afin de réduire
la participation de l'État dans les entreprises
publiques autonomes cotées en bourse
bpost et Proximus**

(déposée par MM. Steven Coenegrachts et
Vincent Van Quickenborne)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de afschaffing van de verplichte deelneming van de Belgische Staat van 50 % plus één aandeel in de beursgenoteerde ondernemingen Proximus en bpost. In een geliberaliseerde markt, waar voldoende concurrentie bestaat, is actieve overheidsdeelname niet meer noodzakelijk. De regering krijgt de mogelijkheid om de overheidsparticipatie te verlagen, waarbij rekening wordt gehouden met de strategische belangen, de economische groei, het maatschappelijk nut en de werkgelegenheid.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à supprimer la participation obligatoire de l'État belge, à hauteur de 50 % des actions plus une, dans les entreprises cotées en bourse Proximus et bpost. Dans un marché libéralisé où la concurrence est suffisante, une participation active de l'État n'est plus nécessaire. Cette proposition permettra au gouvernement de diminuer la participation de l'État en tenant compte des intérêts stratégiques, de la croissance économique, de l'utilité sociale et de l'emploi.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De deelneming van de overheid in het kapitaal van Proximus en bpost, twee beursgenoteerde ondernemingen, is een relict uit het verleden. In een geliberaliseerde markt, waarbij voldoende concurrentie heerst, moet de overheid niet actief deelnemen aan de markt.

Dit wetsvoorstel wijzigd de wet van 21 maart 1991 houdende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven met als doel de afschaffing van de verplichte deelneming van de Belgische Staat voor 50 % plus één van alle aandelen in Proximus en bpost. De regering kan bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad verrichtingen toestaan die tot gevolg hebben dat de deelneming van de overheid in het kapitaal daalt beneden 50 % plus één van alle aandelen. Daarbij laat de regering zich leiden door het strategisch belang van een participatie in het betrokken bedrijf, de noodzaak van een Belgische verankering, de essentiële bijdrage die het bedrijf kan leveren bij het streven naar duurzame economische groei, zijn maatschappelijk nut en de impact op de tewerkstelling. Deze mogelijkheid, die afliep op 31 december 2018, geven we via dit wetsvoorstel terug aan de regering.

Reeds in 1987 lanceerde de Europese Commissie haar Groenboek over de ontwikkeling van de gemeenschappelijke markt voor telecommunicatiediensten en -apparatuur, waardoor de weg naar de liberalisering van de telecomsector werd ingezet. In 1992 werd het mufte RTT vervangen door Belgacom, de voorloper van het huidige Proximus. Op 1 januari 1998 werd de volledige telecommarkt geliberaliseerd. Op 22 maart 2004 werd Belgacom een beursgenoteerde onderneming, waarbij de overheid tot vandaag hoofdaandeelhouder blijft met 50 % plus één van alle aandelen.

Ook voor de postsector werd de liberalisering door Europa ingezet. In 2005 werden het Britse investeringsfonds CVC Capital en de Deense post als aandeelhouder binnengehaald bij De Post, wat toen nog volledig in overheidshanden was. Met de aanname, in 2008, van de derde postrichtlijn werden de lidstaten van de Europese Unie verplicht minimaal 95 % van de postmarkt te liberaliseren. In 2010 werd de naam van De Post gewijzigd naar bpost, en in 2014 volgde de beursgang. Net als bij Proximus bleef de overheid de hoofdaandeelhouder met 50 % plus één van alle aandelen.

Naast de liberalisering van de telecom- en postsector werd Europees ook ingezet op een voldoende

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La participation des autorités publiques dans le capital des entreprises Proximus et bpost, toutes deux cotées en bourse, est un héritage du passé. Dans un marché libéralisé où la concurrence est suffisante, il n'est pas nécessaire que les autorités publiques participent activement au marché.

La présente proposition modifie la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques dans le but de supprimer la participation obligatoire de l'État belge à hauteur de 50 % des actions plus une de Proximus et de bpost. Le gouvernement pourra ensuite, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, autoriser des opérations ayant pour conséquence que la participation des autorités publiques dans le capital descendra en dessous de 50 % des actions plus une. Le cas échéant, le gouvernement se laissera guider par l'importance stratégique d'une participation dans les entreprises visées, la nécessité d'un ancrage belge, la contribution essentielle que l'entreprise pourra apporter en vue d'une croissance économique durable, son utilité sociale et les répercussions sur l'emploi. La présente proposition de loi vise à ainsi rendre au gouvernement une possibilité qu'il avait jusqu'au 31 décembre 2018.

Dès 1987, la Commission européenne a publié son Livre vert sur le développement du marché commun des services et équipements des télécommunications, qui a ouvert la voie à la libéralisation du secteur des télécommunications. En 1992, la RTT, démodée, a été remplacée par Belgacom, ancêtre de Proximus. Le 1^{er} janvier 1998, le marché des télécommunications a été totalement libéralisé. Belgacom est entrée en bourse le 22 mars 2004. L'État belge est son actionnaire principal. Il détient aujourd'hui encore 50 % de ses actions plus une.

La libéralisation du secteur postal a également été initiée par l'Europe. En 2005, le fonds d'investissement britannique CVC Capital et la poste danoise sont devenus actionnaires de La Poste, qui appartenait encore totalement à l'État. Depuis l'adoption de la troisième directive postale en 2008, les États membres de l'Union européenne sont tenus de libéraliser au moins 95 % du marché postal. En 2010, l'entreprise "La Poste" est devenue "bpost", qui est ensuite entrée en bourse en 2014. Comme pour Proximus, le gouvernement est resté son actionnaire principal avec 50 % des actions plus une.

Parallèlement à la libéralisation du secteur des télécommunications et des services postaux, des efforts ont

marktwerking. Het was, en is, niet de bedoeling dat een overheidsmonopolie vervangen zou worden door een privaat monopolie. De regulatoren in de lidstaten spelen dan ook een belangrijke rol om, als onafhankelijke instantie, de marktwerking te verzekeren. In België wordt deze rol uitgevoerd door het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie (BIPT) voor de post- en telecomsector.

Sinds de beursgangen van beide ondernemingen in 2004 en 2014 is de concurrentie op zowel de post- als telecommarkt sterk toegenomen. Binnen het segment van pakket- en expresszendingen is bpost met 30 tot 40 % van het marktaandeel nog steeds de grootste speler, maar concurrenten als DPD, PostNL en UPS zijn met een marktaandeel van 10 tot 20 % ook van belang. De stopzetting van de overheidsconcessie voor de bedeling van kranten en tijdschriften door de regering De Croo zal in de toekomst ook leiden tot meer marktwerking. Het marktaandeel van Proximus in vaste breedband in België bedroeg 45,9 % in juni 2019 tegenover 54,1 % voor de nieuwkomers, die voor het merendeel kabel-operatoren zijn. Die marktaandelen zijn al enkele jaren stabiel. Hoewel dalend, blijft Proximus de leider op de markt voor mobiel, met een aandeel van ongeveer 40 tot 50 % in 2022. Met de komst van een vierde speler in de mobiele telecomspeler, Digi Communications, kan worden verwacht dat de markt nog concurrentiëler wordt.

Deze evolutie van de laatste 20 jaar leidt tot een paradox, waarbij de overheid enerzijds moet zorgen voor voldoende concurrentie op de markt van post en telecom, in het belang van haar burgers, maar anderzijds ook belang heeft bij het in stand blijven houden van het marktleiderschap van de twee historische spelers.

Met dit wetsvoorstel willen we dat de overheidsparticipatie in beide ondernemingen verder kan worden afgebouwd en de overheid niet langer als marktspeler actief blijft in de telecom- en postsector. Met de voorgestelde wetswijziging willen we de regering in staat stellen om zonder nieuwe wetswijziging eventuele verichtingen goed te keuren die tot gevolg hebben dat de overheidsparticipatie in beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven daalt beneden de bestaande grens van 50 % plus één van alle aandelen. Dit werd reeds mogelijk gemaakt door de regering Michel I, maar beperkt in de tijd. Deze beperking in de tijd wensen we af te schaffen.

Steven Coenegrachts (Open Vld)
Vincent Van Quickenborne (Open Vld)

été déployés, au niveau européen, pour que le marché fonctionne suffisamment. L'intention n'était pas alors, et elle n'est pas aujourd'hui, de remplacer un monopole public par un monopole privé. Les régulateurs des États membres jouent donc un rôle majeur, en tant qu'instances indépendantes, dans le fonctionnement du marché. En Belgique, ce rôle a été confié à l'Institut belge des services postaux et des télécommunications (IBPT) pour le secteur des services postaux et des télécommunications.

Depuis l'introduction en bourse de bpost et de Proximus en 2004 et 2014, la concurrence a considérablement augmenté sur les marchés des services postaux et des télécommunications. Dans le segment des envois express et des colis, bpost demeure, avec une part de marché de 30 à 40 %, le principal acteur, mais des concurrents tels que DPD, PostNL et UPS, qui détiennent entre 10 et 20 % de parts de marché, sont également importants. La fin de la concession publique pour la distribution des journaux et des magazines décidée par le gouvernement De Croo renforcera également le fonctionnement du marché à l'avenir. La part de marché de Proximus dans le secteur du haut débit fixe en Belgique s'élevait à 45,9 % en juin 2019, contre 54,1 % pour les nouveaux entrants, dont la plupart sont des câblo-opérateurs. Ces parts de marché sont stables depuis plusieurs années. Bien qu'il soit en perte de vitesse, Proximus reste le leader de la téléphonie mobile, avec une part de 40 à 50 % en 2022. Avec l'arrivée de Digi Communications, quatrième opérateur dans le secteur des télécommunications mobiles, la concurrence devrait encore s'accroître sur le marché.

L'évolution de ce secteur ces vingt dernières années a abouti à un paradoxe: d'une part, les pouvoirs publics doivent veiller à garantir une concurrence suffisante sur le marché des services postaux et des télécommunications dans l'intérêt de leurs citoyens mais, d'autre part, ils ont également intérêt à maintenir la position dominante des deux acteurs historiques précités sur le marché.

La présente proposition de loi vise à permettre de réduire davantage la participation de l'État dans ces deux entreprises et à permettre que l'État abandonne son rôle d'acteur actif dans le secteur des télécommunications et des services postaux. La modification proposée vise à permettre au gouvernement d'approuver, sans nouvelle modification législative, toute opération entraînant une baisse de la participation de l'État dans les entreprises publiques autonomes cotées en bourse sous la limite actuelle de 50 % de l'ensemble des actions plus une. Le gouvernement Michel I^{er} l'avait déjà permis mais pour une durée limitée. Nous souhaitons à présent supprimer cette limitation.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 54/7, § 1, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, ingevoegd bij de wet van 16 december 2015, wordt het tweede lid opgeheven.

Art. 3

In artikel 60/1, § 3, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 20 december 1995, worden de woorden “, en voor zover de directe deelneming van de overheid daardoor niet daalt tot beneden 50 percent van de aandelen plus één aandeel” opgeheven.

Art. 4

Artikel 147*bis* van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 27 december 2004 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 13 december 2005, wordt opgeheven.

13 februari 2025

Steven Coenegrachts (Open Vld)
Vincent Van Quickenborne (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 54/7, § 1^{er}, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, inséré par la loi du 16 décembre 2015, l'alinéa 2 est abrogé.

Art. 3

Dans l'article 60/1, § 3, de la même loi, modifié par la loi du 20 décembre 1995, les mots “, et pour autant que la participation directe des autorités publiques ne descende pas en dessous de 50 pourcent des actions plus une action” sont abrogés.

Art. 4

L'article 147*bis* de la même loi, inséré par la loi du 27 décembre 2004 et modifié par l'arrêté royal du 13 décembre 2005, est abrogé.

13 février 2025