

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 april 2025

BELEIDSVERKLARING

van de minister van Veiligheid en
Binnenlandse Zaken, belast met Beliris

(*partim*: Verkiezingen)

Verslag

namens de commissie
voor Grondwet en
Institutionele Vernieuwing
uitgebracht door
mevrouw **Kristien Van Vaerenbergh**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris ...	3
II. Bespreking.....	6
III. Voorstellen van aanbeveling en stemming.....	26
Bijlage: Aangenomen aanbeveling.....	31

Zie:

Doc 56 0767/ (2024/2025):
001 tot 043: Beleidsverklaringen.
044 tot 051: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 avril 2025

EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE

du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,
chargé de Beliris

(*partim*: Élections)

Rapport

fait au nom de la commission
de la Constitution et
du Renouveau institutionnel
par
Mme **Kristien Van Vaerenbergh**

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de Beliris	3
II. Discussion	6
III. Propositions de recommandation et votes	26
Annexe: Recommandation adoptée	31

Voir:

Doc 56 0767/ (2024/2025):
001 à 043: Exposés d'orientation politique.
044 à 051: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Philippe Goffin

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Eva Demesmaeker, Kristien Van Vaerenbergh
VB	Barbara Pas, Werner Somers
MR	Philippe Goffin, Victoria Vandenberg
PS	Khalil Aouasti, Pierre-Yves Dermagne
PVDA-PTB	Nabil Boukili, Sofie Merckx
Les Engagés	Luc Frank, Carmen Ramlot
Vooruit	Oskar Seuntjens
cd&v	Franky Demon
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
Open Vld	Steven Coenegrachts

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

N ., Katrijn van Riet, Sophie De Wit, Kathleen Depoorter
Marijke Dillen, Kurt Moons, Francesca Van Belleghem
Hervé Cornillie, Pierre Jadoul, Florence Reuter
Caroline Désir, Lydia Mutyebele Ngoi, Éric Thiébaud
Raoul Hedebouw, Peter Mertens, Julien Ribaud
Isabelle Hansez, Stéphane Lasseaux, Aurore Tourneur
N ., Jan Bertels
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Sarah Schlitz, Tinne Van der Straeten
Irina De Knop, Katja Gabriëls

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	François De Smet
------	------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de beleidsverklaring, *partim* Verkiezingen, van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris, besproken tijdens haar vergadering van 26 maart 2025.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS

De heer Bernard Quintin, minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris, zet de krachtlijnen uiteen van zijn beleidsverklaring, partim Verkiezingen (DOC 56 0767/021).

Stemmen door Belgen in het buitenland

Wat betreft het verlenen van stemrecht aan Belgen in het buitenland bij gewestelijke verkiezingen – wat de minister nauw aan het hart ligt –, bestaan er wetteksten met een bijzondere meerderheid bij de commissie voor Grondwet en Institutionele Vernieuwing. De minister zal beschikbaar zijn om deze, indien nodig, te bespreken.

Wat betreft de vereenvoudiging van dat recht, zullen de minister en de minister van Buitenlandse Zaken met voorstellen komen. De moeilijkheden die zich voordeden in 2024 hadden te maken met het recordaantal geregistreerde kiezers: 253.515. Er moet in de mate van het mogelijke gezorgd worden voor automatische registratie, inclusief de stembethode, voor alle personen die in de consulaire bevolkingsregisters zijn ingeschreven. Daarnaast moet ook de tijd verminderd worden die nodig is om stemmen per post te versturen.

De departementen werken ook verder aan de introductie van *e-voting*, dat tijdens de vorige legislatuur door het consortium van deskundigen aan de commissie werd voorgesteld.

Geldigverklaring van de verkiezingen

De minister zal erop toezien dat gevolg wordt gegeven aan het arrest Mugemangango van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, dat België heeft opgedragen zijn systeem voor de geldigverklaring van parlementsverkiezingen en de behandeling van betwistingen in verband met het onderzoek van de geloofsbrieven te herzien. Artikel 48 van de Grondwet is in dit verband open voor herziening. Het is dan ook één van de dossiers waarvoor de nodige contacten zullen worden gelegd om tot een tweederdemeerderheid te komen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 26 mars 2025, votre commission a examiné l'exposé d'orientation politique, *partim* Élections, du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de Beliris.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA SÉCURITÉ ET DE L'INTÉRIEUR, CHARGÉ DE BELIRIS

M. Bernard Quintin, ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de Beliris, expose les lignes de force de son exposé d'orientation politique, partim Élections (DOC 56 0767/021).

Vote des Belges de l'étranger

En ce qui concerne l'octroi du droit de vote aux Belges de l'étranger pour les élections régionales – sujet qui tient particulièrement à cœur du ministre – les textes de lois à majorité spéciale existent auprès de la commission de la Constitution et du Renouveau institutionnel. Le ministre se dit à la disposition de la commission pour en débattre le cas échéant.

En ce qui concerne la simplification de ce droit, le ministre reviendra avec des propositions, avec le ministre des Affaires étrangères. Les difficultés rencontrées en 2024 ont été liées au nombre record d'électeurs inscrits: 253.515. Il faut au maximum prévoir l'inscription automatique, en ce compris le mode de vote, pour toutes les personnes inscrites dans les registres consulaires et également réduire les délais des envois par la poste.

Par ailleurs, les départements poursuivent les travaux relatifs à l'introduction du *e-voting* qui ont été présentés dans cette commission sous la précédente législature par le consortium d'experts.

Validation des élections

Le ministre veillera à donner une réponse à l'arrêt Mugemangango de la Cour européenne des Droits de l'Homme qui a condamné la Belgique à revoir son système de validation des élections parlementaires et de traitement des contestations relatives à la vérification des pouvoirs. À cet égard, l'article 48 de la Constitution est ouvert à révision. Ce dossier fait donc partie aussi de ceux pour lesquels les contacts nécessaires seront pris pour atteindre une majorité des deux tiers.

De lijststem

De neutralisering van het effect van de lijststem, zodat voortaan alleen de uitgebrachte voorkeurstemmen tellen, zal het voorwerp uitmaken van wetsontwerpen die de diensten van de minister voorbereiden. Hierdoor zal de keuze van de kiezer worden versterkt.

Beslissing over de stembethode(s) voor de volgende verkiezingen

Het huidige elektronische stelsysteem met papieren bewijs, het resultaat van een in 2010 gegunde overheidsopdracht, loopt af eind januari 2027. Gezien de apparatuur van de eerste generatie 15 jaar oud zal zijn, wat een zeer lange tijd is voor een IT-systeem, zal het vanaf begin 2027 niet meer bruikbaar zijn vanwege de aanzienlijke betrouwbaarheidsrisico's op de verkiezingsdag.

Op initiatief van de diensten van de minister zijn er tussen 2020 en 2023 drie studies uitgevoerd om na te denken over de toekomst van het stemmen met behulp van computertechnologieën in België, zowel door middel van een evolutie van het elektronisch stemmen zoals dat vandaag bestaat als door middel van online stemtechnologieën. Deze studies bieden interessante en gedetailleerde mogelijkheden om één of meerdere richtingen te kiezen voor de organisatie van toekomstige verkiezingen in België. Dit proactieve werk moet dienen als uitgangspunt voor de reflectie hierover.

Gezien de ontwikkelingstijd en de vereiste overheidsopdrachten, is het van vitaal belang dat er zo snel mogelijk keuzes worden gemaakt om te bepalen welke stembethode(s) in de toekomst in België zullen worden gebruikt. In dit kader zullen de diensten van de minister besprekingen opstarten met de deelstaten die verantwoordelijk zijn voor lokale verkiezingen, de gemeenten en academici uit verschillende disciplines om een gemeenschappelijke strategie te bepalen.

De minister zal de komende maanden de verschillende oplossingen voorstellen aan de regering.

Varia

De minister verbindt zich ertoe om voorstellen te doen voor de verbetering en vereenvoudiging van de stemming.

De diensten van de minister hebben een grondige analyse van de verkiezingen van 2024 uitgevoerd op verschillende thema's, met als doel de verkiezingsprocessen voortdurend te verbeteren.

Vote en case de tête

La neutralisation de l'effet du vote en case de tête pour que seules les voix de préférences exprimées comptent désormais, fera l'objet de textes préparés par les services du ministre en vue de leur adoption au Parlement. Le choix personnel de l'électeur en sera renforcé.

Décision sur le(s) mode(s) de vote qui seront utilisés lors des prochaines élections

Le système de vote électronique actuel avec preuve papier, issu d'un marché public attribué en 2010, arrivera à échéance fin janvier 2027. Étant donné que le matériel de première génération aura alors 15 ans, ce qui est très long pour un système informatique, il ne sera plus utilisable dès le début 2027 en raison des risques importants de fiabilité le jour des élections.

Trois études ont été menées, à l'initiative des services du ministre, entre 2020 et 2023 en vue d'envisager l'avenir du vote à l'aide de technologies informatiques en Belgique; ceci tant au moyen d'une évolution du vote électronique, tel qu'on le connaît actuellement, qu'au moyen de technologies de vote en ligne. Ces études offrent des pistes intéressantes et détaillées pour choisir une ou plusieurs directions concernant l'organisation des élections à l'avenir en Belgique. Ce travail proactif doit servir à entamer les réflexions en la matière.

Vu les temps de développements ainsi que les procédures de marchés publics nécessaires, il est indispensable que des choix soient effectués dans les meilleurs délais afin de déterminer le ou les modes de vote qui seront utilisés dans notre pays à l'avenir. Dans ce cadre, les services du ministre entameront des discussions avec les entités fédérées, responsables pour les élections locales, les communes, ainsi que des universitaires issus de différentes disciplines afin de déterminer une stratégie commune.

Le ministre présentera les pistes de solutions au gouvernement dans les prochains mois.

Divers

Le ministre s'engage à proposer des suggestions d'amélioration et de simplification des scrutins.

Ses services ont procédé à l'analyse approfondie des élections de 2024 sur divers thèmes dans un but d'amélioration permanente des processus électoraux.

Het stemmen bij volmacht kan worden verbeterd, met inachtneming van het principe van de stemplicht, het principe dat men slechts in de plaats van één persoon kan stemmen en dat het werk van de voorzitters vereenvoudigd moet worden om fraude te voorkomen. De mogelijkheid van een elektronisch register wordt in samenwerking met de gemeenten bestudeerd. Hierbij wordt een volmachtensysteem voorgesteld dat voor elke verkiezing hetzelfde is, zodat de kiezers zo goed mogelijk geïnformeerd worden.

Wat betreft het stemrecht en de stem van personen onder bewind, zal de minister samenwerken met verenigingen die personen met een handicap vertegenwoordigen om na te gaan hoe de toegankelijkheid van verkiezingen kan worden verbeterd.

Ook het werk van bijzitters en voorzitters van stembureaus moet vereenvoudigd worden. Een extra inspanning voor hun opleiding kan geleverd worden. Er waren 5 verschillende soorten kiezers bij de verkiezingen van 9 juni 2024, in sommige gemeenten zelfs 7.

De diensten van de minister hebben een verslag opgesteld over de organisatie van de stemplicht voor zestien- en zeventienjarigen voor het Europees Parlement, en uit de analyse blijkt de complexiteit van het verkiezingsproces bij gelijktijdige verkiezingen.

Deze situatie kan dus leiden tot menselijke fouten bij de verwerking van deze verschillende soorten kiezers. Oplossingen voor de organisatorische processen zullen worden voorgesteld om dit probleem aan te pakken bij gelijktijdige verkiezingen, dat bestaat voor zowel elektronisch als “papieren” stemmen. Een voorbeeld hiervan zijn smartcards met verschillende kleuren voor elektronisch stemmen, afhankelijk van de verkiezingen waaraan de kiezer deelneemt.

Een mogelijke oplossing is er een waarbij er minder interactie met mensen is in het stemproces door gebruik te maken van stemmachines met papieren bewijzen, waarbij in gedachten moet worden gehouden dat elke manipulatie van een kaart of papier tot fouten kan leiden.

Dat is het voordeel van een online stemsysteem.

En natuurlijk is een geautomatiseerde *end-to-end* oplossing voor papieren stemmingen niet mogelijk.

Le vote par procuration peut être amélioré dans le respect du principe de l'obligation de vote, du principe selon lequel on ne peut voter à la place que d'une seule personne, et selon lequel il faut simplifier le travail des présidents de bureaux, pour éviter la fraude. La possibilité d'un registre électronique est à l'étude, en partenariat avec les communes, en proposant que le système de procuration soit le même pour chaque élection, de manière à ce que les électeurs soient le mieux informés possibles.

En ce qui concerne le droit de vote et le vote des personnes sous administration, le ministre veillera, en collaboration avec les associations représentatives des personnes en situation de handicap, à analyser les possibilités d'amélioration de l'accessibilité des élections.

Il faut aussi simplifier le travail des assesseurs et des présidents de bureaux. Des efforts supplémentaires peuvent être faits pour leur formation. Il existait cinq types d'électeurs différents lors du scrutin du 9 juin 2024, voire même sept dans certaines communes.

Les services du ministre ont rédigé un rapport concernant l'organisation du vote obligatoire pour les jeunes de 16 et 17 ans pour le Parlement européen et l'analyse démontre la complexité du processus électoral lors d'élections simultanées.

Cette situation peut dès lors entraîner des erreurs humaines dans le traitement de ces différents types d'électeurs. Des solutions dans le processus d'organisation seront proposées pour faire face à cette problématique lors d'élections simultanées, qui existe tant pour le vote électronique que pour le vote “papier”. Par exemple, des cartes à puce de votes de couleurs différentes pour le vote électronique en fonction des élections auxquelles participe l'électeur.

Parmi ce qui est envisageable, le ministre évoque une solution dans laquelle il y a moins d'interaction avec les humains dans le processus du vote au moyen des machines à voter avec preuve papier, sachant que chaque manipulation d'une carte ou d'un papier peut entraîner des erreurs.

C'est l'avantage d'un système de vote en ligne.

Et évidemment, pour le vote papier, une solution automatisée de bout en bout n'est pas possible.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Eva Demesmaeker (N-VA) stipt aan dat de besproken beleidsverklaring de kern van de democratie raakt: het kiessysteem. Een aparte beleidsverklaring erkent het belang hiervan. Wel is er enige overlap met de beleidsverklaring van de premier (DOC 56 0767/005). Wie zal hier het voortouw nemen? Hoe zullen de dossiers op elkaar afgestemd worden? Men moet vermijden dat bepaalde zaken niet afgehandeld worden omdat men op elkaar wacht.

De beleidsverklaring bevat positieve punten. Zo is het logisch dat Belgen in het buitenland ook stemrecht krijgen bij de deelstaatverkiezingen. Wie deel uitmaakt van een bepaalde politieke gemeenschap moet hierin inspraak kunnen hebben. De afschaffing van de lijststem is absoluut positief, want ze versterkt de stem van de kiezer. Ook de structurele oplossing voor de geloofsbrieven (artikel 48 van de Grondwet) is zeer welgekomen om de rechtsonzekerheid te verhelpen en de legitimiteit van de verkozenen te vergroten.

Het stemrecht voor zestienjarigen wordt minder gunstig onthaald, hoewel het op heden geen wezenlijke problemen heeft opgeleverd.

Op het niveau van de Europese verkiezingen zijn er nog altijd problemen. Wat zal de minister doen om deze in de toekomst te verhinderen? De minister zinspeelt op een Europees kiesregister. Dat zal geen vanzelfsprekende opdracht zijn. Hoe ziet de minister dit in de toekomst? Er zal natuurlijk nog veel onderzoek moeten gebeuren, maar het is wel belangrijk dat het Parlement hierbij voldoende geïnformeerd en betrokken wordt.

De heer Werner Somers (VB) verheugt zich over de intentie van de minister om de Belgen in het buitenland ook deel te laten nemen aan de deelstaatverkiezingen. Wel moeten de aanheftingscriteria en een registratiesysteem gekozen worden die voorkomen dat Belgen in het buitenland kunnen kiezen in meerdere deelstaatverkiezingen.

De afschaffing van de Senaat is uitgesproken positief. De Vlaams Belangfractie heeft hierover reeds voorstellen ingediend waarop de minister zich kan inspireren. Het is echter niet duidelijk waarom de Senaat nog moet blijven voortbestaan tot 2029. Niets verbiedt om de Senaat op

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Eva Demesmaeker (N-VA) souligne que l'exposé d'orientation politique à l'examen touche au cœur de la démocratie, à savoir au système électoral. La rédaction d'un exposé distinct souligne d'ailleurs l'importance de ce texte. La membre met en avant certains chevauchements avec l'exposé d'orientation politique du premier ministre (DOC 56 0767/005). Qui prendra toutefois le dessus? Comment les dossiers seront-ils coordonnés? Quoi qu'il en soit, il faudra éviter que les ministres ne bloquent certains dossiers en s'attendant mutuellement.

La membre relève des points positifs dans l'exposé d'orientation politique. Il est par exemple logique que les Belges résidant à l'étranger aient également le droit de vote aux élections des entités fédérées. Tout membre d'une communauté politique déterminée doit en effet pouvoir exprimer sa voix. La neutralisation de l'effet du vote en case de tête est un autre point extrêmement positif, car elle renforcera la voix de l'électeur. La solution structurelle envisagée pour la vérification des pouvoirs (article 48 de la Constitution) est également une très bonne chose et permettra de remédier à l'insécurité juridique et d'accroître la légitimité des élus.

La membre n'est en revanche pas favorable au droit de vote dès l'âge de 16 ans, même si cette mesure n'a pas posé de problèmes majeurs jusqu'à présent.

Par ailleurs, des problèmes se posent toujours au niveau des élections européennes. Comment le ministre compte-t-il les éviter à l'avenir? Dans son exposé d'orientation politique, il fait allusion à un registre électoral européen. La tâche ne s'annonce toutefois guère facile. Comment le ministre envisage-t-il la mise en place de ce registre? Il faudra bien entendu approfondir les analyses, mais la membre souligne l'importance d'informer correctement le Parlement à ce sujet et de l'associer dans les travaux.

M. Werner Somers (VB) salue l'intention du ministre de permettre aux Belges résidant à l'étranger de participer également aux élections des entités fédérées. Il faudra toutefois prévoir des critères de rattachement et un système d'enregistrement qui empêchent les Belges résidant à l'étranger de pouvoir voter pour plusieurs élections régionales ou communautaires.

La suppression du Sénat est une autre mesure extrêmement positive. Le groupe Vlaams Belang a déjà déposé des propositions à ce sujet dont le ministre pourra s'inspirer. Le membre se demande cependant pourquoi le Sénat devrait continuer d'exister jusqu'en 2029. Rien

veel kortere termijn af te schaffen. Ook is onduidelijk hoe de minister aan de vereiste tweederdemeerderheid zal komen, in het bijzonder gelet op de uitsluiting van de stemmen van zogenaamd extremistische partijen zoals het Vlaams Belang en de PVDA-PTB. De regering maakt zich zo afhankelijk van de PS die wel de afschaffing van de Senaat genegen kan zijn maar haar vel duur zal verkopen.

De regering besteedt geen enkele aandacht aan de vertegenwoordiging van de deelstaten inzake de wijziging van de Grondwet en van de bijzondere wetten na een afschaffing van de Senaat. De bevoegdheidsverdeling tussen Federale Staat en deelstaten wordt zodoende een uitsluitende bevoegdheid van de federale wetgever. Er hebben immers geen vertegenwoordigers van de deelstaten zitting in de Kamer van volksvertegenwoordigers. Daarom stelt de Vlaams Belangfractie voor om een grondwetgevende vergadering in te richten die samengesteld wordt voor twee derde uit vertegenwoordigers van de deelstaatarlementen en voor een derde uit leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers. De grondwetgevende vergadering is geen permanent orgaan maar wordt enkel bijeengeroepen wanneer een van de betrokken parlementen een voorstel tot wijziging van de Grondwet of een voorstel van bijzondere wet ahangig maakt. Een tweederdemeerderheid is nodig om een voorstel aan te nemen. Hoe kan voorkomen worden, volgens de minister, dat de bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de deelstaten uitsluitend een aangelegenheid wordt van de federale overheid en hoe kan de betrokkenheid van de deelstaten bij het proces van grondwetsherziening en bijzondere wetgeving kan worden gewaarborgd?

De neutralisering van de lijststem is positief en beantwoordt aan een reeds ingediend voorstel van de Vlaams Belangfractie. Dat voorstel beoogt ook een eind te maken aan het ondoorzichtige systeem waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen effectieve kandidaten en kandidaat-opvolgers. Blijkbaar wil men de macht van de participatie terugdringen maar het onderscheid tussen effectieve kandidaten en kandidaat-opvolgers is een veel belangrijkere steunbeer van de participatie dan de lijststem. Wordt bewust aan dit onderscheid vastgehouden? Waarom?

De minister brengt enkele algemene beschouwingen over de organisatie van de verkiezingen. Hoewel interessant, blijven deze vaag. Het stemmen bij volmacht zou hervormd worden, maar het is onduidelijk in welke richting dat zou gaan. Online stemtechnologieën en het vereenvoudigen van de stembiljetten komen ook aan bod. De problemen inzake de stemplicht voor zestienjarigen

n'empêche d'opter pour une suppression dans un délai nettement plus court. Il reste également à savoir comment le ministre obtiendra la majorité des deux tiers requise, en particulier s'il entend exclure les votes des partis dits extrémistes, notamment du Vlaams Belang et le PVDA-PTB. Le gouvernement devra ainsi compter sur le PS, qui pourrait être favorable à la suppression du Sénat, mais qui devra vendre chèrement sa peau.

Le gouvernement ne prête nullement attention à la représentation des entités fédérées après la suppression du Sénat et n'a pas prévu de les associer à la procédure de révision de la Constitution et de modification des lois spéciales. La répartition des compétences entre l'État fédéral et les entités fédérées relèvera ainsi de la compétence exclusive du législateur fédéral. Aucun représentant des entités fédérées ne siégeant à la Chambre des représentants, le groupe Vlaams Belang propose donc d'instituer une assemblée constituante composée aux deux tiers de représentants des parlements des entités fédérées et à un tiers de membres de la Chambre des représentants. Cette assemblée constituante ne serait pas un organe permanent, mais elle serait uniquement convoquée lorsqu'un des parlements concernés soumet une proposition de révision de la Constitution ou une proposition de loi spéciale. Une majorité des deux tiers serait requise pour adopter toute proposition. Comment le ministre pourra-t-il éviter que la répartition des compétences entre l'autorité fédérale et les entités fédérées ne devienne l'apanage de l'autorité fédérale et comment pourra-t-il garantir la représentation des entités fédérées et les associer à la procédure de révision de la Constitution et d'adoption de lois spéciales?

La neutralisation de l'effet du vote en case de tête est une mesure positive, qui va dans le sens d'une proposition déjà déposée par le groupe Vlaams Belang. Cette proposition visait également à mettre fin au système opaque qui distingue les candidats effectifs des candidats suppléants. Apparemment, l'objectif est de réduire le pouvoir de la participatie, mais la distinction entre candidats effectifs et candidats suppléants est un pilier de la participatie bien plus important que le vote en case de tête. Cette distinction est-elle délibérément maintenue? Pourquoi?

Le ministre fait quelques observations générales sur l'organisation des élections. Bien qu'intéressantes, ces observations restent vagues. Le vote par procuration serait réformé, mais on ne sait pas très bien dans quelle direction. Les technologies de vote en ligne et la simplification des scrutins sont également évoquées. Les problèmes liés au vote obligatoire pour les jeunes de

bij de Europese verkiezingen komen kort aan bod. Kan de minister over een en ander nadere toelichting geven?

Mevrouw Victoria Vandeberg (MR) is ingenomen met deze heel duidelijke beleidsverklaring over de verkiezingen. Een democratische rechtsstaat veronderstelt eerst en vooral vrije en eerlijke verkiezingen – een uitermate gewichtig aspect.

De MR vindt het heel belangrijk dat de stemprocedure voor de in het buitenland verblijvende Belgen wordt vereenvoudigd en dat die Belgen ook stemrecht wordt verleend voor de gewest- en gemeenschapsverkiezingen. Daar is de MR al jaren voorstander van. Het is duidelijk dat veel in het buitenland verblijvende Belgen willen deelnemen aan het democratische besluitvormingsproces en zich betrokken voelen bij de vormgeving van onze maatschappij. Daarom is het dus van groot belang dat ook zij hun stem kunnen uitbrengen bij die verkiezingen.

De fractie van de spreekster vindt ook de afschaffing van de devolutieve werking van de lijststem cruciaal. Het is een heel goede zaak dat het kiesstelsel wordt aangepast om de werking van de lijststem te neutraliseren. Ook daar is de MR al jaren voorstander van.

De spreekster steunt ook de suggesties van de minister om, met het oog op de volgende verkiezingen, de stemprocedures te verbeteren en te vereenvoudigen. Ze verwijst met name naar de moeilijkheden om op sommige plaatsen voldoende mensen bereid te vinden om als lid van een stembureau of telbureau te fungeren. Het is ook heel positief dat de diensten van de minister een verslag hebben opgesteld over de organisatie van de stemplicht voor 16-jarigen voor het Europees Parlement. Mevrouw Vandeberg spreekt de volledige steun van haar fractie uit voor de wetgevingsplannen van de minister op dit gebied.

Tot slot staat in de beleidsverklaring onder “Diepgaande analyse van de verkiezingen van 2024 rond verschillende thema’s” dat werkgroepen zich onder andere zullen buigen over de stemming per volmacht. Dat zou gebeuren met meerdere doelstellingen voor ogen, zoals de fundamentele verplichting om te stemmen, het voorkomen van fraude en het vergemakkelijken van het werk van de voorzitter van het stembureau. Dat zijn stuk voor stuk fundamentele elementen en het is een goede zaak dat ze onder de loep worden genomen. Welke maatregelen stelt de minister voor op dit gebied?

De heer Pierre-Yves Dermagne (PS) stelt vast dat deze beleidsverklaring meerdere positieve punten bevat.

seize ans aux élections européennes sont brièvement mentionnés. Le ministre peut-il apporter des précisions sur ces questions?

Mme Victoria Vandeberg (MR) se réjouit de cet exposé très clair qui se penche sur les élections. Un État de droit démocratique suppose avant toute chose des élections, libres et régulières: il s’agit donc d’un élément hautement important.

La simplification de la procédure de vote pour les Belges à l’étranger et l’extension aux élections régionales et communautaires est un point très important pour le MR. En effet, le MR est favorable à cette extension depuis de nombreuses années. Il est manifeste que beaucoup de Belges résidant à l’étranger veulent participer au processus décisionnel démocratique et se sentent concernés par le devenir de notre société. Il est donc très important qu’ils puissent voter également à cette élection.

La suppression de la dévolution de la case de tête est également un point très important pour le groupe de l’intervenante. C’est une très bonne chose qu’il soit prévu que le système électoral soit ajusté et, ce, afin de neutraliser l’effet du vote en case de tête. Le MR est, depuis des années, favorable à la suppression de cet effet dévolutif.

La membre soutient également le ministre dans ses suggestions d’amélioration et de simplifications de nos scrutins et, ce, en vue des prochaines élections. Elle évoque notamment les difficultés dans certains endroits de disposer de suffisamment de personnes afin de siéger comme membres d’un bureau de vote ou de dépouillement. Il est aussi très positif de constater que les services du ministre aient rédigé un rapport concernant l’organisation du vote obligatoire pour les jeunes de 16 ans pour le Parlement européen. Mme Vandeberg témoigne du soutien plein et entier de son groupe dans les projets législatifs du ministre dans ce cadre.

Enfin, concernant les votes par procuration: il est indiqué dans l’exposé d’orientation politique que dans le cadre de l’analyse approfondie des élections 2024, des groupes se pencheront entre autres sur le vote par procuration tout en ayant comme boussole plusieurs objectifs comme l’élément fondamental qu’est l’obligation de vote, le fait d’éviter la fraude et de faciliter le travail du président du bureau. Ce sont des éléments fondamentaux et c’est une très bonne chose. Quelles mesures le ministre peut-il proposer dans ce cadre?

M. Pierre-Yves Dermagne (PS) salue une série de points positifs contenus dans cette note d’orientation.

Zo is hij ingenomen met de oprichting van werkgroepen die alle betrokken spelers samenbrengen om voorstellen ter vereenvoudiging van de verkiezingsprocessen uit te werken. Bij elke verkiezing klopt men zich op de borst dat het verkiezingsproces met duizenden bijzitters en miljoenen Belgen over het geheel genomen goed is verlopen, maar iedere keer zijn er ook enkele knelpunten, een paar haperingen, een aantal moeilijke elementen in het proces, waarna telkens de conclusie volgt dat een en ander voor verbetering vatbaar is. De spreker vindt het dan ook een goede zaak dat de minister een reflectie-oefening wil houden en coördineren over de verbetering en vereenvoudiging van het verkiezingsproces.

De heer Dermagne is er ook mee ingenomen dat eindelijk gevolg zal worden gegeven aan het arrest van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens Mugemangango, dat België heeft opgedragen zijn systeem voor de validering van de verkiezingen te herzien. Het gaat om een arrest uit 2020, dus het werd wel eens tijd dat er gevolg aan werd gegeven.

De PS-fractie is ook ingenomen met het verzoek aan de Europese Commissie om een Europees kiesregister op te zetten, opdat het beginsel van “één man, één vrouw, één stem” daadwerkelijk zou worden toegepast en gewaarborgd. In de praktijk is dat thans niet zo voor de EU-burgers die hun rechten beogen uit te oefenen. Zo ondervinden EU-burgers nog moeilijkheden om in hun land van herkomst dan wel in het land waar ze verblijven hun kiesrecht uit te oefenen.

De heer Dermagne juicht ook toe dat er een denk-oefening komt met betrekking tot het stemrecht van personen onder bewind. Dat is alvast een stap in de goede richting, naar een steeds rijpere en inclusievere democratie.

Het stemt de spreker overigens tevreden dat Belgen in het buitenland nu ook bij de deelstaatverkiezingen zullen kunnen stemmen. Hij had echter eveneens graag de invoering gezien van de spiegelmaatregel om stemrecht te geven aan hen die minstens 5 jaar legaal op Belgisch bodem verblijven. Wat is de mening van de minister daaromtrent, zeker als gewezen diplomaat?

Aangaande het door de vorige regering ingevoerde Europese stemrecht voor jongeren tussen 16 en 18 jaar benadrukt de heer Dermagne dat die maatregel weliswaar een democratische vooruitgang betekende, maar niettemin is afgeschoten door het Grondwettelijk Hof. Het Hof attendeerde daarbij op het belang van de gelijke behandeling van alle kiezers, wat maakte dat er dus

Tout d’abord, il salue la mise en place de groupes de travail réunissant tous les acteurs qui participent aux processus électoraux afin de les simplifier. À chaque élection, si on se félicite du bon déroulement général du processus électoral qui implique des milliers d’assesseurs et des millions de Belges qui participent au processus, on doit aussi à chaque fois souligner les quelques difficultés, les quelques couacs, les éléments difficiles dans le processus, pour arriver au constat qu’on peut systématiquement faire mieux. L’orateur salue donc l’exercice de réflexion et de simplification du processus électoral que le ministre souhaite entamer et porter.

M. Dermagne salue aussi l’exécution tant attendue de l’arrêt Mugemangango de la Cour européenne des droits de l’homme sur la validation du processus des élections. C’est un arrêt qui date de 2020 et donc il est effectivement grand temps de pouvoir le mettre en œuvre.

Le groupe PS salue également le fait de solliciter auprès de la Commission européenne l’établissement d’un registre électoral au niveau européen, pour faire en sorte qu’on puisse effectivement appliquer et garantir le principe “un homme, une femme, une voix”. Ceci n’est effectivement, dans la pratique, pas garanti aujourd’hui pour les citoyens originaires de l’Union européenne qui peuvent exercer leurs droits. Il reste en effet problématique de pouvoir exercer ce droit dans son pays d’origine et dans son pays d’établissement.

M. Dermagne salue aussi la réflexion qui sera menée sur le droit de vote des personnes sous administration. Cela va effectivement dans le bon sens et dans le sens d’une démocratie toujours plus mature et plus inclusive.

L’intervenant se réjouit par ailleurs de la possibilité qui sera offerte pour les étrangers de voter aux élections régionales. Il aurait cependant souhaité la mise en œuvre de la mesure miroir permettant à celles et ceux qui résident de manière légale sur le territoire belge depuis plus de 5 ans de pouvoir participer chez nous à ce processus électoral. Quel est l’avis personnel du ministre sur cette question, en particulier en tant qu’ancien diplomate?

Concernant le vote des jeunes entre 16 et 18 ans aux élections européennes, porté par le précédent gouvernement, l’orateur souligne que, si cette mesure constitue une avancée démocratique, elle a néanmoins été sanctionnée par la Cour constitutionnelle. Celle-ci a rappelé l’importance de l’égalité de traitement pour celles et ceux qui sont amenés à pouvoir voter, le vote

voor iedereen stemplicht moest gelden. In zijn arrest stelde het Hof dat er een verschil in behandeling en dus discriminatie was ontstaan tussen verschillende categorieën Belgen, met name jongeren tussen 16 en 18 jaar en iedereen ouder dan 18. Daarop werd nog tijdens de vorige zittingsperiode met spoed een herstellwet aangenomen, maar die strookt niet volledig met het arrest van het Grondwettelijk Hof. Die wet moet dus terug naar de tekentafel, zodat de opmerkingen die het Grondwettelijk Hof in zijn arrest heeft geformuleerd nu echt ter harte worden genomen.

Bepaalde aspecten uit de beleidsverklaring zijn problematischer. De heer Dermagne betreurt allereerst dat nergens de veiligheid van de stemming – vooral dan de elektronische – aan bod komt. Het is van cruciaal belang dat de veiligheid van de stembusgang van a tot z kan worden gegarandeerd, met name om gewapend te zijn tegen buitenlandse inmenging. Die brengt de werking van onze democratische instellingen in het gedrang en kan in het bijzonder het hele electorale proces op losse schroeven zetten. Buitenlandse beïnvloeding kan niet enkel de verkiezingscampagne maar ook de eigenlijke stembusgang schade berokkenen.

De eerste minister heeft overigens aangekondigd dat de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken een sterkere rol zou krijgen ten aanzien van het Centrum voor Cybersecurity. In de beleidsverklaring is daar echter niets over terug te vinden. Wat zijn op dat vlak de plannen en beloftes van de minister?

De mogelijkheid om online vanop afstand te stemmen houdt duidelijk een risico in op buitenlandse inmenging in het kiesproces. In tegenstelling tot stemmen op papier voldoet onlinestemmen bovendien niet aan alle vereisten voor een democratische stemming, met name een vrije, vrij uitgesproken, in persoon uitgebrachte, geheime en door een burgercontrole gegarandeerde stem. De huidige geopolitieke en internationale context, waarin buitenlandse beïnvloeding van verkiezingen zeker denkbaar is, maakt dat nog problematischer. De minister haalt onderzoeken aan die refereren aan proefprojecten in Europa, maar die projecten zijn bijna allemaal stopgezet. De grote uitzondering is Estland, maar gelet op de Russische dreiging zou ook daar het onlinestemmen weer ter discussie staan. De heer Dermagne is zeker een voorstander van innovatie en van vereenvoudiging in het kiesproces, maar niet koste wat het kost en al zeker niet als een verhoogd risico op buitenlandse beïnvloeding van onze verkiezingen de prijs is die ervoor moet worden betaald.

Een ander aspect dat bij de spreker twijfel wekt, is de afschaffing van de devolutieve werking van de lijststem. Hij wijst erop dat een lijststem uitbrengen ook een

étant obligatoire. La Cour avait souligné la différence de traitement et donc la discrimination entre les différentes catégories de Belges, ceux entre 16 et 18 ans et ceux au-delà de 18 ans. Une loi réparatrice avait été prise en urgence sous la précédente législature, mais elle ne répond pas entièrement à l'arrêt de la Cour constitutionnelle. Il faut donc remettre l'ouvrage sur le métier au regard des remarques formulées dans l'arrêt de la Cour constitutionnelle.

Certains éléments de la note d'orientation sont plus problématiques. M. Dermagne regrette tout d'abord le manque d'éléments concernant la sécurité du vote, en particulier le vote électronique. Il est essentiel de pouvoir garantir la sécurité de l'ensemble du processus de vote, notamment contre les ingérences étrangères qui pèsent sur le fonctionnement de nos institutions démocratiques et, singulièrement, dans le processus électoral. Cette ingérence étrangère peut concerner non seulement la campagne électorale mais aussi le processus électoral.

Par ailleurs, le premier ministre avait annoncé le renforcement du rôle du ministre de l'Intérieur et de la Sécurité, par rapport au Centre de Cybersécurité. La note manque d'informations sur le sujet. Quelles sont les intentions et les engagements du ministre?

Concernant la capacité de voter à distance en ligne, il y a clairement un élément problématique, notamment au regard des risques d'ingérence étrangère dans les processus électoraux. Le vote par Internet ne coche pas toutes les cases en matière d'exigences du vote démocratique, à savoir un vote libre, exprimé librement, en personne, secret, et garanti par un contrôle citoyen, contrairement au vote papier. C'est d'autant plus problématique dans le contexte géopolitique et international actuel, où l'on sait que ces ingérences étrangères s'exercent lors des processus électoraux. Le ministre a évoqué des études qui font référence à des projets pilotes lancés en Europe, mais ces projets pilotes ont été quasiment tous abandonnés. L'orateur évoque le cas exceptionnel de l'Estonie, qui serait remis en question, notamment eu égard à la menace russe. L'orateur souligne être favorable à l'innovation et à la simplification du processus électoral, mais pas à n'importe quel prix, et notamment pas au prix d'un risque accru d'ingérences étrangères sur nos processus de vote.

Un autre élément sur lequel l'orateur a des doutes concerne la suppression de l'effet dévolutif de la case de tête. Il rappelle que voter en case de tête, c'est aussi

keuze is, met name de goedkeuring van de volledige lijst van deze of gene politieke formatie. Het neven- of afgeleid effect van deze maatregel is dat hij een vorm van sterrendom in de hand werkt en extra voordeel oplevert aan wie het vaakst in de media komt. De spreker kijkt dan ook bijzonder sceptisch tegen deze beslissing aan. Wat vindt de meerderheid van deze maatregel? De heer Dermagne haalt het Duitse systeem aan, dat het beste van twee werelden bevat. Wil de minister deze afschaffing afwegen tegen andere evoluties, door bijvoorbeeld inspiratie te putten uit het Duitse systeem?

De PS-fractie betreurt ook dat het bij de federale verkiezingen niet verplicht wordt om te “ritsen”, waarbij op een kieslijst afwisselend iemand van het ene en van het andere geslacht moet staan. Die verplichting geldt wel al bij de Waalse en de Brusselse gewestverkiezingen. Die regel heeft voor genderevenwicht op de kieslijsten gezorgd, ook voor de prominente plaatsen. Zal die verplichting alsnog worden ingevoerd op federaal niveau?

Vervolgens staat het lid stil bij de stemming door de gedetineerden in de Belgische gevangenissen, waar de omstandigheden bijzonder zwaar en soms zelfs mensonterend zijn. De stemplicht geldt ook voor gedetineerden die niet uit hun burgerlijke en politieke rechten zijn ontzet. Wegens allerhande technische, praktische en organisatorische redenen en door een tekort aan middelen kunnen ze dat recht echter maar zelden uitoefenen. Hoe wil de minister er samen met de minister van Justitie voor zorgen dat dat recht wordt gewaarborgd voor alle gedetineerden in onze gevangenissen die niet zijn ontzet uit hun kiesrecht?

Mevrouw Carmen Ramlot (Les Engagés) gaat eerst in op de verbeterde toegang tot het stemrecht. Het plan om het stemrecht op gewestelijk en gemeenschapsniveau te vereenvoudigen en uit te breiden naar Belgen die in het buitenland wonen, is een toegankelijkheidsmaatregel die overeenstemt met het streven van haar fractie naar een inclusieve democratie. Zij staat dan ook volledig achter het voornemen van de regering om de verkiezingsprocedures te vereenvoudigen, in het bijzonder voor de kiezers, opdat zij gemakkelijker kunnen deelnemen aan de gewest- en gemeenschapsverkiezingen.

Naast het stemrecht voor Belgen die in het buitenland wonen, moet ook gegarandeerd worden dat alle burgers toegang hebben tot het stemrecht. Het recht om te stemmen en om te worden verkozen zijn pijlers van onze democratie. Het stemrecht is cruciaal voor ons democratisch systeem en de uitoefening ervan draagt ertoe bij dat elke burger zich erkend en gerespecteerd voelt als volwaardig lid van onze Belgische samenleving. Het is van essentieel belang dat elke burger dit recht

poser un choix: celui de valider la proposition qui est faite par les différentes formations politiques sur le bulletin de vote. L'effet pervers ou induit de manière indirecte, c'est finalement le fait de favoriser une forme de vedettariat, et favoriser ceux qui ont le plus accès aux médias. L'orateur voit donc cette mesure avec beaucoup de circonspection. Comment la majorité dans son ensemble envisage-t-elle cette mesure? M. Dermagne pointe l'exemple du système allemand qui garde les éléments positifs des deux systèmes. Le ministre compte-t-il pondérer cette suppression par d'autres évolutions, en s'inspirant par exemple du système allemand?

Le groupe PS regrette aussi que la tirette ne soit pas imposée, c'est-à-dire l'alternance entre les genres sur une liste électorale qui est d'application en Région Wallonne et en Région de Bruxelles-Capitale. Cette règle a permis une présence équilibrée des genres, à des places de choix sur les listes électorales. Cette règle sera-t-elle instaurée aussi au niveau fédéral?

Le membre en vient au vote des personnes détenues dans nos prisons, dans des conditions particulièrement difficiles voire indignes. L'obligation de vote est valable aussi pour les détenus qui n'ont pas été déchus de leurs droits civils et politiques. Cependant, pour toute une série de raisons techniques, pratiques, organisationnelles et par manque de moyens, ces droits sont très rarement exercés. Comment le ministre va-t-il travailler avec la ministre de la Justice pour faire en sorte que ce droit puisse être garanti pour celles et ceux qui se trouvent détenus dans nos prisons et qui ne sont pas déchus de leurs droits électoraux?

Mme Carmen Ramlot (Les Engagés) débute par la question de l'amélioration de l'accessibilité au vote. Le projet de simplifier et d'élargir le droit de vote régional et communautaire pour les Belges résidant à l'étranger est une mesure d'ouverture qui correspond à la vision de son groupe d'une démocratie inclusive. Elle soutient donc pleinement la volonté du gouvernement de simplifier les procédures électorales pour ses électeurs en particulier, afin qu'ils puissent participer plus facilement aux scrutins régionaux et communautaires.

Au-delà du cadre des Belges qui résident à l'étranger, il faut également garantir l'accessibilité au vote pour tous les citoyens. Les droits de voter et d'être élu sont des piliers de notre démocratie. Le droit de vote est crucial dans notre système démocratique et son exercice participe à ce que tout citoyen se sente reconnu et respecté dans sa dignité en tant que membre de notre société belge. Il est essentiel que chaque citoyen puisse l'exercer de manière autonome, en améliorant l'accessibilité des

autonoom kan uitoefenen en dat verkiezingen dan ook toegankelijker worden gemaakt voor personen met een handicap. Het lid vindt het dus positief dat de regering zich inzet voor de inclusie van zoveel mogelijk burgers, ongeacht de handicap. Deze doelstelling nastreven in samenspraak met mensen met een handicap en de verenigingen die hen vertegenwoordigen, strookt voorts volledig met het streefdoel van de fractie van Les Engagés om samen met de actoren uit het veld normen vast te stellen en zo in te zetten op een meer op samenwerking gebaseerd bestuur. Er zijn echter nog obstakels. De spreekster geeft het voorbeeld van blinden of slechtzienden die begeleid moeten worden om te stemmen, wat hun autonomie beperkt. Sommige burgers hebben dan weer te maken met logistieke of materiële moeilijkheden die hun toegang tot het stembokje belemmeren. Het is daarom cruciaal dat deze analyses leiden tot concrete maatregelen die de volledige toegankelijkheid en inclusiviteit van het stemrecht waarborgen.

Op de langere termijn zou moeten worden nagedacht over gelijke kansen om verkozen te worden, met name voor mensen met een handicap. Zij hebben recht op dezelfde kansen om zitting te hebben in een parlementaire vergadering. Wat wordt in de beleidsverklaring precies bedoeld met “persoon onder bewind”? Worden met de term “personen met een handicap” enkel mensen met een lichamelijke handicap of ook mensen met een mentale handicap bedoeld? Hoe zit het met personen met een degeneratieve aandoening? Overweegt de regering al specifieke aanpassingen zoals stemmen via braille, aangepaste elektronische apparaten of de verbetering van de fysieke toegankelijkheid van stembureaus om ervoor te zorgen dat iedere burger helemaal autonoom kan stemmen? Is de minister van plan om onlinestemsystemen binnen een strikt kader uit te testen voor bepaalde groepen, zoals mensen met een handicap of Belgen die in het buitenland wonen?

Vervolgens staat het lid stil bij een op meer samenwerking gebaseerd bestuur en bij de participatieve democratie. De fractie van Les Engagés ijvert voor een samenleving met een meer samenwerkingsgericht bestuur en een grotere betrokkenheid van het middenveld.

Wat de aanpassing van het stelsysteem betreft, roepen Les Engagés op tot een veralgemening van de co-construatiemethode, samen met de actoren uit het veld. Dat kan via werkgroepen met daarin gemeenten, rechters, verenigingen met technische expertise en vertegenwoordigers van de mensen met een handicap, om lessen te trekken uit de verkiezingen van 2024. Dat is een stap in de richting van een meer samenwerkingsgericht

élections aux personnes en situation de handicap. La membre relève donc positivement la volonté du gouvernement d'inclure un maximum de citoyens, quel que soit le handicap. En outre, réaliser cela en collaboration avec les associations représentatives et des personnes porteuses de handicap rejoint pleinement la promotion par le groupe Les Engagés d'une logique de co-construction des normes avec les acteurs de terrain, qui va dans le sens d'une gouvernance plus collaborative. Des obstacles demeurent cependant: l'intervenante cite le cas des personnes malvoyantes ou encore aveugles qui doivent être accompagnées pour voter, ce qui limite leur autonomie. D'autres citoyens rencontrent des difficultés logistiques ou encore matérielles qui compliquent leur accès au scrutin. Il est donc crucial que ces analyses aboutissent à des mesures concrètes garantissant un vote pleinement accessible et inclusif.

À plus long terme, il serait judicieux de mener une réflexion sur l'égalité des chances d'être élu notamment quand on est en situation de handicap. Les personnes en situation de handicap ont aussi le droit d'avoir les mêmes chances de siéger dans une assemblée parlementaire. Qu'entend-on exactement dans l'exposé d'orientation politique par “personne sous administration”? Les personnes porteuses de handicap envisagées incluent-elles les personnes porteuses de handicaps physiques uniquement ou également les personnes porteuses de handicaps mentaux? Qu'en est-il de la question des personnes atteintes de maladies dégénératives? Le gouvernement envisage-t-il déjà des adaptations précises comme le développement du vote en braille, l'introduction de dispositifs électroniques adaptés ou l'amélioration de l'accessibilité physique des bureaux de vote afin de garantir à chaque citoyen un exercice du vote en toute autonomie? Le ministre a-t-il l'intention de tester ces dispositifs pilotes de vote en ligne avec un encadrement strict pour certains publics comme les personnes handicapées ou encore les Belges à l'étranger?

La membre en vient à la question de la gouvernance plus collaborative et de la démocratie participative. Le groupe Les Engagés a un projet de société qui adopte une gouvernance beaucoup plus collaborative, en intégrant davantage les acteurs de la société civile.

Dans l'évolution du système de vote, le groupe Les Engagés appelle à une généralisation de cette “co-construction” avec les acteurs de terrain, par la mise en place de groupes de travail associant communes, juges, associations experts techniques et représentants des personnes handicapées, pour tirer les leçons des scrutins de l'année 2024. Cela va dans le sens d'une gouvernance plus collaborative très importante pour son

bestuur, wat erg belangrijk is voor haar fractie. Is de minister van plan om niet-gemandateerde burgers te betrekken bij de werkgroepen? Zo ja, op welke basis? Via loting, een openbare oproep of verenigingen? Wat de participatieve democratie en de burgerparticipatie betreft, bevestigt de spreekster haar inzet voor burgerparticipatie, een sleutelement in de visie van Les Engagés.

Het lid gaat dieper in op de integratie van referenda in het politieke proces. Zoals de minister van Buitenlandse Zaken heeft aangegeven, houdt bijvoorbeeld Zwitserland met succes referenda. België zou dat voorbeeld kunnen volgen. Mevrouw Ramlot hoopt dat het mogelijk zal zijn om buiten de lijnen van het meerderheidsakkoord constructief na te denken over deze kwestie en zo mischien tot raakvlakken te komen.

Mevrouw Ramlot gaat vervolgens in op de modernisering van het verkiezingsraamwerk in het licht van de ontwikkelingen in de media en de opkomst van sociale media als bepalende factor. In casu moet rekening worden gehouden met de flankerende rol van de sociale media in verkiezingscampagnes. De goede werking van de Belgische democratie is gestoeld op gelijke kansen voor de kandidaten en transparantie van het verkiezingsproces. Recente ontwikkelingen op zowel nationaal als internationaal niveau leiden echter tot grote uitdagingen op het vlak van de financiering van de verkiezingscampagnes.

Enerzijds worden de financieringsbronnen almaar diverser: privégiften, buitenlandse financiering (die niet altijd transparant is) en onlinefondsenwervingscampagnes (die de geldende regels kunnen omzeilen). De spreekster geeft het voorbeeld van de super-PAC's in de VS, die de verkiezingen massaal beïnvloeden. Dit voorbeeld zou ons moeten waarschuwen voor mogelijke misstanden als geen strikt kader wordt gegarandeerd.

Anderzijds wordt de controle op de verkiezingsuitgaven moeilijker door de nieuwe manieren van communicatie en de opkomst van nieuwe vormen van politieke reclame op de sociale media. Tot slot leiden microtargeting voor reclamedoelinden en het inschakelen van politieke influencers tot grijze zones die het democratisch debat kunnen verstoren.

De fractie van Les Engagés is van mening dat het regelgevend kader gemoderniseerd moet worden om de integriteit en transparantie van de verkiezingsfinanciering te waarborgen. In de beleidsverklaring komt deze nochtans essentiële kwestie echter niet aan bod. Zijn er flankerende maatregelen gepland voor politieke communicatie op sociale media, zowel qua uitgaven als

groupe. Le ministre prévoit-il d'associer des citoyens non mandatés aux groupes de travail mis en place, et si oui, sur quelle base? S'agira-t-il d'un tirage au sort, d'appel public ou bien via des associations? En ce qui concerne le projet de démocratie participative et de la participation citoyenne, l'intervenante réaffirme son engagement envers la participation citoyenne, qui est un marqueur du mouvement incarné par le groupe Les Engagés.

La membre en vient à la question de l'intégration du référendum au processus politique. Comme l'a indiqué le ministre des Affaires étrangères, les Suisses par exemple pratiquent les referenda avec succès. On pourrait peut-être s'en inspirer. Mme Ramlot espère qu'au-delà de l'accord de majorité, il sera possible de continuer à mener des travaux à ce sujet et faire avancer la réflexion pour arriver peut-être à des convergences.

Mme Ramlot aborde ensuite la question de la modernisation du cadre des élections en relation avec les évolutions médiatiques et l'émergence des réseaux sociaux comme élément déterminant. Il s'agit ici de la prise en compte des réseaux sociaux dans l'encadrement des campagnes électorales. Le bon fonctionnement de la démocratie belge repose sur l'égalité des chances entre les candidats et sur la transparence du processus électoral. Pourtant, des évolutions récentes tant au niveau national qu'international posent des défis majeurs en matière de financement des campagnes électorales.

D'une part, on constate une diversification des sources de financement, notamment via des dons privés, des financements étrangers parfois opaques ou encore des campagnes de levée de fonds en ligne, qui peuvent contourner les règles en vigueur. L'intervenante cite l'exemple américain où les super PAC influencent massivement les élections. Cet exemple doit nous alerter sur les dérives possibles si un cadre strict n'est pas garanti.

D'autre part, l'évolution des modes de communication et l'émergence de nouvelles formes de publicité politique sur les réseaux sociaux compliquent le contrôle des dépenses électorales. Enfin, le micro ciblage publicitaire et le recours aux influenceurs politiques créent des zones grises qui pourraient fausser le débat démocratique.

Le groupe Les Engagés est d'avis qu'une modernisation du cadre réglementaire s'impose pour garantir l'intégrité et la transparence du financement électoral. L'exposé d'orientation politique ne fait cependant pas mention de cette problématique pourtant essentielle. Des mesures sont-elles prévues pour mieux encadrer la communication politique sur les réseaux sociaux, tant

inzake de transparantie van de algoritmen die worden gebruikt om een electorale doelgroep te bereiken? Wordt concreet nagedacht over maatregelen om de verspreiding van *fake news*, tendentieuze berichtgeving, desinformatie en leugens tegen te gaan tijdens verkiezingscampagnes? Worden er tot slot wetswijzigingen overwogen om dergelijke misstanden te voorkomen?

De heer Luc Frank (Les Engagés) is tevreden met de vooruitgang die via bepaalde maatregelen zal worden geboekt in lijn met het beleidsproject van zijn fractie.

Ten eerste steunt zijn fractie de maatregelen van de regering die de kiezer meer macht geven en dus de democratische legitimiteit vergroten. Wat de neutralisering van het effect van de lijststem betreft, spreekt de fractie van Les Engagés duidelijk haar steun uit voor de versterking van het politieke gewicht van de kiezer ten opzichte van dat van de partijen. Dat betekent dat de stem van de burger een grotere invloed zal hebben op de partijmechanismen. Daarom is het volgens hem een goede zaak dat het effect van de lijststem wordt geneutraliseerd, opdat voortaan alleen nog de uitgebrachte voorkeurstemmen tellen. Toch vindt de spreker dat die maatregel gepaard moet gaan met een grotere hervorming. Waarom wordt geen stap verder gezet door de regeling met de plaatsvervangers af te schaffen, teneinde een rechtstreekse link tussen kiezer en verkozen te garanderen? Zijn er, meer in het algemeen, plannen voor een grotere hervorming in het kader van de neutralisering van de lijststem?

De spreker benadrukt dat er in Duitsland nog steeds problemen zijn. Zo gebeurt het in bepaalde kieskringen dat een kandidaat heeft gewonnen maar toch naast een zetel in het Parlement grijpt, omdat werd beslist om het aantal parlementsleden terug te brengen van 750 naar 600. De hervorming kan dus een averechts effect hebben. Men moet dus voorzichtig zijn wanneer men zich laat inspireren door buitenlandse modellen.

De heer Frank steunt ook de inspanningen van de regering om de rechtsstaat te versterken binnen het kiesstelsel. Hij is daarom tevreden dat de regering gevolg geeft aan het arrest dat het Europees Hof voor de Rechten van de Mens in 2020 tegen België heeft uitgesproken. Thans bepaalt artikel 48 van de Grondwet dat elke Kamer de geloofsbrieven van haar eigen leden moet onderzoeken en moet oordelen over eventuele geschillen die eruit voortkomen. Bij die aanpak worden verkozenen van wie het mandaat wordt betwist, rechtstreeks betrokken bij dat verificatieproces. Dat toont aan dat binnen dat stelsel sprake is van een duidelijk belangenconflict en dus een gebrek aan onpartijdigheid. De spreker steunt dan ook de beslissing van de minister om gevolg te geven aan dat arrest, waarin wordt vastgesteld dat er in België geen

sur le plan des dépenses que de la transparence des algorithmes utilisés pour le ciblage électoral? Y a-t-il une réflexion concrète sur les mesures élaborées pour lutter contre les *fake news* et les intox, la désinformation et le mensonge durant les campagnes électorales? Enfin, une adaptation de la législation est-elle à l'étude pour prévenir toutes ces dérives?

M. Luc Frank (Les Engagés) salue certaines avancées qui s'inscrivent dans l'esprit du projet politique de son groupe.

En premier lieu, son groupe soutient les mesures du gouvernement qui renforcent le pouvoir de l'électeur et donc la légitimité démocratique. Concernant la neutralisation de l'effet du vote en case de tête, le groupe des Engagés marque son soutien clair au renforcement du poids politique de l'électeur par rapport à celui des partis politiques. Cela implique que le vote du citoyen ait davantage d'incidence et d'impact sur les mécanismes partisans. Il se félicite donc de la neutralisation de l'effet du vote en case de tête, pour que seules les voix de préférences exprimées comptent désormais. L'orateur est cependant d'avis que cette mesure doit s'accompagner d'une réforme plus importante. Pourquoi ne pas aller plus loin en supprimant le mécanisme de suppléance afin de garantir un lien direct entre électeur et élu? De manière générale, une réforme plus importante est-elle envisagée dans le cadre de la neutralisation du vote en case de tête?

Par rapport au système allemand, l'orateur souligne que des problèmes subsistent. Par exemple, dans certaines circonscriptions, le candidat a gagné sa circonscription mais il ne se retrouve pas au Parlement parce que le choix a été fait de passer de 750 à 600 députés. On constate donc que la réforme peut avoir un effet pervers. Il faut donc faire attention avant de s'inspirer de modèles étrangers.

M. Frank soutient par ailleurs les efforts du gouvernement vers le renforcement de l'État de droit dans le système électoral. Il se réjouit à cet égard que le gouvernement donne une réponse à l'arrêt de la Cour européenne des droits de l'homme rendu en 2020 contre la Belgique. Actuellement, l'article 48 de la Constitution prévoit que chaque Chambre vérifie les pouvoirs de ses propres membres et juge les contestations afférentes. Dans ce système, les élus dont les mandats sont contestés participent directement à cette vérification. Ceci démontre qu'il y a un conflit d'intérêt évident et donc un manque d'impartialité dans ce système. Par conséquent, l'orateur soutient la décision du ministre de donner réponse à cet arrêt qui constate qu'en Belgique, il n'existe pas de procédure pour remettre en cause

procedure bestaat om de geldigheid van de mandaten van de leden van de parlementaire assemblees aan te vechten voor een neutraal en onpartijdig orgaan. In een aantal Europese landen zijn de grondwettelijke hoven of hun equivalenten verantwoordelijk voor het behandelen van verkiezingsgeschillen. Dat geldt met name voor het Duitse Bundesverfassungsgericht en de Franse Conseil constitutionnel. Het Belgische Grondwettelijk Hof lijkt een geschikt neutraal en onpartijdig orgaan te zijn dat een antwoord kan bieden op het probleem dat door het arrest van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens aan de orde is gesteld.

Door de geschillen in verband met het verifiëren van de regelmatigheid van de mandaten van de verkozen toe te vertrouwen aan het Grondwettelijk Hof zou ook worden voorkomen dat een nieuwe instelling moet worden opgericht, wat aansluit bij het streven van de regering naar een dynamiek van administratieve soberheid en besparingen op de middelen. Daarnaast staan Les Engagés achter de uitbreiding en de versterking van de bevoegdheden van het Grondwettelijk Hof, een van de belangrijkste van de instellingen die garant staan voor de rechtsstaat. Zijn er, nu een hervorming van het Grondwettelijk Hof wordt overwogen, plannen om zijn bevoegdheden uit te breiden tot verkiezingsgeschillen?

De fractie van Les Engagés steunt ook de inspanningen van de regering om de kiesmethodes te vereenvoudigen en efficiënter te maken. Men denke daarbij aan de oprichting van een Europees kiesregister. De integriteit van het Europese verkiezingsproces is immers van het grootste belang. Het voorstel om een Europees kiesregister op te richten om dubbele stemmen tegen te gaan, sluit volgens de spreker aan bij het streven van zijn fractie naar eerlijke en transparante verkiezingen.

Met betrekking tot de evolutie van het kiesstelsel stipt de spreker aan dat studies over de toekomst van het elektronisch of onlinestemmen, die tussen 2020 en 2023 werden gerealiseerd, nuttige perspectieven bieden, vooral als ze gepaard gaan met garanties voor transparantie, controle en respect voor pluralisme. Elektronisch stemmen roept vragen op over veiligheid, controleerbaarheid en vertrouwen. Hoe garandeert de regering de transparantie en het toezicht door de burger binnen de toekomstige steminfrastructuur? Er wordt verwezen naar het stemrecht voor jongeren vanaf zestien jaar voor de Europese verkiezingen, een maatregel met gemengde resultaten. Betekent dit dat het experiment geen vervolg zal krijgen in 2029? Is de minister van plan maatregelen te nemen om de burgers beter te informeren over hun kiesrechten, met name via een uniek en bevattelijk digitaal platform?

De Les Engagésfractie steunt de afschaffing van de Senaat. Maar als enige Duitstalige in de Kamer van

la validité des mandats des députés des assemblées parlementaires devant un organe neutre et impartial. Dans un certain nombre de pays européens, les Cours constitutionnelles ou leurs équivalents sont chargées de traiter les contestations liées au contentieux électoral. C'est notamment le cas de la Cour constitutionnelle allemande et du Conseil constitutionnel français. La Cour constitutionnelle belge semble fournir un organe neutre et impartial propre à répondre au problème soulevé par l'arrêt de la Cour européenne des droits de l'homme.

Confier les contestations liées à la vérification de la régularité des mandats des élus à la Cour constitutionnelle éviterait également la mise en place d'une institution nouvelle, ce qui correspond à la dynamique de sobriété administrative et d'économie des ressources mise en avant par le gouvernement. En outre, les Engagés soutiennent un élargissement et un renforcement des compétences de la Cour constitutionnelle qui est l'une des principales institutions garantes de notre État de droit. Une réforme de la Cour constitutionnelle étant à l'étude, l'extension des compétences de cette dernière au contentieux électoral est-elle envisagée?

Le groupe Les Engagés soutient aussi les efforts du gouvernement vers la simplification et l'amélioration de l'efficacité des modes de scrutin, notamment concernant la création d'un registre électoral européen. En effet, l'intégrité du processus électoral européen est primordial. La proposition de création d'un registre électoral européen pour lutter contre le double vote est cohérente avec l'attachement de son groupe à des scrutins équitables et transparents.

Par ailleurs, concernant l'évolution du système de vote, l'orateur indique que des études sur l'avenir du vote électronique ou en ligne, menées entre 2020 et 2023, ouvrent des perspectives utiles, notamment si elles s'accompagnent de garanties de transparence, de contrôle et de respect du pluralisme. Le système de vote électronique pose des enjeux de sécurité, de vérifiabilité et de confiance. Comment le gouvernement garantit-il la transparence et le contrôle citoyen dans la future infrastructure de vote? Le droit de vote est mentionné pour les jeunes de 16 ans aux européennes mais avec un bilan mitigé. Cela signifie-t-il que l'expérience ne sera pas reconduite en 2029? Le ministre envisage-t-il des mesures pour mieux informer les citoyens sur leurs droits électoraux, notamment via une plateforme numérique unique et lisible?

Le groupe Les Engagés est favorable à la suppression du Sénat. Cependant, en tant que seul germanophone de

volksvertegenwoordigers wijst het lid er, in het Duits, op dat de Senaat de enige wetgevende kamer is waarin de Duitstaligen een gegarandeerde vertegenwoordiging hebben. De afschaffing van de Senaat houdt in dat de enige band van de Duitstaligen met het federale niveau doorgeknipt wordt. Dat is een groot probleem waarop het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap al meermaals gewezen heeft. Welke gegarandeerde vertegenwoordiging zullen de Duitstaligen krijgen? Daarover moet nagedacht worden.

De heer Oskar Seuntjens (Vooruit) benadrukt het belang van de verkiezingen als de absolute hoogdag van de democratie. De Vooruitfractie is globaal tevreden over de besproken beleidsverklaring.

De uitbreiding van het stemrecht voor de Belgen in het buitenland tot de verkiezingen voor de deelstaatsparlementen is een goede zaak. Wel moet de procedure vereenvoudigd worden, zoals de minister al aangaf. Er worden momenteel immense inspanningen geleverd om de Belgen in het buitenland te laten stemmen maar het aantal werkelijk uitgebrachte stemmen is verhoudingsgewijs laag. 176.000 Belgen stonden geregistreerd voor het stemmen per brief maar nog niet de helft heeft dit effectief gedaan; in vergelijking waren de percentages veel hoger voor wie beoogde te stemmen op een diplomatieke of consulaire post. Dit is problematisch. Is het systeem toegankelijk genoeg? Hoe wil de minister de toegankelijkheid verbeteren?

Online stemmen kan een vereenvoudiging betekenen voor talrijke personen in binnen- en buitenland. Het studiewerk van de voorbije jaren moet dienen als uitgangspunt. Die studies geven aan dat men proefprojecten moet gebruiken alvorens online stemmen algemeen uit te rollen. Gaat de minister concrete proefprojecten opzetten? De veiligheid is natuurlijk een potentieel probleem, maar dat lijkt opgelost te kunnen worden.

De heer Franky Demon (cd&v) valt de voorgaande sprekers bij wat betreft het belang van verkiezingen voor de democratie. Het regeerakkoord beoogt de lijststem te neutraliseren op federaal vlak; op deelstatelijk vlak komt het aan de deelstaten zelf toe, op grond van hun constitutieve autonomie, om te beslissen over de kracht van de lijststem. De federale wetgever kan ook de lijststem voor de Europese verkiezingen neutraliseren. Is dit de bedoeling en indien niet, waarom niet? Kan de minister de draagwijdte van de voorstellen inzake de neutralisering van de lijststem toelichten? Welk tijdspad wordt beoogd?

la Chambre des représentants, le membre rappelle, en allemand, que le Sénat est la seule chambre législative où les germanophones ont une représentation garantie. La suppression du Sénat signifie la rupture du seul lien des germanophones avec le niveau fédéral. C'est un problème majeur que le Parlement de la Communauté germanophone a déjà signalé à plusieurs reprises. Quelle représentation garantie les germanophones obtiendront-ils? C'est un point qui mérite réflexion.

M. Oskar Seuntjens (Vooruit) souligne l'importance des élections en tant que point culminant absolu de la démocratie. Le groupe Vooruit est globalement satisfait de l'exposé d'orientation politique à l'examen.

L'extension du droit de vote des Belges de l'étranger aux élections des parlements des entités fédérées est une bonne chose. Il faut toutefois simplifier la procédure, comme l'a déjà indiqué le ministre. D'immenses efforts sont actuellement déployés pour permettre aux Belges de l'étranger de voter, mais le nombre de votes exprimés est relativement faible. 176.000 Belges étaient enregistrés pour voter par correspondance, mais moins de la moitié d'entre eux l'ont fait. En comparaison, les pourcentages étaient beaucoup plus élevés pour ceux qui avaient l'intention de voter dans un poste diplomatique ou consulaire. C'est problématique. Le système est-il suffisamment accessible? Comment le ministre compte-t-il améliorer l'accessibilité?

Le vote en ligne pourrait simplifier les choses pour de nombreuses personnes, tant en Belgique qu'à l'étranger. Les recherches menées ces dernières années devraient servir de point de départ. Ces études indiquent que des projets pilotes devraient être mis en place avant de déployer le vote en ligne à grande échelle. Le ministre va-t-il lancer des projets pilotes concrets? La sécurité est bien sûr un problème potentiel, mais qui ne semble pas insurmontable.

M. Franky Demon (cd&v) partage l'avis des intervenants précédents sur l'importance des élections pour la démocratie. L'accord de gouvernement vise à neutraliser l'effet du vote en case de tête au niveau fédéral; au niveau des entités fédérées, il appartient à celles-ci de décider elles-mêmes, sur la base de leur autonomie constitutionnelle, de l'importance du vote en case de tête. Le législateur fédéral peut également neutraliser le vote en case de tête pour les élections européennes. Est-ce l'intention et si non, pourquoi pas? Le ministre peut-il expliquer la portée des propositions concernant la neutralisation du vote en case de tête? Quel calendrier est envisagé?

Wat de geldigverklaring van de verkiezingsresultaten en het onderzoek van de geloofsbrieven betreft, verheugt het lid zich erover dat het werk van de vorige legislatuur wordt verder gezet. Het is belangrijk dat het arrest Mugemangango van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens uitgevoerd wordt. De minister stelt een herziening van artikel 48 van de Grondwet in het vooruitzicht. Blijkbaar zou het de bedoeling zijn om het contentieux ter zake toe te vertrouwen aan de Raad van State, waar de cd&v-fractie het Grondwettelijk Hof als meer natuurlijke rechter verkiest. Het regeerakkoord maakt hierin geen keuze. Alleszins is een eenvormige procedure voor alle parlementen in België wenselijk, wat overleg met de deelstaten en openheid voor alle opties vereist. Zal de minister dit overleg voeren? Zo ja, welk plan van aanpak en tijdsplan beoogt de minister? Is de keuze voor de Raad van State als rechter van het verkiezingscontentieux al vastgelegd?

De vernieuwing van de stemcomputers is inderdaad noodzakelijk. Overleg met de deelstaten en de lokale besturen is cruciaal. De beslissing moet snel genomen worden om de nodige implementatietijd te hebben. Welk tijdsplan voorziet de minister?

Het elektronisch stemmen werd in de vorige legislatuur onderzocht; de Open Vld-fractie heeft daarover ook een wetsvoorstel ingediend dat momenteel besproken wordt. Het stemmen per brief is het voorwerp van een wetsvoorstel van de cd&v-fractie. Deze voorstellen zouden het voor mensen van 75 jaar en ouder en personen die zich omwille van ziekte of handicap niet naar de stembus kunnen begeven, mogelijk maken om hun stem op een veilige manier per brief uit te brengen. Eenieder die zijn democratische rechten en plichten wil uitvoeren, moet zoveel als mogelijk ondersteund worden. In andere landen is het stemmen per brief hierbij reeds een succesvol middel gebleken. Hoe staat de minister hiertegenover? Heeft hij eigen initiatieven op het oog? Welke acties zal hij ondernemen om ervoor te zorgen dat zoveel mogelijk mensen hun stem kunnen uitbrengen?

De afgelopen verkiezingen moeten grondig geëvalueerd worden, waarbij voor het lid in het bijzonder de toegankelijkheid getoetst moet worden. De vorige regering heeft enkele waardevolle initiatieven genomen, zoals een proefproject met stembiljetten in braille. Er blijven echter problemen opduiken. Te denken valt aan de onbekendheid van velen, inzonderheid artsen, met de nieuwe procedure voor het stemmen bij volmacht, en aan de vaak weinig inclusieve inrichting van de stemlokalen. UNIA wijst er onder andere op dat de richtlijnen omtrent de inrichting van stemlokalen te vrijblijvend zijn.

En ce qui concerne la validation des résultats des élections et la vérification des pouvoirs, le membre se réjouit que le travail de la législature précédente se poursuive. Il importe que l'arrêt Mugemangango de la Cour européenne des droits de l'homme soit exécuté. Le ministre envisage une révision de l'article 48 de la Constitution. Apparemment, l'intention serait de confier le contentieux au Conseil d'État, tandis que le groupe cd&v estime que la Cour constitutionnelle constituerait un juge plus naturel. L'accord de gouvernement n'opère pas de choix à cet égard. Quoi qu'il en soit, une procédure uniforme pour tous les parlements de Belgique est souhaitable, ce qui nécessite une concertation avec les entités fédérées et une ouverture à toutes les options. Le ministre mènera-t-il cette concertation? Dans l'affirmative, quel plan d'action et quel calendrier le ministre envisage-t-il? Le choix du Conseil d'État comme juge des contentieux électoraux a-t-il déjà été arrêté?

La modernisation des ordinateurs de vote est en effet nécessaire. La concertation avec les entités fédérées et les autorités locales est cruciale. La décision doit être prise rapidement pour laisser un délai de mise en œuvre suffisant. Quel échéancier le ministre prévoit-il?

Le vote électronique a fait l'objet d'une étude au cours de la législature précédente; le groupe Open Vld a également déposé une proposition de loi à ce sujet, qui est actuellement en cours d'examen. Le vote par correspondance fait l'objet d'une proposition de loi du groupe cd&v. Ces propositions permettraient aux personnes âgées de 75 ans et plus et aux personnes qui ne peuvent pas se rendre aux urnes pour cause de maladie ou d'invalidité de voter par correspondance de manière sécurisée. Toute personne qui souhaite exercer ses droits et obligations démocratiques doit être soutenue autant que possible. Dans d'autres pays, le vote par correspondance a prouvé son utilité dans ces cas de figure. Quelle est la position du ministre à ce sujet? A-t-il des initiatives en tête? Quelles mesures prendra-t-il pour que le plus grand nombre possible de personnes puissent voter?

Les dernières élections doivent faire l'objet d'une évaluation approfondie. Selon le membre, il convient de mettre l'accent sur l'accessibilité. Le gouvernement précédent a pris des initiatives intéressantes, comme un projet pilote avec des bulletins de vote en braille. Cependant, des problèmes continuent de se poser. Par exemple, beaucoup de personnes, en particulier les médecins, ne connaissent pas la nouvelle procédure de vote par procuration, et la conception des bureaux de vote n'est souvent pas très inclusive. UNIA souligne, entre autres, que les directives concernant l'aménagement des bureaux de vote sont trop peu contraignantes.

De cd&v-fractie is tevreden dat de minister overlegt met de FOD Justitie en met gehandicaptenorganisaties over het stemrecht van personen die onder bewind staan. De bestaande procedure zou een schending kunnen inhouden van het grondwettelijk recht van personen met een handicap op volledige inclusie in de samenleving en dat dit zou kunnen ingaan tegen de doelstellingen van het Federaal Actieplan Handicap en het VN-Verdrag voor de rechten van Personen met een Handicap.

De minister verwijst naar de stemplicht van de zestien- en zeventienjarigen bij de Europese verkiezingen. Bij samenvallende verkiezingen leidt deze stemplicht tot problemen, aangezien zestien- en zeventienjarigen geen stemrecht bij andere verkiezingen hebben. Er gebeurden talrijke fouten met de initialisering van de chipkaarten, wat mogelijk de zetelverdeling bij sommige verkiezingen heeft beïnvloed. Het College van deskundigen voor de elektronische stemming heeft dit onderzocht en mogelijke aanpassingen voorgesteld. Een grondige evaluatie is dus nodig. Deze evaluatie mag niet beperkt blijven tot louter het probleem van de chipkaarten. Ook moet onderzocht worden of het stemrecht van zestien- en zeventienjarigen wel wenselijk is. Daarbij moet eveneens het samenvallen van de verkiezingen in vraag gesteld worden.

B. Antwoorden van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris

De minister stelt dat, in het algemeen, het bij kieszaken raadzaam is om, alvorens veranderingen aan te brengen, voorzichtig te zijn bij het onderzoeken van de mogelijke discriminatie of schending van het beginsel van gelijkheid tussen kiezers of tussen kandidaten die noodzakelijkerwijs optreedt.

De minister zal niet ingaan op de uitspraken van het Grondwettelijk Hof of de adviezen van de Raad van State in dit verband, maar iedereen zal het ermee eens zijn dat het toekennen van stemrecht op zestienjarige leeftijd voor de Europese verkiezingen tot veel juridische problemen heeft geleid.

De minister citeert de Raad van State (advies nr. 70/522/2 van 2 februari 2022, DOC 55 2221/002, blz. 11): “aangezien het stemrecht het fundamentele politieke recht van de representatieve democratie vormt, is het van het grootste belang dat binnen het kiezerskorps geen ongerechtvaardigde verschillen in behandeling worden gecreëerd.” Dat moet het richtpunt zijn. Het regeerakkoord voorziet geen hervorming van de leeftijd waarop men mag stemmen. De evaluatie van de verkiezingen gebeurt zonder dat fundamentele wijzigingen beoogd

Le groupe cd&v se réjouit que le ministre se concerte avec le SPF Justice et les associations représentatives des personnes en situation de handicap au sujet du droit de vote des personnes sous administration. La procédure actuelle pourrait constituer une violation du droit constitutionnel des personnes en situation de handicap à une pleine inclusion dans la société et pourrait aller à l'encontre des objectifs du Plan d'action fédéral handicap ainsi que de la Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées.

Le ministre évoque le vote obligatoire pour les jeunes de seize et dix-sept ans aux élections européennes. Cette obligation pose problème lorsque d'autres élections ont lieu simultanément, car ces jeunes n'ont pas le droit d'y participer. De nombreuses erreurs se sont produites lors de l'initialisation des cartes à puce, ce qui a pu influencer la répartition des sièges lors de certaines élections. Le Conseil des experts pour le vote électronique a examiné ce problème et a proposé des ajustements éventuels. Une évaluation approfondie s'avère donc indispensable. De plus, elle ne devrait pas se contenter de traiter uniquement le problème des cartes à puce, mais aussi examiner s'il est pertinent d'accorder le droit de vote aux jeunes de seize et dix-sept ans. Il conviendrait également d'aborder la question de la tenue simultanée des élections.

B. Réponses du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de Beliris

Le ministre souligne que, de manière générale, en matière électorale, avant toute modification, il convient d'être prudent dans l'examen des possibles discriminations ou violation du principe d'égalité entre électeurs ou entre candidats qui surviennent nécessairement.

Il ne souhaite pas commenter les arrêts de la Cour constitutionnelle ou les avis du Conseil d'État à cet égard, mais chacun conviendra que l'octroi du droit de vote à 16 ans pour les élections européennes a donné lieu à bien des difficultés juridiques.

Il cite néanmoins l'avis du Conseil d'État (avis n° 70/522/2 du 2 février 2022, DOC 55 2221/002, p. 11): “le droit de vote étant le droit politique fondamental de la démocratie représentative, la nécessité de ne pas créer, au sein du corps électoral, des différences de traitement injustifiées est particulièrement prégnante.” Il est essentiel de se concentrer sur cet aspect. L'accord de gouvernement ne prévoit aucune réforme concernant l'âge du droit de vote. L'évaluation des élections a pour but de simplifier les processus électoraux pour et

worden, dus met het oog op het vereenvoudigen van de kiesprocessen voor en door het Parlement.

Wat het stemmen door ouderen of door personen met een handicap betreft, gaat het om een delicate problematiek. De stemming bij volmacht kan een gedeeltelijke oplossing vormen. De stemming per brief is meer ingewikkeld op zowel het juridische als het praktische vlak. Een goede verantwoording is nodig. Daarvoor verwijst de minister naar het advies van de Raad van State nr. 70/522/2 van 2 februari 2022 (DOC 55 2221/002). De wetsvoorstellen DOC 56 0807, 0808, 0809 en 0810 van de heer Demon zullen constructief onderzocht worden door de administratie in het kader van de wetsontwerpen die ingediend zullen worden om de volgende verkiezingen te organiseren. Ze beantwoorden aan een lovenswaardig doel, weliswaar ten koste van een iets grotere administratieve complexiteit.

Het discriminatoire karakter van de inschrijvingsplicht, zoals vastgesteld door het Grondwettelijke Hof, levert eveneens een aantal uitdagingen op die de minister zal proberen op te lossen.

Inzake het stemrecht van personen met een handicap overleggen de diensten van de minister met de representatieve verenigingen en met de FOD Justitie inzake de gevolgen van het Burgerlijke Wetboek op de rechten die het erkent en over de rol van de rechters. De voormelde wetsvoorstellen van de heer Demon zullen ook op dit punt constructief onderzocht worden. De minister verwijst opnieuw naar het advies van de Raad van State nr. 70/522/2 van 2 februari 2022 (DOC 55 2221/002, blz. 10): “Daarentegen kan men, gelet op de grote diversiteit aan beperkingen, niet even ondubbelzinnig stellen dat het feit dat een kiezer een beperking heeft, zonder dat daarbij rekening gehouden wordt met de aard ervan en dus met de gevolgen voor zijn mobiliteit, een relevant beperkend criterium vormt dat rechtstreeks verband zou houden met het nagestreefde doel, namelijk tegemoetkomen aan de mobiliteitsproblemen die de betrokkenen ervan doen afzien zich naar het stembureau te begeven, om op grond van dat criterium het recht toe te kennen per brief te stemmen.” Ook wordt overlegd over de stemming door de gedetineerden die hun burgerlijke en politieke rechten hebben behouden. De stemming bij volmacht lijkt hier de meest geschikte oplossing.

Wat het stemmen bij volmacht betreft, heeft de minister de essentiële principes in de beleidsverklaring opgenomen: de stemplicht, het vermijden van fraude en het vereenvoudigen van het werk van de voorzitters. Een mogelijke oplossing is om de zeven gevallen waarin een volmacht gebruikt kan worden, af te schaffen en algemeen toe te staan dat bij volmacht gestemd kan worden, na een voorafgaandelijke verklaring bij de

par le Parlement, et non d’apporter des changements fondamentaux à cet égard.

Le vote des personnes âgées ou en situation de handicap est une problématique délicate. Si le vote par procuration peut constituer une solution partielle, le vote par correspondance reste plus complexe, tant sur le plan juridique que pratique. Il nécessite donc une justification valable. À cet égard, le ministre se réfère à l’avis du Conseil d’État n° 70/522/2 du 2 février 2022 (DOC 55 2221/002). Les propositions de loi DOC 56 0807, 0808, 0809 et 0810 de M. Demon seront étudiées de manière constructive par l’administration dans le cadre des projets de loi déposés en vue de l’organisation des prochaines élections. Bien que ces propositions poursuivent un objectif louable, elles entraînent une complexité administrative accrue.

Le caractère discriminatoire de l’obligation d’inscription, tel qu’établi par la Cour constitutionnelle, pose également un certain nombre de défis que le ministre tentera de résoudre.

S’agissant du droit de vote des personnes en situation de handicap, les services du ministre consultent les associations représentatives ainsi que le SPF Justice afin d’examiner les implications du Code civil sur le droit qu’il consacre et sur le rôle des juges. Les propositions de loi précitées de M. Demon seront également examinées de manière constructive à cet égard. Le ministre se réfère de nouveau à l’avis du Conseil d’État n° 70/522/2 du 2 février 2022 (DOC 55 2221/002, p. 10): “En revanche, vu la grande diversité des situations de handicap, il ne peut être affirmé de manière aussi univoque que le fait pour un électeur d’être porteur d’un handicap, sans avoir égard à la nature de celui-ci et donc à ses effets sur la capacité de mobilité de l’électeur concerné, constitue un critère réducteur pertinent qui serait en rapport direct avec l’objectif poursuivi de rencontrer les problèmes de mobilité dissuadant les intéressés de la fréquentation du bureau de vote, pour asseoir sur ce critère l’octroi du droit de voter par correspondance.” Une concertation est également en cours au sujet du droit de vote des personnes détenues ayant conservé leurs droits civils et politiques. Dans ce cas, le vote par procuration semble être la solution la plus appropriée.

En ce qui concerne le vote par procuration, le ministre a inscrit les principes essentiels dans l’exposé d’orientation politique: vote obligatoire, prévention de la fraude et simplification du travail des présidents. On pourrait envisager de supprimer les sept cas dans lesquels le vote peut avoir lieu par procuration et d’autoriser de manière générale le vote par procuration – moyennant une déclaration préalable à la commune ou en ligne,

gemeente of online zodat kan worden gecontroleerd dat een kiezer maar één volmacht krijgt en fraude voorkomen kan worden. De dag voor de verkiezingen zouden de gemeenten de informatie inzake volmachten doorsturen aan de voorzitters die dan de geldigheid van de volmachten niet verder moeten onderzoeken. Hiervoor is een beveiligd informaticaplatform nodig, waarvan de haalbaarheid onderzocht wordt.

Het online stemmen wordt verder onderzocht, waarbij rekening wordt gehouden met de internationale situatie en de cybersveiligheid, alsmede met de juridische beperkingen. Alles evolueert, in het bijzonder het recht en de techniek. De heer Van Quickenborne herinnert in zijn wetsvoorstel DOC 56 0626 aan de essentiële beginselen ter zake; de adviezen die de commissie inwint over dit wetsvoorstel, zullen het mogelijk maken hierop verder te gaan. De minister benadrukt dat een test in 2029, wat de bedoeling is, vereist dat een overheidsopdracht uitgeschreven wordt in midden 2025, wat een grote uitdaging is. Zelfs wanneer het juridische luik in orde is, moeten de bedrijven nog een systeem ontwerpen dat voldoet aan de specificaties voor grootschalige verkiezingen en rekening houdt met de garanties inzake democratische controle. De minister zal deze beginselen mee in rekening brengen in de voorstellen die hij zal doen met betrekking tot elektronisch en online stemmen aan de federale regering en aan de deelstaten.

Inzake het elektronische stemmen – via computers die niet verbonden zijn met internet en waar de kiezer een stembiljet ontvangt – moeten de beginselkeuzes gemaakt worden in 2025 over het te gebruiken systeem. De wetgeving zal in voorkomend geval aangepast moeten worden. De minister zal nog in 2025 met voorstellen komen.

Het Estse voorbeeld is nuttig, maar er zijn toch belangrijke verschillen. Estland is kleiner, heeft een sterkere traditie qua *e-government* en leeft onder een permanente bedreiging. Ook andere buitenlandse voorbeelden kunnen nuttig zijn.

Aangaande de stemming per brief heeft de Raad van State in advies nr. 70/522/2 van 2 februari 2022 (DOC 55 2221/002) een aantal richtlijnen uiteengezet en bezwaren vermeld, waarmee rekening moet worden gehouden: “het stemmen per brief [kan] enkel worden toegestaan op voorwaarde dat daarvoor een procedure wordt uitgewerkt die de integriteit en het geheim van de stemming waarborgt. Daaruit volgt eveneens dat wanneer, zoals *in casu*, de wetgever van plan is het recht om per brief te stemmen enkel te verlenen aan bepaalde categorieën kiezers, hij er in het bijzonder moet op toezien dat hij die categorieën afbakt met

afin de pouvoir vérifier qu’un électeur ne reçoit qu’une seule procuration et d’éviter toute fraude. La veille des élections, les communes transmettraient les informations relatives aux procurations aux présidents, qui n’auraient donc plus à vérifier la validité des procurations. Cela nécessite la mise en place d’une plateforme informatique sécurisée, dont la faisabilité est à l’étude.

Le vote en ligne fait l’objet d’un examen plus approfondi, qui tient compte de la situation internationale et de la cybersécurité, ainsi que des restrictions légales. Tout évolue, en particulier le droit et la technologie. Dans sa proposition de loi DOC 56 0626, M. Van Quickenborne a rappelé les principes essentiels en la matière. Les avis que la commission recueillera sur cette proposition de loi nous permettront d’avancer. Le ministre souligne que pour pouvoir réaliser un test en 2029 comme prévu, il faudra passer un marché public à la mi-2025, ce qui constitue un défi majeur. Même lorsque le volet juridique sera en ordre, les entreprises devront encore concevoir un système répondant aux spécifications des élections à grande échelle et respectant les garanties de contrôle démocratique. Le ministre tiendra compte de ces principes dans les propositions qu’il fera au gouvernement fédéral et aux entités fédérées en matière de vote électronique et de vote en ligne.

En ce qui concerne le vote électronique – procédure ayant recours à des ordinateurs non connectés à l’internet et dans le cadre de laquelle l’électeur reçoit un bulletin de vote –, les choix de principe concernant le système à utiliser devront être faits en 2025. La législation devra être modifiée si nécessaire. Le ministre présentera des propositions en 2025.

L’exemple estonien est utile, mais il existe tout de même des différences importantes par rapport à la Belgique. L’Estonie est un pays plus petit, qui a une tradition d’*e-government* plus forte et qui vit sous une menace permanente. D’autres exemples étrangers peuvent également être utiles.

En ce qui concerne le vote par correspondance, le Conseil d’État a énuméré dans son avis n° 70/522/2 du 2 février 2022 (DOC 55 2221/002) un certain nombre de lignes directrices et d’objections qui doivent être prises en compte: “le vote par correspondance ne peut être admis qu’à la condition qu’il fasse l’objet d’une procédure garantissant l’intégrité et le secret du vote. Il s’en déduit également que, lorsque, comme en l’espèce, le législateur entend n’accorder le droit de vote par correspondance qu’à certaines catégories d’électeurs, il convient d’être particulièrement attentif au respect du principe constitutionnel d’égalité et de non-discrimination lorsqu’il

naleving van het grondwettelijke beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie. [...] Gelet op de elementen waarmee rekening dient te worden gehouden, lijkt de wetgever ten slotte, gebruikmakend van zijn beoordelingsbevoegdheid, geen onredelijke beoordeling te hebben gemaakt door de vereiste leeftijdsgrens op 75 jaar vast te leggen en de personen die die leeftijd bereiken hebben op algemene wijze gebruik te laten maken van de mogelijkheid hun stem uit te brengen per brief." Bij alle verrichtingen wordt steeds gewaakt over de integriteit van het kiesstelsel.

De opheffing van de kracht van de lijststem betreft enkel de devolutieve werking hiervan. Het debat zal worden verdergezet bij het wetsontwerp ter zake. De minister begrijpt dat sommigen een band zien tussen de lijststem en de kandidaat-opvolgers. Hij is het eens dat het Belgische systeem opmerkelijk complex is in vergelijking met buitenlandse systemen. Elk systeem moet evolueren in overeenstemming met de maatschappelijke opvattingen.

De financiering van de verkiezingen, de verkiezingsuitgaven en de verkiezingspraktijken zijn ook de bevoegdheid van het Parlement. *Fake news* wordt benaderd in termen van cyberveiligheid en in voorkomend geval van vervolgingen. De sociale media zijn een uitdaging voor de democratie, zowel in de verkiezingstijd als daarbuiten. Het recht loopt hier achterop.

Met betrekking tot het onderzoek van de geloofsbrieven worden de nodige contacten gelegd om de nodige meerderheid voor de herziening van artikel 48 van de Grondwet te vinden. Er zal overlegd worden met de deelstaten. Het verkiezingscontentieux kan toegewezen worden aan de Raad van State of aan het Grondwettelijke Hof. Essentieel is de snelheid waarmee het rechtscollège de verkiezingsgeschillen kan beslechten. Dat veronderstelt ook dat de nodige middelen ter beschikking staan om alle juridische problemen snel te onderzoeken.

Wat de participatieve democratie betreft, is het aan het Parlement om de organisatie hiervan te bepalen. Wel moet worden opgelet. Ook al zijn Belgen minstens even intelligent als Zwitsers, dan nog heeft België niet dezelfde cultuur van volksraadplegingen. De minister, als historicus, herinnert eraan dat de enige volksraadpleging in België bijna tot het eind van het land heeft geleid. Hij meent dat alle middelen bestaan om de burgers beter te betrekken bij het beheer van de *res publica* bestaan, dankzij de verbeteringen in de technologie.

De afschaffing van de kandidaat-opvolgers werd niet opgenomen in het regeerakkoord en blijft daarom buiten

circonscriit ces catégories. [...] En conclusion, compte tenu des données à prendre en compte, le législateur, faisant usage de son pouvoir d'appréciation, ne paraît pas porter une appréciation déraisonnable lorsqu'il fixe le seuil d'âge requis à 75 ans et fait bénéficier de manière générale les personnes qui ont atteint cet âge de la possibilité d'émettre leur vote par correspondance." Tout est mis en œuvre pour que l'intégrité du système électoral soit garantie dans toutes les opérations.

La suppression de l'effet du vote en case de tête ne concerne que l'effet dévolutif de ce vote. Le débat se poursuivra à l'occasion de l'examen du projet de loi y afférent. Le ministre comprend que certains voient un lien entre le vote en case de tête et les candidats suppléants. Il estime, lui aussi, que le système belge est extrêmement complexe par rapport aux systèmes étrangers. Chaque système doit évoluer en fonction des conceptions sociétales.

Le financement des élections, les dépenses électorales et les pratiques électorales relèvent également de la compétence du Parlement. Les *fake news* seront abordées sous l'angle de la cybersécurité, et des poursuites seront entamées le cas échéant. Les réseaux sociaux constituent un défi pour la démocratie, à la fois pendant les périodes électorales et en dehors de ces périodes. Le droit ne s'adapte pas assez rapidement à ces phénomènes.

En ce qui concerne la vérification des pouvoirs, les contacts nécessaires seront pris pour obtenir la majorité requise pour la révision de l'article 48 de la Constitution. Une concertation aura lieu avec les entités fédérées. Le contentieux électoral peut être soumis au Conseil d'État ou à la Cour constitutionnelle. Il est essentiel que ces litiges puissent être traités rapidement par la justice. Cela signifie qu'il faut mettre les ressources nécessaires à disposition pour que tous les problèmes juridiques puissent être examinés rapidement.

Pour ce qui est de la démocratie participative, c'est au Parlement qu'il appartiendra de déterminer comment celle-ci doit être organisée. Il faut toutefois faire attention. Même si les Belges sont au moins aussi intelligents que les Suisses, la Belgique n'a pas la même culture de référendums. En sa qualité d'historien, le ministre rappelle que le seul référendum organisé dans notre pays a failli conduire à la fin de la Belgique. Il estime que nous disposons de différents moyens pour mieux impliquer les citoyens dans la gestion de la chose publique grâce aux améliorations de la technologie.

La suppression des candidats suppléants ne figure pas dans l'accord de gouvernement. C'est pour cette

beschouwing in de beleidsverklaring. In voorkomend geval moeten de nodige informatica-aanpassingen worden voorzien.

Met betrekking tot het kiesrecht van buitenlanders, denkt de minister persoonlijk dat eenieder wie deelneemt aan het politieke leven, op enig moment stemrecht zou moeten kunnen krijgen om te kunnen deelnemen aan het debat over de politieke beleidslijnen. Uit persoonlijke ervaring weet de minister dat ook Europese burgers moeilijk te overtuigen zijn om deel te nemen aan de verkiezingen, ook al hebben ze stemrecht bij de lokale verkiezingen. Een gebeurlijke uitbreiding van het kiesrecht van buitenlanders vereist ook een herziening van artikel 8 van de Grondwet; de verkrijgingswijzen van de Belgische nationaliteit kunnen op dit vlak ook pertinent zijn. Goede informatiecampagnes op alle niveaus zijn broodnodig. Het is ook de bedoeling om bij de volgende verkiezingen alle burgers goed in te lichten over de voorwaarden om te stemmen. Men heeft ook de stembiljetten in braille vermeld, wat de minister natuurlijk een goed voorstel vindt. Maar men moet steeds de kostenbatenanalyse in het achterhoofd houden. Ook dat is de verantwoordelijkheid van de regering.

Het stemrecht van de Belgen in het buitenland ligt de minister nauw aan het hart. Dat was 25 jaar geleden zeer complex en duur. Toen heeft men de kostprijs fel doen zakken, maar de organisatie blijft zeer complex. De verkiezingen houden een grote administratieve last in voor de diplomatieke posten die gewoonlijk geen overschot aan personeel hebben. Zo moesten de kiezers zich telkens opnieuw inschrijven. Nu zijn er permanente kiesregisters in de diplomatieke posten, maar er zijn tussen vijf en zeven verschillende manieren om te stemmen. Er is nog ruimte voor vereenvoudiging. De minister stipt ook nog aan dat de huidige organisatie van de verkiezingen het onmogelijk maakt om de Belgen in het buitenland te laten stemmen. Er zijn drie tot zes maanden nodig om alle voorbereidingen te treffen, zodat de termijn van 40 dagen tussen de ontbinding van de Kamer en de verkiezingen volstrekt onvoldoende is.

C. Replieken en aanvullende antwoorden

De heer Werner Somers (VB) merkt op dat zijn vragen niet beantwoord zijn. Hoe zal men verhinderen dat men niet kan stemmen voor meerdere deelstaatparlementen? Er zijn meerdere aanhechtingscriteria: het is voldoende ooit ergens gewoond te hebben om in die kieskring te kunnen stemmen, zoals blijkt uit artikel 180, § 1, van het Kieswetboek. Voor de federale verkiezingen is dat geen groot probleem want er is maar één federaal parlement, maar er zijn heel wat deelstaatparlementen. Belgen die in het buitenland wonen en in meerdere deelstaten hebben

raison qu'elle n'a pas non plus été abordée dans l'exposé d'orientation politique. Le cas échéant, les modifications informatiques nécessaires devront être prévues.

En ce qui concerne les droits électoraux des étrangers, le ministre estime personnellement que toute personne qui participe à la vie politique devrait, à un certain moment, avoir le droit de vote pour pouvoir participer au débat sur les orientations politiques. Par expérience, le ministre sait qu'il est également difficile de convaincre les citoyens européens de participer aux élections, même s'ils ont le droit de voter aux élections locales. L'élargissement éventuel du droit de vote des étrangers nécessite également une révision de l'article 8 de la Constitution; les modalités d'acquisition de la nationalité belge peuvent également jouer un rôle en la matière. Des campagnes d'information adéquates à tous les niveaux sont indispensables. L'objectif est également d'informer correctement tous les citoyens sur les conditions pour pouvoir voter lors des prochaines élections. Il a également été fait mention des bulletins de vote en braille, ce que le ministre considère naturellement comme une bonne proposition. Mais il faut toujours garder à l'esprit l'analyse coût-bénéfice. Cet aspect relève également de la responsabilité du gouvernement.

Le ministre attache une grande importance au droit de vote des Belges à l'étranger. La procédure était très complexe et coûteuse il y a 25 ans. Le coût a ensuite été fortement réduit mais l'organisation reste très compliquée. Les élections imposent une charge administrative énorme aux missions diplomatiques qui ne sont généralement pas en sureffectif. Les électeurs devaient se réinscrire à chaque fois. Aujourd'hui, il existe des registres électoraux permanents dans les missions diplomatiques, mais il y a entre cinq et sept manières différentes de voter. Il reste possible d'apporter des simplifications. Le ministre souligne également que l'organisation actuelle des élections ne permet pas aux Belges de voter à l'étranger. Entre trois et six mois sont nécessaires pour effectuer tous les préparatifs, de sorte que la période de 40 jours entre la dissolution de la Chambre et les élections est totalement insuffisante.

C. Répliques et réponses complémentaires

M. Werner Somers (VB) fait observer que le ministre n'a pas répondu à ses questions. Comment pourra-t-on empêcher certaines personnes de voter pour plusieurs parlements d'entités fédérées? Il existe plusieurs critères de rattachement, et il ressort de l'article 180, § 1^{er}, du Code électoral qu'il suffit d'avoir vécu un jour dans une circonscription pour pouvoir voter dans celle-ci. Pour les élections fédérales, cette difficulté est moindre car il n'y a qu'un seul parlement fédéral, mais il y a de nombreux parlements d'entités fédérées. Les Belges de l'étranger

gewoond, kunnen kiezen in welke deelstaatverkiezing zij zullen stemmen. Er zal een cascadesysteem nodig zijn of een beperking tot de laatste gemeente waarin men woonde voor het vertrek naar het buitenland. Men kan overal waar men ooit gewoond heeft, stemmen. Dat is absurd.

Er is ook niet geantwoord op de vraag waarom de afschaffing van de Senaat pas in 2029 zal plaatshebben, noch hoe de benodigde tweederdemeerderheid zal vinden, noch hoe de deelstaten betrokken zullen worden bij de wijziging van de Grondwet en van de bijzondere wetten.

De minister heeft lang stilgestaan bij de organisatie van de verkiezingen, evenwel zonder veel meer te doen dan principes op te sommen waaraan de hervormingen moeten voldoen.

De minister antwoordt dat de Belgen in het buitenland fictief in één gemeente ingeschreven worden. In de praktijk is het dus niet mogelijk om op meerdere plaatsen te stemmen.

Mevrouw Victoria Vandeberg (MR) begrijpt dat een aantal partijen niet helemaal gerust zijn over bepaalde plannen van de minister, de neutralisering van het effect van de lijststem bijvoorbeeld. Alles hangt af van hoe men de zaken bekijkt. Sommigen zijn beducht voor een sterrencultus. Men kan echter ook van oordeel zijn dat meer gewicht wordt gegeven aan de keuze van de burger en, omgekeerd, minder gewicht aan de keuze van de partij. Dat kan uiteraard de gevestigde orde verstoren, maar de spreker vindt dat een dergelijk systeem de aftredende verkozenen geen angst moet inboezemen. Zo hun werkzaamheden aan de verwachtingen van de burger voldoen, twijfelt de spreker er geen ogenblik aan dat de burger die inspanningen zal belonen. Ze is dan ook ingenomen met de democratische vernieuwing die de minister beoogt door te voeren en ze zal die dynamiek steunen.

De heer Pierre-Yves Dermagne (PS) bedankt de minister voor zijn persoonlijke mening. Hij wijst erop dat de politiek wordt belichaamd door mensen, mannen en vrouwen. Daarom komt het erop aan een stappenplan te kunnen voorleggen, als resultaat van compromissen die nu eenmaal moesten worden gesloten en aanvaard.

De spreker bedankt de minister ook voor zijn behoedzaamheid, met name als het gaat om onlinestemmen, het systeem in Estland en de internationale en geopolitieke context. De minister heeft benadrukt dat een testfase in 2029 vereist dat medio 2025 een overheidsopdracht wordt uitgeschreven. Dat getuigt inderdaad van een

qui ont vécu dans plusieurs entités fédérées auront la possibilité de choisir l'élection d'entité fédérée à laquelle ils participeront. Il faudrait soit prévoir un système en cascade, soit faire en sorte que les intéressés puissent uniquement voter dans leur dernière commune de résidence avant leur départ à l'étranger. Il est absurde de leur permettre de voter partout où ils ont vécu.

Il n'a pas davantage été expliqué pourquoi la suppression du Sénat n'interviendra qu'en 2029, ni comment la majorité nécessaire des deux tiers pourra être atteinte, ni comment les entités fédérées seront associées aux modifications de la Constitution et des lois spéciales.

Le ministre s'est longuement attardé sur l'organisation des élections, mais sans aller plus loin que l'énumération de principes auxquelles les réformes devront satisfaire.

Le ministre répond que les Belges vivant à l'étranger sont enregistrés fictivement dans une commune. En pratique, il leur est donc impossible de voter en plusieurs endroits.

Mme Victoria Vandeberg (MR) comprend que certains partis puissent craindre certains projets du ministre, comme par exemple la suppression de l'effet dévolutif de la case de tête. Tout dépend du prisme par lequel on le voit. Certains craignent la "peoplisation". Cela peut cependant aussi être vu comme un poids plus fort donné au choix du citoyen, et, *a contrario*, un poids moindre donné au choix du parti. Si cela peut évidemment bousculer l'ordre établi, l'intervenante est d'avis que les élus sortants ne doivent pas craindre le système. En effet, si le travail fourni est à la hauteur des attentes du citoyen, elle ne doute pas que les électeurs récompenseront ce travail. Elle se réjouit donc du renouveau démocratique que le ministre veut impulser et soutiendra le ministre dans cette dynamique.

M. Pierre-Yves Dermagne (PS), remercie le ministre pour son opinion personnelle. Il rappelle que la politique est incarnée, et qu'elle est faite d'hommes et de femmes. Il est donc important de pouvoir sortir d'une feuille de route qui est ce qu'elle est, contrainte par les compromis qu'il a fallu sceller et accepter.

L'orateur remercie aussi la ministre pour la prudence dont il fait preuve, notamment concernant le vote en ligne et les références à l'Estonie et le contexte international et géopolitique. Le ministre a souligné qu'effectivement, pour pouvoir mettre une phase de test en route en 2029, il faudrait que le marché public soit passé pour la mi-2025.

zekere behoedzaamheid. Die is terecht, want het betreft een bijzonder risicovol proces en er moet een kosten-batenafweging worden gemaakt tussen het gemak dat de technologie zou bieden en de democratische controle op een essentieel proces voor de werking van de democratie. De minister heeft daar dus oog voor. Inzake elektronisch stemmen heeft de minister verduidelijkt dat wat daar in ons kiesrecht onder wordt begrepen, iets anders is dan onlinestemmen. Ook op dit punt is het cruciaal de richtsnoeren in acht te nemen van de verschillende rechtsmachten van ons land, het Grondwettelijk Hof en de Raad van State, in hun analyse van de ingediende wetsvoorstellen. Ook met betrekking tot de stembiljetten in braille moet men steeds de kosten-batenanalyse in het achterhoofd houden.

Voorts is het betrekken van de burgers bij het verkiezingsproces een prijs of een offer dat volledig te rechtvaardigen valt binnen de werking van een democratie en dat vaak minder duur uitvalt dan de noodzakelijke en terugkerende investeringen in elektronische stemsystemen. Nu besparingen aan de orde zijn, komt het erop aan dit element in aanmerking te nemen bij de in de komende maanden te maken keuzes en uit te tekenen richtlijnen, aangezien het regeerakkoord bepaalt dat in de loop van 2025 moet worden beslist over de definitieve richtlijnen met betrekking tot elektronisch stemmen. Er zal dus rekening moeten worden gehouden met die budgettaire beperkingen.

Inzake de neutralisering van het effect van de lijststem denkt de spreker verder dan het aspect “vedettencultus”, met in de media alomtegenwoordige politieke sterren. *Quid* met de mogelijkheid om in het Parlement verkozenen te hebben die de meer landelijke kieskringen of gebieden vertegenwoordigen, evenals verkozenen die verafgelegen gemeenten vertegenwoordigen die soms weinig uitstaans hebben met de grote centrumsteden? Ook dat is een belangrijk element en iets om in het achterhoofd te houden. De fractie van Les Engagés wil er ook op toezien dat de neutralisering van het effect van de lijststem geen neveneffecten heeft. De minister heeft in herinnering gebracht dat een kiesstelsel mee moet evolueren met de samenleving en de maatschappelijke opvattingen. In dat verband moet ook aandacht uitgaan naar uitingen van angst en soms zelfs van ontgoocheling bij een bepaald deel van de bevolking. Daarbij gaat het ook om de manier waarop ons kiesstelsel is georganiseerd, met positieve effecten maar eventueel ook neveneffecten.

Inzake de stemming door de gedetineerden die hun burgerlijke en politieke rechten hebben behouden, is de minister van oordeel dat de stemming per volmacht een oplossing kan bieden. Ook de spreker is van oordeel dat dit een van de manieren is om ervoor te zorgen dat zij

Cela témoigne en effet d'une certaine prudence. C'est important en la matière, s'agissant d'un processus qui est particulièrement risqué et où il faut faire la balance coûts-bénéfices entre la facilité que permettrait la technologie d'une part et le contrôle démocratique d'un processus essentiel au fonctionnement de la démocratie d'autre part. Le ministre y est donc attentif. S'agissant du vote électronique, le ministre a précisé ce qu'on entend dans notre droit électoral par vote électronique, qui est différent du vote en ligne. Là aussi, les balises qui ont été fixées par les différentes juridictions de notre pays, Cour constitutionnelle, Conseil d'État, dans l'analyse des propositions de lois qui ont été déposées, sont essentielles. Concernant le vote en braille, il y a aussi une analyse coûts-bénéfices à réaliser.

Par ailleurs, l'implication des citoyennes et des citoyens dans les processus électoraux, est un prix ou un sacrifice qui est tout à fait justifiable dans le fonctionnement d'une démocratie et qui est souvent moins coûteux que les investissements nécessaires et qui sont récurrents dans les dispositifs de vote électronique. Cet élément, en période d'économies, doit être un élément d'analyse et un prisme à travers lequel on doit analyser les choix à poser et les orientations à définir dans les prochains mois puisque, l'accord de gouvernement prévoit que, s'agissant du vote électronique, les orientations définitives doivent être prises dans le courant 2025. Il faudra donc être attentif à ces contraintes budgétaires.

Concernant la suppression de l'effet dévolutif de la case de tête, l'orateur revient, au-delà du vedettariat, du star system, de la présence dans les médias, sur la possibilité d'avoir au sein du Parlement des élus et des élues qui représentent des circonscriptions ou des zones plus rurales, et d'avoir aussi des élus qui représentent des communes périphériques, parfois éloignées des grands centres urbains. C'est aussi un élément important et c'est aussi une préoccupation que l'on doit conserver en tête. Le groupe Les Engagés a aussi cette préoccupation d'éviter les effets pervers de la suppression de l'effet dévolutif de la case de tête. Le ministre a rappelé qu'un système électoral doit correspondre à l'évolution de la société et du corps social. Dans ce cadre-là, il faut aussi être attentif aux manifestations de crainte et parfois même aussi au désenchantement d'une certaine partie de la population. Cela se manifeste aussi dans la manière dont notre système électoral est organisé, aux effets positifs mais aussi aux effets pervers qu'il peut avoir.

Concernant le vote des personnes détenues et qui ne sont pas déchues de leurs droits civiques et politiques, le ministre considère que le vote par procuration est une des réponses. L'orateur est en effet d'avis qu'il s'agit d'une des manières d'organiser l'effectivité de ce droit

hun recht daadwerkelijk kunnen uitoefenen. De Centrale Toezichtsraad voor het Gevangeniswezen heeft meerdere aanbevelingen uitgebracht, met name over de stemming per volmacht. Het zou interessant zijn daar kennis van te nemen en er vooral gevolg aan te geven opdat die mensen, die ook burgers zijn, hun stemrecht – een belangrijke en essentieel recht in de werking van onze democratieën – daadwerkelijk kunnen uitoefenen.

Wat tot slot het stemrecht van de wettig op Belgisch grondgebied verblijvende buitenlanders betreft, verbaast het de spreker niet dat de minister daar persoonlijk veeleer voorstander van is, mits meerdere voorwaarden en richtsnoeren in acht worden genomen. De spreker verzoekt de minister om de voorstellen te onderzoeken die zijn ingediend met betrekking tot artikel 8 van de Grondwet, dat bepaalt dat bij bijzondere wet het stemrecht kan worden uitgebreid tot de burgers die niet de Belgische nationaliteit hebben.

Mevrouw Carmen Ramlot (Les Engagés) benadrukt dat haar fractie een uitgesproken voorstander is van elke maatregel die de samenleving inclusiever en minder discriminerend kan maken.

Les Engagés ondersteunen dan ook elk initiatief van de regering en van het Parlement dat in die richting gaat. Dat geldt ook voor de betrokkenheid van de burger, die wordt versterkt door deelname aan de parlementaire democratie. Denken we maar aan de mogelijkheid voor in het buitenland verblijvende Belgen om te stemmen bij de gewest- en gemeenschapsverkiezingen, aan het verbreden en vergemakkelijken van de toegankelijkheid van de stemverrichtingen voor personen met een handicap of personen onder bewind, of nog aan het toezicht op de financiering van de verkiezingscampagnes en de strijd tegen fake news.

Dat alles uiteraard met een enkel doel, dat overeenstemt met de maatschappelijke uitdaging die Les Engagés ter harte nemen: ten strijde trekken tegen de objectieve ongelijkheid onder de Belgen inzake de uitoefening van het stemrecht en ijveren voor een inclusiever België via een bredere, vereenvoudigde en veiligere toegang tot die voor de parlementaire democratie fundamentele handeling.

Haar fractie geeft dan ook haar steun aan de maatregel die de regering ter zake aankondigt, weliswaar met de nodige waakzaamheid en voorzichtigheid, aangezien nog een aantal vragen onbeantwoord blijven. De spreekster zal die vragen van nabij opvolgen en erop toezien dat ze passende antwoorden krijgen.

pour ces personnes. Le Conseil central de surveillance pénitentiaire a adressé une série de recommandations, notamment par rapport au vote par procuration. Il serait intéressant d'en prendre connaissance et surtout d'y donner suite pour faire en sorte que ces personnes qui sont des citoyens puissent effectivement exercer ce droit important et essentiel qu'est le droit de vote dans le fonctionnement de nos démocraties.

Enfin, concernant le droit de vote des personnes étrangères qui résident de manière légale sur le territoire belge, l'orateur n'est pas étonné que le ministre y soit personnellement plutôt favorable, dans le respect d'une série de conditions et de balises. Il invite le ministre à analyser les propositions déposées concernant l'article 8 de la Constitution, qui prévoit que le droit de vote des étrangers peut être étendu par loi spéciale.

Mme Carmen Ramlot (Les Engagés) souligne que son groupe est résolument en faveur de toutes mesures favorisant une société davantage inclusive et moins discriminatoire.

Les Engagés soutiennent donc toute initiative du gouvernement et du Parlement qui permet d'aller dans ce sens. Cela vaut aussi en matière d'inclusion citoyenne, renforcée par la participation à la démocratie parlementaire, qu'il s'agisse du vote des Belges résidant à l'étranger, aux élections régionales et communautaires, ou de l'accessibilité renforcée et facilitée au vote pour les personnes handicapées ou sous administration, ou encore du contrôle du financement des campagnes électorales et de la lutte contre les fake news.

Dans ce contexte, c'est bien sûr le même objectif qui est poursuivi. C'est le même enjeu de société auquel sont attachés Les Engagés, qui est de lutter contre les inégalités objectives entre Belges quant à l'exercice du droit de vote, et aussi de favoriser une Belgique plus inclusive par un accès élargi, simplifié et plus sûr à cet acte fondamental de la démocratie parlementaire.

Son groupe soutient donc l'action annoncée par le gouvernement en la matière, avec la vigilance et la prudence qu'elle mérite, lesquelles se traduisent dans une série de questions qui restent ouvertes. L'intervenante suivra ces questions de près et veillera à ce qu'elles reçoivent les réponses qu'elles méritent.

Goede voornemens volstaan immers niet. Ze moeten gestalte krijgen in aangepaste, werkbare en doeltreffende maatregelen zonder neveneffecten. Dat veronderstelt oog voor de details en het voorkomen van onoplettendheid, voortvarendheid en slordigheid.

De heer Franky Demon (cd&v) verheugt zich over de intentie van de minister om het stemmen per brief te onderzoeken, in het bijzonder voor personen ouder dan 75 jaar. Dat zal voor die categorie een groot verschil uitmaken. Wel wenst hij nadere toelichting over het tijdspad voor de afschaffing van de lijststem.

De minister zal zo vlug mogelijk de nodige wetsontwerpen indienen.

III. — VOORSTELLEN VAN AANBEVELING EN STEMMING

De heer Werner Somers (VB) dient achtereenvolgens voorstellen van aanbeveling nrs. 1 tot 3 in, luidende:

“De commissie,

na minister van Binnenlandse zaken Bernard Quintin te hebben gehoord,

doet volgende aanbevelingen aan de regering:

1. de commissie beveelt de regering aan om per kerende, en minstens in de loop van deze legislatuur, over te gaan tot de afschaffing van de Senaat;

2. de commissie beveelt de regering aan om tijdig een analyse te maken van de problematiek die verschillende minderjarige kiezers mochten ondervinden bij het uitbrengen van hun stem tijdens de stembuslag van 2024, en ervoor te zorgen dat dezelfde, of gelijkaardige malversaties zich in de toekomst niet meer kunnen voordoen;

3. de commissie beveelt de regering aan een einde te maken aan het ondoorzichtige systeem waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen effectieve kandidaten en kandidaat-opvolgers.”

De voorstellen van aanbeveling nrs. 1 tot 3 worden bij naamstemming verworpen met 10 tegen 2 stemmen.

Les bonnes intentions ne suffisent pas. Il faut encore les traduire dans des mesures adaptées, fonctionnelles, efficaces, sans effet pervers indésirable. Il faudra donc soigner les détails, et éviter l’inattention, la précipitation et la négligence.

M. Franky Demon (cd&v) salue l’intention du ministre d’examiner les possibilités de vote par correspondance, en particulier pour les plus de 75 ans. Cela fera une grande différence pour les personnes de catégorie. Toutefois, il aimerait obtenir des précisions sur le calendrier de la suppression du vote en case de tête.

Le ministre déposera les projets de loi nécessaires dans les meilleurs délais.

III. — PROPOSITIONS DE RECOMMANDATION ET VOTES

M. Werner Somers (VB) dépose successivement les propositions de recommandation n^{os} 1 à 3, rédigées comme suit:

“La commission,

après avoir entendu le ministre de l’Intérieur Bernard Quintin,

adresse les recommandations suivantes au gouvernement:

1. la commission recommande au gouvernement de procéder à la suppression du Sénat immédiatement, et à tout le moins sous l’actuelle législature;

2. la commission recommande au gouvernement de procéder en temps utile à une analyse des problèmes auxquels plusieurs électeurs mineurs d’âge ont été confrontés au moment de voter lors du scrutin de 2024, et de faire en sorte que des abus identiques ou similaires ne puissent plus se produire à l’avenir;

3. la commission recommande au gouvernement de mettre fin au système opaque qui consiste à distinguer les candidats effectifs des candidats suppléants.”

Les propositions de recommandation n^{os} 1 à 3 sont rejetées, par vote nominatif, par 10 voix contre 2.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

VB: Barbara Pas, Werner Somers.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Christoph D'Haese, Eva Demesmaecker, Kristien Van Vaerenbergh;

MR: Philippe Goffin, Victoria Vandeberg;

PS: Pierre-Yves Dermagne;

Les Engagés: Luc Frank, Carmen Ramlot;

Vooruit: Oskar Seuntjens;

cd&v: Franky Demon.

Hebben zich onthouden: nihil.

De heer Pierre-Yves Dermagne (PS) dient achtereenvolgens voorstellen van aanbevelingen nrs. 5 tot 10 in, luidende:

“De commissie voor Grondwet en Institutionele Vernieuwing, gehoord de beleidsverklaring van de minister van Binnenlandse Zaken, belast met verkiezingsaangelegenheden, tijdens de vergadering van de commissie voor Binnenlandse Zaken van 26 maart 2025 beveelt aan:

5. het verkiezingsproces veiliger te maken in het licht van de dreiging van buitenlandse inmenging, tijdens zowel de verkiezingscampagne als bij de eigenlijke stembusgang;

6. af te zien van het elektronisch stemmen voor zover dat van die aard is dat het niet de noodzakelijke waarborgen biedt voor een transparant, individueel, geheim en door de burger controleerbaar verkiezingsproces;

7. niet alleen werk te maken van stemrecht bij de gewestverkiezingen voor Belgen die in het buitenland verblijven, maar ook voor niet-Belgen die reeds minstens vijf jaar op ons grondgebied verblijven, aangezien deelname aan het verkiezingsproces een krachtige hefboom voor maatschappelijke integratie is;

8. werk te maken van stemplicht voor minderjarigen bij de Europese verkiezingen, opdat alle Belgen gelijk worden behandeld en om bij jongeren een draagvlak te creëren voor een verplichte deelname aan het verkiezingsproces en voor burgerschap;

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

VB: Barbara Pas, Werner Somers.

Ont voté contre:

N-VA: Christoph D'Haese, Eva Demesmaecker, Kristien Van Vaerenbergh;

MR: Philippe Goffin, Victoria Vandeberg;

PS: Pierre-Yves Dermagne;

Les Engagés: Luc Frank, Carmen Ramlot;

Vooruit: Oskar Seuntjens;

cd&v: Franky Demon.

Se sont abstenus: nihil.

M. Pierre-Yves Dermagne (PS) dépose successivement les propositions de recommandation n^{os} 5 à 10, rédigées comme suit:

“La Commission de la Constitution et du renouveau institutionnel, ayant entendu l'exposé d'orientation politique du ministre de l'Intérieur, en charge des matières électorales, au cours de la commission de l'Intérieur du 26 mars 2025, recommande:

5. de renforcer la sécurité du processus électoral face aux menaces d'ingérences étrangères, qu'il s'agisse de la campagne ou du processus électoral à proprement parler;

6. de renoncer au vote en ligne dans la mesure où celui-ci ne présente pas, par nature, les garanties nécessaires pour un processus électoral transparent, individuel, secret et permettant le contrôle citoyen;

7. de consacrer le droit de vote aux élections régionales des Belges vivant à l'étranger mais également des non-Belges résidant sur notre territoire depuis au minimum 5 ans, notamment dans la mesure où la participation au processus électoral est un puissant facteur d'intégration dans la société;

8. de consacrer l'obligation de vote pour les mineurs aux élections européennes afin que tous les Belges soient traités également et de favoriser l'adhésion des jeunes au processus électoral obligatoire et à la citoyenneté;

9. af te zien van de totale afschaffing van de overdraagbaarheid van de lijststem, aangezien dat voorstel tot een sterrencultus en tot een individualisering van de verkiezingscampagnes zal leiden;

10. het stemrecht voor gedetineerden te vergemakkelijken, aangezien dat hun een gevoel van persoonlijke en maatschappelijke verantwoordelijkheid bijbrengt en aan hun re-integratie bijdraagt.”

Het voorstel van aanbeveling nr. 5 wordt bij naamstemming verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

VB: Barbara Pas, Werner Somers;

PS: Pierre-Yves Dermagne.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Christoph D'Haese, Eva Demesmaeker, Kristien Van Vaerenbergh;

MR: Philippe Goffin, Victoria Vandeberg;

Les Engagés: Luc Frank, Carmen Ramlot;

Vooruit: Oskar Seuntjens;

cd&v: Franky Demon.

Hebben zich onthouden: nihil.

Het voorstel van aanbeveling nr. 6 wordt bij naamstemming verworpen met 9 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Heeft voorgestemd:

PS: Pierre-Yves Dermagne.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Christoph D'Haese, Eva Demesmaeker, Kristien Van Vaerenbergh;

MR: Philippe Goffin, Victoria Vandeberg;

Les Engagés: Luc Frank, Carmen Ramlot;

Vooruit: Oskar Seuntjens;

9. de renoncer à la suppression pure et simple de l'effet dévolutif du vote en case de tête dès lors que cette proposition conduira au vedettariat et à l'individualisation des campagnes électorales;

10. de faciliter le droit de vote des détenus dès lors que cela favorise le sens des responsabilités personnelles et sociales et que cela contribue à leur réinsertion.”

La proposition de recommandation n° 5 est rejetée, par vote nominatif, par 9 voix contre 3.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

VB: Barbara Pas, Werner Somers;

PS: Pierre-Yves Dermagne.

Ont voté contre:

N-VA: Christoph D'Haese, Eva Demesmaeker, Kristien Van Vaerenbergh;

MR: Philippe Goffin, Victoria Vandeberg;

Les Engagés: Luc Frank, Carmen Ramlot;

Vooruit: Oskar Seuntjens;

cd&v: Franky Demon.

Se sont abstenus: nihil.

La proposition de recommandation n° 6 est rejetée, par vote nominatif, par 9 voix contre une et 2 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

A voté pour:

PS: Pierre-Yves Dermagne.

Ont voté contre:

N-VA: Christoph D'Haese, Eva Demesmaeker, Kristien Van Vaerenbergh;

MR: Philippe Goffin, Victoria Vandeberg;

Les Engagés: Luc Frank, Carmen Ramlot;

Vooruit: Oskar Seuntjens;

cd&v: Franky Demon.

Hebben zich onthouden:

VB: Barbara Pas, Werner Somers.

De voorstellen van aanbevelingen nrs. 7-10 worden bij naamstemming achtereenvolgens verworpen met 11 stemmen tegen 1.

De naamstemming is als volgt:

Heeft voorgestemd:

PS: Pierre-Yves Dermagne.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Christoph D'Haese, Eva Demesmaeker, Kristien Van Vaerenbergh;

VB: Barbara Pas, Werner Somers;

MR: Philippe Goffin, Victoria Vandenberg;

Les Engagés: Luc Frank, Carmen Ramlot;

Vooruit: Oskar Seuntjens;

cd&v: Franky Demon.

Hebben zich onthouden: nihil.

De heer Werner Somers en mevrouw Barbara Pas (VB) dienen voorstel van aanbeveling nr. 11 in, luidende:

“De commissie,

na minister van Binnenlandse Zaken Bernard Quintin te hebben gehoord,

doet de volgende aanbeveling aan de regering:

11. de commissie beveelt de regering aan de mogelijkheid te creëren om bindende referenda te organiseren met het oog op de versterking van de democratie.”

Het voorstel van aanbeveling nr. 11 wordt bij naamstemming verworpen met 10 tegen 2 stemmen.

cd&v: Franky Demon.

Se sont abstenus:

VB: Barbara Pas, Werner Somers.

Les propositions de recommandation n^{os} 7 à 10 sont successivement rejetées, par vote nominatif, par 11 voix contre une.

Résultat du vote nominatif:

A voté pour:

PS: Pierre-Yves Dermagne.

Ont voté contre:

N-VA: Christoph D'Haese, Eva Demesmaeker, Kristien Van Vaerenbergh;

VB: Barbara Pas, Werner Somers;

MR: Philippe Goffin, Victoria Vandenberg;

Les Engagés: Luc Frank, Carmen Ramlot;

Vooruit: Oskar Seuntjens;

cd&v: Franky Demon.

Se sont abstenus: nihil.

M. Werner Somers et Mme Barbara Pas (VB) déposent la proposition de recommandation n^o 11, rédigée comme suit:

“La commission,

après avoir entendu le ministre de l'Intérieur Bernard Quintin,

adresse la recommandation suivante au gouvernement:

11. la commission recommande au gouvernement de prévoir la possibilité d'organiser des référendums contraignants afin de renforcer la démocratie.”

La proposition de recommandation n^o 11 est rejetée, par vote nominatif, par 10 voix contre 2.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

VB: Barbara Pas, Werner Somers.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Christoph D'Haese, Eva Demesmaeker, Kristien Van Vaerenbergh;

MR: Philippe Goffin, Victoria Vandeberg;

PS: Pierre-Yves Dermagne;

Les Engagés: Luc Frank, Carmen Ramlot;

Vooruit: Oskar Seuntjens;

cd&v: Franky Demon.

Hebben zich onthouden: nihil.

De heer Philippe Goffin (MR), mevrouw Victoria Vandeberg (MR), de heer Luc Frank (Les Engagés), de heer Oskar Seuntjens (Vooruit), mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) en de heer Franky Demon (cd&v) dienen voorstel van aanbeveling nr. 4 in, luidende:

“De Commissie,

Gehoord hebbende de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris, Bernard Quintin, gaat akkoord met de beleidsvisie zoals voorgesteld in de beleidsverklaring werd uiteengezet en vraagt deze beleidsvisie uit te voeren.”

Het voorstel van aanbeveling nr. 4 wordt bij naamstemming aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Christoph D'Haese, Eva Demesmaeker, Kristien Van Vaerenbergh;

MR: Philippe Goffin, Victoria Vandeberg;

Les Engagés: Luc Frank, Carmen Ramlot;

Vooruit: Oskar Seuntjens;

cd&v: Franky Demon.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

VB: Barbara Pas, Werner Somers.

Ont voté contre:

N-VA: Christoph D'Haese, Eva Demesmaeker, Kristien Van Vaerenbergh;

MR: Philippe Goffin, Victoria Vandeberg;

PS: Pierre-Yves Dermagne;

Les Engagés: Luc Frank, Carmen Ramlot;

Vooruit: Oskar Seuntjens;

cd&v: Franky Demon.

Se sont abstenus: nihil.

M. Philippe Goffin (MR), Mme Victoria Vandeberg (MR), M. Luc Frank (Les Engagés), M. Oskar Seuntjens (Vooruit), Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) et M. Franky Demon (cd&v) déposent la proposition de recommandation n° 4, rédigée comme suit:

“La Commission,

Ayant entendu le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de Beliris, Bernard Quintin, marque son accord sur la vision stratégique présentée dans l'exposé d'orientation politique et demande d'exécuter cette vision stratégique.”

La proposition de recommandation n° 4 est adoptée, par vote nominatif, par 9 voix contre 3.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Christoph D'Haese, Eva Demesmaeker, Kristien Van Vaerenbergh;

MR: Philippe Goffin, Victoria Vandeberg;

Les Engagés: Luc Frank, Carmen Ramlot;

Vooruit: Oskar Seuntjens;

cd&v: Franky Demon.

Hebben tegengestemd:

VB: Barbara Pas, Werner Somers;

PS: Pierre-Yves Dermagne.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapportrice,

Kristien Van Vaerenbergh

De voorzitter,

Philippe Goffin

BIJLAGE: AANGENOMEN AANBEVELING

“De Commissie,

Gehoord de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris, Bernard Quintin, gaat akkoord met de beleidsvisie zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en vraagt deze beleidsvisie uit te voeren.”

Ont voté contre:

VB: Barbara Pas, Werner Somers;

PS: Pierre-Yves Dermagne.

Se sont abstenus: nihil.

La rapporteure,

Kristien Van Vaerenbergh

Le président,

Philippe Goffin

ANNEXE: RECOMMANDATION ADOPTÉE

“La Commission,

Ayant entendu le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de Beliris, Bernard Quintin, marque son accord sur la vision stratégique présentée dans l'exposé d'orientation politique et demande d'exécuter cette vision stratégique.”