

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

11 maart 2025

BELEIDSVERKLARING (*)**Socialefraudebestrijding**

Zie:

Doc 56 **0767/ (2024/2025)**:
001 tot 033: Beleidsverklaringen.

(*) Overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement.

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

11 mars 2025

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE (*)****Lutte contre la fraude sociale**

Voir:

Doc 56 **0767/ (2024/2025)**:
001 à 033: Exposés d'orientation politique.

(*) Conformément à l'article 121*bis* du Règlement.

01227

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Sociale fraude en sociale dumping ondermijnen het draagvlak van onze sociale zekerheid, belemmeren de goede werking van de arbeidsmarkt, verstoren de economie door oneerlijke concurrentie en brengen de veiligheid en de gezondheid van werknemers en zelfstandigen in gevaar.

Daarom voert deze regering de strijd tegen sociale dumping en sociale fraude maximaal op.

Daarom strijden we tegen fraude met sociale bijdragen, fraude met sociale uitkeringen, het niet correct betalen van lonen en het niet naleven van de regels over detachering.

Daarom investeert de regering in mensen en technologische hulpmiddelen om de sociale inspectiediensten te versterken.

Deze legislatuur zal ik mijn beleid dus vormgeven op basis van volgende beleidsprioriteiten:

Ik zal gerichte maatregelen nemen om sociale fraude, zwartwerk en sociale dumping te voorkomen en te bestrijden door de Europese en internationale samenwerking te versterken. Zo waarborgen we het concurrentievermogen van onze bedrijven en garanderen we een eerlijke concurrentie.

Bij het uitwerken van mijn beleid zal ik ook in het bijzonder aandacht hebben voor duidelijke en transparante regelgeving, communicatie en sensibilisering. Ook integrale samenwerking en automatische informatiedoorstroming tussen alle ketenpartners van de handhaving en tussen en met de betrokken administraties op alle beleidsniveaus (regionaal, nationaal en internationaal) moeten het fraudebeleid performanter maken. Een performant beleid tegen sociale fraude begint bij het voorkomen ervan.

Het beleid moet echter ook inzetten op een versterkte handhaving door te investeren in voldoende mensen en technologische hulpmiddelen voor de sociale inspectiediensten. Zo verhogen we het risico voor malafide ondernemingen en individuen om gepakt te worden. We voeren ook de strijd op tegen sociale uitkeringsfraude en zwartwerk. Tot slot is een effectief sanctioneringsbeleid essentieel om valsspelers te ontmoedigen en de sociale bescherming van werknemers, zelfstandigen en eerlijke burgers te waarborgen.

Door te werken op alle fasen van het handavingsproces, van preventie tot invordering, waarborgen we het concurrentievermogen van onze bedrijven, garanderen we een eerlijke concurrentie en beschermen we

La fraude sociale et le dumping social sapent le soutien de notre sécurité sociale, entravent le bon fonctionnement du marché du travail, perturbent l'économie par une concurrence déloyale et mettent en péril la sécurité et la santé des travailleurs salariés et des indépendants.

C'est pourquoi ce gouvernement intensifie au maximum la lutte contre le dumping et la fraude sociale.

C'est pourquoi nous luttons contre la fraude aux cotisations sociales, la fraude aux allocations sociales, le non-paiement des salaires et le non-respect des règles en matière de détachement.

C'est pourquoi le gouvernement investit dans le personnel et les outils technologiques pour renforcer les services d'inspection sociale.

Au cours de cette législature, j'élaborerai donc mes politiques sur la base des priorités suivantes:

Je prendrai des mesures ciblées pour prévenir et combattre la fraude sociale, le travail au noir et le dumping social en renforçant la coopération européenne et internationale. Ainsi, nous garantissons la compétitivité de nos entreprises et assurons une concurrence loyale.

Lors de l'élaboration de ma politique j'accorderai une attention particulière à une réglementation claire et transparente, la communication et sensibilisation. Une collaboration intégrale et un échange d'informations automatisé entre tous les partenaires de la chaîne d'exécution et entre et avec les administrations concernées à tous les niveaux politiques (régional, national et international) devraient rendre la politique de lutte contre la fraude plus performante. Une politique performante contre la fraude sociale commence par sa prévention.

Cependant, la politique doit également se concentrer sur un renforcement du respect des règles en investissant dans des ressources humaines suffisantes et des outils technologiques pour les services d'inspection sociale. Cela augmente le risque pour les entreprises et les individus malhonnêtes d'être pris. Nous luttons également contre la fraude aux allocations sociales et le travail au noir. Enfin, une politique de sanctions efficace est essentielle pour dissuader les tricheurs et garantir la protection sociale des travailleurs, des indépendants et des citoyens honnêtes.

En agissant à toutes les étapes du processus d'exécution, de la prévention au recouvrement, nous assurons la compétitivité de nos entreprises, nous garantissons une concurrence loyale et nous protégeons les travailleurs et

werknemers en zelfstandigen tegen uitbuiting en onveilige arbeidsomstandigheden.

1. Strijd tegen sociale dumping en deloyale concurrentie

De strijd tegen sociale dumping en deloyale concurrentie is om die reden prioritair. Zeker in de veeleisende economische en budgettaire context waar we mee geconfronteerd worden, is dit van cruciaal belang.

Uit Europese cijfers blijkt dat het aantal gedetacheerde werknemers in België zeer hoog is in verhouding tot onze buurlanden. Het oneigenlijk gebruik van detachering zorgt voor een verlies aan RSZ-inkomsten en belastingontvangsten. In 2022 werden 263.000 personen naar België gedetacheerd. Ons land staat daarmee op de derde plaats binnen de EU, na Duitsland en Oostenrijk, maar voor Frankrijk en Nederland.

Daarom willen we iedereen responsabiliseren in de sociale fraudebestrijding, ook de Belgische ondernemingen die een beroep doen op buitenlandse dienstverleners. Belgische gebruikers worden verzocht om de erkenning van de buitenlandse dienstverleners te controleren vooraleer de samenwerking op te starten. Een mate van “*due diligence*” mag verwacht worden, zeker nu ik, in overleg met de minister van Werk, wil inzetten op het duidelijk informeren en sensibiliseren van onze Belgische ondernemingen over de risico's die ze lopen door samen te werken met niet-erkende buitenlandse bedrijven die personeel ter beschikking stellen. Het Belgische bedrijf kan immers een strafsancie of een administratieve geldboete krijgen.

Ik zal de SIOD ook de opdracht geven om de werking van het “Meldpunt voor een Eerlijke Concurrentie” te optimaliseren zodat burgers, ondernemers en sociale partners mogelijk misbruik en fraude inzake internationale terbeschikkingstelling en detachering via dat Meldpunt sneller aan de inspectiediensten kunnen melden.

Maatregelen en acties in de strijd tegen sociale fraude, illegale arbeid en sociale dumping moeten ook zo goed mogelijk toegespitst zijn op de fenomenen en wantoestanden die zich op het terrein manifesteren. Daarom zal ik bij het uitwerken van maatregelen en acties overleggen met de sociale partners van de betrokken sectoren. De sectorale aanpak in overleg met de sociale partners wordt dus verdergezet. De nieuwe Plannen voor Eerlijke Concurrentie (PEC) worden opgevolgd en uitgevoerd. Het overleg met andere sectoren, zoals de land- en tuinbouw, de horeca en de dienstencheques, worden verdergezet of aangevat. Wanneer uit dit overleg met de sectorale sociale partners nieuwe maatregelen voortkomen, worden

les indépendants contre l'exploitation et les conditions de travail dangereuses.

1. Lutte contre le dumping social et la concurrence déloyale

Pour cette raison la lutte contre le dumping social et la concurrence déloyale est prioritaire. Particulièrement dans le contexte économique et budgétaire exigeant que nous connaissons, cela est crucial.

Les chiffres européens indiquent que le nombre de travailleurs détachés en Belgique est très élevé par rapport à nos pays voisins. Le recours abusif au détachement entraîne une perte de recettes pour l'ONSS et de recettes fiscales. En 2022, 263.000 personnes ont été détachées en Belgique. Cela place notre pays au troisième rang de l'UE, derrière l'Allemagne et l'Autriche, mais devant la France et les Pays-Bas.

Pour cette raison nous voulons responsabiliser tout le monde dans la lutte contre la fraude sociale, y compris les entreprises belges qui font appel à des prestataires étrangers. Les utilisateurs belges sont priés de vérifier l'agrément des prestataires de services étrangers avant de débiter la collaboration. Une certaine “*due diligence*” est attendue, surtout maintenant que je souhaite, en concertation avec le ministre de l'Emploi, également nous efforcer d'informer et sensibiliser clairement nos entreprises belges sur les risques qu'elles encourent en coopérant avec des entreprises étrangères non agréées qui mettent à disposition du personnel. En effet, l'entreprise belge s'expose à une sanction pénale ou à une amende administrative.

Je demanderai également au SIRS d'optimiser le fonctionnement du “Point de Contact pour une Concurrence Loyale” afin que des citoyens, des entrepreneurs et les partenaires sociaux puissent signaler plus rapidement aux services d'inspection par l'intermédiaire de ce point de contact, des éventuels abus et fraudes en matière de mise à disposition international et de détachement.

Les mesures et actions de la lutte contre la fraude sociale, le travail illégal et le dumping social doivent également être le plus possible axées sur les phénomènes et abus qui se manifestent sur le terrain. C'est pourquoi je consulterai donc les partenaires sociaux des secteurs concernés lors de l'élaboration de mesures et d'actions. L'approche sectorielle en concertation avec les partenaires sociaux se poursuit donc. Les nouveaux Plans pour une Concurrence Loyale (PCL) feront l'objet d'un suivi et seront mis en œuvre. Les concertations avec d'autres secteurs, tels que l'agriculture, l'horticulture, l'Horeca et les titres-services, se poursuivent ou sont entamées. Lorsque de nouvelles mesures émergent de

deze ook aan de interprofessionele partners voor advies voorgelegd om de coherentie te bewaren.

Om de strijd tegen malafide onderaanneming te versterken zal ik, in overleg met de ministers van Sociale Zaken en Werk en de sociale partners, evalueren of de recente verstrenging inzake de ketens van onderaanneming in de bouwsector in de ruime zin en in de vleessector, met betrekking tot de betaling van lonen en sociale bijdragen, ver genoeg gaat. Zo zal ik bijvoorbeeld de SIOD en de sociale inspectiediensten vragen of de recente aanduiding van bevoegde inspectiediensten en de nieuwe boetes in het Sociaal Strafwetboek hen in staat stelt om het aantal niveaus van onderaanneming bij overheidsopdrachten beter te controleren en misbruiken aan te pakken.

Om sociale dumping tegen te gaan en de veiligheid op bouwerven te verhogen zal ik, in samenwerking met de ministers van Sociale Zaken, Werk en de minister van Zelfstandigen, de verplichte registratie bij het verlaten van de werf invoeren, zoals dit eerder beslist werd voor de schoonmaak en verhuissector. We onderzoeken of het persoonlijk identificatiemiddel, de zogenaamde "ConstruBadge", een geschikt middel is om de aanwezigheid op bouwerven te registreren.

De strijd tegen schijnzelfstandigheid en schijnwerknemerschap wordt verder versterkt. Zoals voorzien in verschillende PEC's evalueren de sociale partners en de sociale inspectiediensten de sectorale specifieke criteria die werden ingevoerd om de arbeidsrelaties in de betrokken sectoren beter te kunnen kwalificeren.

Dergelijke criteria werden ook ingevoerd voor digitale platformen die opdrachten geven. Met invoering van de specifieke criteria anticipeerde ons land op de Europese Richtlijn Platformwerk. Deze Richtlijn moeten we omzetten tegen eind 2026. In overleg met mijn collega's van Sociale Zaken, Werk en Zelfstandigen zal ik evalueren of onze wetgeving conform is aan deze Europese Richtlijn. In afwachting daarvan verhogen we het aantal controles op de platformen in de deeleconomie en de digitale platformen die opdrachten geven, evenals op de platformwerkers, om te onderzoeken of de regels nageleefd worden en de personen die actief zijn via digitale platformen een adequate sociale bescherming genieten.

Het platformwerk toont aan dat samenwerking op Europees niveau van cruciaal belang is. Ook op andere gebieden is dat het geval. Andere voorbeelden zijn de bestaande Europese geschillenbeslechtingprocedures

cette consultation avec les partenaires sociaux sectoriels, elles sont également soumises à l'avis des partenaires interprofessionnels afin de maintenir la cohérence.

Afin de renforcer la lutte contre la sous-traitance abusive, je vais évaluer, en concertation avec les ministres des Affaires sociales et de l'Emploi et les partenaires sociaux, si le durcissement récent en ce qui concerne le paiement des salaires et des cotisations sociales des chaînes de sous-traitance dans le secteur de la construction au sens large et dans le secteur de la viande va suffisamment loin. Par exemple, je demanderai au SIRS et aux inspections sociales si la récente désignation d'inspections compétentes et les nouvelles amendes dans le Code pénal social leur permettront de mieux contrôler le nombre de niveaux de sous-traitance dans les marchés publics et de s'attaquer aux abus.

Afin de lutter contre le dumping social et d'accroître la sécurité sur les chantiers, j'instaurerai, en collaboration avec les ministres des Affaires sociales, de l'Emploi et des Indépendants un enregistrement obligatoire à la sortie des chantiers, conformément à ce qui a été décidé précédemment dans les secteurs du nettoyage et du déménagement. Nous examinons si le moyen d'identification personnelle, dite "ConstruBadge", constitue un moyen approprié pour enregistrer les présences sur les chantiers.

La lutte contre le faux travail indépendant et les faux emplois sera encore renforcée. Comme le prévoient plusieurs PCL, les partenaires sociaux et les inspections sociales évaluent les critères sectoriels introduits pour mieux qualifier les relations de travail dans les secteurs concernés.

De tels critères ont également été introduits pour les plateformes numériques donneuses d'ordre. En introduisant ces critères spécifiques, notre pays a anticipé à la directive européenne relative au travail via une plateforme. Nous devons transposer cette directive d'ici à la fin de l'année 2026. En concertation avec mes collègues des Affaires sociales, de l'Emploi et des Indépendants, j'évaluerai si notre législation est conforme à cette directive européenne. En attendant, nous augmentons le nombre de contrôles au sein des plateformes d'économie collaborative et les plateformes donneuses d'ordre, ainsi qu'auprès des travailleurs des plateformes, afin d'examiner si les règles sont respectées et si les personnes qui travaillent sur des plateformes numériques bénéficient d'une protection sociale adéquate.

Le travail via une plateforme montre que la coopération au niveau européen est essentielle. C'est également le cas dans d'autres domaines. D'autres exemples sont les procédures européennes de règlement des litiges

op Europees niveau, namelijk de zogenaamde “A1-procedure” enerzijds en de bemiddelingsprocedure voor geschillen inzake arbeidsrecht en sociale zekerheid binnen de Europese Arbeidsautoriteit (ELA) anderzijds. We zullen er systematisch gebruik van maken.

Tot slot zal ik in samenwerking met mijn collega van Buitenlandse Zaken ook inzetten op de bijzondere problematiek bij diplomatieke en consulaire posten in België. We willen de bescherming van de rechten van werknemers die aan diplomatieke en consulaire posten in België zijn toegewezen versterken, door een alomvattend actieplan op te stellen dat de naleving van de Belgische sociale wetgeving en de uitvoering van gerechtelijke besluiten garandeert. Dit omvat onder meer de oprichting van een intern register voor diplomatieke missies, de versterking van Europese en internationale samenwerking, evenals gerichte druk tegen recidiverende missies. Tot slot onderzoeken we samen ook de oprichting van een garantiefonds om de rechten van de werknemers te beschermen in geval van falen van de huidige acties, in nauwe samenwerking met de betrokken federale diensten.

2. Strijd tegen uitkeringsfraude

Het aanpakken van uitkeringsfraude is uiteraard ook van zeer groot belang voor het draagvlak van onze sociale zekerheid. Iedereen die solidariteit hoog in het vaandel voert, kan dit niet laten betijen. Administraties en meewerkende instellingen zorgen er dagelijks voor dat sociaal verzekerden de sociale uitkering krijgen waar ze recht op hebben.

Uiteraard mogen we niet blind zijn voor misbruiken. Daarom heeft de regering beslist dat de strijd tegen zwartwerk en misbruiken binnen de sociale uitkeringsstelsels zal opgevoerd worden.

In overleg met de bevoegde ministers zal ik de sociale inspectiediensten vragen om het aantal controles te verhogen die betrekking hebben op de daadwerkelijke verblijfplaats op Belgisch grondgebied, de gezinssamenstelling en het middelenonderzoek om in aanmerking te komen voor sociale uitkeringen en sociale bijstand.

Ik zal hen ook vragen om het aantal controles te verhogen op zwartwerk door volledig of deeltijds werklozen die in hun vorige of huidige functie werkzaam waren/zijn in de sectoren met tekorten, met name: Bouw; Elektriciteit; Schoonmaak; Horeca; Goederenvervoer; Vlees; Taxi; Verhuizingen; Beveiliging; Land- en tuinbouw; Carwash; Dienstencheques; Begravenisondernemingen.

au niveau européen, notamment la procédure “dites A1” d’une part et la procédure de médiation pour les différends droit du travail et sécurité sociale existant au niveau de l’Autorité européenne du travail (ELA), d’autre part. Nous les utiliserons systématiquement.

Enfin, en collaboration avec mon collègue des Affaires étrangères, je travaillerai également sur la problématique spécifique dans les missions diplomatiques et consulaires en Belgique. On s’engage à renforcer la protection des droits des travailleurs affectés aux postes diplomatiques et consulaires en Belgique, en élaborant un plan d’action global visant à assurer le respect de la législation sociale belge et l’exécution des décisions judiciaires. Cela inclura notamment la création d’un registre interne des missions diplomatiques, le développement d’une coopération européenne et internationale, ainsi que des mesures de pression ciblées envers les missions récidivistes. Enfin, nous étudierons ensemble la mise en place d’un fonds de garantie pour protéger les droits des travailleurs en cas d’échec des actions actuelles, en étroite collaboration avec les services fédéraux concernés.

2. Lutte contre la fraude aux allocations sociales

La lutte contre la fraude aux allocations est bien sûr également très importante pour la base de notre système de sécurité sociale. Toute personne attachée à la solidarité ne peut tolérer cette situation. Les administrations et les institutions coopérantes veillent chaque jour à ce que les assurés sociaux reçoivent les allocations sociales auxquelles ils ont droit.

Bien sûr, nous ne pouvons pas être aveugles aux abus. C’est pourquoi le gouvernement a décidé de renforcer la lutte contre le travail au noir et les abus au sein des systèmes d’allocations sociales.

En concertation avec les ministres compétents je demanderai aux inspections sociales d’augmenter le nombre de contrôles quant à la résidence effective sur le territoire belge, la composition de ménage et l’examen des revenus pour pouvoir bénéficier des allocations et l’assistance sociales.

Je leur demanderai également d’augmenter le nombre de contrôles en matière de travail au noir des chômeurs complets ou partiels qui, dans leur précédente ou actuelle occupation étaient/sont employés dans les secteurs en pénurie notamment: Construction; Électricité; Nettoyage; Horeca; Transport de marchandises; Viande; Taxi; Déménagement; Gardiennage; Agriculture et horticulture; Car-Wash; Titres-services; Pompes funèbres.

Specifiek om fraude in de gezondheidszorg te voorkomen en te bestrijden zal gezocht worden naar meer synergie tussen de verschillende actoren zoals het RIZIV (DGEC en DAC), de FOD Volksgezondheid (Federale Toezichtsc commissie), het FAGG en de verzekeringsinstellingen. Hiervoor zal een Actieplan oneigenlijk gebruik in de gezondheidszorg worden opgemaakt.

3. Versterking sociale inspectiediensten

Een essentieel deel van een performant beleid inzake sociale fraude is een performante en voldoende sterke handhaving.

Het risico om gepakt te worden moet voor malafide ondernemingen en individuele burgers, maar ook zorgverleners sterk verhoogd worden, zodat valsspelers ontmoedigd worden en de sociale bescherming van werknemers, zelfstandigen en onze eerlijke burgers gevrijwaard wordt.

Daartoe moet geïnvesteerd worden in onze sociale inspectiediensten, zowel qua personeel als qua technologische middelen. Ze spelen immers een cruciale rol in zowel fraudebestrijding als in de operationele ondersteuning van hun instelling (bijvoorbeeld bij het innen van sociale bijdragen of het garanderen van de sociale rechten).

De regering heeft daarom beslist om 300 personeelsleden aan te werven voor fiscale fraudebestrijding, met name bij de BBI, sociale fraudebestrijding, de gerechtelijke politie en justitie. Tegen de begrotingsopmaak 2026 zal ik in overleg met de betrokken collega's beslissen hoe dit contingent verdeeld wordt. Voor de toewijzing aan de sociale inspectiediensten zal ik de SIOD de opdracht geven om een gecoördineerde behoefteanalyse op te stellen die het mijn collega's van Sociale Zaken, Werk, Zelfstandigen en ikzelf mogelijk moet maken om het aantal inspecteurs correct te verdelen. Ik wil vooral inzetten op een versterking van de sociale inspectiediensten die gericht zijn op de samenlevingsontwrichtende fraude zoals mensenhandel, georganiseerde sociale fraude, sociale dumping, zwartwerk, drugsgerelateerde praktijken....

We mogen daarbij ook de partners van de inspectiediensten, zoals de SIOD en de Directie Administratieve Geldboeten, niet vergeten, die door hun ondersteunende aanpak het fundament of door hun vervolgings- en sanctioneringsbeleid het sluitstuk op de handhavingsvormen.

Ook de instellingen van sociale zekerheid, die instaan voor de verdere administratieve afhandeling van de

Concrètement, pour prévenir et lutter contre la fraude dans les soins de santé, une plus grande synergie sera recherchée entre les différents acteurs tels que l'INAMI (SECM et SCA), le SPF Santé publique (Commission fédérale de contrôle), l'AFMPS et les institutions d'assurance. Un plan d'action sur l'usage abusif dans les soins de santé sera élaboré à cet effet.

3. Renforcement des inspections sociales

Une partie essentielle d'une politique efficace de lutte contre la fraude sociale est une application efficace et suffisamment forte.

Le risque de se faire prendre doit être considérablement accru pour les entreprises et les citoyens malhonnêtes, ainsi que pour les prestataires de soins de santé, afin de décourager les tricheurs et de préserver la protection sociale des travailleurs, des indépendants et de nos concitoyens honnêtes.

À cette fin, nous devons investir dans nos services d'inspection sociale, tant en termes de personnel que de ressources technologiques. En effet, ils jouent un rôle crucial à la fois dans la lutte contre la fraude et dans le soutien opérationnel de leur institution (par exemple, la collecte des cotisations sociales ou la garantie des droits sociaux).

C'est pourquoi le gouvernement a décidé de recruter 300 personnes pour la lutte contre la fraude fiscale, en particulier au sein de l'ISI, de la lutte contre la fraude sociale, de la police judiciaire et du pouvoir judiciaire. Pour la mise en œuvre du budget 2026, je déciderai en concertation avec les collègues concernés de la répartition de ce quota. Pour l'affectation aux inspections sociales, je chargerai le SIRS d'établir une analyse coordonnée des besoins qui devrait permettre à mes collègues des Affaires sociales, de l'Emploi, des Indépendants et à moi-même de répartir correctement le nombre d'inspecteurs. En particulier, je veux me concentrer sur le renforcement des services d'inspection sociale qui se concentrent sur les fraudes qui perturbent la société telles que la traite des êtres humains, la fraude sociale organisée, le dumping social, le travail au noir, les pratiques liées à la drogue....

Nous n'oublions pas non plus les partenaires des services d'inspection, comme le SIRS et le Service des Amendes Administratives, qui forment respectivement par leur approche de soutien, la base et par leur politique de poursuite et de sanction, le dernier maillon de la chaîne d'exécution.

Les institutions de sécurité sociale, qui sont chargées du traitement administratif ultérieur des décisions prises

vaststellingen door de sociale inspectiediensten, moeten over voldoende middelen blijven beschikken.

4. Samenwerking en gegevensuitwisseling in het kader van een multidisciplinaire aanpak

Sociale fraude is complex. Zonder samenwerking kunnen we de strijd niet aangaan. Een geïntegreerde en integrale aanpak gericht op preventie, detectie, controle en sanctionering is dus van cruciaal belang voor een efficiënte bestrijding van de sociale fraude.

Het is de opdracht van het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude, het ministerieel comité en de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) om het overleg te faciliteren en te coördineren om te komen tot een betere gegevensuitwisseling en samenwerking tussen bevoegde operationele diensten op strategisch en operationeel niveau. De regering heeft dan ook beslist om de opdracht van deze organen verder te zetten en te versterken.

Als vicevoorzitter van het College en het Comité en als voogdijminister van de SIOD zal ik de samenwerking op strategisch en operationeel niveau tussen de sociale inspectiediensten, de fiscus, politie en justitie stimuleren en vragen om prioriteiten aan te brengen bij het bestrijden van sociale fraudefenomenen, die in eerste instantie gericht moeten zijn op de samenlevingsontwrichtende fraude zoals mensenhandel, georganiseerde sociale fraude, sociale dumping, zwartwerk, drugsgerelateerde praktijken.... Ik vind het belangrijk dat de ernst van de fraude centraal staat voor de sociale inspectiediensten en niet de mogelijke budgettaire opbrengst.

Voor het beleid inzake de strijd tegen de sociale fraude, de illegale arbeid en sociale dumping zullen deze doelstellingen verankerd worden in het Strategisch Plan 2026-2029 voor de bestrijding van sociale fraude dat ik in samenwerking met alle bevoegde ministers en het strategisch comité van SIOD in de loop van 2025 zal opstellen. Dit strategisch plan zal rekening houden met de bestuursovereenkomsten en de specifieke bevoegdheden van de verschillende sociale inspectiediensten van de Openbare Instellingen van de Sociale Zekerheid en de federale overheidsdiensten.

Eind 2024 werd het Operationeel Actieplan voor 2025-2026 nog goedgekeurd door het Ministerieel Comité. Ik zal de SIOD vragen om in samenwerking met zijn partners dit Actieplan te actualiseren in functie van de maatregelen en acties vervat in het regeerakkoord.

par les inspections sociales, doivent également continuer à disposer de ressources suffisantes.

4. Collaboration et échange de données dans le cadre d'une approche multidisciplinaire

La fraude sociale est complexe. Sans coopération, nous ne pouvons pas la combattre. Une approche intégrée et globale axée sur la prévention, la détection, le contrôle et la sanction est donc essentielle pour lutter efficacement contre la fraude sociale.

Le Collège de lutte contre la fraude fiscale et sociale, le Comité ministériel et le Service d'Information et de Recherche Sociale (SIRS) ont pour mission de faciliter et de coordonner les consultations afin de parvenir à un meilleur échange de données et à une meilleure coopération entre les services opérationnels compétents au niveau stratégique et opérationnel. Le gouvernement a donc décidé de poursuivre et de renforcer la mission de ces organes.

En tant que vice-président du Collège et du Comité et en tant que ministre de tutelle de SIRS je stimulerai la collaboration aux niveaux stratégique et opérationnel entre les services d'inspection sociale, le fisc, la police et la justice, et je demanderai d'établir des priorités dans la lutte contre les phénomènes de fraude sociale, qui doivent se concentrer en priorité sur les fraudes qui perturbent la société telles que la traite des êtres humains, la fraude sociale organisée, le dumping social, le travail au noir, les pratiques liées aux drogues, etc. C'est la gravité de la fraude qui doit donc rester au centre des préoccupations des services d'inspection sociale et non le rendement budgétaire potentiel à retirer.

En ce qui concerne la politique de lutte contre la fraude sociale, le travail illégal et le dumping social, ces objectifs seront ancrés dans le Plan stratégique 2026-2029 de lutte contre la fraude sociale que j'élaborerai dans le courant de l'année 2025 en collaboration avec les ministres compétents et le comité stratégique du SIRS. Ce plan stratégique tiendra compte des contrats d'administration et des compétences spécifiques des services d'inspection sociales des Institutions publiques de sécurité sociale et des services publics fédéraux.

À la fin de l'année 2024, le Plan d'action opérationnel pour 2025-2026 a été approuvé par le Comité ministériel. Je demanderai au SIRS, en coopération avec ses partenaires, de mettre à jour ce plan d'action en fonction des mesures et actions contenues dans l'accord de gouvernement.

Om de impact van het beleid inzake sociale fraude te vergroten en nog meer te baseren op wetenschappelijke inzichten, zal de rol van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) worden geactualiseerd. De SIOD en de sociale inspectiediensten zullen met het oog op de versterking van de slagkracht op het terrein, ook beleidsvoorstellen, binnen hun bevoegdheidsdomeinen, formuleren om de wetgeving aan te passen teneinde louter administratieve controles te vereenvoudigen of af te schaffen.

In het kader van het beleid van de strijd tegen de sociale fraude, de illegale arbeid en sociale dumping zal door het strategisch comité van SIOD een strategisch plan 2026-2029 voor de bestrijding van sociale fraude opgesteld worden. Dit strategisch plan zal rekening houden met de bestuursovereenkomsten en de specifieke bevoegdheden van de verschillende sociale inspectiediensten van de Openbare Instellingen van de Sociale Zekerheid en de federale overheidsdiensten.

Hierin zullen met andere woorden de visie en de accenten van het beleid op vlak van sociale fraudebestrijding verankerd worden.

Een performante gezamenlijk te voeren strijd is geënt op goede uitwisseling van informatie en samenwerking en dit zowel op strategisch als operationeel niveau.

In overleg met de bevoegde collega's zal ik diverse werven rond gegevensuitwisseling en samenwerking opstarten:

1° een betere gegevensuitwisseling tussen Belgische en buitenlandse (inspectie)diensten op Europees niveau over detacheringen in andere Europese landen. Onze inspectiediensten moeten daardoor meer inzicht krijgen in activiteiten van de in het buitenland gevestigde ondernemingen;

2° de werking van het "Meldpunt voor een Eerlijke Concurrentie" moet geoptimaliseerd worden zodat:

a) verboden detachering en verboden internationale terbeschikkingstelling sneller aan de inspectiediensten gemeld wordt;

b) werkgevers verdachte ziekte-attesten en getuigschriften arbeidsongeschiktheid kunnen melden;

3° het federale en regionale niveau moeten beter samenwerken in de aanpak van sociale fraude en hun beleid beter op elkaar afstemmen, onder meer voor het verkorten van de doorlooptijden voor het uitreiken van een gecombineerde vergunning (single permit) voor arbeidsmigranten van landen buiten de EU;

Afin d'accroître l'impact des politiques de lutte contre la fraude sociale et de les fonder davantage sur des connaissances scientifiques, le rôle du Service d'Information et de Recherche Sociale (SIRS) sera actualisé. Le SIRS et les services d'inspection sociale, en vue de renforcer leur efficacité sur le terrain, formuleront également des propositions d'adaptation de la législation, dans le cadre de leurs compétences, pour simplifier ou supprimer les contrôles purement administratifs.

Dans le cadre de la politique de lutte contre la fraude sociale, le travail illégal et le dumping social, un plan stratégique 2026-2029 de lutte contre la fraude sociale sera élaboré par le comité stratégique du SIRS. Ce plan stratégique tiendra compte des contrats d'administration et des compétences spécifiques des services d'inspection sociales des Institutions publiques de sécurité sociale et des services publics fédéraux.

En d'autres termes, il ancrera la vision et les axes de la politique de lutte contre la fraude sociale.

Une lutte commune et efficace repose sur un bon échange d'informations et une bonne coopération, tant au niveau stratégique qu'opérationnel.

En concertation avec les collègues compétents j'initierai divers chantiers concernant l'échange de données et la collaboration:

1° un meilleur échange de données entre les services d'inspection belges et étrangers au niveau européen sur le détachement dans d'autres pays européens. Cela devrait permettre à nos services d'inspection d'avoir un meilleur aperçu des activités des entreprises établies à l'étranger;

2° le fonctionnement du "Point de Contact pour une Concurrence Loyal" doit être optimisé afin que:

a) le détachement interdit et la mise à disposition internationale interdite soient signalés plus rapidement aux services d'inspection;

b) des employeurs puissent signaler les certificats médicaux et attestations d'incapacité de travail suspects;

3° les niveaux fédéral et régional doivent mieux collaborer sur l'approche de la fraude sociale et mieux coordonner leurs politiques, notamment en raccourcissant les délais de traitement pour la délivrance d'un permis unique (single permit) pour les travailleurs migrants provenant de pays tiers à l'UE;

4° de gegevensuitwisseling tussen de fiscus en de sociale inspectiediensten moet versterkt worden, bijvoorbeeld met het oog op de onderzoeken rond de fiscale 183 dagenregel waarbij kan gebruik gemaakt worden van de gegevens beschikbaar bij de RSZ, of inzake de gegevensstroom van de fiscaal verplicht gestelde geregistreerde kassasystemen naar de inspectiedienst van de RSZ en de inspectie Toezicht op de sociale wetten;

5° het Samenwerkingsakkoord tussen de federale en regionale sociale inspectiediensten wordt versterkt door een actualisering ervan;

6° de informatie-uitwisseling tussen de politiediensten en de sociale inspectiediensten via de opstelling van een wet op politionele gegevens en een dataplatform wordt ontwikkeld;

7° het gebruik van een Europees mechanisme voor de invordering van grensoverschrijdende socialezekerheidsbijdragen, zoals voorzien in Verordeningen (EG) nr. 883/2004 en 987/2009, zal worden verdiept. Op Europees niveau zullen we, in het kader van het herzieningsproces van deze Europese verordeningen, de invoering van een uniform uitvoerbaarheidsbesluit ondersteunen, zoals dat momenteel wordt ontwikkeld op fiscaal gebied. Parallel daaraan, en om de effectiviteit van de grensoverschrijdende invordering van socialezekerheidsbijdragen te versterken, moet een Europees mechanisme tot stand kunnen komen;

8° Europese samenwerking is en blijft één van de speerpunten in de strijd tegen grensoverschrijdende sociale fraude. Daarom is het van cruciaal belang om de verdere ontwikkeling van de *European Labour Authority* (ELA) blijvend te ondersteunen;

9° tot slot zal ik in samenwerking met de minister van Sociale Zaken en de minister van Binnenlandse Zaken onderzoeken hoe we kunnen verzekeren dat seizoenarbeiders hun fiscale en sociale rechten en plichten beter kunnen doen gelden en nakomen door de registratie van hun domicilie-adres van het land van herkomst te laten gebeuren via een bestaande of nieuwe tool in de sociale zekerheid. Deze toepassing moet gebruikt kunnen worden door de fiscale en sociale administraties.

5. Strengere straffen

Om de strijd tegen sociale fraude en sociale dumping te versterken moeten we ook de bestraffing ervan verstrengen.

We willen ervoor zorgen dat bij sociale inbreuken met een verzwarende factor het bedrag van de strafrechtelijke

4° l'échange de données entre le fisc et les services d'inspection sociale doit être renforcé, pour améliorer les contrôles fiscaux sur la règle des 183 jours en utilisant les données disponibles à l'ONSS, mais aussi pour tout ce qui concerne le flux de données des systèmes de caisses enregistreuses obligatoires sur le plan fiscal vers les services d'inspection de l'ONSS et du Contrôle des lois sociales;

5° l'Accord de coopération entre les inspections sociales fédérales et régionales sera renforcé par une mise à jour de celui-ci;

6° le partage d'informations entre les services de police et les services d'inspection sociale via l'élaboration d'une loi sur les données policières et une plateforme de données, sera développé;

7° l'utilisation du mécanisme européen de recouvrement des cotisations sociales transfrontalières prévu par les règlements n^{os} (CE) 883/2004 et 987/2009 sera approfondie. Nous appuierons au niveau européen, dans le cadre du processus de révision desdits règlements européens, l'adoption d'un titre exécutoire uniforme comme c'est le cas en matière fiscale. En parallèle et afin de renforcer l'effectivité du recouvrement transfrontaliers des cotisations de sécurité sociale, un mécanisme européen doit pouvoir se mettre en place;

8° la coopération européenne a été et reste l'un des fers de lance de la lutte contre la fraude sociale transfrontalière. Il est donc essentiel de continuer à soutenir le développement de l'*European Labour Authority* (ELA);

9° enfin, j'examinerai en collaboration avec le ministre des Affaires sociales et le ministre de l'Intérieur comment on pourra garantir que les travailleurs saisonniers puissent faire valoir leurs droits et remplir leurs obligations fiscales et sociales, en enregistrant leur adresse de domicile dans le pays d'origine par le biais d'un outil existant ou nouveau de la sécurité sociale. Cette application doit pouvoir être utilisée par les administrations fiscales et sociales.

5. Des sanctions plus sévères

Afin de renforcer la lutte contre la fraude sociale et le dumping social, nous devons également en renforcer les sanctions.

Nous voulons nous assurer que pour les infractions sociales avec une circonstance aggravante, le montant

(of administratieve) geldboete niet lager mag zijn dan 50 % van het voorgeschreven maximumbedrag.

Rekening houdend met de prijsevoluties van de laatste jaren zal ik de bedragen van de geldboetes aanpassen door een verhoging van de opdecimen van 70 naar 90.

Bovendien zal ik een regeling invoeren waarbij sociale fraudeurs gedurende een bepaald aantal kwartalen het recht op toekomstige RSZ-kortingen verliezen. Werkgevers die aan sociale dumping doen en niet bijdragen aan het systeem, mogen immers niet van dezelfde voordelen genieten als werkgevers die wel de regels volgen. In dit kader wordt onderzocht hoe ook buitenlandse bedrijven hiervoor verantwoordelijk kunnen worden gemaakt.

De minister van Socialefraudebestrijding,

Rob Beenders

de l'amende pénale (ou administrative) ne puisse être inférieur à 50 % du montant maximal prescrit.

Compte tenu de l'évolution des prix au cours des dernières années, j'adapterai les montants des amendes en augmentant les décimes additionnels de 70 à 90.

En outre j'introduirai un système dans lequel des fraudeurs sociaux perdent le droit aux futures réductions ONSS pour un nombre déterminé de trimestres. En effet, les employeurs qui pratiquent le dumping social et ne cotisent pas au système ne peuvent pas bénéficier des mêmes avantages que les employeurs qui respectent les règles. Dans ce cadre, il sera examiné comment responsabiliser les entreprises étrangères.

Le ministre de la Lutte contre la fraude sociale,

Rob Beenders