

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 maart 2025

BELEIDSVERKLARING (*)

Grondwet en Institutionele Vernieuwing

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 mars 2025

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE (*)**

Constitution et Renouveau institutionnel

Zie:

Doc 56 **0767/ (2024/2025)**:
001 tot 004: Beleidsverklaringen.

(*) Overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement.

Voir:

Doc 56 **0767/ (2024/2025)**:
001 à 004: Exposés d'orientation politique.

(*) Conformément à l'article 121*bis* du Règlement.

01162

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DEEL I: MODERNISERING VAN DE STAATSSTRUCTUUR

Sinds 1970 werd België in opeenvolgende fasen via zes staatshervormingen omgevormd tot een Federale Staat *sui generis* met sterke deelstaten. Een proces dat haar eindpunt nog niet bereikt heeft en moet verder gezet worden om de efficiëntie en de slagkracht van de overheid in dit land te verbeteren.

Niemand kan ontkennen dat ons staatsbestel voor verbetering vatbaar is. Bevoegdheden zijn soms te vaag afgebakend, waardoor niet altijd duidelijk is welk niveau bevoegd is. Crisismomenten hebben ons geleerd welke risico's dit kan inhouden. Bovendien beloont onze staatsstructuur niet altijd verstandig en verantwoordelijk beleid. Regio's die investeren in bepaalde maatregelen plukken daar soms te weinig de vruchten van. Deze realiteit staat efficiënt bestuur door de overheid op maat van de burgers in de weg.

Daarom wil de regering tijdens de komende legislatuur reeds een belangrijke bijdrage leveren op het vlak van de modernisering, de verhoging van de efficiëntie en de verdieping van de democratische beginselen van de staatsstructuren. Het doel moet zijn om vanaf de volgende legislatuur een vernieuwde staatsstructuur in voege te laten treden met een meer homogene en efficiënte bevoegdheidsverdeling. De bevoegdheid om die vernieuwde staatsstructuur voor te bereiden valt onder het kabinet van de eerste minister.

Een aparte kabinetscel zal voorstellen onder de vorm van wetteksten voorbereiden. Deze voorstellen zullen gaan over onder meer de bevoegdheidsverdeling, de financieringsregels en de instellingen.

De werkzaamheden zullen gebeuren met de steun van grondwetspecialisten en experts van beide taalgroepen. De kabinetscel krijgt hiervoor een specifiek werkingsbudget dat hen zal toelaten hun werk grondig te doen.

Zoals het regeerakkoord omschrijft, zullen de nodige parlementaire contacten gelegd worden om de vereiste meerderheden te halen zonder af te hangen van partijen aan het uiterste van het politieke spectrum.

Teksten waarvoor een bijzondere meerderheid vereist is, worden pas in het Parlement ingediend, nadat ze voor advies zijn voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State, nadat de partijen geïdentificeerd zijn die de tekst steunen en nadat er overeenstemming over is bereikt binnen de regering.

PARTIE I: MODERNISATION DE LA STRUCTURE DE L'ÉTAT

Depuis 1970, la Belgique s'est transformée, par étapes successives et par six réformes de l'État, en un État fédéral *sui generis* avec des entités fédérées fortes. C'est un processus qui n'a pas encore atteint son point final et qui doit être poursuivi en vue d'augmenter l'efficacité et le dynamisme des autorités dans ce pays.

Toutefois, nul ne peut nier que notre système politique est perfectible. Les compétences sont parfois délimitées de manière trop vague, de sorte qu'il n'est pas toujours évident de savoir quel niveau est compétent pour quelle matière. Les périodes de crise ont mis au jour les risques que cela peut entraîner. En outre, les politiques raisonnables et responsables ne sont pas toujours récompensées dans notre structure étatique. Les régions qui investissent dans certaines mesures n'en récoltent pas toujours les fruits. Cette réalité fait obstacle à une gouvernance efficace et adaptée aux citoyens.

Voilà pourquoi au cours de cette législature, le gouvernement entend apporter une contribution importante à la modernisation, à l'augmentation de l'efficacité et à l'approfondissement des principes démocratiques structures de l'État. L'objectif est d'obtenir, à partir de la prochaine législature, une nouvelle structure de l'État articulée autour d'une répartition plus homogène et plus efficace des compétences. La compétence de préparer cette nouvelle structure de l'État incombe au cabinet du premier ministre.

Le cabinet comptera une cellule supplémentaire chargée de préparer des propositions sous la forme de textes législatifs. Ces propositions porteront sur des questions telles que la répartition des compétences, les règles de financement et les institutions.

Ce travail sera réalisé avec le soutien de spécialistes constitutionnels et d'experts des deux groupes linguistiques. La cellule supplémentaire du cabinet dispose d'un budget de fonctionnement spécifique à cet effet qui lui permettra d'effectuer un travail approfondi.

Comme le décrit l'accord de gouvernement, les contacts nécessaires seront pris afin d'atteindre les majorités nécessaires sans dépendre des partis aux extrémités du spectre politique.

Les textes nécessitant une majorité spéciale ne sont soumis au Parlement qu'après avoir été soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'État, après avoir identifié les parties qui soutiennent le texte et après avoir fait l'objet d'un accord au sein du gouvernement.

Bij de aanvang van de regeerperiode zal een voorlopige lijst van grondwetsartikelen opgesteld worden ter herziening. De lijst zal het voorwerp uitmaken van een mededeling in Senaat en Kamer. Deze lijst omvat minstens het artikel 195. Aan het einde van de regeerperiode kan de lijst verder worden vervolledigd met de artikelen die noodzakelijk zijn en zal deze gepubliceerd worden in het staatsblad.

DEEL II: HERVORMINGSFEDERALISME EN INTERFEDERALE SAMENWERKING

Deze regering zal los van voorbereidend werk voor de toekomst ook binnen de huidige constellatie maximaal de deelstaten respecteren en betrekken bij het beleid. Dit zal gebeuren binnen het kader van een doorgedreven hervormingsfederalisme. We erkennen de bestuurlijke complexiteit in dit land. Maar we zorgen wel voor een context die toelaat de verantwoordelijkheid van elke overheid en de samenwerking tussen de federale overheid en de deelstaten te versterken.

De federale afspiegelingscoalitie opent mogelijkheden naar meer synergie tussen de deelstaten. Ze zorgt er bovendien voor dat belangrijke hervormingen dezelfde richting uitgaan. Dit verhoogt de slaagkansen gevoelig. Bijvoorbeeld wat betreft het gezond maken van de overheidsfinanciën. Ook over bevoegdheden die dreigen in een *joint decision trap* te vallen kunnen dankzij de afspiegelingscoalitie makkelijker afspraken worden gemaakt.

Daarbij zal de federale regering ten volle werken binnen het kader van en met volledig respect voor de Grondwet en de geldende bevoegdheidsverdeling.

Deze regering heeft samenwerking tussen de verschillende regio's en het federaal niveau hoog op de prioriteitenlijst staan om te kunnen inspelen op de verschillende noden en dynamieken van de verschillende regio's en gemeenschappen. Zeker bij nauw verweven bevoegdheden zoals arbeidsmarkt, gezondheidszorg, economie, mobiliteit, klimaat en Europese en internationale aangelegenheden is deze samenwerking noodzakelijk. Steeds met respect voor eenieders bevoegdheden, de grondwet, en het bindend Europese en internationale recht.

Deze regering voert enorm belangrijke hervormingen door. Het is cruciaal dat de deelstaten daarbij ook hun verantwoordelijkheid opnemen.

Au début de la législature, une liste provisoire d'articles de la Constitution à réviser sera établie. Cette liste fera l'objet d'une annonce au Sénat et à la Chambre. À tout le moins, cette liste comprendra l'article 195. À la fin de la législature, la liste pourra être complétée par les articles nécessaires et sera publiée au Moniteur.

PARTIE II: FÉDÉRALISME DES RÉFORMES ET COLLABORATION INTERFÉDÉRALE

En plus de s'atteler aux travaux préparatoires pour l'avenir, ce gouvernement respectera et impliquera au maximum les entités fédérées dans la constellation actuelle. Cela se fera dans le cadre d'un fédéralisme de réformes renforcé. Nous reconnaissons la complexité administrative de ce pays. Néanmoins, nous créerons un contexte permettant d'accroître la responsabilité de chaque entité et la solidarité réciproque entre le gouvernement fédéral et les entités fédérées.

Des coalitions miroirs fédérales ouvrent la voie à une plus grande synergie entre les entités fédérées. Elles veillent également à ce que les réformes importantes aillent dans le même sens. Les chances de réussite s'en trouvent considérablement augmentées, par exemple, en ce qui concerne l'assainissement des finances publiques. De même, les compétences qui menacent de tomber dans ce qu'on appelle le *joint decision trap* peuvent plus facilement faire l'objet d'accords grâce aux coalitions miroirs.

Dans ce cadre, le gouvernement fédéral travaillera pleinement dans le cadre et le respect de la Constitution et de la répartition des compétences en vigueur.

Ce gouvernement place la coopération entre les différentes régions et le niveau fédéral en tête de ses priorités afin de répondre aux besoins et aux dynamiques spécifiques des différentes régions et communautés. Cette coopération est d'autant plus nécessaire pour les compétences étroitement imbriquées, telles que le marché du travail, les soins de santé, l'économie, la mobilité, le climat et les affaires européennes. Ceci dans le respect des compétences de chacun, de la Constitution et du droit européen et international contraignant.

Ce gouvernement met en œuvre des réformes extrêmement importantes. Il est essentiel que les entités fédérées assument également leurs responsabilités dans ce processus.

De regering gaat in overleg met de deelstaten met oog op het bereiken van een soortgelijke dynamiek van hun zijde.

Zo kiezen we voor een federale regering die sociaal-economisch en maatschappelijk zal hervormen in het belang van alle inwoners.

Arbeidsmarktbeleid

Deze regering maakt een speerpunt van de activering van de bevolking. Daarom zal ze, met respect voor de prerogatieven van de deelstaten en de federale overheid, ruimte creëren voor de deelstaten om hun activeringsbeleid verder te versterken.

Ook op vlak van interregionale arbeidsmobiliteit kiest de regering voor toegenomen samenwerking met de gewesten om hun uiteenlopende noden beter op elkaar af te stemmen.

Wat betreft de opvolging van werklozen zorgt een meer regionale invulling ervoor dat de deelstaten sneller contact kunnen opnemen met tijdelijk werklozen en hen nog meer kunnen motiveren om een gepaste opleiding te volgen. Bijvoorbeeld door hen te verplichten zich vanaf een bepaalde duur van de werkloosheid in te schrijven bij een arbeidsbemiddelingsdienst.

We bekomen verdere controle en sanctionering door de werkloosheidsuitkering aan te wenden als activerend arbeidsmarktinstrument. De uitbetaling van de uitkering, zoals voorzien in de voorgaande staatshervormingen, wordt afhankelijk gemaakt van het vervullen van de activeringsvoorwaarden bepaald door de deelstaten. Zo verhogen we de activiteitsgraad en maken we een logische koppeling met de maatregelen van de bevoegde regio's om een doeltreffend activeringsbeleid te organiseren.

Met dit doel voorziet de federale regering in een werkloosheidsreglementering die kan worden gemodelleerd binnen een helder federaal normatief kader op maat van de verschillende regionale arbeidsmarkten. Denk aan de criteria voor een passende dienstbetrekking en de beschikbaarheid en vrijstelling van werkzoekenden die een opleiding volgen of vrijwilligerswerk doen. Ook de strafmaat hoort hierbij.

Verder integreren we de actieve, passieve en aangepaste beschikbaarheid in een ééngemaakte vorm van beschikbaarheid voor alle werklozen, die vervolgens op maat van elke individuele werkloze kan worden toegepast

Le gouvernement consulte les entités fédérées en vue de parvenir à une dynamique similaire de leur part.

Nous optons ainsi pour un gouvernement fédéral qui procèdera à des réformes socio-économiques et sociétales dans l'intérêt de tous les habitants.

Politique du marché du travail

Le gouvernement souhaite faire de l'activation de la population une mesure phare. C'est pourquoi, tout en respectant les prérogatives du gouvernement fédéral et celles des entités fédérées, le gouvernement créera un espace pour que les entités fédérées puissent renforcer leur politique d'activation.

En ce qui concerne la mobilité interrégionale du travail, le gouvernement opte pour une coopération accrue avec les entités fédérées afin de mieux répondre à leurs différents besoins.

En ce qui concerne le suivi des chômeurs, une interprétation plus régionale permettra aux entités fédérées de contacter plus rapidement les chômeurs temporaires et de les inciter davantage à suivre une formation appropriée, par exemple, en les obligeant à s'inscrire dans un service pour l'emploi à partir d'une certaine durée de chômage.

Nous obtenons davantage de contrôle et de sanctions en utilisant les allocations de chômage comme un instrument d'activation du marché du travail. Pour ce faire, comme cela a été prévu dans les précédentes réformes de l'État, le versement des allocations sera lié au respect des conditions d'activation définies par les entités fédérées. C'est ainsi que nous augmentons le taux d'activité et établissons un lien logique avec les mesures des régions compétentes pour organiser une politique d'activation efficace.

À cette fin, A cette fin, le gouvernement fédéral prévoit une réglementation en matière de chômage qui peut être modélisée dans un cadre normatif fédéral clair en fonction des différents marchés du travail régionaux, comme les critères pour un emploi convenable et la disponibilité et l'exemption des demandeurs d'emploi qui suivent une formation ou font du bénévolat. Les niveaux de sanction en font également partie.

En outre, nous intégrons la disponibilité active, passive et adaptée dans une forme unifiée de disponibilité pour tous les chômeurs, qui peut ensuite être appliquée à chaque chômeur et contrôlée par les services régionaux

en opgevolgd vanuit de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling. De uitzonderingen voor kunstenaars blijven behouden.

Deze actualisering en vereenvoudiging van het normatief kader inzake beschikbaarheid moet regionaal maatwerk mogelijk maken. Dienstverlening en controle vanuit de gewestelijke controledienst zal beter kunnen aansluiten bij de gangbare activeringsbenadering in de deelstaten.

Deelstaten krijgen verder ook de mogelijkheid om het bestuurlijk landschap te vereenvoudigen door een aanpassing van de wetgeving betreffende openbare centra voor maatschappelijk welzijn zodat een volledige integratie van het OCMW desgewenst gerealiseerd kan worden.

Op vlak van arbeidsmarkt is de regering er heilig van overtuigd dat wie in staat is om zijn of haar steentje bij te dragen, aangespoord moet worden om dat ook effectief te doen. Gezien de budgettaire en geopolitieke uitdagingen waarvoor het land staat, is dat geen overbodige luxe, wel een evidentie. De regering zal daarom samen met de deelstaten werk maken van een maximale activering van de bevolking.

Gezondheidszorg

Het principe van samenwerking geldt ook voor de gezondheidszorg. De regering zal streven naar een coherent gezondheidszorgbeleid. Dit is nodig aangezien de bevoegdheden verdeeld zijn tussen de federale overheid en de deelstaten. Ze zijn bovendien vaak nauw met elkaar verweven. Deelstaten die een sterk preventiebeleid voeren verlagen op termijn bijvoorbeeld de factuur voor de federale overheid die de uitgaven in de gezondheidszorg grotendeels betaalt. Het is ook in het belang van de deelstaten dat de federale overheid een gezondheidszorgbeleid voert in lijn met de realiteiten en noden binnen de deelstaten.

Het federale gezondheidsbeleid moet rekening kunnen houden met deze verwevenheid van bevoegdheden en deze verschillende realiteiten om aan de behoeften van de patiënten te voldoen, voor zover dit nuttig is.

Alle entiteiten, federaal en deelstatelijk, hebben er gemeenschappelijk belang bij om hun beleid zo goed mogelijk op elkaar af te stemmen.

Bovendien verschilt de organisatie van het zorgaanbod binnen de verschillende entiteiten om zo goed mogelijk aan de behoeften van de patiënten te voldoen.

pour l'emploi. Les exceptions pour les artistes seront maintenues.

Cette actualisation et cette simplification du cadre normatif sur la disponibilité doivent permettre une approche sur mesure au niveau régional de sorte que la prestation des services et le suivi par le service régional de contrôle puissent mieux refléter l'approche d'activation qui prévaut dans les entités fédérées.

Les entités fédérées obtiennent aussi la possibilité de simplifier le paysage administratif en adaptant la législation sur les centres publics d'action sociale pour qu'une intégration totale du CPAS puisse être réalisée le cas échéant.

Sur le front du marché du travail, le gouvernement est fermement convaincu que ceux qui sont en mesure d'apporter leur contribution doivent être encouragés à le faire effectivement. Compte tenu des défis budgétaires et géopolitiques auxquels le pays est confronté, il ne s'agit pas d'un luxe inutile, mais d'une évidence. Le gouvernement travaillera donc avec les entités fédérées pour maximiser l'activation de la population.

Soins de santé

Le principe de coopération s'applique également aux soins de santé. Le gouvernement vise à mener une politique de la santé cohérente. C'est nécessaire puisque les compétences sont réparties entre l'autorité fédérale et les entités fédérées. De plus, ces compétences sont souvent étroitement imbriquées. Les entités fédérées qui mènent des politiques fortes en matière de prévention permettent de garder les personnes en bonne santé, ce qui limite les dépenses que l'autorité fédérale doit assumer sur le plan des soins de santé. C'est aussi dans l'intérêt des entités fédérées que les politiques fédérales en matière de soins correspondent aux réalités et aux besoins dans les entités.

La politique fédérale en matière de santé doit pouvoir tenir compte, lorsque c'est utile, de cette imbrication des compétences et de ces réalités différentes afin de répondre aux besoins des patients.

Toutes les entités, fédérales et fédérées, ont en effet un intérêt commun à ce que leurs politiques soient le plus alignées possible.

Par ailleurs, l'organisation de la dispensation des soins de santé au sein des différentes entités diffère afin de coller au mieux aux besoins des patients.

Daarom voorziet de regering in de opname van deelstaatvertegenwoordigers als waarnemers in het verzekeringscomité. En daarom ook voorziet de wet van 6 november 2023 in coördinatiemechanismen tussen de verschillende entiteiten, met name door de deelstaten op te nemen in de algemene raad van het RIZIV.

Dat is ook de reden waarom op 8 november 2023 het interfederale plan voor geïntegreerde zorg werd goedgekeurd, dat zal worden voortgezet.

De regering zal dezelfde aanpak volgen, die kan leiden tot het besturen met asymmetrische afspraken, zoals vermeld in de voorbereidende werken van de BWHI, wanneer de verschillen tussen de verschillende deelstaten dit vereisen.

In een logica van responsabilisering kunnen deze overeenkomsten ook betrekking hebben op de verwezenlijking van de gezondheidszorgdoelstellingen en de respectieve bijdragen aan de financiering van deze doelstellingen.

Deze overeenkomsten worden gesloten via protocollen of samenwerkingsakkoorden.

Het doel is om de coherentie en de doeltreffendheid te verzekeren van het gezondheidsbeleid. Zowel op federaal als op deelstaatsniveau. Het eindresultaat moet een betere zorg voor onze burgers zijn. Elke overheid moet als winnaar uit de bus komen.

Economie

Ook op economisch gebied betrekken we de deelstaten. De regering kiest voor plaatsgebonden beleid voor gewesten die te kampen hebben met een relatief hoog aantal langdurig werkzoekenden of met een sterke krapte op de arbeidsmarkt.

Waar geschikt, zal de regering toepassing maken van de mogelijkheden in de wet van 15 mei 2014. Die bepaalt dat wanneer een gebied getroffen wordt door collectief ontslag, het gewest waarin één of meerdere getroffen vestigingen zijn gelegen onder bepaalde voorwaarden een steunzone kan voorstellen aan de federale minister van Financiën. De ondernemingen gelegen in die steunzones komen vervolgens in aanmerking voor een structurele vermindering van de bedrijfsvoorheffing.

Gelet op de algemene budgettaire krapte, de noodzaak om middelen efficiënt te gebruiken en de wens om een zo effectief mogelijk hervormingsbeleid te voeren, kiest de regering voor een doelmatige coördinatie van investeringen. De regering gaat in overleg met de deelstaten

C'est pourquoi il est prévu d'inclure des représentants des entités fédérées dans le comité des assurances en tant qu'observateur. C'est pourquoi la loi du 6 novembre 2023 a prévu des mécanismes de coordination entre les différentes entités notamment en introduisant les entités fédérées au sein du Conseil général de l'INAMI.

C'est également dans cette logique qu'a été adopté le 8 novembre 2023 le plan interfédéral pour des soins intégrés qui sera poursuivi.

Le gouvernement poursuivra dans cette même logique qui peut conduire à la conclusion d'ententes asymétriques comme l'évoquaient les travaux préparatoires de la LSRI lorsque les différences entre les différentes entités fédérées le requièrent.

Ces accords peuvent, dans une logique de responsabilisation, également porter sur la réalisation des objectifs en matière de santé publique et la participation respective au financement de ces objectifs.

Ces accords sont conclus au travers de protocoles ou d'accords de coopération.

L'objectif est la cohérence et l'efficacité des politiques menées par l'autorité fédérale et les entités fédérées en matière de santé au bénéfice de l'ensemble des citoyens du pays. Chaque autorité doit en ressortir gagnante.

Économie

Nous impliquons également les entités fédérées dans le domaine économique. Le gouvernement opte pour le principe d'une politique basée sur le lieu pour les régions confrontées à un nombre relativement élevé de demandeurs d'emploi de longue durée ou à une forte tension sur le marché du travail.

Lorsque c'est pertinent, le gouvernement appliquera les possibilités offertes par la loi du 15 mai 2014. Cette loi stipule que lorsqu'une zone déterminée est touchée par des licenciements collectifs, la région dans laquelle se trouvent un ou plusieurs sites concernés peut, sous certaines conditions, proposer une "zone franche" au ministre fédéral des Finances. Les entreprises situées dans ces zones de soutien peuvent alors bénéficier d'une réduction structurelle du précompte professionnel.

Compte tenu des restrictions budgétaires, de la nécessité d'utiliser les moyens de manière efficace et de la volonté de poursuivre les politiques de réforme les plus efficaces, le gouvernement opte pour une coordination efficace des investissements. Le gouvernement consulte

met het oog op het bereiken van een soortgelijke dynamiek van hun zijde.

We versterken ook de vertegenwoordiging van de deelstaten als waarnemer, bijvoorbeeld, in de Nationale bank, het Federaal Planbureau en het Instituut voor de Nationale Rekeningen.

Om de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel uit te bouwen en te bevorderen, rekent de regering op Beliris. De regering waakt erover dat Beliris zijn middelen prioritair concentreert op projecten op het vlak van mobiliteit en strategische ontwikkelingsinvesteringen op het Brusselse grondgebied en dat deze van belang zijn voor verschillende Gewesten. De regering zal in dit verband de Brusselse regering consulteren.

Uit respect voor de diversiteit en de eigenheid van elk van de deelentiteiten van het federale België, wil de regering de gewesten de mogelijkheid geven om hun eigen regionale feestdag als officiële feestdag te kunnen erkennen zonder dat de concurrentiekracht aangetast wordt. De wet van 4 januari 1974 betreffende de feestdagen en het bijhorende koninklijk besluit worden in dat opzicht aangepast.

Mobiliteit

Er komt een meer vraaggestuurd beleid zodat bijvoorbeeld trein- en busverbindingen beter op elkaar worden afgestemd.

Ook is er de mogelijkheid van aanvullende gewestelijke investeringen van de spoorlijnen die is voorzien in artikel 92bis, § 4nonies BWHI. De regering zal de ruimte die door dit artikel wordt geboden ten volle benutten.

Europees en buitenlands beleid

We streven naar een efficiëntere samenwerking tussen de deelstaten en de Federale Staat om onze slagkracht en geloofwaardigheid in het buitenland te behouden en versterken.

Samen met alle beleidsniveaus dienen we te voldoen aan een reeks belangrijke Europese engagementen op het vlak van begroting, energie en klimaat. Door strategische beleidsdoelstellingen af te spreken op voet van gelijkheid, en met het uitdrukkelijk akkoord van elke betrokken overheid, creëren we een rechtszeker en duidelijk interfederaal kader dat elke betrokken overheid responsabiliseert en aan de Europese engagementen een antwoord biedt.

les entités fédérées en vue de parvenir à une dynamique similaire de leur part.

Nous renforçons également la présence de représentants des entités fédérées en tant qu'observateur, par exemple, auprès de la Banque nationale, du Bureau du plan et de l'Institut des comptes nationaux.

Afin de développer et de promouvoir le rôle international et la fonction de capitale de Bruxelles, le gouvernement s'engage par le biais de Beliris. Le gouvernement veille à ce que Beliris concentre ses moyens prioritairement sur des projets autour de la mobilité et des investissements stratégiques de développement sur le territoire bruxellois et qui sont importants pour plusieurs Régions. Le gouvernement consultera le gouvernement bruxellois dans ce cadre.

Dans le respect de la diversité et de la particularité de chacune des entités fédérées de la Belgique fédérale, le gouvernement souhaite permettre aux régions de pouvoir reconnaître leur propre jour férié régional comme jour férié officiel sans affecter la compétitivité. La loi du 4 janvier 1974 concernant les jours fériés et l'arrêté royal qui l'accompagne sont modifiés en ce sens.

Mobilité

La politique sera davantage axée sur la demande, de sorte que, par exemple, les liaisons ferroviaires et routières soient mieux coordonnées l'une avec l'autre.

Il est également possible que des investissements régionaux supplémentaires soient réalisés sur les lignes ferroviaires tel que prévu à l'article 92bis, § 4nonies LSRI. Le gouvernement exploitera pleinement les possibilités offertes par cet article.

Politique européenne et internationale

Nous nous efforçons d'améliorer l'efficacité de la coopération entre les entités fédérées et l'État fédéral afin de préserver et de renforcer notre influence et notre crédibilité à l'étranger.

Tous les niveaux politiques doivent respecter une série d'engagements européens importants dans les domaines du budget, de l'énergie et du climat. En convenant, sur un pied d'égalité, d'objectifs politiques stratégiques et avec l'accord explicite de chaque entité concernée, nous créons un cadre interfédéral juridiquement solide et clair qui responsabilise chaque autorité et qui répond aux engagements européens.

In essentie wil deze regering dus naar een cultuur waarbij eenieder de door hem aangegane engagementen ook daadwerkelijk opneemt en de verantwoordelijkheid daarvoor draagt. Dit interfederaal kader maakt transparant wie welk engagement heeft aangegaan, zowel intern binnen België als extern, vis-à-vis de Europese partners.

Deze interfederale kaders worden juridisch verankerd in een samenwerkingsakkoord waarvan de duurtijd gekoppeld wordt aan de Europese timing voor het behalen van de gestelde Europese doelstellingen. Afgesloten samenwerkingsakkoorden dienen ten volle te worden uitgevoerd en toegepast. Daarvoor worden desgevallend ook tussentijdse evaluaties voorzien door een onderling afgesproken onafhankelijke instantie.

Bovendien wordt voor elke overheid duidelijk voor welke opdrachten en eventuele financiële gevolgen verantwoordelijkheid genomen dient te worden. Wat betreft klimaat gaat het over de verdeling van de inkomsten, de verdeling van de doelstellingen en de verdeling van de kost als die verdeelde doelstellingen niet worden behaald.

Het samenwerkingsakkoord zal dus ook duidelijke principes vooropstellen met betrekking tot het betalen van een eventuele boete en/of financiële sanctie door die bevoegde regering die in gebreke blijft en zich niet houdt aan het afgesproken engagement, leidende tot een veroordeling van België door de Europese Commissie of het Europees Hof van Justitie. Het samenwerkingsakkoord zal dus zowel een billijke verdeelsleutel inhouden met betrekking tot de te verdelen baten als een billijke verdeelsleutel wat betreft de eventueel te verdelen financiële lasten bij een boete of veroordeling.

We actualiseren ook de samenwerkingsakkoorden inzake het buitenlands beleid uit 1994. Het gaat hierbij in het bijzonder over het samenwerkingsakkoord in verband met het overleg en de vertegenwoordiging in de Europese Unie, de Europese Raad, de ministerraden en de relevante internationale organisaties; en het samenwerkingsakkoord betreffende het statuut van de vertegenwoordigers van de deelstaten in de diplomatieke en consulaire posten.

De Samenwerkingsakkoorden die het overleg en de vertegenwoordiging van ons land in de Europese Unie en in de internationale organisaties regelt, zijn intussen immers meer dan 30 jaar oud. Anno 2025 zijn we niet alleen twee Belgische staatshervormingen verder, maar kwam in 2007 ook het Verdrag van Lissabon tot stand. Dit Verdrag is intussen ook al meer dan 15 jaar inwerking getreden (i.e. vanaf 1 december 2009) en wijst niet alleen nieuwe bevoegdheden aan de EU toe,

Essentieel, ce gouvernement souhaite évoluer vers une culture dans laquelle chacun respecte réellement ses engagements et en assume la responsabilité. Ce cadre interfédéral permet de déterminer clairement qui a pris quel engagement, tant au niveau interne en Belgique qu'au niveau externe vis-à-vis des partenaires européens.

Ces cadres interfédéraux seront ancrés juridiquement dans un accord de coopération dont la durée est liée au timing européen pour la réalisation des objectifs européens déterminés. Les accords de coopération convenus doivent être pleinement mis en œuvre et appliqués, ce qui inclut, le cas échéant, des évaluations intermédiaires réalisées par un organisme indépendant choisi d'un commun accord.

En outre, chaque autorité connaîtra précisément quelles tâches et quelles conséquences financières éventuelles elle doit assumer. En matière de climat, il est question de répartition des recettes, de répartition des objectifs et de répartition des coûts si ces objectifs répartis ne sont pas atteints.

L'accord de coopération établira donc également des principes clairs concernant le paiement d'éventuelles amendes et/ou sanctions financières par l'autorité compétente qui ne respecterait pas l'engagement convenu, ce qui entraînerait la condamnation de la Belgique par la Commission européenne ou la Cour de justice européenne. L'accord de coopération contiendra donc une clé de répartition équitable des bénéfices à distribuer ainsi qu'une clé de répartition équitable des charges financières à répartir en cas d'amende ou de condamnation.

Nous actualiserons également les accords de coopération de 1994 en matière de politique étrangère. Est particulièrement visé l'accord de coopération relatif à la concertation et la représentation dans le cadre de l'Union européenne, du Conseil européen, des conseils des ministres et des organisations internationales concernées; et l'accord de coopération relatif à la représentation des entités fédérées dans les postes diplomatiques et consulaires.

Les accords de coopération qui régissent la concertation et la représentation de notre pays au sein de l'Union européenne et des organisations internationales ont maintenant plus de 30 ans. En cette année, nous avons non seulement connu deux réformes de l'État belge, mais en 2007, le traité de Lisbonne a également été vu le jour. Ce traité est en vigueur depuis plus de 15 ans (c'est-à-dire depuis le 1^{er} décembre 2009). Non seulement il attribue de nouveaux pouvoirs à l'UE, mais

maar merkt voortaan ook de “Europese Raad” aan als een volwaardig Europese Instelling.

Ook de vertegenwoordiging van België in de Internationale Organisaties en de interfederale standpuntbepaling aangaande spoort niet meer met de constitutionele realiteit die we vandaag kennen. Als we de expertise van de bevoegde regeringen niet laten renderen en vertegenwoordigers naar internationale en Europese fora sturen die zowel op politiek als op technisch niveau niet volledig onderlegd, noch bevoegd zijn voor het beleidsdomein in kwestie, dan organiseren we dysfunctie en inefficiëntie. Finaal beperken we hierdoor onszelf om op het internationale en Europese niveau echt in de debatten te wegen, met een groter risico op een Belgische onthouding op het Europese en internationale niveau als gevolg.

Hetzelfde geldt voor het Samenwerkingsakkoord dat het diplomatieke statuut van de deelstaatvertegenwoordigers in de diplomatieke en consulaire posten regelt. Ook hier is dringend een update nodig. In de huidige geopolitieke context is het zaak om diplomatiek en economisch te wegen en de expertise van elk niveau voluit te laten renderen. Zo moeten we bijvoorbeeld zo snel mogelijk onze handel diversifiëren en zoveel mogelijk duurzame topinvesteringen blijven aantrekken. De internationale concurrentie is intussen ook stevig toegenomen. Laat ons dus eindelijk de rang van de diplomatieke vertegenwoordigers van de drie exportagentschappen opschalen. Het is alle hens aan dek om diplomatiek en economisch onze rol in het buitenland te handhaven.

Hetzelfde is waar voor de algemeen diplomatiek vertegenwoordigers van de deelstaten. Ondertussen zijn zij niet alleen bevoegd voor cultuur- en taalpromotie in het buitenland, maar zijn zij een cruciale diplomatieke schakel in het bewerkstelligen van grensoverschrijdende transport-, milieu- of industriële oplossingen. Laat ons dus de interfederale samenwerking op post bevorderen, met respect voor een ieders bevoegdheid.

De bestaande coördinatiemechanismen die beheerd worden door Buitenlandse Zaken, zoals DGE en Coormulti, worden gehandhaafd. Daarbij garanderen we dat de standpuntbepaling in de DGE efficiënt verloopt, met een gecoördineerde positie per entiteit. Dit bovendien niet enkel voor de raden, maar ook voor de werkgroepen en voorbereidende vergaderingen op Europees niveau.

De regering wil nog meer dan voorheen investeren in deze efficiënte overlegstructuren voor opvolging en uitvoering van beslissingen in Europees en internationaal

il reconnaît également le “Conseil européen” en tant qu’institution européenne à part entière.

La représentation de la Belgique dans les organisations internationales et la prise de position interfédérale ne correspondent plus à la réalité constitutionnelle telle que nous la connaissons aujourd’hui. Si nous n’exploitons pas correctement l’expertise des autorités compétentes et si nous envoyons dans les forums internationaux et européens des représentants qui ne sont pas pleinement informés ni compétents dans le domaine en question, que ce soit au niveau politique ou technique, nous générons des dysfonctionnements et des inefficacités. En fin de compte, nous limitons notre capacité à avoir un impact réel dans les débats au niveau international et européen, ce qui augmente le risque d’une abstention belge au niveau européen et international.

Il en va de même pour l’accord de coopération qui régit le statut diplomatique des représentants des entités fédérées dans les postes diplomatiques et consulaires. Là aussi, une mise à jour s’impose de toute urgence. Dans le contexte géopolitique actuel, il est important de prendre en compte les facteurs diplomatiques et économiques et d’optimiser l’expertise de chaque niveau. Par exemple, nous devons diversifier nos échanges commerciaux le plus rapidement possible et continuer à attirer autant que possible les meilleurs investissements durables. La concurrence internationale s’est également considérablement accrue entre-temps. Alors, modernisons enfin les représentations diplomatiques des trois agences pour l’exportation. Chacun doit contribuer à préserver notre rôle diplomatique et économique à l’étranger.

Il en va de même pour les représentants diplomatiques généraux des entités fédérées. Ils sont désormais non seulement responsables de la promotion de la culture et de la langue à l’étranger, mais ils sont également un maillon diplomatique crucial dans la chaîne de réalisation de solutions transfrontalières en matière de transport, d’environnement ou d’industrie. Favorisons la coopération interfédérale dans les postes, dans le respect des compétences de chacun.

Les mécanismes de coordination existants gérés par les Affaires étrangères, tels que la DGE et le Coormulti, seront maintenus. En outre, nous garantissons l’efficacité de la prise de position au sein de la DGE, avec une position coordonnée par entité. Nous suivrons d’ailleurs cette approche non seulement pour les conseils, mais aussi pour les groupes de travail et les réunions préparatoires au niveau européen.

Le gouvernement souhaite investir encore plus qu’auparavant dans ces structures de concertation efficaces pour le suivi et la mise en œuvre des décisions dans

verband, zowel binnen de federale regering als tussen de diverse bestuursniveaus, en dit volgens ieders bevoegdheden.

Ook stroomopwaarts dient de coördinatie te worden verbeterd, door ervoor te zorgen dat alle bevoegde overheden in een zo vroeg mogelijk stadium bij de beleidsvoorbereiding en besluitvorming worden betrokken. De regering wil heel duidelijk proactief mee de agenda kunnen zetten op Europees en internationaal niveau. Het is in deze geopolitieke context belangrijk om onze eigen belangen sneller en doorheen de hele Europese beleidscyclus strategisch te kunnen uitdragen.

De werking van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid dient actiever en dynamischer te worden gemaakt.

De federale diplomatie weerspiegelt in al haar contacten en in de promotie en vormgeving van ons land – zowel online als in het buitenland – steeds de constitutionele realiteit. De voorstelling van België stemt te allen tijde inhoudelijk en visueel overeen met dat van een federaal land. Het federale korps spoort proactief burgers, overheden en ondernemingen in het buitenland aan de juiste deelstatelijke entiteit rechtstreeks te consulteren voor wat betreft hun eigen en de gemengde bevoegdheden.

DEEL III: VERSTERKING VAN DE DEMOCRATIE EN DE RECHTSTAAT

Afschaffing van de Senaat

De laatste jaren werd het nut van de Senaat als afzonderlijke instelling steeds meer ter discussie gesteld. Haar takenpakket bevindt zich sinds 2014 niet meer binnen het dagdagelijks wetgevingsproces en de vertegenwoordiging van de gemeenschappen en gewesten gebeurt steeds meer op niveau van de deelstaatarlamenten en het overlegcomité. De regering heeft daarom de intentie geuit om de Senaat af te schaffen.

We voltooien daarmee de decennialange gestage evolutie van een bicameraal naar een monocameraal parlementair stelsel. Dit kadert binnen een moderniseringsproces van ons politiek systeem. Het spiegelt zich aan de hedendaagse noden van efficiëntie, democratische vertegenwoordiging en bestuurlijke eenvoud. Een monocameraal systeem biedt op vandaag voldoende waarborgen voor een doeltreffende democratische besluitvorming.

un contexte européen et international, tant au sein du gouvernement fédéral qu'entre les différents niveaux de pouvoir, et dans le respect des compétences de chacun.

Il convient également d'améliorer la coordination en amont en veillant à ce que toutes les autorités compétentes soient associées le plus tôt possible à l'élaboration des politiques et à la prise de décision. Le gouvernement souhaite très clairement être en mesure de peser de manière proactive sur l'agenda européen et international. Dans ce contexte géopolitique, il est important de pouvoir promouvoir nos propres intérêts plus rapidement et de manière plus stratégique tout au long du cycle politique européen.

Le fonctionnement de la Conférence interministérielle de politique étrangère doit être rendu plus actif et plus dynamique.

La diplomatie fédérale reflète toujours la réalité constitutionnelle dans tous ses contacts, ainsi que dans la promotion et la présentation de notre pays – tant en ligne qu'à l'étranger. La Belgique se présente toujours, en termes de contenu et de visuel, comme un pays fédéral. Le corps fédéral encourage de manière proactive les citoyens, les autorités et les entreprises à l'étranger à toujours consulter directement l'entité fédérée appropriée en ce qui concerne leurs pouvoirs propres et les pouvoirs partagés.

PARTIE III: RENFORCEMENT DE LA DÉMOCRATIE ET DE L'ÉTAT DE DROIT

Suppression du Sénat

Ces dernières années, l'utilité du Sénat en tant qu'institution distincte n'a eu de cesse que d'être remise en question. Depuis 2014, son ensemble de missions ne fait plus partie du processus législatif quotidien, et la représentation des communautés et des régions est de plus en plus assurée au niveau des parlements des entités fédérées et du comité de concertation. Le gouvernement a donc exprimé son intention de supprimer le Sénat.

Par cette opération, nous achevons l'évolution constante de plusieurs décennies d'un système parlementaire bicaméral vers un système monocaméral. Cette intention s'inscrit dans le cadre d'un processus de modernisation de notre système politique. Elle reflète les besoins contemporains d'efficacité, de représentation démocratique et de simplicité administrative. Un système monocaméral offre aujourd'hui des garanties suffisantes pour une prise de décision démocratique efficace.

Om deze transitie te verwezenlijken, zal de regering de nodige grondwetswijzigingen ter stemming voorleggen in beide kamers. In deze lijst aan artikelen zal artikel 195 van de grondwet gebruikt worden om de totaliteit van alle artikelen die voor deze hervorming noodzakelijk zijn te kunnen herzien. Meer specifiek gaat het over artikel 36 en artikel 143, paragraaf twee van de grondwet.

Tegelijk moeten ook heel wat grondwetsartikels aangepast worden aan de nieuwe monocamerale realiteit die het verdwijnen van de Senaat met zich meebrengt. Het gaat hier niet om de artikelen die de samenstelling en werking van de Senaat in de strikte zin regelen, maar eerder om wijzigingen waarvoor de coördinatie-procedure gebruikt kan worden zoals te verstaan onder artikel 198 van de grondwet.

De afschaffing van de Senaat vergt ook een aantal wijzigingen van bijzondere en gewone wetten waarin wordt verwezen naar de Senaat. De regering zal hieromtrent de nodige initiatieven nemen opdat de nodige wijzigingen doorgevoerd zullen worden.

De afschaffing dient wettelijk gerealiseerd te zijn op het moment van de eerstvolgende federale verkiezingen.

Nadat de Senaat is afgeschaft, zal de Senaat logischerwijze ook geen rol meer kunnen spelen in de behandelingsprocedure van belangenconflicten. Daarom wordt geopteerd om de procedure bij het Overlegcomité te verlengen van dertig naar zestig dagen.

Daarnaast dient de werking van de instelling op punt te worden gesteld om onmiddellijk verdere operationele en budgettaire efficiëntiewinsten te kunnen boeken. Zo maken we elke burger duidelijk dat niet enkel zij maar ook de overheidsinstellingen de budgettaire uitdaging dragen.

We verzoeken het Parlement om parallel met het wetgevend werk de fusie van de diensten van de Senaat en de Kamer van volksvertegenwoordigers binnen de Kamer door te voeren. Ook de integratie van senaatsmedewerkers binnen diverse andere overheidsdiensten kan hierbij bekeken worden. De beheers- en onderhoudskosten van het gebouw worden integraal samengevoegd binnen de Kamer van volksvertegenwoordigers. Dit geldt ook voor de pensioenkas van de Senaat. De Kamer wordt tevens de rechtsopvolger van de Senaat.

Hervorming van de parlementaire democratie

De regering wil stappen zetten ter versterking van de parlementaire democratie door verschillende hervormingen door te voeren die de slagkracht van ons

Pour réaliser cette transition, le gouvernement soumettra les amendements constitutionnels nécessaires à un vote dans les deux chambres. Parmi cette liste d'articles, l'article 195 de la Constitution sera utilisé pour revoir l'ensemble des articles nécessaires à cette réforme. Il s'agit plus précisément de l'article 36 et de l'article 143, alinéa deux de la Constitution.

Parallèlement, de nombreux articles de la Constitution doivent être modifiés pour tenir compte de la nouvelle réalité monocamérale qu'implique la disparition du Sénat. Ne sont pas ici concernés les articles qui régissent la composition et le fonctionnement du Sénat au sens strict, mais plutôt des modifications pour lesquelles la procédure de coordination peut être utilisée telle qu'elle est comprise à l'article 198 de la Constitution.

La suppression du Sénat requiert également de modifier plusieurs lois spéciales et ordinaires qui font référence au Sénat. Le gouvernement prendra les initiatives nécessaires afin que les modifications en question aient lieu.

La suppression doit être réalisée légalement lors des prochaines élections fédérales.

Après sa suppression, le Sénat ne pourra logiquement plus jouer de rôle dans la procédure de traitement des conflits d'intérêts. C'est pourquoi il a été décidé de porter la procédure en vigueur auprès du comité de concertation de trente à soixante jours.

En outre, le fonctionnement de l'institution doit être affiné afin de réaliser immédiatement des gains d'efficacité opérationnels et budgétaires plus poussés. Nous montrons ainsi clairement à chaque citoyen qu'il n'est pas le seul à faire face au défi budgétaire mais que les institutions gouvernementales y sont, elles aussi, confrontées.

Nous demandons au Parlement de mettre en œuvre la fusion des services du Sénat et de la Chambre des représentants au sein de la Chambre, parallèlement au travail législatif. L'intégration du personnel du Sénat dans divers autres services publics peut également être envisagée dans ce contexte. Les frais de gestion et d'entretien du bâtiment seront intégralement regroupés à la Chambre des représentants. Ceci s'applique également au fonds de pension du Sénat. La Chambre deviendra également le successeur légal du Sénat.

Réforme de la démocratie parlementaire

Le gouvernement veut prendre des mesures pour renforcer la démocratie parlementaire en mettant en œuvre diverses réformes qui renforceront l'efficacité de

democratisch apparaat en het vertrouwen erin versterken. Tegelijk is het noodzakelijk dat ook de politiek een bijdrage levert aan de collectieve inspanning die nodig is om onze welvaart voor de toekomst veilig te stellen. Daarom worden ook besparingen doorgevoerd op het politiek systeem.

We zorgen ervoor dat Belgen die in het buitenland verblijven, net zoals bij de federale verkiezingen, ook stemrecht krijgen voor de deelstaatverkiezingen. Meer algemeen wordt ook de procedure om vanuit het buitenland te stemmen verder vereenvoudigd.

De eerste fase om deze uitbreiding te bereiken, is de wijziging van de bijzondere wetten van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, die respectievelijk de hoedanigheid van kiezer voor het Waals Parlement en het Vlaams Parlement en de hoedanigheid van kiezer voor het Brussels Hoofdstedelijk Parlement definiëren.

In een tweede fase zullen wijzigingen aangebracht moeten worden aan de gewone wetten van 12 januari 1989 (tot regeling van de wijze waarop het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Brusselse leden van het Vlaams Parlement verkozen worden) en van 16 juli 1993 tot vervollediging van de Federale Staatsstructuur (verkiezing van het Waals Parlement en het Vlaams Parlement), om de technische en gedetailleerde bepalingen vast te leggen betreffende de organisatie van deze uitbreiding van het stemrecht voor onze uitgewekenen. Tijdens deze tweede fase zal een soortgelijke wijziging gebeuren aan de wet van 6 juli 1990 tot regeling van de wijze waarop de Raad van de Duitstalige Gemeenschap wordt verkozen, om ook het stemrecht bij de verkiezing van dit Parlement uit te breiden naar de Belgen die in het buitenland verblijven.

Dit combineren we met een aanpassing van het kiessysteem waarbij het effect van de lijststem wordt geneutraliseerd, zodat voortaan enkel de uitgebrachte voorkeurstemmen tellen.

We voeren het arrest van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens van 10 juli 2020 uit wat betreft de betwisting van de geldigverklaring van de geloofsbrieven.

We halveren de afscheids- en uittredingsvergoeding van voormalige parlementsleden in de toekomst tot een maximumtermijn van 52 weken daar dit nu nog ten hoogste twee jaar is. Ook wordt de bijkomende vergoeding voor de bureauleden en de voorzitters van de commissies hervormd van een forfaitair systeem naar een systeem gelinkt aan de aanwezigheid. We vragen

notre appareil démocratique et la confiance en celui-ci. Dans le même temps, il est nécessaire que la politique contribue à l'effort collectif nécessaire pour préserver notre prospérité à l'avenir. C'est pourquoi des économies seront également réalisées dans le système politique.

Nous veillerons à ce que les Belges résidant à l'étranger aient également le droit de voter aux élections régionales, tout comme aux élections fédérales. Plus généralement, la procédure de vote depuis l'étranger sera également simplifiée.

La première phase pour réaliser cet élargissement consiste à modifier les lois spéciales du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, qui définissent respectivement la qualité d'électeur pour le Parlement wallon et le Parlement flamand et la qualité d'électeur pour le Parlement de Bruxelles-Capitale.

Dans un deuxième temps, il conviendra de modifier les lois ordinaires du 12 janvier 1989 (régissant le mode d'élection du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et des membres bruxellois du Parlement flamand) et du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État (élection du Parlement wallon et du Parlement flamand), afin de fixer les modalités techniques et détaillées de l'organisation de cette extension du droit de vote à nos expatriés. Au cours de cette deuxième phase, une modification similaire sera apportée à la loi du 6 juillet 1990 réglant les modalités de l'élection du Conseil de la Communauté germanophone, afin d'étendre également le droit de vote à l'élection de ce Parlement aux Belges résidant à l'étranger.

Nous associons cela à un ajustement du système électoral qui permet de neutraliser l'effet du vote en case de tête, de sorte que seuls les votes de préférence exprimés comptent désormais.

Nous mettons en œuvre l'arrêt de la Cour européenne des droits de l'Homme du 10 juillet 2020 sur les contestations relatives à la vérification des pouvoirs.

Nous diviserons par deux les indemnités de départ et de sortie des anciens parlementaires à l'avenir pour les ramener à un maximum de 52 semaines, alors qu'elles sont actuellement de deux ans maximum. La rémunération complémentaire des membres du bureau et des présidents de commission sera également réformée, passant d'un système forfaitaire à un système lié à la

het Parlement daartoe het statuut van het lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers aan te passen.

In het reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers werd reeds recent een beperking van de vergoeding in geval van langdurig ziekte doorgevoerd conform het regeerakkoord.

Deze regering heeft de ambitie om een meer sobere bestuurscultuur te bekomen. Burgers verwachten dat er bestuurd wordt op een bescheiden en verantwoordelijke manier. De regering plant daarom een niet-indexatie op de partijdotaties gedurende de volledige legislatuur. Ook op de kabinetten wordt bespaard. Deze regering heeft geen staatssecretaris en voert in totaal een besparing van 30 % op de werkingsmiddelen van de kabinetten door.

Hiermee geeft de politiek een duidelijk signaal dat in deze precare budgettaire situatie ook inspanningen worden geleverd. Daartoe worden voor de niet-indexatie van de partijdotaties ook de nodige wijzigingen aangebracht in de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen.

Sinds het Grondwettelijk Hof is gecreëerd, beantwoordt de ideologische alarmbel niet meer aan de huidige politieke noch institutionele realiteit. Bijgevolg schaffen we die af.

De procedure voor de ideologische alarmbel wordt beschreven in de artikelen 4, 5 en 6 van de wet van 3 juli 1971 tot indeling van de leden van de wetgevende Kamers in taalgroepen en houdende diverse bepalingen betreffende cultuurraden voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap en voor de Franse cultuurgemeenschap. Deze procedure sluit echter niet meer aan op de huidige staatkundige realiteit. Het creëert een democratisch deficit en is intussen geheel achterhaald gelet op de huidige bevoegdheden van het Grondwettelijk Hof, die trouwens ook een preventieve werking hebben. De mogelijkheid om tot de orde te worden geroepen door het Hof zet beleidsmakers aan de nodige juridische omzichtigheid aan de dag te leggen. Ook de Raad van State beschikt in haar legistische adviesbevoegdheid steeds over de wettelijke mogelijkheid en opdracht om de voorgestelde regelgeving proactief te toetsen aan de hogere rechtsnormen. In haar adviespraktijk versterkt de Raad van State dus de preventieve bescherming van de hier geïmplementeerde principes.

présence. À cette fin, nous demandons au Parlement de modifier le statut des membres de la Chambre des représentants.

Une limitation de l'indemnisation en cas de maladie de longue durée a récemment été mise en œuvre dans le règlement de la Chambre des représentants, conformément à l'accord de gouvernement.

Ce gouvernement a l'ambition de parvenir à une culture administrative plus sobre. Les citoyens attendent de l'État qu'il soit géré de façon modeste et responsable. Le gouvernement prévoit donc une non-indexation des dotations aux partis tout au long de la législature. Des économies seront également réalisées dans les cabinets. Ce gouvernement ne compte pas de secrétaire d'État et met en œuvre une économie totale de 30 % au niveau des moyens de fonctionnement des cabinets.

Ce faisant, le monde politique envoie un message clair: il déploie également des efforts dans cette situation budgétaire précaire. Concernant la non-indexation des dotations des partis, les modifications nécessaires seront dès lors apportées à la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales pour la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques.

Depuis la création de la Cour constitutionnelle, la sonnette d'alarme idéologique ne répond plus aux réalités politiques et institutionnelles actuelles. Par conséquent, nous la supprimons.

La procédure de la sonnette d'alarme idéologique est décrite aux articles 4, 5 et 6 de la loi du 3 juillet 1971 relative à la répartition des membres des Chambres législatives en groupes linguistiques et portant diverses dispositions relatives aux conseils culturels pour la communauté culturelle française et pour la communauté culturelle néerlandaise. Cependant, cette procédure ne correspond plus à la réalité politique actuelle. Elle crée un déficit démocratique et est devenue totalement obsolète compte tenu des pouvoirs actuels de la Cour constitutionnelle, qui ont également un effet préventif. La possibilité d'être rappelé à l'ordre par la Cour incite les décideurs politiques à faire preuve de la prudence juridique nécessaire. Le Conseil d'État, en sa qualité de conseiller législatif, a également toujours la possibilité et le devoir juridiques de vérifier de manière proactive la conformité des réglementations proposées avec les normes juridiques supérieures. Dans sa pratique consultative, le Conseil d'État renforce ainsi la protection préventive des principes ici visés.

Hervorming van het overleg met de deelstaten

Om het overleg tussen het federale niveau en de deelstaten uit te diepen en te stroomlijnen, zullen de premier en de regeringsleden actief overleggen en samenwerken met, respectievelijk, de betrokken minister-presidenten en deelstaatsministers en dit met naleving van eenieders bevoegdheden.

Elke deelstaatregering zal wijzigingen kunnen voorstellen aan regels die tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren. De federale regering kan deze voorstellen omzetten in federale regelgeving dan wel toelichten waarom zij dit niet doet, in het bijzonder rekening houdend met budgettaire restricties.

Het Overlegcomité komt als centraal punt voor overleg, samenwerking en coördinatie tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten regelmatig samen met de bedoeling om met naleving van eenieders bevoegdheden beleidslijnen beter op elkaar af te stemmen.

Op het Overlegcomité sluiten, voor de federale regering, de eerste minister en alle vicepremiers aan; voor elke Gemeenschap kunnen twee vertegenwoordigers aansluiten, voor elk Gewest evenzeer en dit ongeacht of deze entiteiten gefuseerd zijn of niet. Om deze gewijzigde samenstelling te realiseren, wijzigen we artikel 31 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

We wijzigen ook de Gecoördineerde wetten op de Raad van State waarbij de Raad de opdracht wordt gegeven om het doorzenden van negatieve bevoegdheidsadviezen (art. 3, § 3) naar het Overlegcomité te garanderen. Deze adviezen worden behandeld tenzij de auteur aangeeft geen verdere actie te zullen ondernemen inzake zijn project of voorstel.

De deelstaten krijgen de mogelijkheid en de bevoegdheid om de eedformule voor de eedaflegging van hun eigen ambtenaren te bepalen.

Hervorming van het Grondwettelijk Hof

Het Grondwettelijk Hof speelt een essentiële rol in het waarborgen van de grondwettelijkheid van wetten en het beschermen van de fundamentele rechten en vrijheden van de burgers. We versterken het Hof op basis van volgende hervormingen:

Réforme de la concertation avec les entités fédérées

Afin d'approfondir et de rationaliser la concertation entre le niveau fédéral et les entités fédérées, le premier ministre et les membres du gouvernement se concerteront et coopéreront activement avec respectivement les ministres-présidents et les ministres des entités fédérées concernés et ce, dans le respect des compétences de chacun.

Chaque gouvernement d'une entité fédérée pourra suggérer des modifications aux règles qui relèvent de la compétence de l'autorité fédérale. Le gouvernement fédéral peut transposer ces propositions en réglementations fédérales ou bien expliquer pourquoi il ne le fait pas, notamment en tenant compte des restrictions budgétaires.

En tant que point central de concertation, de collaboration et de coordination entre les autorités fédérales, les Communautés et les Régions, le Comité de concertation se réunira plus régulièrement dans le but de mieux aligner les politiques tout en respectant les compétences de chacun.

Le Comité de concertation est composé, pour le gouvernement fédéral, du premier ministre et de tous les vice-premiers ministres; pour chaque communauté de deux représentants et, pour chaque région d'un nombre égal de représentants, et ce, que ces entités soient fusionnées ou non. Pour réaliser cette nouvelle composition, nous apporterons des modifications à l'article 31 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles.

Nous modifions également les lois coordonnées sur le Conseil d'État en chargeant le Conseil d'assurer la transmission des avis de compétence négatifs (art. 3, § 3) au Comité de concertation. Ces avis seront traités sauf si l'auteur indique qu'il ne donnera pas suite à son projet ou à sa proposition.

Les entités fédérées obtiennent la possibilité et le pouvoir de déterminer la formule de serment pour la prestation de serment de leurs propres fonctionnaires.

Réforme de la Cour constitutionnelle

La Cour constitutionnelle joue un rôle essentiel en garantissant la constitutionnalité des lois et en protégeant les libertés et droits fondamentaux des citoyens. Nous renforçons la Cour sur la base des réformes suivantes:

Kandidaat-rechters-juristen en -politici moeten voorafgaand aan de voordracht worden gehoord door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Rechters-politici moeten houder zijn van een diploma van master of doctoraat in de rechten. Tegelijk wordt de vereiste parlementaire ervaring voor de betrokken kandidaten, met name de politici, naar acht jaar gebracht, zodat een hogere democratische legitimiteit geldt. De ervaring als minister of staatssecretaris wordt eveneens in rekening gebracht bij de berekening van de vereiste parlementaire ervaring.

De verplichting van de functionele kennis van de andere landstaal (Nederlands/Frans) wordt ingevoerd opdat de rechter van het Grondwettelijk Hof rechtstreeks zelf kennis kan nemen van de betrokken wetgeving, de voorbereidende parlementaire werken, evenals de rechtsleer en de media uit de beide landsdelen.

De eerste minister,

Bart De Wever

Les candidats juges-juristes et les candidats politiques doivent être entendus par la Chambre des représentants avant d'être nommés.

Les juges issus du monde politique doivent être titulaires d'un doctorat, d'une licence ou d'un master en droit. Dans le même temps, l'expérience parlementaire requise pour les candidats concernés, à savoir les politiques, est portée à huit ans afin de garantir une plus grande légitimité démocratique. L'expérience en tant que ministre ou secrétaire d'État est également prise en compte dans le calcul de l'expérience parlementaire requise.

L'obligation de connaissance fonctionnelle de l'autre langue nationale (néerlandais/français) est introduite afin que le juge de la Cour constitutionnelle puisse se familiariser directement avec la législation concernée, les travaux parlementaires préparatoires, ainsi que la doctrine et les médias des deux parties du pays.

Le premier ministre,

Bart De Wever