

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 maart 2025

BELEIDSVERKLARING (*)

Administratieve vereenvoudiging

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 mars 2025

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE (*)**

Simplification administrative

Zie:

Doc 55 **0767/ (2024/2025)**:
001 tot 011: Beleidsverklaringen.

(*) Overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement.

Voir:

Doc 55 **0767/ (2024/2025)**:
001 à 011: Exposés d'orientation politique.

(*) Conformément à l'article 121*bis* du Règlement.

01169

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING

Inleiding

Door vaak goedbedoelde, maar weinig efficiënte pogingen tot regulering en reglementaire afbakening, kenden we de afgelopen jaren een aangroei van regelgeving die tal van procedures voor burgers en ondernemers, maar ook binnen de overheid zelf, inefficiënt en tijdrovend heeft gemaakt.

De oplossing is geen kettingzaag, maar een vereenvoudiging gebouwd op concrete en haalbare doelstellingen. Maatregelen die een écht verschil betekenen voor burgers en ondernemers. Door onnodige administratieve hindernissen weg te nemen in hun dagelijkse leven.

Deze regering maakt daarom werk van een stevige administratieve vereenvoudiging voor onze burgers en ondernemers. We nemen maatregelen in het belang van onze competitiviteit, maar voorzien ook in een klantgerichte overheid voor alle burgers.

Het doel ervan is drieledig, namelijk de administratieve kosten verminderen, de administratieve last voor de gebruikers verlichten en de algemene productiviteit van de overheidsdiensten verhogen. Wanneer aan dit alles wordt voldaan, kan het voortdurend nastreven van administratieve vereenvoudiging op termijn ook een bijdrage leveren aan het budgettaire saneringstraject.

Dit zal gebeuren langs drie sporen.

Ten eerste zijn er de verschillende maatregelen opgenomen in het regeerakkoord. Doorheen verschillende hoofdstukken zitten tal van transversale maatregelen verweven. Zo wordt administratieve vereenvoudiging uitdrukkelijk nagestreefd in de domeinen fiscaliteit, economie en werkgelegenheid. Maar ook in de domeinen koopkracht, zorg, armoedebestrijding, veiligheid, justitie, defensie en buitenlandse zaken worden maatregelen omtrent vereenvoudiging vooropgesteld.

Ten tweede volgen we nauwgezet de Europese initiatieven inzake overheidsefficiëntie en rapportageverplichting en vertalen we deze zo snel en getrouw mogelijk naar onze Belgische realiteit.

Ten derde bevragen we burgers en ondernemers actief om ingewikkelde en tijdrovende administratieve procedures te melden. Dit zowel door de installatie van een officieel meldpunt als door formele en informele contacten.

SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE.

Introduction

En raison de tentatives certes bien intentionnées mais inefficaces de régulation et de délimitation réglementaire, nous avons assisté ces dernières années à une augmentation des réglementations qui ont rendu de nombreuses procédures inefficaces et chronophages pour les citoyens et les entrepreneurs, mais aussi au sein même des pouvoirs publics.

La solution n'est pas une tronçonneuse, mais une simplification basée sur des objectifs concrets et réalisables. Des mesures qui font une réelle différence pour les citoyens et les entrepreneurs en supprimant les obstacles administratifs inutiles dans leur vie quotidienne.

Ce gouvernement se consacre donc à une simplification administrative solide pour nos citoyens et nos entrepreneurs. Nous prenons des mesures dans l'intérêt de notre compétitivité, mais offrons également une administration à l'écoute des usagers pour tous les citoyens.

L'objectif est triple: réduire les coûts administratifs, alléger la charge administrative pesant sur les usagers et accroître la productivité générale des services publics. Si toutes ces conditions sont réunies, la poursuite constante de la simplification administrative peut également contribuer à long terme au processus d'assainissement budgétaire.

Cela se fera selon trois axes.

Il y a d'abord les différentes mesures inscrites dans l'accord de gouvernement. De nombreuses mesures transversales sont imbriquées dans différents chapitres. Ainsi, la simplification administrative est explicitement poursuivie dans les domaines de la fiscalité, de l'économie et de l'emploi. Mais des mesures de simplification sont également proposées dans les domaines du pouvoir d'achat, de la santé, de la lutte contre la pauvreté, de la sécurité, de la justice, de la défense et des affaires étrangères.

Deuxièmement, nous suivons de près les initiatives européennes en matière d'efficacité des pouvoirs publics et d'obligations de reporting et nous les traduisons aussi rapidement et fidèlement que possible dans notre réalité belge.

Troisièmement, nous demandons activement aux citoyens et aux entrepreneurs de signaler les procédures administratives compliquées et chronophages. Pour ce faire, nous mettons en place un point de contact officiel et nous établissons des contacts formels et informels.

Zo komen we met respect voor democratische grenzen en legitieme overheidsdoelstellingen tot nuttige vereenvoudigingen die een écht verschil betekenen voor burgers en ondernemers.

Daarvoor reik ik heel graag de hand naar eenieder van mijn collega's in de federale regering.

Samenwerking en coördinatie

De federale overheid wil bij uitstek een klantgerichte organisatie zijn. Daarom wordt er, in overleg met de stakeholders, prioritair werk gemaakt van administratieve vereenvoudiging en vermindering van de regeldruk.

Deze ambitie vergt samenwerking tussen de verschillende vakministers, waarbij de coördinatie in handen ligt van de minister bevoegd voor administratieve vereenvoudiging. Verschillende acties worden in dat kader in het vooruitzicht gesteld. Een voorbeeld van dergelijke coördinatie en samenwerking, wordt het ondernemingsvriendelijk handvest dat ingaat op de contacten tussen openbare diensten en bedrijven. Heel concreet wordt in dat kader een centrale dienst opgericht waar kmo-bedrijfsleiders en zelfstandigen terecht kunnen voor informatie over alle federale voordelen waarvan zij kunnen genieten.

De verschillende maatregelen die daartoe genomen zullen worden staan uitvoerig beschreven in het regeerakkoord, in de beleidsverklaringen van de respectievelijke vakministers én in het op te maken Federaal actieplan voor administratieve vereenvoudiging (FAAV).

Het Federaal actieplan administratieve vereenvoudiging wordt verder gebruikt en dient, naast alle initiatieven die binnen ieder respectievelijk beleidsdomein reeds werden of zullen worden opgestart, als een overkoepelelnd plan met een horizontale draagwijdte, waarin de voornaamste speerpunten of prioritaire projecten inzake administratieve vereenvoudiging vervat zitten. Dit is een plan met overzicht, voldoende detail en opvolgbaarheid per project, waar eveneens ook de linken met andere lopende of op te starten initiatieven worden gelegd. De aanpak laat toe om alle projecten, opgenomen in het FAAV, te meten en vergelijken.

Het Bureau voor de meting van de administratieve lasten zal een centrale rol blijven spelen bij de beoordeling van het effect van vereenvoudigingsinitiatieven, zowel kwantitatief als kwalitatief. Het zal ervoor zorgen dat vereenvoudigingsmaatregelen voortdurend worden gemonitord en geanalyseerd om de doeltreffendheid ervan te garanderen.

De cette manière, nous parvenons à des simplifications utiles qui respectent les frontières démocratiques et les objectifs légitimes des pouvoirs publics et qui font une réelle différence pour les citoyens et les entrepreneurs.

Dans cette optique, je suis plus que disposé à tendre la main à chacun de mes collègues du gouvernement fédéral.

Coopération en coordination

L'autorité fédérale se veut, par excellence, être une organisation orientée client. C'est pourquoi, en concertation avec les acteurs concernés, la priorité est donnée à la simplification administrative et à la réduction de la charge réglementaire.

Cette ambition nécessite une coopération entre les différents ministres fonctionnels, la coordination étant assurée par le ministre en charge de la simplification administrative. Différentes actions sont proposées dans ce cadre. Une charte instaurant un cadre favorable aux entreprises en ce qui concerne leurs relations avec les services publics est un exemple de cette coordination et de cette coopération. Dans ce contexte, un service central sera mis sur pied, auprès duquel les dirigeants de PME et les indépendants pourront s'adresser pour être informés des différents avantages fédéraux dont ils peuvent bénéficier.

Les mesures à prendre sont décrites en détail dans l'accord de gouvernement, dans les exposés d'orientation politique des ministres fonctionnels respectifs et dans le Plan d'action fédéral pour la simplification administrative (PAFSA) à élaborer.

Le Plan d'action fédéral pour la simplification administrative continuera d'être utilisé et, en plus de toutes les initiatives qui ont déjà été ou seront lancées dans chaque domaine politique respectif, il servira de plan global à portée horizontale, contenant les principaux fers de lance ou projets prioritaires en matière de simplification administrative. Il s'agit d'un plan avec une vue d'ensemble, suffisamment détaillé et traçable par projet, qui établit également des liens avec d'autres initiatives en cours ou à venir. L'approche permet de mesurer et de comparer tous les projets inclus dans le PAFSA.

Le Bureau de mesure des charges administratives continuera de jouer un rôle central dans l'évaluation de l'impact des initiatives de simplification, tant sur le plan quantitatif que qualitatif. Il veillera à ce que les mesures de simplification fassent l'objet d'un suivi et d'une analyse permanents afin de garantir leur efficacité.

Jaarlijks zal de opvolging van het FAAV aan de Ministerraad worden voorgelegd met het oog op goedkeuring doch ook om te sensibiliseren en het delen van goede praktijken. In deze regeerperiode zal het FAAV zich in hoofdzaak richten op vereenvoudigingen die op maat van ondernemers en in overleg met hen worden ontwikkeld. Het bestaande sturingscomité voor administratieve vereenvoudiging zal maximaal voor dit overleg worden ingezet.

Input van burgers en ondernemers

We starten een traject op met alle belanghebbenden om op zoek te gaan naar welke regels vereenvoudigd of geschrapt kunnen worden. Dit traject moet uiterlijk eind 2025 resulteren in concrete vereenvoudigingsvoorstellen zonder het algemeen belang te schenden.

Om onnodige of buitensporig ingewikkelde administratieve procedures te melden, zal het permanent opzetten van een meldpunt bij de FOD BOSA worden onderzocht worden onderzocht binnen de bestaande kredieten.

We blijven de impact van regels en regelgeving ook toetsen aan de impact op het werkveld of het dagelijkse leven. De regelgevingsimpactanalyse (RIA) is een bestaand instrument het wordt gebruikt om het afwegingsproces van regelgeving te verbeteren. Voortaan zal de evaluatie van het beleid inzake regelgevingsprojecten uitsluitend online worden uitgevoerd met behulp van het aangepaste RIA-formulier. De correcte uitvoering hiervan zal strikt worden opgevolgd.

Daarbij houden we vast aan de doelstelling inzake administratieve lastenverlaging bij nieuwe wet- en regelgeving. We hervormen de bestaande reguleringssimpactanalyse (RIA) waarbij er expliciet aandacht wordt besteed aan de specifieke noden van KMO's en de non-profit sector.

Introspectie door overheidsdiensten en -instellingen

Administratieve vereenvoudiging is ook een belangrijke uitdaging voor de goede werking van overheidsdiensten. Ons land heeft geen al te beste reputatie inzake institutionele complexiteit en gefragmenteerde processen. Deze verhogen de administratieve last voor burgers, bedrijven en verenigingen. Vereenvoudiging biedt mogelijkheden om de efficiëntie van overheidsdiensten te verbeteren, directe en indirecte administratieve lasten te verminderen en de gebruikerservaring te verbeteren.

De kerntakenanalyse en de *spending reviews* waarvan reeds hoger sprake, zullen ook hier een nuttige input

Chaque année, le suivi du PAFSA sera soumis au Conseil des ministres pour approbation, mais aussi dans un but de sensibilisation et de partage des bonnes pratiques. Au cours de la présente législature, le PAFSA se concentrera principalement sur les simplifications élaborées à la mesure des entrepreneurs et en concertation avec eux. Le comité d'orientation pour la simplification administrative sera mobilisé au maximum pour cette concertation.

Contribution des citoyens et des entrepreneurs

Avec toutes les parties prenantes, nous allons lancer un trajet pour déterminer quelles règles peuvent être simplifiées ou supprimées. Ce trajet doit aboutir à des propositions concrètes de simplification d'ici fin 2025 au plus tard, sans porter atteinte à l'intérêt général.

La mise en place d'un point de contact permanent au sein du SPF BOSA pour signaler les procédures administratives inutiles ou excessivement complexes sera étudiée dans les crédits existants.

Nous continuerons également à évaluer l'impact des règles et des réglementations sur le terrain ou dans la vie quotidienne. L'analyse d'impact de la réglementation (AIR) est un outil existant utilisé pour améliorer le processus de mise en balance de la réglementation. Désormais, l'évaluation des politiques sur les projets de réglementation s'effectuera exclusivement en ligne à partir du formulaire AIR adapté. Sa mise en œuvre correcte fera l'objet d'un suivi rigoureux.

Nous maintenons l'objectif de réduction des charges administratives lors de l'adoption de nouvelles législations et réglementations. Nous réformons les analyses d'impact de la réglementation (AIR) existantes en accordant une attention particulière aux besoins spécifiques des PME et du secteur non marchand.

Introspection des services et organismes publics

La simplification administrative est également un défi important pour le bon fonctionnement des services publics. Notre pays n'a pas la meilleure réputation en matière de complexité institutionnelle et de fragmentation des processus. Ces derniers alourdissent la charge administrative pesant sur les citoyens, les entreprises et les associations. La simplification offre des possibilités d'améliorer l'efficacité des services publics, de réduire les charges administratives directes et indirectes et d'améliorer l'expérience des usagers.

L'analyse des missions essentielles et les *spending reviews* dont il a déjà été question ci-dessus seront

leveren bij het uittekenen van nieuwe, eenvoudiger processen.

Het directoraat-generaal Vereenvoudiging en Digitalisering van de FOD BOSA zal de federale overheidsdiensten en –instellingen blijven bijstaan om de administratieve lasten voor bedrijven en burgers te verminderen. Binnen elke overheidsdienst en -instelling zal op zoek worden gegaan waar administratieve procedures kunnen vereenvoudigen en waar regeldruk verminderd kan worden.

Concreet zal elk regeeringslid in uitvoering van het regeerakkoord tegen 30 juni 2025 aan de Ministerraad moeten voorleggen welke administratieve verplichtingen voor ondernemers vereenvoudigd of geschrapt kunnen worden.

'Only once' als uitgangspunt

Het meermaals moeten aanbrengen van dezelfde informatie en/of het niet linken van die informatie van de ene naar de andere overheidswebsite, wordt door burgers en ondernemers als een van de grootste ergernissen aangeduid bij hun contacten met de federale overheidsdiensten.

De verdere ontwikkeling van een 'Only Once'-cultuur binnen overheidsinstellingen is daarom cruciaal. Dit houdt in dat er zo veel mogelijk gestandaardiseerde formulieren en procedures worden ontwikkeld waarbij gebruikers informatie slechts eenmaal hoeven in te vullen, en de administratieve procedures aanzienlijk worden vereenvoudigd.

De ontwikkeling van een 'only once'-cultuur gaat verder dan standaardprocedures en -formulieren. Het betekent ook dat de focus meer zal worden gelegd op data-uitwisseling tussen de overheidsdiensten. De overheidsdiensten waken erover dat alle systemen maximale uniformiteit vertonen zodat interoperabiliteit verzekerd is en het 'only once'-principe verder geïmplementeerd kan worden. Open standaarden en het gebruik van gestandaardiseerde API's worden hier als basis gehanteerd.

De systematische verstrekking van overheidsgegevens moet worden aangemoedigd en geïnstitutionaliseerd. Het openstellen van gegevens moet, rekening houdende met de waarborgen op het vlak van gegevensbescherming, een standaardpraktijk worden binnen overheidsinstellingen.

De beleidsacties inzake 'only once' zullen in nauwe samenwerking met de minister belast met Digitalisering worden gevoerd.

également utiles pour concevoir de nouveaux processus plus simples.

La direction générale Simplification et Digitalisation du SPF BOSA continuera à aider les services et organismes publics fédéraux à réduire la charge administrative pesant sur les entreprises et les citoyens. Chaque service et organisme public cherchera des moyens de simplifier les procédures administratives et de réduire la charge réglementaire.

Concrètement, conformément à l'accord de gouvernement, chaque membre du gouvernement devra soumettre au Conseil des ministres les obligations administratives qui peuvent être simplifiées ou supprimées pour les entrepreneurs d'ici le 30 juin 2025.

Le principe 'Only once' comme point de départ

Les citoyens et les entrepreneurs ont indiqué que le fait de devoir fournir à plusieurs reprises les mêmes renseignements ou de ne pas relier ces renseignements d'un site internet des pouvoirs publics à un autre est l'un des plus grands désagréments qu'ils rencontrent dans leurs contacts avec les services publics fédéraux.

Il est donc essentiel de développer davantage une culture 'Only once' au sein des organismes publics. Cela implique de développer autant de formulaires et de procédures standardisés que possible, afin que les usagers n'aient à fournir les renseignements qu'une seule fois et que les procédures administratives soient considérablement simplifiées.

Le développement d'une culture 'only once' va au-delà des procédures et formulaires standardisés. Cela signifie également qu'une attention accrue sera accordée à l'échange de données entre les services gouvernementaux. Les administrations publiques veillent à ce que tous les systèmes présentent une uniformité maximale afin de garantir l'interopérabilité et de poursuivre la mise en œuvre du principe 'only once'. Les normes ouvertes et l'utilisation d'API normalisées servent en l'occurrence de base.

La mise à disposition systématique des données publiques doit être encouragée et institutionnalisée. En tenant compte des garanties de protection des données, l'ouverture des données doit devenir une pratique courante au sein des organismes publics.

Les actions stratégiques concernant 'only once' seront menées en étroite collaboration avec la ministre chargée du Numérique.

Europees voorbeeld

Ook de Europese Commissie heeft op het vlak van administratieve vereenvoudiging het voortouw genomen. In dat kader heeft ze via het Omnibus-pakket aanpassingen voorgesteld aan onder andere de *Corporate Sustainability Reporting directive*, de *Corporate Sustainability Due Diligence directive* en het *Carbon Border Adjustment Mechanism*, zonder de geest van deze wetgeving te ondermijnen. Vanuit de bevoegdheid administratieve vereenvoudiging wordt van nabij bekeken hoe hier verder gestalte aan zal worden gegeven. Om zulke voorstellen te stimuleren, zal België binnen de EU de vereenvoudiging van de Europese regels als beleidsprioriteit blijven bepleiten.

*De vice-eersteminister en minister van Begroting,
belast met Administratieve Vereenvoudiging,*

Vincent Van Peteghem

Exemple européen

La Commission européenne a également pris l'initiative dans le domaine de la simplification administrative. Dans ce contexte, elle a proposé, via le paquet Omnibus, des modifications, entre autres, à la directive sur la publication d'informations en matière de durabilité des entreprises, à la directive sur le devoir de vigilance des entreprises en matière de durabilité et au mécanisme d'ajustement carbone aux frontières, sans porter atteinte à l'esprit de cette législation. Dans le cadre de notre compétence en matière de simplification administrative, nous examinerons de près comment y donner un caractère ferme et tangible. Pour encourager de telles propositions, la Belgique continuera de plaider en faveur de la simplification des règles européennes en tant que priorité politique au sein de l'UE.

*Le vice-premier ministre et ministre du Budget,
chargé de la Simplification administrative,*

Vincent Van Peteghem