

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 maart 2025

BELEIDSVERKLARING (*)**Verkiezingen**

Zie:

Doc 56 **0767/ (2024/2025)**:
001 tot 020: Beleidsverklaringen.

(*) Overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 mars 2025

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE (*)****Élections**

Voir:

Doc 56 **0767/ (2024/2025)**:
001 à 020: Exposés d'orientation politique.

(*) Conformément à l'article 121*bis* du Règlement.

01214

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Ik zal erop toezien dat de teksten die nodig zijn om de procedure te vereenvoudigen om Belgen die in het buitenland wonen stemrecht te verlenen voor de gewest- en gemeenschapsverkiezingen, worden voorbereid in nauwe samenwerking met mijn collega van Buitenlandse Zaken. Om het stemrecht open te stellen voor Belgen die in het buitenland wonen, zouden bovendien de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen en de gewone wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap kunnen worden gewijzigd.

In een tweede fase zal ik aan het Parlement de nodige wijzigingen van de gewone verkiezingswetgeving voorleggen om de maatregelen voor de organisatie van dit stemrecht te preciseren. Mijn diensten zullen wijzigingen van de bepalingen van titel VII van het Kieswetboek voorbereiden met het oog op de afschaffing van de indirecte verkiezing van de Senaat zodra de grondwetwijzigingen zijn goedgekeurd.

De neutralisering van het effect van de lijststem, zodat voortaan alleen de uitgebrachte voorkeurstemmen tellen, zal het voorwerp uitmaken van teksten die door mijn diensten worden voorbereid met het oog op de goedkeuring ervan in het Parlement. In voorkomend geval zullen, afhankelijk van de aangenomen teksten, wijzigingen worden aangebracht in de informatietoepassingen die bij de verkiezingen worden gebruikt.

Ik zal erop toezien dat gevolg wordt gegeven aan het arrest van het Europees Hof voor de rechten van de mens, dat België heeft opgedragen zijn systeem voor de validering van parlementsverkiezingen en de behandeling van betwistingen in verband met het onderzoek van de geloofsbriefven te herzien. Artikel 48 van de Grondwet kan in dit verband worden herzien.

Betreffende de organisatie van verkiezingen in het algemeen

Besluit over de bij toekomstige verkiezingen te gebruiken stemmethode(s)

Het huidige elektronische stelsysteem met papieren bewijs, dat het resultaat is van een in 2010 gegunde overheidsopdracht, loopt af eind januari 2027. Aangezien de apparatuur van de eerste generatie dan 15 jaar oud zal zijn, wat een zeer lange tijd is voor een IT-systeem, zal het vanaf begin 2027 niet meer bruikbaar zijn vanwege de aanzienlijke betrouwbaarheidsrisico's op de verkiezingsdag.

Op initiatief van mijn diensten zijn er tussen 2020 en 2023 drie studies uitgevoerd om na te denken over de

Je veillerai à ce que les textes nécessaires à la simplification de la procédure du droit de vote aux élections régionales/communautaires pour les Belges résidant à l'étranger soient préparés en bonne collaboration avec mon collègue des Affaires étrangères. En outre, pour concrétiser l'ouverture du droit de vote aux résidents Belges à l'étranger, la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises et à la loi ordinaire du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone pourront être modifiées.

Dans un second temps, je soumettrai au Parlement les modifications nécessaires aux législations électorales ordinaires afin de préciser les mesures d'organisation de ce droit de vote. Mes services prépareront les modifications des dispositions du titre VII du Code électoral en vue de supprimer l'élection indirecte du Sénat après que les modifications constitutionnelles aient été adoptées.

La neutralisation de l'effet du vote en case de tête pour que seules les voix de préférences exprimées comptent désormais fera l'objet de textes préparés par mes services en vue de leur adoption au Parlement. Là où cela est nécessaire, des modifications seront apportées, en fonction des textes adoptés, aux applications informatiques utilisées lors des élections.

Je veillerai à donner une réponse à l'arrêt de la Cour européenne des Droits de l'Homme qui a condamné la Belgique à revoir son système de validation des élections parlementaires et le traitement des contestations relatives à la vérification des pouvoirs. A cet égard, l'article 48 de la Constitution est ouvert à révision.

Concernant l'organisation des élections de manière générale

Décision sur le(s) mode(s) de vote qui seront utilisés lors des prochaines élections

Le système de vote électronique actuel avec preuve papier, issu d'un marché public lancé attribué en 2010, arrivera à échéance fin janvier 2027. Etant donné que le matériel de première génération aura alors 15 ans, ce qui est très long pour un système informatique, il ne sera plus utilisable dès le début 2027 en raison des risques importants de fiabilité le jour des élections.

Trois études ont été menées, à l'initiative de mes services, entre 2020 et 2023 en vue d'envisager l'avenir du

toekomst van het stemmen met behulp van computertechnologieën in België, zowel door middel van een evolutie van het elektronisch stemmen zoals we dat vandaag kennen als door middel van online stemtechnologieën. Deze studies bieden interessante en gedetailleerde mogelijkheden om één of meerdere richtingen te kiezen voor de organisatie van toekomstige verkiezingen in België. Dit proactieve werk moet dienen als uitgangspunt voor reflectie hierover.

Gezien de ontwikkelingstijd en de vereiste overheidsopdrachten, is het van vitaal belang dat er zo snel mogelijk keuzes worden gemaakt om te bepalen welke stemmethode(s) in de toekomst in ons land zullen worden gebruikt. In dit kader zullen mijn diensten besprekingen opstarten met de gefedereerde entiteiten die verantwoordelijk zijn voor lokale verkiezingen, de gemeenten en academici uit verschillende disciplines om een gemeenschappelijke strategie te bepalen.

Diepgaande analyse van de verkiezingen van 2024 rond verschillende thema's

Met het oog op een voortdurende verbetering van de verkiezingsprocessen verbind ik mij ertoe om - op basis van de door mijn administratie uitgevoerde evaluatie van de verkiezingen van 9 juni 2024 - voorstellen te doen voor de verbetering en vereenvoudiging van onze stembiljetten in goede samenwerking met onze belangrijkste partners (gemeenten, de gerechtelijke orde, regionale en federale collega's, verenigingen die personen met een handicap vertegenwoordigen, technische betrokkenen, enz.

Deze werkgroepen zullen helpen bij het identificeren van innovatieve oplossingen voor vereenvoudiging en verbetering.

Deze werkgroepen zullen zich in het bijzonder richten op:

Stemmen bij volmacht, om ervoor te zorgen dat aan de volgende doelstellingen wordt voldaan.

Het fundamentele element is de verplichting om te stemmen: een kiezer die niet in staat is om naar de stembus te gaan, moet bij volmacht kunnen stemmen.

Fraude voorkomen. In dezelfde verkiezing mag een kiezer slechts één keer als volmachtdrager worden aangewezen.

Het is ook belangrijk om het werk van de voorzitter van het stembureau te vergemakkelijken.

vote à l'aide de technologies informatiques en Belgique; ceci tant au moyen d'une évolution du vote électronique tel que l'on connaît actuellement qu'au moyen de technologies de vote en ligne. Ces études offrent des pistes intéressantes et détaillées pour choisir une ou plusieurs directions concernant l'organisation des élections à l'avenir en Belgique. Ce travail proactif doit servir à entamer les réflexions en la matière.

Vu les temps de développements ainsi que les procédures de marchés publics nécessaires, il est indispensable que des choix soient effectués dans les meilleurs délais afin de déterminer le ou les modes de vote qui seront utilisés dans notre pays à l'avenir. Dans ce cadre, mes services entameront des discussions avec les entités fédérées responsables pour les élections locales, les communes ainsi que des universitaires issus de différentes disciplines afin déterminer une stratégie commune.

Analyse approfondie des élections de 2024 sur divers thèmes

Dans un but d'amélioration permanente des processus électoraux, je m'engage à proposer – sur base de l'évaluation des élections du 9 juin 2024 menée par mon administration – des suggestions d'amélioration et de simplification de nos scrutins en bonne collaboration avec nos principaux partenaires (communes, Ordre judiciaire, collègues régionaux et fédéraux, associations de représentation de personnes en situation de handicap, intervenants techniques...) via l'organisation de divers groupes de travail.

Ces groupes de travail permettront de dégager des solutions innovantes de simplification et d'amélioration.

Ces groupes se pencheront notamment:

Sur le vote par procuration en veillant à rencontrer les objectifs suivants.

L'élément fondamental est l'obligation de vote: un électeur qui ne peut se rendre au vote doit pouvoir voter par procuration.

Eviter la fraude. Lors d'une même élection, un électeur ne peut être désigné qu'une seule fois comme mandataire.

Il faut également faciliter le travail du président du bureau de vote.

Over het stemrecht en de stem van personen onder bewind. In dit verband zal ik samenwerken met verenigingen die personen met een handicap vertegenwoordigen om na te gaan hoe de toegankelijkheid van verkiezingen kan worden verbeterd.

Met betrekking tot het stemrecht van personen onder bewind zijn mijn diensten in gesprek met gehandicaptenorganisaties en de diensten van Justitie, dat verantwoordelijk is voor het Burgerlijk Wetboek en de organisatie van de rechterlijke macht, om de huidige procedure voor de opschorting van het stemrecht van personen onder bewind, die is vastgelegd in het Burgerlijk Wetboek, te evalueren.

Over de benoeming van de leden van stembureaus en telbureaus, met inbegrip van de optimalisering/vereenvoudiging van de werking van de stembureaus, ook in verband met de verschillende soorten kiezers die bij verkiezingen voorkomen. Sinds een aantal verkiezingen zijn er terugkerende problemen in de kantonhoofdbureaus om mensen bereid te vinden om als lid van een stembureau of telbureau te fungeren. Steeds vaker worden excuses gegeven om niet te hoeven zitten.

Mijn administratie zal zich inspannen om in nauwe samenwerking met onze partners, met name de gemeenten en de hoofdbureaus, voorstellen te doen om onze stemprocedures te verbeteren en te vereenvoudigen.

Mijn diensten hebben een verslag opgesteld over de organisatie van de stemplicht voor 16-jarigen voor het Europees Parlement, en uit de analyse blijkt de complexiteit van het verkiezingsproces bij gelijktijdige verkiezingen, waar verschillende soorten kiezers met verschillende stemrechten naast elkaar bestaan.

Deze situatie kan dus leiden tot menselijke fouten bij de verwerking van deze verschillende soorten kiezers. Oplossingen in de vorm van wetgevende projecten, het gebruik van IT-instrumenten in stembureaus of zelfs logistieke veranderingen in onze organisatorische processen zullen worden voorgesteld om dit probleem aan te pakken bij gelijktijdige verkiezingen, dat bestaat voor zowel elektronisch als traditioneel 'papier' stemmen.

Opzetten van een Europees kiesregister

Overeenkomstig Richtlijn 93/109/EG van 6 december 1993 (tot vaststelling van de wijze van uitoefening van het actief en passief kiesrecht bij de verkiezingen voor het Europees Parlement ten behoeve van de burgers van de Unie die verblijven in een ander EU-land dan hun

Sur le droit de vote et le vote des personnes sous administration. A cet égard, je veillerai, en collaboration avec les associations représentatives des personnes en situation de handicap, à analyser les possibilités d'amélioration de l'accessibilité des élections.

Concernant le vote des personnes sous administration spécifique, mes services dialoguent avec les associations représentatives des personnes en situation de handicap et les services de la Justice, compétents pour le Code civil et l'organisation judiciaire, afin d'évaluer l'actuelle procédure de suspension du droit de vote des personnes sous administration qui est déterminée dans le Code civil.

Sur la désignation des membres des bureaux de vote et de dépouillement, y compris l'optimisation/la simplification du fonctionnement des bureaux de vote, également en fonction des différents types d'électeurs qui existent lors des élections. Depuis plusieurs scrutins, des problèmes récurrents se posent en effet dans les bureaux principaux de canton pour trouver des personnes disposées à siéger comme membres d'un bureau de vote ou de dépouillement. De plus en plus souvent, des excuses sont invoquées pour ne pas devoir siéger.

Mon administration veillera à proposer des suggestions d'amélioration et de simplification de nos scrutins en bonne collaboration avec nos partenaires que sont notamment les communes et les bureaux électoraux principaux.

Mes services ont rédigé un rapport concernant l'organisation du vote obligatoire pour les jeunes de 16 ans pour le Parlement européen et l'analyse démontre la complexité du processus électoral lors d'élections simultanées, où coexistent différents types d'électeurs ayant des droits de vote différents.

Cette situation peut dès lors entraîner des erreurs humaines dans le traitement de ces différents types d'électeurs. Des solutions sous forme de projets législatifs, d'utilisations d'outils IT dans les bureaux de vote ou bien encore sous la forme de modifications logistiques dans notre processus d'organisation seront proposées pour faire face à cette problématique lors d'élections simultanées qui existe tant pour le vote électronique que pour le vote traditionnel "papier".

La mise en place d'un Registre électoral européen

Conformément à la directive 93/109/CE du 6 décembre 1993 (fixant les modalités de l'exercice du droit de vote et d'éligibilité aux élections au Parlement européen pour les citoyens de l'Union résidant dans un État membre dont ils ne sont pas ressortissants), les données des

eigen land) worden de gegevens van Europese burgers die verblijven in een andere lidstaat dan hun lidstaat van herkomst en daar als kiezer zijn geregistreerd, tussen de lidstaten uitgewisseld om te voorkomen dat bij de verkiezingen voor het Europees Parlement dubbel wordt gestemd.

Hoewel deze uitwisseling van gegevens bij recente verkiezingen op initiatief van de Europese Commissie aanzienlijk is verbeterd, blijkt uit de ervaring van mijn diensten dat er nog steeds veel problemen zijn om ervoor te zorgen dat er bij de verkiezingen voor het Europees Parlement niet dubbel wordt gestemd. Om dergelijke problemen op te lossen, lijkt de invoering van een Europees kiesregister de enige effectieve oplossing om dubbele registraties vast te stellen. Dit voorstel zal worden overgemaakt aan de Europese Commissie.

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,

Bernard Quintin

citoyens européens résidant dans un autre État membre (que son État membre d'origine) et inscrits pour y voter sont échangées entre États membres; ceci afin d'éviter le double vote lors de l'élection du Parlement européen.

Bien que cet échange de données se soit considérablement amélioré au cours des derniers scrutins à l'initiative de la Commission européenne, il ressort de l'expérience de mes services que de nombreuses difficultés existent encore pour garantir qu'un double vote ne soit pas exercé lors de l'élection du Parlement européen. Pour solutionner de tels problèmes, l'établissement d'une liste électorale au niveau européen semble être la seule solution efficace afin d'identifier les doubles inscriptions. Cette proposition sera transmise à la Commission européenne.

Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,

Bernard Quintin