

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 maart 2025

## BELEIDSVERKLARING (\*)

Buitenlandse handel

---

Zie:

Doc 56 **0767/ (2024/2025)**:  
001 tot 022: Beleidsverklaringen.

(\*) Overeenkomstig artikel 121bis van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

13 mars 2025

## EXPOSÉ D'ORIENTATION POLITIQUE (\*)

Commerce extérieur

---

Voir:

Doc 56 **0767/ (2024/2025)**:  
001 à 022: Exposés d'orientation politique.

(\*) Conformément à l'article 121bis du Règlement.

01216

<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>VB</i>	: <i>Vlaams Belang</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti Socialiste</i>
<i>PVDA-PTB</i>	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
<i>Les Engagés</i>	: <i>Les Engagés</i>
<i>Vooruit</i>	: <i>Vooruit</i>
<i>cd&amp;v</i>	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>Ecolo-Groen</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>Open Vld</i>	: <i>Open Vlaamse liberalen en democratén</i>
<i>DéFI</i>	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
<i>DOC 56 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 56<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 56 0000/000</i>	<i>Document de la 56<sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>
<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	<i>CRIV</i>	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>
<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag</i>	<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique</i>
<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Plenum</i>	<i>PLEN</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM</i>	<i>Commissievergadering</i>	<i>COM</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	<i>MOT</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

## Inleiding

In een wereld van toenemende geopolitieke spanningen en economische onzekerheid zet deze regering resoluut in op economische veiligheid en versterkte internationale concurrentiekraft. Als handelsnatie blijft België vasthouden aan een open en strategische aanpak met versterkte vrijhandel, terwijl ons beleid dynamisch en flexibel blijft om snel in te spelen op mondiale verschuivingen. Wij streven niet alleen naar economische stabiliteit en welvaart zonder te vervallen in protectionisme, maar ook naar het vergroten van onze internationale impact. Door voortdurende evaluatie en bijsturing, in nauwe samenwerking met de deelstaten, bouwen we aan een toekomstbestendige economie met een robuust handels- en exportkader.

Om onze weerbaarheid te vergroten, zetten we onze troeven gerichter in, beschermen we kritieke sectoren en versterken we toeleveringsketens. Hierdoor worden bedrijven beter bestand tegen externe schokken in een veranderende wereldorde. Met respect voor de deelstaatelijke bevoegdheden vermijden we onnodige taakduplicatie in budgettair uitdagende tijden. Tegelijkertijd vormen de geactualiseerde samenwerkingsakkoorden van 1994 een solide basis voor efficiëntere samenwerking en erkenning van de deelstaten.

### 1. Ondersteuning van de deelstaten als kernopdracht

De grondwettelijke bevoegdheidsverdeling in België bepaalt dat Vlaanderen, Wallonië en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verantwoordelijk zijn voor het handels- en investeringsbeleid, de exportpromotie en het aantrekken van buitenlandse investeringen.

De gewestelijke agentschappen Flanders Investment & Trade (FIT), het Waals Agentschap voor Export en Buitenlandse Investeringen (AWEX) en hub.brussels beschikken over de expertise en slagkracht om deze taken effectief uit te voeren. Deze agentschappen zijn uitgegroeid tot waardevolle economische actoren en verdienen voortdurende ondersteuning om hun impact verder te vergroten.

De federale rol richt zich op facilitering en ondersteuning, onder andere bij de prinselijke missies. Alle federale instrumenten en instellingen die onder mijn bevoegdheid vallen, worden in overleg met de gewestelijke instanties ingezet en afgestemd op de behoeften van Belgische ondernemingen. Naast de focus op strategische sectoren zoals de defensie-industrie, blijft de federale overheid

## Introduction

Dans un monde où les tensions géopolitiques et l'incertitude économique s'intensifient, le gouvernement s'est résolument engagé à l'égard de la sécurité économique et de l'accroissement de la compétitivité internationale. En tant que nation commerçante, la Belgique reste attachée à une approche ouverte et stratégique avec un libre-échange renforcé, tandis que nos politiques restent dynamiques et flexibles pour répondre rapidement aux changements mondiaux. Nous nous efforçons non seulement d'assurer la stabilité économique et la prospérité sans tomber dans le protectionnisme, mais aussi d'accroître notre impact international. Grâce à une évaluation et à des ajustements continus, en étroite coopération avec les entités fédérées, nous construisons une économie à l'épreuve du temps avec un cadre solide pour le commerce et les exportations.

Afin d'accroître notre résilience, nous ciblons nos forces, protégeons les secteurs critiques et renforçons les chaînes d'approvisionnement. Cela rend les entreprises plus résilientes aux chocs externes dans un ordre mondial en mutation. Dans le respect des pouvoirs des entités fédérées, nous évitons les doubles emplois inutiles en période budgétaire difficile. Dans le même temps, les accords de coopération actualisés de 1994 constituent une base solide pour une coopération plus efficace et la reconnaissance des entités fédérées.

### 1. L'appui aux entités fédérées comme tâche centrale

La répartition constitutionnelle des compétences en Belgique stipule que la Flandre, la Wallonie et la Région de Bruxelles-Capitale sont responsables de la politique commerciale et d'investissement, de la promotion des exportations et de l'attraction des investissements étrangers.

Les agences régionales Flanders Investment & Trade (FIT), l'Agence wallonne à l'Exportation et aux Investissements étrangers (AWEX) et hub.brussels disposent de l'expertise et de l'influence nécessaires pour mener à bien ces tâches. Ces agences sont devenues des acteurs économiques précieux et méritent un soutien continu afin d'accroître encore leur impact.

Le rôle fédéral est axé sur la facilitation et le soutien, y compris dans les missions principales. Tous les instruments et institutions fédéraux qui relèvent de ma compétence sont déployés en concertation avec les autorités régionales et adaptés aux besoins des entreprises belges. En plus de se concentrer sur des secteurs stratégiques tels que l'industrie de la défense, le gouvernement

actief steun bieden aan andere strategische sectoren,, waaronder energie, hoogtechnologische en farmaceutische industrieën. Deze sectoren dragen bij aan de brede economische groei en werkgelegenheid en blijven een prioriteit in ons gezamenlijke handelsbeleid. Door nauwere samenwerking en een duidelijke taakverdeling kunnen federale en gewestelijke beleidsmaatregelen elkaar versterken en aanvullen.

## **2. Complementariteit tussen Defensie en Buitenlandse Handel**

De veranderende geopolitieke context en opkomende dreigingen maken een nauwe samenwerking tussen Defensie en Buitenlandse Handel noodzakelijk. Economische veiligheid staat centraal, waarbij diplomatieke en handelsinstrumenten worden ingezet ter ondersteuning van de industriële defensiepolitiek. Dit gebeurt via strategische allianties met internationale partners, het versterken van de concurrentiepositie van Belgische defensiebedrijven en het optimaal benutten van federale en gewestelijke beleidsinstrumenten.

Belgische economische missies spelen hierin een sleutelrol door een platform te bieden voor de internationale positionering van strategische sectoren. De defensiesector wordt structureel geïntegreerd, zodat bedrijven toegang krijgen tot buitenlandse markten en partnerschappen. Tegelijkertijd worden ook de duurzame en innovatieve technologieën binnen andere Belgische industrieën, zoals de chemische sector en hernieuwbare energie, mee ondersteund. Dit zorgt ervoor dat we een evenwichtige en brede economische strategie behouden die verschillende sectoren ten goede komt.

De structurele versterking van de Belgische en Europese defensie-industrie wordt gedreven door de geopolitieke situatie. Finexpo, ABH en Credendo worden hierop afgestemd, zodat ondersteuning wordt geboden met een evenwicht tussen veiligheid en verantwoord economisch handelen. Onnodige restricties voor Belgische defensiebedrijven worden opgeheven, financieringsmogelijkheden voor strategische investeringen verbeterd en innovatieve technologieën in de defensiesector gestimuleerd. Daarnaast wordt de samenwerking met Europese en NAVO-partners geïntensiveerd om gezamenlijke industriële projecten te bevorderen en de internationale positie van de Belgische defensie-industrie te versterken.

## **3. Agentschap Buitenlandse Handel**

Het Agentschap voor Buitenlandse Handel (ABH) vervult een interfederale en faciliterende rol bij de coördinatie van economische missies en ondersteunt

fédéral continue de soutenir activement d'autres secteurs stratégiques, notamment l'énergie, les industries de hautes technologies et l'industrie pharmaceutique. Ces secteurs contribuent à la croissance économique et à l'emploi et restent une priorité de notre politique commerciale commune. Grâce à une coopération plus étroite et à une répartition claire des tâches, les mesures politiques fédérales et régionales peuvent se renforcer et se compléter mutuellement.

## **2. Complémentarité entre la Défense et le Commerce extérieur**

L'évolution du contexte géopolitique et les menaces émergentes nécessitent une coopération étroite entre la Défense et le Commerce extérieur. La sécurité économique est centrale, les instruments diplomatiques et commerciaux étant utilisés pour soutenir la politique de défense industrielle. Cela se fait par le biais d'alliances stratégiques avec des partenaires internationaux, du renforcement de la position concurrentielle des entreprises de défense belges et d'une utilisation optimale des instruments de politique fédérale et régionale.

Les missions économiques belges jouent un rôle clé à cet égard en fournissant une plate-forme pour le positionnement international des secteurs stratégiques. Le secteur de la défense sera structurellement intégré, afin que les entreprises aient accès aux marchés étrangers et aux partenariats. Dans le même temps, les technologies durables et innovantes d'autres industries belges, telles que le secteur chimique et les énergies renouvelables, sont également soutenues. Cela nous permet de maintenir une stratégie économique équilibrée et globale qui profite à différents secteurs.

Le renforcement structurel de l'industrie de défense belge et européenne est motivé par la situation géopolitique. Finexpo, ABH et Credendo s'y sont alignés, de sorte que le soutien est fourni dans un équilibre entre sécurité et un comportement économique responsable. Les restrictions inutiles pour les entreprises de défense belges seront levées, les possibilités de financement des investissements stratégiques seront améliorées et les technologies innovantes dans le secteur de la défense seront stimulées. En outre, la coopération avec les partenaires européens et de l'OTAN sera intensifiée afin de promouvoir des projets industriels communs et de renforcer la position internationale de l'industrie de défense belge.

## **3. Agence pour le Commerce extérieur**

L'Agence pour le Commerce extérieur (ACE) joue un rôle interfédéral et facilitateur dans la coordination des missions économiques et soutient les agences régionales

gewestelijke exportagentschappen en federale overheden met logistieke en organisatorische expertise. Als brug tussen beleidsniveaus draagt het bij aan de strategische positionering van Belgische bedrijven op de internationale markt.

Diplomatieke acties en ons handelsnetwerk worden ingezet ter ondersteuning van de industriële defensiepolitiek, met een geïntegreerde aanpak in nauwe samenwerking met de minister van Buitenlandse Zaken. Door de samenwerking met diplomatieke posten, defensieattachés en de deelstaten te optimaliseren en een voltijds equivalent op economische veiligheid en defensie-industrie in te zetten, versterken we alle beschikbare hefbomen om onze veiligheidsbelangen maximaal te behartigen. Daarnaast blijft het ABH een ondersteunende rol spelen voor de export van innovatieve en duurzame Belgische producten in sectoren zoals biotechnologie, en waterstoftechnologie.

De komende jaren richt het ABH zich op duurzame financiële stabiliteit en efficiënte taakuitvoering, zodat het agentschap optimaal blijft functioneren als facilitator. De samenwerking met de deelstaten wordt verdiept om doelgerichter in te spelen op hoogtechnologische industrieën en defensiegerelateerde markten. Een belangrijk onderdeel van deze strategie is de structurele integratie van de defensiesector in Belgische economische missies. Net als andere strategische industrieën krijgt deze sector een vaste plaats in het programma, zodat Belgische defensiebedrijven internationaal hun sterkes kunnen tonen en toegang krijgen tot nieuwe markten. ABH blijft hierin een rol vervullen door logistieke en analytische ondersteuning te bieden, waaronder een lopende sectorstudie over de Belgische defensie-industrie. Tegelijkertijd blijven we inzetten op de verdere internationalisering van onze bedrijven in domeinen zoals energie, duurzame infrastructuur, farma, *life sciences* en digitale economie.

Na India in maart 2025 en de westkust van de Verenigde Staten in oktober 2025, staan voor 2026 strategische economische missies gepland naar Turkije en Saoedi-Arabië. Beide landen zijn belangrijke handelspartners met aanzienlijk economisch potentieel voor Belgische bedrijven.

#### **4. Finexpo**

Finexpo optimaliseert exportfinanciering in samenwerking met de deelstaten, met meer aandacht voor strategische en defensiegerelateerde sectoren binnen de wettelijke kaders. Door nauwe coördinatie worden aanvullende ondersteuningssinstrumenten verder

à l'exportation et les autorités fédérales en lui apportant une expertise logistique et organisationnelle. En tant que pont entre les niveaux politiques, il contribue au positionnement stratégique des entreprises belges sur le marché international.

Les actions diplomatiques et notre réseau commercial sont mis à profit pour soutenir la politique de défense industrielle, avec une approche intégrée en étroite coopération avec le ministre des Affaires étrangères. En optimisant la coopération avec les missions diplomatiques, les attachés de défense et les entités fédérées, et en déployant un équivalent temps plein pour la sécurité économique et l'industrie de défense, nous renforçons tous les leviers disponibles pour promouvoir au mieux nos intérêts de sécurité. En outre, l'ACE continuera à jouer un rôle de soutien à l'exportation de produits belges innovants et durables dans des secteurs tels que la biotechnologie et la technologie de l'hydrogène.

Dans les années à venir, l'ACE se concentrera sur une stabilité financière durable et une exécution efficace des tâches, afin que l'agence continue de fonctionner de manière optimale en tant que facilitateur. La coopération avec les entités fédérées sera approfondie afin de répondre plus efficacement aux industries de haute technologie et aux marchés liés à la défense. Un élément important de cette stratégie est l'intégration structurelle du secteur de la défense dans les missions économiques belges. À l'instar d'autres industries stratégiques, ce secteur se verra accorder une place permanente dans le programme, afin que les entreprises belges de défense puissent montrer leurs atouts à l'international et accéder à de nouveaux marchés. L'ACE continuera à jouer un rôle à cet égard en apportant un soutien logistique et analytique, y compris une étude sectorielle en cours sur l'industrie belge de la défense. En même temps, nous restons engagés dans la poursuite de l'internationalisation de nos entreprises dans des domaines tels que l'énergie, les infrastructures durables, la pharma, les *life sciences* et l'économie numérique.

Après l'Inde en mars 2025 et la côte ouest des États-Unis en octobre 2025, des missions économiques stratégiques sont prévues pour 2026 vers la Turquie et l'Arabie saoudite. Ces deux pays sont des partenaires commerciaux importants avec un potentiel économique important pour les entreprises belges.

#### **4. Finexpo**

Finexpo optimise le financement des exportations en coopération avec les États fédérés, en accordant une plus grande attention aux secteurs stratégiques et liés à la défense dans les cadres légaux. Une coordination étroite permet le développement des instruments de

ontwikkeld die specifiek gericht zijn op kmo's, zowel ter ondersteuning van innovatieve producten als van projecten in groeiende sectoren zoals de hernieuwbare en de circulaire economie.

In een competitieve markt is het cruciaal onze concurrentiepositie te verbeteren. Finexpo's steun voor de export van kapitaalgoederen speelt hierin een sleutelrol. Aangezien militair materieel momenteel is uitgesloten, wordt onderzocht hoe het toepassingsgebied kan worden uitgebreid om exporteurs in deze sector te ondersteunen.

Dankzij nieuwe ondersteuningsinstrumenten, ontwikkeld in samenwerking met de deelstaten, kunnen bedrijven hun exportmarkten blijven diversificeren en hun expertise internationaal uitdragen. Naast de defensiegerelateerde sectoren blijft Finexpo zich inzetten voor de export naar groemarkten en strategische sectoren, waaronder hernieuwbare energie en infrastructuur.

Finexpo biedt financiële steun aan onze bedrijven via concessionele leningen en intrestbonificaties, met als doel de onze exportcapaciteit te versterken. Daarnaast wordt de steun voor groene en duurzame investeringsprojecten verder uitgebreid, in lijn met de internationale transitie naar een koolstofarme economie.

## 5. Credendo

Het Credendo Export Credit Agency verzekert export- en investeringsrisico's, inclusief politieke risico's, en ondersteunt exporteurs met garantieproducten. Het agentschap blijft zich inzetten als financieringspartner voor strategische projecten in de defensie- en hoogtechnologische sectoren. Daartoe worden staatsdekkingen, uitbreiding van werkingskapitaalgaranties en de beperkingen op militaire exportverzekeringen binnen diplomatieke en parlementaire kaders onderzocht.

Onder onze voogdij bevelen we drie strategische acties aan:

(1) nagaan of militaire exportverzekeringen alsnog voor rekening van de Staat kunnen worden aangeboden, rekening houdend met de bevoegdheden van de Gewesten;

(2) de mogelijkheid onderzoeken om een specifiek budget te voorzien voor extra werkingskapitaalgaranties;

soutien supplémentaires, spécifiquement destinés aux PME, à la fois pour soutenir les produits innovants et des projets dans des secteurs en croissance tels que l'économie renouvelable et l'économie circulaire.

Dans un marché compétitif, il est crucial d'améliorer notre position concurrentielle. Le soutien de Finexpo à l'exportation de biens d'équipement joue un rôle clé à cet égard. Étant donné que le matériel militaire est actuellement exclu, on étudie comment le champ d'application pourrait être élargi pour soutenir les exportateurs de ce secteur.

De nouveaux instruments d'accompagnement, développés en coopération avec les entités fédérées, permettent aux entreprises de continuer à diversifier leurs marchés à l'export et de diffuser leur expertise à l'international. Outre les secteurs liés à la défense, Finexpo reste engagé à exporter vers des marchés en croissance et des secteurs stratégiques, notamment les énergies renouvelables et les infrastructures.

Finexpo apporte un soutien financier à nos entreprises par le biais de prêts concessionnels et de bonifications d'intérêts, dans le but de renforcer notre capacité d'exportation. En outre, le soutien aux projets d'investissement verts et durables sera encore étendu, conformément à la transition internationale vers une économie à faible intensité de carbone.

## 5. Credendo

Le Credendo Export Credit Agency assure les risques à l'exportation et d'investissement, y compris les risques politiques, et soutient les exportateurs avec des produits de garantie. L'agence demeure déterminée à financer des projets stratégiques dans les secteurs de la défense et de la haute technologie. À cette fin, les couvertures de l'État, l'extension des garanties de capital d'exploitation et les restrictions à l'assurance aux exportations militaires dans les cadres diplomatiques et parlementaires sont à l'étude.

Sous notre tutelle, nous préconisons trois actions stratégiques:

(1) étudier si l'assurance aux exportations militaires peut encore être proposée pour le compte de l'État, en tenant compte des compétences des Régions;

(2) étudier la possibilité de prévoir un budget spécifique pour des garanties supplémentaires de capital d'exploitation;

(3) herzien of bepaalde verboden op verzekeringen voor militaire export kunnen worden opgeheven.

Door deze maatregelen kan Credendo haar bijdrage aan de financiering en ondersteuning van de Belgische defensie-industrie verder versterken.

*De minister van Defensie,  
belast met Buitenlandse Handel,*

Theo Francken

(3) examiner si certaines interdictions d'assurance aux exportations militaires peuvent être levées.

Ces mesures permettront à Credendo de renforcer encore sa contribution au financement et au soutien de l'industrie de défense belge.

*Le ministre de la Défense,  
chargé du Commerce extérieur,*

Theo Francken