

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 maart 2025

## BELEIDSVERKLARING (\*)

Defensie

---

Zie:

Doc 56 **0767/ (2024/2025)**:  
001 tot 021: Beleidsverklaringen.

(\*) Overeenkomstig artikel 121bis van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

13 mars 2025

## EXPOSÉ D'ORIENTATION POLITIQUE (\*)

Défense

---

Voir:

Doc 56 **0767/ (2024/2025)**:  
001 à 021: Exposés d'orientation politique.

(\*) Conformément à l'article 121bis du Règlement.

01215

|                    |  |
|--------------------|--|
| <i>N-VA</i>        | : <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>   |
| <i>VB</i>          | : <i>Vlaams Belang</i>   |
| <i>MR</i>          | : <i>Mouvement Réformateur</i>   |
| <i>PS</i>          | : <i>Parti Socialiste</i>  |
| <i>PVDA-PTB</i>    | : <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>          |
| <i>Les Engagés</i> | : <i>Les Engagés</i>   |
| <i>Vooruit</i>     | : <i>Vooruit</i>   |
| <i>cd&amp;v</i>    | : <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>   |
| <i>Ecolo-Groen</i> | : <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i> |
| <i>Open Vld</i>    | : <i>Open Vlaamse liberalen en democratén</i>                                    |
| <i>DéFI</i>        | : <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>                                       |

|   |   |  |  |
|---|---|--|--|
| <i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i> |   | <i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> |  |
| <i>DOC 56 0000/000</i>                                | <i>Parlementair document van de 56<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>  | <i>DOC 56 0000/000</i>                                     | <i>Document de la 56<sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>   |
| <i>QRVA</i>   | <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>   | <i>QRVA</i>  | <i>Questions et Réponses écrites</i>   |
| <i>CRIV</i>   | <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>  | <i>CRIV</i>  | <i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>   |
| <i>CRABV</i>  | <i>Beknopt Verslag</i>  | <i>CRABV</i>   | <i>Compte Rendu Analytique</i>   |
| <i>CRIV</i>   | <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> | <i>CRIV</i>  | <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> |
| <i>PLEN</i>   | <i>Plenum</i>   | <i>PLEN</i>  | <i>Séance plénière</i>   |
| <i>COM</i>  | <i>Commissievergadering</i>   | <i>COM</i>   | <i>Réunion de commission</i>   |
| <i>MOT</i>  | <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>  | <i>MOT</i>   | <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>   |

## I. DEFENSIE – “Si vis pacem, para bellum”

### 1. Voorwoord

“Si vis pacem, para bellum”, schreef de Romeinse auteur Renatus Publius Vegetus in de 4<sup>e</sup> eeuw: “Wie vrede wil, moet voorbereid zijn op de oorlog”. In die paar woorden vervatte de auteur een ijzeren wet, die vandaag nog even relevant is als toen: een staat zal pas duurzame vrede kennen indien hij bereid én in staat is om zijn grondgebied en soevereiniteit te verdedigen, desnoods gewapend. Dat vergt een krijgsmacht die competent en krachtig is, ook in vredestijd.

Lange tijd heeft ook ons land deze tijdloze les gehuldigd. Twee buitenlandse invasies en bezettingen op twee generaties tijd en de Koude Oorlog die daarop volgde, hadden ons met de neus op de feiten gedrukt: een parate krijgsmacht hebben is geen luxe, maar een noodzakelijke voorwaarde voor het behoud van onze democratie. Een bijkomende les die wij leerden: een land als België kan maar vrij en soeverein blijven in aliantie met loyale en krachtige bondgenoten. En op hun loyaliteit kunnen wij pas rekenen als ook wij bereid zijn om solidariteit op te brengen voor hun defensie. Helaas gaan lessen uit het verleden vaak verloren ...

In deze onzekere wereld kan Europa niet anders dan opnieuw de taal van harde macht leren spreken. Een geloofwaardige vredesdiplomatie staat of valt met de beschikking over ‘hard power’. Dat vergt een drastische opbouw van onze defensiecapaciteiten op zeer korte termijn. Het doel daarvan is de vrede te bewaren door onze strategische afhankelijkheid af te bouwen en een geloofwaardige eigen militaire afschrikking op te bouwen. En dat doel kan Europa maar bereiken als het eensgezind is. Deze regering is vastberaden om de solidariteit op te brengen die daarvoor nodig is.

Het is van essentieel belang om onze aandacht en operationele capaciteiten hierop te concentreren en onze middelen niet te verspreiden. Naast de spanningen met Rusland zijn er echter ook de groeiende hybride dreigingen (terrorisme, cyberaanvallen, desinformatie, sabotage) en de destabilisatie van democratieën door vijandige actoren. Gezien al deze dreigingen moet ons land dringend zijn verdediging en weerbaarheid versterken om zijn burgers te beschermen, zijn grondgebied en economie te beveiligen, en zijn diplomatische geloofwaardigheid binnen de Europese Unie en de NAVO te herstellen. Defensie moet hier een rol in spelen. De bescherming van de Europese oostflank is de absolute strategische prioriteit voor onze strijdkrachten.

## I. DÉFENSE – “Si vis pacem, para bellum”

### 1. Avant-propos

“Si vis pacem, para bellum”, écrivait l'auteur romain Renatus Publius Vegetus (dit Végèce) au 4<sup>ème</sup> siècle: “Qui veut la paix prépare la guerre”. Dans ces quelques mots, l'auteur énonçait une loi d'airain, qui est toujours aussi pertinente aujourd'hui qu'elle l'était alors: un État ne connaîtra une paix durable que s'il est disposé et capable de défendre son territoire et sa souveraineté, armé si nécessaire. Cela nécessite une force armée compétente et puissante, même en temps de paix.

Pendant une longue période, notre pays a également honoré cette leçon intemporelle. Deux invasions et occupations étrangères en deux générations et la Guerre froide qui a suivi nous ont forcés à nous rendre à l'évidence: disposer d'une force armée prête n'est pas un luxe, mais une condition nécessaire à la préservation de notre démocratie. Une leçon supplémentaire que nous avons apprise: un pays comme la Belgique ne peut rester libre et souverain qu'en s'alliant à des alliés loyaux et puissants. Et nous ne pouvons compter sur leur fidélité que si nous sommes prêts à faire preuve de solidarité pour leur défense. Malheureusement, les leçons du passé sont souvent perdues ...

Dans ce monde incertain, l'Europe n'a pas d'autre choix que de réapprendre à parler le langage de la force. Une diplomatie de paix crédible repose notamment sur la disponibilité du “hard power”. Cela nécessite un renforcement drastique de nos capacités de défense à très court terme. L'objectif est de maintenir la paix en réduisant notre dépendance stratégique et en construisant notre propre dissuasion militaire crédible. Et l'Europe ne peut atteindre cet objectif que si elle est unie. Le gouvernement est déterminé à faire preuve de la solidarité nécessaire à cet égard.

La protection du flanc est de l'Europe est la priorité stratégique absolue de nos forces armées. Il est essentiel d'y concentrer notre attention et nos capacités opérationnelles et de ne pas disperser nos ressources. Cependant, aux tensions avec la Russie s'ajoutent des menaces hybrides croissantes (terrorisme, cyberattaques, désinformation, sabotage) et la déstabilisation des démocraties par des acteurs hostiles. Face à toutes ces menaces, notre pays doit de toute urgence renforcer sa défense et sa résilience pour protéger ses citoyens, sécuriser son territoire et son économie, et restaurer sa crédibilité diplomatique au sein de l'Union européenne et de l'OTAN. La Défense doit pouvoir prendre part à cet effort.

Terwijl de Europese Unie en de NAVO hun strategie hebben aangepast en vele landen hun defensievermogen al aanzienlijk hebben versterkt, is dat in België tot vandaag onvoldoende gebeurd. Dat brengt onze geloofwaardigheid bij onze bondgenoten in gevaar en vergrootte onze kwetsbaarheid. Het huidige niveau van voorbereiding is onvoldoende: de bevolking is zich niet bewust van de dreiging, de vitale infrastructuur is kwetsbaar en de defensie-industrie beschikt over onvoldoende leveringscapaciteit in geval van een ernstige crisis of conflict.

Het is daarom van vitaal belang om de versterking van onze strijdkrachten te versnellen. Investeren in een robuuste verdediging is altijd goedkoper dan de gevolgen van een conflict te ondergaan. Ondanks de vooruitgang die is geboekt met de Strategische Visie van 2016 en het STAR-plan van 2022, blijven de huidige capaciteiten van Defensie en de ondersteunende industrie onvoldoende om te voldoen aan de eisen die de verslechterende veiligheidssituatie ons opdringen. Daarom zal de regering de nodige budgettaire middelen voorzien die Defensie in staat stellen om de huidige veiligheidsuitdaging het hoofd te bieden.

Defensie moet daarvoor een noodzakelijke transformatie doormaken: van een kleine militaire kracht gericht op expedietie-interventies (Wars of Choice) naar een solide leger dat zich richt op afschrikking en conflicten van hoge intensiteit in het kader van collectieve verdediging (Wars of Necessity). Deze paradigmaverschuiving dwingt ons om capaciteitslacunes te dichten, strategische munitionsvoorraden aan te leggen en het aantal manschappen uit te breiden.

Ook een grotere bewustwording van de veiligheidsrisico's waaraan het land blootstaat, zal noodzakelijk zijn. Duidelijke communicatie zal helpen om de bevolking te sensibiliseren over die risico's, maar ook over de inspanningen en de deskundigheid van Defensie om daar een gepast antwoord op te bieden. Op die manier versterken we de betrokkenheid van de burger bij de noodzakelijke inspanningen om onze bescherming te verhogen.

De NAVO blijft de centrale pijler van onze collectieve verdediging. Ons land pleit evenwel voor een gebalanceerde aanpak, met nadruk op een versterking van de Europese defensie-industrie en -capaciteiten, binnen het kader van de NAVO. Deze Europese pijler moet dubbel werk vermijden en de interoperabiliteit met onze bondgenoten garanderen, door de harmonisering van capaciteiten en de standaardisering van uitrusting.

De Europese Unie en de NAVO moeten niet in concurrentie met elkaar staan, maar in synergie werken en elkaar aanvullen, conform het Strategische Kompas van

Alors que l'Union européenne et l'OTAN ont adapté leur stratégie et que de nombreux pays ont déjà considérablement renforcé leurs capacités de défense, ça n'a pas été suffisamment fait en Belgique jusqu'à présent. Cela a mis en péril notre crédibilité auprès de nos alliés et a accru notre vulnérabilité. Le niveau actuel de préparation est insuffisant: la population n'est pas consciente de la menace, les infrastructures critiques sont vulnérables et l'industrie de la défense ne dispose pas d'une capacité d'approvisionnement suffisante en cas de crise ou de conflit grave.

Il est donc d'importance vitale d'accélérer le renforcement de nos forces armées. Investir dans une défense solide est toujours moins cher que de subir les conséquences d'un conflit. Malgré les progrès réalisés dans le cadre de la Vision stratégique de 2016 et du Plan STAR de 2022, les capacités actuelles de la Défense et de l'industrie soutenante restent insuffisantes pour répondre aux exigences que nous imposent la détérioration de la situation en matière de sécurité. Par conséquent, le gouvernement fournira les ressources budgétaires nécessaires pour permettre à la Défense de faire face au défi actuel en matière de sécurité.

Pour y parvenir, la Défense doit subir une transformation nécessaire: passer d'une petite force militaire centrée sur les interventions expéditionnaires (Guerres de choix) à une armée solide axée sur la dissuasion et les conflits de haute intensité dans le contexte de la défense collective (Guerres de nécessité). Ce changement de paradigme nous oblige à combler les lacunes en matière de capacités, à constituer des stocks de munitions stratégiques et à augmenter nos troupes.

Une plus grande prise de conscience des risques pour la sécurité auxquels le pays est exposé sera également nécessaire. Une communication claire permettra de sensibiliser la population à ces risques, mais aussi aux efforts et à l'expertise de la Défense pour apporter une réponse adaptée. De cette manière, nous renforçons l'implication des citoyens dans les efforts nécessaires pour accroître notre protection.

L'OTAN reste le pilier central de notre défense collective. Toutefois, notre pays préconise une approche équilibrée, en mettant l'accent sur le renforcement de l'industrie et des capacités de défense européennes, dans le cadre de l'OTAN. Ce pilier européen doit éviter les doublons et garantir l'interopérabilité avec nos alliés, par l'harmonisation des capacités et la standardisation des équipements.

L'Union européenne et l'OTAN ne doivent pas être en concurrence l'une avec l'autre, mais doivent travailler en synergie et se compléter, conformément à la Boussole

de Europese Unie. De Europese Unie, met haar gemeenschappelijke markt, industrieel potentieel, technologische knowhow en economische kracht, speelt een cruciale rol bij het versterken van onze defensiecapaciteit. Het versterken van de Europese autonomie mag evenwel niet worden verward met het nastreven van volledige autonomie, wat Europa zou verzwakken en de kosten voor onze veiligheid zou verhogen. Ondoordachte kritiek ten opzichte van de NAVO dient enkel de belangen van onze tegenstanders. Zij willen de alliantie verdelen terwijl ze verenigd op haar sterkst is.

De regering schaart zich eendrachtig achter het doel om minstens 2 % van ons BBP aan defensie te wijden, zoals vereist voor elke NAVO-bondgenoot. De materiële en operationele eisen die de NAVO aan ons land stelt, zullen toenemen. Zonder een ambitieus regeerakkoord zou onze achterstand hierin alleen maar verder zijn vergerd. Verder blijven dralen is diplomatiek onhoudbaar, zeker gezien België de zetels van de Europese Unie, de NAVO en het SHAPE herbergt, wat aanzienlijke politieke en economische voordelen met zich meebrengt.

De NAVO-top in Den Haag in juni 2025 zal een beslissende kans zijn om een duidelijk signaal naar onze bondgenoten te sturen dat zij in België een loyale bondgenoot vinden. Door middel van concrete verbintenisser om onze defensieplicht integraal na te komen, wil deze regering in Den Haag de diplomatische geloofwaardigheid van België herstellen. In dit kader zal snel een nieuwe Strategische Visie aan de regering worden voorgelegd. Tegelijkertijd zal een herziene wet op de militaire programmering aan het Parlement worden voorgelegd, samen met een geloofwaardig en evenwichtig investeringsplan in lijn met wat de NAVO van ons land verwacht.

## 2. Missies en taken van Defensie

Defensie speelt een cruciale rol bij de bescherming van de vitale belangen van ons land en bij het handhaven van vrede en stabiliteit in Europa en daarbuiten, waar ook onze belangen op het spel staan. Door de ontwikkeling van nationale militaire capaciteiten en haar betrokkenheid bij internationale allianties en partnerschappen, staat ze klaar om op beslissing van de regering haar troepen te mobiliseren en, indien nodig, legitiem geweld te gebruiken om de veiligheid van het land en zijn bevolking te garanderen.

Haar belangrijkste rol is bijdragen aan de collectieve afschrikking om conflicten te voorkomen. In dit kader moet ze in staat zijn om de taken van collectieve verdediging volledig op zich te nemen, gericht op de bescherming in coalitieverband van één of meer staten tegen gewapende agressie. Defensie houdt zich ook klaar om missies van collectieve veiligheid uit te voeren om de internationale

stratégique de l'Union européenne. L'Union européenne, avec son marché commun, son potentiel industriel, son savoir-faire technologique et sa puissance économique, joue un rôle essentiel dans le renforcement de nos capacités de défense. Le renforcement de l'autonomie européenne ne doit toutefois pas être confondu avec la poursuite de la pleine autonomie, ce qui affaiblirait l'Europe et augmenterait le coût pour notre sécurité. Les critiques irréfléchies à l'égard de l'OTAN ne servent que les intérêts de nos adversaires. Ils veulent diviser l'alliance alors qu'elle est à son plus fort quand elle est unie.

Le gouvernement est uni derrière l'objectif de consacrer au minimum 2 % de son PIB à la défense, comme exigé pour tout allié de l'OTAN. Les exigences matérielles et opérationnelles que l'OTAN impose à notre pays augmenteront. En l'absence d'un accord de coalition ambitieux, l'inaction n'aurait fait qu'aggraver notre arriéré dans ce domaine. Le retard est diplomatiquement intenable, d'autant plus que la Belgique abrite les sièges de l'Union européenne, de l'OTAN et du SHAPE, ce qui apporte des avantages politiques et économiques considérables.

Le sommet de l'OTAN à La Haye en juin 2025 sera une occasion décisive d'envoyer un signal clair à nos alliés qu'ils trouvent en Belgique un allié loyal. Par des engagements concrets à remplir pleinement notre devoir de défense, ce gouvernement veut restaurer à La Haye la crédibilité diplomatique de la Belgique. Dans ce contexte, une nouvelle Vision stratégique sera prochainement soumise au gouvernement. Dans le même temps, une loi révisée sur la programmation militaire sera présentée au Parlement, ainsi qu'un plan d'investissement crédible et équilibré conforme à ce que l'OTAN attend de notre pays.

## 2. Missions et tâches de la Défense

La Défense joue un rôle essentiel dans la protection des intérêts vitaux de notre pays et dans le maintien de la paix et de la stabilité en Europe et au-delà, là où nos intérêts sont en jeu. À travers le développement de capacités militaires nationales et son engagement dans des alliances et partenariats internationaux, elle se tient prête, sur décision du gouvernement, à mobiliser ses forces et, si nécessaire, à faire un usage légitime de la force pour garantir la sécurité du pays et de sa population.

Son rôle principal est de contribuer à la dissuasion collective afin de prévenir les conflits. Dans ce cadre, elle doit être capable d'assumer pleinement les missions de défense collective, visant à protéger un ou plusieurs États contre une agression armée dans le cadre d'alliances. La Défense se tient prête à également assurer des missions de sécurité collective, destinées à maintenir ou rétablir

vrede en stabiliteit te handhaven of te herstellen. Ook de bescherming van Belgische onderdanen en belangen in het buitenland behoort tot haar bevoegdheden.

Daarnaast zal Defensie steun verlenen aan de diensten die verantwoordelijk zijn voor de veiligheid van de bevolking (Hulp aan de Natie) wanneer dat nodig is en de middelen het toelaten. Die steun kan worden ingezet als reactie op verschillende soorten crises of noodsituaties, zoals natuurrampen, met name wanneer de civiele middelen ontoereikend zijn of wanneer bepaalde specifieke capaciteiten van Defensie nodig zijn.

De recente geopolitieke omwentelingen en de opkomst van dreigingen, zowel conventionele als hybride, hebben de noodzaak om het nationale grondgebied te verdedigen weer op de voorgrond geplaatst. Deze missie omvat het veiligstellen en behouden van de fysieke integriteit van het land in het licht van alle vormen van dreigingen door de inzet van passende en gecoördineerde militaire reacties. Zo kan Defensie bij besluit van de regering en onder bepaalde voorwaarden ook op niet-structurele wijze worden opgedragen om interne veiligheidsopdrachten uit te voeren, met name om vitale infrastructuur te beschermen. Om de paraatheid en operationaliteit van de strijdkrachten niet te ondermijnen, zouden beroepsmilitairen en in het bijzonder zij die over gespecialiseerde vaardigheden beschikken in principe niet ingezet moeten worden voor statische bewakingsmissies in het binnenland. Die missie zal voornamelijk worden overgedragen aan de op te richten territoriale reserve. In ieder geval moet elke militaire inzet op het nationale grondgebied plaatsvinden binnen een duidelijk juridisch en operationeel kader om de doeltreffendheid en legitimiteit te garanderen.

Defensie speelt ook een rol bij de ondersteuning van internationale humanitaire missies en bij de defensie-diplomatie. Ze zet zich actief in voor de internationale vrede en veiligheid door, waar mogelijk, bij te dragen aan VN-vredesmissies en EU-crisisbeheersingsoperaties. Dit betreft in het bijzonder het voorkomen en beheersen van conflicten in zijn onmiddellijke omgeving en crisen met een impact op zijn veiligheid. De versterking van bilaterale partnerschappen maakt deel uit van deze dynamiek.

### **3. Prioritaire assen om Defensie te versterken**

De onderstaande prioritaire assen zullen als leidraad dienen voor de ontwikkeling van de volgende Strategische Visie, de daaruit voortvloeiende wet op de militaire programmering en de algehele versterking van Defensie.

la paix et la stabilité internationales. La protection des ressortissants et des intérêts belges à l'étranger fait aussi partie de ses responsabilités.

En outre, la Défense apportera son soutien aux services responsables de la sécurité de la population (Aide à la Nation) lorsque cela s'avérera nécessaire et que ses ressources le permettront. Ce soutien pourra être mobilisé en réponse à divers types de crises ou de situations d'urgence, telles que les catastrophes naturelles, notamment lorsque les ressources civiles seront insuffisantes ou lorsque certaines capacités spécifiques de la Défense sont nécessaires.

Les récents bouleversements géopolitiques et la montée des menaces, tant conventionnelles qu'hybrides, ont remis au premier plan la nécessité de défendre le territoire national. Cette mission implique de sécuriser et de préserver l'intégrité physique du pays face à toutes formes de menaces en déployant des réponses militaires adaptées et coordonnées. C'est ainsi que, sur décision du gouvernement et sous certaines conditions, la Défense pourra également être amenée, de manière non structurelle, à assurer des missions de sécurité intérieure, notamment pour protéger les infrastructures vitales. Afin que cela ne nuise pas à la préparation et à l'opérationnalité des forces armées, des militaires professionnels, et en particulier ceux qui disposent de compétences spécialisées, ne devraient en principe pas être déployés dans des missions de surveillance statique à l'intérieur du pays. Cette mission sera principalement dévolue à la réserve territoriale à constituer. Quoiqu'il en soit, tout déploiement militaire sur le territoire national devra s'inscrire dans un cadre juridique et opérationnel clair, garantissant son efficacité et sa légitimité.

La Défense joue également un rôle dans l'appui aux missions humanitaires internationales et dans la diplomatie de défense. Elle s'engage activement en faveur de la paix et de la sécurité internationales en contribuant, lorsque cela est possible, aux missions de paix des Nations unies et aux opérations de gestion de crise de l'UE, en particulier dans la prévention et la gestion des conflits dans son voisinage immédiat et des crises ayant un impact sur sa sécurité. Le renforcement des partenariats bilatéraux s'inscrit dans cette dynamique.

### **3. Axes prioritaires pour le renforcement de la Défense**

Les axes prioritaires suivants orienteront l'élaboration de la prochaine Vision stratégique, de la loi de programmation militaire qui en découle, ainsi que le renforcement global de la Défense.

- maximalisatie van de operationele output;
  - de stijging van de effectieven en het personeel;
  - versnelde ontwikkeling van capaciteiten;
  - verankering van een versneld begrotingstraject.
- a. Maximalisatie van de operationele output

De operationele output van Defensie sluit volledig aan bij haar missies en taken. Als zodanig zal Defensie haar operationele verplichtingen voortzetten en maximaliseren. Rekening houdend met de transformatie van de capaciteiten zal de operationele output maximaal, maar toch realistisch zijn om de groei van Defensie niet te hypothekeren of te versnipperen.

Vanwege de recente ontwikkelingen in de oorlog in Oekraïne zal Defensie bijzondere aandacht besteden aan de evoluties in de veiligheidssituatie. Onze strijdkrachten zullen zich voorbereiden om een mogelijk staakt-het-vuren te waarborgen binnen een nog vast te stellen internationaal kader. Indien nodig zal het jaarplan voor de operaties hieraan worden aangepast.

De toekomstige operaties zullen de volgende doelstellingen nastreven:

***Een betekenisvolle bijdrage leveren aan het voorkomen of indijken van geweldsconflicten***

Wanneer de regering daartoe de opdracht geeft, zal Defensie getraind personeel inzetten om geweldsconflicten te voorkomen of zo nodig in te dijken, waar ook ter wereld Belgische belangen direct of indirect op het spel staan. De regering zal daartoe duidelijke inzetregels meegeven. Defensie zal erop toe zien dat uitgezonden troepen over de best mogelijke uitrusting, bescherming en vuurkracht beschikken zodat ze een betekenisvolle bijdrage kunnen leveren aan de indijking van het conflict. De regering en Defensie zullen de uitgezonden troepen maximaal omkaderen met operationele en logistieke steun, zowel met nationale middelen als via akkoorden met partnerlanden.

***Oekraïne steunen***

In dit stadium zal Defensie, zowel binnen het kader van de EU als dat van de NAVO, Oekraïne militair blijven steunen naar aanleiding van de illegale Russische invasie, met name door middel van opleidingen en de levering van uitrusting.

- la maximisation de l'output opérationnel;
  - la croissance des effectifs et le personnel;
  - l'accélération du développement capacitaire;
  - l'ancrage d'une trajectoire budgétaire accélérée;
- a. La maximisation de l'Output opérationnel.

L'output opérationnel de la Défense s'inscrit pleinement dans ses missions et tâches. À ce titre, la Défense poursuivra et maximalisera ses engagements opérationnels. Tenant compte de la transformation capacitaire, l'output opérationnel sera maximal mais néanmoins réaliste pour ne pas hypothéquer la formation de la Défense, ni se disperser.

En raison des récents développement de la guerre en Ukraine, la Défense sera particulièrement attentive aux évolutions de la situation sécuritaire. Nos forces armées se prépareront à devoir soutenir un effort européen pour assurer un éventuel cessez-le-feu dans un cadre international encore à définir. Au besoin, le plan annuel des opérations sera adapté en conséquence.

Les opérations futures poursuivront les objectifs suivants:

***Apporter une contribution significative à la prévention ou à l'endiguement des conflits violents***

Si le gouvernement l'ordonne, la Défense déployera du personnel formé pour prévenir ou, si nécessaire, contenir les conflits violents, partout dans le monde où les intérêts belges sont en jeu de manière directe ou indirecte. À cette fin, le gouvernement établira des règles claires pour le déploiement. La Défense veillera à ce que les troupes déployées disposent du meilleur équipement, de la meilleure protection et de la meilleure puissance de feu possible afin qu'elles puissent apporter une contribution significative à l'endiguement du conflit. Le gouvernement et la Défense apporteront un soutien maximal aux troupes déployées par un soutien opérationnel et logistique, à la fois avec des ressources nationales et par le biais d'accords avec les pays partenaires.

***Supporter l'Ukraine***

À ce stade, que ce soit dans le cadre de l'UE ou de l'OTAN, la Défense continuera à soutenir l'Ukraine sur le plan militaire suite à l'invasion russe illégale, notamment par le biais de formations et de mise à disposition de matériel.

In het domein van coördinatie en opleiding worden Belgische militairen in België en in het buitenland ingezet binnen de Combined Joint Special Operations Task Force 10 (CJSOTF10), de European Union Military Assistance Mission Ukraine (EUMAM), de NATO Security Assistance and Training for Ukraine (NSATU) maar ook voor de training van Oekraïense piloten op F-16's, bemanningen voor hun toekomstige mijnenjager en in explosievenopruiming (EOD). Zonder de eigen capaciteit aan te tasten, zal België zodra het mogelijk is F-16's leveren aan Oekraïne.

Afhankelijk van de evolutie van de situatie met betrekking tot Oekraïne, onder meer in de context van een mogelijk staakt-het-vuren, zal de steun van ons land worden aangepast om zo goed mogelijk tegemoet te komen aan de behoeften en nieuwe vereisten op het terrein.

#### **Weer een geloofwaardige NAVO-bondgenoot worden om onze internationale positie te vrijwaren**

De operationele ontspelingen van Defensie zullen prioritair moeten voldoen aan haar verplichtingen tegenover de NAVO, onder meer in het kader van Deterrence and Defence of the Euro-Atlantic Area (DDA) en van het NATO Force Model (NFM). Defensie zal een actieve rol spelen bij de uitvoering en ondersteuning van het nieuwe strategische concept van de NAVO, dat is aangenomen als reactie op de Russische invasie van Oekraïne in 2022, die heeft geleid tot een versterkte afschrikkingshouding (Enhanced Deterrence Posture).

In het kader van de DDA vormen de nieuwe Regional Plans de ruggengraat van de reactie van het Bondgenootschap, terwijl het NATO Force Model de implementatie ervan vastlegt in geval van een crisis of conflict.

De beslissing om de regionale plannen goed te keuren, tijdens de NAVO-top in Vilnius in juli 2023, is een belangrijke mijlpaal in de uitvoering van het DDA-concept. De uitvoering van die plannen zal resulteren in een aanzienlijke toename van de aanwezigheid van land-, zee- en luchtstrijdkrachten aan de oostgrens, waardoor de afschrikking en verdediging van het Bondgenootschap worden geconsolideerd. De Belgische Defensie zal hier geleidelijk meer middelen en personeel aan moeten besteden, rekening houdend met de rol van ons land als Host, Receiving and Transit Nation, maar ook als Sending Nation en zelfs, rekening houdend met de noordwestflank van het Bondgenootschap, als Frontline Nation. Partnerlanden kunnen steun vragen voor hun militaire verplaatsingen op ons nationale grondgebied.

Dans le domaine de la coordination et de la formation, des militaires belges sont mobilisés en Belgique et à l'étranger au sein du Combined Joint Special Operations Task Force 10 (CJSOTF10), de la European Union Military Assistance Mission Ukraine (EUMAM), du NATO Security Assistance and Training for Ukraine (NSATU) mais aussi pour l'entraînement des pilotes Ukrainiens sur F-16, des équipages pour leur futur chasseur de mine et en matière de neutralisation des explosifs et munitions (EOD). Dès que cela sera possible sans affecter sa propre capacité, la Belgique fournira des F-16 à l'Ukraine.

En fonction de l'évolution de la situation concernant l'Ukraine, y compris dans le cadre d'un éventuel cessez-le-feu, le support de notre pays s'adaptera pour répondre au mieux aux besoins et aux nouveaux impératifs sur le terrain.

#### **Redevenir un Allié crédible de l'OTAN afin de sauvegarder notre position internationale**

Les déploiements opérationnels de la Défense auront pour priorité de remplir ses engagements envers l'OTAN, notamment dans le cadre du Deterrence and Defence of the Euro-Atlantic Area (DDA) et du NATO Force Model (NFM). La Défense jouera un rôle actif dans la mise en œuvre et le soutien du nouveau Concept Stratégique de l'OTAN, adopté en réponse à l'invasion russe de l'Ukraine de 2022, qui a conduit à un renforcement de la posture de dissuasion (Enhanced Deterrence Posture).

Dans le cadre du DDA, les nouveaux Plans régionaux (Regional Plans) constituent l'épine dorsale de la réaction de l'Alliance, tandis que le NATO Force Model définit leur mise en œuvre en cas de crise ou de conflit.

La décision prise lors du sommet de l'OTAN à Vilnius en juillet 2023 d'approuver les Plans régionaux constitue une étape clé dans la mise en œuvre du concept DDA. L'implémentation de ces plans entraînera un renforcement significatif de la présence des forces terrestres, navales et aériennes à la frontière orientale, consolidant ainsi la posture de dissuasion et de défense de l'Alliance. La Défense belge devra y consacrer progressivement plus de ressources et de personnel en tenant compte du rôle du pays en tant qu'Host, Receiving and Transit Nation mais aussi Sending Nation et même, en considérant le flanc nord-ouest de l'Alliance, de Frontline Nation. Les nations partenaires peuvent demander du soutien pour leurs déplacements militaires sur notre territoire national.

De kern van het NATO Force Model (NFM) wordt gevormd door een grote snellereactiemacht, die stand-by wordt gehouden voor de verdediging van het Bondgenootschap. Sommige van haar elementen die op de oostflank zijn gepositioneerd, zoals de Forward Land Forces (FLF), nemen deel aan NAVO-missies, met name in het kader van Enhanced Vigilance Activities, of worden periodiek ingezet in het kader van de afschrikingsstrategie van de NAVO, met name tijdens grote manoeuvres. Als gevolg daarvan is de inzet van de Standby Forces nu veel nauwer verbonden met de activiteiten voor Readiness & Operations van Defensie dan voorheen.

In het kader van de bijdrage van de Belgische Special Operations Forces aan de NFM zal een deel van de Allocated Forces periodiek, geleidelijk en volgens behoefte worden ingezet, afgestemd op de DDA en in een multinationaal kader, naar het voorbeeld van de Forward Land Forces.

Naast de eenheden die op preadvies kunnen worden ingezet, worden ook maritieme eenheden toegewezen en geïntegreerd in de permanente zeestrijdkrachten van de NAVO om volgens behoefte te worden ingezet.

In het kader van het Standing Defence Plan van de NAVO, dat tot doel heeft de integriteit en bescherming te waarborgen van de staten van het Bondgenootschap, verzekert Defensie de Quick Reaction Alert (QRA), een systeem van luchtruimbewaking voor de gezamenlijke bescherming van het luchtruim. In 2025 zal Defensie voor het eerst bijdragen aan de NATO Air Policing in IJsland.

Tot slot zal de rol van België in de nucleaire afschrikingshouding van de NAVO essentieel blijven. Door het leveren van Dual Capable Aircraft draagt ons land actief bij aan een missie die gericht is op de politieke doelstelling om de vrede binnen het Bondgenootschap te bewaren.

### ***Het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid van de EU versterken door te streven naar strategische autonomie en defensie op Europees niveau***

België is zich ervan bewust dat Europa voor zijn eigen veiligheid moet zorgen en erkent dat de EU moet bijdragen tot onze collectieve veiligheid, met name via het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB).

Door middel van nauwere samenwerking op het vlak van defensie binnen de EU, aanvullend op de NAVO, is het doel de Europese veiligheid te versterken en een strategische autonomie (Capacity to Act) te ontwikkelen.

Le cœur du NATO Force Model (NFM) repose sur une force de réaction rapide importante, maintenue en état d'alerte pour la défense de l'Alliance. Certains de ses éléments prépositionnés sur le flanc Est, comme les Forward Land Forces (FLF), participent aux missions de l'OTAN, notamment dans le cadre des Enhanced Vigilance Activities, ou sont déployés périodiquement dans le cadre de la stratégie de dissuasion de l'OTAN, notamment lors de grandes manœuvres. Par conséquent, les engagements de "Standby Forces" (forces en état de disponibilité opérationnelle) sont aujourd'hui bien plus étroitement liés qu'auparavant aux activités de Readiness & Operations de notre Défense.

Dans le cadre de la contribution des Forces d'Opérations Spéciales belges au NFM, une partie des Allocated Forces sera déployée périodiquement, de façon progressive et selon les besoins, en accord avec la DDA et dans un cadre multinational, à l'image des Forward Land Forces.

En plus des unités déployables sur préavis, les unités maritimes sont également affectées et intégrées aux forces navales permanentes de l'OTAN pour être déployées selon les besoins.

Dans le cadre du Standing Defence Plan de l'OTAN qui vise à assurer l'intégrité et la protection des États de l'Alliance, la Défense assure le Quick Reaction Alert (QRA), un dispositif de police aérienne destiné à protéger, de manière conjointe, l'espace aérien. En 2025, la Défense contribuera pour la première fois au NATO Air Policing en Islande.

Enfin, le rôle de la Belgique dans la posture de dissuasion nucléaire de l'OTAN restera essentiel. En fournissant des avions à double capacité (Dual Capable Aircraft), notre pays contribue activement à une mission visant à atteindre l'objectif politique de préservation de la paix au sein de l'Alliance.

### ***Renforcer la Politique de Sécurité et de Défense Commune de l'UE en visant une autonomie stratégique et une défense au niveau européen***

Consciente que l'Europe doit assurer sa propre sécurité, la Belgique reconnaît que l'UE doit contribuer à notre sécurité collective, plus particulièrement via la Politique de Sécurité et de Défense Commune (PSDC).

Grâce à une coopération renforcée en matière de défense au sein de l'UE, en complément de l'OTAN, l'objectif est de renforcer la sécurité européenne et de développer une autonomie stratégique (Capacity to Act).

Ons land, en Defensie in het bijzonder, zal actief deelnemen aan Europese initiatieven, met name op het gebied van militaire mobiliteit, maritieme veiligheid en de bescherming van kritieke infrastructuur.

#### **Bescherming van Belgische onderdanen en belangen in het buitenland**

Defensie zal de veiligheid van ambassades handhaven door de geoptimaliseerde inzet van gekwalificeerde veiligheidsagenten (DAS).

Betreffende de hulp aan Belgische onderdanen en rechthebbenden in het buitenland, tonen de spanningen in de Levant en in het gebied van de Grote Meren aan dat Defensie te allen tijde paraat moet blijven. De voorbereiding van de evacuatie van onderdanen en begunstigden (Non-combatant Evacuation Operations - NEO) zal dan ook een prioriteit blijven voor Defensie.

#### **Deelname aan Hulp aan de Natie**

Naast de hierboven vermelde tijdelijke steun in het kader van binnenlandse veiligheidsopdrachten, onder voorbehoud van een uitgewerkte juridisch en operationeel kader, wordt Defensie ook ruimer ingezet in het kader van de hulp aan de Natie. Naast het mobiliseren van haar middelen in geval van crisis of noodsituatie, kan Defensie worden ingeschakeld om missies van directe ondersteuning aan de bevolking uit te voeren wanneer de civiele middelen ontoereikend zijn of wanneer er specifieke capaciteiten vereist zijn. In deze context vormt de compagnie PROTER (Territorial Protection) een beschikbare reactiecapaciteit.

Ze voert ook opsporings- en reddingsoperaties (Search and Rescue - SAR) uit, draagt bij tot de beveiliging van kritieke infrastructuur, cyberveiligheid en de bestrijding van desinformatie en voert andere essentiële taken uit, waaronder het monitoren en escorteren van verdachte schepen in de territoriale wateren en in de exclusieve economische zone, alsook ontmijningsoperaties door de Dienst voor Opruiming en Vernietiging van Ontploffingstuigen (DOVO).

#### **Bijdragen aan dringende humanitaire hulp**

Defensie zal de nodige inspanningen doen om de levering van humanitaire noodhulp te ondersteunen wanneer dat nodig is.

In het domein van humanitaire noodhulp treedt B-FAST (Belgian First Aid and Support Team) op in antwoord op hulpvragen van buitenlandse landen. Zijn acties

Notre pays et la Défense en particulier participeront activement aux initiatives européennes notamment dans les domaines de la mobilité militaire, de la sécurité maritime et de la protection d'infrastructures critiques.

#### **Protéger les ressortissants et les intérêts belges à l'étranger**

La Défense maintiendra la sécurité des ambassades grâce à des déploiements optimisés, par l'affectation d'agents de sécurité qualifiés (DAS).

En ce qui concerne l'assistance aux ressortissants belges et aux bénéficiaires à l'étranger, les tensions au Levant et dans la région des Grands Lacs montrent que la Défense doit se maintenir prête en permanence. La préparation aux opérations d'évacuation des ressortissants et des ayants droit (Non-combatant Evacuation Operations - NEO) restera donc une priorité pour la Défense.

#### **Participer à l'aide à la Nation**

Outre le soutien ponctuel susmentionné dans le cadre de missions de sécurité intérieure, soumises à un cadre juridique et opérationnel élaboré, la Défense est également déployée plus largement dans le cadre de l'aide à la Nation. En plus de mobiliser ses ressources en cas de crise ou d'urgence, la Défense peut être amenée à mener des missions de soutien direct à la population lorsque les moyens civils sont insuffisants ou que des capacités spécifiques sont requises. Dans ce cadre, la Compagnie PROTER (Protection Territoriale) constitue une capacité de réaction disponible.

La Défense effectue également des opérations de sauvetage par hélicoptère (Search and Rescue - SAR), contribue à la sécurité des infrastructures critiques, à la cybersécurité et à la lutte contre la désinformation et mène d'autres missions essentielles, notamment la surveillance et l'accompagnement de navires suspects dans les eaux territoriales et dans la Zone Économique Exclusive, ainsi que des opérations de déminage via le Service d'Enlèvement et de Destruction d'Engins Explosifs (SEDEE).

#### **Contribuer à l'aide humanitaire urgente**

La Défense contribuera aux efforts nécessaires pour apporter son soutien à l'aide humanitaire d'urgence lorsque cela s'avère nécessaire.

Dans le domaine de l'aide humanitaire d'urgence, B-FAST (Belgian First Aid and Support Team) intervient en réponse aux demandes d'assistance de pays

omvatten: medisch en humanitair materiaal sturen, medische evacuaties organiseren en gespecialiseerde teams inzetten. Defensie speelt in dit kader een belangrijke rol door haar expertise, logistieke capaciteiten en operationele middelen ter beschikking te stellen om een snelle en doeltreffende respons te garanderen.

#### ***Blijven samenwerken met onze partners op basis van een pragmatische en evenwichtige relatie***

Hoewel de collectieve verdediging de absolute prioriteit en de belangrijkste inspanning blijft, blijven collectieve veiligheidsoperaties een te overwegen optie om de stabiliteit te handhaven of te herstellen in strategische gebieden voor ons land en voor Europa.

Op basis van de huidige analyse van de veiligheidsomgeving en geopolitieke ontwikkelingen zal de strijd tegen internationaal terrorisme, gewelddadig extremisme en radicalisering een uitdaging blijven voor de collectieve veiligheid. In de komende jaren zullen de mogelijke operatiezones in het kader van de missie van collectieve veiligheid zich richten op de cirkel van instabiliteit rondom Europa, die de Middellandse Zee, de Sahel, West-Afrika, het Midden-Oosten en de Balkan omvat.

In Europa en het Middellandse Zeegebied blijven migratiestromen, samen met illegale smokkel en wapenhandel ter ondersteuning van terroristische activiteiten, de belangrijkste bronnen van instabiliteit en onveiligheid. Defensie draagt bij aan de operaties Sea Guardian, EUFOR ALTHEA, KFOR en aan de Europese reactiecapaciteit via het partnerschap EU-RDC.

In de Sahelregio, die momenteel zeer instabiel is, zal Defensie bijdragen tot een positieve en duurzame ontwikkeling in de regio. In deze context spelen de Golf van Guinee en de kuststaten een strategische rol om verdere instabiliteit vanuit de Sahel te voorkomen. Daarom zal Defensie haar langdurige partnerschap met Benin blijven versterken door middel van opleidingen, oefeningen en de installatie van een permanente logistieke hub.

Het Middellandse Zeegebied kan ook rekenen op Belgische militaire expertise via programma's voor militaire bijstand aan onder andere Marokko en Tunesië.

In Afrika zal de Democratische Republiek Congo een belangrijke samenwerkingsas voor Defensie blijven, in het bijzonder met directe binationale steun via opleidingen en binnen het Europese kader dankzij het programma European Peace Facility (EPF), waarvan de Belgische Defensie de uitvoering verzekert. De ontwikkelingen in

étrangers. Son action se traduit notamment par l'envoi d'équipements médicaux et humanitaires, l'organisation d'évacuations médicales ou encore le déploiement d'équipes spécialisées. La Défense belge joue un rôle important dans ce cadre, en mettant à disposition son expertise, ses capacités logistiques et ses ressources opérationnelles afin d'assurer une réponse rapide et efficace.

#### ***Continuer à coopérer avec nos partenaires sur base d'une relation pragmatique et équilibrée***

Bien que la défense collective demeure la priorité absolue et l'effort principal, des opérations de sécurité collective restent une option à considérer pour maintenir ou rétablir la stabilité dans les zones stratégiques pour notre pays et pour l'Europe.

Sur base de l'analyse actuelle de l'environnement sécuritaire et des évolutions géopolitiques, la lutte contre le terrorisme international, l'extrémisme violent et la radicalisation resteront un défi pour la sécurité collective. Au cours des prochaines années, les zones potentielles d'opérations dans le cadre de la mission de sécurité collective se concentreront sur le cercle d'instabilité entourant l'Europe, englobant la mer Méditerranée, le Sahel, l'Afrique de l'Ouest, le Moyen-Orient et les Balkans.

En Europe et en Méditerranée, les flux migratoires, aux côtés de la contrebande illégale et des livraisons d'armes à l'appui d'activités terroristes, restent les principales sources d'instabilité et d'insécurité. La Défense contribue aux opérations Sea Guardian, EUFOR ALTHEA, KFOR et à la capacité de réactions européennes via le partenariat EU-RDC.

Dans la région du Sahel, pour le moment très instable, la Défense contribuera à une évolution positive et durable de la région. Dans ce contexte, le Golfe de Guinée et les États côtiers jouent un rôle stratégique pour prévenir une extension de l'instabilité en provenance du Sahel, c'est pourquoi la Défense continuera à renforcer son partenariat de longue date avec le Bénin à travers des formations, des exercices et l'installation d'un hub logistique permanent.

Le pourtour méditerranéen bénéficie également de l'expertise militaire belge au travers des programmes d'assistance militaire au, entre autres, Maroc et en Tunisie.

En Afrique, la République Démocratique du Congo restera un axe important de coopération pour la Défense avec notamment un soutien binational direct au travers de formations et dans le cadre européen grâce au programme European Peace Facility (EPF) dont la Défense belge assure l'implémentation. L'évolution de la situation

het oosten van het land met betrekking tot de rebellen-groep M23 zullen nauwlettend worden gevolgd.

Defensie zal betrokken blijven in het Midden-Oosten en de Rode Zee met deelname aan de operaties EUNAVFOR ATALANTA en ASPIDES, de NATO Mission in Iraq (NMI), de coalitie tegen DAESH: Operation Inherent Resolve, net als de UNTSO-missie in de kern van de Midden-Oostenproblematiek.

Tot slot is het, hoewel de regio ver weg lijkt, essentieel om alert te blijven voor de situatie in Zuidoost-Azië, waar instabiliteit en geopolitieke spanningen, met name in de Zuid-Chinese Zee en rond Taiwan, wereldwijde gevolgen kunnen hebben. Dit gebied vormt een strategische maritieme ruimte, met essentiële routes voor de wereldwijde handel en energievoorziening. Daarom vormen de stabilitet en veiligheid van de regio, zowel economisch als militair, een grote geopolitiek uitdaging. In dit kader zal Defensie haar aanwezigheid versterken door vanaf 2026 een Defensieattaché in Japan aan te stellen. Defensie zal zo snel als mogelijk een Defensieattaché in India aanstellen.

Een uitwisselingsprogramma tussen de administraties van Buitenlandse Zaken en Defensie zal worden uitgewerkt om kennisuitwisseling te bevorderen en onze belangen beter te kunnen verdedigen.

#### b. De stijging van de effectieven en het personeel

##### **Personnel**

Met budgetten en materieel alleen zal Defensie nergens komen. Het zijn de waardevolle, getalenteerde, gemotiveerde vrouwen en mannen van Defensie die haar kloppend hart vormen. Ze zijn en blijven een prioriteit.

Als één van de grootste werkgevers van het land biedt Defensie een brede waaier aan beroepen, interne promotiemogelijkheden en opleidingen. In dit kader zullen de voorspellende analyses van de arbeidsmarkt worden voortgezet en zal met name de samenwerking met de regionale diensten voor arbeidsbemiddeling worden geïntensiveerd om de rekrutering te ondersteunen. Ook zullen er bijkomende kanalen uitgewerkt worden om de rekruteringspools te verbreden. De eenheden zullen ook meer middelen en meer vrijheid krijgen om een actievere rol te spelen bij de rekrutering, met name om in hun eigen behoeften te voorzien.

De aantrekkelijkheid van het militaire beroep zal behouden blijven, met name wat betreft de weddes, toelagen en vergoedingen verbonden aan bepaalde prestaties en/of kwalificaties. Met dit in het achterhoofd

dans à l'est du pays impliquant le groupe rebelle M23 sera suivie attentivement.

La Défense restera investie au Moyen Orient et en Mer Rouge avec des participations à l'opération EUNAVFOR ATALANTA et ASPIDES, la NATO Mission in Iraq (NMI), la coalition contre DAESH Operation Inherent Resolve, ainsi qu'à la mission UNTSO au cœur de la problématique du proche Orient.

Enfin, bien que cette région puisse sembler lointaine, il est essentiel de rester attentif à la situation en Asie du Sud-Est, où l'instabilité et les tensions géopolitiques, notamment en Mer de Chine et autour de Taïwan, pourraient entraîner des répercussions mondiales. Cette zone constitue un espace maritime stratégique, avec des routes essentielles pour les approvisionnements commerciaux et énergétiques mondiaux. Dès lors, la stabilité et la sécurité de la région, tant sur le plan économique que militaire, représentent un enjeu géopolitique majeur. Dans ce cadre, la Défense renforcera sa présence par la mise en place d'un attaché de Défense au Japon dès 2026. Dès que possible, la Défense mettra en place un attaché de Défense en Inde.

Un programme d'échange entre les administrations des Affaires Etrangères et de la Défense sera développé afin de promouvoir le partage des connaissances et de mieux défendre nos intérêts.

#### b. La croissance des effectifs et le personnel

##### **Le personnel**

Avec des budgets et du matériel seuls, la Défense n'ira nulle part. Ce sont les femmes et les hommes de qualité, talentueux, motivés de la Défense qui en font le cœur battant. Ils sont et doivent rester une priorité.

En tant que l'un des plus grands employeurs du pays, la Défense offre une large gamme de métiers, de possibilités de promotion interne et de formations. Dans ce cadre, l'analyse prévisionnelle du marché de l'emploi sera poursuivie et la collaboration avec les services régionaux de l'emploi notamment sera intensifiée pour soutenir le recrutement. Les canaux permettant d'élargir les viviers de recrutement seront encore développés. Les unités auront également plus de moyens et plus de liberté afin de jouer un rôle plus actif en matière de recrutement notamment pour remplir leurs propres besoins.

L'attractivité du métier de militaire sera maintenue notamment en termes de salaire, d'allocations et d'indemnités attachées à certaines prestations et/ou qualifications. Dans cette perspective, des mesures seront

zullen maatregelen worden genomen om de aantrekkelijkheid van bepaalde essentiële beroepen te vergroten.

Het aanwakkeren van de interesse en het versterken van de betrokkenheid bij jongeren zal worden versterkt, met name door een betere communicatie met de scholen. Bijzondere aandacht zal worden besteed aan technische STEM-beroepen (Science, Technology, Engineering and Mathematics), die essentieel zijn voor Defensie en, net als in veel andere sectoren, knelpuntberoepen zijn. De organisatie van een richting in het secundair onderwijs gericht op defensie- en veiligheidsberoepen zal voortgezet en verder uitgebreid worden, met name om alle regio's te bestrijken.

Gezien de toenemende complexiteit van de capaciteiten en systemen bij Defensie is het in sommige gevallen essentieel om de frequentie van functiewisselingen te beperken. Daarom wordt een speciaal traject voor specialisten uitgewerkt om de opgedane kennis en ervaring optimaal te benutten.

Om de paraatheid van de strijdkrachten (Readiness) te waarborgen, is het cruciaal om door te gaan met het rekruteren van zowel militairen als burgers. Dit personeel is essentieel om de capaciteiten operationeel te maken, om ze aan te kopen en te beheren en om er opleidingen voor te geven. Een groter personeelsbestand zal het ook mogelijk maken om beter bij te dragen aan internationale organisaties en zo te werken aan een grotere internationale integratie.

Het regeerakkoord bevestigt de noodzaak om over voldoende personeel te beschikken. Het rekruterings-traject zal verankerd worden in de nieuwe wet op de militaire programmering.

Tijdens deze legislatuur zal Defensie ten minste 14.800 militairen van het actief kader, 5.600 reservisten en 4.800 burgers rekruteren. Tegen 2029 zal het aantal personeelsleden van Defensie ongeveer 34.700 werknemers bedragen, uitgezonderd reservisten, met meer dan 29.000 militairen van het actief kader.

De aanwerving van burgerpersoneel blijft essentieel voor niet-operationele functies. Daarom zullen functies worden uitgezocht die plaats zouden kunnen bieden aan extra burgerpersoneel. Om de aantrekkelijkheid van burgers binnen Defensie te versterken, wordt hun statuut verduidelijkt. Er zal een regelgevend kader worden ontwikkeld met betrekking tot aanvullende verplichtingen en regels die de werking van het burgerpersoneel beter zullen afstemmen op de organisatie en behoeften van Defensie, bijvoorbeeld in het geval van training of troepeontplooiing. Dit verschil met andere ambtenaren wordt verklaard door de noodzaak dat burgers van Defensie

mises en place pour renforcer l'attractivité de certains métiers essentiels.

L'éveil des vocations et le renforcement du sens de l'engagement chez les jeunes seront intensifiés, notamment grâce à une communication accrue au sein des écoles. Une attention particulière sera portée aux métiers techniques dits STEM (Science, Technology, Engineering and Mathematics), qui sont essentiels pour la Défense et, comme dans de nombreux autres secteurs, en pénurie. L'organisation d'un cycle d'enseignement secondaire portant sur les métiers de la Défense et de la Sécurité sera poursuivie et développée, particulièrement pour couvrir l'ensemble des régions.

Étant donné la complexité croissante des capacités et des systèmes de la Défense, il est essentiel de limiter la fréquence des changements de poste dans certains cas. C'est pourquoi un parcours dédié aux spécialistes sera mis en place afin d'optimiser l'utilisation des connaissances et de l'expérience acquises.

Pour garantir l'état de préparation des forces armées (Readiness), il est crucial de continuer à recruter aussi bien des militaires que des civils. Ce personnel est indispensable pour rendre opérationnelles les capacités, gérer leur acquisition et leur administration, ainsi que pour assurer la formation. Un effectif étendu permettra également de mieux contribuer aux organismes internationaux œuvrant ainsi à plus d'intégration internationale.

L'accord de gouvernement confirme la nécessité de disposer des effectifs adéquats. La trajectoire de recrutement sera ancrée dans la nouvelle loi de programmation militaire.

Au cours de la législature, la Défense recruterá au minimum 14.800 militaires du cadre actif, 5.600 réservistes et 4.800 civils. À l'horizon 2029, les effectifs de la Défense avoisineront, hors réservistes, les 34.700 collaborateurs avec plus de 29.000 militaires du cadre actif.

Le recrutement de personnel civil demeure essentiel pour occuper des fonctions non opérationnelles. En conséquence, les fonctions susceptibles d'accueillir du personnel civil supplémentaire seront identifiées. Pour renforcer l'attractivité des civils au sein de la Défense, leur statut sera clarifié. Un cadre réglementaire sera élaboré sur les obligations et les règles supplémentaires qui permettront de mieux aligner le fonctionnement du personnel civil sur l'organisation et les besoins de la Défense, par exemple en cas d'entraînement ou de déploiement de troupes. Cette différenciation par rapport aux autres fonctionnaires s'explique par la nécessité pour

ook beschikbaar zijn in geval van een crisis of conflict. In dit kader zullen de mogelijkheden om lid te worden van de Reserve actief worden aangemoedigd.

Zijwaartse, autonome en snelle rekrutering, voor bepaalde of onbepaalde tijd, voltijds of deeltijds, zal ook worden uitgewerkt. Administratieve obstakels zullen worden weggenomen om de zij-instroom van defensiepersoneel te vergroten. Eerdere ervaring en specifieke kwalificaties worden erkend en gewaardeerd.

Daarnaast wordt er beter gebruik gemaakt van de inzet van extern personeel via gecontracteerde diensten (externalisatie of outsourcing). Het gebruik van outsourcing zal worden voortgezet wanneer nodig, op voorwaarde dat het de operationaliteit van de strijdkrachten niet aantast. In dit kader zullen de mogelijkheden van op het vlak van selectie en rekrutering worden bestudeerd.

Alle pistes zullen dan ook worden verkend om het personeelsbestand van Defensie te vergroten. De rekrutering zal gediversifieerd, snel en flexibel zijn, terwijl het verloop van jonge rekruten en bij knelpuntberoepen zo laag mogelijk wordt gehouden. Om de verdeling van de rekruten te optimaliseren in functie van de behoeften van elke vakrichting, zal bijzondere aandacht worden besteed aan de richtingen met een hoog verloop, om de impact op de andere te beperken en zo een evenwichtige rekrutering te garanderen. Defensie zal een actieplan opstellen om het hoge verloop in de beginfase van de opleiding drastisch terug te dringen, dat vanaf 2026 prioritair zal worden uitgevoerd. Monitoring zal het ook mogelijk maken om de effecten van de genomen maatregelen op te volgen en zo nodig aan te passen.

De rekrutering moet gepaard gaan met een uitbreiding van de capaciteit voor selectie en opleiding. De nodige processen en middelen voor deze activiteiten zullen worden aangepast om de rekruteringscapaciteit te vergroten, de wachttijd tijdens de inlijving te verkorten en het personeelsoverhaal (onboarding) te verbeteren. Vervolgens zal de opleiding beter omkaderd worden door gekwalificeerde instructeurs die instaan voor een nabije coaching en als voorbeeld dienen. In die context zal een gepersonaliseerde omkadering worden uitgewerkt (Human Performance Program). De opleiding zal regelmatig worden bijgewerkt om ze aan te passen aan de nieuwe realiteit op het slagveld, met name met betrekking tot het gebruik van en de bescherming tegen drones en elektronische oorlogsvoering.

Om de zichtbaarheid van Defensie in de samenleving te vergroten, maar ook om de militairen te bedanken voor

les civils de la Défense d'être également disponibles en cas de crise ou de conflit. Dans ce cadre, les opportunités d'intégrer la Réserve seront activement encouragées.

Le recrutement latéral, autonome et rapide, à durée déterminée ou indéterminée, à temps plein ou à temps partiel sera également développé. Les obstacles administratifs afin d'accroître l'afflux latéral de personnel de défense seront supprimés. L'expérience acquise précédemment et les qualifications spécifiques seront reconnues et valorisées.

En complément, il sera fait un meilleur usage du recours à du personnel externe via des services contractés (externalisation ou Outsourcing). Le recours à l'externalisation sera poursuivi tant que nécessaire, pour autant que cela ne nuise pas à l'opérationnalité des forces armées. Dans ce cadre, les possibilités en matière de sélection et du recrutement seront étudiées.

Toutes les pistes seront donc explorées pour augmenter les effectifs de la Défense. Le recrutement sera diversifié, rapide et flexible tout en maintenant l'attrition des jeunes recrues et des métiers en pénurie la plus basse possible. Pour optimiser la répartition des recrues en fonction des besoins de chaque filière de métier, une attention particulière sera portée à celles connaissant une forte attrition, afin d'en limiter l'impact sur les autres et ainsi d'assurer un recrutement équilibré. Un plan d'action visant à drastiquement réduire le niveau élevé d'attrition en phase initiale des formations sera finalisé par la Défense et prioritairement mis en œuvre dès 2026. Un monitoring permettra également de suivre les effets des mesures prises et de les adapter au besoin.

Le recrutement doit aller de pair avec une augmentation de la capacité de sélection et de formation. Les processus et les ressources nécessaires à ces activités seront adaptés pour pouvoir augmenter la capacité de recrutement, diminuer le temps d'attente lors de l'incorporation mais aussi améliorer l'accueil des candidats (Onboarding). Ensuite, la formation sera mieux encadrée par des instructeurs de qualité qui assureront un coaching proche et serviront d'exemple. Dans ce cadre, un encadrement personnalisé sera mis en place (Human Performance Program). La formation sera réactualisée régulièrement afin de l'adapter à la nouvelle réalité du champ de bataille notamment en ce qui concerne l'utilisation et la protection contre les drones ainsi que la guerre électronique.

Afin d'augmenter la visibilité de la Défense dans la société mais aussi pour remercier les militaires de leur

hun dienst, zullen sociale voordelen (Employee Benefits) worden opgezet via overeenkomsten met de privésector.

De initiatieven inzake het personeel zullen worden uitgewerkt en uitgevoerd in een constructieve dialoog met de vakorganisaties van Defensie.

### ***De Reserve uitbreiden***

De beroepsstrijdkrachten zijn essentieel voor afschrikking en verdediging, maar hun kleine omvang beperkt hun vermogen om duurzaam te reageren op grote crises of conflicten, zowel in eigen land als internationaal. Om die beperking te overwinnen, is het noodzakelijk om de reactiecapaciteiten te versterken met reservetroepen die de actieve strijdkrachten kunnen aanvullen. Het ontwikkelen van een veelzijdige, grotere en meer operationele reserve is een topprioriteit tijdens deze legislatuur.

De reserve vormt een essentiële schakel tussen Defensie en de burgers en biedt de mogelijkheid om het land te dienen zonder noodzakelijkerwijs een militaire carrière uit te bouwen. Die toenadering zal niet alleen het imago en de zichtbaarheid van Defensie versterken, maar zal ook bijdragen tot de opbouw van een echte veiligheidscultuur in ons land. De reserve biedt ook tal van andere mogelijkheden, waaronder het versterken van partnerschappen met de industrie.

De toekomstige reserve zal gebaseerd zijn op 3 pijlers:

- de gespecialiseerde reserve om op tijdelijke of structurele basis de werking van Defensie te versterken met individuen die toegevoegd worden naast de burgermedewerkers en militairen van het actief kader;

- de (inzetbare) gevechtsreserve die op dezelfde manier is samengesteld als en toegevoegd wordt aan de actieve eenheden, maar met een lagere paraatheid. Mits een periode van reconditionering (training) kunnen deze reserve-eenheden net als actieve eenheden worden ingezet op operaties in België of in het buitenland. Ze zullen volledig uitgerust en goed opgeleid zijn;

- de territoriale reserve voor de verdediging van het grondgebied, Enablement-missies, de beveiliging van bepaalde vitale infrastructuur en hulp aan de natie. De oprichting van een territoriale reserve is een prioriteit op korte termijn.

Om het concept van de reserve te versterken, is het essentieel om de aantrekkelijkheid ervan voor zowel reservisten als hun werkgevers te verbeteren. Reservisten

service, des avantages sociaux (Employee Benefits) seront mis en place par le biais notamment d'accord avec le secteur privé.

Les initiatives en matière de personnel seront développées et implémentées dans le cadre d'un dialogue constructif avec les organisations syndicales de la Défense.

### ***Développer la Réserve***

Les forces armées professionnelles sont essentielles à la dissuasion et à la défense, mais leur taille restreinte limite leur capacité à répondre durablement à des crises ou conflits majeurs, tant sur le plan national qu'international. Afin de pallier cette limitation, il est nécessaire de renforcer les capacités de réponse par des forces de réserve, qui viendront compléter les forces d'active. Le développement d'une réserve polyvalente, plus grande et plus opérationnelle est une priorité absolue de cette législature.

La réserve constitue un lien essentiel entre la Défense et les citoyens, offrant la possibilité de servir son pays sans forcément faire une carrière militaire. Ce rapprochement renforcera non seulement l'image et la visibilité de la Défense, mais contribuera également à la construction d'une véritable culture de sécurité dans notre pays. La réserve offre également de nombreuses autres possibilités dont le renforcement des partenariats avec l'industrie.

La future réserve s'articulera sur base de 3 piliers:

- la réserve spécialisée permettant de renforcer, ponctuellement ou structurellement, le fonctionnement de la Défense avec des individus intégrés à côté des collaborateurs civils et militaires du cadre actif;

- la réserve de combat (déployable) constituée de manière identique et intégrée aux unités d'active mais dont l'état de mise en condition est moindre. Moyennant une période de remise en condition (entraînement), ces unités de réserve pourront être déployées en opération, en Belgique ou à l'étranger, tout comme les unités d'active. Elles seront entièrement équipées et bien entraînées;

- la réserve territoriale axée sur la défense du territoire, les missions d'Enablement, la sécurisation des certaines infrastructures vitales et l'aide à la nation. La création d'une réserve territoriale est une priorité à court terme.

Pour renforcer le concept de réserve, il est essentiel d'en améliorer l'attractivité tant pour les réservistes que pour leurs employeurs. Les réservistes bénéficieront d'un

zullen beschikken over een duidelijk statuut, kwaliteitsvolle uitrusting, vereenvoudigde prestatieperiodes en verlofdagen ter compensatie. Het statuut zal worden gemoderniseerd om beter rekening te houden met voltijds en deeltijds werk. Er zullen ook maatregelen worden onderzocht om de afwezigheid van reservisten in hun bedrijf te compenseren en om de inzet in de reserve aan te moedigen. Om te zorgen dat de activiteiten als reservist met de professionele activiteiten gecombineerd kunnen worden, is een toekomstgericht beheer van de reservetraining essentieel.

Er zullen overeenkomsten met sectororganisaties en specifieke vergoedingen worden uitgewerkt om werkgevers te ondersteunen, zodat de beschikbaarheid van reservisten flexibeler kan verlopen en zo goed mogelijk aansluit bij de behoeften van Defensie en andere werkgevers. Dit zal gecoördineerd worden met de andere federale departementen en de deelstaten, voor zover dit onder hun bevoegdheid valt.

De bestaande drempels en vereisten voor reservisten worden geëvalueerd en herbekeken waar nodig. Onnodige drempels worden weggewerkt, opdat iedereen met een specifieke capaciteit of bijzondere expertise de kans krijgt om zich te engageren.

Defensie zal zich onverwijd voorbereiden om adequaat, efficiënt en effectief meer reservisten in te schakelen.

#### ***Naar een moderne militaire dienst***

Gezien de toenemende veiligheidsuitdagingen voorziet het regeerakkoord in de invoering van een vrijwillige militaire dienst ('Militair Dienstjaar - Année de Service Militaire'). Deze dienst zal worden uitgewerkt in het kader van het statuut van de reserve en is essentieel voor de ontwikkeling daarvan om ze van opgeleide en gemotiveerde mensen te voorzien.

Jonge mannen en vrouwen die de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt, zullen een brief ontvangen om hen aan te zetten om na te denken over de huidige veiligheidsproblemen en waarin ze worden uitgenodigd om gedurende een jaar bij Defensie te komen werken. De deelnemers zullen een vergoeding ontvangen conform hun graad en krijgen toegang tot interessante functies.

Aan het eind van dit jaar kunnen die jongeren kiezen voor een loopbaan bij Defensie of reservist worden voor een nog te bepalen minimumperiode.

Die vrijwillige militaire dienst zal bijdragen tot de versterking van Defensie. In 2026 wordt een eerste lichting georganiseerd met als doel om 500 kandidaten te selecteren voor het eerste jaar. Die vrijwillige militaire

statut clair, d'un équipement de qualité, de périodes de prestations simplifiées et de jours de congé compensatoires. Le statut sera modernisé pour mieux inclure des possibilités de travail à temps plein et partiel. Des mesures seront également étudiées pour compenser les absences des réservistes au sein de leur entreprise et encourager l'engagement dans la réserve. Pour que les activités de réserviste puissent être combinées avec les activités professionnelles, une gestion prévisionnelle des entraînements de la réserve est essentielle.

Des accords avec les organisations sectorielles et des compensations spécifiques seront mis en place pour soutenir les employeurs afin que la mise à disposition de réservistes soit plus souple et concilie au mieux des besoins de la Défense et des autres employeurs. Une coordination sera assurée avec les autres départements fédéraux et fédérés pour ce qui relève de leurs compétences.

Les limites et exigences existantes pour les réservistes seront évaluées et réexaminées si nécessaire. Les obstacles inutiles seront supprimés afin que toute personne ayant une capacité spécifique ou une expertise particulière ait la possibilité de s'engager.

La Défense se préparera sans attendre à intégrer de façon adéquate, efficiente et efficace plus de réservistes.

#### ***Vers un service militaire moderne***

Face aux défis sécuritaires croissants, l'accord de gouvernement prévoit d'instaurer un service militaire volontaire ("Année de Service Militaire - Militair Dienstjaar"). Ce service, qui sera développé dans le cadre du statut de la réserve, est essentiel pour son développement afin de l'alimenter avec des personnes formées et motivées.

Les jeunes hommes et femmes atteignant l'âge de 18 ans recevront un courrier suscitant la réflexion quant aux enjeux sécuritaires actuels et les invitant à rejoindre la Défense pour une année. Les participants seront correctement rémunérés en fonction de leur grade et auront accès à des fonctions intéressantes.

À l'issue de cette année, ces jeunes pourront choisir de poursuivre une carrière au sein de la Défense ou de devenir réserviste pour une durée minimale à définir.

Ce service militaire volontaire contribuera au renforcement de la Défense. Une première levée sera organisée dès 2026 avec un objectif de sélectionner 500 candidats pour la première année. Ce service militaire volontaire

dienst zal in 2028 volledig operationeel zijn met een standaard inlijving van 1000 geselecteerde kandidaten per jaar. Over de hele legislatuur zou dit tot 3.000 extra reservisten kunnen opleveren.

### **De erkenning van de militaire specificiteit**

Militairen hebben als missie om ons land, zijn vitale belangen en zijn burgers te beschermen tegen dreigingen van buitenaf. De essentie van de militaire inzet omvat een rigoureuze opleiding en training, gespecialiseerde vaardigheden en het beheer van dure technologische apparatuur. De veelvuldige affectaties doorheen de militaire carrière zorgen voor een grotere woon-werkverplaatsingslast. Hun specifieke rol in onze samenleving brengt unieke verplichtingen en offers met zich mee, zoals de beperking van bepaalde vrijheden, de plicht tot gehoorzaamheid, een hoger risico op kwetsuren, een specifiek strafrechtelijk regime, maar ook het mogelijke gebruik van extreem geweld en een hoger risico van levensgevaar tijdens trainingen en operaties. Het regeerakkoord herinnert uitdrukkelijk aan deze specificiteit van het militaire beroep.

Deze specificiteit, die stoeft op de Grondwet, geldt voor alle militairen en betekent dat Defensie geen openbare dienst is zoals alle andere en dat militairen niet kunnen worden gelijkgesteld met andere ambtenaren. Die specificiteit erkennen en beschermen is cruciaal om de operationele effectiviteit van de strijdkrachten te waarborgen. Hiermee zal met name rekening worden gehouden bij de toepassing van wijzigingen die een invloed hebben op het statuut van militairen of bij de uitvoering van het nieuwe pensioenstelsel.

### **Het pensioenstelsel**

Met waarborg van het behoud van verworven rechten en geleidelijke overgangsmaatregelen die de legitieme verwachtingen respecteren van mensen die de huidige pensioenleeftijd naderen en die alle betrokkenen in staat stellen zich geleidelijk aan te passen, is de afstemming van het militaire pensioenstelsel op dat van ambtenaren vastgelegd in het regeerakkoord.

Die hervorming zal ongetwijfeld een impact hebben op het personeel van Defensie. In het kader van het sociaal overleg zal worden onderzocht in welke mate die effecten kunnen worden gemitigeerd, rekening houdend met de specificiteit van het militaire beroep en de operationele inzet van het Defensiepersoneel gedurende hun hele loopbaan.

De maatregelen van toepassing op het openbaar ambt zullen moeten worden geëvalueerd om te zorgen

sera pleinement opérationnel en 2028 avec une incorporation en routine de 1000 candidats sélectionnés par an. Sur la durée de la législature, cela pourrait générer jusqu'à 3.000 réservistes supplémentaires.

### **La reconnaissance de la spécificité militaire**

Les militaires ont pour mission de protéger notre pays, ses intérêts vitaux et ses citoyens contre les menaces extérieures. L'essence même des engagements militaires implique des formations et un entraînement rigoureux, des compétences spécialisées et la gestion d'équipements technologiques coûteux. Les affectations fréquentes tout au long de la carrière militaire augmentent la charge des déplacements domicile-travail. Leur rôle spécifique au sein de notre société implique des obligations et sacrifices uniques, tels que la limitation de certaines libertés, l'obligation d'obéissance, un risque élevé de blessures, un régime pénal spécifique mais aussi l'emploi possible de la violence extrême et le risque élevé du péril de la vie encouru lors d'entraînements et d'opérations. L'accord de gouvernement rappelle explicitement cette spécificité des militaires.

Cette spécificité, qui trouve sa base dans la Constitution, concerne l'ensemble des militaires et fait que la Défense n'est pas un service public comme les autres et que les militaires ne peuvent pas être assimilés aux autres fonctionnaires. Reconnaître et protéger cette spécificité est crucial pour garantir l'efficacité opérationnelle des forces armées. Il en sera tenu compte notamment lors de l'application de changements affectant le statut des militaires ou encore de l'implémentation du nouveau régime des pensions.

### **Le régime des pensions**

Tout en garantissant le maintien des droits acquis et en assurant des mesures de transition progressives qui respectent les attentes légitimes des personnes proches de l'âge de la retraite actuelle et qui permettent à toutes les personnes concernées de pouvoir progressivement s'adapter, l'alignement du régime des pensions des militaires sur celui des fonctionnaires est acté dans l'accord de gouvernement.

Cette réforme aura sans doute un impact sur le personnel de la Défense. Dans le cadre du dialogue social, on examinera dans quelle mesure ces effets peuvent être mitigés, en tenant compte de la spécificité de la profession militaire et du déploiement opérationnel du personnel de la Défense tout au long de sa carrière.

Les mesures applicables à la fonction publique devront notamment faire l'objet d'une évaluation pour que leur

dat de loutere uitvoering ervan geen invloed heeft op de beschikbaarheid en de operationele doeltreffendheid van Defensie. Indien nodig zullen die maatregelen worden aangevuld om de specifieke vereisten van Defensie en het militaire beroep te vrijwaren.

Overleg met en betrokkenheid van de sociale partners zijn essentieel om die overgang in goede omstandigheden te laten verlopen. Er zal snel worden gestreefd naar een sociaal akkoord over de overgangs- en mitigerende maatregelen.

#### c. Versnelde ontwikkeling van capaciteiten

##### ***Stand van zaken en perspectieven van de capacitaire evolutie en paraatheid (Readiness)***

Op het gebied van capaciteiten was een eerste investeringsluik, gekoppeld aan de Strategische Visie van 2016, het onderwerp van een wet op de militaire programmering voor investeringen in mei 2017. Die wet omvatte verschillende grote aankoopprogramma's, waaronder de aanschaf van een gemotoriseerde landcapaciteit, een multi-role luchtgevechtscapaciteit, verkenningsdrones, fregatten en mijnenbestrijdingsvaartuigen. De leveringen van die capaciteiten zijn begonnen en zullen zorgen voor een stapsgewijze toename van de operationele kracht.

Met een aangepaste wet op de militaire programmering zette het STAR-plan van 2022 dit momentum voort via een tweede investeringsluik, ondersteund door een groei van het personeelsbestand. De nadruk werd gelegd op aanvullingen op de gemotoriseerde landcapaciteit, de ontwikkeling van industriële capaciteiten voor steun en innovatie en de ontwikkeling van nieuwe capaciteiten in het cyberspace. Hoewel de uitvoering van dit tweede luik recent is (de eerste contracten waren gepland in de wet op de militaire programmering van 2023), zijn er al verschillende belangrijke programma's gelanceerd, zoals de verwerving van het aantal equivalenten vlieguren voor een transport- en tankvliegtuig (MRTT), artilleriesystemen (CAESAR en MEPAC), een derde patrouillevaartuig, logistieke en commandovoertuigen en lichte multifunctionele helikopters (LUH).

Veranderingen in de geopolitieke context en dreigingen nopen Defensie ertoe haar capaciteiten aanzienlijk te versterken, wat zich uit in een substantiële toename van de gevechtskracht en paraatheid (Readiness). Zoals eerder al opgemerkt, zijn die twee investeringsluiken dus ontoereikend om volledig te voldoen aan wat er van ons land wordt verwacht.

implémentation pure et simple n'impacte pas la disponibilité et l'efficacité opérationnelle de la Défense. Si nécessaire, ces mesures seront complétées pour préserver les exigences spécifiques de la Défense et du métier de militaire.

La concertation et l'implication des partenaires sociaux sont essentielles pour que cette transition puisse se dérouler dans de bonnes conditions. Un accord social portant notamment sur les mesures de transition et d'atténuation sera rapidement recherché.

#### c. L'accélération du développement capacitaire

##### ***Etat des lieux et perspectives de l'évolution capacitaire et de l'état de préparation (Readiness)***

En matière capacitaire, un premier volet d'investissements, lié à la Vision stratégique de 2016, a fait l'objet d'une loi de programmation militaire des investissements en mai 2017. Cette loi comprenait plusieurs programmes d'achat majeurs, incluant notamment l'acquisition d'une capacité motorisée terrestre, d'une capacité aérienne de combat multi-rôle, de drones de reconnaissance, de frégates et de navires de lutte contre les mines. Les livraisons de ces capacités ont commencé et feront l'objet d'une montée en puissance opérationnelle progressive.

Au travers d'une loi de programmation adaptée, le Plan STAR de 2022 a poursuivi cette dynamique via un deuxième volet d'investissements soutenu par une croissance des effectifs. L'accent a été mis sur des compléments à la capacité motorisée terrestre, au développement des capacités industrielles de soutien et d'innovation ou encore, au développement de nouvelles capacités dans le domaine Cyber. Si l'exécution de ce deuxième volet est récente (les premiers contrats étaient planifiés dans la loi de programmation militaire en 2023), plusieurs programmes importants ont été lancés comme par exemple, l'acquisition du nombre d'heures de vol équivalent à un avion de transport et de ravitaillement supplémentaire (MRTT), de systèmes d'artillerie (CAESAR et MEPAC), d'un troisième patrouilleur, de véhicules logistiques et de commandement et d'hélicoptères légers multi-rôles (LUH).

Les modifications du contexte géopolitique et des menaces poussent la Défense à renforcer considérablement ses capacités, ce qui se traduit par une augmentation substantielle de la puissance de combat et de l'état de préparation (Readiness). Comme cela a déjà été souligné, ces deux volets d'investissements restent donc insuffisants pour remplir pleinement ce qui est attendu de notre pays.

### **Principes voor een update van de capaciteiten**

In het regeerakkoord is de duidelijke keuze vastgelegd om investeringen in capaciteiten af te stemmen op de tekortkomingen die de EU en de NAVO signaleren. Deze lacunes zullen dienen als leidraad om de investeringsprioriteiten vast te stellen. Dit zorgt ervoor dat middelen worden gebruikt waar ze de hoogste prioriteit hebben.

In het licht van een steeds veranderende veiligheidsomgeving met veelvuldige en complexe dreigingen is het essentieel dat de EU- en NAVO-bondgenoten een coherente en gecoördineerde aanpak van defensie-investeringen hanteren. Daartoe vormt het NATO Defence Planning Process (NDPP), gecoördineerd met het CARD proces van de Europese Unie, het meest geavanceerde instrument om defensie-investeringen strategisch en coherent te sturen. Het verzekert een efficiënt gebruik van middelen, verbetert de interoperabiliteit van de strijdkrachten en zorgt ervoor dat collectieve verplichtingen worden nagekomen.

Door gebieden in kaart te brengen waarin te weinig wordt geïnvesteerd, zoals luchtverdediging, helpt het NDPP zwakke punten in de capaciteiten te voorkomen en stimuleert het de lidstaten om deze strategische kwetsbaarheden aan te pakken. Door middel van rigoureuze planning en gecoördineerde investeringen vergroot het NDPP de geloofwaardigheid van de afschrikking van de NAVO en zorgt het ervoor dat het Bondgenootschap een betrouwbare macht blijft tegenover elke dreiging. Het NDPP wordt regelmatig bijgewerkt om zich aan te passen aan huidige en toekomstige dreigingen, zodat de investeringen afgestemd blijven op de meest urgente veiligheidsuitdagingen.

Om al die redenen is en blijft het NDPP de basis voor de investeringsbeslissingen van de bondgenoten, waaronder ons land.

Op basis van de vastgestelde lacunes en de reeds geboekte resultaten zullen de investeringen waarin de huidige wet op de militaire programmering voorziet, snel worden herzien, geprioriteerd en indien nodig aangepast. Er zullen ook nieuwe verbintenissen worden aangegaan, die met name voortvloeien uit de capaciteitsdoelstellingen die worden vastgelegd in het kader van het lopende NDPP-proces. Defensie is reeds op de hoogte van de gevraagde inspanningen

Die doelstellingen zullen worden goedgekeurd tijdens de top van Den Haag op 24-25 juni 2025, waarbij de NAVO Staatshoofden en Regeringsleiders samenkommen. Het doel moet zijn om zo snel mogelijk een maximum aan aankopen te lanceren in verband met deze behoeften aan strategische capaciteiten.

### **Principes de l'actualisation capacitaire**

Le choix clair d'orienter les investissements capacitaires en fonction des lacunes identifiées par l'UE et l'OTAN est posé dans l'accord de gouvernement. Ces lacunes serviront de guide pour déterminer les priorités d'investissement. Les ressources seront ainsi utilisées là où elles sont les plus prioritaires.

Face à un environnement sécuritaire en constante évolution, marqué par des menaces multiples et complexes, il est essentiel pour les alliés de l'UE et de l'OTAN d'adopter une approche cohérente et coordonnée en matière d'investissements de défense. À cette fin, le NATO Defence Planning Process (NDPP), qui est coordonné avec le processus CARD de l'Union Européenne, constitue l'outil le plus avancé pour orienter stratégiquement et de manière cohérente les investissements de défense. Il garantit une utilisation efficace des ressources, renforce l'interopérabilité des forces et assure le respect des engagements collectifs.

En identifiant les domaines sous-investis, tels que la défense aérienne, le NDPP contribue à prévenir les faiblesses capacitaires et incite les États membres à combler ces vulnérabilités stratégiques. Grâce à cette planification rigoureuse et à des investissements coordonnés, le NDPP accroît la crédibilité de la dissuasion de l'OTAN, garantissant que l'Alliance reste une force fiable face à toutes menaces. Le NDPP est régulièrement mis à jour pour s'adapter aux menaces actuelles et futures, veillant à ce que les investissements restent alignés sur les défis sécuritaires les plus pressants.

Pour toutes ces raisons, le NDPP est et restera à la base des décisions d'investissement des alliés, y compris notre pays.

Sur base des lacunes identifiées et des réalisations déjà accomplies, les investissements prévus dans la loi de programmation militaire actuelle seront rapidement réévalués, priorisés et ajustés si nécessaire. De nouveaux engagements seront également pris, en particulier ceux issus des objectifs capacitaires définis dans le cadre du processus NDPP en cours. La Défense a déjà connaissance des efforts à fournir.

Ces objectifs feront l'objet d'un processus d'approbation lors du sommet de La Haye des 24 et 25 juin 2025, réunissant les Chefs d'État et de gouvernement de l'OTAN. L'objectif doit être de lancer au plus vite un maximum d'achats liés à ces besoins capacitaires stratégiques.

Om snel te kunnen reageren op de noodzakelijke verhoging van de robuustheid in het kader van een versterkte collectieve defensie, moeten de eerste aankopen van materieel, bovenop het STAR-plan, gericht zijn op de uitbreiding en verdieping van de capaciteiten die al in dienst zijn of worden opgeleverd als resultaat van de vorige strategische plannen. Dit scenario zal tegelijkertijd de transformatie van Defensie in alle capaciteitsdomen (Lucht, Ruimte, Land, Zee, Cyber) versnellen. Die extra aankopen zullen maximaal voortbouwen op bestaande contracten en partnerschappen, waardoor snellere bestellingen mogelijk worden. Op het gebied van human resources zorgt het bestaande of geplande personeel voor een solide basis, die nog gemakkelijker te versterken is wanneer de aankoop betrekking heeft op identiek materieel.

Defensie bevestigt de noodzaak om een Europese defensie-industrie te ontwikkelen en te ondersteunen, maar zal een pragmatische aanpak volgen die erop gericht is beter rekening te houden met de aankoop van Europees systemen, wanneer die beschikbaar, van hoge kwaliteit en van vergelijkbare prijs zijn, zonder *a priori* niet-Europese aankopen uit te sluiten.

Het verdiepen van partnerschappen is essentieel. In dit opzicht onderscheidt ons land zich als model. Deze strategische samenwerkingsverbanden, die gediversifieerd zijn en een breed scala van gebieden bestrijken, versterken de synergie en de interoperabiliteit, met name op Europees niveau. In dit kader wordt in het regeerakkoord aangedrongen op het versterken van de samenwerking binnen de Benelux. De doeltreffendheid van die partnerschappen is ongetwijfeld gebaseerd op de voortzetting en de ontwikkeling ervan op lange termijn. Zonder nieuwe uit te sluiten, zullen de partnerschappen die Defensie in de loop der jaren is aangegaan, worden versterkt en voortgezet.

#### **Prioriteiten voor de ontwikkeling van capaciteiten**

Rekening houdend met de capaciteitsbehoeften die reeds in het regeerakkoord zijn verwoord, zal de toekomstige capaciteitsontwikkeling zich richten op het opvullen van de lacunes die zijn vastgesteld in het kader van het NDPP-proces (Capability Targets). De totale kosten om dit te bereiken, zullen vereisen dat prioriteiten worden gesteld op basis van de meest dringende behoeften om de collectieve verdediging van de NAVO te waarborgen. Die prioriteiten zullen in de tijd gefaseerd worden in de nieuwe wet op de militaire programmering.

Voor het hoofdmaterieel zijn de prioriteiten onder meer de aankoop van:

Pour répondre rapidement à l'augmentation nécessaire de la robustesse dans le cadre d'une défense collective renforcée, les premiers achats de matériel, au-delà du plan STAR, devront prioritairement porter sur l'élargissement et l'approfondissement des capacités déjà en service ou en cours de livraison au terme des plans stratégiques précédents. Ce scénario permettra d'accélérer simultanément la transformation de la Défense dans tous les domaines capacitaires (Air, Espace, Terre, Mer, Cyber). Ces achats complémentaires s'appuieront au maximum sur des contrats et partenariats existants, facilitant ainsi des commandes plus rapides. Sur le plan des ressources humaines, le personnel en poste ou prévu constitue une base solide, d'autant plus aisée à renforcer lorsque l'acquisition concerne du matériel identique.

Tout en affirmant la nécessité de développer et de soutenir une industrie de défense européenne, la Défense adoptera une approche pragmatique qui visera à mieux prendre en compte l'acquisition de systèmes européens, lorsqu'ils sont disponibles, de qualité et de prix comparable, sans pour autant exclure *a priori* les achats non-européens.

L'approfondissement des partenariats est essentiel. À cet égard, notre pays se distingue comme un modèle. Ces coopérations stratégiques, diversifiées et couvrant un large éventail de domaines, renforcent la synergie et l'interopérabilité notamment au niveau européen. Dans ce contexte, l'accord de gouvernement insiste sur le renforcement de la coopération au sein du BENELUX. L'efficacité de ces partenariats repose incontestablement sur leur poursuite et leur développement à long terme. Sans en exclure de nouveaux, les partenariats dans lesquels la Défense s'est engagée au fil des années seront renforcés et poursuivis.

#### **Priorités en matière de développement capacitaire**

Tenant compte les besoins capacitaires déjà exprimés dans l'accord de gouvernement, le développement capacitaire futur visera en priorité à combler les lacunes identifiées dans le cadre du processus NDPP (Capability Targets). Le coût total pour y parvenir imposera de définir des priorités en fonction des besoins les plus urgents afin de garantir la défense collective de l'OTAN. Ces priorités seront phasées dans le temps dans la nouvelle loi de programmation militaire.

Concernant les grands systèmes, les priorités portent notamment sur d'achat:

— grond-luchtsystemen om een meerlaagse luchtverdediging in een Beneluxkader te garanderen, wat van cruciaal belang is voor de bescherming van de vitale infrastructuur en de bevolking van ons land;

— het benodigde materieel om de huidige gemotoriseerde brigade te versterken en ze volledig operationeel te maken;

— een bijkomend fregat;

— bijkomende gevechtsvliegtuigen.

Voor de grote capaciteiten (gemotoriseerde landcapaciteit, capaciteit voor onderzeebootbestrijding, luchtgevechtscapaciteit, enz.), zal de keuze zijn om maximaal apparatuur aan te schaffen die identiek is aan de bestaande.

De introductie van een nieuw type uitrusting zou extra financiële kosten en personeelsinspanningen met zich meebrengen en tegelijkertijd de operationele efficiëntie verminderen, waardoor een geoptimaliseerd middelenbeheer in het gedrang komt. Gezien de voortgang van deze capaciteitsprogramma's is de uitbreiding van de huidige capaciteiten met behoud van de homogeniteit van het materieel de enige optie die zowel efficiënt als economisch redelijk en levensvatbaar is.

Om de huidige capaciteiten, zowel die in levering als de nieuwe capaciteiten, operationeel te verklaren, is het absoluut noodzakelijk om snel over een basisvoorraad munitie te beschikken. Die zal dan snel versterkt moeten worden om voldoende operationele robuustheid te garanderen in een Readiness kader.

Defensie zal een geïntegreerde UAS/C-UAS-strategie ontwikkelen die onbemande luchtvaartuigen (UAS's) optimaal inzet voor verkenning, precisieaanvallen en force multiplication, terwijl tegelijkertijd effectieve tegenmaatregelen worden ontwikkeld tegen vijandelijke drones. De inzet van UAS's moet worden geïntegreerd met artillerie, elektronische oorlogsvoering en luchtverdediging, waarbij autonome en swarming-technologieën de operationele slagkracht versterken. Een gespecialiseerde UAS/C-UAS-capaciteit moet zowel offensieve als defensieve capaciteiten ontwikkelen, met nadruk op jamming, spoofing en kinetische afweer. Om innovatie en operationele relevantie te garanderen, zijn flexibele aankoopprocedures, regelmatige software- en hardware-updates en een herziening van regelgeving cruciaal. België moet inzetten op een toekomstbestendige UAS-strategie binnen een adaptief en interoperabel kader, in nauwe samenwerking met NAVO-partners en industrie, om zowel strategische autonomie als collectieve verdediging te versterken. Het regeerakkoord voorziet in

— de systèmes Sol-Air pour assurer une défense aérienne multicouche dans un cadre BENELUX, ce qui est essentiel pour protéger les infrastructures vitales et la population de notre pays;

— de matériel nécessaire pour renforcer la brigade motorisée actuelle afin de la rendre pleinement opérationnelle;

— d'une frégate supplémentaire;

— d'avions de combat supplémentaires.

Pour les grandes capacités (capacité motorisée terrestre, capacité de lutte anti-sous-marin, capacité aérienne de combat, etc.), le choix se portera au maximum sur l'acquisition de matériel identique à l'existant.

L'introduction d'un nouveau type d'équipement engendrerait des surcoûts financiers et humains tout en réduisant l'efficacité opérationnelle, compromettant ainsi une gestion optimisée des ressources. Compte tenu de l'avancement de ces programmes capacitaires, l'extension des capacités actuelles en maintenant l'homogénéité du matériel constitue la seule option à la fois efficace et économiquement raisonnable et viable.

Pour que les capacités actuelles, en cours de livraison ainsi que ces nouvelles capacités soient déclarées opérationnelles, il est impératif de disposer rapidement d'un stock initial de munitions. Celui-ci devra ensuite être rapidement renforcé afin de garantir une robustesse opérationnelle suffisante dans un cadre Readiness.

La Défense élaborera une stratégie intégrée UAS/C-UAS qui déployera de manière optimale des véhicules aériens sans pilote (UAS) pour la reconnaissance, les frappes de précision et la multiplication des forces, tout en développant des contre-mesures efficaces contre les drones ennemis. Le déploiement des UAS devrait être intégré à l'artillerie, à la guerre électronique et à la défense aérienne, avec des technologies autonomes et d'essaimage (swarming) renforçant la capacité opérationnelle. Une capacité spécialisée UAS/C-UAS doit développer des capacités offensives et défensives, en mettant l'accent sur le brouillage (jamming), l'usurpation d'identité (spoofing) et la défense cinétique. Pour garantir l'innovation et la pertinence opérationnelle, des procédures d'approvisionnement souples, des mises à jour régulières des logiciels et du matériel et un examen des règlements sont essentiels. La Belgique devrait s'engager en faveur d'une stratégie UAS à l'épreuve du futur dans un cadre adaptatif et interopérable, en étroite coopération avec les partenaires de l'OTAN et l'industrie,

de prioritaire implementatie van C-UAS-systemen op militaire vliegvelden, onder meer in Melsbroek. Er zal ook rekening worden gehouden met de bescherming van statische militaire infrastructuur en mobiele strijdkrachten.

In dit proces voor de ontwikkeling van de capaciteiten zal rekening worden gehouden met de operationele behoeften, hun urgentiegraad en de maturiteit van de programma's. De vastgelegde doelstellingen voor deze legislatuur zullen moeten worden bereikt, met een coherente planning tussen de verwerving van nieuwe capaciteiten en de uitbreiding van het personeel. We zullen in ieder geval snel moeten handelen om onze bondgenoten, maar vooral onze vijanden, snel te laten zien dat we er klaar voor zijn en operationeel zijn.

### ***De ontwikkeling van de innovatie***

Om technologisch voorop te blijven, moet Defensie zich snel aanpassen aan nieuwe dreigingen. Het regeerakkoord voorziet dan ook in de verwerving van geavanceerde technologieën zoals artificiële intelligentie, autonome systemen, elektronische oorlogsvoering en cybercapaciteiten in alle componenten van Defensie. Dit is essentieel om de evolutie van het slagveld te kunnen volgen en competitief te blijven.

Defensie evolueert opnieuw naar een lerende organisatie, waar innovatie niet alleen wordt geïdentificeerd, maar ook actief wordt toegepast in operationele eenheden en strategieën. Dit versterkt zowel de operationele weerbaarheid als de interoperabiliteit met de bondgenoten. Daarom intensifieert Defensie haar deelname aan Europese en Atlantische ontwikkelingsprogramma's, niet alleen om bij te dragen tot de collectieve defensie, maar ook om het industriële en wetenschappelijke potentieel van België te ontwikkelen en te benutten.

Het Europese REARM-plan stimuleert investeringen en innovatie in defensietoepassingen. Dit is niet alleen een opportuniteit om de militaire capaciteiten te versterken, maar ook om de Belgische defensie-industrie en onderzoeksinstellingen te ondersteunen. Om hier ten volle van te profiteren, moet het hele ecosysteem rondom Defensie worden gemobiliseerd. Alleen een gecoördineerde aanpak zal België in staat stellen zich strategisch te positioneren in de transformatie van de Europese defensie.

Die transitie vereist een proactieve en toekomstgerichte strategie die voldoet aan zowel nationale als internationale defensiebehoeften. België moet zich positioneren als een betrouwbare technologische speler, zodat de Belgische industrie niet alleen meedoet, maar

afin de renforcer à la fois l'autonomie stratégique et la défense collective. L'accord de gouvernement prévoit une mise en œuvre prioritaire de systèmes C-UAS sur les aérodromes militaires, y compris à Melsbroek. La protection des infrastructures militaires statiques et des forces mobiles sera également prise en compte.

Ce processus de développement capacitaire intégrera les besoins opérationnels, leur degré d'urgence ainsi que la maturité des programmes. Les objectifs fixés pour la législature devront être atteints, avec une planification cohérente entre l'acquisition de nouvelles capacités et la montée en effectifs. Quoiqu'il en soit, il faudra faire vite afin de rapidement montrer à nos alliés mais surtout à nos ennemis que nous sommes prêts et opérationnels.

### ***Le développement de l'innovation***

Afin de rester technologiquement en tête, la Défense doit s'adapter rapidement aux nouvelles menaces. L'accord de gouvernement prévoit donc l'intégration de technologies avancées telles que l'intelligence artificielle, les systèmes autonomes, la guerre électronique et les capacités cybernétiques dans toutes les composantes de la Défense. Cette démarche est essentielle pour suivre l'évolution du champ de bataille et rester compétitif.

La Défense évolue à nouveau vers une organisation apprenante, où l'innovation n'est pas seulement identifiée mais également intégrée activement dans les unités opérationnelles et les stratégies. Cela renforce à la fois la résilience opérationnelle et l'interopérabilité avec les alliés. C'est pourquoi la Défense intensifie sa participation aux programmes de développement européens et atlantiques, non seulement pour contribuer à la défense collective, mais aussi pour développer et exploiter le potentiel industriel et scientifique belge.

Le plan européen REARM stimule les investissements et l'innovation dans les applications de défense. Cela représente non seulement une opportunité pour renforcer les capacités militaires, mais aussi pour soutenir l'industrie belge de la défense et les institutions de recherche. Pour en tirer pleinement parti, l'ensemble de l'écosystème de la Défense doit être mobilisé. Seule une approche coordonnée permettra à la Belgique de se positionner stratégiquement dans la transformation de la défense européenne.

Cette transition nécessite une stratégie proactive et tournée vers l'avenir, qui répond aux besoins de défense tant nationaux qu'internationaux. La Belgique doit se positionner comme un acteur technologique fiable, afin que l'industrie belge ne se limite pas à participer, mais

het traject van de sector ook mee kan sturen. Daarom investeert Defensie fors in disruptieve technologieën en onderzoeksinstellingen. Het Koninklijk Hoger Instituut voor Defensie (KHID) speelt op dit gebied een sleutelrol met de oprichting van de Innovation Hub, die vormgeeft aan het innovatiebeleid.

Innovatie mag zich niet tot de theorie beperken, maar moet echt worden geïntegreerd in de krijgsmacht. Er zijn dus organisatorische hervormingen nodig om de groeiende budgetten efficiënt en gericht te benutten.

Het STAR-plan voorziet in een aanzienlijke verhoging van het budget voor het KHID en de Dienst Innovatie en Onderzoek (DIRS) tot 2030, met daaropvolgende verhogingen in lijn met de ambitie om 2 % en vervolgens 2,5 % van het BBP aan defensie te besteden. Dit is een grote opportuniteit, maar vereist een efficiënt beheer om het gebruik van middelen te optimaliseren.

De vraag naar innovatie en financiering neemt toe, zowel vanuit de defensie-industrie als vanuit kmo's, start-ups en onderzoeksinstellingen. Dit vereist een meer gestroomlijnde, marktgerichte aanpak vanuit het KHID in de verdeling en toewijzing van budgetten. Tegelijkertijd moet onze strategie de toegang tot groeikapitaal voor de defensiesector vergemakkelijken.

Defensie mikt op een structurele samenwerking met de industrie, de academische wereld en de deelstaten. Een samenwerkingsovereenkomst met die laatste zal het mogelijk maken innovatieprojecten te financieren en een gunstig ondernemingsklimaat te bevorderen. Gerichte hervormingen en efficiëntere werkmodellen zullen bijdragen tot een dynamischer innovatiebeleid, dat zowel Defensie als de bredere Belgische industriële en technologiesector ten goede komt.

Technologische vooruitgang is onvermijdelijk, maar moet op een ethische en maatschappelijk verantwoorde manier worden geïmplementeerd. Innovatie moet strategisch worden gebruikt om de effectiviteit en paraatheid van onze strijdkrachten te vergroten, zonder de bredere ethische implicaties te verwaarlozen.

Met die aanpak legt Defensie de basis voor een technologisch geavanceerd en toekomstgericht leger, waar innovatie een drijvende kracht blijft en België een actieve rol speelt in de Europese en trans-Atlantische defensiesamenwerking.

### **Lessen uit de oorlog in Oekraïne**

De Russische invasie van Oekraïne heeft de kwetsbaarheid van Europa voor onvoorzienre dreigingen blootgelegd,

contribue également à orienter la trajectoire du secteur. C'est pourquoi la Défense investit massivement dans les technologies de rupture et dans les institutions de recherche. L'Institut Royal Supérieur de Défense (IRSD) joue un rôle clé en la matière avec la création de l'Innovation Hub, qui concrétise la politique d'innovation.

L'innovation ne doit pas se limiter à la théorie, mais doit être réellement intégrée dans les forces armées. Des réformes organisationnelles sont donc nécessaires pour utiliser efficacement et de manière ciblée les budgets croissants.

Le plan STAR prévoit une augmentation budgétaire significative pour l'IRSD et le Service de l'Innovation et de la Recherche (DIRS) jusqu'en 2030, avec des augmentations ultérieures en ligne avec l'ambition de consacrer 2 %, puis 2,5 % du PIB à la Défense. Cela représente une opportunité majeure, mais nécessite une gestion efficace pour optimiser l'utilisation des ressources.

La demande en innovation et en financement augmente, tant du côté de l'industrie de la défense que des PME, start-ups et institutions de recherche. Cela requiert une approche plus rationalisée et axée sur le marché de la part de l'IRSD dans la répartition et l'attribution des budgets. En parallèle, notre stratégie doit faciliter l'accès au capital de croissance pour le secteur de la défense.

La Défense mise sur une coopération structurelle avec l'industrie, le monde académique et les entités fédérées. Un accord de coopération avec ces dernières permettra de financer des projets d'innovation et de favoriser un climat entrepreneurial favorable. Des réformes ciblées et des modèles de travail plus efficaces contribueront à une politique d'innovation plus dynamique, bénéficiant à la fois à la Défense et au secteur technologique et industriel belge au sens large.

Le progrès technologique est inévitable, mais il doit être mis en œuvre de manière éthique et socialement responsable. L'innovation doit être utilisée de manière stratégique pour accroître l'efficacité et la disponibilité opérationnelle de nos forces armées, sans négliger les implications éthiques plus larges.

Avec cette approche, la Défense pose les bases d'une armée technologiquement avancée et tournée vers l'avenir, où l'innovation demeure une force motrice et où la Belgique joue un rôle actif dans la coopération européenne et transatlantique en matière de défense.

### **Apprendre de la guerre en Ukraine**

L'invasion de l'Ukraine par la Russie a révélé la vulnérabilité de l'Europe face à des menaces imprévues,

wat de noodzaak van een geloofwaardige en collectieve verdediging onderstreept. De lessen die uit het conflict zijn getrokken, zijn onder meer het belang van een multidomein en interoperabele verdediging, vooral tegen hybride aanvallen en digitale oorlogsvoering. De oorlog in Oekraïne toont het groeiend belang van elektronische oorlogsvoering aan, zowel voor offensieve als voor defensieve doeleinden. Behalve over zeer gespecialiseerde uitrusting moeten we in dit kader kunnen beschikken over voldoende gekwalificeerd personeel en permanent bijgewerkte databases. Ook het vergaren en tijdig kunnen delen van tactische en operationele inlichtingen en informatie vergt gespecialiseerde uitrusting en personeel. Het noodzaakt een performante commando- en controleketen (C2) die op haar beurt voldoende zelfredzaam en weerbaar (Survivable and Resilient) is.

Luchtoverwicht en de strijd tegen luchtruimembargo's staan voorop, net als weerbaarheid tegen aanvallen. Het toegenomen gebruik van drones, onbemande systemen en cybercapaciteiten heeft de militaire tactieken hertekend, net als het belang van een snelle logistiek en een efficiënt voorraadbeheer. Die belangrijke militaire lessen zullen worden meegenomen in de strategische planning van de strijdkrachten.

Solidariteit tussen bondgenoten en flexibiliteit in het licht van onvoorzien strategische scenario's zijn ook essentieel om snel evoluerende dreigingen het hoofd te bieden.

#### d. De verankering van een versneld begrotingstraject

Meer dan 10 jaar geleden heeft ons land zich ertoe verbonden, zonder zich eraan te houden, om 2 % van zijn BBP in defensie te investeren. Het regeerakkoord bevestigt dit engagement opnieuw, maar deze keer heeft het een concreet engagement aangegaan om deze minimumdrempel uiterlijk in 2029 te bereiken. Deze groei zal verder moeten worden voortgezet om uiterlijk in 2034 2,5 % van het BBP te bereiken.

We moeten er alles aan doen om dit doel zo snel mogelijk te bereiken, en indien mogelijk al vanaf 2025. Er is geen keuze.

#### **Afstemming tussen het begrotingstraject en de jaarlijkse begroting**

De versterking van Defensie moet op een gesynchroniseerde manier worden uitgevoerd, waarbij capaciteitsgroei, uitbreiding van het personeel en verbeterde paraatheid van de strijdkrachten worden geïntegreerd. Het gaat niet alleen om investeringen in materieel, maar ook om een nauwkeurige begrotingsplanning om

soulignant la nécessité d'une défense crédible et collective. Les enseignements tirés du conflit incluent l'importance d'une défense multi-domaine et interopérable, notamment contre les attaques hybrides et la guerre numérique. La guerre en Ukraine démontre l'importance croissante de la guerre électronique, à la fois à des fins offensives et défensives. En plus d'un équipement hautement spécialisé, cela nécessite l'accès à un personnel qualifié et à des bases de données constamment mises à jour. La collecte et l'échange en temps opportun de renseignements et d'information tactiques et opérationnels nécessitent également de l'équipement et du personnel spécialisés. Cela nécessite une chaîne de commandement et de contrôle (C2) performante qui, à son tour, est suffisamment capable de survivre et résiliente.

La supériorité aérienne et la lutte contre l'interdiction d'accès à l'espace aérien sont primordiales, tout comme la résilience face aux attaques. L'usage accru des drones, des systèmes sans pilote et des capacités cyber a redéfini les tactiques militaires, tout comme l'importance d'une logistique rapide et d'une gestion efficace des stocks. Ces enseignements militaires importants seront pris en compte dans la planification stratégique des forces armées.

La solidarité des alliés et la flexibilité face aux scénarios stratégiques imprévus sont également essentielles pour faire face aux évolutions rapides des menaces.

#### d. L'ancrage d'une trajectoire budgétaire accélérée

Il y a plus de 10 ans, notre pays a pris, sans le tenir, l'engagement d'investir 2 % de son PIB dans la défense. L'accord de gouvernement réaffirme cet engagement mais cette fois, il s'est engagé concrètement à atteindre ce seuil minimum d'ici 2029 au plus tard. Cette croissance devra ensuite être poursuivie pour atteindre 2,5 % du PIB au plus tard en 2034.

Nous devons tout mettre en œuvre pour atteindre cet objectif au plus vite et dès 2025 si possible. Il n'y a plus de choix.

#### **Adéquation entre la trajectoire budgétaire et le budget annuel**

Le renforcement de la Défense doit s'effectuer de manière synchronisée, en intégrant la croissance capacitaire, l'augmentation des effectifs et l'amélioration de la préparation des forces. Cela implique non seulement des investissements dans le matériel, mais aussi une planification budgétaire précise pour garantir les ressources

te zorgen voor de nodige middelen voor onder meer training, capaciteitsimplementatie en rekrutering.

Om het versnelde groeitraject van de defensie-uitgaven te realiseren dat in het regeerakkoord is vastgelegd, zal Defensie moeten steunen op een voorspelbaar en flexibel begrotingskader, geoptimaliseerd voor alternatieve financieringsmethodes, zoals het Defensiefonds. Dit kader zal gebaseerd zijn op een meerjarenprogramma tot 2034 dat jaarlijks wordt aangepast aan de positieve evolutie van het BBP om de naleving te garanderen van de doelstellingen inzake defensie-inspanningen zoals vastgelegd in het regeerakkoord. Dit zal de uitvoering van deze vastleggingen verzekeren, waarbij de beginselen van de begrotingsmiddelen voor alle vastleggings- en vereffeningskredieten zoveel mogelijk worden toegepast.

#### ***De begroting van Defensie tot 2034***

Om zich te versterken en een geloofwaardige deelname aan de collectieve defensie te waarborgen, is een extra budgettaire inspanning nodig om te voldoen aan de toezeggingen die tijdens de recente NAVO-toppen zijn gedaan. Zo stelt het regeerakkoord een begrotingstraject vast dat gericht is op een versnelde groei van de defensie-uitgaven.

Die herfinanciering van Defensie is gebaseerd op een tweeledige inspanning:

— Binnen de federale begroting, een inhaalbeweging van het STAR-begrotingstraject aangevuld met een extra inspanning bovenop dit traject.

Gezien de evolutie van het BBP zullen de momenteel geplande bedragen tijdens de legislatuur worden aangepast om de minimale defensie-inspanningsdoelstelling van 2 % van het BBP zo snel mogelijk te bereiken.

— Om deze minimumdrempel van 2 % van het BBP te kunnen bereiken, zal een deel van de bijkomende financiering worden verstrekt via een Defensiefonds dat vanaf 2025 moet worden opgericht. Dit fonds zal worden opgericht vanuit de SFPIM (Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij) en zal onder meer worden gefinancierd door de verkoop van niet-strategische activa. Dit defensiefonds zal bijdragen tot de strategische versterking van de defensiecapaciteiten.

We moeten er alles aan doen om dit doel zo snel mogelijk te bereiken, en indien mogelijk al in 2025. Er is geen keus.

Het Defensiefonds vormt een eerste hefboom om dit te bereiken. Dit fonds biedt ook een mechanisme voor een positieve dynamiek voor de versterking van onze

nécessaires notamment pour assurer l'entraînement, la mise en œuvre des capacités et le recrutement.

Pour atteindre la trajectoire de croissance accélérée des dépenses de défense définie dans l'accord de gouvernement, la Défense devra s'appuyer sur un cadre budgétaire prédictible et flexible, optimisé pour des méthodes de financement alternatives, comme le Fonds de Défense. Ce cadre reposera sur une programmation pluriannuelle étendue jusqu'en 2034, ajustée annuellement en fonction de l'évolution positive du PIB afin de garantir le respect des objectifs d'effort de défense fixés dans l'accord de gouvernement. Il assurera ainsi la mise en œuvre de ces engagements tout en intégrant au maximum les principes d'enveloppe budgétaire pour l'ensemble des crédits d'engagement et de liquidation.

#### ***Le budget de la Défense à l'horizon 2034***

Pour se renforcer et garantir une participation crédible à la défense collective, un effort budgétaire supplémentaire est indispensable afin de respecter les engagements pris lors des derniers sommets de l'OTAN. Ainsi, l'accord de gouvernement fixe une trajectoire budgétaire visant une croissance accélérée des dépenses de défense.

Ce refinancement de la Défense s'articule sur un double effort:

— Au sein du budget fédéral, un rattrapage de la trajectoire budgétaire STAR complété par un effort supplémentaire au-delà de cette trajectoire.

Vu l'évolution du PIB, les montants actuellement prévus seront ajustés durant la législature afin d'atteindre l'objectif minimum d'effort de défense de 2 % du PIB le plus rapidement possible.

— Pour être capable d'atteindre ce seuil minimum de 2 % du PIB, une partie du financement supplémentaire se fera via un Fonds de défense, à mettre en place dès 2025. Ce Fonds sera mis en place à partir de la SFPIM (Société Fédérale de Participations et d'Investissement) et sera entre autres financé par la vente d'actifs non stratégiques. Ce fonds de défense contribuera au renforcement stratégique des capacités de défense.

Nous devons tout mettre en œuvre pour atteindre cet objectif au plus vite et dès 2025 si possible. Il n'y a plus de choix.

Le Fonds de défense constitue un premier levier pour y parvenir. Ce fonds apporte également un mécanisme de dynamique positive pour le renforcement de

defensie-industrie. Tegelijkertijd moeten we resoluut verdedigen dat de defensieinspanningen vallen onder de ontsnappingsclausules van het stabiliteits- en groeipact, conform de voorstellen geformuleerd in het REARM Europe-plan van Commissievoorzitter Ursula von der Leyen, dat werd aangenomen op de Europese Raad van 7 maart 2025.

Het budget voor militaire steun aan Oekraïne maakt geen deel uit van de middelen voor Defensie in het traject dat in het regeerakkoord is uitgestippeld. Het zal daarom worden aangevuld met aanvullende financiering.

#### **4. Randvoorwaarden**

De randvoorwaarden bundelen de essentiële elementen die de uitvoering van de prioritaire assen voor de versterking van Defensie zullen omkaderen en bevorderen. Ter herinnering: deze assen omvatten het maximaliseren van de operationele output, de toename van de bezetting en het personeelsbestand, het versnellen van de capaciteitsontwikkeling en het verankeren van een versneld begrotingstraject.

Deze randvoorwaarden zijn:

- de invoering van een duidelijk en coherent strategisch kader;
- het belang van een sterke industriële en technologische defensiebasis;
- de ontwikkeling van een communicatiestrategie;
- de invoering van verdedigings- en Enablement-plannen;
- de modernisering van de werking van Defensie;
- de actualisering van het wettelijk kader;
- de evolutie van het vastgoedpatrimonium van Defensie;
- duurzame ontwikkeling;
- waarden en ethiek.

##### a. De invoering van een duidelijk en coherent strategisch kader

In het regeerakkoord wordt erkend dat Defensie voor de vervulling van haar opdrachten de heropbouw van haar capaciteiten moet versnellen en consolideren. Daartoe is een evaluatie en bijsturing noodzakelijk van de bestaande Strategische Visie (STAR-plan) en de wet

notre industrie de défense. Parallèlement, nous devons défendre avec détermination que les efforts de défense soient couverts par les clauses dérogatoires du Pacte de stabilité et de croissance, conformément aux propositions énoncées dans le plan REARM Europe de la présidente de la Commission, Ursula von der Leyen, adopté par le Conseil européen le 7 mars 2025.

Le budget alloué au soutien militaire à l'Ukraine ne fait pas partie des ressources dédiées à la Défense dans la trajectoire définie par l'accord de gouvernement. Il sera donc complété par un financement supplémentaire.

#### **4. Conditions-cadres**

Les conditions-cadres rassemblent les éléments essentiels qui encadreront et favoriseront la mise en œuvre des axes prioritaires pour le renforcement de la Défense. Pour rappel, ces axes incluent la maximisation de l'output opérationnel, la croissance des effectifs et du personnel, l'accélération du développement capacitaire ainsi que l'ancrage d'une trajectoire budgétaire accélérée.

Ces conditions-cadres sont:

- la mise en place d'un cadre stratégique clair et cohérent;
- l'importance d'une solide base industrielle et technologique de défense;
- le développement d'une stratégie de communication;
- la mise en place de plans de défense et de l'Enablement;
- la modernisation du fonctionnement de la Défense;
- l'actualisation du cadre légal;
- l'évolution du patrimoine immobilier de la Défense;
- Le développement durable;
- les valeurs et l'éthique.

##### a. La mise en place d'un cadre stratégique clair et cohérent

L'accord de gouvernement reconnaît que, pour remplir ses missions, la Défense doit accélérer et consolider la reconstruction de ses capacités. Pour ce faire, une évaluation et un ajustement de la Vision stratégique existante (Plan STAR) et de la loi de programmation militaire

op de militaire programmering, omdat die twee documenten de basis vormen voor de versterking van Defensie.

### ***De Strategische Visie van Defensie***

Momenteel bepaalt het STAR-plan de richting en het kader voor de evolutie van Defensie. Dit plan is geschreven voor de oorlog in Oekraïne en is sindsdien niet meer herzien. Het biedt dus geen antwoord meer op de huidige veiligheidsuitdagingen.

In de nieuwe Strategische Visie zullen de belangrijkste principes en richtlijnen voor de versterking van Defensie tegen 2034 worden uiteengezet. Het zal de evolutie van de capaciteiten en een gedetailleerd begrotingstraject vastleggen.

### ***De wet op de militaire programmering***

De wet op de militaire programmering definieert en structureert de evolutie van het personeelsbestand, de investeringen in capaciteiten en de strategie voor defensie, industrie en onderzoek (Defence, Industry and Research Strategy – DIRS). Het is van essentieel belang dat deze ontwikkelingen in het wetgevend kader worden verankerd, aangezien dit zorgt voor een breed en stabiel politiek draagvlak voor de nagestreefde doelstellingen.

Wat de capaciteiten betreft, zullen de investeringsprogramma's in militair hoofdmaterieel tegen 2034 opnieuw worden geëvalueerd. De investeringen die nog zijn voorzien in de huidige wet op de militaire programmering en die nog steeds noodzakelijk worden geacht, zullen in de nieuwe projecten worden geïntegreerd, en het geheel zal worden geherformuleerd door een verband te leggen met de capacitaire tekorten die in het kader van het NDPP-proces (Capability Targets) zijn vastgesteld, en met de nationale behoeften.

b. Het belang van een sterke industriële en technologische defensiebasis

### ***De verdere ontwikkeling van de DIRS***

De DIRS (Defence, Industry and Research Strategy) heeft tot doel de Belgische industriële en technologische defensiebasis (DTIB) te versterken, het nationale veiligheids- en defensiebeleid te ondersteunen en de strategische autonomie van de EU te versterken. Daarmee kan België zich positioneren als een competitieve technologische partner, die economisch en maatschappelijk rendement genereert in de vorm van kennis, duale technologieën en banen. De DIRS zorgt voor nationale autonomie in sleuteldomeinen en stimuleert onderzoek en ontwikkeling om capacitaire tekorten op te vullen. Het is van essentieel belang te zorgen

sont nécessaires car ces deux documents constituent le socle pour assurer le renforcement de la Défense.

### ***La Vision stratégique de Défense***

Actuellement, le Plan STAR fixe l'orientation et le cadre de l'évolution de la Défense. Ce plan a été rédigé avant la guerre en Ukraine et n'a pas été révisé depuis. Il ne répond dès lors plus aux défis sécuritaires actuels.

La nouvelle Vision stratégique définira les grands principes et les lignes directrices pour le renforcement de la Défense à l'horizon 2034. Il établira l'évolution capacitaire et une trajectoire budgétaire détaillée.

### ***La loi de programmation militaire***

La loi de programmation définit et structure l'évolution des effectifs, les investissements capacitaires et la stratégie Défense-Industrie-Recherche (Defence, Industry and Research Strategy – DIRS). Ancrer ces évolutions dans le cadre législatif est essentiel, car cela garantit une adhésion politique large et stable aux objectifs poursuivis.

Sur le plan capacitaire, les programmes d'investissement en matériel militaire majeur seront réévalués à l'horizon 2034. Les investissements encore prévus dans l'actuelle loi de programmation militaire et jugés toujours nécessaires seront intégrés aux nouveaux projets, et l'ensemble sera réarticulé en établissant un lien avec les lacunes capacitives identifiées dans le cadre du processus NDPP (Capability Targets) et les besoins nationaux.

b. L'importance d'une base industrielle et technologique de défense solide

### ***La poursuite du développement de la DIRS***

La DIRS (Defence, Industry and Research Strategy) vise à renforcer la Base Industrielle et Technologique de Défense (BITD) belge, à soutenir les politiques de sécurité et de défense nationales et à renforcer l'autonomie stratégique de l'UE. Elle positionne ainsi la Belgique comme un partenaire technologique compétitif, générant des retours économiques et sociaux sous forme de connaissances, de technologies duales et d'emplois. La DIRS garantit l'autonomie nationale dans des domaines clés, tout en stimulant la recherche et le développement pour combler les lacunes capacitives. Il est essentiel de garantir la cohérence entre les projets DIRS, les

voor samenhang tussen DIRS-projecten, toekomstige defensiebehoeften en technologische prioriteiten, met de nadruk op de industrialisering en contractualisering van initiatieven die uit deze strategie voortvloeien. Om het momentum op de lange termijn te laten werken, moet er een win-winbenadering worden gehanteerd waarbij investeringen in onze defensie- en veiligheidsindustrie uiteindelijk ten goede komen aan defensie in de vorm van nieuwe systemen en munitie.

In het licht van de verslechterende veiligheidscontext moet de EU de ontwikkeling van haar eigen veiligheid versnellen en de collectieve verdediging versterken. In die context is het vermogen om te innoveren op defensiegebied cruciaal. De maatregelen van de DIRS zijn erop gericht de Europese en trans-Atlantische technologische voorsprong te behouden, met name voor opkomende technologieën die toekomstige oorlogen zullen veranderen. Defensie zal deze dynamiek voortzetten door de DIRS uit te voeren, met een onderzoeksbudget voor defensie, dat zal evolueren om te voldoen aan de PESCO-norm. In dit kader heeft de regering zich ertoe verbonden om zo snel mogelijk ten minste 2 % van het Defensiebudget aan onderzoek te besteden.

Een performant onderzoeksbeleid is essentieel voor de ontwikkeling van nieuwe wapensystemen. In de DIRS moet prioriteit worden gegeven aan de behoeften van de strijdkrachten en moet de deelname aan defensieprogramma's van de EU en de NAVO worden versterkt. Gecoördineerd met de deelstaten in het kader van een samenwerkingsakkoord, zal de DIRS de samenwerking en de nationale productie bevorderen. Mogelijkheden om deel te nemen aan vlaggenschipprogramma's zullen worden verkend, zowel in de ontwikkelings- als de productiefase. Het technologische en industriële rendement, evenals de relevantie van de projecten voor onze Defensie in operationeel en kostenopzicht, zullen doorslaggevende criteria zijn bij de beslissing om deel te nemen aan deze initiatieven.

### ***De ontwikkeling van de industriële defensiecapaciteit***

Om bedreigingen het hoofd te bieden, is het van essentieel belang te vertrouwen op een solide technologische, industriële en wetenschappelijke basis, die in staat is de ontwikkeling, productie, duurzaamheid (Sustainability) en evolutie van militaire capaciteiten te ondersteunen. Een strategische positionering van de industrie bevordert ook de versterking van de onderlinge samenwerkingsverbanden op lange termijn, zowel op Europees als op trans-Atlantisch niveau.

De oprichting van dynamische ecosystemen, bijvoorbeeld op het gebied van cyberveiligheid en drones,

besoins futurs de la Défense et les priorités technologiques, en se concentrant sur l'industrialisation et la contractualisation des initiatives issues de cette stratégie. Pour que la dynamique fonctionne sur le long terme, il faut adopter une approche Win-Win dans laquelle les investissements dans notre industrie de la défense et de la sécurité bénéficient finalement à la Défense sous forme de nouveaux systèmes et de munitions.

Face à la dégradation du contexte sécuritaire, l'UE doit accélérer le développement de sa propre sécurité et renforcer la défense collective. Dans ce cadre, la capacité à innover en matière de défense est cruciale. Les mesures de la DIRS visent à maintenir l'avance technologique européenne et transatlantique, notamment pour les technologies émergentes qui transformeront les guerres futures. La Défense poursuivra cette dynamique en mettant en œuvre la DIRS, avec un budget de recherche dédié à la défense, qui évoluera pour répondre à la norme PESCO. Dans ce cadre, le gouvernement s'est engagé à allouer, dès que possible, au moins 2 % du budget de la Défense à la recherche.

Une politique de recherche performante est essentielle pour le développement de nouveaux systèmes d'armement. La DIRS doit prioritairement tenir compte des besoins des forces armées et renforcer la participation dans les programmes de défense de l'UE et de l'OTAN. Coordonnée avec les entités fédérées dans le cadre d'un accord de coopération, la DIRS, favorisera la collaboration et la production nationale. Les opportunités de participation à des programmes phares seront explorées, tant dans les phases de développement que de production. Le retour technologique et industriel, ainsi que la pertinence des projets pour notre Défense, en termes opérationnels et de coûts, constitueront des critères déterminants dans la décision de s'engager dans ces initiatives.

### ***Le développement de la capacité industrielle de défense***

Pour faire face aux menaces, il est essentiel de s'appuyer sur une base technologique, industrielle et scientifique solide, capable de soutenir le développement, la production, le maintien (Sustainability) et l'évolution des capacités militaires. Un positionnement stratégique de l'industrie favorise également le renforcement des liens de coopération mutuelle sur le long terme, aussi bien au niveau européen que transatlantique.

La mise en place d'écosystèmes dynamiques, dans les domaines de la cybersécurité et des drones par

is essentieel om een nauwe samenwerking tussen Defensie, de economische sector, de industrie en onderzoekscentra te bevorderen. Die aanpak heeft tot doel innovatie beter te stimuleren, geavanceerde militaire oplossingen te ontwikkelen en de nationale positie in grote internationale capaciteitsprojecten te versterken. De ontwikkeling van de industriële defensiecapaciteit zal ook worden ondersteund door de defensieattachés.

De oorlog in Oekraïne heeft duidelijk gemaakt dat er behoefte is aan een sterke defensie-industrie om een afschrikkend effect te waarborgen en in geval van conflicten langdurige operaties snel te kunnen ondersteunen door snel vitale goederen zoals munitie te produceren. Op dit vlak dwingen de tekorten in de productie de strijdkrachten ertoe voorraden aan te leggen die, wat er ook gebeurt, op lange termijn ontoereikend zullen zijn. Daarom moet de industrie snel in staat zijn om meer en sneller te produceren. Momenteel zijn de levertijden nog te lang en ontbreekt het soms aan de productie van bepaalde goederen, vooral in Europa. Naast de onderzoeks- en ontwikkelingsinspanningen op lange termijn die via de DIRS worden uitgevoerd, is het daarom van cruciaal belang om in overleg met de deelstaten een beleid in te voeren dat gericht is op het versterken van de productie- of assemblagecapaciteit van wapens en wapensystemen om de strategische autonomie te versterken (DIRS 2.0).

In dit verband moet de DIRS een ‘industrieel ontwikkelingsplan voor defensie’ omvatten dat gericht is op het vaststellen van een beleid en concrete acties om industriële kansen te bieden om de nationale productiecapaciteit te versterken. Dit plan zou het ook mogelijk maken om de mogelijkheden van industriële omschakeling na de sluiting van burgerbedrijven te onderzoeken. Dit aspect is van bijzonder belang, zowel om de heraanwerving van ontslagen personeel te vergemakkelijken als om de moeilijkheden te overwinnen die gepaard gaan met het vinden van geschikte terreinen om nieuwe productiecapaciteiten op te zetten.

Om de nodige sturing te geven aan deze broodnodige industriële ontwikkeling, zullen de rollen en verantwoordelijkheden van de respectieve actoren, met name de regio’s, verder worden verduidelijkt.

### **De essentiële veiligheidsbelangen**

Het gebruik van artikel 346 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is essentieel om de Belgische veiligheidsbelangen te beschermen en zo onze weerbaarheid en strategische autonomie te versterken. Het laat toe om in sleutelsectoren het nationaal belang te laten doorwegen en tegelijkertijd industrieel en maatschappelijk rendement te stimuleren.

exemple, est essentielle pour favoriser une collaboration étroite entre la Défense, le secteur économique, l'industrie et les centres de recherche. Cette approche vise à mieux stimuler l'innovation, à développer des solutions militaires de pointe et à renforcer la position nationale dans les grands projets capacitaire internationaux. Le développement de la capacité industrielle de défense sera également soutenu par les attachés de Défense.

La guerre en Ukraine a mis en évidence la nécessité de disposer d'une industrie de défense solide pour pouvoir assurer la dissuasion et rapidement soutenir les opérations prolongées en cas de conflit en produisant rapidement des biens vitaux comme des munitions. En la matière, les lacunes au niveau de la production obligent les armées à constituer des stocks qui, quoiqu'il arrive, seront insuffisants dans la durée, raison pour laquelle l'industrie doit être rapidement capable de produire plus et plus vite. Actuellement, les délais de livraison restent trop longs et certaines productions font défaut notamment en Europe. En plus des efforts menés sur le long terme en matière de recherche et de développement par le biais de la DIRS, il est donc crucial de mettre en place des politiques visant à renforcer les capacités de production ou d'assemblage de systèmes d'armes et d'armement pour renforcer l'autonomie stratégique en concertation avec les entités fédérées (DIRS 2.0).

À cet égard, la DIRS devrait intégrer un “plan de développement industriel de défense” visant à établir une politique et des actions concrètes pour réaliser les opportunités de renforcement des capacités de production nationale auprès des industriels. Ce plan permettrait également d'explorer les possibilités de reconversion industrielle à la suite de fermetures d'entreprises civiles. Ce volet revêt un intérêt particulier, tant pour faciliter le redéploiement du personnel licencié que pour surmonter les difficultés liées à la recherche de terrains adaptés à l'implantation de nouvelles capacités de production.

Afin de fournir l'orientation nécessaire à ce développement industriel indispensable, les rôles et les responsabilités des acteurs respectifs, en particulier des régions, seront clarifiés.

### **Les intérêts essentiels de sécurité**

Le recours à l'article 346 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne est essentiel pour protéger les intérêts de sécurité belges et ainsi renforcer notre résilience et notre autonomie stratégique. Il permet de maintenir la pertinence nationale dans des secteurs clés tout en favorisant les retombées industrielles et sociétales. Dans un contexte sécuritaire incertain, cet outil

In een onzekere veiligheidscontext kan dit instrument onmisbaar zijn om de verwerving van oorlogsmaterieel te garanderen, de paraatheid te versterken (Readiness) en de ondersteuning tijdens het gebruik te verzekeren.

De afgelopen jaren heeft de uitvoering van de Strategische Visie en het STAR-plan de samenwerking tussen Defensie en de industrie versterkt, met name door maatregelen ter bescherming van Essentiële Veiligheidsbelangen (EVB's). De toepassing van die maatregelen op grote investeringsprogramma's heeft nieuwe kansen gecreëerd voor onze defensie-industrie. Dit heeft het mogelijk gemaakt om haar productie- en ondersteuningscapaciteit te versterken en tegelijkertijd haar positie als concurrerende partner op de internationale markten te consolideren.

Deze investeringsprogramma's versterken niet alleen de industriële en technologische defensiebasis van België, maar hebben ook de basis gelegd voor een gestructureerde communicatie tussen Defensie en de industrie. Deze samenwerking wordt stapsgewijs meer gestructureerd, met name via de DIRS.

Deze dynamiek heeft perspectieven geopend en de plaats van onze industrie in de defensiesector geconsolideerd en heeft aanzienlijke economische en maatschappelijke voordelen voor ons land opgeleverd.

De toepassing van deze beschermende maatregelen op de markten mag echter niet leiden tot vertragingen en moet van geval tot geval worden beoordeeld. Het is essentieel om ervoor te zorgen dat ze niet afleiden van het hoofddoel, namelijk Defensie van het best mogelijke product te voorzien.

Meer in het algemeen is het voor de bescherming van onze essentiële veiligheidsbelangen ook absoluut noodzakelijk om ons beter te beschermen tegen de diefstal van gevoelige technologieën, om het behoud van nationale expertise te waarborgen en om kwaadwillige buitenlandse overname van sleutelsectoren te voorkomen.

### c. De ontwikkeling van een communicatiestrategie

#### **Externe communicatie**

Defensie zal haar strategische communicatie versterken, op een transparante en open manier, om het publiek bewust te maken van haar essentiële rol, missies en werking. De tijd van de 'grote stomme' ('La grande muette') is voorbij. Defensie moet een groter deel van de mediaruimte innemen door haar militaire experts onder de aandacht te brengen en beschikbaar te stellen aan de media. Meer dan ooit moeten de Chef Defensie en militaire experts zich vrijuit kunnen uitdrukken over de

peut s'avérer indispensable pour garantir l'acquisition de matériel de guerre, renforcer l'état de préparation (Readiness) et assurer le soutien en service.

Ces dernières années, la mise en œuvre de la Vision stratégique et du Plan STAR a renforcé la collaboration entre la Défense et l'industrie, notamment au travers des mesures de protection des Intérêts Essentiels de Sécurité (IES). L'intégration de ces mesures aux grands programmes d'investissement a ouvert de nouvelles opportunités pour notre industrie de défense. Elle a ainsi pu renforcer ses capacités de production et de soutien, tout en consolidant sa position en tant que partenaire compétitif sur les marchés internationaux.

En plus de renforcer la base industrielle et technologique de défense belge, ces programmes d'investissement ont également établi les fondations d'une communication structurée entre la Défense et l'industrie. Cette collaboration s'est progressivement structurée, notamment au travers de la DIRS.

Cette dynamique a ouvert des perspectives et a consolidé la place de notre industrie dans le secteur de la défense et a généré des retombées économiques et sociétales significatives pour notre pays.

L'intégration de ces mesures de protection dans les marchés ne doit toutefois pas entraîner de ralentissements et doit faire l'objet d'une évaluation d'opportunité au cas par cas. Il est essentiel de veiller à ce qu'elles ne détournent pas l'objectif principal, qui reste de fournir à la Défense le meilleur produit possible.

Plus largement en matière de protection de nos intérêts essentiels de sécurité, il est également impératif de mieux se prémunir contre le vol de technologies sensibles, d'assurer la préservation de l'expertise nationale et d'éviter toute prise de contrôle malveillante étrangère sur les secteurs clés.

### c. Le développement d'une stratégie de communication

#### **Communication externe**

La Défense renforcera sa communication stratégique, de manière transparente et ouverte, pour mieux sensibiliser la population à son rôle essentiel, ses missions et son fonctionnement. Le temps de "la grande muette" est terminé. La Défense doit plus occuper l'espace médiatique en y mettant en avant ses experts militaires et en les rendant disponibles pour les médias. Plus que jamais, le Chef de la Défense et les experts militaires doivent pouvoir s'exprimer librement sur la situation géopolitique

geopolitieke situatie en militair-technische kwesties. Van nu af aan moet Defensie zich duidelijk kunnen uitspreken over haar nut, haar behoeften en haar tekorten. De band met de samenleving moet worden geconsolideerd, met name door betere communicatie en een grotere aanwezigheid op sociale netwerken om de nieuwe generaties te bereiken.

De dreigingen zijn reëel en de bevolking is zich er onvoldoende van bewust. De bevolking moet weten wat de militaire uitdagingen en gevaren zijn waarmee Europa en België worden geconfronteerd. Ze moet weten welke inspanningen nodig zijn om die aan te pakken, waardoor politieke keuzes op het gebied van defensie begrijpelijker worden. De bevolking moet ook bewust worden gemaakt van de informatie-oorlog die momenteel woedt in het digitale domein. De strategische communicatie van Defensie moet niet enkel de bevolking proactief informeren, maar ook, in samenwerking met het Cyber Command, desinformatiecampagnes detecteren en counteren en de bevolking de instrumenten verschaffen om kritisch informatie te kunnen verwerken en een individueel oordeel te vellen over aangeboden informatie. De strategische communicatie van Defensie moet tot doel hebben de bevolking de middelen en het vertrouwen te schenken om de authenticiteit van informatie autonoom te beoordelen. De strategische communicatie van Defensie zal daarvoor betrokken worden in het ontwerpen van een strategie om buitenlandse inmenging te bestrijden (Foreign Information Manipulation & Interference - FIMI).

Door een proactieve communicatieaanpak te hanteren en zo desinformatie te bestrijden, zal Defensie bijdragen aan de ontwikkeling van een veiligheidscultuur onder de bevolking. Die strategie zal de legitimiteit van Defensie, haar geloofwaardigheid en haar maatschappelijke verankering versterken, en tegelijkertijd zorgen voor een beter begrip van haar opdrachten en haar positieve impact op de samenleving. De directe maatschappelijke waarde van Defensie moet de rode draad zijn in deze strategische communicatie.

### **Interne communicatie**

Interne communicatie is van essentieel belang en moet worden verbeterd om ervoor te zorgen dat alle personeelsleden gemakkelijk en efficiënt toegang hebben tot informatie, of het nu gaat om de uitvoering van hun missies of om nieuws over Defensie in het algemeen. Een betere informatieverstrekking draagt niet alleen bij aan de operationele effectiviteit, maar ook aan het imago van Defensie, waarvan het personeel de eerste ambassadeur is.

et sur les questions militaro-techniques. Désormais, la Défense doit être en mesure de s'exprimer clairement sur son utilité, ses besoins et ses manques. Le lien avec la société doit être consolidé, notamment à travers une meilleure communication et une plus grande présence sur les réseaux sociaux pour atteindre les nouvelles générations.

Les menaces sont réelles et la population n'en est pas suffisamment consciente. Le citoyen doit savoir quels sont les défis militaires et les dangers auxquels l'Europe et la Belgique sont confrontées. Il doit savoir quels efforts sont nécessaires pour y faire face, ce qui rendra les choix politiques en matière de défense plus compréhensibles. Il faut aussi sensibiliser la population à la guerre de l'information qui fait rage actuellement dans le domaine numérique. La communication stratégique de la Défense doit non seulement informer la population de manière proactive, mais aussi, en coopération avec le Cyber Command, détecter et contrer les campagnes de désinformation et fournir à la population les outils nécessaires pour traiter de manière critique les informations et procéder à une évaluation individuelle des informations proposées. La communication stratégique de la Défense doit viser à donner à la population les moyens et la confiance nécessaires pour évaluer l'authenticité de l'information de manière autonome. A cet effet, la communication stratégique de la Défense s'impliquera dans l'élaboration d'une stratégie de lutte contre l'ingérence étrangère (Foreign Information Manipulation & Interference - FIMI).

En adoptant une approche de communication proactive et en luttant ainsi contre la désinformation, la Défense contribuera à développer une culture de la sécurité au sein de la population. Cette stratégie renforcera la légitimité de la Défense, sa crédibilité et son ancrage sociétal, tout en favorisant une meilleure compréhension de ses missions et de son impact positif sur la société. La valeur sociétale directe de la Défense doit être le fil rouge de cette communication stratégique.

### **Communication interne**

La communication interne est essentielle et doit être améliorée afin de garantir un accès aisément et efficacement à l'information pour l'ensemble du personnel, qu'il s'agisse de l'exécution de leurs missions ou de l'actualité de la Défense en général. Une meilleure information contribuera non seulement à l'efficacité opérationnelle, mais aussi à l'image de la Défense, le personnel étant son premier ambassadeur.

In die optiek zal een modernisering van het interne Defensienetwerk (Intranet) en de invoering van een digitale interne communicatietoepassing worden bestudeerd. Het doel is om te zorgen voor een vlotte en intuïtieve verspreiding van informatie onder het personeel. Deze instrumenten zullen ook bijdragen tot de vereenvoudiging van de administratieve procedures. Dit initiatief is vooral belangrijk om contact te houden met de reservisten, maar ook omdat niet iedereen bij Defensie op het werk over een eigen computer beschikt.

Transparantie is essentieel: duidelijke en toegankelijke communicatie over beslissingen, doelen, projecten en wijzigingen in het interne beleid zal de betrokkenheid van medewerkers helpen versterken.

Het verbeteren van de interne communicatie maakt deel uit van een bredere digitale transformatie van Defensie, zowel operationeel als administratief. Het gaat om een aanpassing aan de digitale wereld, het versnellen van de acceptatie van technologieën om de militaire capaciteiten te versterken en het waarborgen van realtime toegang tot kritieke gegevens. Het gaat om een veilige netwerkorganisatie, een cultuur van informatie-uitwisseling, een toename van digitale vaardigheden, een aangepaste ondersteuningsstructuur en een geoptimaliseerd beheer van informatiestromen, evenals de invoering van besluitvormingstools.

#### d. De invoering van verdedigings- en Enablement-plannen

Het versterken van de nationale weerbaarheid en verdediging vereist de ontwikkeling van 3 complementaire en onderling afhankelijke plannen: het nationaal Verdedigingsplan en het nationaal Enablement Plan, twee plannen die momenteel door Defensie worden ontwikkeld in overeenstemming met het regeerakkoord, en het nationaal Weerbaarheidsplan (Nationaal Crisiscentrum - NCCN). Die plannen zullen deel uitmaken van de huidige Nationale Veiligheidsstrategie en het nationaal Verdedigingsplan zal dienen als het 'kaderplan' voor de andere twee plannen.

Het doel van die plannen is het samenbrengen, coördineren en synchroniseren van alle beschikbare middelen, zowel civiel als militair. Om de goede uitvoering van die plannen te garanderen, is het van essentieel belang om de hele samenleving te mobiliseren (Whole-of-Society) en om civiele en militaire acties te coördineren, in nauwe samenwerking met alle bestuursniveaus (Whole-of-Government). De domeinen die onder deze plannen vallen, vallen onder de federale bevoegdheid, met inachtneming van de bevoegdheid van andere machtsniveaus. Ze zullen dan ook worden opgesteld

Dans cette optique, une modernisation du réseau interne de la Défense (Intranet), ainsi que la mise en place d'une application numérique de communication interne, seront étudiées. L'objectif est d'assurer une diffusion fluide et intuitive de l'information auprès du personnel. Ces outils contribueront également à la simplification des démarches administratives. Cette initiative est particulièrement importante pour garder le contact avec les réservistes mais aussi parce que tout le monde à la Défense ne dispose pas d'un ordinateur individuel.

La transparence est essentielle: une communication claire et accessible sur les décisions, les objectifs, les projets et l'évolution des politiques internes contribuera à renforcer l'engagement du personnel.

L'amélioration de la communication interne s'inscrit dans une transformation numérique plus large de la Défense, tant sur le plan opérationnel qu'administratif. Cette évolution vise à s'adapter au monde digital, à accélérer l'adoption des technologies pour renforcer les capacités militaires et à garantir un accès en temps réel aux données stratégiques. Elle implique une organisation en réseau sécurisée, une culture du partage de l'information, une montée en compétence numérique, une structure de soutien adaptée et une gestion optimisée des flux d'informations ainsi que la mise en place d'outils d'aide à la décision.

#### d. La mise en place de plans de défense et de l'Enablement

Renforcer la résilience et la défense nationales nécessite l'élaboration de 3 plans complémentaires et interdépendants: le Plan national de défense et le Plan national pour l'Enablement, deux plans en cours de développement par la Défense conformément à l'accord de gouvernement, et le Plan national de résilience (Centre de crise national - NCCN). Ces plans s'inscriront dans l'actuelle Stratégie de sécurité nationale et le Plan national de défense servira de "plan cadre" pour les deux autres plans.

L'objectif poursuivi par ces plans est de réunir, coordonner et synchroniser toutes les ressources disponibles, tant civiles que militaires. Pour assurer une mise en œuvre adéquate de ces plans, il est essentiel de mobiliser l'ensemble de la société (Whole-of-Society) et de coordonner les actions civiles et militaires, en collaboration étroite avec tous les échelons du pouvoir (Whole-of-Government). Les domaines couverts par ces plans relèvent de la responsabilité fédérale tout en respectant les compétences des autres niveaux de pouvoir. Leur élaboration se fera donc en concertation

in overleg met de andere federale departementen en de deelstaten.

Om deze plannen te operationaliseren, zal een interfederale stuurgroep moeten worden opgezet, ondersteund door strategische communicatie.

Drie onderling samenhangende en complementaire plannen

#### 1) Nationaal Verdedigingsplan

Het nationaal Verdedigingsplan zal een globaal concept van nationale verdediging vaststellen, gericht op een effectieve reactie op fysieke (gewapende aanval, sabotage), virtuele (cyberdreigingen) en cognitieve (desinformatie) dreigingen. Het zal de strategische oriëntaties, doelstellingen en middelen bepalen die nodig zijn om de veiligheid van het grondgebied en de vrijwaring van vitale Belgische belangen te verzekeren.

Dit plan zal ook de beginselen en voorwaarden bevatten voor de gecoördineerde betrokkenheid van alle nationale actoren bij de ontwikkeling, uitvoering en evaluatie van reacties op dreigingen. Het zal worden geïntegreerd in regionale plannen voor collectieve verdediging en worden gecoördineerd met de buurlanden. Het zal ook de inspanningen tussen federale departementen harmoniseren en richtlijnen bevatten voor het gecoördineerde gebruik van militaire, civiele en maatschappelijke middelen, waardoor een coherente en effectieve reactie wordt gewaarborgd om bedreigingen effectief tegen te gaan.

De actieve samenwerking van andere federale departementen en deelstaten zal essentieel zijn om maatregelen te ontwikkelen om een snelle en doeltreffende respons te garanderen in geval van een internationale crisis met een mogelijke impact op het nationale grondgebied. Anticipatie zal daarbij een sleutelrol spelen en daarom zullen vanaf de publicatie van het nationaal Verdedigingsplan initiatieven worden gelanceerd om een optimale paraatheid op alle niveaus te garanderen.

#### 2) Nationaal Enablement Plan

Het Nationaal Interfederaal Plan voor de Enablement definiert de verantwoordelijkheden van België als gastnatie (Host), maar ook als ontvangende en doorreisnatie (Reception & Transit) om geallieerde troepen op en over zijn grondgebied te ondersteunen, te ontvangen en te laten doorreizen bij een activering van collectieve verdedigingsmechanismen. Gezien zijn geografische ligging en infrastructuur speelt België een sleutelrol op dit gebied. Het kunnen uitvoeren van deze Enablementmissies stelt ons land als ‘zendende natie’ (Sending nation) ook in staat om zijn eigen troepen effectief in

avec les autres départements fédéraux et les entités fédérées.

Afin d'opérationnaliser ces plans, un pilotage interfédéral, soutenu par une communication stratégique, devra être mis en place.

Trois plans interdépendants et complémentaires

#### 1) Plan national de défense

Le Plan national de défense établira un concept global de défense nationale, visant à répondre efficacement aux menaces physiques (attaque armée, sabotage), virtuelles (cybermenaces) et cognitives (désinformation). Il fixera les orientations stratégiques, les objectifs et les moyens nécessaires pour assurer la sécurité du territoire et la sauvegarde des intérêts vitaux belges.

Ce plan définira également les principes et les modalités d'engagement coordonné de l'ensemble des acteurs nationaux dans l'élaboration, la mise en œuvre et l'évaluation des réponses aux menaces. Il s'intégrera aux plans de défense collective régionaux et sera coordonné avec les pays voisins. Il harmonisera également les efforts entre les différents départements fédéraux et établira des lignes directrices pour l'utilisation concertée des ressources militaires, civiles et sociétales, garantissant une réponse cohérente et efficace pour contrer les menaces.

La coopération active des autres départements fédéraux ainsi que des entités fédérées sera essentielle pour élaborer des mesures garantissant une intervention rapide et efficace en cas de crise internationale ayant un impact potentiel sur le territoire national. Dans cette perspective, l'anticipation jouera un rôle clé, c'est pourquoi, dès la publication du Plan national de défense, des initiatives seront lancées afin d'assurer une préparation optimale à tous les niveaux.

#### 2) Plan national pour l'Enablement

Le Plan national interfédéral pour l'Enablement définit les responsabilités de la Belgique en tant que nation hôte (Host) mais aussi d'accueil (Reception) et de transit (Transit) pour soutenir, recevoir et faire transiter les troupes alliées sur et à travers son territoire en cas d'activation des mécanismes de défense collective. Compte tenu de sa position géographique et de ses infrastructures, la Belgique joue un rôle clé en la matière. Être en mesure d'assurer ces missions d'Enablement permet également à notre pays, en tant que nation d'envoi (Sending nation), de déployer, de renforcer et de soutenir ses

te zetten, te versterken en te ondersteunen. Dit omvat fysieke elementen zoals ontvangst- en transitzones, transportcorridors, ondersteunende infrastructuur, maar ook functionele elementen zoals bevoegde overheden of sleutelactoren met hun rollen en verantwoordelijkheden, plannen en processen, operationele en administratieve uitvoeringsplannen en -procedures; wettelijke verplichtingen, met name met betrekking tot grensovergangen, douaneaspecten, enz.

Dit vermogen om de snelle inzet van geallieerde troepen te vergemakkelijken is een sleutelelement voor afschrikking en verdediging in het Euro-Atlantische gebied. Na de Koude Oorlog werden dit vermogen echter verwaarloosd, wat leidde tot de ontbinding van specifieke structuren en de veroudering van de gepaste procedures voor dit essentiële vermogen.

Enablement is gebaseerd op een duale aanpak, waarbij civiele en militaire aspecten worden gecombineerd. De uitvoering ervan vereist adequate capaciteiten en infrastructuur, en ook een nauwe samenwerking tussen de civiele en militaire sector. Er zal een investeringsprogramma worden opgezet om de transportuitrusting en -infrastructuur te versterken (bv. gespecialiseerd spoorvervoer en strategische ontschepingscapaciteiten), waarbij zal worden onderzocht, rekening houdend met onze institutionele structuren, op welke manier deze investeringen bij onze defensie-inspanningen meege rekend kunnen worden.

In dit verband zal de ontwikkeling worden ondersteund van een ‘militaire Schengenzone’ en een Europese strategie voor militaire mobiliteit.

### 3) Nationaal Weerbaarheidsplan

De EU en de NAVO onderstrepen het belang van weerbaarheid, dat een nationale verantwoordelijkheid blijft. Het versterken ervan is een belangrijke pijler van afschrikking en verdediging: door ons vermogen om crises te weerstaan, erop te reageren en ervan te herstellen, versterken we onze veiligheid en verminderen we eventuele kwetsbaarheden die tegenstanders kunnen uitbuiten. Een verhoogde weerbaarheid helpt agressie af te schrikken door aan te tonen dat een aanval ondoeltreffend zal zijn en gedoemd is om te mislukken.

Vanuit het oogpunt van Defensie moet het nationaal Weerbaarheidsplanbetrekking hebben op de belangrijkste vereisten om de nationale weerbaarheid te waarborgen, waarbij de nadruk moet liggen op de noodzaak om de continuïteit te verzekeren van overheidsinstanties en essentiële openbare diensten, de weerbaarheid van de energievoorziening, het vermogen om ongecontroleerde

propres troupes de manière efficace. Elle comprend des éléments physiques tels que des zones de réception et de transit, des corridors de mobilité, de l'infrastructure de soutien mais aussi des éléments fonctionnels tels que les autorités habilitées ou les acteurs clés avec leurs rôles et responsabilités, les plans et processus, le plans et procédures de mise en œuvre opérationnelle et administrative, les obligations légales notamment en matière de franchissement de frontière, les aspects douaniers, etc.

Cette capacité à faciliter le déploiement rapide des forces alliées est un élément clé de la dissuasion et de la défense de la zone euro-atlantique. Toutefois, après la guerre froide, cette capacité a été négligée, entraînant la dissolution des structures dédiées et l'obsolescence des procédures adaptées à cette capacité essentielle.

L'Enablement repose sur une approche duale, combinant des aspects civils et militaires. Sa mise en œuvre nécessite des capacités et infrastructures adaptées, ainsi qu'une collaboration étroite entre les secteurs civil et militaire. Un programme d'investissement sera établi pour renforcer les équipements et infrastructures de transport (par exemple au niveau du transport ferroviaire spécialisé et des capacités de débarquement stratégiques), tout en examinant, compte tenu de notre structure institutionnelle, comment ces investissements peuvent être pris en compte dans notre effort de défense.

Dans ce cadre, le développement d'un “Schengen militaire” et d'une stratégie européenne en matière de mobilité militaire seront soutenus.

### 3) Plan national de résilience

L'UE et l'OTAN soulignent l'importance de la résilience, qui demeure une responsabilité nationale. Son renforcement est un pilier essentiel de la dissuasion et de la défense: en améliorant notre capacité à résister, réagir et nous rétablir face aux crises, nous renforçons notre sécurité et réduisons les vulnérabilités exploitables par nos adversaires. Une résilience accrue contribue ainsi à dissuader toute agression en démontrant qu'une attaque serait inefficace et vouée à l'échec.

Du point de vue de la Défense, le Plan national de résilience devrait porter sur des exigences clés pour assurer la résilience nationale, mettant en évidence la nécessité de maintenir la continuité des pouvoirs publics et des services publics essentiels, la résilience des approvisionnements énergétiques, l'aptitude à gérer efficacement des mouvements incontrôlés de personnes,

bewegingen van personen doeltreffend te beheren, de weerbaarheid van voedsel- en watervoorraden, het vermogen om een groot aantal slachtoffers en ontwrichtende gezondheids crises te beheren via de uitbouw van een crisi capaciteit in de civiele ziekenhuis netwerken, de weerbaarheid van civiele communicatie systemen, de weerbaarheid van transportsystemen, de weerbaarheid van de financiële sector, de weerbaarheid van het economisch en wetenschappelijk potentieel, ...

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, bevoegd voor het NCCN en de coördinatie van de civiele weerbaarheid, zal geconsulteerd worden opdat Defensie haar best mogelijke steun kan blijven geven aan de uitwerking van dit plan.

#### e. De modernisering van de werking van Defensie

Aangezien de geopolitieke situatie voortdurend evolueert, kunnen onverwachte gebeurtenissen Defensie dwingen zich nog sneller aan te passen dan verwacht. Bovendien zal het apparaat de komende jaren een transformatie doorgaan om de huidige capaciteiten te versterken en nieuwe te ontwikkelen. Het is daarom essentieel om haar werking onverwijd te moderniseren en te versterken. Een vlotte en volledig gecoördineerde samenwerking zal essentieel zijn, zowel tussen de diensten van Defensie als met de andere federale en deelstaatdepartementen. Collegialiteit op alle niveaus zal essentieel zijn om het tempo bij Defensie te versnellen en een effectieve bescherming van het land en zijn bevolking te waarborgen.

#### **Procesoptimalisatie en administratieve vereenvoudiging**

Om het hoofd te bieden aan de uitdagingen op het gebied van veiligheid, begroting, capaciteiten en personeel waarmee Defensie wordt geconfronteerd, is een optimale en dynamische uitvoering van haar activiteiten essentieel. Dit is alleen mogelijk door te vertrouwen op een robuust bestuur en een strikt beheer van bedrijfsprocessen, met name door middel van een resultaatgerichte commandostructuur, die zorgt voor een grotere transversaliteit en betere coördinatie.

Met de intensivering van de defensie-inspanningen en de herkapitalisatie van materieel en personeel werd de Defensiastaf gereorganiseerd met het oog op een meer transversale en efficiëntere werking. Het onderscheid tussen strategie en operationele sturing is versterkt, waardoor autonomie en verantwoording zijn bevorderd. Nu moet onverwijd een tweede moderniseringssas worden geïmplementeerd, gericht op procesoptimalisatie en administratieve vereenvoudiging. Gezien de beoogde transformatie van Defensie is het van essentieel

la résilience des ressources en vivres et en eau, l'aptitude à gérer un grand nombre de victimes et des crises sanitaires perturbatrices au travers le développement d'une capacité de crise dans les réseaux civils hospitaliers, la résilience des systèmes de communication civils, la résilience des systèmes de transport, la résilience du secteur financier, la résilience du potentiel économique et scientifique, ...

Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, responsable du NCCN et de la coordination des aspects de résilience civile, sera consulté afin que la Défense puisse continuer à apporter son meilleur soutien possible à l'élaboration de ce plan.

#### e. La modernisation du fonctionnement de la Défense

La situation géopolitique étant en constante évolution, des événements inattendus pourraient contraindre la Défense à s'adapter encore plus rapidement que prévu. De plus, l'appareil subira une transformation dans les années à venir pour renforcer les capacités actuelles et en développer de nouvelles. Il est donc primordial de moderniser et de renforcer son fonctionnement sans tarder. Une coopération fluide et pleinement coordonnée sera indispensable, aussi bien entre les services de la Défense qu'avec les autres départements fédéraux et ceux des entités fédérées. La collégialité à tous les niveaux sera essentielle pour accélérer le rythme en matière de Défense et assurer une protection efficace du pays et de sa population.

#### **Optimisation des processus et simplification administrative**

Pour relever les défis sécuritaires, budgétaires, capitaillaires et humains auxquels la Défense est confrontée, une exécution optimale et dynamique de ses activités est indispensable. Cela n'est possible qu'en s'appuyant sur une gouvernance robuste et une gestion rigoureuse des processus d'entreprise, notamment à travers une structure de commandement axée sur les résultats, favorisant une plus grande transversalité et une meilleure coordination.

Avec l'intensification de l'effort de défense et la recapitalisation en matériel et en personnel, l'État-major a été réorganisé pour un fonctionnement plus transversal et efficace. La distinction entre stratégie et pilotage opérationnel a été renforcée, favorisant autonomie et responsabilisation. Désormais, un second axe de modernisation, axé sur l'optimisation des processus et la simplification administrative, doit être mis en œuvre sans délai. Compte tenu de la transformation prévue de la Défense, il est essentiel de renforcer l'agilité et

belang de wendbaarheid te vergroten en de procedures te vereenvoudigen om de uitvoering te versnellen en personeel in te zetten voor missies met een hogere toegevoegde waarde. In deze context zullen op alle niveaus de verantwoordingsplicht en de decentralisatie van de beslissingsbevoegdheid worden versterkt om beter tegemoet te komen aan de dagelijkse uitdagingen van de verantwoordelijken (Empowerment). Hoe korter de besluitvormingsketens, hoe beter.

Al te vaak gaat de digitalisering van processen niet gepaard met vereenvoudiging, tijdwinst of een vermindering van het aantal medewerkers dat nodig is om ze te beheren. Die situatie moet veranderen. Defensie moet klaar zijn om effectief op te treden in noodsituaties. Rigoureus werken, zorgen voor de nodige controles, is essentieel, maar alle administratieve lasten of knelpunten die kunnen worden weggewerkt, moeten worden weggewerkt. Onnodige beperkingen en reglementen, of zonder echte meerwaarde, zullen zoveel mogelijk moeten verdwijnen. Overmatige administratieve lasten leiden tot capaciteitsverlies om te bereiken wat echt essentieel is.

#### ***Verbetering van de mechanismen voor contract- en budgetbeheer***

De snelle toename van de defensie-inspanningen ver eist efficiënte contractuele en budgettaire mechanismen, waardoor vertragingen bij de levering van capaciteiten tot een minimum worden beperkt en de paraatheid (Readiness) wordt versterkt. Die mechanismen moeten ook een snelle reactie kunnen garanderen, aangepast aan veranderende behoeften in een onzekere veiligheidscontext. Dit is een cruciale kwestie.

Op contractueel vlak zal Defensie haar behoeften zoveel mogelijk globaliseren om van de regering globale akkoorden te verkrijgen die het mogelijk maken om sneller de nodige contracten af te sluiten. Om de paraatheid (Readiness) te versterken, zal Defensie brede en langdurige kaderovereenkomsten invoeren die een efficiënte en flexibele uitvoering mogelijk maken om aan de behoeften te voldoen. Die overeenkomsten zullen leveranciers van goederen en diensten een perspectief op lange termijn bieden, wat een duurzame samenwerking en een betere operationele reactiviteit zal bevorderen. Om de synergien te maximaliseren, zal Defensie voorrang geven aan contracten die worden gegund in coördinatie met andere regeringen of via agentschappen.

Defensie zal zijn aanpak van Dynamic Teaming intensiveren en transversale samenwerking bevorderen om de voorbereiding van de nodige documenten voor het opstarten en toewijzen van aanbestedingen te versnellen en te vereenvoudigen.

de simplifier les procédures afin d'accélérer l'exécution et de redéployer le personnel vers des missions à plus forte valeur ajoutée. Dans ce cadre, la responsabilisation et la décentralisation du pouvoir de décision seront renforcées à tous les niveaux pour mieux relever les défis quotidiens des responsables (Empowerment). Plus les chaînes de décision seront courtes, mieux ce sera.

Trop souvent, la digitalisation des processus ne s'accompagne ni d'une simplification, ni d'un gain de temps, ni d'une réduction des effectifs nécessaires à leur gestion. Cette situation doit impérativement changer. Face à l'urgence, la Défense doit être prête à agir avec efficacité. Travailler rigoureusement, en garantissant les contrôles nécessaires, est essentiel, mais toute charge administrative ou tout goulot d'étranglement pouvant être éliminé doit l'être. Les restrictions et réglementations inutiles, ou sans réelle valeur ajoutée, devront disparaître autant que possible. L'excès de charge administrative entraîne une perte de capacité pour réaliser ce qui est réellement essentiel.

#### ***Amélioration des mécanismes contractuels et de gestion budgétaire***

L'augmentation rapide de l'effort de défense requiert des mécanismes contractuels et budgétaires efficaces, limitant au maximum les retards dans la livraison des capacités et renforçant l'état de préparation (Readiness). Ils doivent également pouvoir garantir une réponse rapide et adaptée aux besoins évolutifs dans un contexte sécuritaire incertain. Cet enjeu est crucial.

Au niveau contractuel, la Défense globalisera au maximum ses besoins afin d'obtenir auprès du gouvernement des accords globaux permettant de réaliser plus rapidement les contrats nécessaires. Pour renforcer l'état de préparation (Readiness), la Défense mettra en œuvre des accords-cadres larges et de longue durée permettant une exécution efficace et flexible pour répondre aux besoins. Ces accords offriront aux fournisseurs de biens et de services une visibilité à long terme, favorisant ainsi une coopération durable et une meilleure réactivité opérationnelle. Afin de maximiser les synergies, la Défense privilégiera les marchés passés en coordination avec d'autres gouvernements ou via des agences.

La Défense intensifiera son approche de Dynamic Teaming, favorisant une collaboration transversale pour accélérer et simplifier la préparation des documents indispensables au lancement et à la conclusion des marchés.

Er zal worden gezorgd voor een versterkte monitoring van de voortgang van de programma's om een doeltreffende uitvoering en naleving van de gestelde doelstellingen te garanderen, zowel qua budget als qua termijnen, in overeenstemming met de verbintenissen in het regeerakkoord, de Strategische Visie en de daaruit voortvloeiende de wet op de militaire programmering.

Op budgettair vlak vereist de modernisering van de budgetteringsprocessen een grotere flexibiliteit en een flexibeler beheer van de kredieten in uitvoering van de begroting, om de continuïteit van de operaties en de versterking van Defensie te waarborgen. Defensie vraagt een flexibeler begrotingskader, waarin de uitvoeringsvoorraarden voor interne overdrachten en de verdeling van interdepartementale provisies, met name in het kader van de steun aan Oekraïne, worden vereenvoudigd. Een dergelijke hervorming zou de uitvoering van de begroting versnellen en vergemakkelijken, en tegelijkertijd zorgen voor een betere anticipatie op de behoeften en een efficiëntere toewijzing van middelen.

De versnelling van de versterking van Defensie moet gebaseerd zijn op een efficiënt administratief en budgettair beheer. Daartoe zal de administratieve en budgettaire controle, met name door de Inspecteurs Van Financiën, worden gemoderniseerd en vereenvoudigd. Het is niet de bedoeling die in vraag te stellen, maar om de werking ervan te optimaliseren, zodat ze een garantie blijft voor een onafhankelijke interne controle zonder een rem te zijn op de verwezenlijking van de overheidsdoelstellingen. Er zal snel overleg worden opgestart met de federale partners om die verbeteringen te realiseren.

#### f. De actualisering van het wettelijk kader

In het licht van de verslechterende geopolitieke situatie wordt het absoluut noodzakelijk om een modern, samenhangend en volledig juridisch kader te creëren dat een antwoord biedt op nieuwe dreigingen en de missies van Defensie. De implementatie van een Defensiecodex (CoDex) zal gericht zijn op het structureren en vervolledigen van de wetgeving betreffende Defensie.

Dit initiatief maakt deel uit van een globale reflectie die tot doel heeft de verspreide teksten samen te brengen, de juridische lacunes op te vullen en dubbelzinnigheden op te helderen, met behoud van de flexibiliteit die Defensie nodig heeft om haar opdrachten uit te voeren. Het doel is de doeltreffendheid van de strijdkrachten te versterken door meer garanties te bieden voor de veiligheid van militairen en burgers, terwijl de rol van Defensie wordt gedefinieerd. Dit is zowel een strategische als een democratische kwestie. Een duidelijke omschrijving van missies en bevoegdheden zal een betere organisatie en inzet van de capaciteiten mogelijk maken, terwijl ervoor

Un suivi renforcé de l'avancement des programmes sera mis en place pour garantir une exécution efficace et le respect des objectifs fixés, tant sur le plan budgétaire que sur celui des délais, en accord avec les engagements définis dans l'accord de gouvernement, la Vision stratégique et la loi de programmation militaire qui en découlera.

Au niveau budgétaire, la modernisation des processus budgétaires passe par une plus grande flexibilité et une gestion plus souple des crédits en exécution du budget, afin de garantir la continuité des opérations et du renforcement de la Défense. La Défense demande un cadre budgétaire plus agile, dans lequel les modalités d'exécution des transferts internes et de répartition de provisions interdépartementales dans le cadre notamment du soutien à l'Ukraine seront simplifiées. Une réforme en ce sens permettrait d'accélérer et de faciliter l'exécution du budget tout en assurant une meilleure anticipation des besoins et une allocation plus efficace des ressources.

L'accélération du renforcement de la Défense doit s'appuyer sur une gestion administrative et budgétaire performante. À cette fin, le contrôle administratif et budgétaire, notamment assuré par les Inspecteurs des finances, sera modernisé et simplifié. Il ne s'agit pas de remettre en cause, mais d'en optimiser le fonctionnement afin qu'il reste un garant d'un contrôle interne indépendant sans être un frein à l'exécution des objectifs du gouvernement. Des consultations seront rapidement engagées avec les partenaires fédéraux pour concrétiser ces améliorations.

#### f. L'actualisation du cadre légal

Face à la dégradation de la situation géopolitique, il devient impératif d'adopter un cadre juridique moderne, cohérent et complet qui réponde aux nouvelles menaces et aux missions de la Défense. La mise en place d'un Code de la Défense (CoDex) aura pour objectif de structurer et de compléter la législation concernant la Défense.

Cette initiative s'inscrit dans une réflexion globale visant à regrouper les textes épars, combler les lacunes juridiques et clarifier les ambiguïtés, tout en préservant la flexibilité nécessaire à la Défense pour accomplir ses missions. Son objectif est de renforcer l'efficacité des forces armées en apportant des garanties accrues pour la sécurité des militaires et des citoyens, tout en définissant le rôle de la Défense. Il s'agit d'un enjeu à la fois stratégique et démocratique. Une définition claire des missions et compétences permettra une meilleure organisation et mise en œuvre des capacités, tout en veillant à ne pas étendre inconsidérément les missions.

wordt gezorgd dat de Defensiemissies niet onnodig worden uitgebreid. De codex zal ook de voorwaarden voor de inzet van Defensie verduidelijken, met name met betrekking tot de voorwaarden waaronder geweld kan worden gebruikt buiten situaties van gewapend conflict, d.w.z. in het continuüm tussen vrede en oorlog. Hoewel we niet in oorlog zijn, is de realiteit dat we niet langer in tijden van vrede leven. Het is daarom van cruciaal belang om perioden van crisis te definiëren en te omkaderen.

Dit juridisch kader zal ook rekening houden met technologische ontwikkelingen, met name op het gebied van robotisering, digitalisering en kunstmatige intelligentie, om het hoofd te bieden aan actuele uitdagingen zoals gegevensbeheer op het slagveld. We werken op internationaal vlak samen om de internationaalrechtelijke regels rond volledig autonome dodelijke wapensystemen uit te klaren zodat bij de inzet van deze systemen de principes van het internationaal humanitair recht worden gerespecteerd. Ons nationaal kader baseert zich op bovenstaande principes.

Er zal onverwijd een voorbereidende studie worden afgerond om de basis te leggen voor deze grote denkfase, waarbij veel diensten van Defensie betrokken zullen zijn, en om snel met dit inhoudelijk werk te beginnen.

#### g. De evolutie van het vastgoedpatrimonium van Defensie

Infrastructuur is een cruciale pijler van de goede werking en operationele effectiviteit van de strijdkrachten. Ze speelt ook een sleutelrol in de aantrekkelijkheid van Defensie en het personeelsbehoud. Ondanks de reeds gedane investeringen blijft de algemene staat van de infrastructuur onvoldoende om te voldoen aan de normen van een moderne organisatie. De opwaardering van het patrimonium moet daarom worden voortgezet om te voldoen aan de huidige en toekomstige behoeften, met name op het gebied van veiligheid. Er zullen concrete maatregelen worden genomen om de dagelijkse infrastructuurproblemen snel aan te pakken. Die hebben immers een aanzienlijke impact op het moreel en het welzijn van het personeel en mogen niet genegeerd worden.

De versterking van Defensie zal de renovatie en bouw van nieuwe infrastructuur omvatten om de operationalisering van de nieuwe capaciteiten te waarborgen. Tegelijkertijd zal moeten worden geanticipeerd op de uitbreiding van de logementsinfrastructuur om plaats te bieden aan het toenemende aantal jonge rekruten en reservisten. Die uitbreiding zal essentieel zijn, met

de la Défense. Le Code clarifiera également les modalités d'engagement de la Défense, notamment en ce qui concerne les conditions dans lesquelles la force peut être utilisée en dehors des situations de conflit armé, c'est-à-dire dans le continuum entre la paix et la guerre. Bien que nous ne soyons pas en guerre, la réalité est que nous ne vivons plus en période de paix. Il devient donc crucial de définir et encadrer les périodes de crise.

Ce cadre juridique tiendra également compte des évolutions technologiques, notamment dans les domaines de la robotisation, de la digitalisation et de l'intelligence artificielle, pour répondre aux défis actuels tels que la gestion des données sur le champ de bataille. Nous travaillons au niveau international pour clarifier les règles de droit international concernant les systèmes d'armes létale totalement autonomes, afin de garantir que les principes du droit international humanitaire soient respectés lors de leur déploiement. Notre cadre national se base sur les principes susmentionnés.

Une étude préparatoire sera finalisée sans délai afin de poser les bases de cette réflexion majeure qui inclura de nombreux services de la Défense et d'engager rapidement ce travail de fond.

#### g. L'évolution du patrimoine immobilier de la Défense

L'infrastructure est un pilier essentiel du bon fonctionnement et de l'efficacité opérationnelle des forces armées. Elle joue également un rôle clé dans l'attractivité de la Défense et la fidélisation du personnel. Malgré les investissements déjà engagés, l'état général des infrastructures demeure insuffisant pour répondre aux standards d'une organisation moderne. La mise à niveau du patrimoine doit donc se poursuivre afin de répondre aux besoins actuels et futurs, notamment en matière de sécurité. Des actions concrètes seront prises afin de remédier rapidement aux problèmes d'infrastructure du quotidien, dont l'impact sur le moral et le bien-être du personnel est significatif et ne doit pas être négligé.

Le renforcement de la Défense impliquera la rénovation et la construction de nouvelles infrastructures afin de garantir l'opérationnalisation des nouvelles capacités. En parallèle, l'extension des infrastructures d'hébergement devra être anticipée pour accueillir les jeunes recrues et les réservistes, dont les effectifs sont en croissance. Cette expansion sera essentielle, notamment pour

name voor personeel dat wegens operationele redenen gedwongen is ter plaatse of uithuizig te blijven.

Een meer evenwichtige geografische spreiding van de militaire kwartieren over het nationale grondgebied is essentieel om de rekrutering te vergemakkelijken en het personeelsbehoud te verbeteren. De implanting van nieuwe infrastructuur in regio's waar de militaire aanwezigheid momenteel beperkt is, is een antwoord op die uitdaging. Defensie zal dan ook prioriteit geven aan de ontwikkeling van het Kwartier van de Toekomst Noord, dat in Oost-Vlaanderen gesitueerd zal zijn, en tegelijkertijd het project Kwartier van de Toekomst Zuid verderzetten, met oog voor de kostenbeheersing.

De evolutie van de collectieve verdediging en de behoefte aan meer weerbaarheid zullen Defensie er ook toe aanzetten om haar infrastructuurconcepten te herzien, met een focus op robuustheid en een grotere spreiding van de installaties, met name die voor munitionslag. Trainingen in een kader van collectieve verdediging zullen zorgen voor een grotere behoefte aan trainingsruimte. De ontwikkeling van Enablement-missies zal ook leiden tot een herziening van de militaire infrastructuur met een meer globale en duale blik, met oplossingen zoals laadperrons om zwaar militair materieel per trein te kunnen vervoeren.

In het licht van de ontwikkeling van de infrastructuur en de noodzaak van verspreiding, zal er geen verkoop van militaire domeinen meer plaatsvinden. In die context zal de vliegbasis van Koksijde niet worden gesloten en zal de Search and Rescue-capaciteit er gebaseerd blijven.

In het kader van de ontwikkeling van een globale industriële defensiestrategie zal worden nagegaan hoe militaire ruimtes, installaties of gronden ter beschikking kunnen worden gesteld van de defensie-industrie.

Tot slot kunnen investeringen in infrastructuur, gezien de aanwezigheid van veel grote spelers in de bouwsector op ons grondgebied, een belangrijke hefboom zijn voor economische groei. Deze budgetten bieden potentieel voor maatschappelijke terugverdieneffecten, zowel inzake projectontwikkeling als voor bouw en onderhoud.

#### h. Duurzame ontwikkeling

Defensie zal een participatieve milieuspeler zijn die ernaar streeft haar ecologische voetafdruk te verkleinen en praktijken van duurzaam beheer toe te passen om milieubedreigingen te voorkomen en erop te reageren, zolang deze milieumaatregelen de veiligheid van haar

le personnel constraint de rester sur place en raison d'exigences opérationnelles ou de l'éloignement de leur domicile.

Une répartition géographique plus équilibrée des quartiers militaires sur l'ensemble du territoire national est essentielle pour faciliter le recrutement et améliorer la rétention des effectifs. L'implantation de nouvelles infrastructures dans les régions où la présence militaire est actuellement limitée constitue une réponse à cet enjeu. Dans cette perspective, la Défense accordera une priorité au développement du Quartier du futur Nord, qui sera situé en Flandre orientale, tout en poursuivant le projet du Quartier du futur Sud en assurant la maîtrise des coûts.

L'évolution de la défense collective et le besoin d'une plus grande résilience pousseront également la Défense à réexaminer ses concepts d'infrastructure, en mettant l'accent sur la robustesse et une plus grande dispersion des installations notamment au niveau du stockage de munitions. Les entraînements dans un cadre de défense collective généreront un besoin accru d'espaces d'entraînement. Le développement des missions d'Enablement incitera également à repenser l'infrastructure militaire de manière plus globale et duale, en intégrant des solutions telles que des quais de chargement ferroviaire capables d'embarquer du matériel militaire lourd.

Face au développement d'infrastructures et à la nécessité de dispersion, plus aucune vente de domaines militaires ne sera réalisée. Dans ce cadre, la base aérienne de Coxyde ne sera pas fermée et la capacité Search and Rescue y restera basée.

Dans le cadre du développement d'une stratégie industrielle de défense globale, il sera examiné comment la mise à disposition de l'industrie de défense d'espace, d'installations ou de terrains militaires pourrait être effectuée.

Enfin, compte tenu de la présence sur notre territoire de nombreux acteurs majeurs dans le secteur de la construction, les investissements en infrastructure peuvent constituer un levier significatif pour la croissance économique. Ces budgets offrent un potentiel de retombées sociétales, tant au niveau de l'élaboration des projets que de la construction ou de l'entretien.

#### h. Le développement durable

La Défense s'inscrira comme un acteur environnemental participatif qui cherche à réduire son empreinte écologique et à adopter des pratiques de gestion durable pour prévenir et répondre aux menaces environnementales, pour autant que ces mesures environnementales

personeel of de operationele doeltreffendheid niet in het gedrang brengen.

### **Waarden en ethiek**

Waarden en ethiek zijn essentieel voor Defensie en zorgen ervoor dat haar acties de fundamentele rechten en vrijheden en internationale normen eerbiedigen. Vooral in tijden van conflict moeten de gemaakte keuzes te rechtvaardigen zijn en machtsmisbruik kunnen voorkomen, waardoor de reputatie en legitimiteit van de krijgsmacht behouden blijven. Moraliteit en transparant gedrag versterken het vertrouwen van de burger en zorgen ervoor dat Defensie voldoet aan de maatschappelijke verwachtingen.

Waarden en ethiek dragen ook bij aan de interne cohesie van de krijgsmacht. Duidelijke gedragsnormen zorgen voor discipline en eenheid binnen de troepen. Een coherent vastgelegd kader stelt elke militair in staat om gewetensvol en in overeenstemming met de regels te handelen, wat essentieel is om de orde en solidariteit te handhaven, zelfs in de meest gespannen situaties. Als voorbeeld voor de samenleving moeten militairen hun waarden belichamen, vooral omdat de specifieke aard van hun missie onberispelijk gedrag vereist.

Een beleid gebaseerd op wederzijds respect vormt de leidraad voor de cultuur van Defensie, met een kordate vastberadenheid om grensoverschrijdend gedrag te bestrijden. Extremisme binnen Defensie zal proactief en rigoureus worden bestreden.

Defensie zal zich ook blijven inzetten voor inclusie en diversiteit en zal discriminatie actief blijven bestrijden, wat haar legitimiteit en positieve bijdrage aan de samenleving zal versterken.

### **5. De Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid**

De Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV) speelt een essentiële rol bij de voorbereiding en uitvoering van operaties door onder meer te zorgen voor een effectief en essentieel veiligheidsdispositief. De dienst ondersteunt Defensie inzake inlichtingen op alle niveaus en draagt zo bij tot de bescherming van de strijdkrachten door op dreigingen te anticiperen.

Daarnaast is ADIV een belangrijke speler bij de interdepartementale aanpak in het kader van de nationale veiligheidsstrategie. In essentie zijn moderne confrontaties, altijd gebaseerd op een informatiedimensie, of ze nu politiek, ideologisch, economisch of militair zijn.

ne compromettent pas la sécurité de son personnel ou l'efficacité opérationnelle.

### **Les valeurs et l'éthique**

Les valeurs et l'éthique sont essentielles pour la Défense, garantissant que ses actions respectent les droits et libertés fondamentaux et les normes internationales. En période de conflit plus particulièrement, les choix posés doivent être justifiables et prévenir les abus de pouvoir, préservant ainsi la réputation et la légitimité des forces armées. Une conduite morale et transparente renforce la confiance de la population, assurant que la Défense répond aux attentes sociétales.

Les valeurs et l'éthique contribuent également à la cohésion interne des forces armées. Des normes claires de comportement garantissent la discipline et l'unité au sein des troupes. Un cadre cohérent permet à chaque militaire d'agir en toute conscience et dans le respect des règles, ce qui est primordial pour maintenir l'ordre et la solidarité, même dans les situations les plus tendues. Les militaires, en tant que modèles pour la société, doivent incarner des valeurs exemplaires, d'autant plus que la spécificité de leur mission exige une conduite irréprochable.

Une politique fondée sur le respect mutuel guide la culture de la Défense, avec une détermination ferme à combattre les comportements transgressifs. La lutte contre l'extrémisme au sein de la Défense sera conduite de manière proactive et rigoureuse.

La Défense poursuivra également son engagement en faveur de l'inclusion et de la diversité, tout en combattant activement les discriminations, renforçant ainsi sa légitimité et sa contribution positive à la société.

### **5. Le Service Général du Renseignement et de la Sécurité**

Le Service Général du Renseignement et de la Sécurité (SGRS) joue un rôle essentiel dans la préparation et l'exécution des opérations en assurant entre autres un dispositif de sécurité efficace et indispensable. Le service soutient la Défense en renseignement à tous les niveaux et contribue ainsi à la protection des forces armées par l'anticipation des menaces.

En outre, le SGRS est un acteur clé de l'approche interdépartementale dans le cadre de la stratégie de sécurité nationale. Les confrontations modernes, qu'elles soient politiques, idéologiques, économiques ou militaires, reposent sur une dimension informationnelle essentielle.

In dit kader erkent het regeerakkoord het belang van de twee inlichtingendiensten van ons land, evenals de specificiteit van de militaire inlichtingendienst, en benadrukt het dat de leidende functies van ADIV door militairen uitgevoerd moeten blijven worden.

Het voortdurend verbeteren van de samenwerking en het versterken van de informatie-uitwisseling tussen deze diensten zullen belangrijke prioriteiten blijven. Om een optimale synergie te bevorderen, zal ook de mobiliteit tussen de verschillende diensten worden ondersteund, binnen het kader van de bestaande regelingen.

De wetgeving die de activiteiten van ADIV regelt, zal worden gemoderniseerd om beter te voldoen aan de eisen van buitenlandse inlichtingen- en defensiemissies, hun operationele effectiviteit te vergroten, hun capaciteiten om dreigingen tegen te gaan te vergroten en hun vermogen te verbeteren om informatie te verzamelen en te analyseren.

#### a. De Cyberspace-capaciteiten van Defensie

Defensie bezet een strategische positie in de strijd tegen hybride dreigingen en dreigingen die voortkomen uit de competitie tussen grootmachten, inclusief economische risico's, van zowel statelijke als niet-statelijke actoren. Om haar sleutelrol in dit domein te versterken, zal Defensie haar capaciteiten in cyberspace blijven uitbreiden en tegelijkertijd investeren in middelen voor elektronische oorlogsvoering en kunstmatige intelligentie.

Om de nieuwe generatie hybride conflicten in de virtuele informatieomgeving aan te kunnen, moeten Defensie en onze samenleving kunnen vertrouwen op de beschikbaarheid, vertrouwelijkheid en integriteit van gedigitaliseerde informatie en de onderliggende infrastructuur en systemen. In het bijzonder zal een strategie worden ingevoerd om buitenlandse inmenging te bestrijden (Foreign Information Manipulation & Interference - FIMI).

De verdere ontwikkeling van het cybercommando zal erop gericht zijn onze weerbaarheid tegen buitenlandse inmenging te versterken en ons voor te bereiden op het uitvoeren van offensieve operaties indien nodig. Dit vereist een wisselwerking met de algemene strategische communicatie van Defensie. Er zal een multidimensionale aanpak worden ingevoerd, die militaire veiligheid, cyberdefensie en informatieveiligheid omvat.

De bescherming in cyberspace zal worden versterkt door investeringen in nieuwe capaciteiten. Tegelijkertijd zullen er meer inspanningen worden geleverd voor opkomende technologieën om voorop te blijven, terwijl

Dans ce cadre, l'accord de gouvernement reconnaît l'importance des deux services de renseignement de notre pays, ainsi que la spécificité du renseignement militaire, soulignant que les fonctions de direction du SGRS doivent demeurer assurées par des militaires.

L'amélioration continue de la coopération et le renforcement du partage d'information entre ces services resteront des priorités essentielles. Pour favoriser une synergie optimale, la mobilité entre les différents services sera également soutenue, dans le cadre des dispositifs existants.

Les textes législatifs encadrant les activités du SGRS seront modernisés afin de mieux répondre aux exigences des missions de renseignement extérieur et de défense, d'en renforcer l'efficacité opérationnelle, d'accroître ses capacités pour contrer les menaces et d'améliorer sa capacité de collecte et d'analyse de l'information.

#### a. Capacités Cyberspace de la Défense

La Défense occupe une position stratégique dans la lutte contre les menaces hybrides et celles découlant de la compétition entre grandes puissances, y compris les risques économiques, émanant tant d'acteurs étatiques que non étatiques. Afin de renforcer son rôle clé dans ce domaine, la Défense continuera d'élargir ses capacités d'action dans le cyberspace, tout en investissant dans des ressources de guerre électronique et l'intelligence artificielle.

Pour faire face à la nouvelle génération de conflits hybrides dans l'environnement informationnel virtuel, la Défense et notre société doivent pouvoir compter sur la disponibilité, la confidentialité et l'intégrité des informations numérisées ainsi que des infrastructures et des systèmes sous-jacents. Une stratégie de lutte contre l'ingérence étrangère (Foreign Information Manipulation & Interference - FIMI) sera notamment mise en place.

La poursuite du développement du cyber-commandement visera à renforcer notre résilience face aux ingérences étrangères et à nous préparer à mener des opérations offensives si nécessaire. Cela nécessite une interaction avec la communication stratégique générale de la Défense.

Une approche multidimensionnelle, intégrant la sécurité militaire, la cyberdéfense et la sécurité de l'information, sera mise en place. La protection dans le cyberspace sera renforcée grâce à des investissements dans de

samenwerkingen worden ontwikkeld met gespecialiseerde kenniscentra en met onze nationale en internationale partners.

## **6. De instellingen onder voogdij van de minister van Landsverdediging – ParastataLEN**

Drie instellingen van openbaar nut, het War Heritage Institute (WHI), het Nationaal Geografisch Instituut (NGI) en de Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie (CDSCA) staan onder voogdij van de minister van Defensie. Deze drie instellingen leveren elk een essentiële dienst aan Defensie.

### a. War Heritage Institute (WHI)

Het WHI heeft als opdracht het beleid voor het beheer van het Belgisch militair erfgoed te ontwikkelen en uit te voeren en speelt een essentiële rol in de bescherming en opwaardering van ons erfgoed, waarmee het bijdraagt tot de zichtbaarheid van Defensie.

De rol van het WHI op het vlak van museum- en herdenkingsactiviteiten zal worden geherwaardeerd door mogelijkheden te verkennen voor samenwerking met de publieke en private sector om de collecties effectief te beheren en op een inspirerende manier te tonen.

In proactief overleg tussen het WHI en de Defensiestaf zullen de mogelijkheden verkend worden om samen de zichtbaarheid van Defensie te vergroten, zowel via evenementen en presentaties als op de vaste locaties. Defensie zal in de mate van het mogelijke ondersteuning bieden aan het WHI.

Er zal aandacht worden besteed aan het Masterplan 2030 voor het Jubelpark om de blijvende aanwezigheid van het Koninklijk Legermuseum te waarborgen.

### b. Nationaal Geografisch Instituut (NGI)

Het Nationaal Geografisch Instituut (NGI) is een strategische partner van Defensie en draagt structureel bij aan de geo-strategie door het leveren van geografische data, expertise en ondersteuning. Dit omvat de productie en distributie van data, een bemiddelende rol als geobroker en de detachering van specialisten.

Daarnaast focust het NGI op innovatie en samenwerking met het Koninklijk Hoger Instituut voor Defensie (KHID) en de Koninklijke Militaire School (KMS). Ook crisisinstanties en hulpdiensten profiteren van initiatieven zoals het 'emergency grid' en een specifieke geo-datahub voor vitale infrastructuur.

nouvelles capacités. Parallèlement, des efforts accrus seront consacrés aux technologies émergentes afin de rester à la pointe, tout en développant des collaborations avec des centres de connaissances spécialisés ainsi que nos partenaires nationaux et internationaux.

## **6. Les organismes sous la tutelle du ministre de la Défense – Parastataux**

Trois organismes d'intérêt public, le War Heritage Institute (WHI), l'Institut Géographique National (IGN) et l'Office Central d'action sociale et culturelle (OCASC) sont placés sous la tutelle du ministre de la Défense. Ces trois organismes assurent chacun un service essentiel à la Défense.

### a. War Heritage Institute (WHI)

Le WHI a pour mission d'élaborer et de mettre en œuvre la politique de gestion du patrimoine militaire belge et joue un rôle essentiel dans la protection et la mise en valeur de notre ce patrimoine, contribuant ainsi à la visibilité de la Défense.

Le rôle du WHI sera revalorisé sur le plan muséal et de la mémoire en étudiant les possibilités de collaboration avec les secteurs public et privé afin de gérer efficacement les collections et de les exposer d'une manière inspirante.

Une concertation proactive entre le WHI et l'État-major de la Défense étudiera les opportunités d'accroître conjointement la visibilité de la Défense, tant à travers des événements et des présentations que via les sites permanents. Dans la mesure des possibilités, la Défense apportera son soutien au WHI.

Une attention sera portée au Masterplan 2030 du Cinquantenaire afin d'assurer la pérennité du Musée royal de l'armée.

### b. Institut géographique national (IGN)

L'Institut géographique national (ING) est un partenaire stratégique de la Défense et contribue structurellement à la géostratégie en apportant des données géographiques, de l'expertise et un soutien. Cela comprend la production et la diffusion de données, un rôle d'intermédiaire en tant que geobroker et le détachement de spécialistes.

En outre, l'IGN mise sur l'innovation et la coopération avec l'Institut royal supérieur de défense (IRSD) et l'École royale militaire (ERM). Les autorités de crise et les services d'urgence bénéficient également d'initiatives telles que le "réseau d'urgence" et un centre de géodonnées (geo-datahub) dédié aux infrastructures critiques.

Op nationaal niveau werkt het NGI aan de ontsluiting en modernisering van federale geografische gegevens via platformen zoals [www.geo.be](http://www.geo.be). Het instituut werkt samen met de FOD BOSA aan een coherente geo-data strategie en treedt op als aankoopcentrale van geo-gerelateerde data, software en expertise. De samenwerking met de gewesten, die vertegenwoordigd zijn in de governance-structuren van het NGI, wordt verder uitgebouwd.

Internationaal speelt het NGI een actieve rol binnen de VN en Europese organisaties zoals EuroGeographics en EuroSDR. Het draagt bij aan strategische kaders zoals het UN-IGIF en FELA en helpt met de vertaling van cruciale documenten. Een belangrijk aandachtspunt is de kwetsbaarheid van de wereldwijde geodetische infrastructuur, die cruciaal is voor satellietgebaseerde navigatie en tijdsmeting. Via steun aan het United Nations Global Geodetic Centre of Excellence (UN-GGCE) in Bonn helpt het NGI deze problematiek onder de aandacht te brengen en onderzoekt België hoe het kan bijdragen aan de noodzakelijke investeringen.

#### c. De Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie (CDSCA)

De diensten die de CDSCA aanbiedt aan het personeel van Defensie, op het gebied van gezinsondersteuning (kinderopvang), sociale hulp, huisvesting (met meer dan 3.000 wooneenheden), hospitalisatieverzekering en vele andere voordelen, versterken de aantrekkelijkheid van Defensie. De CDSCA speelt een belangrijke rol in het aanbieden van voordelen voor het personeel van Defensie. Het aanbod zal worden uitgebreid en de toegang zal worden vereenvoudigd om beter tegemoet te komen aan de behoeften van de begunstigden.

De dienstverlening van de CDSCA heeft de afgelopen jaren een positieve evolutie gekend. Om dit momentum voort te zetten, zullen nieuwe synergieën worden verkend. In een context van ontwikkeling van menselijk potentieel zal de CDSCA een dialoog aangaan met Defensie om kansen te zoeken om nieuwe diensten te ontwikkelen die zijn aangepast aan het loopbaantraject van militairen. Dit overleg zal er ook gericht zijn om de samenwerking tussen de CDSCA en Defensie verder te verbeteren.

## II. OORLOGSSLACHTOFFERS EN SLACHTOFFERS VAN TERRORISTISCHE DADEN

### 1. Het statuut van veteraan

De wet van 10 april 2003 heeft de noodzakelijke wettelijke basis gelegd voor een statuut van nationale erkenning voor veteranen, d.w.z. personeelsleden die

Au niveau national, l'IGN travaille à la diffusion et à la modernisation des données géographiques fédérales via des plateformes telles que [www.geo.be](http://www.geo.be). L'institut travaille en collaboration avec le SPF BOSA sur une stratégie cohérente en matière de géodonnées et agit en tant qu'organisme central d'achat pour les données, les logiciels et l'expertise géologiques. La coopération avec les régions, qui sont représentées dans les structures de gouvernance de l'IGN, sera davantage élargie.

Au niveau international, l'IGN joue un rôle actif au sein de l'ONU et d'organisations européennes telles qu'EuroGeographics et EuroSDR. Il contribue à des cadres stratégiques tels que l'ONU-IGIF et la FELA et aide à la traduction de documents cruciaux. La vulnérabilité de l'infrastructure géodésique mondiale, qui est cruciale pour la navigation et la mesure du temps par satellite, est au centre de l'attention. En soutenant le Centre d'excellence géodésique mondial des Nations Unies (UN-GGCE) à Bonn, l'IGN contribue à attirer l'attention sur cette question et la Belgique étudie comment elle peut contribuer aux investissements nécessaires.

#### c. L'Office Central d'Action Sociale et Culturelle (OCASC)

Les services offerts par l'OCASC au personnel de la Défense, dans les domaines du soutien familial (crèches), de l'aide sociale, du logement (avec plus de 3.000 logements), de l'assurance hospitalisation et de nombreux autres avantages, renforcent l'attractivité de la Défense. Le rôle de l'OCASC dans l'octroi des avantages sociaux est important pour le personnel de la Défense. Son offre sera élargie et son accès simplifié afin de mieux répondre aux besoins des bénéficiaires.

Les services offerts par l'OCASC ont connu une évolution positive ces dernières années. Pour poursuivre cette dynamique, de nouvelles synergies seront explorées. Dans un contexte d'évolution des ressources humaines, l'OCASC engagera un dialogue avec la Défense afin d'identifier des opportunités de développement de nouveaux services adaptés au parcours professionnel des militaires. Ces consultations viseront également à optimiser davantage la collaboration entre l'OCASC et la Défense.

## II. VICTIMES DE GUERRE ET VICTIMES À LA SUITE D'ACTES DE TERRORISME

### 1. Le statut de vétéran

La loi du 10 avril 2003 a fourni la base légale nécessaire pour établir un statut de reconnaissance nationale en faveur des vétérans, c'est-à-dire les membres du

sinds de Koreaanse oorlog hebben deelgenomen aan operaties die bij koninklijk besluit zijn vastgesteld. Dit statuut van nationale erkenning is echter beperkt tot de eretitel van veteraan en verleent geen rechten op specifieke voordelen.

Er zijn een wetsontwerp en verschillende ontwerpen van koninklijke en ministeriële besluiten opgesteld om verder te gaan dan het louter erekarakter van het veteranenstatuut en voordelen toe te kennen in lijn met andere statuten van nationale erkenning.

Het dossier beoogt de toekenning aan veteranen (op voorwaarde dat de betrokken militair minstens 365 dagen operationele dienst kan voorleggen) enerzijds van gratis openbaar vervoer en anderzijds van de terugbetaling van het remgeld voor gezondheidszorg. Die voordelen zijn vergelijkbaar met wat wordt toegekend op basis van een statuut van nationale erkenning.

Er zijn 17 statuten van nationale erkenning (9 militaire en 8 burgerlijke) in verband met de Tweede Wereldoorlog en de Koreaanse Oorlog. Een statuut van nationale erkenning is de officiële erkenning door de Staat van een periode van abnormale levensomstandigheden, waaronder mensen hebben geleden die zich meer hebben ingezet dan wat normaal wordt verwacht. Niet alle mensen die uitzonderlijke handelingen hebben verricht en/of abnormale omstandigheden hebben meegeemaakt, worden op dezelfde manier behandeld. De wetgever heeft immers niet één enkel statuut vastgelegd waaraan één enkele reeks bijzondere prestaties is verbonden, ongeacht de omstandigheden. De toegekende voordelen van de respectieve statuten zijn zeker van dezelfde aard, d.w.z. er zijn geen specifieke voordelen voor één bepaald statuut, maar de voordelen worden groter naargelang de aard van de inzet van de personen in die abnormale omstandigheden.

Dit dossier is goedgekeurd door de Hoge Raad voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers. Het zet momenteel het proces voort van administratieve, budgettaire en beheerscontrole.

## **2. Slachtoffers van terroristische aanslagen**

Het proces over de aanslagen in Brussel is onlangs beëindigd en heeft geruststelling gebracht voor de slachtoffers. Dit heeft echter geen einde gemaakt aan de aanhoudende moeilijkheden die de slachtoffers van deze dodelijke aanslagen ondervinden om hun rechten erkend te krijgen.

Het is absoluut noodzakelijk om de initiatieven te versterken voor de vertegenwoordiging van slachtoffers van terreurdaden in verschillende fora en commissies,

personnel ayant participé, depuis la guerre de Corée, à des opérations définies par arrêté royal. Cependant, ce statut de reconnaissance nationale se limite au titre honorifique de vétéran et ne confère pas de droits à des avantages spécifiques.

Un projet de loi et plusieurs projets d'arrêtés royaux et ministériels ont été élaborés dans le but de dépasser le caractère purement honorifique du statut de vétéran et d'accorder des avantages en ligne avec les autres statuts de reconnaissance nationale.

Le dossier vise à octroyer aux vétérans (à condition que le militaire concerné puisse justifier d'au moins 365 jours de service opérationnel), d'une part, la gratuité des transports en commun et, d'autre part, le remboursement du ticket modérateur des soins de santé. Ces avantages sont similaires à ceux accordés sur la base d'un statut de reconnaissance nationale.

Il existe 17 statuts de reconnaissance nationale (9 statuts militaires et 8 statuts civils) liés à la Seconde Guerre mondiale et à la guerre de Corée. Un statut de reconnaissance nationale représente la reconnaissance officielle par l'État d'une période de conditions de vie anormales, subies par des personnes s'étant particulièrement engagées au-delà de ce qui peut normalement être attendu. Toutes les personnes ayant accompli des gestes exceptionnels et/ou ayant vécu des circonstances anormales ne sont pas traitées de la même manière. En effet, le législateur n'a pas défini un statut unique auquel serait lié un seul ensemble d'avantages particuliers, quelles que soient les circonstances. Les avantages accordés sont certes de même nature entre statuts, c'est-à-dire qu'il n'existe pas d'avantages spécifiques à un statut particulier, mais l'étendue des avantages augmente en fonction de la nature de l'engagement des personnes confrontées à ces conditions anormales.

Ce dossier a été approuvé par le Conseil Supérieur des Invalides de guerre, Anciens combattants et Victimes de guerre. Il poursuit actuellement son processus de contrôle administratif, budgétaire et de gestion.

## **2. Victimes d'actes de terrorisme**

Le procès des attentats de Bruxelles s'est récemment terminé, apportant un soulagement aux victimes. Cependant, cela n'a pas mis fin aux difficultés persistantes rencontrées par les victimes de ces attentats meurtriers pour la reconnaissance de leurs droits.

Il est impératif de renforcer les initiatives concernant la représentation des victimes d'actes de terrorisme au sein de diverses instances et commissions, en particulier les

met name de burgerlijke commissies voor invaliditeit. Momenteel kunnen die commissies niet meer zetelen vanwege het gebrek aan beschikbare oorlogsslachtoffers, waardoor de individuele dossiers van zowel slachtoffers van terreurdaden als oorlogsslachtoffers niet kunnen worden behandeld. Er is dringend actie nodig om deze situatie aan te pakken.

Slachtoffers van terroristische aanslagen worden nog steeds geconfronteerd met een aantal praktische problemen. De wet van 3 mei 2024 heeft een uniek aanspreekpunt voor terrorisme ingesteld. Daarnaast heeft CDSCA een website gelanceerd die dient als een 'uniek loket' voor slachtoffers van terrorisme. Dit initiatief biedt een waardevolle opportunité om de bestaande problemen aan te pakken door een referentiekader vast te stellen.

Het is van essentieel belang om een specifiek expertisenetwerk te ontwikkelen om bepaalde evaluatiecriteria te objectiveren. Dit zal moeilijke discussies vermijden tussen de arts van het slachtoffer en de medische expert.

De herziening van de Officiële Belgische Schaal ter bepaling van de Graad van Invaliditeit is noodzakelijk om gestandaardiseerde beoordelingsmethoden in te voeren en de kennis bij te werken over pathologieën in verband met explosies en psychologisch trauma.

Ik engageer me ertoe om de bestaande achterstand in de erkenningsdossiers van de slachtoffers van de terroristische aanslagen zo snel als mogelijk weg te werken.

*De minister van Defensie,  
belast met Buitenlandse Handel,*

Theo Francken

commissions civiles d'invalidité. Actuellement, ces commissions ne peuvent plus siéger en raison de l'absence de victimes de guerre disponibles, ce qui empêche le traitement des dossiers individuels des victimes d'actes de terrorisme ainsi que des victimes de guerre. Une action urgente est nécessaire pour remédier à cette situation.

Les victimes d'actes de terrorisme continuent de faire face à plusieurs problèmes concrets. La loi du 3 mai 2024 a instauré un point de contact unique pour le terrorisme. En outre, l'OCASC a lancé un site web servant de "guichet unique" pour les victimes d'actes de terrorisme. Cette initiative offre une opportunité précieuse pour résoudre les problèmes rencontrés en établissant un cadre de référence.

Il est essentiel de développer un réseau d'expertise spécifique pour objectiver certains critères d'évaluation et éviter les discussions difficiles entre le médecin de la victime et l'expert médical.

La révision de l'Échelle Officielle Belge pour la détermination du degré d'invalidité est nécessaire pour adopter des méthodes d'évaluation standardisées et actualiser les connaissances sur les pathologies liées à l'effet de souffle et aux traumatismes psychiques.

Je m'engage à résorber l'arriéré existant dans le traitement des dossiers de reconnaissance des victimes des attentats terroristes aussi rapidement que possible.

*Le ministre de la Défense,  
chargé du Commerce extérieur,*

Theo Francken