

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 mei 2025

BELEIDSVERKLARING

van de minister
van Consumentenbescherming,
Socialefraudebestrijding, Personen
met een handicap en Gelijke Kansen

(*partim*: Socialefraudebestrijding)

Verslag

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Isabelle Hansez**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de minister	31
C. Replieken	46
III. Voorstellen van aanbevelingen en stemming.....	50
Bijlage: Aangenomen aanbeveling.....	55

Zie:

Doc 56 0767/ (2024/2025):
001 tot 043: Beleidsverklaringen.
044 tot 064: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 mai 2025

EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE

du ministre de la Protection des
consommateurs, de la Lutte contre
la Fraude sociale, des Personnes handicapées
et de l'Égalité des chances

(*partim*: Lutte contre la Fraude sociale)

Rapport

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Isabelle Hansez**

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
A. Questions et observations des membres	3
B. Réponses du ministre	31
C. Répliques.....	46
III. Propositions de recommandation et votes.....	50
Annexe: Recommandation adoptée	55

Voir:

Doc 56 0767/ (2024/2025):
001 à 043: Exposés d'orientation politique.
044 à 064: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Denis Ducarme

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Axel Ronse
VB	Kurt Moons, Ellen Samyn
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
PS	Caroline Désir, Marie Meunier
PVDA-PTB	Nadia Moscufo, Robin Tonnaïu
Les Engagés	Isabelle Hansez, Anne Pirson
Vooruit	Anja Vanrobaeys
cd&v	Nathalie Muylle
Ecolo-Groen	Sarah Schlitz
Open Vld	Vincent Van Quickenborne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Eva Demesmaeker, Kathleen Depoorter, Lotte Peeters, Wim Van der Donckt
Britt Huybrechts, Dieter Keuten, Dominiek Snelpe
Daniel Bacquellaine, Christophe Bombled, Victoria Vandenberg
Frédéric Daerden, Dimitri Legasse, Sophie Thémont
Roberto D'Amico, Kim De Witte, Raoul Hedeboom
Xavier Dubois, Jean-François Gatelier, Aurore Tourneur
Fatima Lamarti, Funda Oru
Leentje Grillaert, Nahima Lanjri
Petra De Sutter, Dieter Vanbesien
Alexia Bertrand, Irina De Knop

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de beleidsverklaring van de minister van Consumentenbescherming, Socialefraudebestrijding, Personen met een handicap en Gelijke Kansen (*partim*: Socialefraudebestrijding), de heer Rob Beenders, besproken tijdens zijn vergadering van 1ste april 2025.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Rob Beenders, minister van Consumentenbescherming, Socialefraudebestrijding, Personen met een handicap en Gelijke Kansen, zet de krachtlijnen uiteen van zijn beleidsverklaring (partim: Socialefraudebestrijding) (DOC 56 0767/034).

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wouter Raskin (N-VA) zegt dat het tien jaar geleden is dat er een beleidsverklaring sociale fraude in de commissie werd gebracht. Dat toont dat dit voor de arizonaregering een belangrijke zaak is, en dit zonder heksenjacht. Er moet voor worden gezorgd dat de solidariteit niet wordt ondergraven en het draagvlak ervoor blijft bestaan.

De plannen zijn goed. Er wordt sterk geïnvesteerd in de aanpak van de sociale fraude, er komen extra personeelsleden en de fraude zal strenger worden aangepakt. Burgers gaan meer dan in het verleden de mogelijkheid krijgen om sociale fraude te melden. Er komt ook aandacht voor fraude in de gezondheidszorg, wat tot vandaag onder de radar is gebleven.

De regering gaat werk maken van een centraal register van sociale bijstand en sociale voordelen. Dit zal toelaten voor specifieke gerechtigden op sociale bijstand na te gaan welke voordelen, waarop ze recht hebben, door de verschillende administraties werden toegekend. Dit kan in theorie voor de sociale inspectiediensten ook een interessant instrument zijn om na te gaan welke voordelen een fraudeur of een potentiële fraudeur cumuleert. Kan dit centrale register bij de aanpak van sociale fraude ook een rol spelen? Indien zo, op welke manier?

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'exposé d'orientation politique du ministre de la Protection des consommateurs, de la Lutte contre la Fraude sociale, des Personnes handicapées et de l'Égalité des chances (*partim*: Lutte contre la Fraude sociale), M. Rob Beenders, lors de sa réunion du 1^{er} avril 2025.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Rob Beenders, ministre de la Protection des consommateurs, de la Lutte contre la Fraude sociale, des Personnes handicapées et de l'Égalité des chances, expose les lignes directrices de son exposé d'orientation politique (partim: Lutte contre la Fraude sociale) (DOC 56 0767/034).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Wouter Raskin (N-VA) indique que c'est la première fois, depuis dix ans, qu'un exposé d'orientation politique sur la fraude sociale est soumis à la commission. Cet exposé témoigne de l'importance accordée à cette question par le gouvernement Arizona, sans pour autant verser dans la chasse aux sorcières. Il faut veiller à ce que la solidarité ne soit pas compromise et à maintenir le soutien dont elle jouit.

L'intervenant salue les projets annoncés. Des investissements considérables seront réalisés pour lutter contre la fraude sociale. Du personnel supplémentaire sera engagé. Et la lutte contre la fraude fera l'objet d'une plus grande sévérité. Les citoyens auront plus de possibilités que par le passé de signaler les cas de fraude sociale. La fraude dans le secteur des soins de santé, passée inaperçue par le passé, ne sera pas non plus négligée.

Le gouvernement mettra en place un registre central de l'assistance sociale et des avantages sociaux. Ce registre permettra à certains bénéficiaires spécifiques de l'aide sociale de vérifier quels avantages, auxquels ils ont droit, leur ont été accordés par les différentes administrations. En théorie, ce registre pourrait également être un outil intéressant pour les services d'inspection sociale, auxquels il permettra de déterminer les avantages cumulés par un fraudeur ou un fraudeur potentiel. Ce registre central pourra-t-il également jouer un rôle dans la lutte contre la fraude sociale? Dans l'affirmative, selon quelles modalités?

Minister Rob Beenders wil het Meldpunt voor een Eerlijke Concurrentie aanpassen, zodat meldingen van misbruik van detachering sneller aan de diensten worden gemeld. Dit is een goede zaak, maar kan in principe vandaag ook al. Hoe gaan de meldingen concreet worden gestimuleerd?

Wie een vermoeden van fraude heeft, maar er niet zeker van is, zal toch twifelen om dit via het meldpunt aan te geven. Krachtens artikel 443 van het strafwetboek van 8 juni 1867 kan het ten laste leggen van een feit waarvoor men geen bewijs heeft worden bestraft, het is zelfs een vorm van eerroof. Is het, om te vermijden dat personen die vermoedens van fraude hebben dit niet durven melden, niet aangewezen op de website van het Meldpunt voor een Eerlijke Concurrentie duidelijker te vermelden in welke situaties de melder beschermd is? Is een aanpassing van de regelgeving hierrond nodig?

Er gaat ook worden ingezet op de fraude op het gebied van de verblijfsvoorwaarden. Alvorens op sociale bijstand aanspraak te kunnen maken zullen nieuwkomers aan een verblijfsvoorwaarde van vijf jaar moeten voldoen. Dit creëert in theorie een nieuw risico op oneigenlijk gebruik van personen die nog geen vijf jaar in België verblijven. Zullen hiertegen maatregelen worden genomen?

De sociale inspectiediensten zullen worden versterkt. De regering verwacht uit de sociale fraudebestrijding een bijkomende opbrengst van 200 miljoen euro in 2026. In 2029 zal dit zelfs oplopen tot 400 miljoen euro. Welke maatregelen zullen hier het sterkst toe bijdragen? De opbrengstdoelstelling van de fraudebestrijding is voorzichtiger dan die van de vorige regering, die vaak de kritiek van het Rekenhof kreeg dat niet kon worden vastgesteld dat de doelstellingen werden gerealiseerd. Welke maatregelen zullen worden genomen om te vermijden dat dit een quasi onmeetbaar luchtkasteel wordt? Zullen er, om zo de totale opbrengst van de sociale fraudebestrijding zichtbaar en meetbaar te maken, instrumenten worden ontwikkeld om ook de niet zichtbare effecten zoals spontane compliance en de daaruit voortvloeiende opbrengsten in kaart te brengen?

In de vele hoorzittingen rond het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn (OCMW) van Anderlecht werd duidelijk dat de Programmatorische federale Overheidsdienst (POD) Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding, Sociale Economie en Grootstedenbeleid (POD MI) niet voldoende structureel in de werking van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) is geïntegreerd. Dat maakt dat de aandacht voor fraude met het leefloon in de

Le ministre Rob Beenders souhaite modifier le Point de contact pour une concurrence loyale afin d'accélérer le signalement aux services compétents des recours abusifs au détachement. L'intervenant se félicite de cette mesure, mais indique que cette possibilité existe déjà en principe à l'heure actuelle. Concrètement, comment les signalements seront-ils encouragés?

Les personnes qui suspecteront un cas de fraude sans en être certaines hésiteront à le signaler à ce point de contact. En vertu de l'article 443 du Code pénal du 8 juin 1867, quiconque impute à une personne un fait dont la preuve n'est pas rapportée est même coupable de diffamation. Pour éviter que certaines personnes qui soupçonnent un cas de fraude n'osent pas le signaler, ne conviendra-t-il pas d'indiquer plus clairement sur le site web du Point de contact pour une concurrence loyale dans quelles circonstances l'auteur du signalement est protégé? Faut-il modifier la réglementation y afférente?

La lutte contre la fraude concernant les conditions de résidence sera également visée. Avant de pouvoir prétendre à l'aide sociale, les nouveaux arrivants devront satisfaire à une condition de résidence de cinq ans. En théorie, cette obligation pourrait induire un nouveau risque d'emploi impropre de personnes qui résident en Belgique depuis moins de cinq ans. Des mesures seront-elles prises contre ce phénomène?

Les services d'inspection sociale seront renforcés. Le gouvernement escompte 200 millions de recettes supplémentaires provenant de la lutte contre la fraude sociale en 2026. En 2029, ce chiffre atteindrait même 400 millions d'euros. Quelles seront les mesures qui contribueront le plus à atteindre ce montant? En termes de recettes, l'objectif de la lutte contre la fraude est plus prudent que l'objectif du gouvernement précédent, à qui la Cour des comptes a souvent reproché qu'il était impossible de constater que les objectifs étaient atteints. Quelles mesures va-t-on prendre pour éviter que cet objectif soit une chimère *quasi* non quantifiable? Des instruments seront-ils élaborés pour que les recettes totales de la lutte contre la fraude sociale soient visibles et mesurables, et pour recenser également les effets invisibles tels que la compliance spontanée et les recettes qui en découlent?

Au cours des nombreuses auditions consacrées au centre public d'action sociale (CPAS) d'Anderlecht, il est clairement apparu que le Service public fédéral de programmation (SPP) Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté, Économie sociale et Politique des grandes villes (SPP IS) n'est pas suffisamment intégré, sur le plan structurel, dans le fonctionnement du Service d'information et de recherche sociale (SIRS). Par conséquent, la fraude en matière de revenus d'intégration fait l'objet

strategische en de operationele plannen van SIOD relatief beperkt is. Kan de POD MI structureel bij de werking van SIOD worden betrokken? Is er binnen SIOD een grotere rol mogelijk voor het Federale Agentschap voor Beroepsrisico's (FEDRIS), de Federale Pensioendienst (FPD) en de Directie-generaal Personen met een Handicap (DG HAN)? Deze diensten hebben ook als taak sociale fraude op te sporen, maar zijn evenmin betrokken bij de werking van SIOD.

Vandaag zijn er in België alleen al voor de sociale zekerheid zes sociale inspectiediensten. In Nederland zijn veel van deze diensten geclusterd in een eengemaakte sociale inspectiedienst. In 2017, tijdens de Zweedse periode, werd een bescheiden fusie georganiseerd. Sindsdien zijn er geen verdere fusies van de inspectiediensten gebeurd. Een dergelijke fusie zou dubbel werk kunnen vermijden en de slagkracht verhogen. Hoe staat minister Rob Beenders tegenover een verdere, stap voor stap, fusie van de sociale inspectiediensten? Kan die mogelijkheid worden onderzocht?

De inspectiediensten worden niet alleen door SIOD maar ook door de bestuursovereenkomsten van de eigen overheidsinstellingen aangestuurd. Hoe wordt er vermeden dat tegenstrijdige doelstellingen worden vooropgesteld? Als het toch gebeurt, is het dan aangewezen dat de bestuursovereenkomsten geen afzonderlijke doelstellingen over sociale fraudebestrijding meer opnemen, en enkel SIOD de inspectiediensten nog aanstuurt?

Welke kortingen van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ- kortingen) zullen van frauderende werkgevers worden afgenomen? Gaat het hier over de kortingen voor de aanwerving van de eerste werknemers, structurele bijdragenverminderingen voor werknemers met lage lonen of eventuele andere kortingen? Voor hoeveel kwartalen zullen de kortingen worden ingehouden?

De heer Kurt Moons (VB) zegt dat de beleidsverklaring van minister Rob Beenders, in vergelijking met het regeerakkoord, niet veel nieuws brengt. Het is er veelal een herhaling van, zonder concrete doelstellingen. Maar de tekst is veel uitgebreider dan de zogenaamde beleidsverklaring van minister Frank Vandenbroucke uit 2020. Toen werden er 713 woorden aan sociale fraudebestrijding besteed, nu zijn het er 4.928, zevenmaal zoveel, kwantitatief meer dus. Maar kwalitatief zit er niet zot veel verschil op. Blijkbaar werd er op vijf jaar tijd niet veel gerealiseerd. Gratuite vooropstellingen en slogans blijven schering en inslag. Een goed voorbeeld is dit citaat uit de inleiding: "Sociale fraude en sociale dumping ondermijnen het draagvlak van de sociale zekerheid, belemmeren de goede werking van de arbeidsmarkt, verstoren de economie door oneerlijke concurrentie en

d'une attention relativement limitée dans les plans stratégiques et opérationnels du SIRS. Le SPP IS peut-il être structurellement associé au fonctionnement du SIRS? Au sein de ce dernier, un rôle plus important peut-il être accordé à l'Agence fédérale des risques professionnels (FEDRIS) et à la Direction générale Personnes handicapées (DG Han)? Ces services ont également pour mission de détecter la fraude sociale mais ils ne sont pas non plus associés au fonctionnement du SIRS.

Actuellement, la Belgique compte six services d'inspection sociale rien que pour la sécurité sociale. Aux Pays-Bas, un grand nombre de ces services sont regroupés au sein d'un service d'inspection sociale unifié. En 2017, sous la coalition suédoise, une fusion modeste a été organisée. Depuis lors, aucune autre fusion des services d'inspection n'a eu lieu. Or, leur fusion permettrait d'éviter les doublons et d'accroître l'efficacité. Que pense le ministre Rob Beenders d'une fusion plus approfondie et progressive des services d'inspection sociale? Cette possibilité pourra-t-elle être examinée?

Les services d'inspection sont dirigés non seulement par le SIRS, mais aussi au travers des contrats d'administration de leurs organismes publics respectifs. Comment éviter que des objectifs contradictoires soient prévus? Le cas échéant, ne conviendrait-il pas que les contrats d'administration ne prévoient plus d'objectifs distincts en matière de lutte contre la fraude sociale et que seul le SIRS continue à diriger les services d'inspection?

Quelles seront les réductions accordées par l'Office national de sécurité sociale (réductions ONSS) que perdront les employeurs fraudeurs? S'agira-t-il des réductions accordées pour l'embauche des premiers travailleurs salariés, de réductions structurelles des cotisations pour les travailleurs salariés ayant un bas salaire, ou éventuellement d'autres réductions? Durant combien de trimestres les réductions seront-elles retenues?

M. Kurt Moons (VB) affirme que l'exposé d'orientation politique du ministre Rob Beenders contient peu d'éléments supplémentaires par rapport à l'accord de gouvernement. Ce document contient une multitude de répétitions, sans objectifs concrets. Le texte est toutefois beaucoup plus long que l'exposé d'orientation politique présenté par le ministre Frank Vandenbroucke en 2020. À l'époque, le passage relatif à la fraude sociale comportait 713 mots contre 4928 aujourd'hui, soit une multiplication par sept en ce qui concerne la quantité. Mais d'un point de vue qualitatif, il n'y a pas de grande différence. Il semble que les réalisations ne furent guère nombreuses en cinq ans. Les présuppositions non étayées et les slogans restent monnaie courante. Ce passage de l'introduction en est un bon exemple: "La fraude sociale et le dumping social sapent le soutien de

brengen de veiligheid en de gezondheid van werknemers en zelfstandigen in gevaar. Daarom voert deze regering de strijd tegen de sociale dumping en de sociale fraude op." Open deuren intrappen blijft blijkbaar kenmerkend voor een bepaalde generatie politici. Het geeft impliciet ook aan dat de vorige regering haar huiswerk onvoldoende heeft gemaakt. De beleidsverklaring blinkt uit in wolligheid, is niet echt scherper of omvattender dan die van 2020 en kent een groot gebrek aan concrete praktische maatregelen die worden overwogen en oplossingen voor de terecht geciteerde problemen, waar al jaren niet echt hard aan is gewerkt.

Er wordt nergens melding gemaakt van het budgettaire kader van het voorgestelde beleid. In artikel 121*bis* van het kamerreglement staat duidelijk dat de beleidsverklaring de doelstellingen, het budgettaire kader en het tijdschema van de tenuitvoerlegging preciseert. Waarom wordt er geen melding van de budgettaire impact van het beleid gemaakt? Is het nog niet afgeklopt binnen de regering? Het overgrote deel van de beleidsverklaring bevat geen budgettair kader. Er zal allicht naar de beleidsnota worden verwezen, met daarin een jaarlijks budget. Maar dat is slechts op jaarbasis, een iets langere periode had toch wel gekund.

Na het doorworstelen van vele hoogdravende zinsconstructies kon toch enige logica in de opbouw worden bemerkt. Er zal volgens de vijf aangehaalde titels worden ingezet op strijd tegen de sociale dumping en de deloyale concurrentie, strijd tegen uitkeringsfraude, er komt een versterking van de sociale inspectiediensten, strengere straffen en samenwerking en gegevensuitwisseling in het kader van een multidisciplinaire aanpak. Het VB wenst de minister al veel succes toe te wensen in de praktische uitwerking van vooral de laatste doelstelling. In een ontzettend complex land als België zijn er nog niet veel ministers in geslaagd een samenhangend beleid te voeren op basis van een geplande samenwerking tussen verschillende diensten, ministeries, federale en regionale bestuursniveaus.

Voor de strijd tegen de sociale dumping en deloyale concurrentie is het eerste aandachtspunt de detachering. België zit in het Europese koppeloton. Met 263.000 gedetacheerden in 2022 staat België, na Duitsland en Oostenrijk maar voor Frankrijk en Nederland, in absolute cijfers derde. Deze cijfers tonen aan dat de poorten wagenwijd opstaan. De voorgestelde maatregelen lijken zeer zachtmoedig en hebben geen structurele impact. Het gaat over het sensibiliseren van bedrijven om niet

notre sécurité sociale, entravent le bon fonctionnement du marché du travail, perturbent l'économie par une concurrence déloyale et mettent en péril la sécurité et la santé des travailleurs salariés et des indépendants. C'est pourquoi ce gouvernement intensifie au maximum la lutte contre le dumping social et la fraude sociale." Manifestement, enfoncer des portes ouvertes reste une caractéristique d'une certaine génération d'hommes politiques. Par ailleurs, il en ressort implicitement que le gouvernement précédent n'a pas fait son travail convenablement. L'exposé d'orientation politique brille par son manque de clarté, n'est pas vraiment plus précis ni plus complet que celui de 2020, et manque cruellement de mesures pratiques concrètes et de solutions aux problèmes soulevés à juste titre, auxquels peu d'efforts ont été consacrés depuis plusieurs années déjà.

Le cadre budgétaire de la politique proposée n'est indiqué nulle part. L'article 121*bis* du règlement de la Chambre indique clairement que l'exposé d'orientation politique doit mentionner les objectifs, le cadre budgétaire et le calendrier d'exécution. Pourquoi l'impact budgétaire de la politique n'est-il pas précisé? Le gouvernement ne s'est-il pas encore mis d'accord à ce sujet? La grande majorité de l'exposé d'orientation politique ne contient pas de cadre budgétaire. Il sera probablement fait référence à la note de politique générale, qui comprend un budget annuel. Mais il ne s'agit là que d'une base annuelle, alors que les chiffres auraient pu porter sur une période un peu plus longue.

Une certaine logique peut néanmoins se déduire des nombreuses structures de phrases pompeuses. Selon les cinq titres cités, les efforts porteront sur la lutte contre le dumping social et la concurrence déloyale, la lutte contre la fraude aux allocations sociales, le renforcement des inspections sociales, le renforcement des sanctions ainsi que la collaboration et l'échange de données dans le cadre d'une approche multidisciplinaire. Le VB souhaite bonne chance au ministre pour la mise en œuvre pratique de ces objectifs, en particulier en ce qui concerne le dernier de ceux-ci. Dans un pays extrêmement complexe comme la Belgique, peu de ministres ont encore réussi à mettre en œuvre une politique cohérente basée sur la coopération entre les différents services, ministères et niveaux de pouvoir fédéral et régional.

Pour lutter contre le dumping social et la concurrence déloyale, l'accent est mis en premier lieu sur les détachements. La Belgique fait partie du peloton de tête européen en la matière. Avec 263.000 travailleurs détachés en 2022, la Belgique occupe la troisième place en chiffres absolus, derrière l'Allemagne et l'Autriche, mais devant la France et les Pays-Bas. Ces chiffres illustrent à quel point nous autorisons les détachements. Les mesures proposées semblent très peu ambitieuses et n'auront

samen te werken met niet-erkende buitenlandse bedrijven, of het optimaliseren van het Meldpunt voor een Eerlijke Concurrentie. Zijn er concrete doelstellingen voor het verminderen van het aantal gedetacheerde werknemers? Is er een idee van het verlies van RSZ-inkomsten en van belastingen door het oneigenlijke gebruik van deze detacheringen? Misschien kan minister Rob Beenders bij de Europese collega's pleiten voor een wijziging van de heffing van de sociale bijdragen in het thuisland van de werknemers naar een heffing in het land van tewerkstelling? Iedereen beseft dat zich vooral daar de bron van oneerlijke concurrentiepraktijken bevindt.

Ook in de andere strijdperken wordt de praktijk van de zachte heelmeeester verdergezet en blijven de wonden etteren en stinken. In verband met de strijd tegen sociale fraude, illegale arbeid en sociale dumping zal worden overlegd met de sociale partners en zullen de nieuwe plannen voor eerlijke concurrentie worden opgevolgd en uitgevoerd. In de strijd tegen malafide onderaanneming zal worden geëvalueerd of de recente verstrenging wel ver genoeg gaat. Om sociale dumping op bouwerven tegen te gaan zal een verplichte registratie bij het verlaten van de werf worden ingevoerd, en wordt de geschiktheid van de Construbadge onderzocht. In de strijd tegen schijnzelfstandigheid zullen de sociale partners de specifieke criteria evalueren. Met betrekking tot de digitale platformen zal minister Rob Beenders evalueren of de Belgische wetgeving conform de Europese richtlijnen is. Tot slot wordt er over samenwerking op Europees niveau en het versterken van de rechten van de werknemers bij diplomatieke en consulaire posten gesproken. Maar wat zijn de concrete resultaten die van deze softe maatregelen in deze bikkelharte strijd tegen sociale dumping worden verwacht? Zijn er geen hardere concrete en specifieke maatregelen voorzien om deze zware en strafbare feiten te beteugelen?

In de strijd tegen uitkeringsfraude wordt een echt actueel thema aangesneden. De strijd tegen zwartwerk en misbruiken binnen de sociale uitkeringsstelsels gaat worden opgevoerd. De vaststelling van de schrijnende toestanden van cliëntelisme binnen het OCMW te Anderlecht heeft niet geleid tot het voeren van een strijd tegen deze mistoestanden, en nu gaat die strijd worden opgevoerd. Er zal allicht aan de sociale inspectiediensten zeer beleefd worden gevraagd om het aantal controles naar verblijfplaats, gezinssamenstelling en middelen van de hulpzoekers te verhogen. Maar wat denkt minister Rob Beenders over de malafide praktijken in het OCMW Anderlecht, die niet enkel uitgaan van bepaalde hulpzoekers, maar door politieke mandatarissen en ambtenaren worden gefaciliteerd en zelfs mogelijk worden gemaakt?

pas d'impact structurel. Il est question de sensibiliser les entreprises à la nécessité de ne pas coopérer avec des entreprises étrangères non agréées, ou d'optimiser le Point de Contact pour une Concurrence Loyale. Des objectifs concrets ont-ils été fixés en termes de réduction du nombre de travailleurs détachés? A-t-on une estimation de la perte de recettes pour l'ONSS et d'impôts résultant du recours abusif aux détachements? Le ministre Rob Beenders pourrait-il plaider auprès de ses collègues européens pour que le prélèvement des cotisations sociales dans le pays d'origine des travailleurs soit remplacé par un prélèvement dans le pays d'occupation? Chacun se rend compte que l'origine des pratiques de concurrence déloyale réside principalement dans ces pratiques.

Dans d'autres domaines également, les remèdes prévus continueront de n'être qu'un emplâtre sur une jambe de bois. Dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale, le travail illégal et le dumping social, des consultations seront menées avec les partenaires sociaux et les nouveaux plans pour une concurrence loyale feront l'objet d'un suivi et seront mis en œuvre. Dans la lutte contre la sous-traitance abusive, il sera évalué si le durcissement récent va suffisamment loin. Afin de lutter contre le dumping social, un enregistrement obligatoire à la sortie des chantiers sera instauré et il sera examiné si le Construbadge est adéquat. Dans le cadre de la lutte contre le faux travail indépendant, les partenaires sociaux évalueront les critères spécifiques. En ce qui concerne les plateformes numériques, le ministre Rob Beenders évaluera si la législation belge est conforme aux directives européennes. Enfin, la coopération au niveau européen et le renforcement des droits des travailleurs dans les missions diplomatiques et consulaires seront abordés. Mais quel résultat ces mesures modestes sont-elles censées livrer dans le cadre de cette lutte acharnée contre le dumping social? Des mesures concrètes et spécifiques plus fortes ne seront-elles pas envisagées pour lutter contre ces faits graves et criminels?

En ce qui concerne la lutte contre la fraude aux allocations sociales, un thème particulièrement actuel est abordé. La lutte contre le travail au noir et contre les abus au sein des systèmes d'allocations sociales sera renforcée. Alors que le constat qu'il existe des pratiques de clientélisme scandaleuses au sein du CPAS d'Anderlecht n'a pas été suivi d'une lutte contre ces abus, cette lutte va maintenant être menée. Il sera sans doute demandé très gentiment aux services d'inspection sociale de multiplier les contrôles portant sur la résidence, la composition du ménage et les ressources des demandeurs d'aide. Mais que pense le ministre Rob Beenders des pratiques abusives qui, au CPAS d'Anderlecht, ne sont pas uniquement le fait de certains demandeurs d'aide, mais sont facilitées et même rendues possibles par certains mandataires

Welke concrete stappen zullen worden gezet om deze praktijken een halt toe te roepen? Partijgenoten en coalitiepartners van minister Rob Beenders vonden het voldoende om in de Commissie Sociale Zaken, Werk en Pensioenen een werkgroep op te richten. De enig mogelijke en ernstige oplossing voor de slachtoffers, de gedupeerde hulpzoekers en de gedemotiveerde sociale assistenten is een parlementaire onderzoekscommissie. Kan er worden gegarandeerd dat, zolang er geen deftige oplossing voor deze mistoestanden is, dit dossier niet van de politieke agenda verdwijnt?

Natuurlijk moet worden vastgesteld dat een van de oorzaken van het langdurig onder de radar blijven van de Anderlechtse en waarschijnlijk uitgebreidere Brusselse sociale fraudeproblematiek de Belgische structuren zelf zijn. De versnippering van de bevoegdheden over verschillende bestuursniveaus en over talrijke regionale en federale instellingen laat toe dat elk politiek orgaan de verantwoordelijkheid naar een ander orgaan kan doorverwijzen. De parapluetechniek is een welbekende techniek waarin vele Brusselse politici en ambtenaren heel bedreven zijn. Een amalgaam van controlerende diensten, met beperkte mogelijkheden tot doelmatig onderzoek en effectieve sanctionering, neemt bij de betrokken inspecties en hun ambtenaren elke zin tot doortastend optreden weg. Een homogenisering van alle bevoegdheden inzake sociale bijstand zou beter op het niveau van de gemeenschappen worden gebracht. Deze doorgedreven regionalisering zou de strijd tegen uitkeringsfraude drastisch vergemakkelijken.

Het VB doet daarom een aantal aanbevelingen, dezelfde in 2020 door de N-VA werden gedaan, maar nu door de N-VA werden ingeslikt. Als eerste moet er verder werk worden gemaakt van een verdere fusie van de sociale inspectiediensten en dienen werkzaamheden om een volledige overheveling van alle federale bevoegdheden inzake de sociale zekerheid naar de gemeenschappen mogelijk te maken. Hoe staat minister Rob Beenders tegenover een totale regionalisering van de sociale zekerheid? Dit zou perfect de logica van de vorige staatshervorming, om persoonsgebonden materies als gemeenschapsbevoegdheden te behandelen, volgen. Op het gebied van efficiëntie zou dit de burger zeker ten goede komen.

In de derde doelstelling worden terecht de noodzakelijke verdere investeringen in de sociale inspectiediensten, zowel op het gebied van personeel als op het gebied van technologische middelen, besproken. De regering heeft beslist 300 personeelsleden aan te werven. Deze moeten over fiscale fraudebestrijding, sociale fraudebestrijding,

politiques et fonctionnaires? Quelles mesures concrètes seront-elles prises pour mettre fin à ces pratiques? Les collègues de parti du ministre Rob Beenders, ainsi que ses partenaires de coalition, ont estimé qu'il suffisait de créer un groupe de travail au sein de la commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions. La seule solution qui puisse véritablement et sérieusement être offerte aux victimes, aux demandeurs d'aide lésés et aux assistants sociaux démoralisés est de constituer une commission d'enquête parlementaire. Peut-on garantir que, tant qu'aucune solution adéquate n'aura été adoptée face à ces abus, ce dossier ne disparaîtra pas de l'agenda politique?

Bien entendu, il convient de noter que les structures belges elles-mêmes sont l'une des raisons pour lesquelles le problème de la fraude sociale qui existe à Anderlecht, et probablement plus largement à Bruxelles, est longtemps resté dans l'ombre. Le morcellement des compétences entre les différents niveaux de pouvoir et entre les nombreuses institutions régionales et fédérales permet aux différents organes politique de se renvoyer la balle lorsqu'il est question d'assumer leurs responsabilités. La technique du parapluie est bien connue et de nombreux politiciens et fonctionnaires bruxellois excellent dans cet art. Compte tenu de l'amalgame existant de services de contrôle dont les possibilités en matière d'enquêtes et de sanctions sont limitées, les services d'inspection concernés et leurs agents n'ont plus de velléité d'agir efficacement. Il serait préférable de regrouper au niveau des Communautés toutes les compétences en matière d'aide sociale. Cette régionalisation accrue faciliterait considérablement la lutte contre la fraude aux allocations sociales.

C'est pourquoi le groupe VB formule une série de recommandations, identiques à celles formulées en 2020 par la N-VA, mais auxquelles celle-ci a depuis lors renoncé. Il conviendrait d'abord de poursuivre la fusion des services d'inspection sociale et de lancer les travaux visant à permettre le transfert complet de toutes les compétences fédérales en matière de sécurité sociale vers les Communautés. Quelle est la position du ministre Rob Beenders quant à une régionalisation totale de la sécurité sociale? Cette régionalisation suivrait parfaitement la logique de la précédente réforme de l'État de confier les matières personnalisables aux Communautés. Cela profiterait certainement aux citoyens sur le plan de l'efficacité.

Le troisième objectif mentionne à juste titre la nécessité de poursuivre les investissements dans les services d'inspection sociale, tant en ce qui concerne le personnel que les moyens technologiques. Le gouvernement a décidé de recruter 300 personnes. Ces effectifs additionnels seront répartis entre la lutte contre la fraude fiscale, la

de gerechtelijke politie en justitie worden verdeeld. Dit is de enige concrete maatregel in de beleidsverklaring, en zelfs deze zwemt nog in onduidelijkheid gezien de verdeling nog in de regering moet worden besproken. Hoeveel van deze 300 nieuwe medewerkers zijn nodig voor de effectieve bestrijding van samenlevingsontwrichtende fraude zoals mensenhandel, georganiseerde sociale fraude, sociale dumping, zwartwerk en druggerelateerde praktijken? Waarop is dat gebaseerd? In welke technologische middelen zal worden geïnvesteerd? Welk budget werd voor deze aanwervingen en deze investeringen voorzien?

Een vierde punt gaat over de samenwerking en de gegevensuitwisseling in het kader van een multidisciplinaire aanpak. “Een geïntegreerde en integrale aanpak gericht op preventie, detectie, controle en sanctionering” staat in de beleidsverklaring. Er wordt weer gesproken met wollige woorden, zoals overleg faciliteren, coördineren en de samenwerking tussen het college voor de strijd tegen de fiscale en de sociale fraude, het ministeriële comité voor de sociale inlichtingen en opsporingsdiensten stimuleren. Een aantal plannen wordt in het vooruitzicht gesteld, zoals een strategisch plan 26-29 voor de bestrijding van de sociale fraude en de actualisatie van het SIOD-actieplan 25-26. Feitelijk wordt er gezegd dat de plannen nog niet klaar zijn en er meer tijd nodig is om de beleidsverklaring op te stellen. Een beleidsverklaring dat als beleid stelt toekomstige plannen te maken getuigt niet van een proactieve aanpak van het beleidsdomein. Er wordt wel vermeld welke werven, een negental, zullen worden opgestart. Maar amper in welke richting of op welke manier deze zullen worden aangepakt. En deze negen werven werden in 2020 door de voorganger van minister Rob Beenders ook al genoemd. Een van deze werven is het beter laten samenwerken van het federale en het regionale niveau om de doorlooptijden voor het uitreiken van een single permit voor arbeidsmigranten uit landen buiten de Europese Unie (EU) te verkorten. Welk arbeidsmigrantenprofiel heeft men hierbij voor ogen? Aan welke landen wordt gedacht?

Ten slotte de strenge straffen, misschien wel het sluitstuk van het beleid? Het VB is voorstander van een rechtvaardig en solidair sociaal beleid. De hulpbehoevenden moeten door de samenleving worden geholpen, de fraudeurs en de profiteurs moeten zwaar worden aangepakt. De uitwerking van de maatregelen ter verstrenging van de straffen zullen van dichtbij worden opgevolgd.

De heer Denis Ducarme (MR) vindt dat de door minister Rob Beenders voorgestelde acties op het gebied van de strijd tegen sociale fraude in lijn met de opvattingen van

lutte contre la fraude sociale, la police judiciaire et la justice. Il s'agit de la seule mesure concrète de l'exposé d'orientation politique à l'examen, et même celle-ci reste encore floue étant donné que cette répartition devra encore être examinée au sein du gouvernement. Sur ces 300 nouveaux collaborateurs, combien seront nécessaires pour lutter efficacement contre la fraude qui perturbe la société, comme la traite des êtres humains, la fraude sociale organisée, le dumping social, le travail au noir et les pratiques liées à la drogue? Sur quoi ce chiffre est-il basé? Dans quels moyens technologiques investira-t-on? Quel budget a été prévu pour ces recrutements et ces investissements?

Un quatrième point concerne la coopération et l'échange d'informations dans le cadre d'une approche multidisciplinaire. L'exposé d'orientation politique à l'examen évoque “une approche intégrée et globale axée sur la prévention, la détection, le contrôle et la sanction”. Ici aussi, on recourt à des expressions floues, comme “faciliter et coordonner la concertation” et “stimuler la coopération entre le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale, le comité ministériel et le Service d'information et de recherche sociale”. Plusieurs projets sont prévus, comme un plan stratégique 26-29 pour la lutte contre la fraude sociale et l'actualisation du plan d'action SIRS 25-26. Le texte à l'examen indique en réalité que les plans ne sont pas encore prêts et qu'il aurait fallu plus de temps pour rédiger l'exposé d'orientation politique. Or, un exposé d'orientation politique qui définit comme politique l'élaboration de plans futurs ne témoigne pas d'une approche proactive du champ d'action politique. S'il est vrai que le texte à l'examen mentionne quels chantiers (9) seront lancés, il ne précise néanmoins pas dans quelle direction ni de quelle manière on y œuvrera. Et ces neuf chantiers avaient déjà été mentionnés en 2020 par le prédécesseur du ministre Rob Beenders. L'un d'entre eux consiste à améliorer la collaboration entre les niveaux fédéral et régional pour réduire les délais de délivrance du permis unique pour les travailleurs migrants originaires de pays hors de l'Union européenne. Quel profil de travailleurs migrants a-t-on à l'esprit? À quels plans pense-t-on?

Le membre évoque enfin les sanctions sévères, qui constituent peut-être la clé de voûte de la politique. Le VB est favorable à une politique sociale juste et solidaire. Les personnes dans le besoin doivent être aidées par la société, tandis que les fraudeurs et les profiteurs doivent être sévèrement punis. La mise en œuvre des mesures de durcissement des sanctions sera suivie de près.

M. Denis Ducarme (MR) estime que les actions proposées par le ministre Rob Beenders en matière de lutte contre la fraude sociale sont conformes aux positions

de MR liggen. Ondanks de moeilijke budgettaire situatie moet deze inspanning worden opgevoerd. 300 bijkomende inspecteurs, het is natuurlijk nooit genoeg, maar dat moet toch toelaten op een aantal dossiers te werken.

Voor de strijd tegen sociale fraude wordt snel aan de stok gedacht. Belangrijk in de beleidsverklaring is het belang dat aan communicatie en bewustzijn wordt gegeven. Iedereen weet dat, ook al is iedereen verondersteld de wet te kennen, dit niet zo is. Sociale fraude moet ook worden uitgelegd, het bewustzijn moet worden vergroot. Dit zijn naast een heldere reglementering belangrijke elementen. Met een goede communicatie en een goede bewustmaking, gericht op specifieke sectoren, kan er al een vermindering van de sociale fraude worden bereikt.

Op pagina zes van de beleidsverklaring worden de sectoren bouw, elektriciteit, schoonmaak, horeca, goederenvervoer, vervoer en de taxi-sector genoemd. Dit zijn zeker sectoren die gevoeliger zijn voor sociale fraude dan andere, maar het zou toch goed zijn met objectieve criteria te verklaren waarom deze sectoren worden vermeld.

Er wordt aangegeven dat mensenhandel, georganiseerde sociale fraude, sociale dumping, zwartwerk... zal worden aangepakt. Maar tweemaal worden druggerelateerde praktijken genoemd. Waarom?

Het is goed dat, om de efficiëntie te verhogen, er tussen de diensten meer moet worden samengewerkt. Sociale fraude is complex. Zonder samenwerking kan die niet worden aangepakt. De politie, justitie, RSZ, de fiscus enzovoort moeten samenwerken om diegenen die de regels van het spel niet respecteren te identificeren. Er moet tussen het federale en het regionale niveau, maar ook met de andere Europese landen, beter worden samengewerkt.

Een heel aantal privéactoren gaan, door de verhoogde strijd tegen sociale fraude, meer onder druk staan. Dit moet zorgen voor een beter respecteren van de wet en voor verminderde sociale fraude, die in België, Europees gezien, niet van de minste is. Maar niet enkel de privésector maakt zich aan fraude schuldig. Kijk naar wat er in Anderlecht met het OCMW is gebeurd. Ook administraties frauderen. Dit zijn gevallen van voor politieke doeleinden gebruikte sociale hulp. Dit ligt niet zover van het bevoegdheidsdomein van minister Rob Beenders. Stelselmatig naar de privésector kijken als er over sociale fraude wordt gesproken kan niet meer. Er bestaat in een aantal overheidsdiensten ook een

politiques du MR. Il convient d'intensifier cette lutte en dépit de la situation budgétaire difficile. Le recrutement de 300 inspecteurs complémentaires, même si ce n'est évidemment jamais suffisant, devra tout de même permettre de travailler sur un certain nombre de dossiers.

En matière de lutte contre la fraude sociale, on pense souvent aux sanctions. Or, un élément important de l'exposé d'orientation politique à l'examen est l'attention qu'il accorde à la communication et à la sensibilisation. Chacun sait que nul n'est censé ignorer la loi, mais que c'est loin d'être le cas dans les faits. Il faut aussi expliquer la fraude sociale, et il faut renforcer la sensibilisation à cet égard. Il s'agit d'éléments importants, en plus de la nécessité de disposer d'une réglementation plus claire. Une communication et une sensibilisation de qualité, axées sur des secteurs spécifiques, permettraient déjà de réduire la fraude sociale.

À la page six de son exposé d'orientation politique, le ministre évoque les secteurs de la construction, de l'électricité, du nettoyage, de l'horeca, du transport de marchandises, du transport de viande et des taxis. S'il est vrai que ces secteurs sont plus sensibles à la fraude sociale que d'autres, il serait tout de même judicieux d'expliquer, à l'aide de critères objectifs, pourquoi ils sont mentionnés.

Le ministre souligne qu'il luttera contre la traite des êtres humains, la fraude sociale organisée, le dumping social, le travail au noir, etc. Mais il mentionne aussi à deux reprises les pratiques liées à la drogue. Pourquoi?

Il est judicieux de renforcer la coopération entre les services, pour améliorer leur efficacité. La fraude sociale est complexe, et elle ne peut être combattue sans coopération. La police, la justice, l'ONSS, le fisc, etc. doivent collaborer pour identifier ceux qui ne respectent pas les règles. La coopération doit être améliorée entre les niveaux fédéral et régional, mais aussi avec les autres pays européens.

De nombreux d'acteurs privés seront mis davantage sous pression en raison de la lutte renforcée contre la fraude sociale. Cela devrait permettre un meilleur respect de la loi et une réduction de la fraude sociale, qui n'est pas négligeable en Belgique par rapport au reste de l'Europe. Mais la fraude ne touche pas que le secteur privé. Songeons à ce qui s'est passé au CPAS d'Anderlecht. Des administrations fraudent elles aussi. Il s'agit en l'occurrence de cas d'aide sociale utilisée à des fins politiques. Ces cas de fraude ne sont pas très éloignés du champ d'action du ministre Rob Beenders. On ne peut plus systématiquement se tourner vers le secteur privé lorsqu'on parle de fraude sociale. Certains

bepaald misbruik van het politiek aanwenden van de sociale bijstand, ook al is het maar een minimum.

Mevrouw Marie Meunier (PS) vindt de voorgestelde beleidsverklaring niet duidelijk. Er is geen planning voor de voorgestelde maatregelen en het budgettaire kader ontbreekt.

Mensenhandel wordt niet genoemd. Tijdens de vorige legislatuur heeft de bijzondere commissie belast met de evaluatie van de wetgeving en het beleid inzake mensenhandel en mensensmokkel (de bijzondere commissie mensenhandel) onder voorzitterschap van de heer Khalil Aouasti (PS) een lijst met meer dan honderd heel precieze aanbevelingen opgesteld. Verschillende daarvan behoren tot het bevoegdheidsdomein van minister Rob Beenders. Waarom is er in de beleidsverklaring geen enkele referentie naar het werk van deze commissie? Zal er toch rekening worden gehouden met deze aanbevelingen? Hoe zullen ze in het beleid worden geïntegreerd?

In de strijd tegen de economische uitbuiting van werknemers zijn er veel goede bedoelingen, maar het blijft veel te algemeen om in te schatten wat ze zullen opbrengen. Evaluatieprojecten, analyses van SIOD, een strategisch plan wordt aangekondigd, ... Maar er is geen enkele concrete maatregel. Er zijn nochtans voldoende hefboomen. Er zijn de aanbevelingen van de bijzondere commissie mensenhandel, er zijn de conclusies van het laatste Myria-rapport. Een voorbeeld is het oprichten van een uniek eerstelijnsloket voor anonieme meldingen. Een ander voorbeeld is artikel 67 van de Europese Richtlijn 2014/24/EU van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten en tot intrekking van Richtlijn 2004/18/EG, met als bedoeling sociale clausules mee op te nemen en de toekenning van opdrachten niet enkel op de prijs te baseren. De PS heeft in deze zin een wet ingediend. Andere mogelijkheden zijn de versterking van de anti-misbruik bepalingen in de wet om de ketting van onderaannemingen te beperken, of de uitbreiding van de ECOSOC-teams voor inspecties op het werk. Welke concrete acties, om van intenties daden te maken, zullen snel worden genomen? Verschillende van deze oplossingen werden al door het Parlement en door Myria gesteund.

Op het gebied van de middelen blijft minister Rob Beenders vaag. De grote georganiseerde sociale fraude en de economische exploitatie kosten de overheid miljoenen en plaatsen vele werknemers in een precare situatie. Is het de bedoeling om de ingezette middelen in de strijd ertegen aanzienlijk te verhogen? Pierre-Yves Dermagne, de vorige minister van Werk, heeft

services publics, quoique peu nombreux, commettent aussi des abus en matière d'utilisation de l'aide sociale à des fins politiques.

Mme Marie Meunier (PS) estime que l'exposé d'orientation politique à l'examen manque de clarté. Il ne présente ni calendrier de mise en œuvre des mesures proposées, ni cadre budgétaire.

La traite des êtres humains n'y est pas mentionnée. Sous la législature précédente, la commission spéciale chargée d'évaluer la législation et la politique en matière de traite et de trafic des êtres humains (la commission spéciale sur la traite des êtres humains), présidée par M. Khalil Aouasti (PS), a dressé une liste de plus d'une centaine de recommandations très précises, et plusieurs d'entre elles relèvent de la compétence du ministre Rob Beenders. Pourquoi l'exposé d'orientation politique à l'examen ne comporte-t-il pas le moindre renvoi au travail de cette commission? Ces recommandations seront-elles tout de même prises en considération? Comment seront-elles intégrées dans la politique?

En ce qui concerne la lutte contre l'exploitation économique des travailleurs, les bonnes intentions sont nombreuses, mais elles restent beaucoup trop générales pour que l'on puisse en évaluer les résultats. On annonce des projets d'évaluation, des analyses du SIRS, un plan stratégique, etc., mais aucune mesure concrète n'est mentionnée. Or, les leviers ne manquent pas. L'intervenante évoque les recommandations de la commission spéciale "traite et trafic d'êtres humains" et les conclusions du dernier rapport Myria. Par exemple, un guichet unique de première ligne pourrait être créé pour les signalements anonymes. On trouve un autre exemple à l'article 67 de la directive européenne 2014/24/UE du 26 février 2014 sur la passation des marchés publics et abrogeant la directive 2004/18/CE, qui vise l'inclusion de clauses sociales et prévoit de ne pas baser l'attribution des marchés sur le seul critère du prix. Le PS a déposé une proposition de loi en ce sens. D'autres possibilités consisteraient à renforcer les dispositions anti-abus de la loi afin de limiter la chaîne de sous-traitance, ou à élargir les équipes ECOSOC chargées des inspections sur les lieux de travail. Quelles mesures concrètes seront-elles prises rapidement pour traduire les intentions en actes? Plusieurs des solutions précitées ont déjà été soutenues par le Parlement et par Myria.

En ce qui concerne les moyens, le ministre Rob Beenders reste vague. Or, la grande fraude sociale organisée et l'exploitation économique coûtent des millions aux autorités publiques et placent de nombreux travailleurs dans une situation précaire. Est-il prévu d'augmenter considérablement les moyens engagés dans cette lutte? Lorsqu'il était ministre de l'Emploi,

hiertegen krachtige maatregelen genomen. In drie jaar tijd werden voor de strijd tegen sociale dumping en mensenhandel 250 inspecteurs gerekruteerd. Gelijktijdig was er een aanwervingscampagne gericht op een heel specifieke doelgroep. Er wordt nu aangekondigd dat er 300 extra aanwervingen komen, voor de versterking van de strijd tegen de fiscale fraude, via de Bijzondere Belastinginspectie (BBI), en de strijd tegen de sociale fraude. Hoe zullen deze 300 over de verschillende diensten worden verdeeld? Wat zullen de opdrachten van deze bijkomende mensen zijn? Het is verbazend dat het aantal sociale inspecteurs niet eens wordt vermeld. Fiscale fraude bestrijden is ook belangrijk, maar kan toch worden verduidelijkt welke dienst prioritair zal worden versterkt?

Is het voorzien dat, zoals de Nationale Arbeidsraad (NAR) regelmatig vraagt, het aantal inspecteurs en de werking van de inspectiediensten op basis van kwantitatieve en kwalitatieve normen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) zullen worden gecontroleerd?

In welke technologische middelen zal worden geïnvesteerd?

De al genoemde bijzondere commissie mensenhandel heeft specifiek aanbevolen de dienst ECOSOC van de RSZ met hooggekwalificeerde profielen te versterken. Maar deze aanbeveling is geen prioriteit in de beleidsverklaring. Het is begrijpelijk dat er eerst een analyse van de behoefte moet worden uitgevoerd. Er moet een duidelijke en dringende beleidskeuze ter bestrijding van de sociale fraude worden gemaakt. Dit is onvoldoende duidelijk.

Het is voorzien dat werkgevers verdachte medische attesten aan het Meldpunt voor een Eerlijke Concurrentie kunnen signaleren. Op welke basis is een werkgever in staat te oordelen dat een medisch attest verdacht is? Wat is de link tussen een verdacht medisch attest en de strijd tegen sociale dumping? Wat maakt een medisch attest verdacht?

Op het gebied van detacheringen wordt aangekondigd dat Belgische bedrijven die gebruik maken van werknemers van niet erkende buitenlandse werkgevers zullen worden bestraft. Welke erkenning wordt hier bedoeld? Naast de verplichte erkenning voor interimkantoren bestaat er geen enkele andere verplichte erkenning. Gaat er een nieuwe worden gecreëerd?

De controles op de effectieve woonplaats, de gezinsamenstelling en de inkomens, voor de toegang tot sociale bijstand en huisvesting, zullen worden opgevoerd. Door de controle op de begunstigten kan er worden

M. Pierre-Yves Dermagne a pris des mesures énergiques dans ce sens. En trois ans, 250 inspecteurs ont été recrutés pour lutter contre le dumping social et la traite d'êtres humains. Parallèlement, une campagne de recrutement a été menée auprès d'un groupe cible très spécifique. Il est maintenant annoncé que 300 personnes supplémentaires seront recrutées pour renforcer la lutte contre la fraude fiscale, par l'intermédiaire de l'Inspection spéciale des impôts (ISI), et la lutte contre la fraude sociale. Comment ces 300 personnes seront-elles réparties entre les différents services? Quelles seront les missions de ces personnes supplémentaires? Il est étonnant que le nombre d'inspecteurs sociaux ne soit même pas mentionné. La lutte contre la fraude fiscale est également importante, mais le ministre peut-il préciser quel service sera renforcé en priorité?

Est-il prévu, comme le demande régulièrement le Conseil national du travail (CNT), de contrôler le nombre d'inspecteurs et le fonctionnement des services d'inspection sur la base des normes quantitatives et qualitatives de l'Organisation internationale du travail (OIT)?

Dans quels moyens technologiques va-t-on investir?

La commission spéciale "traite et trafic d'êtres humains" mentionnée plus haut a spécifiquement recommandé de renforcer le service ECOSOC de l'ONSS en faisant appel à des profils hautement qualifiés. Mais cette recommandation n'est pas l'une des priorités de l'exposé d'orientation politique. Il est compréhensible qu'une analyse des besoins doive d'abord être réalisée. Un choix politique clair et urgent doit être fait pour lutter contre la fraude sociale. Ce choix n'est pas suffisamment clair.

Il est prévu que les employeurs puissent signaler les certificats médicaux suspects au Point de contact pour une concurrence loyale. Sur quelle base un employeur est-il en mesure de déterminer si un certificat médical est suspect? Quel est le lien entre un certificat médical suspect et la lutte contre le dumping social? Qu'est-ce qui rend un certificat médical suspect?

En matière de détachement, il est annoncé que les entreprises belges qui feront appel à du personnel issu d'entreprises étrangères non agréées seront sanctionnées. De quel agrément s'agit-il? Abstraction faite de l'agrément obligatoire pour les agences d'interim, il n'existe aucun agrément obligatoire. Un nouvel agrément va-t-il être créé?

Les contrôles concernant la résidence effective, la composition du ménage et les revenus, l'accès à l'aide sociale et le logement seront renforcés. Le contrôle des bénéficiaires peut faire craindre un recul en ce qui

gevreesd voor een stap achteruit van de inkomensgarantie voor ouderen (IGO), dat door de vorige minister van Pensioenen en Sociale Integratie op een goede manier werd hervormd. Er moet ook voor een bijkomende overbelasting van de OCMW's worden gevreesd. Dit gaat weer de zwaksten treffen en zal uiteindelijk meer kosten dan het opbrengt. Welk budget werd voor deze verhoging van de controles voorzien?

De heer Robin Tonniau (PVDA-PTB) merkt op dat er wel een minister is van sociale fraude, maar geen minister van fiscale fraude. Het vol inzetten op de strijd tegen de sociale fraude is op zich al een beleidskeuze.

In de beleidsverklaring staat dat de strijd tegen sociale dumping en oneerlijke concurrentie een prioriteit is. Twee essentiële maatregelen, de structurele hervorming van de onderaannemingsketens en de versterking van de hoofdelijke aansprakelijkheid, ontbreken. Het onderaannemingssysteem, zoals vandaag georganiseerd, werkt sociale uitbuiting in de hand. Grote bedrijven besteden hun opdrachten uit aan kleinere aannemers, die elkaar beconcurreren en tot bodemprijzen dwingen. Op hun beurt besteden zij delen van de opdrachten uit aan nog andere bedrijven, waardoor een ondoorzichtig netwerk van onderaannemers ontstaat. Dit leidt voor lonen en arbeidsomstandigheden tot een neerwaartse spiraal en creëert een vrijhaven voor sociale dumping en zelfs mensenhandel. De heer Robin Tonniau heeft zelf 16 jaar in Vlaanderen en Brussel in de industrie gewerkt en heeft veel verschillende vormen van sociale dumping gezien, in de vorm van zwartwerk, misbruik via dagcontracten, onbetaalde overuren, machtsmisbruik, zelfs schriftvervalsing met contracten. Sociale dumping zit vandaag overal in de economie. Zelfs overheidsbedrijven werken mee aan de keten van sociale uitbuiting:

- Proximus bij de uitrol van het fiber-netwerk;
- bpost, dat meer en meer inzet op zelfstandige koeriers;
- Infrabel, door te werken met een kluwen van onderaannemers voor de werken aan de sporen en perrons, met soms dodelijke werkongevallen tot gevolg;
- de NMBS, door het uitbesteden van de poetstaken aan schimmige firma's zonder syndicale vertegenwoordiging.

Om sociale uitbuiting tegen te gaan, is het cruciaal dat de hoofdverantwoordelijken voor alle werknemers op hun werf, direct of indirect, aansprakelijk zijn. De vakbonden

concerne la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA), qui avait été réformée adéquatement par le précédent ministre des Pensions et de l'Intégration sociale. Il faut également craindre des charges supplémentaires pour les CPAS. Ces mesures toucheront, elles aussi, les plus faibles, et elles coûteront finalement plus qu'elles ne rapporteront. Quel budget le ministre a-t-il prévu pour cette augmentation des contrôles?

M. Robin Tonniau (PVDA-PTB) fait observer qu'il y a, dans le gouvernement, un ministre de la fraude sociale, mais pas de ministre de la fraude fiscale. Selon l'intervenant, s'engager pleinement dans la lutte contre la fraude sociale traduit un choix politique.

L'exposé d'orientation politique indique que la lutte contre le dumping social et la concurrence déloyale sera une priorité. Deux mesures essentielles font toutefois défaut, à savoir la réforme structurelle des chaînes de sous-traitance et le renforcement de la responsabilité solidaire. Le système de sous-traitance, tel qu'il est organisé aujourd'hui, favorise l'exploitation sociale. Les grandes entreprises sous-traitent leurs commandes à de plus petits entrepreneurs qui se font concurrence et s'imposent des prix très bas. À leur tour, ceux-ci sous-traitent une partie des commandes à d'autres entreprises, ce qui crée un réseau opaque de sous-traitants. Cela alimente une spirale descendante des rémunérations et des conditions de travail, et favorise le dumping social, voire la traite d'êtres humains. M. Robin Tonniau a lui-même travaillé pendant 16 ans dans l'industrie en Flandre et à Bruxelles, où il a été témoin de nombreuses formes de dumping social: travail au noir, abus via des contrats journaliers, heures supplémentaires non payées, abus de pouvoir, voire falsification de contrats. Le dumping social est aujourd'hui omniprésent dans l'économie. Même les entreprises publiques participent à la chaîne de l'exploitation sociale:

- Proximus dans le déploiement du réseau de la fibre optique;
- bpost, qui mise de plus en plus sur les coursiers indépendants;
- Infrabel, qui fait appel à une nuée de sous-traitants pour les travaux sur les voies et les quais, ce qui cause parfois des accidents mortels;
- la SNCB, qui sous-traite certaines tâches de nettoyage à des entreprises fantômes sans représentation syndicale.

Pour lutter contre l'exploitation sociale, il est essentiel que les principaux responsables soient responsables de tous les travailleurs sur leurs chantiers, directement

wijzen er al jaren op dat in de strijd tegen die sociale dumping de wetgeving rond de hoofdelijke aansprakelijkheid structureel tekortschiet. De huidige wetgeving biedt de opdrachtgevers een uitweg. De hoofdaannemer kan zich van aansprakelijkheid vrijstellen met een schriftelijke verklaring van de onderaannemer dat het verschuldigde loon zal worden betaald. Maar dat garandeert niets. Ze komen er veel te gemakkelijk vanaf. De NAR waarschuwt in zijn advies nummer 1982 van 4 mei 2016: “De vrijstellingsverklaring dreigt een formaliteit te worden en zal niet leiden tot een onderscheid tussen bonafide en malafide werkgevers in een onderaannemingsketen.”

Daarom eisen de werknemersorganisaties de veralgemening van de in de Richtlijn 2014/67/EU van 15 mei 2014 inzake de handhaving van Richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt (‘IMI-verordening’) voorziene hoofdelijke aansprakelijkheid tot alle sectoren en voor de hele onderaannemingsketen. Die hoofdelijke aansprakelijkheid moet onmiddellijk effect sorteren en zowel voor bestaande als voor toekomstige schulden gelden.

Op 25 maart 2024 organiseerde het Algemeen Belgisch Vakverbond (ABVV), zoals elk jaar, een actiedag tegen sociale dumping. De boodschap was duidelijk. De hoofdaannemer moet altijd verantwoordelijk worden gesteld. Zolang dit niet gebeurt, blijft sociale dumping bestaan. Er wordt enkel op de onderaannemers gejaagd, terwijl de hoofdaannemer moeiteloos overstapt naar een nieuwe onderaannemer en het systeem zo in stand houdt. Met andere woorden, de symptomen worden aangepakt, de ziekte niet. De vakbondsafgevaardigden signaleren duidelijk dat hoe langer de onderaannemingsketen is, hoe groter de problemen zijn. Hoe verder in deze keten, hoe slechter de arbeidsomstandigheden, hoe lager het loon en hoe gevaarlijker het werk. De actie van het ABVV had ook als doel de hypocrisie van werkgevers en politici, die beweren sociale dumping te bestrijden maar weigeren concrete maatregelen te nemen, aan te klagen. Een schrijnend voorbeeld is het schandaal van juli 2022 op de werf van chemiereus Borealis in de Waaslandhaven, waar 174 slachtoffers van mensenhandel werden ontdekt. Arbeiders uit Bangladesh, de Filipijnen, Oekraïne en Turkije werkten zes dagen per week voor een loon van 500 à 650 euro per maand. Ze leefden onder zeer slechte omstandigheden. De grote opdrachtgevers, die van het systeem het meest profiteren, bleven buiten schot. Borealis beweerde van niets te weten en wees naar het Frans-Italiaanse IREM-Ponticelli, dat op zijn beurt

ou indirectement. Les syndicats soulignent, depuis plusieurs années, que la législation sur la responsabilité solidaire est structurellement insuffisante dans la lutte contre ce dumping social. La législation actuelle offre une échappatoire aux donneurs d'ordre. L'entrepreneur principal peut se dégager de toute responsabilité en soumettant une déclaration écrite du sous-traitant attestant que la rémunération due sera payée. Mais cela ne garantit rien. Ils se dérobent beaucoup trop facilement. Dans son avis n° 1982 du 4 mai 2016, le CNT met en garde comme suit: “La déclaration de dispense risque de devenir une simple formalité et ne conduira pas à une distinction entre employeurs honnêtes et malhonnêtes au sein de la chaîne de sous-traitance.”

C'est la raison pour laquelle les organisations représentatives des travailleurs exigent que la responsabilité solidaire prévue par la directive 2014/67/UE du 15 mai 2014 relative à l'exécution de la directive 96/71/CE concernant le détachement de travailleurs effectué dans le cadre d'une prestation de services et modifiant le règlement (UE) n° 1024/2012 concernant la coopération administrative par l'intermédiaire du système d'information du marché intérieur (“règlement IMI”) soit généralisée à tous les secteurs et à l'ensemble de la chaîne de sous-traitance. Cette responsabilité solidaire doit produire immédiatement ses effets et s'appliquer tant aux dettes existantes qu'aux dettes futures.

Le 25 mars 2024, la Fédération Générale du Travail de Belgique (FGTB) a organisé, comme chaque année, une journée d'action contre le dumping social. Le message était clair: l'entrepreneur principal doit toujours être tenu responsable. Tant que ce ne sera pas le cas, le dumping social continuera d'exister. On s'en prend uniquement aux sous-traitants, alors que l'entrepreneur principal peut facilement en changer et maintenir ainsi le système en place. En d'autres termes, on s'attaque aux symptômes, mais pas à la maladie. Les délégués syndicaux soulignent clairement que plus la chaîne de sous-traitance est longue, plus les problèmes sont importants. Plus on descend dans la chaîne, plus les conditions de travail sont mauvaises, plus la rémunération est faible et plus le travail est dangereux. L'action de la FGTB visait également à dénoncer l'hypocrisie des employeurs et des responsables politiques qui prétendent lutter contre le dumping social mais refusent de prendre des mesures concrètes à cet effet. Un exemple flagrant est le scandale qui s'est produit en juillet 2022 sur le chantier du géant de la chimie Borealis dans le Waaslandhaven, où 174 victimes de la traite d'êtres humains ont été découvertes. Des travailleurs originaires du Bangladesh, des Philippines, d'Ukraine et de Turquie travaillaient six jours par semaine pour une rémunération allant de 500 à 650 euros par mois. Ils vivaient dans des conditions très précaires. Les grands donneurs d'ordre,

elke verantwoordelijkheid ontkende. Het contract werd verbroken, er werd volledige transparantie geëist en de zwarte piet werd doorgespeeld. Arbeidsrechtsspecialist Jan Buelens zei toen dat Borealis alle mogelijkheden om geïnformeerd te worden en controles uit te voeren had. Dat is niet gebeurd. Achteraf is het gemakkelijk om transparantie te eisen en een contract te verbreken. IREM had al een bedenkelijke reputatie. In 2005 was IREM betrokken bij een gelijkaardig schandaal in Zweden waarbij buitenlandse arbeiders onderbetaald en slecht gehuisvest werden. Borealis kon het weten, maar ze kozen er bewust voor om weg te kijken. Dit verhaal toont aan dat de wetgeving dringend moet worden aangepast. De opdrachtgever moet altijd en voor alle werknemers op de werf, ongeacht hun positie in die onderaannemingsketen, verantwoordelijk zijn. Hierover staat niets in de beleidsverklaring. De vakbonden zullen de hypocrisie van politici en werkgevers nog vaak aan de kaak moeten stellen. De PVDA-PTB heeft een motie van aanbeveling, voor het direct invoeren van de veralgemening van de hoofdelijke aansprakelijkheid tot alle sectoren en voor de hele onderaannemingsketen, ingediend.

De regering heeft beslist om in de loop van deze legislatuur 300 personeelsleden aan te werven voor de bestrijding van de sociale en de fiscale fraude. Voor de uitvoering van de begroting 2026 zal in overleg met andere betrokken ministers over de verdeling van die 300 personeelsleden worden beslist. Wordt er in 2025 niet aangeworven?

Het feit dat 300 aanwervingen voor deze legislatuur worden aangekondigd betekent niet dat de sociale inspectiediensten versterkt zullen worden. Hoeveel sociale inspecteurs zullen in dezelfde periode met pensioen gaan? Kan er voor elk jaar, van 2025 tot 2029, het einde van deze legislatuur, het aantal sociale inspecteurs dat met pensioen gaat worden opgegeven, zodat effectief kan worden nagegaan of de diensten zullen worden versterkt?

Mevrouw Anne Pirson (Les Engagés) zegt dat sociale fraude de nationale solidariteit ondermijnt. Het verzwakt de sociale zekerheid en creëert oneerlijke concurrentie. De regering moet deze mistoestanden bestrijden en er tegelijkertijd voor te zorgen dat de maatregelen op een proportionele en gerichte manier worden toegepast, zonder de lasten voor de burgers en de bonafide bedrijven te vergroten. De geplande investeringen ter versterking van de sociale inspectiediensten zijn nodig. Dit is een investering, geen uitgave. Iedereen weet dat een sociale- of een belastinginspecteur meer oplevert dan hij kost. Ook de vooruitgang die zal worden geboekt

qui profitent le plus du système, sont restés hors d'atteinte. Borealis a prétendu ne rien savoir et a renvoyé la balle à l'entreprise franco-italienne IREM-Ponticelli, qui a à son tour nié toute responsabilité. Le contrat a été rompu, une transparence totale a été exigée et la responsabilité a été rejetée. Jan Buelens, spécialiste du droit du travail, a alors déclaré que Borealis avait toutes les possibilités d'être informée et d'effectuer des contrôles. Cela n'a pas été le cas. Par après, il est facile d'exiger la transparence et de rompre un contrat. IREM avait déjà une réputation douteuse. En 2005, cette entreprise avait été impliquée dans un scandale similaire en Suède, où des travailleurs étrangers étaient sous-payés et mal logés. Borealis pouvait le savoir, mais a délibérément choisi de fermer les yeux. Cette histoire montre que la législation doit être modifiée de toute urgence. Le donneur d'ordre doit toujours être responsable de tous les travailleurs présents sur le chantier, quelle que soit leur position dans la chaîne de sous-traitance. L'exposé d'orientation politique ne dit rien à ce sujet. Les syndicats devront encore souvent dénoncer l'hypocrisie des responsables politiques et des employeurs. Le PVDA-PTB a déposé une motion de recommandation visant à généraliser immédiatement la responsabilité solidaire à tous les secteurs et à l'ensemble de la chaîne de sous-traitance.

Le gouvernement a décidé de recruter, au cours de cette législature, 300 agents chargés de lutter contre la fraude sociale et fiscale. La répartition de ces 300 agents sera décidée en concertation avec les autres ministres concernés dans le cadre de l'exécution du budget 2026. N'y aura-t-il pas de recrutements en 2025?

Le fait que 300 recrutements soient annoncés pour cette législature ne signifie pas nécessairement que les services d'inspection sociale seront renforcés. Combien d'inspecteurs sociaux partiront à la pension au cours de cette même période? Est-il possible d'indiquer, pour chaque année, de 2025 à 2029, soit la fin de cette législature, le nombre d'inspecteurs sociaux qui partiront à la pension, afin de pouvoir vérifier si les services seront effectivement renforcés?

Mme Anne Pirson (Les Engagés) souligne que la fraude sociale met à mal la solidarité nationale. Elle affaiblit la sécurité sociale et crée une concurrence déloyale. Le gouvernement doit lutter contre ces abus tout en veillant à ce que les mesures soient appliquées de manière proportionnelle et ciblée, sans alourdir les démarches que doivent accomplir les citoyens et les entreprises de bonne foi. Les investissements prévus pour renforcer les services d'inspection sociale sont nécessaires. Il s'agit d'un investissement, pas d'une dépense. Tout le monde sait qu'un inspecteur social ou fiscal rapporte plus qu'il ne coûte. La membre salue

in de strijd tegen sociale dumping en zwartwerk wordt verwelkomd.

Minister Rob Beenders roept op tot strengere controles op bedrijven die misbruik maken van detacheringssystemen en werknemers illegaal uitbuiten. Deze aanpak is gericht op een betere controle van onderaannemingsketens om misbruik te voorkomen, op strengere sancties tegen oneerlijke werkgevers en op het uitbreiden en verbreden van plannen voor eerlijke concurrentie in sectoren met een hoog risico, zoals de bouw, de horeca en de dienstencheques. Zijn deze maatregelen voldoende om fraude met de sociale zekerheid te bestrijden, of bestaat het risico dat kleine bedrijven harder worden gestraft terwijl grote fraudeurs blijven floreren?

De minister van Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's Eléonore Simonet heeft gezegd dat zelfstandigen, kmo's en micro-ondernemingen de ruggengraat van de economie vormen. Maar hoe kan worden gegarandeerd dat toekomstige maatregelen geen grotere impact zullen hebben op de kleine bedrijven en dat de kosten-batenverhouding tussen wetgeving, de aanpak van de sociale fraude en de lasten voor kleine en middelgrote bedrijven uiteindelijk niet negatief of zelfs contraproductief zal zijn in de verhouding met grote industriële giganten, die de capaciteit om te frauderen hebben, maar zich ook kunnen verzetten als ze voor fraude worden aangeklaagd. De giganten beschikken bovendien over veel grotere financiële en intellectuele mogelijkheden, waardoor ze een reeks nieuwe wetten, normen en regels kunnen verwerken.

De versterkte Europese samenwerking wordt toegejuicht. Een betere gegevensuitwisseling tussen Belgische en buitenlandse inspectiediensten wordt mogelijk gemaakt, en versterkt de strijd tegen schijnzelfstandigheid, door strengere criteria en om misbruik en omzeiling van de regels te voorkomen een betere traceerbaarheid van gedetacheerde werknemers. Hoe kan een effectieve samenwerking in de strijd tegen sociale dumping worden gegarandeerd als sommige landen veel laxere wetgeving hanteren? Hoe kan worden gegarandeerd dat de laagste bidder niet de overhand krijgt? Hoe kan worden vermeden dat de sociaal zwakkeren de situatie niet meer meester zijn en dat groeiende bedrijven er niet meer in zullen slagen de toekomstige regels toe te passen?

Het probleem van de sociale fraude zal helaas niet volledig tijdens deze legislatuur worden opgelost. Er moet daarom heel voorzichtig worden omgesprongen met het invoeren van controles, die proportioneel moeten blijven. Les Engagés steunen de strijd tegen fraude van harte, maar wijzen er ook op dat een te bureaucratische aanpak moet worden vermeden. Dit zou het leven van

également les avancées dans la lutte contre le dumping social et le travail au noir.

Le ministre Rob Beenders appelle à un renforcement du contrôle des entreprises qui abusent des systèmes de détachement et exploitent illégalement des travailleurs. Cette approche vise à mieux contrôler les chaînes de sous-traitance pour éviter les abus, à renforcer les sanctions contre les employeurs malhonnêtes et à prolonger et élargir les plans en faveur d'une concurrence loyale dans les secteurs à risque, tels que la construction, l'horeca et les titres-services. Ces mesures sont-elles suffisantes pour lutter contre la fraude sociale, ou risquent-elles de pénaliser davantage les petites entreprises tandis que les grands fraudeurs continueront de prospérer?

La ministre des Classes moyennes, des Indépendants et des PME, Mme Eléonore Simonet, a déclaré que les indépendants, les petites et moyennes entreprises (PME) et les micro-entreprises incarnent la colonne vertébrale de notre économie. Mais comment peut-on garantir que les futures mesures n'impacteront pas davantage les petites entreprises et que le ratio coût-bénéfice entre la législation, la répression de la fraude sociale et le poids sur les petites et moyennes entreprises ne sera pas finalement négatif, voire même contre-productif, face aux géants industriels, qui ont la capacité de frauder, mais également de se retourner en cas de fraude? Les géants disposent en outre de moyens financiers et intellectuels bien plus importants, ce qui leur permet de digérer un ensemble de nouvelles lois, normes et règles.

La membre salue le renforcement de la coopération européenne, qui permettra un meilleur échange de données entre les services d'inspection belges et étrangers et renforcera la lutte contre le faux travail indépendant, grâce à des critères plus stricts et à une meilleure traçabilité des travailleurs détachés, afin d'éviter les abus et le contournement des règles. Mais comment garantir une coopération efficace dans la lutte contre le dumping social alors que certains pays appliquent une législation beaucoup plus permissive? Comment garantir que le moins-disant ne l'emportera pas? Comment éviter que les personnes les plus vulnérables sur le plan social n'arrivent plus à rester maîtres de la situation et que les entreprises en croissance ne parviennent plus à appliquer les règles futures?

Le problème de la fraude sociale ne sera malheureusement pas entièrement résolu au cours de cette législature. Il convient donc d'être très prudent lors de l'introduction de contrôles, qui doivent rester proportionnés. Les Engagés soutiennent pleinement la lutte contre la fraude, mais soulignent également qu'il convient d'éviter une approche trop bureaucratique qui compliquerait la

de vele burgers en bedrijven die zich wel aan de regels houden lastiger maken. Kan er meer informatie worden gegeven over de criteria die zullen worden gebruikt om de controles op bewezen fraudeurs te richten? Kan er worden gepreciseerd wat de vereenvoudiging van administratieve procedures voor burgers die te goeder trouw handelen juist is? Kan de garantie worden gegeven dat de procedures voor de meest kwetsbare groepen, mensen met een beperking en uitkeringsgerechtigden, toegankelijk blijven? Er moet echt voor worden gezorgd dat de zwakkeren door buitensporige controles niet onnodig worden gestraft. Hoe zal ervoor worden gezorgd dat administratieve fouten, die altijd voorkomen, niet uitmonden in ongerechtvaardigde sancties?

Hoe gaat er meer nadruk op de communicatie met de uitkeringsgerechtigden worden gelegd? Dit kan misverstanden over de geldende regels vermijden. De wetgeving is zo complex dat het niet altijd gemakkelijk is om er zijn weg in te vinden. Welke maatregelen worden getroffen voor mensen die onterecht worden gestraft?

Het is begrijpelijk dat sancties en ontradende maatregelen nog strenger zullen worden gemaakt. Maar hoe zal de toepassing van progressieve sancties op basis van de ernst van de overtredingen worden uitgevoerd? Hoe zullen frauderende werkgevers, vooral zij die misbruik maken van de mazen in het net, ter verantwoording worden geroepen? Hoe gaat de transparantie bij de toepassing van sancties worden vergroot? Hoe wordt ervoor gezorgd dat controles gericht en proportioneel zijn, zodat onnodige administratieve lasten voor burgers en bedrijven die zich aan de regels houden worden voorkomen? Welke garanties kan de regering geven dat de controles, die worden uitgevoerd op de sociale uitkeringsgerechtigden, proportioneel blijven?

Wat is er voorzien om de controles te moderniseren en te vereenvoudigen, zodat ze efficiënter worden en de administratieve lasten voor de burgers en de bedrijven niet toenemen?

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) is ontzettend tevreden dat er na 10 jaar opnieuw een beleidsverklaring en een aparte minister voor de strijd tegen de sociale fraude is. Sociale fraude is een zwaar probleem, en de bestrijding ervan is voor Vooruit altijd een prioriteit geweest. Sociale fraude ondermijnt niet alleen het draagvlak van de sociale zekerheid, het neemt de menselijke waardigheid van slachtoffers van sociale dumping weg, zorgt voor oneerlijke concurrentie voor bedrijven die wel de regels naleven. Het zet ook druk op de koopkracht van werknemers want zolang bedrijven werknemers kunnen vinden die ze hier aan dumpingprijzen kunnen laten werken en uitbuiten voelen ze geen enkele noodzaak

vie des nombreux citoyens et entreprises qui respectent les règles. Est-il possible d'obtenir plus d'informations sur les critères qui seront utilisés pour cibler les contrôles sur les fraudeurs avérés? Est-il possible de préciser en quoi consiste la simplification des procédures administratives pour les citoyens de bonne foi? Peut-on garantir que les démarches resteront accessibles pour les groupes les plus vulnérables, les personnes en situation de handicap et les allocataires sociaux? Il faut vraiment veiller à ce que les plus faibles ne soient pas indûment pénalisés par des contrôles excessifs. Comment garantira-t-on que les erreurs administratives, qui sont inévitables, ne déboucheront pas sur des sanctions injustifiées?

Comment la communication avec les bénéficiaires de prestations fera-t-elle l'objet d'une attention accrue? L'amélioration de cette communication permettrait d'éviter tout malentendu à propos des règles en vigueur. La législation est à ce point complexe qu'il n'est pas toujours simple de s'y retrouver. Quelles mesures seront prises en faveur des personnes injustement sanctionnées?

Il est compréhensible de continuer à durcir les sanctions et les mesures dissuasives, mais comment des sanctions progressives seront-elles infligées en fonction de la gravité des infractions? Comment les employeurs frauduleux, en particulier ceux qui exploitent les lacunes du système, seront-ils tenus responsables? Comment la transparence en matière d'application des sanctions sera-t-elle renforcée? Comment garantira-t-on que les contrôles seront ciblés et proportionnés, afin d'éviter des charges administratives inutiles pour les citoyens et les entreprises qui respectent les règles? Comment le gouvernement pourra-t-il garantir la proportionnalité des contrôles effectués auprès des bénéficiaires de prestations sociales?

Quelles sont les mesures prévues en vue de moderniser et de simplifier les contrôles afin d'accroître leur efficacité et de ne pas alourdir la charge administrative pour les citoyens et les entreprises?

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) se réjouit qu'après 10 ans, la lutte contre la fraude sociale fasse à nouveau l'objet d'un exposé d'orientation politique et qu'elle ait été confiée à un ministre distinct. La fraude sociale constitue un grave problème et le groupe Vooruit a toujours érigé la lutte contre celle-ci en priorité. La fraude sociale sape non seulement le fondement de la sécurité sociale, mais elle prive également les victimes du dumping social de leur dignité humaine et crée une concurrence déloyale pour les entreprises qui respectent les règles. Elle exerce également une pression sur le pouvoir d'achat des travailleurs, car tant que les entreprises parviennent à déployer des travailleurs qui acceptent des salaires

om eerlijke lonen en goede arbeidsomstandigheden te garanderen.

België is hierin niet de beste leerling, het staat bovendien op de Europese lijst met het aantal buitenlandse detacheringen. Er is geen probleem met eerlijke buitenlandse detacheringen, maar hier lijkt het toch een veeg teken te zijn. De voorbije jaren doken er in de commissie sociale zaken elke keer opnieuw nieuwe schandalen op. Voorbeelden zijn de instorting van het schoolgebouw in Antwerpen, Nieuw Zuid in Antwerpen, Borealis, de Leopoldskazerne, PostNL, GLS, Essex, Proximus, de nieuwe telecomspeler DIGI, de *hand carwashes*, de slachthuizen, de vleesindustrie, de poetsbedrijven enzovoort. Twee weken geleden werden 21 arbeidsmigranten in een leeg rendez-vous huis in Lommel gevonden. Dat waren mensen die in Nederland werden uitgebuit en in Lommel in een onbewoonbaar krot werden gedumpt. De studies van FAIRWORK tonen aan dat de schandalen die naar boven komen slechts het topje van de ijsberg zijn. Het gaat om georganiseerde fraude, georganiseerde uitbuiting, mensenhandel, dikwijls via buitenlandse uitzendbureaus en vaak in een ondoorzichtbaar kluwen van onderaannemers. En dan hoort men vaak, vooral als het multinationals betreft, dat ze niet weten wat er allemaal gebeurt. Hun doel is gewoon geld verdienen, voor hen moet het steeds goedkoper. Een *race to the bottom*, die door de vakbonden wordt aangeklaagd. Zeker de grote multinationals weten heel vaak wat er gebeurt. Maar ze eisen geen garanties van de onderaannemers en ze zien er helemaal niet op toe wat er in de gehele toeleveringsketen gebeurt. Soms wordt er een doorbraak gerealiseerd, soms ook niet. Kijk naar de zaak PostNL, waar kinderen in de achterbak cadeautjes sorteerden op een moment dat het heel druk was voor Sinterklaas. Dat leidt ook tot heel onveilige omstandigheden op de weg. De CEO werd kort gearresteerd, maar is uiteindelijk toch niet veroordeeld. Het arbeidsauditoraat klasseert die dossiers al te vaak zonder gevolg, of ze verwijzen het door naar administratieve geldboetes, zeker als de werkgevers geen enkele medewerking verlenen.

De PVDA en het VB zeggen dat in de beleidsverklaring alleen maar op die sensibilisering, bewustmaking en informatie-uitwisseling over malafide bedrijven wordt ingezet. Maar wat toch een verschilpunt is en wat verder gaat dan sensibilisering en uitwisseling van gegevens, is dat er in de beleidsverklaring wordt gezegd dat er duidelijk zal worden gemaakt wie de valspelers zijn. Ze zullen worden bekendgemaakt, iedereen zal kunnen

nettement inférieurs et à les exploiter, elles ne ressentent aucune nécessité de garantir des rémunérations équitables et de bonnes conditions de travail.

La Belgique n'est pas la meilleure élève en la matière, puisqu'elle arrive en tête de la liste des pays européens qui comptent le plus grand nombre de détachements étrangers. Les détachements étrangers équitables ne posent aucun problème, mais un mauvais signal est envoyé en l'espèce. Ces dernières années, de nouveaux scandales ont éclaté à chaque fois en commission des Affaires sociales. Songeons par exemple à l'effondrement d'un bâtiment scolaire à Anvers, à *Nieuw Zuid* à Anvers, à Borealis, à la caserne Léopold, à PostNL, à GLS, à Essex, à Proximus, au nouvel opérateur de télécommunications DIGI, aux centres de lavage de voitures à la main, aux abattoirs, à l'industrie de la viande, aux entreprises de nettoyage, etc. Il y a deux semaines, 21 travailleurs migrants ont été retrouvés dans une maison close vide à Lommel. Ces personnes étaient exploitées aux Pays-Bas et avaient été placées dans un taudis insalubre à Lommel. Les études de FAIRWORK révèlent que les scandales découverts ne sont que la partie émergée de l'iceberg. Il s'agit de fraude organisée, d'exploitation organisée, de traite des êtres humains, souvent mise en œuvre par l'intermédiaire d'agences de travail intérimaire étrangères et souvent dans un enchevêtrement opaque de sous-traitants. Et force est de constater par la suite, surtout lorsqu'il s'agit de multinationales, qu'elles affirment qu'elles n'étaient pas informées de ces pratiques. Elles ont pour seul objectif de gagner de l'argent et de réduire sans cesse les coûts. Un nivellement par le bas, dénoncé par les syndicats. Les grandes multinationales, en particulier, connaissaient très souvent la situation. Mais elles n'exigent aucune garantie de la part des sous-traitants et ne vérifient nullement ce qui se passe dans l'ensemble de la chaîne d'approvisionnement. Des avancées sont parfois réalisées, mais pas toujours. Songeons à l'affaire PostNL, où des enfants triaient des cadeaux dans le coffre d'une voiture à une période très chargée pour la Saint-Nicolas. Ces pratiques sont également source de conditions très dangereuses sur la route. Le PDG a été brièvement arrêté, mais n'a finalement pas été condamné. L'auditorat du travail classe trop souvent ces dossiers sans suite ou recourt aux amendes administratives, surtout en l'absence de coopération dans le chef des employeurs.

Les groupes PVDA et VB indiquent que l'exposé d'orientation politique ne mise que sur la sensibilisation, la conscientisation et l'échange d'informations sur les entreprises malhonnêtes. Or, l'exposé d'orientation politique fait la différence sur un élément et va plus loin que la sensibilisation et l'échange de données en ce sens que les tricheurs seront clairement identifiés. Ils seront dénoncés, tout le monde pourra connaître leur

zien wie dat zijn. Als die in hun onderaanneming zitten en ze worden betrapt, dan gaan ze wel daadwerkelijk worden aangepakt. Ze zullen zwaardere boetes opgelegd krijgen en hun RSZ-kortingen verliezen. Dat is een stap vooruit ten opzichte van vroeger. De heer Robin Tonniau verwijst naar een verdeeld advies van de NAR en citeert daar de vakbond. Hun standpunt is begrijpelijk, maar het is gewoon een verdeeld advies. In die zin is het wel een belangrijke stap vooruit als ze ook effectief in hun portemonnee zullen worden geraakt. Kan daar iets meer over worden verteld? Hoe zal het worden aangepakt? Wat is de planning? Hoe zal dat precies worden uitgevoerd?

De vorige regering heeft ook al ingezet op 250 extra inspecteurs. Dit regeerakkoord voorziet 300 extra inspecteurs. Een inspecteur die goed wordt ingezet levert drie keer meer op dan wat hij kost. De verdeling van die inspecteurs moet nog worden vastgelegd. Aan SIOD werd een behoefteanalyse gevraagd. Is daar al meer duidelijkheid over? Wat is de planning voor deze behoefteanalyse? In de vorige regering waren er wat moeilijkheden om de aanwerving van 250 inspecteurs rond te krijgen. En het is zeker niet de bedoeling om in de plaats van de behoefteanalyse van SIOD te treden. Maar de vakbonden zeggen dat het noodzakelijk is dat sociale inspecteurs mensen zijn die effectief op het terrein kunnen gaan en controles kunnen doen. Er zijn echt middenkadermensen nodig met wie de vakbonden onmiddellijk kunnen optreden.

Er zullen een hoop nieuwe plannen voor het Meldpunt voor een Eerlijke Concurrentie worden uitgevoerd. Maar een aantal van die plannen zal ook worden uitgebreid naar andere fraudegevoelige sectoren. Er wordt op bewustzijn, preventie, samenwerking met inspectiediensten en betere controles ingezet. Dat is goed en belangrijk. Het is een goede manier om vanuit die plannen te vertrekken. Want zeker in die fraudegevoelige sectoren moeten niet alleen de vakbonden maar ook werkgevers zich bewust zijn van de gevaren die schuilen achter sociale fraude en sociale dumping.

Kortgeleden stond Frank Moreels van de Belgische Transportarbeidersbond (BTB-ABVV) in de krant en zei dat een werkgever vanuit de transportsector hem had gesmeekt om verder te doen met de strijd tegen sociale fraude, want die werkgever ging daar volledig aan ten onder. Het is belangrijk dat het gelijk speelveld terug wordt hersteld. Maar als in de beleidsverklaring naar al die plannen van de verschillende sectoren wordt gekeken, ziet men dat er wel maatregelen in staan om die onderaannemingsketens aan te pakken. Dat is belangrijk voor onder andere de bouw, de vleessector, de transportsector enzovoort. Er zal ook aan SIOD

identiteit. Si ces tricheurs sont des sous-traitants et s'ils sont découverts, ils seront effectivement sanctionnés. Ils se verront infliger des amendes plus lourdes et perdront leurs réductions ONSS. Il s'agit d'une avancée par rapport à la situation antérieure. M. Robin Tonniau évoque un avis partagé du CNT et cite les propos tenus par le syndicat. Sa position est compréhensible, mais il s'agit simplement d'un avis partagé. En ce sens, il s'agit d'une avancée importante si les fraudeurs sont effectivement touchés sur le plan financier. Des précisions à ce sujet peuvent-elles être apportées? Quelles mesures seront prises? Quel est le calendrier? Comment ces mesures seront-elles précisément mises en œuvre?

Le gouvernement précédent avait également déjà prévu 250 inspecteurs supplémentaires. L'actuel accord de gouvernement en prévoit 300 supplémentaires. Tout inspecteur déployé correctement rapporte trois fois plus que ce qu'il coûte. Il conviendra encore de déterminer la répartition de ces inspecteurs. Une analyse des besoins a été demandée au SIRS. Y a-t-il déjà plus de clarté à ce sujet? Quel est le calendrier pour cette analyse des besoins? Le gouvernement précédent avait éprouvé des difficultés pour finaliser le recrutement de 250 inspecteurs. Et l'intention n'est nullement de se substituer à l'analyse des besoins du SIRS. Mais les syndicats indiquent qu'il conviendra de pouvoir effectivement déployer ces inspecteurs sociaux sur le terrain et de leur permettre d'effectuer des contrôles. Il est essentiel de disposer de cadres moyens qui peuvent interagir avec les syndicats.

De nombreux nouveaux projets pour le Point de contact pour une concurrence loyale seront mis en œuvre. Or, plusieurs projets seront également étendus à d'autres secteurs sensibles à la fraude. Le ministre investira dans la sensibilisation, la prévention, la coopération avec les services d'inspection et l'amélioration des contrôles, ce qui est positif et important. Il est judicieux que ces projets servent de base. En effet, il est essentiel, surtout dans ces secteurs sensibles à la fraude, que non seulement les syndicats, mais également les employeurs, soient conscients des dangers sous-jacents à la fraude sociale et au dumping social.

Frank Moreels, membre de l'Union belge des travailleurs du transport (UBT-FGTB), a récemment déclaré dans un journal qu'un employeur du secteur des transports l'avait supplié de poursuivre la lutte contre la fraude sociale, car celle-ci le ruinait complètement. Il importe de rétablir des conditions de concurrence équitables. Or, si l'on examine tous les projets des différents secteurs présentés dans l'exposé d'orientation politique, force est de constater que des mesures sont prévues en vue de s'attaquer à ces chaînes de sous-traitance. C'est important notamment pour le secteur de la construction, le secteur de la viande, le secteur des transports, etc.

en de sociale inspectiediensten worden gevraagd of de nieuwe boetes in het sociaal strafwetboek hen in staat stelt het aantal niveaus bij onderaannemingen bij overheidsopdrachten beter te controleren en misbruiken beter aan te pakken. Als dat samen met de uitvoering van de plannen eerlijke concurrentie wordt gelezen, dan kan men zien dat er een wil is om op de aanpak van die onderaannemersketens in te zetten. Voor Vooruit is dit echt essentieel. Bij Borealis werd gezegd dat ze van niets wisten. Het uitzendbureau IREM werd aansprakelijk gesteld, maar is verdwenen en Borealis blijft buiten schot. Als er naar de transportsector wordt gekeken kan men zien dat buitenlandse transportbedrijven die in België aan sociale dumping doen failliet gaan en als ze nog niet failliet zijn verklaard al een nieuwe postbus hebben, in ergens een land, waarmee ze gewoon verder mogen gaan. Belangrijk is dat er morgen kan worden ingezet op die hoofdelijke aansprakelijkheid van de opdrachtgever, zodat in België geen enkele opdrachtgever nog kan zeggen dat hij van niets wist. Elke stap die in die plannen voor eerlijke concurrentie in die verschillende fraudegevoelige sectoren staat, is een stap vooruit. Kan er verder goed worden ingezet op die plannen eerlijke concurrentie in die fraudegevoelige sectoren? Want daar staan, in overeenstemming tussen werknemers en werkgevers, echt wel wat kapstukken in om verder maatregelen om mensen te beschermen te nemen.

Uiteraard is het niet de bedoeling om vergissingen van werkgevers aan te pakken. De sociale inspecties zijn, als ze langskomen voor een controle, altijd zeer pedagogisch. En wanneer er vergissingen werden gemaakt, stellen ze verbeteringen voor. Maar sociale dumping, uitbuiting, dat is voorbij elke pedagogie en moet zeer streng worden aangepakt.

Er zijn ook nog de schijnzelfstandigen. PostNL heeft nu in totaal 42 chauffeurs een vast contract gegeven. Er zijn er nog altijd 1500 pakjesbezorgers in onderaanneming. Onder de vorige regering, zijn er zeker stappen vooruitgezet. Maar die onderaannemers, het blijft toch wel hangen. Er wordt ingezet op verdere controles. Die vaste contracten, dat doet PostNL niet uit liefdadigheid. Ze weten dat ze meer op de radar zitten. Die controles moeten blijven doorgaan, die strijd moet verder worden opgevoerd, zodat die mensen kunnen rekenen op eerlijke lonen en goede contracten.

Een andere sector die aandacht vraagt zijn de architecten. Jonge architecten, die lang hebben gestudeerd, vol passie hun beroep hebben aangevat, dikwijls in kantoren met internationale uitstraling, zeggen dat ze

Il sera également demandé au SIRS et aux services d'inspection sociale si les nouvelles sanctions prévues dans le Code pénal social leur permettent de mieux contrôler le nombre de niveaux de sous-traitance dans le cadre des marchés publics et de mieux lutter contre les abus. Si cette mesure est lue en combinaison avec la mise en œuvre des plans visant à garantir une concurrence loyale, on observe une volonté de s'attaquer à ces chaînes de sous-traitance. Le groupe Vooruit estime que cette lutte est essentielle. Borealis a déclaré qu'il n'était au courant de rien. L'agence d'interim IREM a été tenue pour responsable, mais elle a disparu et Borealis reste hors de cause. Si l'on examine le secteur des transports, on constate que les entreprises de transport étrangères qui pratiquent le dumping social en Belgique font faillite et, si elles n'ont pas encore été déclarées en faillite, ont déjà une nouvelle boîte postale quelque part, dans un autre pays, ce qui leur permet de poursuivre leurs activités. Il importe de pouvoir miser à l'avenir sur la responsabilité solidaire du commettant, afin d'empêcher tout commettant en Belgique de prétendre qu'il n'était pas au courant. Toute mesure prévue dans ces projets visant une concurrence loyale dans les différents secteurs sensibles à la fraude constituera une avancée. Pourra-t-on continuer à investir adéquatement dans ces plans visant une concurrence loyale dans les secteurs sensibles à la fraude? En effet, de commun accord entre les travailleurs et les employeurs, il existe des jalons pour prendre d'autres mesures visant à protéger les travailleurs.

Il va sans dire que l'objectif n'est pas de sanctionner les erreurs des employeurs. L'inspection sociale est toujours très pédagogique lors de ses visites de contrôle. Lorsqu'elle constate des erreurs, elle propose des améliorations. En revanche, on ne peut pas lutter contre le dumping social ou l'exploitation par la pédagogie mais par des sanctions très lourdes.

L'intervenante évoque ensuite la problématique des faux indépendants. PostNL a maintenant donné un contrat fixe à 42 chauffeurs au total. Elle emploie par ailleurs 1500 livreurs de colis en sous-traitance. Des avancées ont été enregistrées sous l'ancien gouvernement, mais ce problème des sous-traitants perdure. Le ministre mise sur des contrôles supplémentaires. PostNL n'a pas offert ces contrats fixes par charité, mais parce qu'ils savent qu'ils sont surveillés. Il convient de poursuivre ces contrôles et d'intensifier la lutte, afin que ces travailleurs puissent compter sur des salaires raisonnables et de bons contrats.

Les architectes méritent également de l'attention. Les jeunes architectes, qui ont fait de longues études, se sont lancés dans leur profession avec passion, souvent dans des bureaux jouissant d'une renommée

niet meer verdienen dan een fietskoerier. Dit werd ook aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's Éléonore Simonet gemeld. Vooral omdat er ook een malaise is bij de orde van architecten. Er werd een wetsvoorstel ingediend om die schijnzelfstandigheid via de arbeidsrelatiewet aan te pakken. Het is belangrijk voor de Vlaamse architectensector, die een enorme internationale uitstraling heeft. Momenteel zijn het vooral vrouwen die massaal die sector verlaten, omdat zij het, gezien de lage vergoeding, met hun gezin niet rondkrijgen, zeker niet met de lange uren die ze moeten werken. Ook daar mag op worden toegezien. Mensen die werken moeten voor hun werk een eerlijk loon krijgen.

Een ander stokpaardje van mevrouw Vanrobaeys is de schijnzelfstandigheid in de deeleconomie. De inspectiediensten evalueren die sectorale criteria. Er wordt ook bekeken hoe men de richtlijn (EU) 2024/2831 van 23 oktober 2024 betreffende de verbetering van de arbeidsvoorwaarden bij platformwerk gaat uitvoeren. Er wordt op de evaluatie gewacht. De uitbuiting op het terrein gaat gewoon verder. De regels worden niet nageleefd. Deliveroo werd door de Arbeidsrechtbank, door het Arbeidshof en door de Administratieve Commissie ter regeling van de Arbeidsrelatie veroordeeld. Toch zegt Deliveroo, als multinational, dat de Belgische sociale regels niet echt voor hen zijn. FAIRWORK heeft een tweede onderzoek gedaan en zegt dat al die deelplatformen pure uitbuiting zijn. Enkel Takeaway.com springt daar een beetje bovenuit. De reden is simpel: ze krijgen aan de bron vrij spel. De minister van Financiën werd al meermaals hierover aangesproken, want daar zit de bron. De uitbuiting gebeurt via het fiscaal voordeel van *peer-to-peer*. Meer dan 80 % van de platformwerkers werkt tussen wal en schip onder dat fiscaal statuut. De daarover afgesloten *rulings* werden al meermaals opgevraagd, maar niet gegeven. De ene zou eindigen in 2025, de andere in 2026. Deze *rulings* moeten gewoon worden ingetrokken. Er wordt een erkenning voor een fiscaal voordeel gegeven dat wordt misbruikt om met valse accounts mensen op allerlei manieren uit te buiten en zo te laten rijden. Daar kunnen nog 300 of 1000 inspecteurs op worden afgestuurd. Maar men kan niet op elke hoek van de straat politie of controle voor maaltijdsbezorgers en taxichauffeurs zetten. Zal minister Rob Beenders hierover met de minister van Financiën in overleg gaan, zodat deze uitbuiting aan de bron kan worden ingetrokken, de rechtspraak wordt nageleefd en de erkenning van *peer-to-peer* vervalft?

internationale, disent qu'ils ne sont pas mieux rémunérés qu'un coursier à vélo. Cette anomalie a également été signalée à Mme Éléonore Simonet, ministre des Classes moyennes, des Indépendants et des PME, principalement en raison du malaise existant également à l'ordre des architectes. Une proposition de loi a été déposée afin de lutter contre cette fausse indépendance au travers de la loi sur la nature des relations de travail. C'est important pour le secteur flamand de l'architecture, qui a une solide réputation internationale. Pour l'heure, ce sont surtout les femmes qui quittent massivement le secteur, parce qu'elles ne parviennent pas à boucler leurs fins de mois en raison de rémunérations qui sont d'autant plus faibles qu'elles doivent prester un grand nombre d'heures. Il convient également d'être attentif à ce point. Les gens qui travaillent doivent recevoir une rémunération correcte pour leur travail.

La fausse indépendance dans l'économie collaborative est un autre cheval de bataille de Mme Vanrobaeys. Les services d'inspection évalueront les critères sectoriels. La mise en œuvre de la directive (UE) relative à l'amélioration des conditions de travail dans le cadre du travail via une plateforme sera également préparée. L'évaluation est attendue, mais sur le terrain, l'exploitation se poursuit et les règles ne sont pas respectées. L'entreprise Deliveroo a été condamnée par le tribunal du travail, par la cour du travail et par la commission administrative de règlement de la relation de travail. Deliveroo, en tant que multinationale, continue néanmoins d'affirmer que les règles sociales belges ne lui sont pas applicables. FAIRWORK a réalisé une deuxième enquête qui indique que toutes ces plateformes collaboratives se rendent coupables de pure exploitation. Seul Takeaway.com sort un peu du lot, pour une simple raison: ils ont carte blanche à la source. Le ministre des Finances a déjà été interpellé à plusieurs reprises à ce sujet, car c'est là que se situe la source. L'exploitation a lieu au travers de l'avantage fiscal *peer-to-peer*. Plus de 80 % des collaborateurs de plateformes travaillent sous ce statut fiscal, entre deux chaises. Les *rulings* conclus à cet égard ont été réclamés plusieurs fois mais n'ont pas été donnés. Le premier prendrait fin en 2025, l'autre en 2026. Ces *rulings* doivent être purement et simplement retirés. Ils permettent à ces plateformes d'utiliser un avantage fiscal de façon abusive et d'exploiter les travailleurs de diverses manières avec de faux comptes. On peut encore envoyer 300 ou 1000 inspecteurs sociaux, mais l'inspection sociale et la police ne peuvent pas contrôler les livreurs de repas et les chauffeurs de taxi à tous les coins de rue. Le ministre Rob Beenders se concertera-t-il à ce sujet avec le ministre des Finances, afin d'enrayer cette exploitation à la source, de respecter la jurisprudence et de supprimer l'agrément du *peer-to-peer*?

In de commissie is men al maanden met uitkeringsfraude bezig. Op maandag 31 maart was er nog een werkgroep over de fraude bij het OCMW van Anderlecht, met een aantal choquerende getuigenissen. Fraude, politiek cliëntelisme, toxisch leiderschap enzovoort. Dat valt zeer te betreuren. Dat soort wanpraktijken ondermijnt de solidariteit. Vandaar dat die werkgroep onmiddellijk aan de slag moest gaan en aanbevelingen voor de regering opstelt, om te vermijden dat dat soort wantoestanden nog eens voorkomt. En vooral dat mensen, die in armoede zitten en door die chaos niet tot aan rechten komen, wel tot hun rechten zouden komen. Uit die hoorzittingen is wel gebleken dat er geen samenwerking of gegeven-suitwisseling is tussen SIOD en de inspectiediensten. Als er zwartwerk van leefloners wordt vastgesteld, dan wordt dat gewoon naar het OCMW doorgestuurd. Er wordt niet gekeken welk gevolg eraan wordt gegeven. Is minister Rob Beenders daarvan op de hoogte? Kan dat worden bekeken? Zijn er mogelijkheden om dat vlotter te laten verlopen?

Minister Rob Beenders wil volop inzetten op slimme technologie en slim datagebruik, uiteraard om de sociale dumping tegen te gaan. Een vraag die al langer leeft bij de transportvakbond is om de slimme camera's langs de snelwegen en op strategisch locaties in te zetten om illegale cabotagepraktijken op te sporen. Als dat aan bestaande databanken zou worden gekoppeld wordt de controlecapaciteit versterkt en voor een efficiëntere handhaving gezorgd. Is dat een optie waaraan wordt gedacht? Kan dat worden onderzocht? Kan er worden nagegaan of dat werkbaar is en of dat tot de mogelijkheden behoort?

Het zijn bijzonder moeilijke tijden. Velen maken zich zorgen om hun veiligheid, hun koopkracht, hun job, hun toekomst. Vooruit heeft door in deze regering te stappen zijn verantwoordelijkheid genomen, om gewone werkende mensen die elke dag hun best doen zo veel mogelijk te beschermen. Net daarom kan men zich geen valsspelers die de sociale welvaart ondermijnen veroorloven.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) zegt dat elke vorm van fraude de solidariteit, die in de sociale welvaartstaat, in de sociale zekerheid en ook in het belastingstelsel ingebakken zit, ondermijnt. Daarom moet de aanpak niet alleen op sociale fraude gericht zijn, maar hand in hand moet gaan met de aanpak van de fiscale fraude. Het ene kan niet zonder het andere worden gedaan.

Minister Rob Beenders is voor het aanpakken van sociale fraude bevoegd. In zijn eerste punt wil hij de strijd tegen de sociale dumping en de deloyale concurrentie

La commission discute de la fraude aux allocations depuis des mois. Le lundi 31 mars, une réunion de groupe de travail a encore été consacrée au CPAS d'Anderlecht et une série de témoignages choquants ont été entendus. Fraude, clientélisme politique, management toxique... c'est vraiment déplorable. Ces pratiques abusives sapent la solidarité. C'est pourquoi ce groupe de travail devait se mettre immédiatement au travail et formuler des recommandations au gouvernement, afin d'éviter que ce type de situations inadmissibles se reproduisent et, surtout, que les personnes vivant dans la pauvreté et qui n'obtiennent pas l'aide à laquelle elles ont droit en raison de ce chaos, puissent faire valoir leurs droits. Ces auditions ont toutefois révélé l'absence de coopération ou d'échange de données entre le SIRS et les services d'inspection. S'il est constaté qu'un bénéficiaire du revenu d'intégration effectue du travail non déclaré, l'information est simplement transmise au CPAS et ce signalement ne fait l'objet d'aucun suivi. Le ministre Rob Beenders est-il au courant de cette situation? Peut-il examiner ce point? Existe-t-il des possibilités pour améliorer l'échange d'informations?

Le ministre Rob Beenders entend miser pleinement sur la technologie intelligente et l'utilisation intelligente des données pour lutter contre le dumping social. Les syndicats du secteur du transport demandent depuis déjà longtemps que des caméras intelligentes soient placées le long des autoroutes et à des endroits stratégiques pour détecter les pratiques illégales de cabotage. Si ces détections étaient liées aux banques de données existantes, cela renforcerait la capacité de contrôle et l'efficacité du contrôle. Cette piste est-elle envisagée? Peut-on l'examiner? Peut-on vérifier si elle est réalisable et si elle fait partie des possibilités?

Les temps sont particulièrement difficiles. De nombreuses personnes sont préoccupées par leur sécurité, leur pouvoir d'achat, leur emploi, leur avenir. En entrant dans le gouvernement, Vooruit a pris ses responsabilités afin de protéger autant que possible les travailleurs ordinaires qui donnent chaque jour le meilleur d'eux-mêmes. C'est précisément la raison pour laquelle on ne peut pas tolérer les fraudeurs qui ébranlent la prospérité sociale.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) indique que toute forme de fraude hypothèque la solidarité, qui est enracinée dans l'État-providence, dans la sécurité sociale et dans le système de paiement. C'est pourquoi l'approche ne doit pas seulement cibler la fraude sociale, mais être associée à la lutte contre la fraude fiscale. Il convient de lutter conjointement contre ces deux types de fraude.

Le ministre Rob Beenders est compétent pour la lutte contre la fraude sociale. Le premier point de son exposé d'orientation politique concerne la lutte contre le

voeren. Er is een sectorale aanpak voorzien, wat uiteraard nodig en nuttig lijkt. Wat is de stand van zaken? Met welke sectoren zal er vooral worden gesproken? Met wie is er al overleg gepleegd? Wat staat er op de planning? Welke maatregelen zijn prioritair?

Met betrekking tot die uitkeringsfraude zal in overleg met de bevoegde minister het aantal controles worden verhoogd. Deze controles zullen op de daadwerkelijke verblijfplaats op het Belgisch grondgebied, de gezinsamenstelling en het middelenonderzoek om in aanmerking te komen voor een bepaalde uitkering betrekking hebben. Het gaat hier onder meer maar niet uitsluitend over IGO, de uitkering die ouderen, met een veel te laag pensioen en die behoeftig zijn, krijgen. In de vorige legislatuur werd er al eens een poging ondernomen om een verblijfsvoorwaarde van tien jaar in België te hebben gewoond, waarvan vijf jaar ononderbroken, in te voeren. Dat is toen door het Grondwettelijk Hof vernietigd. Nu wordt er in de beleidsvoorstellen van de regering opnieuw gepleit om die vijf jaar in te voeren. Kan dat? Zal het Grondwettelijk Hof niet opnieuw zeggen dat dat niet kan? Dit wil niet zeggen dat er misbruik moet zijn. Wie die uitkering krijgt moet in België verblijven, of mag toch niet de hele tijd in het buitenland zitten. Maar dat moet met een menselijke aanpak worden gedaan. In het verleden waren er ouderen die schrik hadden om hun woning te verlaten. Er werd toen via postboden gecontroleerd. En als men niet thuis was als de postbode kwam kon men zijn uitkering verliezen. Gelukkig werd daarvan afgestapt. Er wordt nu met brieven gewerkt, waar mensen op moeten antwoorden. Hoe wil minister Rob Beenders de verblijfperiode controleren? Wordt er van het huidige systeem afgestapt? Wat zal er meer worden gecontroleerd? Werken de brieven niet? Er zal toch niet naar het oude systeem, met mensen die schrik hebben om een koffie te gaan drinken of de kinderen van school te halen, terug worden overgegaan? De huidige regeling, met 29 dagen per jaar dat men in het buitenland mag zijn, is streng genoeg. Als men vandaag voor een aantal weken naar Blankenberge of naar de Beekse bergen gaat, of als men voor meer dan vijf dagen naar het buitenland trekt, moet men dat aan de pensioendienst laten weten.

Met betrekking tot de gezinssamenstelling kan het ook over IGO gaan, of eventueel ook over andere uitkeringen zoals het leefloon. Man en vrouw vormen een koppel, maar zeggen soms dat ze gezinshoofd zijn

dumping social et la concurrence déloyale. Une approche sectorielle est prévue, ce qui semble évidemment utile et nécessaire. Quel est l'état d'avancement de cette approche? Quels sont les secteurs principalement visés? Avec qui une concertation a-t-elle déjà eu lieu? Qu'a prévu le ministre? Quelles sont les mesures prioritaires?

Afin de lutter contre cette fraude aux allocations sociales, le nombre de contrôles sera accru en concertation avec le ministre compétent. Ces contrôles concerneront la résidence effective sur le territoire belge, la composition du ménage et l'examen des revenus pour pouvoir bénéficier d'une allocation donnée. Il s'agit notamment mais pas exclusivement de la GRAPA, à savoir l'allocation que perçoivent les personnes âgées dont la pension est excessivement basse et qui sont en situation d'indigence. Au cours de la législature précédente, une tentative d'introduire une condition de résidence de dix ans en Belgique, dont cinq ans sans interruption, avait déjà été entreprise. À l'époque, cette mesure avait été annulée par la Cour constitutionnelle. À présent, le gouvernement envisage de nouveau dans ses propositions d'introduire cette période de cinq ans. La question qui se pose est de savoir si ce sera possible? La Cour constitutionnelle ne réitérera-t-elle pas son refus? La condition de résidence ne signifie pas qu'il doit être question d'abus. Le bénéficiaire de cette allocation doit résider en Belgique. En d'autres termes, il ne peut pas se trouver en permanence à l'étranger. Il convient toutefois de procéder avec humanité. Par le passé, certaines personnes âgées craignaient de quitter leur logement. À l'époque, les contrôles étaient en effet réalisés par l'intermédiaire des facteurs. En cas d'absence au domicile lors du passage du facteur, les personnes risquaient de perdre leur allocation. Cette pratique a heureusement été abandonnée. Des lettres auxquelles les personnes concernées doivent répondre sont à présent utilisées. Selon quelles modalités le ministre Rob Beenders entend-il contrôler la période de résidence? Le système actuel sera-t-il abandonné? Quels seront les points davantage contrôlés? Le système des lettres ne fonctionne-t-il pas? L'ancien système qui faisait craindre aux bénéficiaires de sortir de chez eux pour boire un café ou aller chercher les petits-enfants à l'école ne va tout de même pas être réinstauré? Le système actuel, qui autorise de résider à l'étranger durant 29 jours par an, est suffisamment strict. Il faut informer le service des pensions, qu'il s'agisse d'un séjour de plusieurs semaines à Blankenberge ou au parc animalier de Beekse bergen, ou d'un séjour de plus de cinq jours à l'étranger.

En ce qui concerne la composition du ménage, ce paramètre peut également concerner la GRAPA ou éventuellement d'autres allocations, telles que le revenu d'intégration. Il arrive que l'homme et la femme soient

om meer leefloon te krijgen. Ook dat was te zien in de Pano-reportage. Voor welke uitkeringen wil minister Rob Beenders de gezinssamenstelling juist controleren? Hoe zal dit concreet worden gedaan? Is dat voor het leefloon geen opdracht van het OCMW zelf? Het is niet altijd zwart-wit. Een alleenstaande kan met vrienden samenwonen, zonder een koppel te zijn. En dan is er een andere berekening van het leefloon. Hetzelfde geldt voor het middelenonderzoek. Wat zal worden gecontroleerd? Wat zal juist worden verstrengd? Meer op die middelen controleren, is dat geen taak van de betrokken diensten, zoals het OCMW?

Soms zijn er misbruiken aan de kant van de gebruiker of aan de kant van de mensen die de uitkering krijgen. Dat moet zeker worden aangepakt. Maar soms zijn er ook misbruiken of grove tekortkomingen aan de kant van de instellingen, zoals bij het OCMW van Anderlecht, waar echt politiek favoritisme werd vastgesteld waar dingen konden mislopen door politiek cliëntelisme. De huidige controlesystemen werken blijkbaar niet voldoende. Wat zal daaraan worden gedaan? Wat is het belangrijkste dat minister Rob Beenders in zijn domein zou kunnen doen?

Een derde hoofdstuk is de versterking van de sociale inspectiediensten. Er zullen 300 extra personeelsleden worden aangeworven voor de fiscale fraudebestrijding, met name bij de BBI, de sociale fraudebestrijding, de gerechtelijke politie en justitie. Dat is zowel voor fiscale als sociale fraude. Minister Rob Beenders knikt bevestigend. Maar tegen de begrotingsopmaak van 2026 wil de regering bekijken hoe dat contingent van die 300 mensen zal worden verdeeld. Tegen wanneer kunnen deze 300 in dienst zijn? Vaak duurt het heel lang vooraleer mensen zijn aangeworven en effectief functioneren. Dat komt door lange aanwervingsprocedures bij de overheid. Vaak komt daar nog een extra periode van opleiding bij. Wanneer kunnen deze mensen effectief starten? Kan er nu al op de lange aanwervingsprocedure en de opleiding worden geanticipeerd, bijvoorbeeld door de nu al bekend te maken dat er vacatures aankomen? Kunnen de vacatures eventueel nu al worden opengesteld en een kan er al een preselectie worden gemaakt? Zo zou, eens er is beslist, alles sneller kunnen gaan.

Mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) vindt de voorgestelde beleidsverklaring bijzonder kort. Inhoudelijk

en couple, mais qu'ils affirment chacun être le chef de ménage afin de bénéficier d'un revenu d'intégration plus élevé. Le reportage de Pano l'a également montré. Pour quelles allocations exactement, M. Rob Beenders entend-il contrôler la composition du ménage? Quelles seront les modalités concrètes de ce contrôle? S'agissant du revenu d'intégration, cette mission n'incombe-t-elle pas au CPAS lui-même? La réalité est parfois plus nuancée. Une personne isolée peut cohabiter avec des amis sans former un couple. Dans ce cas, le revenu d'intégration est calculé différemment. Il en va de même pour l'examen des revenus. Quels éléments seront contrôlés? Quels sont exactement les points qui feront l'objet d'un contrôle plus strict? N'appartient-il pas aux services concernés, tels que le CPAS, de contrôler davantage ces revenus?

Des abus sont parfois commis tantôt par l'utilisateur, tantôt par les bénéficiaires de cette allocation. Il faut assurément les combattre. Or, des abus ou des manquements graves sont parfois aussi imputables aux institutions, telles que le CPAS d'Anderlecht, où un véritable favoritisme politique a été constaté et où des situations inacceptables pouvaient découler du clientélisme politique. Les systèmes de contrôle actuels manquent apparemment d'efficacité. Quelles seront les mesures prises afin d'y remédier? Quelle est la principale mesure que le ministre Rob Beenders pourrait prendre dans son domaine?

Le renforcement des services d'inspection sociale constitue un troisième chapitre. Un recrutement de 300 personnes supplémentaires sera réalisé afin de lutter contre la fraude fiscale, en particulier au sein de l'ISI, de la lutte contre la fraude sociale, de la police judiciaire et du pouvoir judiciaire. Cette mesure vise à lutter contre la fraude, qu'elle soit fiscale ou sociale, ce que confirme le ministre. Le gouvernement entend cependant examiner, d'ici à l'élaboration du budget 2026, comment cet effectif de 300 personnes sera réparti. Dans quel délai ces personnes pourront-elles dès lors entrer en service? Il faut souvent beaucoup de temps avant que le personnel soit recruté et effectivement opérationnel en raison des longues procédures de recrutement au sein des pouvoirs publics. À cela s'ajoute souvent une période supplémentaire de formation. Quand ces personnes pourront-elles réellement commencer à travailler? Est-il déjà possible à présent d'anticiper la longue procédure de recrutement et la formation en annonçant immédiatement que des postes seront prochainement déclarés vacants? Les postes peuvent-ils éventuellement d'ores et déjà être déclarés vacants et une présélection peut-elle déjà être réalisée? De cette manière, tout pourrait aller plus vite, dès qu'une décision aura été prise.

Mme Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) estime que l'exposé d'orientation politique à l'examen est particulièrement

staat er weinig in over de nagestreefde doelstellingen en de filosofie waarop ze zijn gebaseerd. Problematisch is dat de sociale bevoegdheden bijzonder gefragmenteerd zijn. Vijf ministers hebben elk een klein deeltje van het sociale beleid. Maar er wordt systematisch nooit naar het beleid van de andere ministers verwezen, terwijl er duidelijk een verband is tussen het feit dat migranten veel drastischer worden vervolgd en snel moeten worden uitgewezen en het feit dat er een tekort is aan werknemers in bepaalde beroepen of dat er moet worden gestreden tegen sociale fraude. Hetzelfde geldt voor het feit dat met het door deze regering gevoerde beleid de arbeidsmarkt veel gefragmenteerder en veel flexibeler zal zijn, en er een jacht op mensen die nauwelijks kunnen overleven wordt geopend.

Het is jammer dat de echte intenties van het Arizona-project niet worden getoond, zodat de bevolking werkelijk kan begrijpen wat de bedoelingen van de regering zijn. Het is een taak van het Parlement om dit zichtbaar te maken, en daar zal de Ecolo-Groen fractie als oppositie werk van maken.

Een groot probleem is dat dit beleid niet op cijfers of op de bevindingen, waartegen of waarvoor men zich wil inzetten, is gebaseerd.

Iedereen deelt dezelfde bekommernis: de sociale zekerheid moet degenen helpen die het nodig hebben. Elke inbreuk van deze regel ondermijnt het vertrouwen van degenen die de sociale zekerheid financieren, die bijdragen naargelang hun middelen en er toegang toe hebben naargelang hun behoeften. De strijd tegen sociale fraude heeft alleen legitimiteit als die nauwkeurig en evenwichtig wordt gevoerd. Maar dat ontbreekt net in de beleidsverklaring, die is opgebouwd rond een drieliuk controles, sancties en verantwoording. Met deze drie woorden zou legitimiteit kunnen worden verworven als ze met een echt beleid van preventie, inclusie en ondersteuning gepaard zouden gaan. En dat is niet zo. Dit onevenwichtigheid is duidelijk zichtbaar. In de beleidsverklaring staat dat het risico op betrappen voor valsspelers moet vergroten en een effectief sanctiebeleid moet worden ingevoerd om fraudeurs af te schrikken. Dit is geen neutrale uitspraak. Hierdoor ontstaat een klimaat van algemeen wantrouwen, waarbij uitkeringsgerechtigden per definitie als verdachten worden beschouwd. Dit discursieve kader onthult een visie op de maatschappij waarin repressie het centrale instrument wordt. Er wordt op het versterken van de controle van werklozen en uitkeringsgerechtigden gefocust. Er komen strengere controles op de verblijfplaats, het inkomen en

succinct. Il contient peu d'informations au sujet des objectifs poursuivis et de la philosophie qui les sous-tend. Il est problématique que les compétences sociales soient particulièrement morcelées. Cinq ministres se partagent chacun une petite partie de la politique sociale. Or, il n'est systématiquement jamais renvoyé à la politique qui est menée par les autres ministres, alors qu'il existe clairement une corrélation entre le fait que les migrants soient poursuivis de manière beaucoup plus drastique et doivent être expulsés rapidement, d'une part, et le fait qu'une pénurie de personnel touche certains secteurs ou qu'il s'impose de lutter contre la fraude sociale, d'autre part. Il en va de même en ce qui concerne le marché de l'emploi, que la politique qui sera mise en œuvre par ce gouvernement morcellera et flexibilisera bien davantage, et la chasse ouverte vis-à-vis de personnes qui parviennent à peine à survivre.

L'intervenante déplore que les véritables intentions du projet de la coalition Arizona ne soient pas révélées, ce qui empêche la population de comprendre réellement les objectifs poursuivis par le gouvernement. Il appartient au parlement de les faire apparaître clairement et le groupe Ecolo-Groen s'y attellera en exerçant son rôle de membre de l'opposition.

L'intervenante considère qu'il est extrêmement problématique que cette politique ne s'appuie pas sur des chiffres ou des constats contre lesquels ou en faveur desquels le gouvernement entend s'engager.

Tout le monde partage la même préoccupation, à savoir que la sécurité sociale doit aider celles et ceux qui en ont besoin. Chaque manquement à cette règle mine la confiance de celles et ceux qui financent la sécurité sociale, qui y contribuent selon leurs moyens et y accèdent selon leurs besoins. La lutte contre la fraude sociale n'est légitime que si elle est menée avec rigueur et équilibre. Or, c'est précisément ce qui fait défaut dans l'exposé d'orientation politique, qui est articulé autour d'un triptyque comprenant des contrôles, des sanctions et la responsabilisation. Ces trois mots pourraient permettre de légitimer la lutte contre la fraude s'ils allaient de pair avec une véritable politique de prévention, d'inclusion et d'accompagnement. Ce n'est pas le cas. Ce déséquilibre est flagrant. Il est indiqué dans l'exposé d'orientation politique qu'il faut augmenter le risque pour les tricheurs d'être pris et mettre en place une politique de sanction efficace pour dissuader les fraudeurs. L'intervenante fait observer que ces propos ne sont pas neutres. Ils induisent un climat de suspicion généralisé, dans lequel les allocataires sociaux sont considérés comme suspects par définition. Ce cadre discursif est révélateur d'une vision de la société dans laquelle la répression devient l'outil central. L'accent est mis sur le renforcement des contrôles visant les

de gezinssamenstelling. Dit zijn gerichte controles op de meest kwetsbaren, die het al moeilijk hebben om hun rechten uit te oefenen en te behouden. Het is des te problematischer omdat er geen onderscheid wordt gemaakt tussen administratieve fouten, de *non-take-up* van rechten en georganiseerde fraude. Alles wordt op hetzelfde niveau geplaatst.

Wat wordt er gedaan met werkgevers die de regels omzeilen, met de frauduleuze onderaannemingsketens, de brievenbusmaatschappijen in de transportsector en de digitale platformen die de sociale risico's externaliseren? Afgezien van een herinnering aan het risico op boetes, worden er weinig concrete maatregelen om deze praktijken effectief te bestrijden voorgesteld. Deze asymmetrie in de behandeling van de uitkeringsgerechtigden en die van de werkgevers is opvallend. Maar de cijfers zijn duidelijk. Bedrijfsfraude is veel erger dan sociale zekerheidsfraude. Volgens het Rekenhof bedraagt de fraude met sociale zekerheidsbijdragen meerdere miljarden euro per jaar, veel meer dan de fraude met uitkeringen. Volgens de RSZ kwamen bij bijna 20 % van de inspecties in de bouwsector in 2023 frauduleuze praktijken aan het licht. Frauduleuze praktijken in de transport- en horecasector via brievenbusfirma's of valse aangiften van gedetacheerde werknemers kosten de sociale zekerheid jaarlijks honderden miljoenen euro. Daar zit de asymmetrie in het voorgestelde beleid.

Er ontbreekt een duidelijke begroting. De regering heeft besloten om 300 mensen aan te werven voor de strijd tegen de fiscale en de sociale fraude. Dat is heel goed, maar er worden geen details gegeven over de verdeling van deze 300 mensen over de verschillende diensten, de planning of de financiering ervan. Is dit een structureel budget? Deze middelen zijn essentieel om een doeltreffend, geloofwaardig en evenwichtig beleid te garanderen. Zijn deze middelen voorzien in de begroting van 2026?

De Federale overheidsdienst (FOD) Financiën schat de belastingfraude op ongeveer 30 miljard euro, de beschikbare schattingen voor de sociale zekerheidsfraude, die wel veel minder goed gedocumenteerd is, bedragen 1 tot 2 miljard euro per jaar. Het onevenwicht is duidelijk zichtbaar, zowel wat betreft de begrotingsimpact als wat betreft de politieke prioriteiten. Kan er worden gegarandeerd dat deze 300 inspecteurs niet alleen zullen worden ingezet om kleine fraudeurs op te sporen, maar ook om grootschalige sociale en werkgeversfraude te bestrijden?

chômeurs et les bénéficiaires d'allocations. La résidence, les revenus et la composition du ménage seront contrôlés de manière plus stricte. Il s'agit de contrôles ciblant les plus précaires, qui éprouvent déjà des difficultés à exercer et à conserver leurs droits. Cette orientation est d'autant plus problématique qu'aucune distinction n'est opérée entre les erreurs administratives, le non-recours involontaire aux droits et la fraude organisée. Tout est mis sur le même pied.

Qu'advient-il des employeurs qui contournent les règles, des chaînes de sous-traitance frauduleuses, des sociétés fictives dans le secteur des transports et des plateformes numériques qui externalisent les risques sociaux? Hormis le fait de rappeler les risques d'amendes, peu de mesures concrètes sont proposées pour lutter efficacement contre ces pratiques. Cette asymétrie entre les traitements réservés aux bénéficiaires d'allocations et aux employeurs est frappante. Pourtant, les chiffres sont clairs. La fraude commise par les entreprises est bien pire que la fraude à la sécurité sociale. Selon la Cour des comptes, la fraude aux cotisations de sécurité sociale s'élève à plusieurs milliards d'euros par an, soit bien plus que la fraude aux allocations. Selon l'ONSS, près de 20 % des inspections menées en 2023 dans le secteur de la construction ont révélé l'existence de pratiques frauduleuses. Les pratiques frauduleuses dans le secteur des transports et de l'horeca, par le biais de sociétés fictives ou de fausses déclarations de travailleurs détachés, coûtent chaque année des centaines de millions d'euros à la sécurité sociale. C'est là que réside l'asymétrie de la politique proposée.

L'intervenante dénonce par ailleurs l'absence d'engagement budgétaire clair. Le gouvernement a décidé de recruter 300 personnes pour lutter contre la fraude fiscale et sociale. C'est une très bonne nouvelle, mais aucune précision n'est donnée concernant la répartition de ces 300 personnes entre les services, le calendrier de ces recrutements et leur financement. S'agira-t-il d'une enveloppe structurelle? Ces moyens sont essentiels pour garantir des politiques efficaces, crédibles et équilibrées. Ces moyens seront-ils prévus dans le budget 2026?

Alors que le Service public fédéral (SPF) Finances estime la fraude fiscale à environ 30 milliards d'euros, les estimations disponibles concernant la fraude à la sécurité sociale, bien que beaucoup moins documentées, font état d'un montant d'un à deux milliards d'euros par an. Le déséquilibre apparaît clairement, tant en ce qui concerne l'impact budgétaire que les priorités politiques. Peut-on garantir que ces 300 inspecteurs seront déployés non seulement pour traquer les petits fraudeurs, mais aussi pour lutter contre la fraude sociale et patronale à grande échelle?

Het regeringsakkoord voorzag in een globaal beheer van het fraudebestrijdingsbeleid. Dit is verdwenen. Hoe kan de effectiviteit van het gevoerde beleid, zonder instrumenten voor evaluatie, worden beoordeeld? Hoe kan ervoor worden gezorgd dat sancties ontradend werken en niet disproportioneel zwaar straffen?

Sociale inspectiediensten gaan rechtstreeks toegang tot kassagegevens krijgen. Het gebruik van moderne hulpmiddelen om misbruik tegen te gaan moet worden ondersteund, maar deze automatisering roept toch veel vragen op. Een grootschalige kruisverwijzing van gevoelige gegevens kan ernstige problemen opleveren voor de naleving van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming, GDPR) en voor de democratische controle. Ook elders in Europa zijn mistoestanden geconstateerd. In Nederland hebben een aantal jaar geleden algoritmen voor fraudedetectie zich op discriminerende wijze op bepaalde sociale of etnische profielen gericht. Welke garanties worden voorzien om dit in België te voorkomen en welke transparantie wordt aan de burgers geboden?

Minister Rob Beenders kondigt ook een erkenning voor bedrijven op het gebied van detachering aan. Deze term roept juridische vragen op. Wat betekent deze erkenning? Wordt het verplicht? Op welke juridische basis wordt dit verleend? Kan dit worden aangevochten? Zullen Belgische kmo's voor de niet-erkenning van een buitenlandse onderaannemer aansprakelijk zijn?

De beleidsverklaring spreekt heel concreet over sancties, maar zegt niets over de concrete gevolgen van een beleid van wantrouwen dat burgers ervan zal weerhouden hun rechten uit te oefenen. Wat zullen de concrete gevolgen zijn voor vrouwen, voor eenoudergezinnen en voor migrantenarbeiders? Dit zullen de groepen zijn die het meest te maken krijgen met controle, argwaan en het verlies van rechten als gevolg van administratieve fouten. Zonder extra ondersteuning bestaat het risico dat de maatschappelijke kloof groter wordt in plaats van dat ze wordt gedicht. Is minister Rob Beenders van plan om alleenstaande moeders die *co-housing* doen op te sporen? Kunnen overlevingsstrategieën van grootschalige verrijkingsmanoeuvres worden onderscheiden? Zullen er studies die het effect van deze maatregel nagaan worden uitgevoerd? Welke waarborgen worden geboden?

Deze beleidsverklaring staat haaks op een sociale en evenwichtige aanpak van de strijd tegen fraude. Er moet worden weggegaan van deze denkbeeldige wereld van wantrouwen, waarin rechten privileges worden, sociale

L'accord de gouvernement prévoyait un monitoring global de la politique de lutte contre la fraude. Celui-ci a disparu. Sans outils d'évaluation, comment pourra-t-on juger de l'efficacité de la politique menée? Comment s'assurer que les sanctions seront dissuasives et non disproportionnées?

Les inspections sociales auront un accès direct aux données des caisses enregistreuses. L'utilisation d'outils modernes pour lutter contre les abus doit être favorisée, mais cette automatisation soulève de nombreuses questions. Le croisement massif de données sensibles pourrait poser de sérieux problèmes en termes de conformité au règlement (UE) 2016/679 du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données, RGPD) et de contrôle démocratique. Des dérives ont déjà été observées ailleurs en Europe. Aux Pays-Bas, il y a quelques années, les algorithmes de détection des fraudes ciblaient de manière discriminatoire certains profils sociaux ou ethniques. Quelles seront les garanties prévues pour éviter cela en Belgique et quelle sera la transparence offerte aux citoyens?

Le ministre Rob Beenders a également annoncé l'agrément des entreprises en matière de détachement. Ce terme soulève des questions juridiques. Que signifie cet agrément? Sera-t-il obligatoire? Sur quelle base juridique sera-t-il octroyé? Pourra-t-il être contesté? Les PME belges seront-elles responsables en cas de non-agrément d'un sous-traitant étranger?

L'exposé d'orientation politique évoque très concrètement des sanctions, mais est muet sur les conséquences concrètes d'une politique de méfiance qui empêchera les citoyens d'exercer leurs droits. Quelles en seront les effets concrets pour les femmes, les familles monoparentales et les travailleurs migrants? Tels seront les groupes les plus touchés par les contrôles, la suspicion et la perte de droits résultant d'erreurs administratives. Sans aide supplémentaire, la fracture sociale risque de s'aggraver au lieu de se résorber. Le ministre Rob Beenders envisage-t-il de suivre à la trace les mères célibataires qui vivent en colocation? Ne pourrait-on pas établir une distinction entre les stratégies de survie et les manœuvres d'enrichissement à grande échelle? Des études seront-elles menées pour vérifier l'impact de cette mesure? Quels garde-fous seront-ils prévus?

Cet exposé d'orientation politique va à l'encontre d'une approche sociale et équilibrée de la lutte contre la fraude. Il faut sortir de l'imaginaire du soupçon, dans lequel les droits deviennent des privilèges, la protection

bescherming verandert in sociale politie, het kwetsbare individu verantwoordelijk wordt voor een collectief kwaad en waarin wordt vergeten dat niet iedereen onder hetzelfde gesternte geboren is. Armoede is geen keuze. Fraude bestrijden, dat kan, maar niet door armoede te criminaliseren, niet door de uitkeringsgerechtigde werknemers te onderdrukken en niet door repressie de alfa en de omega van het sociale beleid te maken. Als men fraude echt wil bestrijden, moet ook de strijd tegen de factoren die fraude mogelijk maken worden aangegaan: bestaansonzekerheid, gebrek aan transparantie, administratieve complexiteit en georganiseerde ontwijkingsstrategieën. De kwetsbaren moeten beter worden ondersteund, de bedrijven beter omkaderd, de deelplatformen beter gereguleerd, preventie en sancties beter gecoördineerd. Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen grootschalige georganiseerde werkgeversfraude en rapportagefouten die een gevolg zijn van de administratieve complexiteit. Er is een aanpak nodig die de nadruk legt op preventie, het vereenvoudigen van procedures en het ondersteunen van openbare diensten die mensen helpen. Durft minister Rob Beenders het aan om een daadwerkelijk sociale aanpak te hanteren? Kan worden gegarandeerd dat de strijd tegen de werkgeversfraude net zo prioritair wordt als de strijd tegen socialezekerheidsfraude?

Gaan er duidelijke waarborgen worden ingebouwd om te voorkomen dat de automatisering en doelgerichtheid van controles tot scheefftrekkingen zullen leiden? Ecolo-Groen verwacht een nieuw evenwicht tussen de prioriteiten, een budgettaire transparantie, een echt preventiebeleid, een serieuze evaluatie en duidelijke garanties inzake de naleving van de fundamentele rechten. Er is nog tijd om de strijd tegen fraude te veranderen in een factor van vertrouwen in plaats van een factor van uitsluiting.

Mevrouw Petra De Sutter (Ecolo-Groen) voegt nog een aantal punctuele vragen over de beleidsverklaring toe.

België staat op de derde plaats voor wat betreft het aantal gedetacheerde werknemers. Het is een heel hoog aantal in verhouding tot de buurlanden. En dan wordt meteen de link tussen oneigenlijk gebruik en detachering gemaakt. Er wordt gezegd dat er effectief fraude is en dat België een aantrekkelijk land is om die fraude toe te laten. Zijn er cijfers uit steekproefinspecties of steekproefanalyses die dat aantonen? Er zijn heel veel gerichte inspecties en er zijn vermoedens, maar zijn er cijfers die aantonen dat er in België meer fraude is bij detachering, die deze gemaakte correlatie effectief bewijzen? Er kunnen ook andere redenen zijn waarom

sociale se transforme en police sociale, l'individu vulnérable devient responsable d'un mal collectif, tout cela en oubliant que chacun n'est pas né sous la même étoile. La pauvreté n'est pas un choix. Il faut pouvoir lutter contre la fraude, mais pas en criminalisant la pauvreté, pas en opposant les allocataires aux travailleurs, pas en faisant de la répression l'alpha et l'oméga de la politique sociale. Si l'on veut vraiment lutter contre la fraude, il faut aussi lutter contre les facteurs qui permettent celle-ci: la précarité, le manque de transparence, la complexité administrative et les stratégies de fraude organisées. Les personnes vulnérables doivent être mieux soutenues, les entreprises mieux encadrées, les plateformes de partage mieux réglementées, la prévention et les sanctions mieux coordonnées. Il convient d'établir une distinction entre la fraude patronale organisée à grande échelle et les erreurs de déclaration résultant de la complexité administrative. Il faut une approche qui mette l'accent sur la prévention, la simplification des procédures et le soutien aux services publics qui viennent en aide à la population. Le ministre Rob Beenders osera-t-il adopter une approche véritablement sociale? Peut-on garantir que la lutte contre la fraude patronale sera tout aussi prioritaire que la lutte contre la fraude à la sécurité sociale?

Des garanties claires seront-elles mises en place pour empêcher les distorsions résultant de l'automatisation et du ciblage des contrôles? Ecolo-Groen espère un rééquilibrage des priorités, une transparence budgétaire, une véritable politique de prévention, une évaluation sérieuse et des garanties claires en ce qui concerne le respect des droits fondamentaux. Il est encore temps de faire de la lutte contre la fraude un facteur de confiance et non d'exclusion.

Mme Petra De Sutter (Ecolo-Groen) formule quelques questions complémentaires ciblées au sujet de l'exposé d'orientation politique.

La Belgique occupe la troisième place en ce qui concerne le nombre de travailleurs détachés. C'est un chiffre très élevé par rapport aux pays voisins. En conséquence, une corrélation est rapidement faite entre détachements et abus. Il semble que la fraude existe en Belgique, qui semble être un pays propice à celle-ci. Cela est-il corroboré par des chiffres provenant d'inspections ou d'analyses réalisées? De nombreuses inspections ciblées ont lieu, des soupçons existent, mais existe-t-il aussi des chiffres dont il ressort qu'il y a davantage de fraudes au détachement en Belgique, et qui prouvent que la corrélation précitée est fondée? D'autres raisons,

er meer gedetacheerden in België zijn, bijvoorbeeld in verband met sectoren.

Minister Rob Beenders wil ook echt inzetten op de strijd tegen malafide onderaannemingen, en de verstrenging inzetten of verder evalueren en nog verder verstrengen voor wat betreft de ketens van onderaanneming in bepaalde sectoren. De vorige regering heeft de postwet hervormd om de pakjesbezorgers betere arbeidsomstandigheden, betere loonvoorwaarden en ook sociale bescherming te geven. In het regeerakkoord staat, samengevat, dat de wetgeving over de arbeidsomstandigheden van pakjesbezorgers zal worden geëvalueerd en vereenvoudigd, dat overbodige regels zullen worden geschrapt en de administratieve last zal worden beperkt. Dit is op het gebied van de maximale bescherming van de pakjeskoeriers toch een verzwakking van het bestaande kader. Dit leek toch bij uitstek een wetgeving die net preventief werkt om sociale fraude, sociale dumping, onderaannemingsfraude, schijnzelfstandigheid geen kans te geven. De cijfers van PostNL tonen dat er een aantal mensen in vaste dienst werden genomen, maar ook dat er nog altijd bijzonder veel onderaanneming is, mensen die helemaal onderaan die keten heel kwetsbaar zijn. Er wordt gezegd dat er heel hard gaat worden ingezet op het bestrijden van sociale fraude, maar het wettelijke kader gaat worden verzwakt. Dat is toch wel een paradox. Kan minister Rob Beenders dat verklaren?

In de beleidsverklaring wordt gesproken over fraude in de gezondheidszorg en verder wel degelijk over attestfraude. Fraude in de gezondheidszorg wordt ook door zorgverleners gepleegd. En dat komt snel op het terrein van overconsumptie. Minister Frank Vandenbroucke werkt daar ook op. Is dat het soort fraude waar het in de beleidsverklaring over gaat? Of gaat het enkel over attesten die worden vervalst en waarmee wordt gefraudeerd?

Er zullen 300 mensen in de fraudebestrijding worden aangeworven, maar dat is voor fiscale en sociale fraude, ook gerechtelijke politie en justitie, allemaal samen. Hoe gaat die verdeling gebeuren? Klassiek, en zoals in de vorige regering, hanteerde men altijd een beetje een 50-50-verdeling tussen fiscale en sociale fraude, alhoewel de grootteorde van die fraude heel verschillend is. Maar minister Rob Beenders wil niet kijken naar verwachte inkomsten. In een budgettaire oefening wordt gemakkelijk gezegd zoveel extra uit sociale fraude, hetzelfde in fiscale fraude, en hoeveel inspecteurs zullen daarvoor nodig zijn? Maar minister Rob Beenders wil eerst een behoefteanalyse doen. Als de absolute cijfers van de fraude niet gekend zijn, blijft

notamment en rapport avec les secteurs, pourraient également expliquer le nombre de travailleurs détachés particulièrement élevé en Belgique.

Le ministre Rob Beenders souhaite aussi s'engager résolument dans la lutte contre les sous-traitants malhonnêtes, et évaluer le durcissement des mesures relatives aux chaînes de sous-traitance dans certains secteurs, voire durcir encore ces mesures. Le gouvernement précédent a réformé la loi postale afin d'offrir aux livreurs de colis de meilleures conditions de travail, de meilleures conditions salariales et une protection sociale. En résumé, l'accord de gouvernement prévoit que la législation relative aux conditions de travail des livreurs de colis sera évaluée et simplifiée, que les règles superflues seront supprimées et que la charge administrative sera réduite. En matière de protection offerte aux livreurs de colis, ces mesures représentent tout de même un affaiblissement du cadre existant. Cette législation semblait pourtant être un excellent moyen de prévention contre la fraude sociale, le dumping social, la fraude à la sous-traitance et le faux travail indépendant. Les chiffres de PostNL montrent qu'un certain nombre de personnes ont été engagées à titre définitif, mais aussi qu'il existe encore beaucoup de sous-traitance, avec des personnes très vulnérables tout en bas de la chaîne. Le ministre dit qu'il va s'attaquer très fermement à la fraude sociale, mais le cadre légal va être affaibli. C'est tout de même paradoxal. Le ministre Rob Beenders peut-il fournir des explications à ce sujet?

L'exposé d'orientation politique parle de la fraude dans le secteur des soins de santé et évoque clairement la fraude relative aux certificats médicaux. La fraude dans le secteur des soins de santé est également le fait des prestataires de soins. À cet égard, on arrive rapidement sur le terrain de la surconsommation. Le ministre Frank Vandenbroucke travaille également sur le sujet. Ce type de fraude est-il visé dans l'exposé d'orientation politique? Ou s'agit-il uniquement des certificats falsifiés et utilisés à des fins frauduleuses?

Trois cent personnes seront recrutées pour lutter contre la fraude, mais on vise tant la fraude fiscale et sociale que la police judiciaire et la justice. Comment la répartition sera-t-elle effectuée? De manière classique, comme l'a fait le gouvernement précédent, on a toujours appliqué une répartition à peu près égale entre la fraude fiscale et la fraude sociale, bien que l'ampleur de ces fraudes soit très différente. Cependant, le ministre Rob Beenders ne veut pas tenir compte des recettes attendues. Dans un exercice budgétaire, il est facile de prévoir qu'un certain montant supplémentaire sera affecté à la lutte contre la fraude sociale, que les mêmes moyens seront affectés à la lutte contre la fraude fiscale, et qu'un certain nombre d'inspecteurs

het vissen in een vijver naar die vissen die frauderen. Hoe meer hengels men uitgooit, hoe meer men vangt. Er zal wel ergens een grens zijn. Hoe kan men weten wat de SIOD als behoefteanalyse gaat leveren? In het verleden is dat nog nooit echt ooit gelukt. Er werd altijd uitgegaan van zoveel inspecteurs erbij, en die brengen zichzelf meervoudig op. Dat is wel aangetoond. Vaak is het een bepaalde budgettaire opbrengst die men wil. Op wat is dan die 300 gebaseerd als men nog een behoefteanalyse moet doen? Ergens in die redenering zit een zwakke schakel. Of kan minister Rob Beenders dat uitleggen?

Er is een strategisch plan 2026-2029 voor de bestrijding van sociale fraude, opnieuw via SIOD, die dat dit jaar nog zal opstellen. Er staat ook in de beleidsverklaring dat de impact van het beleid moet vergroten, dat de rol van SIOD zal worden geactualiseerd en er zal worden gewerkt aan wetgeving die louter administratieve controles gaat vereenvoudigen of afschaffen. Die werken dus niet? Of onvoldoende?

In plaats van mensen achter een computer dossiers te laten controleren, wil men dat mensen ter plaatse fysieke inspecties gaan doen, om zo mensen beter in te zetten en meer fraude te detecteren. Dit is toch een verrassende paragraaf. Wat wordt daar exact mee bedoeld?

De heer Denis Ducarme (MR) zegt dat het al bijna tien jaar niet meer is voorgekomen dat er op deze manier, in de aanwezigheid van de minister, over een beleidsverklaring werd gedebatteerd. De vorige keer was het niet met fysieke aanwezigheid. Uiteraard doen commissieleden wat ze willen, antwoordt de minister wat hij wil, maar de politieke beleidsverklaring is een heel belangrijke uiteenzetting, het is de omzetting van het regeerakkoord op het niveau van de ministers, overeenkomstig hun verantwoordelijkheden binnen de verschillende departementen. Dat betekent dat het geen algemene politieke beleidsverklaring is. Het heeft wel betrekking op wat tijdens de gehele legislatuur zou moeten gebeuren. Het is geen budgettair debat en het is ook geen technisch project, aangezien het niet werd ingediend door de uitvoerende macht. De commissieleden kunnen daaruit de analyse trekken die ze willen trekken en iedereen kan handelen naar eigen goeddunken en vermogen, maar van een vertegenwoordiger van de uitvoerende macht mogen geen precieze antwoorden worden verwacht die op technisch vlak van alfa naar omega gaan met

seront nécessaires à cet effet. Cependant, le ministre Rob Beenders veut d'abord procéder à une analyse des besoins. Faute de connaître les chiffres absolus de la fraude, il faudra continuer à partir à la pêche aux fraudeurs. Plus on jettera de lignes, plus on en attrapera. Il y aura bien une limite quelque part. Comment savoir quel sera le résultat de l'analyse des besoins du SIRS? Dans le passé, cette manière d'agir n'a jamais vraiment fonctionné. On partait toujours du principe qu'il fallait un certain nombre d'inspecteurs supplémentaires, et de l'idée qu'ils allaient rapporter plusieurs fois ce qu'ils allaient coûter. Cela a été démontré. Souvent, c'est un certain rendement budgétaire que l'on souhaite obtenir. Sur quoi se base donc ce chiffre de trois cent si une analyse des besoins doit encore être réalisée? Il y a un maillon faible dans ce raisonnement. Le ministre Rob Beenders peut-il fournir des explications à ce sujet?

Un plan stratégique 2026-2029 pour lutter contre la fraude sociale sera rédigé cette année encore par le SIRS. L'exposé d'orientation politique indique également que l'impact de la politique doit être renforcé, que le rôle du SIRS sera actualisé et que la législation sera adaptée afin de simplifier ou de supprimer les contrôles purement administratifs. Peut-on en déduire que ceux-ci ne fonctionnent pas, ou pas suffisamment?

Au lieu de faire contrôler des dossiers par des personnes derrière leur ordinateur, on souhaite que des inspections physiques soient effectuées sur place, afin de mieux utiliser les ressources humaines et de détecter davantage de fraudes. Ce paragraphe est tout de même surprenant. Que signifie-t-il exactement?

M. Denis Ducarme (MR) déclare que cela fait près de dix ans qu'un exposé d'orientation politique n'avait plus été débattu de cette manière, en présence du ministre. La dernière fois, celui-ci n'était pas présent physiquement. Les membres de la commission font bien sûr ce qu'ils veulent, le ministre répond comme il le souhaite, mais l'exposé d'orientation politique est un exposé très important, il s'agit de la transposition de l'accord de gouvernement au niveau des ministres, conformément à leurs responsabilités au sein des différents départements. Il ne s'agit donc pas d'un exposé d'orientation politique générale. Cet exposé porte toutefois sur ce qui devrait se passer pendant l'ensemble de la législature. Il ne s'agit pas d'un débat budgétaire ni d'un projet technique, puisqu'il n'a pas été déposé par le pouvoir exécutif. Les membres de la commission peuvent en tirer l'analyse qu'ils souhaitent et chacun peut agir selon son appréciation et ses capacités, mais on ne peut attendre d'un représentant du pouvoir exécutif qu'il donne des réponses précises allant de A à Z sur le plan technique concernant un certain nombre

betrekking tot een bepaald aantal beleidsdomeinen die in het kader van zijn beleidsverklaring werden uiteenzet.

B. Antwoorden van de minister

De heer Rob Beenders, minister van Consumentenbescherming, Sociale Fraudebestrijding, Personen met een handicap en Gelijke Kansen, antwoordt dat hij door de tussenkomst van mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) een beetje aangedaan was, vooral door de vrij veel intentionele zaken die werden gezegd, en die echt niet door hem werden bedoeld. Er zal geen beleid worden gevoerd met extra verdachtmakingen voor vrouwen of alleenstaanden. Dat staat nergens in de beleidsverklaring. Er gaat geen heksenjacht worden geopend. En er zullen ook geen verdachtmakingen van kwetsbare groepen worden gestimuleerd. Sociale fraudebestrijding heeft een duidelijk doel. Als men eerlijk is in dit debat, kan dat doel in de beleidsverklaring worden gelezen. En dat is absoluut niet de intentie die mevrouw Sarah Schlitz in haar tussenkomst op bepaalde vlakken heeft gegeven.

Er moet ook op de actieplannen van SIOD worden gewezen. Het actieplan en de jaarverslagen van SIOD zijn echt wel de verwijzingen waard. Als het gaat over operationele opdrachten van de afgelopen jaren, moet men vaststellen dat in België om sociale fraude te bestrijden hard wordt gewerkt. Uiteraard zijn er de voorbeelden die in het nieuws komen, moet elk misbruik worden verafschuwed, moet ertegen worden opgetreden en moet eruit worden geleerd om er voor de toekomst lessen uit te trekken.

Het SIOD-jaarstreefdoel van 2024 was om 8000 gemeenschappelijke controles te doen. Er zijn er 13.930 gedaan. 5 323 of 38 % waren positief. Er is nog misbruik, en daar moet keihard tegen worden opgetreden. Daarom is het ook goed dat er een minister met volle bevoegdheid in de regering zit om die strijd aan te gaan. Maar de diensten, de administraties, de samenwerkingsverbanden die er op het terrein zijn moeten extra in de verf worden gezet. Zij doen meer dan hun best, dat bewijst het jaarverslag. De beleidsverklaring moet politiek worden besproken en minister Rob Beenders staat open voor elk debat, maar er zijn ook feiten die in jaarverslagen staan en niet kunnen worden genegeerd.

De voorbeelden van sociale fraude kan iedereen benoemen. Dat is de reden waarom deze regering een minister met volle bevoegdheid heeft, en die moet maximaal samenwerken met de minister die bevoegd is voor fiscale fraude. Het is daarom ook goed dat de minister die verantwoordelijk is voor de strijd tegen fiscale fraude, minister Jan Jambon, de voorzitter is van

de domaines politiques exposés dans le cadre de son exposé d'orientation politique.

B. Réponses du ministre

M. Rob Beenders, ministre de la Protection des consommateurs, de la Lutte contre la Fraude sociale, des Personnes handicapées et de l'Égalité des chances, répond qu'il a été quelque peu affecté par l'intervention de Mme Sarah Schlitz (Ecolo-Groen), notamment par les propos assez intentionnels qui ont été tenus et qui ne reflétaient absolument pas son opinion. Aucune politique visant à accroître la suspicion à l'égard des femmes ou des personnes isolées ne sera menée. Cela ne figure nulle part dans l'exposé d'orientation politique. Il n'y aura pas de chasse aux sorcières. Et il n'y aura pas non plus d'incitation à la suspicion à l'égard de groupes vulnérables. La lutte contre la fraude sociale a un objectif clair. Si l'on est honnête dans ce débat, cet objectif peut être lu dans l'exposé d'orientation politique. Et il ne correspond absolument pas à l'intention formulée, à certains égards, par Mme Sarah Schlitz dans son intervention.

Il convient également de faire référence aux plans d'action du SIRS. Le plan d'action et les rapports annuels du SIRS méritent vraiment d'être mentionnés. En ce qui concerne les missions opérationnelles de ces dernières années, force est de constater que la Belgique déploie des efforts considérables pour lutter contre la fraude sociale. Bien sûr, il y a des exemples qui font la une de l'actualité, mais tout abus doit être condamné, combattu et servir de leçon pour l'avenir.

L'objectif annuel du SIRS pour 2024 était de réaliser 8000 contrôles communs. Il y en a eu 13.930, et 5323, soit 38 %, étaient positifs. Il y a encore des abus, et il faut les combattre avec fermeté. C'est pourquoi il est positif qu'un ministre de plein exercice soit chargé de cette lutte au sein du gouvernement. Mais les services, les administrations et les partenariats qui existent sur le terrain doivent être mis davantage en avant. Ils font plus que leur devoir, comme le prouve le rapport annuel. L'exposé d'orientation politique doit faire l'objet d'un débat politique et le ministre Rob Beenders est ouvert à toute discussion, mais les faits présentés dans les rapports annuels ne peuvent être ignorés.

Tout le monde connaît des exemples de fraude sociale. C'est pourquoi le gouvernement compte un ministre pleinement dévolu à la lutte contre la fraude sociale, qui devra coopérer au maximum avec le ministre compétent en matière de fraude fiscale. C'est pourquoi il est aussi judicieux que le ministre chargé de la lutte contre la fraude fiscale, M. Jan Jambon, préside le Comité ministériel et

het Ministerieel Comité en het college voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude. En dat minister Rob Beenders, bevoegd voor de strijd tegen sociale fraude, er vicevoorzitter van is. Zo kunnen ze in een tandem aan het resultaat werken. Hiermee kunnen die malafide rotte appels echt worden aangepakt.

De beleidsverklaring is niet hetzelfde als de actieplannen van SIOD. In de beleidsverklaring staat dat deze zullen worden geactualiseerd. Maar er zijn doelstellingen, resultaatsverbintenissen, jaarverslagen, cijfers die deel uitmaken van plannen die ter beschikking zijn van ieder. En die maken in dit thema absoluut deel uit van de beleidsverklaring.

Om te beginnen wordt op de vragen van de heer Wouter Raskin (N-VA) geantwoord. Er was de vraag of het centraal register ook een rol kan spelen in de aanpak van sociale fraude. Dat centraal register staat in het regeerakkoord, maar het doel ervan is niet om sociale fraude te bestrijden. Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid Frank Vandenbroucke en minister van Asiel en Migratie en Maatschappelijke Integratie Anneleen Van Bossuyt gaan dit register vormgeven. Dat wil natuurlijk niet zeggen dat er geen netwerk is of dat er geen referentiepunten zijn om rond sociale fraude te werken. Er is een netwerk, de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ), met heel uitgebreide toegangen tot alle nodige databanken waarop de socialezekerheidsrechten zijn gebaseerd. Het gaat bijvoorbeeld over aansluitingen, uitkeringen, werkloosheid, OCMW enzovoort. Het is een heel belangrijke toegang om sociale fraude op te sporen.

Op welke manier gaan meldingen over detachingsfraude worden gestimuleerd? Dat zal een samenwerking zijn met SIOD, die het meldpunt beheert. Er zullen ten aanzien van die detachingsfraude specifieke vragenlijsten om die meldingen te kunnen verrijken worden uitgewerkt.

Is het niet wenselijk om op de website die zaken allemaal aan te geven? Daarvoor moet naar de via dat meldpunt binnenkomende meldingen worden verwezen. Die worden eerst geëvalueerd en verrijkt alvorens er een onderzoek wordt opgestart. Opnieuw daar geen heksenjacht, maar doelgerichte controles. Die hebben ook het meeste nut en impact. Een melding kan niet anoniem gebeuren, maar bij de behandeling van het onderzoek wordt de anonimiteit binnen de bevoegdheden van de sociale inspecteurs wel strikt gegarandeerd, zodat die melder geen enkel risico loopt om zelf aangeklaagd te worden.

le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale, et que le ministre Rob Beenders, compétent pour la lutte contre la fraude sociale, en soit le vice-président. Ils pourront ainsi travailler en duo pour obtenir des résultats. Cette méthode de travail permettra de lutter réellement contre les brebis galeuses véreuses.

L'exposé d'orientation politique à l'examen n'est pas identique aux plans d'action du SIRS. Le texte à l'examen prévoit l'actualisation de ces plans. Mais il existe des objectifs, des engagements en matière de résultats, des rapports annuels, des chiffres qui figurent dans des plans accessibles à tous. Et, sur cette question, ceux-ci font partie intégrante de l'exposé d'orientation politique.

Le ministre commence par répondre aux questions de M. Wouter Raskin (N-VA), qui a demandé si le registre central pourrait également jouer un rôle dans la lutte contre la fraude sociale. Ce registre central figure dans l'accord de gouvernement, mais son objectif n'est pas de lutter contre la fraude sociale. Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, M. Frank Vandenbroucke, et la ministre de l'Asile, de la Migration et de l'Intégration sociale, Mme Anneleen Van Bossuyt, concrétiseront la mise en place de ce registre. Cela ne signifie évidemment pas qu'il n'existe pas de réseau ou de points de référence pour lutter contre la fraude sociale. En effet, il existe un réseau, la Banque-Carrefour de la Sécurité Sociale (BCS), qui offre un accès très étendu à toutes les banques de données nécessaires sur lesquelles reposent les droits en matière de sécurité sociale. Il s'agit par exemple des affiliations, des allocations, du chômage, du CPAS, etc. Il s'agit d'un outil très important pour détecter la fraude sociale.

En réponse à la question de savoir comment le ministre entend stimuler les signalements relatifs à la fraude au détachement, le ministre précise que cela se fera en coopération avec le SIRS, qui gère le point de contact en la matière. Des questionnaires spécifiques seront élaborés pour enrichir les signalements relatifs à la fraude au détachement.

En réponse à la question de savoir s'il ne serait pas judicieux de mentionner toutes ces informations sur le site web, le ministre indique qu'il faut à cet égard renvoyer aux signalements reçus via le point de contact, qui sont d'abord évalués et enrichis avant qu'une enquête soit ouverte. Il ne s'agira de nouveau pas d'une chasse aux sorcières, mais de contrôles ciblés, qui sont les plus utiles et les plus efficaces. Un signalement ne peut pas se faire de manière anonyme, mais, dans le cadre de l'enquête, les inspecteurs sociaux garantissent strictement l'anonymat des auteurs de signalement, si bien que ceux-ci ne risquent pas de faire eux-mêmes l'objet de poursuites.

Welke maatregelen worden rond de fraude met de verblijfsvoorwaarden genomen om in te gaan tegen het nieuwe risico van het oneigenlijke gebruik van personen die hier nog geen vijf jaar verblijven? De verschillende inspectiediensten zijn en blijven waakzaam om fictieve tewerkstelling, met de bedoeling om een verblijfstitel en bijhorende rechten te bekomen, aan te pakken. Dat fenomeen wordt effectief aangepakt en dat misbruik wordt bestreden. Alle processen gaan in de juiste richting om die controle op een doelgerichte manier te doen.

Op de vraag welke maatregelen de meeste opbrengsten zullen leveren om het doel van 400 miljoen in 2029 te halen en op de vraag welke maatregelen worden genomen om te vermijden dat het een luchtkasteel wordt, antwoordt de minister dat tegen het einde van de legislatuur 600 miljoen opbrengsten wordt gewenst. Daarvoor is het belangrijk het toezicht en de controle zo correct mogelijk te doen. SIOD heeft de absolute bevoegdheid om die controle te doen. De jaarverslagen zijn duidelijk. Daarin kan heel goed worden opgevolgd wat er wordt ingevorderd. Er zal op die manier met SIOD worden verder gewerkt.

Wat betreft de gegevensuitwisseling, de multidisciplinaire aanpak en de voorstellen van de heer Wouter Raskin (N-VA) om een betere integratie te hebben in die aanpak binnen de SIOD en de vraag welke rol DG HAN kan spelen om sociale fraude op te sporen, licht de minister toe dat de strijd tegen sociale fraude vooral integraal, maar ook geïntegreerd wordt gevoerd. Bij het actieplan sociale fraudebestrijding zal worden gekeken hoe de activiteiten en acties van de DG HAN kunnen worden geïntegreerd. De DG HAN is geen concrete inspectiedienst. Dat mag niet worden vergeten. Een betere integratie is noodzakelijk, omdat er veel raakvlakken zijn, maar elk vanuit zijn eigen bevoegdheid.

In Nederland zijn er veel diensten gebundeld in een eengemaakte inspectiedienst. In België is nog een hele weg te gaan. Een fusie kan dubbel werk vermijden. Hoe wordt er naar het idee om de sociale inspectiediensten verder te fuseren gekeken? Kan die mogelijkheid worden onderzocht? Dat is een discussie die regelmatig terugkomt. In het regeerakkoord is een duidelijke keuze gemaakt, namelijk voor samenwerken. Dit vermijdt dat er de komende jaren aan een grootschalige fusieoperatie moet worden gewerkt. Het klinkt altijd gemakkelijk om het einddoel voor ogen te houden om een operatie van een fusie voor te stellen. Maar dat vraagt tijd, tijdens dewelke de focus wordt afgeleid. Het feit dat in het regeerakkoord

En réponse à la question de savoir quelles seront les mesures prises en matière de fraude aux conditions de séjour pour lutter contre le nouveau risque d'abus susceptibles d'être commis par des personnes qui ne résident pas encore dans notre pays depuis cinq ans, le ministre souligne que les différents services d'inspection sont et resteront vigilants pour lutter contre les emplois fictifs visant à obtenir un titre de séjour et les droits y afférents. On luttera effectivement contre ce phénomène, et ces abus seront réprimés. Tous les processus iront dans le bon sens pour réaliser ce contrôle de manière ciblée.

En réponse à la question de savoir quelles seront les mesures qui permettront de générer le plus de recettes pour atteindre l'objectif de 400 millions en 2029, et à celle de savoir quelles seront les mesures prises pour éviter que cet objectif se transforme en chimère, le ministre fait observer qu'il souhaite générer 600 millions de recettes d'ici la fin de la législature. Pour y parvenir, il importera d'assurer une surveillance et un contrôle aussi corrects que possible. Le SIRS possède toutes les compétences pour effectuer ces contrôles. Les rapports annuels sont clairs. Ils permettent de suivre très facilement les montants recouverts. Le travail avec le SIRS se poursuivra de la même manière.

S'agissant de l'échange de données, de l'approche multidisciplinaire et des propositions de M. Wouter Raskin (N-VA) visant à améliorer l'intégration de cette approche au sein du SIRS, et en réponse à la question de savoir quel rôle la DG Personnes handicapées peut jouer dans la lutte contre la fraude sociale, le ministre indique que la lutte contre la fraude sociale est menée de manière intégrale, mais aussi intégrée. On examinera, dans le cadre du plan d'action de lutte contre la fraude sociale, comment les activités et les actions de la DG Personnes handicapées pourraient être intégrées. Il ne faut pas oublier que la DG Personnes handicapées n'est pas un service d'inspection proprement dit. Une meilleure intégration sera nécessaire, car il existe de nombreux points de convergence, mais elle devra se faire à partir des compétences propres de chacun.

Aux Pays-Bas, de nombreux services sont regroupés au sein d'un service d'inspection unique. En Belgique, il reste encore beaucoup à faire à cet égard. Une fusion permettrait d'éviter qu'un même travail soit fait deux fois. En réponse aux questions de savoir ce que le ministre pense de l'idée de fusionner davantage les services d'inspection sociale et de savoir si cette possibilité pourrait être examinée, le ministre souligne qu'il s'agit d'une question récurrente. Dans son accord de gouvernement, le gouvernement a clairement opté pour la coopération, ce qui évite de devoir œuvrer à une opération de fusion à grande échelle ces prochaines années. En proposant une opération de fusion, il est toujours facile de faire miroiter

is gekozen voor samenwerking, betekent dat er geen opdracht is om een fusie op te starten. Op dit moment is de structuur niet van dien aard dat iedereen apart of in silo's werkt. Minister Rob Beenders heeft al een operatie op het terrein kunnen bijwonen. België wordt in Europa voor de samenwerking als voorbeeldland genomen. Het is niet altijd beter om naar een fusie te gaan als dat niet echt noodzakelijk is. Op dit moment lijkt het model van samenwerken goed te functioneren. Dat kan worden gezien in de resultaten die worden geboekt, en ook aan de Europese voorbeeldfunctie. Als men overtuigd is dat een fusie beter is, moet dat tijdens de volgende regeringsonderhandelingen op tafel komen.

Hoe kan worden vermeden dat documenten, bestuursovereenkomsten van overheden, tegenstrijdige doelstellingen vooropstellen? Daarvoor is het strategisch actieplan een belangrijk instrument. Daarin wordt rekening gehouden met de bestuursovereenkomsten van de verschillende sociale inspectiediensten. Het toeval wil dat er dit jaar onderhandelingen over de nieuwe generatie bestuursovereenkomsten zullen plaatsvinden. Dat is een goed moment om erover te waken dat beide dezelfde engagementen bevatten.

Op de vragen rond strengere straffen, welke RSZ-kortingen er zullen worden afgenomen voor frauderende werknemers en voor hoeveel kwartalen kortingen zullen worden ingehouden, is het antwoord dat een maatregel dikwijls veel efficiënter is als men in de portemonnee komt. Op dat vlak is het afnemen van de RSZ-kortingen een goede maatregel in het regeerakkoord. Voordelen toekennen aan ondernemingen of individuen die de regels echt aan hun laars slappen, dat is echt de verkeerde weg opgaan. Op welke manier dat kan worden gedaan moet samen met de RSZ juridisch en technisch worden uitgewerkt. Het is belangrijk dat het principe werd vastgelegd. De uitwerking zal zeker nog ter discussie komen. Het moet vooral juridisch en technisch sterk worden onderbouwd.

Ten tweede worden de vragen van de heer Kurt Moons (VB) beantwoord. In de strijd tegen sociale dumping en de detachering maakt de heer Kurt Moons direct de conclusie dat de deur voor misbruik wagenwijd open staat, en geeft detachering direct een negatieve connotatie. Maar de strijd tegen sociale dumping is geen strijd tegen detachering in het algemeen. Er zijn inderdaad een heel hoog aantal gedetacheerden. Maar er zal op

le résultat escompté. Mais une telle opération prend du temps et accapare l'attention des services concernés. Le fait que l'accord de gouvernement ait opté pour la coopération signifie qu'aucun mandat n'a été donné pour lancer une fusion. La structure actuelle ne contraint pas les services à travailler chacun séparément ou de manière cloisonnée. Le ministre Rob Beenders a déjà pu assister à une opération sur le terrain. La Belgique est considérée comme un pays exemplaire en Europe en matière de coopération. Une fusion n'est pas toujours la meilleure option lorsqu'elle n'est pas vraiment nécessaire. À l'heure actuelle, le modèle de coopération semble bien fonctionner, comme en attestent les résultats obtenus, mais aussi le rôle exemplaire joué par notre pays au niveau européen. Si l'on est convaincu qu'une fusion est préférable, il conviendra de la proposer au cours des prochaines négociations gouvernementales.

En réponse à la question de savoir comment éviter que les documents et les contrats d'administration d'organismes publics fixent des objectifs contradictoires, le ministre précise que le plan d'action stratégique constitue un instrument important à cet égard. En effet, il tient compte des contrats d'administration des différents services d'inspection sociale. Le hasard fait que les négociations de la nouvelle génération de contrats d'administration auront lieu cette année. C'est le moment idéal pour veiller à ce que ces documents contiennent les mêmes engagements.

En ce qui concerne les questions relatives au renforcement des sanctions, aux réductions des cotisations ONSS qui seront supprimées pour les travailleurs en cas de fraude, et au nombre de trimestres pendant lesquels ces réductions seront retenues, la réponse est que les mesures sont souvent beaucoup plus efficaces lorsqu'elles sont de nature financière. À cet égard, la suppression des réductions des cotisations ONSS prévue dans l'accord de gouvernement est une mesure judicieuse. Il est très peu judicieux d'accorder des avantages aux entreprises ou aux individus qui se moquent manifestement des règles. La marche à suivre pour atteindre cet objectif devra être élaborée en collaboration avec l'ONSS sur les plans juridique et technique. Il est important que ce principe ait été établi. Sa mise en œuvre sera certainement encore discutée. Cette mesure devra surtout être bien étayée sur les plans juridique et technique.

L'intervenant répond ensuite aux questions de M. Kurt Moons (VB). En ce qui concerne la lutte contre le dumping social et le détachement, M. Kurt Moons indique d'emblée que la porte est grande ouverte en matière d'abus et il donne immédiatement une connotation négative au détachement. Or, la lutte contre le dumping social n'est pas une lutte contre le détachement en général. Il y a en effet un nombre très élevé de travailleurs détachés,

de oneigenlijke detacheringen en de dubieuze detachingsconstructies worden gefocust. Dat zal in de strijd tegen sociale dumping worden aangepakt. België heeft, in tegenstelling tot andere Europese lidstaten, enorm sterke tools en binnen de verschillende inspectiediensten gespecialiseerde teams die hierop kunnen werken. De manier waarop die aanpak rond sociale dumping met verschillende maatregelen en acties concreet zal worden gemaakt staat in de beleidsverklaring en in het actieplan tegen sociale fraude van SIOD.

Welke concrete resultaten worden van de zachte maatregelen in de harde strijd tegen sociale fraude verwacht? Sociale fraude is een multidisciplinair verhaal. Er moet met verschillende actoren worden samengewerkt. Daarom zullen naast de voorziene controles de controles op de buitenlandse dienstverleners worden versterkt en in overleg met de bevoegde ministers de controles op de daadwerkelijke verblijfplaats op het Belgisch grondgebied worden verhoogd. Sociale fraude en maatregelen ertegen zal men bij veel ministers zien, dat is noodzakelijk om resultaten te boeken. Het is ook logisch voor een overheid dat bevoegdheden soms overlappen. Men kan ook niet alles onder één minister schuiven, dat is gewoon niet werkbaar.

Er wordt verwezen naar het OCMW van Anderlecht. In de beleidsverklaring is het OCMW van Anderlecht niet als een apart hoofdstuk opgenomen, omdat er moet voor worden gezorgd dat wat daar is gebeurd nergens anders nog kan gebeuren. En daarvoor is beleid nodig. De beleidsverklaring is duidelijk en vooral heel daadkrachtig en kan ervoor zorgen dat mistoestanden zoals in Anderlecht maximaal kunnen worden vermeden. Het aantal controleurs had men al laten stijgen. Het feit dat er nu een minister met volle bevoegdheid is, is niet onbelangrijk. Het aantal controles zal worden verhoogd, er komt een Meldpunt voor een Eerlijke Concurrentie, er komen hogere straffen. Het specifieke geval Anderlecht, daar moet absoluut uit worden geleerd, maar de beleidsverklaring is een geïntegreerd verhaal om ervoor te zorgen dat toestanden zoals in Anderlecht elders minder kans maken.

Die versnippering van bevoegdheden en de suggestie van de heer Kurt Moons om alles naar het niveau van de gemeenschappen te brengen, dat is iets dat minister Rob Beenders echt wil uitdagen. Sociale fraude oplossen op gewestelijk niveau is een dwaling. Om sociale fraude op te lossen moet er net grootser, internationaler, meer Europees worden gedacht. Het is daar waar de rotte appels ook zitten. België is een samenwerkingsland dat op

mais l'accent sera mis sur les détachements abusifs et les constructions douteuses en matière de détachement. Ce point sera abordé dans le cadre de la lutte contre le dumping social. Contrairement à d'autres États membres européens, la Belgique dispose d'outils extrêmement puissants et, au sein de ses différents services d'inspection, d'équipes spécialisées qui peuvent s'en charger. La procédure qui sera appliquée pour concrétiser cette approche du dumping social au travers de différentes mesures et d'actions est exposée dans l'exposé d'orientation politique et dans le plan d'action contre la fraude sociale du SIRS.

Quels résultats concrets attend-on des mesures douces dans le cadre de la lutte acharnée contre la fraude sociale? La fraude sociale est un problème multidisciplinaire. Il faut collaborer avec différents acteurs. C'est pourquoi, abstraction faite des contrôles programmés, il est prévu de renforcer les contrôles des prestataires de services étrangers et, en concertation avec les ministres compétents, les contrôles visant le domicile effectif sur le territoire belge. La fraude sociale et les mesures visant à la combattre figureront parmi les activités de nombreux ministres. Ce sera nécessaire pour obtenir des résultats. Il est également logique que les compétences des pouvoirs publics se recoupent parfois. On ne peut pas confier toutes les responsabilités à un seul ministre. Ce n'est tout simplement pas faisable.

Il a été renvoyé au CPAS d'Anderlecht. Dans l'exposé d'orientation politique, le CPAS d'Anderlecht ne fait pas l'objet d'un chapitre distinct, car il faut veiller à ce que ce qui s'y est passé ne puisse pas se reproduire ailleurs. Pour que ce soit le cas, une politique *ad hoc* sera nécessaire. L'exposé d'orientation politique est clair et surtout déterminé. Il permettra d'éviter au maximum que des situations telles que celle d'Anderlecht puissent se reproduire. Le nombre de contrôleurs avait déjà été augmenté. Le fait qu'il y ait désormais un ministre pleinement compétent n'est pas dénué d'importance. Le nombre de contrôles sera augmenté, un Point de contact pour une concurrence loyale sera créé et les sanctions seront alourdies. Il faut absolument tirer les leçons du cas spécifique d'Anderlecht, mais l'exposé d'orientation politique est un document intégré qui vise à garantir que des situations comme celle d'Anderlecht aient moins de chances de se reproduire ailleurs.

Le ministre Rob Beenders doute sérieusement de la pertinence de l'argument de la fragmentation des compétences et de la suggestion de M. Kurt Moons de tout transférer aux communautés. Il serait vain de tenter de résoudre la fraude sociale au niveau régional. Pour y remédier, il faut justement voir plus grand et viser un niveau plus international, plus européen. C'est également là que le bât blesse. La Belgique est un pays coopératif

vlak van sociale fraude echt wel zijn verdiensten heeft. Hiervoor kan naar de jaarverslagen en de Europese collega's, die België als voorbeeldland nemen, worden verwezen. De vraag over de fusie werd al beantwoord. Op de vraag over de regionalisering van de sociale zekerheid is het antwoord bekend. Er is een fundamenteel verschil van mening tussen heer Kurt Moons en minister Rob Beenders, die vindt dat solidariteit best op een zo breed mogelijke basis wordt geregeld.

Voor het versterken van de inspectiediensten met 300 mensen, het zou inderdaad veel concreter zijn als verdeling ervan direct was gemaakt. En het is ook juist dat die aanwerving van 300 inspecteurs een politiek akkoord is. Er zijn geen andere argumenten. Er is gewoon beslist om op het vlak van sociale en fiscale fraude extra inspanningen te doen, en met achtergrondberekeningen is het getal 300 afgeklopt. Is dat genoeg? Het is het aantal waarnaar nu wordt gewerkt. De behoefteanalyse, waaraan op dit moment wordt gewerkt, geeft hoopvolle resultaten en niet onbelangrijk, het zijn 300 extra inspecteurs die zullen worden aangeworven. Aanwervingen die toch al in de diensten moesten gebeuren, zullen niet om een of andere reden in die 300 worden geschoven. Er zal ook geen stop op de al voorziene aanwervingen worden gezet.

Welke technologische hulpmiddelen worden voorzien? Op dit moment wordt er al in uitgebreide technologische hulpmiddelen geïnvesteerd. In vergelijking met de andere Europese landen is België een koploper op vlak van hulpmiddelen om sociale fraude op te sporen. Dat gaat onder andere over uitwisselingsplatformen, inspectie-tools, databanken, kennis rond datamining, kennis rond gerichte selecties van fraudegevoelige targets, ... Er gebeurt ontzettend veel op het terrein. Het regeerakkoord voorziet dat de sociale inspectiediensten rechtstreeks en van op afstand gebruik kunnen maken van de gegevens die in een witte kassa worden opgeslagen. Dat is een heel concreet technologisch hulpmiddel waar deze legislatuur zal worden op ingezet.

Hoe kunnen het federale en regionale niveau beter samenwerken op het gebied van de *single permit*? En aan welke landen wordt precies gedacht? Het is essentieel dat een aanvraag voor een *single permit* tijdig wordt behandeld. Om te verzekeren dat er geen vacuüm ontstaat zal dit met de verschillende betrokken ministers op de verschillende bestuursniveaus worden opgenomen, zodat rechthebbenden of een werkgever zich niet moeten wenden tot dubieuze detachingsconstructies via de meest open lidstaat. Er wordt niet expliciet gedacht aan concrete landen. Maar er wordt uiteraard wel

qui a vraiment fait ses preuves en matière de fraude sociale. À cet égard, on peut se référer aux rapports annuels et à nos collègues européens, qui prennent la Belgique comme exemple. Il a déjà été répondu à la question concernant la fusion. La réponse à la question concernant la régionalisation de la sécurité sociale est connue. L'intervenant évoque une divergence d'opinions fondamentale entre M. Kurt Moons et le ministre Rob Beenders, qui estime que la solidarité doit être organisée sur une base aussi large que possible.

En ce qui concerne le renforcement des services d'inspection à hauteur de 300 personnes, il aurait en effet été beaucoup plus concret de prévoir immédiatement la répartition de ces effectifs. Et il est également vrai que le recrutement de 300 inspecteurs fait l'objet d'un accord politique. Il n'y a pas d'autre raison. Il a simplement été décidé de faire des efforts supplémentaires dans les domaines de la fraude sociale et de la fraude fiscale, et le chiffre de 300 a été fixé après les calculs. Cela suffira-t-il? C'est le nombre actuellement visé. L'analyse des besoins, qui est en cours, donne des résultats encourageants et, ce qui n'est pas sans importance, il s'agira du recrutement de 300 inspecteurs supplémentaires. Les recrutements qui devaient déjà avoir lieu dans les services ne seront pas, pour l'une ou l'autre raison, inclus dans ces 300 recrutements. Il n'y aura pas non plus de gel des recrutements déjà prévus.

Quels sont les outils technologiques prévus? À l'heure actuelle, des investissements importants sont déjà réalisés dans des outils technologiques. Par rapport aux autres pays européens, la Belgique est à la pointe en matière d'outils de détection de la fraude sociale. Il s'agit notamment de plateformes d'échange, d'outils d'inspection, de banques de données, de connaissances en matière de *data mining*, de connaissances en matière de sélection ciblée de personnes susceptibles de frauder, etc. Il se passe énormément de choses sur le terrain. L'accord de gouvernement prévoit que les services d'inspection sociale pourront utiliser directement et à distance les données enregistrées dans les caisses blanches. Il s'agit d'un outil technologique très concret qui sera mis en œuvre sous l'actuelle législature.

Comment les niveaux fédéral et régional peuvent-ils mieux collaborer en ce qui concerne le permis unique? Et à quels pays pense-t-on exactement? Il est essentiel que les demandes de permis unique soient traitées dans les délais. Afin d'éviter tout vide juridique, cette question sera examinée avec les différents ministres concernés aux différents niveaux de pouvoir afin que les ayants droit ou les employeurs ne soient pas contraints de recourir à des montages de détachement douteux en passant par l'État membre le plus ouvert. Aucun pays n'est explicitement visé. Mais nous examinons bien sûr

gekeken naar bepaalde stromingen, die in kaart worden gebracht met het oog op het vaststellen van sommige anomalieën. Een correct beleid neemt net controle over de arbeidsmarkt, neemt de wind uit de zeilen van fraudeurs en beschermt werknemers die anders in een precarie arbeidssituatie worden gedwongen.

De heer Kurt Moons denkt dat er nog niet is nagedacht over de aanpassing van de actieplannen 2026-2029. Dat operationeel actieplan moet elke twee jaar worden opgemaakt. Onder de vorige regering werd het actieplan 2025-2026 goedgekeurd. Dat plan moet worden geactualiseerd zodat de maatregelen van het regeerakkoord in dat actieplan terechtkomen en de inspectiediensten meteen bepaalde acties kunnen opvoeren. En er werd ook al aan SIOD gevraagd om op korte termijn een voorstel te bezorgen, dat met alle betrokken partners zal worden besproken en ook zo snel mogelijk moet worden afgeklopt. Eind dit jaar loopt het strategisch actieplan af. Er werd aan SIOD gevraagd om in lijn met het regeerakkoord een ontwerp voor het strategisch actieplan 2026-2029 te schrijven. Dit moet ook weer met nauwe betrokkenheid van de inspectiediensten en de andere actoren die nodig zijn in de strijd tegen sociale dumping en georganiseerde fraude. Minister Rob Beenders heeft zelf al heel wat vergaderingen hierover bijgewoond en voelt dat er heel veel zin is om het regeerakkoord in concrete acties om te zetten om de vooropgestelde doelstellingen te halen.

Waarom worden op pagina zes verschillende specifieke sectoren zoals bouw, elektriciteit, goederenvervoer als fraudegevoelig geciteerd? Dat is puur gebaseerd op basis van de gevoeligheid van die sectoren op het gebied van zwartwerk. Er werd de voorbije jaren informatie over sociale fraude over verzameld. Het wordt niet gedaan omdat het buikgevoel zegt dat het nodig is, maar omdat het de fraudegevoelige sectoren zijn. Daarop focussen is geen heksenjacht, het zijn gerichte controles en door de eerlijke concurrentie te herstellen helpt het de bonafide bedrijven. De sectoren vragen expliciet om de rotte appels eruit te halen.

Kan er wat meer informatie worden gegeven waarom er tot twee keer toe wordt gezegd hoe en waarom menselijke fraude, sociale dumping, zwartwerk en druggerelateerde praktijken zullen worden aangepakt? Omdat dat de vormen van fraude zijn die een grote impact op de maatschappij hebben en die leiden tot oneerlijke concurrentie. Ze hebben ook een zware impact op de financiering van de sociale zekerheid. Fraude zoals mensenhandel of fraude gelieerd aan druggerelateerde

certaines tendances, qui seront cartographiées afin de détecter certaines anomalies. Pour qu'une politique soit correcte, il faut précisément qu'elle consiste à contrôler le marché du travail, à couper l'herbe sous le pied des fraudeurs et à protéger les travailleurs qui, sans cela, seraient contraints d'accepter des conditions de travail précaires.

M. Kurt Moons pense que l'on n'a pas encore réfléchi à la modification des plans d'action 2026-2029. Ce plan d'action opérationnel doit être établi tous les deux ans. Le plan d'action 2025-2026 avait été adopté sous le gouvernement précédent. Ce plan doit être actualisé en y intégrant les mesures de l'accord de gouvernement afin que les services d'inspection puissent immédiatement intensifier certaines actions. Il a déjà été demandé au SIRS de formuler une proposition à court terme, qui sera examinée avec l'ensemble des partenaires concernés et qui devra également être finalisée le plus rapidement possible. Le plan d'action stratégique arrive à échéance à la fin de cette année. Il a été demandé au SIRS d'établir un projet de plan d'action stratégique 2026-2029 conforme à l'accord de gouvernement. Ce travail doit être réalisé en étroite coopération avec les services d'inspection et les autres acteurs utiles dans la lutte contre le dumping social et la fraude organisée. Le ministre Rob Beenders a déjà participé lui-même à de nombreuses réunions à ce sujet et il a pu sentir la grande volonté de convertir l'accord de gouvernement en actions concrètes afin de réaliser les objectifs fixés.

Pourquoi plusieurs secteurs spécifiques tels que la construction, l'électricité ou le transport de marchandises sont-ils cités à la page 6 comme des secteurs exposés à la fraude? Cette énumération est purement basée sur l'exposition de ces secteurs au travail non déclaré. Des informations relatives à la fraude sociale dans ces secteurs ont été rassemblées ces dernières années. Ces secteurs ne sont pas visés par intuition mais parce qu'il s'agit de secteurs exposés à la fraude. Il ne s'agit pas d'une chasse aux sorcières mais de contrôles ciblés, et le rétablissement de conditions de concurrence équitables bénéficiera aux entreprises honnêtes. Les secteurs demandent expressément que les brebis galeuses soient retirées de la profession.

Le ministre peut-il expliquer pourquoi il est précisé deux fois comment et pourquoi il luttera contre la traite des êtres humains, le dumping social, le travail non déclaré et les pratiques liées à la drogue? Il s'agit des types de fraude qui ont un impact important sur la société et qui entraînent une concurrence déloyale. Elles ont également un impact lourd sur le financement de la sécurité sociale. La fraude telle que la traite des êtres humains ou les pratiques liées à la drogue ont un grand

activiteiten hebben een grote impact op de slachtoffers ervan. Daarom werden ze specifiek benoemd.

Hoe zal er met mensenhandel en mensensmokkel, die afwezig zijn in de nota, rekening worden gehouden en hoe zal dit in het beleid worden geïntegreerd? Mensenhandel en mensensmokkel viseren de meest kwetsbare groep in de samenleving. Er gaat echt op worden ingezet. Dat zal ook terugkomen bij de actualisering van het huidige plan en het toekomstige actieplan. Binnen die beleidsverklaring zal er ook worden samengewerkt met de minister van Binnenlandse Zaken en Veiligheid Bernard Quintin, die deze problematiek van vooral de diplomatieke en de consulaire posten in België op de agenda plaatst.

Over de conclusies van het Myria-verslag en welke concrete maatregelen zullen worden genomen om van intenties naar daden te gaan, waarom economische exploitatie slechts één keer aan bod komt en of er concrete maatregelen zijn die door Myria worden gesteund antwoordt minister Rob Beenders dat België al een vooruitstrevende wetgeving heeft, met de nodige handvaten om mensenhandel door economische uitbuiting aan te pakken. Daarnaast is er ook in gespecialiseerde teams in twee grote inspectiediensten geïnvesteerd, en die diensten gaan dat ook blijven doen, onder andere door meer intensief met de arbeidsauditoraten samen te werken.

Rond het Meldpunt voor een Eerlijke Concurrentie was er de vraag op welke basis een werkgever zich kan uitspreken over een verdacht medisch attest, en wat de eigenschappen van een verdacht medisch attest zijn? Net zoals bij de melding van verboden detacheringen en verboden internationale terbeschikkingstellingen zullen vanuit het meldpunt scenario's worden ontwikkeld die in de applicatie zullen worden geïmplementeerd, waardoor ondernemingen op een efficiënte manier nuttige informatie, om die fraudegevoelige zaken rond medische attesten snel en doeltreffend op te volgen, kunnen aanleveren.

Werd de verhoging van het aantal controles gebudgetteerd? Er moet vooral naar het optimaliseren van die controles worden gekeken. Via detectie en moderne tools kunnen veel efficiënter controles worden uitgevoerd. Er zal ook meer op prioriteiten, op doelgericht werken worden ingezet. Maar dat hangt natuurlijk samen met de versterking van de inspectiediensten. Dit zijn investeringen die zich serieus terugverdienen. Er kan dan worden gezegd, werf duizend inspecteurs aan, maar men moet natuurlijk realistisch blijven. Inspectiediensten versterken is altijd een goede investering, niet alleen voor de begroting, maar ook voor de samenleving in

impact sur les personnes qui en sont victimes. C'est pourquoi elles sont expressément citées dans l'exposé d'orientation politique.

Comment la traite et le trafic des êtres humains, qui ne sont pas mentionnés dans l'exposé d'orientation politique, seront-ils pris en compte et intégrés dans la politique? La traite et le trafic des êtres humains concernent le groupe le plus vulnérable de la société et une grande attention leur sera consacrée. Cela ressortira également dans l'actualisation du plan d'action en vigueur et dans l'élaboration du futur plan. Le ministre coopèrera également, dans le cadre de l'exposé d'orientation politique, avec M. Bernard Quintin, ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, qui aborde ces problématiques principalement dans les postes diplomatiques et consulaires en Belgique.

En réponse aux questions sur les conclusions du rapport Myria, sur les mesures concrètes qui seront prises pour convertir les intentions en actes, sur les raisons pour lesquelles l'exploitation économique n'est mentionnée qu'une seule fois et sur les mesures concrètes qui sont soutenues par Myria, le ministre répond que la Belgique dispose déjà d'une législation progressiste contenant les leviers nécessaires pour lutter contre la traite des êtres humains par l'exploitation économique. Deux grands services d'inspection spécialisés ont en outre été créés et ces services poursuivront leur travail dans ce domaine, notamment en renforçant leur coopération avec les auditorats du travail.

En ce qui concerne le Point de contact pour une concurrence loyale, la question a été posée de savoir sur quelle base un employeur peut estimer qu'un certificat médical est suspect, et quelles sont les propriétés d'un certificat médical suspect. Comme pour le signalement de détachements interdits et de mises à disposition internationales interdites, le point de contact élaborera des scénarios qui seront intégrés à l'application, de sorte que les entreprises pourront fournir, dans le cadre d'une procédure efficace, des informations utiles permettant d'assurer un suivi rapide et efficace des dossiers concernant les certificats médicaux frauduleux.

S'agissant de la question de savoir si l'augmentation du nombre de contrôles a été budgétisée, le ministre répond qu'il convient surtout de viser l'optimisation de ces contrôles. En effet, la détection et les outils modernes permettent de réaliser des contrôles nettement plus efficaces. Il conviendra aussi de fixer des priorités et de travailler de façon plus ciblée. Il va sans dire que ces objectifs sont conditionnés au renforcement des services d'inspection. Il s'agit d'investissements très rentables. On pourrait recruter mille inspecteurs mais il faut toutefois rester réaliste. Renforcer les services d'inspection est toujours un bon investissement, non

het algemeen en om de economie op een juiste manier te organiseren.

Alvorens te antwoorden op de vragen van de heer Robin Tonniau (PVDA-PTB), zegt minister Rob Beenders dat hij tijdens de tussenkomst van de heer Robin Tonniau het gevoel had dat beiden toch hetzelfde doel voor ogen hadden, namelijk dat sociale fraude, maar ook de fiscale fraude en sociale dumping, een ramp zijn voor de sociale zekerheid. Oneerlijke concurrentie moet worden aangepakt en de veiligheid van werknemers moet worden gegarandeerd. Daarom is het net belangrijk om de investeringen uit de beleidsverklaring te doen, zodat toestanden zoals bij Borealis, en inderdaad nog heel wat andere bedrijven, kunnen worden vermeden. De vijf actiepunten in de beleidsverklaring komen daaraan tegemoet.

Die versterking van die sociale inspectiediensten is cruciaal. Wanneer komen de 300 personeelsleden erbij? Komen er dit jaar geen aanwervingen meer bij? Elke inspectiedienst heeft op dit moment nog altijd een eigen budget om inspecteurs te aan te werven. De 300 die erbij komen zullen in de loop van de volgende maanden concreet worden gemaakt en het dossier om die aanwervingen te doen zal worden opgestart. Maar er gaat geen vacuüm, dat er in een periode geen inspecteurs zouden zijn, ontstaan.

Hoeveel sociale inspecteurs gaan er elk jaar tot 2029 op pensioen? minister Rob Beenders kan niet zeggen hoeveel er elk jaar op pensioen gaan. Dat is iets te gedetailleerde info. Maar SIOD maakt de behoefteanalyse. Van als die cijfers er zijn zullen ze worden gecommuniceerd. Er moet voor worden gezorgd dat die inspecteurs zo snel mogelijk kunnen starten en op elke mogelijke manier moet ervoor worden gezorgd dat er geen cruciale tijd wordt verloren.

Gaan er niet meer kleine ondernemingen in plaats van de grote fraudeurs worden geviseerd? De kleine ondernemingen zijn de ruggengraat van de economie, maar gaat er niet contraproductief richting die kleine kmo's worden gewerkt? Er wordt niemand geviseerd. Er worden enkel en alleen fraudeurs geviseerd. Een kleine onderneming of een grote, een fraudeur is een fraudeur en die moet eruit. Er komt geen heksenjacht, er zal doelgericht en met resultaat worden gewerkt. In de cijfers van 2024, in het jaarverslag, kan worden gezien dat er door deze aanpak een heel hoog fraudepercentage werd vastgesteld. De expertise die op dit moment in de inspectiediensten aanwezig is, is van hoog niveau. Ze weten echt wel hoe ze de cowboys moeten onderscheiden van de bonafide ondernemingen. Er kan echt aan de mensen op het terrein vertrouwen worden gegeven.

seulement pour le budget mais aussi pour la société en général et pour organiser correctement l'économie.

Avant de répondre aux questions de M. Robin Tonniau (PVDA-PTB), le ministre Rob Beenders indique qu'il a eu l'impression, durant l'intervention du membre, qu'ils sont sur la même longueur d'onde car ils estiment tous les deux que la fraude sociale, mais aussi la fraude fiscale et le dumping social, sont une catastrophe pour la sécurité sociale. Il convient de lutter contre la concurrence déloyale et de garantir la sécurité des travailleurs. C'est pourquoi il importe de réaliser les investissements figurant dans l'exposé d'orientation politique, afin d'éviter les situations telles que celle rencontrée chez Borealis et, effectivement, dans de nombreuses autres entreprises. Les cinq points d'action de l'exposé d'orientation politique visent à remédier à cette problématique.

Le renforcement des services d'inspection sociale est essentiel. Quand les 300 membres du personnel supplémentaires entreront-ils en service? N'y aura-t-il plus aucun recrutement cette année? Chaque service d'inspection dispose aujourd'hui encore d'un budget propre pour recruter des inspecteurs. Le dossier relatif au recrutement des 300 nouveaux membres du personnel sera concrétisé dans les prochains mois et la procédure de recrutement pourra ensuite être lancée. Il n'y aura toutefois pas de période durant laquelle aucun inspecteur ne pourra être recruté.

Combien d'inspecteurs sociaux prendront leur pension chaque année d'ici 2029? Le ministre Rob Beenders n'est pas en mesure de préciser combien partiront à la retraite chaque année. Il s'agit d'une information trop précise. Le SIRS réalise toutefois cette analyse des besoins et les chiffres seront communiqués dès qu'ils seront disponibles. Il convient de veiller à ce que ces inspecteurs entrent en service le plus rapidement possible et, surtout, de ne pas perdre un temps précieux.

Les petites entreprises ne vont-elles pas être davantage visées que les grands fraudeurs? Les petites entreprises sont la colonne vertébrale de l'économie, mais cette mesure n'est-elle pas contre-productive pour les petites PME? Personne n'est visé. Seuls les fraudeurs le sont. Qu'il s'agisse d'une petite ou d'une grande entreprise, un fraudeur est un fraudeur et il faut l'empêcher de continuer sur cette voie. Il n'y aura pas de chasse aux sorcières, le travail sera ciblé et efficace. Les chiffres de 2024 figurant dans le rapport annuel montrent que cette approche a permis de constater un pourcentage de fraude très élevé. Les services d'inspection disposent actuellement d'une expertise de haut niveau. Ils savent vraiment comment distinguer les hors-la-loi des entreprises de bonne foi. On peut vraiment faire confiance aux personnes sur le terrain. Il n'y a pas lieu de craindre

Het is niet nodig om angst te hebben dat elke kleine ondernemer zich morgen gevisieerd moet voelen. Dat is absoluut niet het beleid dat deze regering wil voeren. Ondernemers vragen dat er opgetreden wordt. De keten die wordt voorgesteld, van sensibiliseren tot bestraffen, is de juiste weg om stappen vooruit te zetten. En er komt geen heksenjacht naar de bakker op de hoek, die elke dag het beste van zichzelf geeft om personeel te vinden en om de eindjes aan elkaar te knopen.

Over de versterking van de Europese samenwerking en dat een betere uitwisseling van gegevens toch wel een feit moet worden, kan worden geantwoord dat het effectief belangrijk en cruciaal is samen te werken. Hoe efficiënt samenwerken als sommige lidstaten minder streng zijn? Moeten er geen minimumnormen komen? Ja, er moet absoluut worden samengewerkt. Er moet van elkaar worden geleerd, er moet worden geïnformeerd en er moet voor worden gezorgd dat met een gemeenschappelijke aanpak de sociale fraude en sociale dumping naar beneden wordt gehaald. België blijft zijn minimumnormen actief afdwingen. Zo wordt er niet alleen voor een gelijk speelveld voor de ondernemingen gezorgd, maar ook de rechten van de gedetacheerde werknemers gegarandeerd en kan de uitzendstaat de socialezekerheidsbijdragen en de belastingen correct innen. Dit is een duidelijke win-win. België blijft ook een belangrijke voortrekker en een bevoorrechte partner in de ontwikkeling van de Europese arbeidsautoriteit, door bijvoorbeeld grensoverschrijdende *joint & concerted inspections* te organiseren. België speelt daar echt zijn rol.

Zal een te bureaucratische aanpak geen probleem vormen? Net de focus op echte sociale fraude vermijdt in een belangrijke mate een te bureaucratische aanpak. Het mag absoluut niet de bedoeling zijn om een puur bureaucratische aanpak te organiseren.

Hoe zal erop worden toegezien dat administratieve fouten niet leiden tot slechte maatregelen? Communicatie naar sociale huurders, niemand mag onterecht worden gestraft, hoe kan dat worden gegarandeerd? Sociale fraudebestrijding, daarvoor met de handhavingketen worden gevolgd: preventie, detectie, controle, sanctionering en invordering. Er zal echt, waar nodig, voldoende op preventie en sensibilisering worden ingezet. In transparantie met de sociale partners zal er bij nieuwe maatregelen een tijdelijke gedoogperiode worden voorzien. Dat is opnieuw een bewijs dat er zoveel mogelijk in overleg zal worden gedaan. Er zijn te goeder trouw werkende ondernemers bekend, die bij een controle toch niet in orde waren. In overleg met de inspectiediensten kon er een afspraak worden gemaakt waarin een gedoogperiode, een bepaalde periode om zich in orde te stellen,

que, demain, chaque petit entrepreneur se sente visé. Ce n'est absolument pas la politique que ce gouvernement souhaite mener. Les entrepreneurs demandent que des mesures soient prises. La chaîne proposée, qui va de la sensibilisation à la sanction, est la bonne voie à suivre pour réaliser des avancées. Et il n'y aura pas de chasse aux sorcières contre le boulanger du coin, qui donne chaque jour le meilleur de lui-même pour trouver du personnel et joindre les deux bouts.

En ce qui concerne le renforcement de la coopération européenne et la nécessité d'améliorer l'échange d'informations, le ministre répond qu'il est effectivement important et crucial de coopérer. Comment coopérer efficacement si certains États membres sont moins stricts? Ne faudrait-il pas instaurer des normes minimales? Oui, il faut absolument coopérer. Il faut apprendre les uns des autres, s'informer et veiller à ce qu'une approche commune permette de réduire la fraude sociale et le dumping social. La Belgique continue à faire respecter activement ses normes minimales. Cela permet non seulement de mettre en place des conditions de concurrence équitables pour les entreprises, mais aussi de garantir les droits des travailleurs détachés. Grâce à cela, l'État ayant détaché le travailleur peut aussi percevoir correctement les cotisations de sécurité sociale et les impôts. Il est clair que tout le monde est gagnant. La Belgique reste également un précurseur important et un partenaire privilégié dans le développement de l'Autorité européenne du travail, par exemple en organisant des inspections conjointes et concertées transfrontalières. La Belgique joue vraiment son rôle à cet égard.

Une approche trop bureaucratique ne posera-t-elle pas problème? C'est justement en mettant l'accent sur la fraude sociale réelle que l'on évite dans une large mesure une approche trop bureaucratique. Il ne s'agit absolument pas d'organiser une approche purement bureaucratique.

Comment veiller à ce que des erreurs administratives n'entraînent pas de mauvaises mesures? Comment mettra-t-on l'accent sur la communication avec les allocataires sociaux? Comment garantira-t-on que personne ne sera injustement pénalisé? Dans le cadre la lutte contre la fraude sociale, il convient de suivre la chaîne d'exécution: prévention, détection, contrôle, sanction et recouvrement. Si nécessaire, des efforts suffisants seront réellement consentis en matière de prévention et de sensibilisation. En faisant preuve de transparence envers les partenaires sociaux, on prévoira une période de tolérance temporaire lors de l'instauration de nouvelles mesures. Cela prouve une fois de plus que l'on recourra autant que possible à la concertation. Il est arrivé que des entrepreneurs de bonne foi ne soient pas en règle lors d'un contrôle. En concertation avec les services

werd afgesproken. Dat werkt. Sommige mensen denken dat ze goed bezig zijn, maar ze zijn niet op de hoogte van bepaalde regels. Als de overheid, als een partner, helpt om dat op te lossen, dan is recidive veel kleiner. De feedback van de ondernemingen die de overheid als partner zien om wel in orde te zijn, is echt positief. Dat is ook de weg die moet worden bewandeld.

Welke systemen zijn gepland om de controles efficiënt te maken zodat de burgers en werkgevers niet te sterk worden belast? Het is inderdaad niet de bedoeling dat vandaag inspectiedienst X bij een bedrijf binnenstapt, morgen inspectiedienst Y en overmorgen nog een andere. Dat zorgt voor frustratie en mensen worden uiteraard kwaad. Er zal met tools en gegevensuitwisseling voor worden gezorgd dat dubbele bijkomende controles worden vermeden. Gemeenschappelijke multidisciplinaire controles maken het ook mogelijk om het aantal controles te verminderen. Hoe meer de verschillende competenties samenwerken en hoe meer in één controle wordt gebundeld, hoe efficiënter. Op de website van SIOD staan checklists en richtlijnen, voor een aantal sectoren. Burgers en werkgevers worden geïnformeerd hoe ze zich in regel kunnen stellen zodat ze zich op voorhand kunnen voorbereiden op een mogelijke controle, en het bij een controle zo vlot mogelijk verloopt. De beleidsverklaring heeft de intentie om een stap verder te gaan dan in het verleden, om sociale dumping en sociale fraude aan te pakken en vooral de valspelers financieel harder te straffen, omdat het geweten is dat de impact veel groter is als er financieel wordt gestraft.

Belangrijk is dat het gelijk speelveld wordt hersteld. Er moet op de hoofdelijke aansprakelijkheid van de hoofdwerkgever verder worden ingezet. Grote schandalen moeten er strenger worden aangepakt. Hoe kan dit worden gegarandeerd? Er zal effectief op de problemen in de aannemingsketens worden ingezet. Onderaanneming is een economische realiteit. Soms is dat noodzakelijk. Maar er moet keihard tegen het bewust organiseren van die fraudeleuze constructies, waarbij mensen worden uitgebuit en worden bijdragen aan de sociale zekerheid worden ontdoken, worden optreden. Vakbonden uit de bouwsector, maar ook werkgevers, zijn daar echt vragende partij voor. Er zullen processen en oplossingen om die problematiek aan te pakken worden uitgewerkt, zodat er een correcte betaling van lonen en sociale bijdragen gebeurt. Dit is een van de prioriteiten van de regering.

d'inspection, on a pu conclure un accord prévoyant une période de tolérance, un certain délai pour se mettre en conformité. Cela fonctionne. Certaines personnes pensent qu'elles agissent correctement, mais elles ne connaissent pas certaines règles. Si les autorités, en tant que partenaire, aident à résoudre le problème, le taux de récidive est beaucoup plus faible. Les réactions des entreprises qui considèrent les autorités comme un partenaire leur permettant de se mettre en règle sont vraiment positives. C'est également la voie à suivre.

Quels sont les systèmes prévus pour rendre les contrôles efficaces et éviter de surcharger les citoyens et les employeurs? Il n'est effectivement pas prévu qu'une entreprise reçoive la visite du service d'inspection X aujourd'hui, du service d'inspection Y demain et d'un autre service encore après-demain. Une situation de ce type est source de frustration et génère évidemment le mécontentement des intéressés. Certains outils ainsi que le partage de données permettront d'éviter les doubles contrôles supplémentaires. Les contrôles pluridisciplinaires menés conjointement permettent également de réduire le nombre de contrôles. Plus les différentes compétences collaborent et sont regroupées en un seul contrôle, plus l'efficacité est grande. Le site web du SIRS propose des check-lists et des lignes directrices à l'usage d'un certain nombre de secteurs. Les citoyens et les employeurs seront informés de la manière de se mettre en règle pour leur permettre de se préparer à l'avance à un éventuel contrôle et afin que le contrôle se déroule le mieux possible. L'exposé d'orientation politique entend aller plus loin que par le passé, s'attaquer au dumping social et à la fraude sociale et surtout frapper les contrevenants plus fort sur le plan financier, car il est établi que l'impact est beaucoup plus important lorsque des sanctions financières sont imposées.

Il est important de rétablir des conditions équitables. La responsabilité solidaire de l'employeur principal devrait pouvoir être davantage mise en cause. Les scandales retentissants doivent être traités plus sévèrement. Quelles garanties peuvent-elles être apportées à ce sujet? Des mesures efficaces seront prises pour remédier aux problèmes rencontrés dans les chaînes de sous-traitance. La sous-traitance est une réalité économique. Elle est parfois nécessaire. Mais il faut s'attaquer à l'organisation délibérée des constructions frauduleuses qui permettent d'exploiter des personnes et d'éviter le versement de cotisations de sécurité sociale. Tant les syndicats du secteur de la construction que les employeurs sont tout à fait demandeurs. Des processus et des solutions seront élaborés pour résoudre les problèmes de ce type et ainsi garantir le paiement correct des salaires et des cotisations sociales. C'est l'une des priorités du gouvernement.

Voor de pakjesbezorgers wordt er verder ingezet op controleurs, zodat ze kunnen rekenen op eerlijke lonen en contracten. Onderzoeken van schijnstatuten zijn in het actieplan een van de belangrijkste gezamenlijke acties van de inspectiediensten van de RSZ en van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ).

Op de vragen rond de jonge architecten die in kantoren met internationale uitstraling amper meer verdienen dan een fietskoerier, vrouwen die massaal de sector verlaten, ... antwoordt minister Rob Beenders dat het inderdaad een topje van de ijsberg schijnzelfstandigheid is. Er zal een evaluatie worden voorzien van de verschillende specifieke criteria die binnen de sectorale plannen voor eerlijke concurrentie moeten zorgen. De sociale partners zullen erbij worden betrokken, om samen met de inspectiediensten binnen elke sector de afzonderlijke evaluatie te doen en daar ook naar te handelen.

Deliveroo heeft meerdere veroordelingen, fiscaal voordeel peer-to-peer, rulings moeten worden ingetrokken, mensen worden op allerlei manieren uitgebuit. Daarvoor worden controles op de deel- en platformwerkers voorzien. Dit moet worden geoptimaliseerd. Vandaag is er onder andere een leerstoel, waar de fiscus ook bij is betrokken. Om de conclusies in acties om te zetten zullen de bevindingen van deze leerstoel met alle verantwoordelijke diensten worden besproken.

Getuigenissen van toxisch leiderschap, politiek cliëntelisme in het OCMW van Anderlecht, ook daar geen samenwerking met SIOD, er is geen samenwerking met betrekking tot fraude met het leefloon. Minister Rob Beenders antwoordt daarop dat hij ervan op de hoogte is om dit vlotter wil doen verlopen. De POD MI heeft geen sociale inspectiedienst en is daarom niet structureel geïntegreerd binnen de werking van SIOD. De strijd tegen sociale fraude vereist een integrale aanpak. Daarom zal met SIOD worden bekeken hoe de samenwerking met de POD MI kan worden geïntegreerd, onder andere in de actieplannen. De lessen die in de werkgroep OCMW Anderlecht worden getrokken, daar moet absoluut mee aan de slag worden gegaan. De verschillende OCMW's zijn ook als een partner opgenomen in het Meldpunt voor een Eerlijke Concurrentie, zodat ze sneller meldingen kunnen doen, en die sneller aan de inspectiediensten kunnen worden overgemaakt. Met de betrokken OCMW's gaat dat kanaal breder worden bekendgemaakt, zodat als iemand op het terrein iets dat niet OK is ervaart er

En ce qui concerne les livreurs de colis, il sera encore davantage fait appel à des contrôleurs pour leur permettre de bénéficier de rémunérations et de contrats équitables. Selon le plan d'action, les enquêtes sur les statuts fictifs constituent l'une des principales actions menées conjointement par les services d'inspection de l'ONSS et l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI).

Aux questions concernant les jeunes architectes qui gagnent à peine plus qu'un coursier à vélo dans certaines études dotées d'un rayonnement international, les femmes qui quittent le secteur en masse, etc., le ministre Rob Beenders répond qu'il s'agit en effet de la partie émergée de l'iceberg en ce qui concerne les faux indépendants. Une évaluation des différents critères spécifiques prévus par les plans sectoriels pour garantir une concurrence loyale sera effectuée. Les partenaires sociaux seront associés aux évaluations respectives dans chaque secteur, qui seront réalisées de concert avec les services d'inspection, ainsi qu'aux actions qui s'ensuivront.

Deliveroo a fait l'objet de multiples condamnations, il faudrait mettre fin à l'avantage fiscal peer-to-peer et aux rulings, les travailleurs sont exploités de toutes sortes de façons. C'est la raison pour laquelle des contrôles sont prévus concernant les travailleurs à temps partiel et de plates-formes. Il convient de les optimiser. Aujourd'hui, il existe, entre autres, une chaire à laquelle le fisc est associé. Pour permettre de transformer les conclusions en actions, les résultats de cette chaire seront examinés de concert avec tous les services responsables.

Témoignages évoquant le leadership toxique, le clientélisme politique au CPAS d'Anderlecht, l'absence de coopération avec le SIRS à cet endroit également, l'absence de coopération concernant la fraude au revenu d'intégration. Le ministre Rob Beenders répond qu'il est conscient de cette situation et qu'il souhaite faciliter les choses. Le SPP IS ne dispose pas d'un service d'inspection sociale et n'est donc pas structurellement intégré au fonctionnement du SIRS. La lutte contre la fraude sociale nécessite une approche globale. Il sera donc examiné, de concert avec le SIRS, comment la coopération avec le SPP IS pourrait être intégrée, entre autres, dans les plans d'action. Les leçons tirées du groupe de travail sur le CPAS d'Anderlecht doivent absolument être mises à profit. Les différents CPAS ont également été intégrés, en tant que partenaires, au Point de contact pour une concurrence loyale, ce qui leur permettra de faire des signalements plus rapidement et assurera une transmission plus rapide de ceux-ci aux services d'inspection. Avec le concours des CPAS, ce

korter op de bal kan worden gespeeld, en op een snelle manier een melding kan worden gedaan.

Sociale dumping, wat is de stand van zaken, in welke sectoren wordt er in gesprek gegaan, wat staat er op de planning en wat is er prioritair? Sociale dumping is een breed begrip, een brede waaier aan opzettelijke misbruikpraktijken. Tegen deze omzeiling van de bestaande Europese en nationale wetgeving moet blijven worden ingezet. Binnen de sectorale aanpak zijn er meerdere plannen voor eerlijke concurrentie afgesloten, om samen met die sociale partners en de sociale inspectiediensten aan de slag te gaan. Er zal binnen de sectoren waarbinnen een plan is afgesloten ook verder worden ingezet om dat plan concreet op te volgen en uit te voeren. Dat is onder andere de bouw-, de elektriciteits-, de vlees- en de transportsector. De horecasector is vragende partij voor het afsluiten van een plan voor eerlijke concurrentie. Op dit moment wordt er met de sector van de land- en tuinbouw en de sector van de dienstenschecks overlegd, om een plan voor eerlijke concurrentie op te starten.

Uitkeringsfraude rond de verblijfsvoorwaarden, er zal terug vijf jaar worden ingevoerd. Gaat het Grondwettelijk Hof dit goedkeuren? De huidige regeling is al streng genoeg? Kan het concreter? Dit is de bevoegdheid van minister van Financiën en Pensioenen Jan Jambon. De voorstellen van minister Jan Jambon moeten worden afgewacht en worden besproken, alle vragen daarover moeten aan minister Jan Jambon worden gesteld.

De tussenkomst over de aanwerving van de 300 personeelsleden, om nu al zoveel mogelijk te doen, was interessant. Het goede is ook dat er in het sociaal strafwetboek een wijziging is gebeurd voor de stages, zodat inspecteurs tijdens die stages sneller op het terrein actief kunnen zijn. Als de stage van de inspecteur positief verloopt, kan hij tijdens die stage al verbaliserend optreden. Vroeger was dat pas na een jaar, en werd er meer tijd verloren. De ambitie om die personeelsleden aan te werven, is iets dat op dit moment binnen de regering heel intens wordt besproken. Hopelijk kunnen er snel stappen worden gezet. Het feit dat iedereen, zelfs over partijgrenzen heen, die vraag steunt, helpt alleen maar om de druk op te voeren.

Minister Rob Beenders heeft geprobeerd ook de vertaling van de tussenkomst van mevrouw Sarah Schlitz

canal sera plus largement diffusé pour permettre que si une personne sur le terrain est confrontée à une situation anormale, une réponse plus rapide puisse être apportée et un rapport puisse être établi promptement.

En ce qui concerne le dumping social: quel est l'état des lieux, dans quels secteurs des discussions sont-elles en cours, quel est le calendrier prévu et quelles sont les priorités? Le dumping social est un concept étendu, qui recouvre un large éventail de pratiques abusives délibérées. Il faut continuer à s'opposer aux fraudes à la législation européenne et nationale. Dans le cadre de l'approche sectorielle, plusieurs plans pour une concurrence loyale ont été conclus à des fins de collaboration avec les partenaires sociaux et les services d'inspection sociale. Des efforts supplémentaires seront également déployés dans les secteurs pour lesquels un plan a été conclu pour assurer le suivi et la mise en œuvre concrète de ce plan. Il s'agit notamment des secteurs de la construction, de l'électricité, de la viande et des transports. Le secteur de l'horeca est demandeur de la conclusion d'un plan pour une concurrence loyale. Des concertations visant au lancement d'un plan pour une concurrence loyale sont actuellement en cours avec le secteur de l'agriculture et de l'horticulture et celui des titres services.

En matière de fraude aux allocations sociales liée aux conditions de résidence, les cinq ans de résidence seront réintroduits. La Cour constitutionnelle approuvera-t-elle cette modification? Le régime actuel n'est-il pas déjà suffisamment strict? Est-il possible d'apporter davantage de précisions? Ce point relève de la compétence du ministre des Finances et des Pensions, Jan Jambon. Les propositions du ministre Jan Jambon sont attendues puis devront être discutées, et toutes les questions à ce sujet doivent être adressées au ministre Jan Jambon.

L'intervention sur le recrutement des 300 personnes pour pouvoir faire le maximum dès maintenant était intéressante. Il est également positif qu'une modification ait été apportée au Code pénal social en ce qui concerne les stages, pour permettre aux inspecteurs d'être actifs sur le terrain plus rapidement au cours de leur stage. Si le stage de l'inspecteur est positif, il pourra déjà verbaliser pendant son stage. Auparavant, ce n'était qu'au bout d'un an, et l'on perdait donc encore davantage de temps. L'ambition de recruter ces membres du personnel fait actuellement l'objet de discussions très intenses au sein du gouvernement. Il faut espérer que des mesures pourront être prises rapidement. Le fait que tout le monde, même au-delà des clivages politiques, soutienne cette demande ne fait qu'accroître la pression.

Le ministre Rob Beenders a également essayé de suivre la traduction de l'intervention de Mme Sarah

(Ecolo-Groen) te volgen, maar heeft niet alles goed kunnen verstaan, of misschien niet alles correct verstaan.

De korte beleidsverklaringen, vijf ministers en het feit dat de meest kwetsbaren die problemen hebben worden geïdentificeerd, dat werd al toegelicht. Vijftien ministers mogen rond sociale fraude werken, hoe meer hoe beter, want er moet worden samengewerkt. Maar de meest kwetsbaren in de samenleving worden zeker niet geïdentificeerd. Dat staat ook niet in de beleidsverklaring.

Op de opmerking dat er geen budgettaire doelstellingen zijn en de vragen hoe alles kan worden gemeten, hoe men er zeker kan van zijn dat er geen overdreven sancties komen antwoordt minister Rob Beenders dat het ofwel het een ofwel het ander is. Een straf kan niet streng genoeg zijn. Met alle respect, als een cowboy wordt gepakt, moet die hard worden gestraft zodat het eruit gaat. In dit verhaal kan niet op twee benen worden gehinkt. Doelgerichte controles maar geen heksenjacht, dat is al genoeg gezegd.

Wat met transparantie voor de burger? Welke middelen gaan worden ingezet? Voor het gebruik van datamining of datamatching en ook voor de toegang tot de gegevens voor de sociale inspecteurs is er altijd een beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité (IVC). Op het vlak van GDPR en dergelijke worden alle toepasselijke wetten en regels gevolgd. In die beraadslaging moeten de diensten duidelijk vermelden tot welke gegevens toegang wordt gevraagd, waarom en op welke wettelijke basis. Het IVC gaat de vraag altijd aan de Europese GDPR-regels toetsen en zal ook nagaan of de dienst die de toegang tot de gegevens vraagt die echt nodig heeft en of er een wettelijke basis voor is. Op dat vlak mag men heel gerust zijn dat alle regels worden gevolgd.

België staat als land op de derde plaats op het vlak van het aantal gedetacheerde werknemers. Op de vraag van mevrouw Petra De Sutter (Ecolo-Groen) of er cijfers uit een steekproefinspectie zijn, die oneigenlijk gebruik van deze werknemers aantonen antwoordt minister Rob Beenders dat België een klein land is en inderdaad op de derde plaats voor het aantal gedetacheerde werknemers staat. Dat brengt wel meer uitdaging met zich mee. De opvolging van het actieplan toont jaar na jaar aan dat bij de nationale onderzoeken het aantal inbreuken per onderzoek hoger ligt dan voor de strijd tegen sociale dumping. Er wordt echt wel van data vertrokken. Het is

Schlitz (Ecolo-Groen), mais il n'a pas tout compris ou n'est pas sûr d'avoir tout compris correctement.

La concision des exposés d'orientation politique, les ministres au nombre de cinq et le fait de cibler les plus vulnérables qui connaissent des difficultés: des précisions ont déjà été apportées à ce propos. Que quinze ministres s'occupent de fraude sociale ne pose pas problème, au contraire, car la coopération est nécessaire. Mais les personnes les plus vulnérables de la société ne seront certainement pas visées. Il n'en est guère question dans l'exposé d'orientation politique.

À l'observation selon laquelle aucun objectif budgétaire n'a été fixé et aux questions de savoir quels seront les critères de mesure et comment les sanctions excessives seront évitées, le ministre Rob Beenders répond qu'il faut savoir ce que l'on veut. Certaines sanctions ne sont pas assez sévères. Malgré tout le respect qui lui est dû, si un cow-boy se fait prendre, il doit être puni sévèrement pour que son comportement prenne fin. Il convient d'agir résolument en cette matière. Il a été suffisamment précisé que des contrôles ciblés seront réalisés, sans mener de chasse aux sorcières.

Qu'en est-il de la transparence vis-à-vis des citoyens? À quels moyens sera-t-il recouru? Tant pour le recours au data mining ou au data matching que pour l'accès aux données par les inspecteurs sociaux, une délibération a toujours lieu au sein du Comité de sécurité de l'information (CSI). Toutes les lois et réglementations applicables sont respectées, notamment le RGPD. Dans le cadre de cette délibération, les services doivent clairement indiquer quelles données font l'objet d'une demande d'accès, pourquoi et sur quelle base juridique. Le CSI examine toujours la demande au regard des règles européennes du RGPD et vérifie également si le service qui demande l'accès aux données en a réellement besoin et s'il existe une base juridique à cet égard. Il est certain que toutes les règles en la matière sont respectées.

La Belgique est le troisième pays qui compte le plus de travailleurs détachés. En réponse à Mme Petra De Sutter (Ecolo-Groen), qui souhaite savoir si les chiffres issus d'inspections mettent en évidence un recours abusif à cette catégorie de travailleurs, le ministre Rob Beenders précise que la Belgique est un petit pays et qu'elle se classe en effet au troisième rang en ce qui concerne le nombre de travailleurs détachés. Cette situation représente un défi supplémentaire. Le suivi du plan d'action montre, année après année, qu'au niveau national, le nombre d'infractions par inspection réalisée est plus élevé qu'en ce qui concerne la lutte contre le dumping

een pijnpunt dat extra prioriteit vraagt. Daarom wordt het ook zo specifiek benoemd.

Inzet op strijd tegen malafide onderaannemingen, beperken van administratieve lasten voor pakjesbezorgers, de wetgeving werkte net preventief, met de huidige cijfers is men er momenteel nog niet, zie PostNL. Mevrouw Petra De Sutter (Ecolo-Groen) ziet een tegenstelling tussen hard op inzetten aan de ene kant en verzwakken van het wettelijk aan de andere kant. Minister Rob Beenders had die link nog niet gemaakt, maar vindt de opmerking van mevrouw Petra De Sutter een reden om er alert voor te zijn. Het is toch eerder te zien als een *finetuning*, er is geen ambitie om het te verzwakken. De ervaringen die er met de implementatie nu zijn, zijn er ook voor administratieve vereenvoudiging. De doelstelling van de pakjeswet staat niet ter discussie. Er wordt een sterk punt in de strijd tegen schijnstatuten van gemaakt.

Fraude in de gezondheidszorg, attestfraude, gaat het enkel over attesten die vervalst worden? Dit kadert in de terug-naar-werk-strategie van minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid Frank Vandenbroucke, waarbij verschillende actoren worden geresponsabiliseerd. Een daarvan is het ondervangen van het vermoeden van onrechtmatige attesten, van verdachte ziekteattesten. Het moet zeker zijn dat elk medisch attest dat wordt uitgeschreven, correct is. Anders komt de cyclus van het terug-naar-werk-verhaal onder druk.

Die verdeling van die 300 mensen, dat is een politieke afweging. Maar er zal met alle beschikbare argumenten binnen de behoefteanalyse keihard worden gevochten voor de aantallen die nodig zijn voor de strijd tegen sociale fraude. En ze zullen worden gekoppeld aan het budget dat moeten worden gehaald. Vorig jaar werd er met de strijd tegen sociale fraude een hoog bedrag opgehaald. Dat toont aan dat er heel veel sociale fraude wordt gepleegd, of dat er heel doelgericht wordt gewerkt.

Op de vraag over het strategisch plan 2026-2029, het bestrijden van sociale fraude via SIOD, het aanpassen van de wetgeving om administratieve controles te vereenvoudigen of af te schaffen, en liever mensen ter plaatse fysieke inspecties laten doen dan louter administratieve, daar is de ambitie om de wetgeving aan te passen om de administratieve controles te optimaliseren, en de focus van de controles meer op het bestrijden van sociale fraude te richten. Daarvoor moeten er, om doelgericht te kunnen controleren, hier en daar wat aanpassingen gebeuren.

social. La politique suivie se basera véritablement sur des données. Il s'agit d'un problème important qui doit devenir davantage prioritaire encore. C'est la raison pour laquelle il en est fait mention spécifiquement.

L'engagement à lutter contre la sous-traitance abusive, la limitation des charges administratives imposées aux livreurs de colis, l'absence d'effet préventif de la législation, le non-réalisation des objectifs selon les chiffres actuels, voir PostNL. Mme Petra De Sutter (Ecolo-Groen) voit une contradiction entre le fait de renforcer la lutte d'un côté et d'affaiblir les règles légales de l'autre. Le ministre Rob Beenders n'avait pas encore établi cette corrélation négative, mais le commentaire de Mme Petra De Sutter l'incitera à y être attentif. Les mesures prévues doivent plutôt être considérées comme un "affinement", et l'ambition n'est pas d'affaiblir les règles. Les résultats de la mise en œuvre plaident en faveur d'une simplification administrative. L'objectif de la loi sur les colis n'est pas remis en question. Il s'agit d'un aspect important de la lutte contre les statuts fictifs.

En matière de fraude aux soins de santé, sera-t-il uniquement question de la falsification d'attestations? Ce point s'inscrit dans la stratégie du retour à l'emploi du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, Frank Vandenbroucke, qui implique la responsabilisation de différents acteurs. Il faut donc, entre autres, répondre aux suspicions faisant état d'attestations illégitimes, d'attestations de maladies suspectes. Il est nécessaire de s'assurer que tout certificat médical délivré est correct. À défaut, le cycle du retour au travail sera forcément compromis.

Un arbitrage politique permettra de répartir les 300 personnes nécessaires pour lutter contre la fraude sociale. Il y aura une lutte acharnée à cet égard, au cours de laquelle tous les arguments résultant de l'analyse des besoins seront soulevés. Un lien sera établi entre les engagements et le budget à atteindre. L'année dernière, la lutte contre la fraude sociale a permis de récolter un montant élevé. Il en ressort soit que la fraude sociale est répandue, soit que la lutte a lieu de manière très ciblée.

En ce qui concerne la question posée sur le plan stratégique 2026-2029, lutter contre la fraude sociale en recourant au SIRS, modifier la législation pour simplifier ou supprimer les contrôles administratifs et préférer les inspections sur le terrain aux contrôles purement administratifs, telles sont les modifications souhaitées de la législation, qui viseront à optimiser les contrôles administratifs et à axer davantage les contrôles sur la lutte contre la fraude sociale. C'est pour cette raison, ainsi que pour permettre des contrôles plus ciblés, qu'il faudra procéder à quelques ajustements ici et là.

C. Replieken

De heer Wouter Raskin (N-VA) vindt het duidelijk dat deze regering gaat inzetten op de strijd tegen sociale fraude. De voorgestelde beleidsverklaring is eerder algemeen, niet bijzonder gedetailleerd, maar dat is eigen aan een beleidsverklaring die een aantal principes heel duidelijk vastlegt. Er zal worden geresponsabiliseerd, gesensibiliseerd, gecontroleerd en gesanctioneerd. Dat is goed en dat is nodig in grootste belang, zeker in tijden van budgettaire krapte, om de sociale zekerheid en de solidariteit overeind te houden. Het was bijzonder van de oppositie te horen dat controleren haast gelijk zou zijn met verdacht maken, alsof het sanctioneren van fraudeurs iets zou zijn dat niet neutraal is. Integendeel, minister Rob Beenders heeft getoond dat hij als een goede huisvader over publieke middelen zal waken, en dat zonder een heksenjacht te openen. Niemand pleit voor een heksenjacht. Er wordt uitgekeken naar de beleidsverklaring die snel komt en die concreter zal zijn. Maar voor deze beleidsverklaring alvast de steun van N-VA.

De heer Kurt Moons (VB) heeft op een aantal vragen geen antwoord gehad. Er is nog altijd geen financieel kader.

Er zou over het beleid, de concrete doelstellingen, informatie in de plannen van SIOD staan, waarin resultaatverbintenissen worden gesteld. Maar verwijzen naar SIOD, het beleid van de regering zou er juist uit moeten bestaan om richtlijnen te geven en beleidsvoorstellen naar die diensten toe te formuleren, zodat zij die in hun plannen kunnen integreren. En niet omgekeerd, dat er op hun plannen wordt verder gegaan.

Er is ook geen antwoord gegeven op de suggestie om sociale bijdrage in het kader van de detachering op basis van het gastland, het land waar de werken worden verricht, te laten gebeuren. Dat moet Europees worden bekeken.

De inspectiediensten gaan niet fusioneren, er is geen sprake van. Er werden twee redenen voor gegeven. Het zou een gebrek aan focus naar de aanpak van de inspecties toe met zich meebrengen, en als tweede, het staat niet in het regeerrecord. Dat is correct, heel duidelijk, dan heeft minister Rob Beenders niet de bevoegdheid om dat te gaan doen. Dan kan er enkel maar worden vastgesteld dat de N-VA weer om het onderspit heeft gedolven. En dat er wellicht weer een jaar of vier, vijf zal moeten worden gewacht.

C. Répliques

M. Wouter Raskin (N-VA) estime que ce gouvernement s'emploiera manifestement à lutter contre la fraude sociale. L'exposé d'orientation politique est plutôt général et n'est pas particulièrement détaillé, mais cette concision est inhérente à un exposé d'orientation politique qui fixe très clairement un certain nombre de principes. Une responsabilisation, une sensibilisation, des contrôles et des sanctions sont prévus. Ces mesures sont positives et nécessaires, surtout en période d'austérité budgétaire, pour maintenir intactes la sécurité sociale et la solidarité, conformément à l'intérêt général. Il était particulier d'entendre l'opposition procéder à une quasi-assimilation entre contrôle et suspicion, comme si sanctionner les fraudeurs revenait à manquer de neutralité. Au contraire, le ministre Rob Beenders a laissé entendre qu'il veillera sur les deniers publics en bon père de famille, sans lancer de chasse aux sorcières. Personne ne préconise de chasse aux sorcières. Le membre attend avec impatience l'exposé d'orientation politique qui sera prochainement transmis et sera plus concret. Mais la N-VA apporte d'ores et déjà son soutien à l'exposé d'orientation politique qui est à l'examen.

M. Kurt Moons (VB) relève l'absence de réponse à certaines questions. Il n'y a toujours pas de cadre financier.

Certaines informations concernant la politique et les objectifs concrets, de même que certains engagements en termes de résultats, sont censés figurer dans les projets du SIRS. Au lieu de s'en référer au SIRS, la politique du gouvernement devrait plutôt consister à fournir des lignes directrices et des propositions de politique aux services de ce type, pour leur permettre d'intégrer celles-ci dans leurs projets. Or c'est l'inverse qui se produit, en ce sens que les projets établis par ces services sont pris comme point de départ.

Aucune réponse n'a d'autre part été apportée à la suggestion relative au versement des cotisations sociales des travailleurs détachés dans le pays d'accueil, c'est-à-dire dans le pays où le travail est exécuté. Cette suggestion doit être examinée au niveau européen.

Il n'est guère question de fusionner les services d'inspection. Deux raisons ont été invoquées à cet égard. Réaliser cette fusion empêcherait de prêter suffisamment attention à la manière de réaliser les inspections et, d'autre part, cela ne figure pas dans l'accord de gouvernement, ce qui est exact. Il apparaît donc très clairement que le ministre Rob Beenders n'est pas habilité à réaliser cette fusion. On ne peut qu'en conclure que la N-VA a de nouveau fait profil bas. Et qu'il faudra peut-être encore attendre quatre ou cinq ans.

Er blijft de versnippering van de bevoegdheden. Dat is nu de problematiek. Een homogenisering van bevoegdheden, de verantwoordelijkheden bij één instelling steken, zodat duidelijk is wie voor wat verantwoordelijk is, zou dit oplossen, en ook financieel responsabiliseren. Er wordt gezegd dat het over samenwerking moet gaan, maar over overleg en samenwerking tussen federaal en regionaal heeft de heer Kurt Moons en licht wantrouwen. Het heeft in het verleden nog nooit veel opgebracht, het is nog niet efficiënt geweest. Er zou eerder internationaal moeten worden samengewerkt volgens minister Rob Beenders. Dat zal wel zo zijn, maar nog altijd vanuit bepaalde instellingen die een homogene bevoegdheidsstrategie en -verantwoordelijkheid hebben. Het OCMW van Anderlecht heeft niets met internationaal te maken, en het ging er wel compleet verkeerd. Daar moeten lessen uit worden getrokken.

Technologie, uitwisseling van samenwerking, samenwerking op basis van databestanden, gegevens die gaan moeten gedeeld worden, dat bestaat al zegt minister Rob Beenders. Maar ook in het OCMW in Anderlecht hebben ze er geen gebruik van gemaakt. Wat heeft men aan technologie als men er geen gebruik van maakt?

Tot slot de regionalisering van de sociale zekerheid. Het is geweten dat minister Rob Beenders daar niet 100 % voorstander van is. Solidariteit moet gebaseerd zijn op een zo breed mogelijke basis. Daar moet wel bij worden vermeld dat dat wel zo geldt op het moment dat die solidariteit ook gebeurt door gebruikers die bijdragen leveren, die naar best vermogen bijdragen. Daar ook zitten bepaalde sociale fraudeurs tussen, zowel bij degenen die bijdragen als bij de ontvangers, de gebruikers. Het niet-homogeniseren van bevoegdheden en het niet-regionaliseren van de sociale zekerheid kan ook leiden tot enorme fraudegevallen. En bepaalde Brusselse politici maken daar handig ge- of misbruik van.

Mevrouw Marie Meunier (PS) had veel vragen gesteld, maar weinig antwoorden gekregen, maar ze kan er later op terugkomen.

De heer Robin Tonniau (PVDA-PTB) heeft gehoord dat er geen heksenjacht zal worden georganiseerd. PVDA-PTB vraagt ook geen heksenjacht, maar wel dat er op sociale fraudeurs die misbruik maken van detachering en onderaanneming jacht wordt gemaakt. Het gaat niet enkel en alleen over die paar gevallen die in de pers verschijnen. Sociale fraude en andere fraude, dat is dagelijkse realiteit. De sociale fraude is heel zichtbaar in de samenleving. Het wordt gezien wanneer er

Pour ce qui est de la fragmentation des compétences, c'est là que réside le problème. Homogénéiser les compétences et faire en sorte que les responsabilités incombent à une seule institution, pour que l'on sache clairement qui est responsable de quoi, apporterait une solution et permettrait de créer une responsabilisation financière. Le ministre nous parle de collaboration, mais M. Kurt Moons émet des doutes en ce qui concerne le bon fonctionnement de la concertation et de la collaboration entre les niveaux fédéral et régional. Par le passé, cette dynamique n'a jamais vraiment porté ses fruits. D'après le ministre Rob Beenders, une collaboration internationale devrait plutôt être mise en place. C'est effectivement le cas, mais il faudra malgré tout toujours se baser sur le travail d'institutions responsables adoptant une stratégie homogène au niveau des compétences. Le CPAS d'Anderlecht n'a rien à voir avec l'international, mais la situation y est catastrophique. Nous devons en tirer les leçons.

Le ministre Rob Beenders nous dit que la technologie, la collaboration sur la base de banques de données et les échanges de données existent déjà. Mais le CPAS d'Anderlecht n'en a pas fait usage. La technologie ne sert à rien si on ne l'utilise pas.

Pour terminer, l'intervenant évoque la régionalisation de la sécurité sociale. On sait que le ministre Rob Beenders n'est pas un partisan absolu de cette régionalisation. La solidarité doit s'appuyer sur la plus large base possible. Mais il faut préciser que ce principe s'applique dans un système où les utilisateurs qui contribuent à cette solidarité le font selon leurs capacités maximales. Dans ce cadre également, on trouve des personnes s'adonnant à la fraude sociale, tant du côté de ceux qui contribuent à la sécurité sociale que de ceux qui en bénéficient. L'absence d'homogénéisation des compétences et de régionalisation de la sécurité sociale peut également générer un nombre considérable de cas de fraudes. Certains responsables politiques bruxellois usent ou abusent d'ailleurs habilement de cette situation.

Mme Marie Meunier (PS) avait posé beaucoup de questions, mais a reçu peu de réponses. Elle pourra toutefois y revenir ultérieurement.

M. Robin Tonniau (PVDA-PTB) a entendu qu'aucune chasse aux sorcières ne sera organisée. Le PVDA-PTB ne demande pas de chasse aux sorcières, mais bien que l'on recherche les fraudeurs sociaux qui abusent du système du détachement et de la sous-traitance. Ces derniers ne se limitent pas aux quelques cas mentionnés dans la presse. La fraude sociale et les autres types de fraude sont une réalité quotidienne. La fraude sociale est très visible dans la société. On la voit quand

gewerkt wordt in de straat, wanneer tijdens het weekend een trottoir wordt opengelegd voor een nieuwe internet-aansluiting, als er op zaterdagavond al een op vrijdag geplaatste bestelling van bol.com wordt geleverd door iemand die noch Nederlands, noch Frans noch Engels spreekt, op het perron van Brussel-Zuid als men de persoon die de vuilbakken leegt een goede dag wenst, op de snelwegparkings als men stopt voor een broodje onderweg naar het zuiden van Frankrijk. Die uitbuiting zit overal in de samenleving, die zit ingebakken in het kapitalistisch systeem. Het kapitalisme heeft uitbuiting nodig en die uitbuiting zal onder de arizonaregering alleen maar vergroten. Kijk naar de acties en naar de stemmingen die in het federaal parlement al werden gedaan. Als eerste, de *Federal Learning Account*, een controleorgaan om na te gaan of werkgevers voldoen aan de opleidingsvereisten, wordt afgevoerd. Dit kan dus niet meer worden gecontroleerd. Ten tweede de studenten-arbeid vergroten. De heer Robin Tonniau heeft tijdens de staking op maandag 31 maart 2025 een aantal piketten bezocht. Bij Honda Gent heeft een vakbondsmilitant van het Algemeen Christelijk Vakverbond (ACV) hem verteld dat er een vijftigtal studenten zijn tewerkgesteld, in een *flex pool*, van maandag tot vrijdag, vroege en late ploeg, soms ook nachten. Daardoor zijn er tien voltijdse jobs verdwenen. Die studenten betalen bijna geen sociale bijdragen. Opnieuw een vorm van uitbuiting. De sociale zekerheid wordt daardoor ondermijnd. Als men dit echt wil aanpakken moet de hoofdelijke aansprakelijkheid worden ingevoerd. Dat kan worden gezien in het PostNL-verhaal. De PVDA-PTB heeft het gezegd, PostNL buit via een keten van onderaanneming zijn werknemers uit. Maar PostNL is in België volledig vrijgesproken. De reportages op de Vlaamse Televisie Maatschappij (VTM) lieten kinderarbeid zien. PVDA-PTB heeft meer dan tien inbreuken vastgesteld. De arbeidsuren waren niet in orde, sommigen hadden geen rijbewijs, auto's waren niet gekeurd, maar PostNL is over de volledige lijn vrijgesproken. Dat kan omdat ze zich niet moeten verantwoorden voor de tewerkgestelde onderaannemers. Met andere woorden, met de huidige wetgeving kunnen die niet worden gestraft. De wet moet worden aangepast. PostNL is het ideale voorbeeld daarvoor.

De 300 extra controleurs, dat zijn extra mensen. Dat is goed. Het is niet om mensen te vervangen. Anderzijds zal dat lang niet genoeg zijn. Op zeven jaar tijd zijn er, enkel bij de FOD Financiën, 600 fiscale controleurs verdwenen, alleen bij die fiscale inspectie. Zij zeggen zelf dat ze geen mensen vinden. Mensen in de privé zijn blijkbaar beter af. Dus die arbeidsomstandigheden moeten verbeteren. Die lonen moeten misschien omhoog.

des personnes ouvrent un trottoir pendant le week-end pour un nouveau raccordement à Internet; lorsqu'une commande passée le vendredi sur bol.com est livrée dès le samedi soir par quelqu'un qui ne parle ni néerlandais, ni français, ni anglais; lorsque l'on souhaite une bonne journée à la personne qui vide les poubelles sur le quai de Bruxelles-Midi; lorsque l'on s'arrête sur une aire d'autoroute pour manger un sandwich alors qu'on se dirige vers le sud de la France. Cette exploitation, on la constate partout dans notre société. Elle est enracinée dans notre système capitaliste. Le capitalisme a besoin de l'exploitation et cette dernière ne fera qu'augmenter sous le gouvernement Arizona. Il suffit d'observer les actes et les votes qui ont déjà eu lieu au parlement fédéral. Tout d'abord, le *Federal Learning Account*, un organe de contrôle dont la mission est de vérifier si les employeurs répondent aux exigences de formation, sera supprimé. Il n'y aura donc plus de contrôle en la matière. Ensuite, on accroît les possibilités en matière de travail étudiant. Pendant la grève du lundi 31 mars 2025, M. Robin Tonniau a été rendre visite à plusieurs piquets de grève. Chez Honda Gand, une syndicaliste de la Confédération des syndicats chrétiens (CSC) lui a expliqué qu'une cinquantaine d'étudiants travaillaient sur le site, dans le cadre d'un *flex pool*, du lundi au vendredi, dans les équipes du matin et de l'après-midi, parfois même la nuit. Cela a provoqué la perte de dix emplois à temps plein. Ces étudiants ne paient pratiquement aucune cotisation sociale. Il s'agit encore d'une forme d'exploitation. Ces situations sapent la sécurité sociale. Si l'on veut réellement agir, la responsabilité solidaire doit être instaurée. On l'a vu dans le dossier PostNL. Le PVDA-PTB l'a dit, PostNL exploite ses salariés en passant par une chaîne de sous-traitants. Mais la Belgique a intégralement acquitté PostNL. Les reportages de la Vlaamse Televisie Maatschappij (VTM) ont montré que des enfants étaient mis au travail. Le PVDA-PTB a constaté plus de dix infractions. Les heures de travail n'étaient pas conformes, certains livreurs n'avaient pas de permis de conduire, les véhicules n'étaient pas passés au contrôle technique, mais PostNL a été entièrement acquittée parce qu'elle ne doit pas répondre des sous-traitants auxquels elle fait appel. En d'autres termes, la législation actuelle ne permet pas de les poursuivre. La loi doit être modifiée. PostNL en est l'exemple parfait.

Les 300 contrôleurs supplémentaires sont des personnes en plus. Ce point est positif: il ne s'agit donc pas de remplacements. Cependant, ce nombre ne suffira pas, loin de là. Sur une période de sept ans, rien qu'à l'inspection fiscale du SPF Finances, 600 contrôleurs fiscaux sont partis. Au SPF Finances, ils disent eux-mêmes qu'ils ne trouvent personne. Manifestement, les gens préfèrent travailler dans le privé. Donc, il faut améliorer les conditions de travail. Les salaires doivent peut-être aussi être augmentés.

Mevrouw Anne Pirson (Les Engagés) heeft begrepen dat de controles gematigd zullen zijn.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) zegt dat het verschil in de replieken tussen PVDA-PTB en Vooruit opvalt. De PVDA-PTB wacht tot er duizend bloemen bloeien, Vooruit neemt de hoorns onmiddellijk vast en gaat aan de slag. Vooruit neemt echt wel zijn verantwoordelijkheid. Is dat perfect? Nee, maar stap voor stap zullen de cowboys eruit worden gegoid. En de sociale inspectiediensten verdienen de volste waardering. Want zij gaan dag in dag uit en soms ook wel in moeilijke omstandigheden op het terrein controleren. Ze doen dat door volop samen te werken, zeer pedagogisch, zoals ook door minister Rob Beenders werd uitgelegd. Als er fouten zijn, onbewust, gaat men een periode gedogen en zeggen dat ze dat recht moeten zetten. Maar uiteraard, als het moet, ook zeer zwaar sanctionerend optreden. Dat is ook op vraag van de werkgevers in de sector. Die willen ook dat er een eerlijk speelveld is en dat alle vals-spelers eruit gaan. Dat versterkt ook de welvaartsstaat en de koopkracht van de werknemers.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) zegt dat ze op sommige vragen een eerder algemeen, wat vaag antwoord heeft gekregen, maar zal daar later bij de bespreking van de beleidsverklaring op terugkomen. Het is goed dat er geen heksenjacht komt. Dat kan alvast geruststellen. Ook dat er op tijd met de aanwerving van 300 extra inspecteurs zal worden begonnen is goed.

Mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) heeft gehoord dat minister Rob Beenders iedereen wil overtuigen dat hij zich niet op een specifieke doelgroep richt. Maar voor een echte geruststelling zijn daden nodig. Als iemand zegt dat hij noch links noch rechts is, dan is hij vaak rechts. Als er verteld wordt dat iedereen gaat worden vervolgd, dan is er nooit sprake van iedereen. Het is bekend dat er prioriteiten zijn en dat er groepen zijn die meer zullen worden aangesproken dan andere. Kijk naar de cijfers en kies de juiste prioriteit. Want als het doel is om bij te dragen aan de doelstelling van de regering om 23 miljard te vinden, dan kan men zich beter concentreren op de plaatsen waar veel geld zit. De verschillen zijn enorm. Aan de ene kant 30 miljard, aan de andere 1 miljard. Met de andere partijen in de regering zal het geen gemakkelijke strijd worden.

Het feit dat er een versnippering in sociale bevoegdheden is, kan als een opportuniteit worden gezien. Maar

Mme Anne Pirson (Les Engagés) a compris que les contrôles seront modérés.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) est frappée par la différence entre les répliques du PVDA-PTB et celles de Vooruit. Le PVDA-PTB attend en espérant un bouleversement de la société, tandis que Vooruit prend les choses en mains. Vooruit prend réellement ses responsabilités. Est-ce parfait? Non, mais, petit à petit, nous allons nous débarrasser des hors-la-loi. Et les services de l'inspection sociale méritent le plus grand respect, car ils mènent leurs contrôles sur le terrain jour après jour et parfois dans des circonstances difficiles. Pour ce faire, ils collaborent pleinement et se montrent très pédagogiques, comme le ministre Rob Beenders l'a d'ailleurs expliqué. S'ils constatent des erreurs commises de bonne foi, ils toléreront la situation pendant un certain temps et demanderont aux personnes concernées de se remettre en règle. Mais, bien entendu, ils sauront aussi faire preuve de sévérité si nécessaire en infligeant de lourdes sanctions. C'est également ce que demandent les employeurs du secteur. Eux aussi sont demandeurs de conditions de concurrence équitables. Eux aussi souhaitent que tous les tricheurs soient mis hors-jeu. Cela renforce également l'État providence et le pouvoir d'achat des travailleurs.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) souligne qu'elle a reçu une réponse plutôt générale et vague à certaines de ses questions, mais reviendra sur ces points ultérieurement lors de la discussion de la note de politique générale. Elle apprécie qu'il n'y ait pas de chasse aux sorcières. Cela rassure déjà. L'intervenante apprécie également que le recrutement des 300 inspecteurs supplémentaires débutera à temps.

Mme Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) a entendu que le ministre Rob Beenders veut convaincre tout le monde qu'il ne vise pas un groupe spécifique. Mais, s'il entend réellement dissiper tous les doutes, des actes seront nécessaires. Quand quelqu'un dit qu'il n'est ni de droite ni de gauche, cela veut souvent dire qu'il est de droite. Quand on dit que tout le monde va être contrôlé, ce n'est jamais vraiment tout le monde. On sait très bien qu'il y a des priorités et que certains groupes seront davantage visés que d'autres. Il convient de regarder les chiffres et de choisir la bonne priorité. En effet, si le but est de contribuer à l'objectif du gouvernement de trouver 23 milliards, il y a tout à gagner à aller chercher là où il y a beaucoup d'argent. Les différences sont énormes: d'un côté, 30 milliards; de l'autre, un milliard. Avec les autres partis qui sont au gouvernement, ça ne va pas être un jeu d'enfant.

La fragmentation des compétences sociales peut être vue comme une opportunité. Mais c'est également une

het is ook een moeilijkheid, want er zijn verschillende visies die misschien tegengesteld zijn. Een liberale minister van Werk, een N-VA-minister van Pensioenen, een socialistische minister van Sociale Fraudebestrijding enzovoort.

Mevrouw Petra De Sutter (Ecolo-Groen) vraagt, in verband met de pakjeswet, aan minister Rob Beenders om nog eens goed naar dat zinnetje in het regeerakkoord te kijken, en dan te zeggen dat er geen reden is om zich ongerust te maken, of in het andere geval erop toe te zien dat dat kader echt bestaat om die mensen te beschermen, wat preventief moet gebeuren. Uiteraard wordt er naar de beleidsnota uitgekeken, en zal er over de meer uitgewerkte voorstellen met de begroting erbij in debat worden gegaan.

III. — VOORSTELLEN VAN AANBEVELINGEN EN STEMMING

Mevrouw Ellen Samyn en de heer Kurt Moons (VB) dienen de voorstellen van aanbeveling nr. 1 tot 4 in, luidende:

“De commissie van Sociale Zaken, Werk en Pensioenen, na de minister gehoord te hebben,

1. overwegende dat de minister het oneigenlijk gebruik van detachering wenst aan te pakken,

beveelt aan bij de Europese collega-ministers te pleiten voor de wijziging van de heffing van de sociale bijdragen in het thuisland van de werknemer, in de heffing van de sociale bijdragen van het gastland, zijnde het land waar het werk wordt verricht;

2. overwegende dat de minister de strijd tegen uitkeringsfraude wenst aan te pakken,

beveelt aan een homogenisering van alle bevoegdheden inzake sociale bijstand met de collega-ministers in alle openheid te bespreken en deze bevoegdheden op het niveau van de gemeenschappen te brengen.

3. overwegende dat de minister de sociale inspectiediensten wenst te versterken,

beveelt aan werk te maken van een verdere fusie van de sociale inspectiediensten;

4. overwegende dat de minister de sociale fraude wenst aan te pakken,

difficulté, car les visions des uns et des autres peuvent s'affronter: un ministre libéral à l'Emploi, un ministre N-VA aux Pensions, un ministre socialiste à la Lutte contre la fraude sociale...

Mme Petra De Sutter (Ecolo-Groen) demande au ministre Rob Beenders, dans le cadre de la loi sur la livraison de colis, de jeter encore un œil attentif à cette petite phrase de l'accord de gouvernement et de nous dire ensuite qu'il n'y a aucune raison de s'inquiéter ou, dans le cas contraire, de veiller à ce que ce cadre existe réellement pour protéger ces personnes, ce qui doit être fait de manière préventive. Bien entendu, l'intervenante attend la note de politique générale et les propositions plus élaborées en la matière, notamment en termes budgétaires, pour poursuivre le débat.

III. — PROPOSITIONS DE RECOMMANDATION ET VOTES

Mme Ellen Samyn et M. Kurt Moons (VB) présentent les propositions de recommandation n^{os} 1 à 4, rédigées comme suit:

“La commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions, ayant entendu le ministre,

1. considérant que le ministre souhaite lutter contre l'utilisation abusive du détachement,

Recommande de plaider auprès des collègues ministres européens en faveur du remplacement du prélèvement des cotisations sociales dans le pays d'origine du travailleur par le prélèvement des cotisations sociales dans le pays où le travail est effectué;

2. considérant que le ministre souhaite lutter contre la fraude aux allocations,

recommande de mener une discussion ouverte avec les collègues ministres concernant l'homogénéisation de toutes les compétences portant sur l'aide sociale et de transférer ces compétences aux communautés.

3. considérant que le ministre souhaite renforcer les services d'inspection sociale,

recommande de travailler à la poursuite de la fusion des services d'inspection sociale;

4. considérant que le ministre souhaite s'attaquer à la fraude sociale,

beveelt aan werkzaamheden op te starten teneinde een volledige overheveling van alle federale bevoegdheden inzake de sociale zekerheid naar de gemeenschappen mogelijk te maken.”

De voorstellen van aanbeveling nrs. 1 tot 4 worden bij naamstemming verworpen met 12 stemmen tegen 1.

Resultaat van de naamstemming:

Heeft voorgestemd:

VB: Kurt Moons.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Axel Ronse;

MR: Denis Ducarme, Victoria Vandeberg;

PS: Marie Meunier;

PVDA-PTB: Robin Tonniau;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Nahima Lanjri;

Ecolo-Groen: Sarah Schlitz.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De heer Robin Tonniau (PVDA-PTB) dient het voorstel van aanbeveling nr. 5 in, luidende:

“De commissie Sociale Zaken, Werk en Pensioenen, na de minister van Consumentenbescherming, Socialefraudebestrijding, Personen met een handicap en Gelijke Kansen gehoord te hebben,

5. overwegende dat de strijd tegen sociale dumping een prioriteit is,

overwegende dat het onderaannemingssysteem sociale uitbuiting in de hand werkt,

overwegende dat de huidige wetgeving inzake hoofdelijke aansprakelijkheid het de opdrachtgever te gemakkelijk maakt om aansprakelijkheid te ontlopen,

beveelt aan de wetgeving inzake hoofdelijke aansprakelijkheid aan te scherpen:

recommande d’entamer les travaux visant à permettre le transfert complet de l’intégralité des compétences fédérales en matière de sécurité sociale aux communautés.”

Les propositions de recommandation n^{os} 1 à 4 sont rejetées par vote nominatif par 12 voix contre une.

Résultat du vote nominatif:

A voté pour:

VB: Kurt Moons.

Ont voté contre:

N-VA: Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Axel Ronse;

MR: Denis Ducarme, Victoria Vandeberg;

PS: Marie Meunier;

PVDA-PTB: Robin Tonniau;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Nahima Lanjri;

Ecolo-Groen: Sarah Schlitz.

Se sont abstenus:

Nihil.

M. Robin Tonniau (PVDA-PTB) présente la proposition de recommandation n° 5, rédigée comme suit:

“La commission des Affaires sociales, de l’Emploi et des Pensions, ayant entendu le ministre de la Protection des consommateurs, de la Lutte contre la Fraude sociale, des Personnes handicapées et de l’Égalité des chances,

5. considérant que la lutte contre le dumping social est une priorité,

considérant que le système des sous-traitances facilite l’exploitation sociale,

considérant que la législation actuelle en matière de responsabilité solidaire permet trop facilement au donneur d’ordre de se défaire de toute responsabilité,

recommande de renforcer la législation en matière de responsabilité solidaire:

1) de veralgemening van de hoofdelijke aansprakelijkheid tot alle sectoren en voor de hele onderaannemingsketen;

2) die hoofdelijke aansprakelijkheid moet onmiddellijk effect hebben en zowel voor de bestaande als voor de toekomstige schulden gelden.

Voorstel van aanbeveling nr. 5 wordt bij naamstemming verworpen met 9 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

PS: Marie Meunier;

PVDA-PTB: Robin Tonniau;

Ecolo-Groen: Sarah Schlitz.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Axel Ronse;

MR: Denis Ducarme, Victoria Vandeberg;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Nahima Lanjri.

Heeft zich onthouden:

VB: Kurt Moons.

Mevrouw Marie Meunier (PS) dient de voorstellen van aanbeveling nrs. 6 en 7 in, luidende:

“De commissie,

gehoord de beleidsverklaring van de minister van Sociale fraudebestrijding tijdens de vergadering van de commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen van 1 april 2025,

beveelt aan:

6. de Kamer van volksvertegenwoordigers onverwijld het onderbouwde budgettaire kader en het tijdspad voor de uitvoering van het regeerakkoord te bezorgen voor de hele legislatuur;

7. monitoring te verzekeren van de aanbevelingen geformuleerd door de bijzondere commissie belast met

1) en généralisant la responsabilité solidaire à tous les secteurs et à l'ensemble de la chaîne de sous-traitance;

2) cette responsabilité solidaire doit produire immédiatement ses effets et s'appliquer tant aux dettes existantes qu'aux dettes futures.

La proposition de recommandation n° 5 est rejetée par vote nominatif par 9 voix contre 3 et une abstention.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

PS: Marie Meunier;

PVDA-PTB: Robin Tonniau;

Ecolo-Groen: Sarah Schlitz.

Ont voté contre:

N-VA: Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Axel Ronse;

MR: Denis Ducarme, Victoria Vandeberg;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Nahima Lanjri.

S'est abstenu:

VB: Kurt Moons.

Mme Marie Meunier (PS) présente les propositions de recommandation n^{os} 6 et 7, rédigées comme suit:

“La commission,

Ayant entendu l'exposé d'orientation politique du ministre en charge de la Lutte contre la Fraude Sociale au cours de la commission des Affaires sociales du 1^{er} avril 2025.

recommande:

6. de fournir à la Chambre des représentants, sans tarder, le cadre budgétaire étayé et le calendrier d'exécution de l'accord de gouvernement pour l'ensemble de la législature;

7. d'assurer un monitoring des recommandations issues de la Commission spéciale chargée d'évaluer la

de evaluatie van de Belgische wetgeving en beleidsmaatregelen inzake mensenhandel en mensensmokkel, in het bijzonder van de aanbevelingen met betrekking tot de strijd tegen sociale dumping en de verbetering van de sociale inspectiediensten.”

Voorstel van aanbeveling nr. 6 wordt bij naamstemming verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

VB: Kurt Moons;

PS: Marie Meunier;

PVDA-PTB: Robin Tonniau;

Ecolo-Groen: Sarah Schlitz.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Axel Ronse;

MR: Denis Ducarme, Victoria Vandeberg;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Nahima Lanjri.

Voorstel van aanbeveling nr. 7 wordt bij naamstemming verworpen met 9 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

PS: Marie Meunier;

PVDA-PTB: Robin Tonniau;

Ecolo-Groen: Sarah Schlitz.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Axel Ronse;

MR: Denis Ducarme, Victoria Vandeberg;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

législation et la politique belges en matière de traite et de trafic des êtres humains et en particulier celles ayant trait à la lutte contre le dumping social et l'amélioration des services d'inspection sociale”.

La proposition de recommandation n° 6 est rejetée par vote nominatif par 9 voix contre 4.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

VB: Kurt Moons;

PS: Marie Meunier;

PVDA-PTB: Robin Tonniau;

Ecolo-Groen: Sarah Schlitz.

Ont voté contre:

N-VA: Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Axel Ronse;

MR: Denis Ducarme, Victoria Vandeberg;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Nahima Lanjri.

La proposition de recommandation n° 7 est rejetée par vote nominatif par 9 voix contre 3 et une abstention.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

PS: Marie Meunier;

PVDA-PTB: Robin Tonniau;

Ecolo-Groen: Sarah Schlitz.

Ont voté contre:

N-VA: Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Axel Ronse;

MR: Denis Ducarme, Victoria Vandeberg;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Nahima Lanjri.

Heeft zich onthouden:

VB: Kurt Moons.

De heer Wouter Raskin (N-VA) c.s. dient voorstel van aanbeveling nr. 8 in, luidende:

“De commissie,

gehoord de minister van Socialefraudebestrijding, de heer Rob Beenders, stemt in met de beleidsvisie zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en verzoekt die beleidsvisie uit te voeren.”

Voorstel van aanbeveling nr. 8 wordt bij naamstemming aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Axel Ronse;

MR: Denis Ducarme, Victoria Vandenberg;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Nahima Lanjri.

Hebben tegengestemd:

VB: Kurt Moons;

PS: Marie Meunier;

PVDA-PTB: Robin Tonniau;

Ecolo-Groen: Sarah Schlitz.

cd&v: Nahima Lanjri.

S'est abstenu:

VB: Kurt Moons.

M. Wouter Raskin (N-VA) et consorts présentent la proposition de recommandation n° 8, rédigée comme suit:

“La commission,

ayant entendu le ministre de la Lutte contre la Fraude sociale, M. Rob Beenders, marque son accord sur la vision politique présentée dans l'exposé d'orientation politique et demande d'exécuter cette vision politique.”

La proposition de recommandation n° 8 est adoptée, par vote nominatif, par 9 voix contre 4.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Axel Ronse;

MR: Denis Ducarme, Victoria Vandenberg;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Nahima Lanjri.

Ont voté contre:

VB: Kurt Moons;

PS: Marie Meunier;

PVDA-PTB: Robin Tonniau;

Ecolo-Groen: Sarah Schlitz.

De rapportrice, *De voorzitter,*
Isabelle Hansez Denis Ducarme

BIJLAGE: AANGENOMEN AANBEVELING

“De commissie,

gehoord de minister van Socialefraudebestrijding,
de heer Rob Beenders, stemt in met de beleidsvisie
zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en verzoekt
die beleidsvisie uit te voeren.”

La rapporteure, *Le président,*
Isabelle Hansez Denis Ducarme

ANNEXE: RECOMMANDATION ADOPTÉE

“La commission,

ayant entendu le ministre de la Lutte contre la Fraude
sociale, M. Rob Beenders, marque son accord sur la vision
politique et demande d'exécuter cette vision politique.”