

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 maart 2025

BELEIDSVERKLARING (*)**Overheidsbedrijven**

Zie:

Doc 56 **0767/ (2024/2025)**:
001 tot 026: Beleidsverklaringen.

(*) Overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 mars 2025

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE (*)****Entreprises publiques**

Voir:

Doc 56 **0767/ (2024/2025)**:
001 à 026: Exposés d'orientation politique.

(*) Conformément à l'article 121*bis* du Règlement.

01220

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

INLEIDING

De overheidsbedrijven spelen een essentiële rol in de Belgische economie en samenleving. Naast het leveren van essentiële diensten spelen zij een belangrijke rol als werkgevers. Zij bieden duurzame en kwaliteitsvolle banen, onder meer aan personen met een lager opleidingsniveau. Door hun lokale verankering, infrastructuur en specifieke opdrachten dragen zij ook bij tot de strategische autonomie van België. De Staat stelt zich steeds terughoudend als aandeelhouder. Hij zorgt vooral voor een gunstig kader voor de ontwikkeling en prestaties van deze bedrijven. Daarbij streeft hij naar een duurzame meerwaarde van hun activiteiten.

De taken van openbare dienst die door deze bedrijven worden vervuld en de minimale vereisten waaraan zij moeten voldoen, worden vastgesteld door de wetgeving en geformaliseerd in bindende beheersovereenkomsten. Als overheid waakt de Staat over de kwaliteit van de dienstverlening in heel België.

De overheidsbedrijven moeten strikt en transparant worden beheerd. Dit gebeurt op basis van een duidelijk en doeltreffend bestuur, onder meer vastgelegd in een 'relationship agreement' dat de relaties tussen de Staat en bpost en Proximus structureert.

In een context van rationalisering van de overheidsfinanciën en prioritering van strategische investeringen, zou de Staat ook de evolutie van zijn aandelenportefeuille kunnen onderzoeken. Daarbij wordt steeds gezocht naar een evenwicht tussen het algemeen belang en een optimaal beheer van publieke middelen. Elke mogelijke overweging gebeurt op een pragmatische manier. Hierbij wordt rekening gehouden met zowel de budgettaire context als met het verzekeren van de continuïteit van essentiële dienstverlening aan de burgers. In dit kader zal het belang van een voorbeeldig bestuur worden versterkt, met name door de strikte selectie van bestuurders op basis van hun ervaring, hun onafhankelijkheid en met inachtneming van de regels inzake gender- en taaldiversiteit.

BPOST

De postsector evolueert snel door de volumedaling van de brievenpost en de groei van de e-commerce (elektronische handel). In dit verband wordt momenteel een aanpassing van het Europese regelgevingskader onderzocht. De Staat zal bij de Europese Commissie aandringen om dit kader te herzien. Bovendien zal bij de heronderhandeling van het beheerscontract, dat

INTRODUCTION

Les entreprises publiques occupent une place essentielle dans l'économie et la société belge. En plus de fournir des services indispensables, elles jouent un rôle majeur en tant qu'employeurs, offrant des emplois durables et de qualité, notamment aux personnes moins diplômées. Par leur ancrage local, leurs infrastructures et leurs missions, elles contribuent également à l'autonomie stratégique de la Belgique. L'État, en tant qu'actionnaire, agit avec retenue et veille avant tout à créer un cadre favorable à leur développement et à leur performance, en recherchant une valorisation durable de leur activité.

Les missions de service public remplies par ces entreprises et les exigences minimales auxquelles elles doivent répondre sont fixées par la législation et formalisées dans des contrats de gestion contraignants. En tant qu'autorité, l'État veille à la qualité des prestations sur l'ensemble du territoire.

Les entreprises publiques doivent être gérées avec exigence et transparence, en s'appuyant sur une gouvernance claire et efficace, définie notamment par un 'relationship agreement' structurant les relations entre l'État et bpost et Proximus.

Dans un contexte de rationalisation des finances publiques et de priorisation des investissements stratégiques, l'État pourrait également examiner l'évolution de son portefeuille de participations, en veillant à concilier ses objectifs d'intérêt général avec l'optimisation de la gestion des ressources publiques. Toute réflexion en ce sens s'inscrira dans une approche pragmatique, prenant en compte tant les enjeux budgétaires que la nécessité d'assurer la continuité des missions essentielles au service des citoyens. Dans ce cadre, l'importance d'une gouvernance exemplaire sera renforcée, notamment par la sélection rigoureuse des administrateurs sur base de leur expérience, de leur indépendance et dans le respect des règles de diversité de genre et de langue.

BPOST

Le secteur postal évolue rapidement sous l'effet du déclin du courrier et de la croissance du commerce électronique. Dans ce contexte, une adaptation du cadre réglementaire européen est à l'étude, et l'État en suivra attentivement les conclusions. Par ailleurs, la renégociation du contrat de gestion devra tenir compte des impératifs budgétaires tout en garantissant un équilibre

bpost opdraagt om diensten van algemeen economisch belang te verlenen – zoals het behoud van een dicht netwerk van postkantoren en postpunten (inclusief de geldautomaten) – rekening worden gehouden met de begrotingsvereisten, terwijl een evenwicht gewaarborgd moet blijven tussen de openbare dienstverplichtingen en de financiering ervan.

Bpost zal een strategisch plan uitwerken om zich voor te bereiden op toekomstige uitdagingen. Zo zal het bedrijf inspelen op de huidige behoeften van burgers en ondernemingen. Hierbij zal bpost bijzondere aandacht besteden aan de lessen getrokken uit de proefprojecten, de optimalisering van haar logistiek model en het voortzetten van initiatieven voor duurzame ontwikkeling en een evenwichtige werkomgeving.

Proximus

Proximus speelt een structurerende rol in de ontwikkeling van telecommunicatie en digitalisering in België, wat bijdraagt aan de strategische autonomie van ons land. Proximus investeert actief in de uitrol van glasvezel en het 5G-netwerk, wat essentieel is voor de digitale soevereiniteit van het land. Deze investeringen zijn essentieel om tegemoet te komen aan de groeiende noden van gezinnen en bedrijven. Het bedrijf zal blijven investeren in moderne en veilige infrastructuren, die essentieel zijn voor technologische ontwikkeling en nationale economische competitiviteit. Als belangrijke speler op digitaal vlak draagt Proximus actief bij tot het verkleinen van de digitale kloof. Het bedrijf garandeert daarbij een goede toegankelijkheid van zijn diensten, onder meer voor de meest kwetsbare groepen.

CONCLUSIE

Gezien de economische en technologische uitdagingen, moeten de overheidsbedrijven efficiëntie en dienstverlening voor de gemeenschap blijven combineren. Hun modernisering kan niet plaatsvinden zonder een rigoreus bestuur en een transparante beheersing. Deze elementen garanderen zowel hun levensvatbaarheid als hun capaciteit om te voldoen aan de verwachtingen van de burgers. De Staat handelt als een attente aandeelhouder en zorgt ervoor dat de strategische rol van overheidsbedrijven behouden blijft en waakt hij over het respecteren van de rechten van minderheidsaandeelhouders. Tegelijkertijd verzekert hij een optimale toewijzing van publieke middelen.

entre les missions de service public et la viabilité financière de bpost.

À travers l'élaboration d'un plan stratégique pour préparer l'entreprise à l'avenir, bpost s'inscrira dans une dynamique d'adaptation aux besoins actuels des citoyens et des entreprises. Elle portera une attention particulière aux enseignements tirés des projets pilotes, à l'optimisation de son modèle logistique et à la poursuite d'initiatives en faveur d'un développement durable et d'un cadre de travail équilibré. L'entreprise devra également veiller à un dialogue social constructif et de qualité, essentiel pour accompagner ces évolutions et garantir une transition réussie.

Proximus

Proximus joue un rôle structurant dans le développement des télécommunications et du numérique en Belgique, contribuant ainsi à son autonomie stratégique. Son engagement dans le déploiement de la fibre optique et du réseau 5G est déterminant pour renforcer la souveraineté numérique du pays et répondre aux besoins croissants des ménages et des entreprises. L'entreprise continuera d'investir dans des infrastructures modernes et sécurisées, essentielles à l'évolution technologique et à la compétitivité économique nationale. Par ailleurs, en tant qu'acteur clé du numérique, Proximus participera activement à la réduction de la fracture numérique en veillant à l'accessibilité de ses services, notamment pour les publics les plus vulnérables.

CONCLUSION

Face aux défis économiques et technologiques, les entreprises publiques doivent continuer à conjuguer efficacité et service à la collectivité. Leur modernisation ne peut se faire sans une gouvernance rigoureuse et une gestion transparente, garantissant à la fois leur viabilité et leur capacité à répondre aux attentes des citoyens. L'État, en tant qu'actionnaire attentif, veille à préserver leur rôle stratégique tout en assurant une allocation optimale des ressources publiques et en respectant les droits des actionnaires minoritaires.

In deze dynamiek gaan ambitie en pragmatisme hand in hand: we moeten de veerkracht van onze infrastructuur versterken, innovatie stimuleren en openbare bedrijven inschrijven op een traject van uitmuntendheid ten dienste van het land. Deze evolutie vereist een duidelijke langetermijnvisie.

SPOORCONTROLE

De spoorwegen vormen de ruggengraat van ons openbaar vervoer, en zijn ook essentieel voor het goederenvervoer. Het belang ervan maatschappelijk, sociaal, voor het klimaat, en economisch, staat buiten kijf. Het is daarom een kerntaak van de overheid om een performant personenvervoer en goederenvervoer te garanderen. De onafhankelijk werking van de spoorveiligheidsdiensten en de regulator zijn daar eveneens een belangrijke factor in.

Dienst Veiligheid en Interoperabiliteit van de Spoorwegen (DVIS)

DVIS, ook gekend als NSA Rail Belgium, is als nationale veiligheidsinstantie voor het spoor de geprivilegieerde gesprekspartner op het gebied van spoorwegveiligheid en interoperabiliteit. Op basis van Europese verplichtingen dient DVIS als een autonoom overheidsorgaan te kunnen opereren. Er wordt een voorstel van structuur uitgewerkt zodat DVIS op onafhankelijke wijze haar uitdagingen op gebied van organisatie en personeel in het kader van de wettelijke verplichtingen kan aangaan.

Door de vermindering van het aantal nationale regels komt de verantwoordelijkheid voor de ontwikkeling van operationele regels voor veilig spoorvervoer meer bij de spoorwegondernemingen en de infrastructuurbeheerder te liggen. DVIS zal een supervisiestrategie uitwerken die de focus van het toezicht baseert op de grootste risico's.

De installatie van het ETCS-systeem blijft hoog op de agenda staan wat betreft spoorveiligheid en interoperabiliteit. Ook de menselijke factor als onderdeel van de veiligheidscultuur wordt verder ontwikkeld.

Het Onderzoeksorgaan voor Ongevallen en Incidenten op het Spoor (OOIS)

De voornaamste opdracht van het Onderzoeksorgaan is het uitvoeren van onderzoeken naar zogenaamde ernstige exploitatieongevallen op het Belgische spoorweginet.

De aanbevelingen van het Onderzoeksorgaan na een onderzoek richten zich op continue verbetering. Ze

Dans cette dynamique, il est essentiel de concilier ambition et pragmatisme: renforcer la résilience de nos infrastructures, favoriser l'innovation et inscrire les entreprises publiques dans une trajectoire d'excellence au service du pays. Cette évolution ne peut se concevoir qu'avec une vision à long terme.

CONTRÔLE DU RAIL

Les chemins de fer constituent l'épine dorsale des transports publics et sont également essentiels pour le transport de marchandises. Leur importance sur les plans sociétal, social, climatique et économique est incontestable. Les pouvoirs publics ont donc pour mission essentielle de garantir des transports de passagers et de marchandises performants. L'indépendance des services de sécurité ferroviaire et du régulateur est également un facteur important.

Service de Sécurité et d'Interopérabilité des Chemins de Fer (SSICF)

Le SSICF, également connu sous le nom de NSA Rail Belgium, est, en tant qu'Autorité nationale de sécurité pour le chemin de fer, le partenaire privilégié dans le domaine de la sécurité ferroviaire et de l'interopérabilité. Sur la base des obligations européennes, le SSICF doit pouvoir opérer en tant qu'organisme public autonome. Une proposition de structure est élaborée afin que le SSICF puisse relever de manière indépendante ses défis en matière d'organisation et de personnel dans le cadre des obligations légales.

En raison de la diminution du nombre de règles nationales, la responsabilité du développement des règles opérationnelles pour un transport ferroviaire sûr repose davantage sur les entreprises ferroviaires et le gestionnaire d'infrastructure. Le SSICF élaborera une stratégie de supervision centrée sur les risques les plus importants.

La mise en place du système ETCS demeure une priorité en matière de sécurité ferroviaire et d'interopérabilité. Aussi, le facteur humain en tant que partie intégrante de la culture de sécurité est davantage développé.

L'Organisme d'enquête sur les accidents et incidents ferroviaires (OEAIIF)

La mission principale de l'Organisme d'Enquête (OE) est d'effectuer des enquêtes sur les accidents d'exploitation dits graves, survenant sur le réseau ferroviaire belge.

Les recommandations de l'OE, à l'issue d'une enquête, mettent l'accent sur l'amélioration continue et ont pour

hebben als doel een veiligheidscultuur te ontwikkelen binnen organisaties. Ook willen ze de algemene veiligheid versterken door zwakke punten in de bestaande systemen te achterhalen.

Het Onderzoeksorgaan neemt deel aan de activiteiten van het netwerk van nationale onderzoeksorganen. Het zal dat ook blijven doen. Deze activiteiten vinden plaats onder leiding van het Europees Spoorwegbureau. Het doel van dit netwerk is het uitwisselen van ervaringen mogelijk te maken. Daarnaast wil het netwerk samenwerken aan de Europese harmonisatie van regelgeving en onderzoeksprocedures.

Federaal Agentschap voor de Regulering van Transport

Op basis van Europese verplichtingen dient de transportregulator als een autonoom overheidsorgaan te kunnen opereren. Via de wet van 8 mei 2024 werd een onafhankelijk statuut gecreëerd zodat het agentschap organisatorisch, functioneel, hiërarchisch en wat de besluitvorming betreft, juridisch gescheiden en onafhankelijk is van elke andere publieke of private entiteit. De werkzaamheden m.b.t. de uitvoeringsbesluiten worden verdergezet.

De federale regering zal de spoorregulator versterken zodat deze het gelijk speelveld kan bewerkstelligen en zal haar de instrumenten geven om de nodige gegevens te verzamelen bij de spoorwegmaatschappijen om zo jaarlijks een helder en gedetailleerd overzicht te geven van de ontwikkelingen in de sector, inclusief het goederenvervoer over het spoor. De structurele financiering van het agentschap dient voldoende te zijn om al haar taken te kunnen uitvoeren, met name de ontwikkeling van instrumenten om non-discriminatie en een grotere transparantie bij de exploitatie en ontwikkeling van geregleerde vervoersdiensten te waarborgen.

*De minister van Modernisering van de overheid,
belast met Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken,
het Gebouwenbeheer van de Staat,
Digitalisering en Wetenschapsbeleid,*

Vanessa Matz

objectif de créer une culture de sécurité dans les organisations, de renforcer la sécurité globale en identifiant les faiblesses dans les systèmes en place.

L'OE participe et continuera de participer aux activités du réseau d'organismes d'enquêtes nationaux, qui ont lieu sous l'égide de l'Agence ferroviaire européenne (ERA). L'objectif de ce réseau est de permettre l'échange d'expériences et de collaborer à l'harmonisation européenne de la réglementation et des procédures d'enquête.

L'Agence fédérale de Régulation du Transport

Sur la base des obligations européennes, le régulateur des transports doit pouvoir opérer en tant qu'organisme public autonome. La loi du 8 mai 2024 a instauré un statut indépendant garantissant que l'agence est, sur les plans organisationnel, fonctionnel, hiérarchique et décisionnel, juridiquement distincte et indépendante de toute autre entité publique ou privée. Les travaux relatifs aux arrêtés d'exécution se poursuivent.

Le gouvernement fédéral renforcera le régulateur ferroviaire afin qu'il puisse garantir des conditions de concurrence équitables et lui fournira les outils pour collecter les données nécessaires auprès des entreprises ferroviaires afin de fournir chaque année une vue d'ensemble claire et détaillée des développements dans le secteur, y compris le fret ferroviaire. Le financement structurel de l'agence doit être suffisant pour lui permettre d'accomplir l'ensemble de ses missions, en particulier le développement d'instruments visant à garantir la non-discrimination et une transparence accrue dans l'exploitation et le développement des services de transport réglementés.

*La ministre de l'Action et de la Modernisation
publiques, chargée des Entreprises publiques,
de la Fonction publique, de la Gestion immobilière
de l'État, du Numérique et de la Politique scientifique,*

Vanessa Matz