

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 maart 2025

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**inzake het afschaffen van de belemmeringen
voor de Belgische defensie-industrie en
-innovatie**

(ingediend door de heer Kjell Vander Elst)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 mars 2025

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à supprimer les obstacles rencontrés
en Belgique par l'industrie de la défense et
l'innovation en matière de défense**

(déposée par M. Kjell Vander Elst)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De huidige snel veranderende en steeds meer complexere wordende geopolitieke realiteit zorgt ervoor dat investeringen in de defensie-industrie en -innovatie wereldwijd toenemen. Als sterk innovatief land, met sterke innovatieve regio's, creëren deze investeringen ook opportuniteiten voor ons land en onze deelstaten. De hogere militaire uitgaven hebben ook aanzienlijke economische implicaties. Deze kunnen leiden tot technologische vooruitgang en nieuwe jobs, waarmee civiele sectoren zoals de lucht- en ruimtevaart en de cyberbeveiliging kunnen worden versterkt. De landen die veel investeren in hun defensie-industrie zien vaak positieve overloopeffecten op innovatie en technologische vooruitgang.

België speelt een voortrekkersrol in de inspanningen van de NAVO om de innovatie aan te moedigen via initiatieven zoals de "*Defence Innovation Accelerator for the North Atlantic*" (DIANA) en het "NATO Innovation Fund" (NIF). Deze programma's hebben tot doel de technologische capaciteiten van de NAVO te verbeteren door opkomende technologieën te ontwikkelen, zoals kunstmatige intelligentie (AI), cyberoorlogvoering, quantumcomputing, autonome systemen en biotechnologie. DIANA maakt gebruik van een uniek trans-Atlantisch innovatie-ecosysteem, bekend als het acceleratorprogramma. DIANA heeft momenteel 20 acceleratorlocaties in de Alliantie en een van die locaties bevindt zich in België. Wallonia Space Logistics (WSL), gevestigd in de provincie Luik, richt zich op het ondersteunen van de ontwikkeling van innovatieve technologische start-ups in sectoren zoals de lucht- en ruimtevaart, de engineering en de informatietechnologie. Om innovators te helpen om geselecteerd te worden voor het versnellerprogramma, maakt DIANA gebruik van testcentra in innovatiehubs in de hele Alliantie. De testcentra van DIANA zijn geselecteerd als de allerbeste locaties voor innovators om hun concepten en technologieën te ontwikkelen en te evalueren. België telt maar liefst 18 erkende testcentra.

De strategische positie van België, op het kruispunt van Europa en in de nabijheid van belangrijke defensieleveranciers zoals Frankrijk, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk, vergroot onze militaire rol en betekenis.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'évolution rapide et la complexité croissante des réalités géopolitiques actuelles ont pour effet de stimuler, partout dans le monde, les investissements dans l'industrie de la défense et l'innovation en matière de défense. Compte tenu de la forte capacité d'innovation de notre pays et de nos régions, ces investissements créent également des occasions pour la Belgique et ses entités fédérées. L'augmentation des dépenses militaires entraîne par ailleurs des répercussions économiques importantes. Celles-ci pourraient générer des avancées technologiques et des créations d'emplois, dont certains secteurs civils tels que l'aérospatiale et la cybersécurité pourraient sortir renforcés. Les pays qui investissent massivement dans leur industrie de défense bénéficient souvent de retombées positives en matière d'innovation et de progrès technologique.

La Belgique joue un rôle moteur dans le cadre des efforts déployés par l'OTAN pour encourager l'innovation au travers d'initiatives telles que l'Accélérateur d'innovation de défense pour l'Atlantique Nord (DIANA) et le NATO Innovation Fund (NIF). Ces programmes ont pour objectif d'améliorer les capacités technologiques de l'OTAN en développant des technologies émergentes telles que l'intelligence artificielle (IA), la cyberguerre, l'informatique quantique, les systèmes autonomes et la biotechnologie. DIANA s'appuie sur un écosystème d'innovation transatlantique unique, connu sous la dénomination de programme d'accélération. DIANA dispose actuellement de 20 sites d'accélération au sein de l'Alliance, dont l'un se trouve en Belgique. Établi dans la province de Liège, Wallonia Space Logistics (WSL) soutient le développement de start-ups technologiques innovantes dans plusieurs secteurs tels que l'aérospatiale, l'ingénierie et les technologies de l'information. Afin d'aider les innovateurs à être sélectionnés dans le programme d'accélérateur, DIANA a recours à des centres d'essais dans des pôles d'innovation répartis sur tout le territoire de l'Alliance. Les centres d'essais de DIANA ont été sélectionnés comme étant les emplacements idéaux où les innovateurs peuvent développer et évaluer leurs concepts et leurs technologies. La Belgique compte pas moins de 18 centres d'essais agréés.

La position stratégique de la Belgique, située au carrefour de l'Europe et à proximité d'importants fournisseurs du secteur de la défense tels que la France, l'Allemagne et le Royaume-Uni renforce notre rôle et notre importance sur le plan militaire.

De toenemende internationalisering van de waardekens van de defensie-industrie dwingt ons ertoe om de troeven en sterktes van de Belgische defensie-industrie- en -innovatie beter in de kijker te zetten. Meer opportuniteiten voor de defensie-industrie en -innovatie zorgen voor economische groei en welvaart in ons land. Als we bijvoorbeeld naar Vlaanderen kijken, is er bijzonder veel potentieel voor de ontwikkeling van innovatieve technologieën en producten op het gebied van defensie en veiligheid, maar verschillende belemmeringen vertragen deze groei en belemmeren de opportuniteiten.

De huidige regelgeving is niet meer aangepast aan de geopolitieke realiteit. Zo wordt de roep vanuit de Belgische industrie steeds luider om de geldende belemmeringen (bijvoorbeeld de richtlijn-Muyters in Vlaanderen) voor investeringen in *dual use* en militair Onderzoek, Ontwikkeling en Innovatie (hierna: O&O&I) volledig af te schaffen.

Vervolgens is het ook nodig om binnen de Europese Unie (EU) urgent in te zetten op het wegwerken van de intra-Europese obstakels. Volgens het Internationaal Monetair Fonds (IMF) zijn de interne handelsbarrières binnen de Europese Unie bijzonder hoog. De interne barrières zijn het equivalent van een heffing van 45 % op goederen en 110 % op diensten. De Europese Unie moet dus eerst en vooral dringend werk maken van het vervolledigen van de Europese eengemaakte markt.

De vrije interne Europese markt is ontworpen om de economische samenwerking tussen de lidstaten te bevorderen door het vrij verkeer van goederen en diensten mogelijk te maken. De huidige intra-Europese belemmeringen blokkeren de uitbouw van een echte Europese defensie-industrie. Ook de daarbovenop geldende nationale en deelstatelijke belemmeringen remmen onze Belgische industrie af en maken het moeilijker om toe te treden tot die Europese defensiemarkt. Onze industrie botst nog op te veel onnodig zware regulitis. Regulitis die ervoor zorgt dat de Belgische defensie-industrie competitief wordt benadeeld.

De EU moet als geheel sterker en competitiever zijn ten opzichte van andere grootmachten zoals de VS en China. Door bedrijven binnen de EU de mogelijkheid te geven om gemakkelijker te opereren en samen te werken op het vlak van defensie-industrie en -innovatie, kunnen ze beter concurreren op de wereldmarkten. Het afschaffen van barrières maakt het voor onze Belgische industrie gemakkelijker om te innoveren, sneller te reageren op de marktvraag en strategische partnerschappen te ontwikkelen.

L'internationalisation croissante des chaînes de valeur de l'industrie de la défense nous impose de mieux mettre en valeur les atouts et les points forts de l'industrie de la défense et de l'innovation en matière de défense en Belgique. Davantage d'opportunités pour l'industrie de la défense et l'innovation en matière de défense seront source de croissance économique et de prospérité dans notre pays. Nous observons par exemple que la Flandre regorge de potentiel en matière de développement de technologies et de produits innovants dans le domaine de la défense et de la sécurité, mais que plusieurs obstacles entravent cette croissance et étouffent les opportunités.

La réglementation actuelle n'est plus adaptée à la réalité géopolitique. C'est pourquoi l'industrie belge exhorte de plus en plus vigoureusement à lever complètement les obstacles (tels que la directive Muyters en Flandre) qui entravent actuellement les investissements dans la recherche, le développement et l'innovation (ci-après: R&D&I) à double usage et à usage militaire.

En outre, il convient d'œuvrer d'urgence, au sein de l'Union européenne (UE), à l'élimination des obstacles intra-européens. Le Fonds monétaire international (FMI) estime que les barrières commerciales internes à l'Union européenne sont particulièrement élevées. Elles représentent l'équivalent d'un prélèvement de 45 % sur les biens et de 110 % sur les services. L'Union européenne doit donc commencer par finaliser d'urgence le marché unique européen.

Le libre marché intérieur européen a été conçu pour promouvoir la coopération économique entre les États membres en permettant la libre circulation des biens et des services. Les entraves intra-européennes actuelles bloquent le développement d'une véritable industrie européenne de la défense. Les entraves nationales et régionales en vigueur qui s'y ajoutent freinent également l'industrie belge et compliquent l'accès au marché européen de la défense. Notre industrie se heurte encore à une surréglementation inutilement lourde qui nuit à la compétitivité de l'industrie belge de la défense.

L'Union européenne dans son ensemble doit être plus forte et plus compétitive par rapport à d'autres grandes puissances telles que les États-Unis et la Chine. En facilitant l'activité et la coopération des entreprises au sein de l'UE dans le domaine de l'industrie de la défense et de l'innovation en matière de défense, celles-ci seront plus compétitives sur les marchés mondiaux. La levée des obstacles permettra à l'industrie belge d'innover plus facilement, de réagir plus rapidement à la demande du marché et de développer des partenariats stratégiques.

Met dit voorstel van resolutie leggen we de nadruk op de strategische waarde van de Belgische defensie-industrie en het belang van het wegnemen van de geldende obstakels voor innovatie, export, vergunningen en (internationale en Europese) samenwerking, met als doel om deze strategische sector te versterken en de internationale concurrentiepositie van ons land en de deelstaten te verbeteren. Het doel moet resoluut zijn om – gecoördineerd met de deelstaten – een flexibeler en dynamischer beleidskader te creëren. Ook de bestaande deelstatelijke belemmeringen voor export en vergunningen moeten worden aangepakt als we onze Belgische defensie-industrie en -innovatie op het internationaal toneel willen laten groeien.

Kjell Vander Elst (Open Vld)

La présente proposition de résolution souligne la valeur stratégique de l'industrie belge de la défense et l'importance que revêt la suppression des obstacles qui entravent actuellement l'innovation, l'exportation, l'octroi de licences et la coopération (internationale et européenne) en vue du renforcement de ce secteur stratégique et de l'amélioration de la compétitivité de la Belgique et de ses entités fédérées à l'échelle internationale. L'objectif doit indéniablement être de mettre en place, en concertation avec les entités fédérées, un cadre politique plus flexible et dynamique. En outre, il conviendra d'éliminer les obstacles à l'exportation et à l'octroi de licences au niveau des entités fédérées pour pouvoir développer l'industrie de la défense et l'innovation en matière de défense belges dans ce domaine sur la scène internationale.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het Europees rapport van Mario Draghi “*The Future of European Competitiveness*” van november 2024 (hierna: het rapport inzake competitiviteit van Draghi);

B. overwegende dat het rapport inzake competitiviteit van Draghi erop wijst dat onze zwakte in Europa de “fragmentatie van de industriële basis, samen met een gebrek aan coördinatie tussen de lidstaten, onnodige duplicatie en een gebrek aan interoperabiliteit van uitrusting” is;

C. overwegende dat het rapport inzake competitiviteit van Draghi er tevens op wijst dat de EU veel minder investeert in defensieonderzoek en -innovatie dan haar industriële concurrenten;

D. gelet op het feit dat de EU, volgens het rapport van Mario Draghi, de focus moet leggen op volgende acties:

D.1. de industriële en technologische defensiebasis van de EU uitbreiden en ontwikkelen, zodat deze met de nodige schaal, snelheid, handelingsvrijheid en grotere autonomie aan de nieuwe Europese defensie- en veiligheidsbehoeften kan voldoen;

D.2. de capaciteiten, paraatheid, productie en efficiëntie van de industriële defensiebasis van de EU versterken om de duurzaamheid op lange termijn en het technologische en industriële concurrentievermogen te waarborgen;

D.3. het Europese onderzoeks- en ontwikkelingsbeleid (O&O) op defensiegebied versterken om de technologische vooruitgang van de defensie-industrie van de EU te ondersteunen en de technologische spill-over met andere sectoren te maximaliseren (in beide richtingen);

E. gelet op het Europees Competitiviteitskompas, gepubliceerd op 29 januari 2025;

F. gelet op de Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2021 tot instelling van een Unieregeling voor controle op de uitvoer, de tussenhandel, de technische bijstand, de doorvoer en de overbrenging van producten voor tweemaal gebruik;

G. gelet op de paper “*Belgian Defence*” van het Agentschap voor Buitenlandse Handel van oktober 2024;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu le rapport sur l’avenir de la compétitivité de l’Union européenne présenté en novembre 2024 par Mario Draghi (ci-après le rapport Draghi sur la compétitivité);

B. considérant que le rapport Draghi sur la compétitivité souligne que la faiblesse de l’Europe réside dans la fragmentation de la base industrielle, conjuguée à un manque de coordination entre les États membres, à des doublons inutiles et à un manque d’interopérabilité des équipements;

C. considérant que le rapport Draghi sur la compétitivité souligne également que l’Union européenne investit nettement moins dans la recherche et l’innovation en matière de défense que ses concurrents industriels;

D. considérant que le rapport Draghi sur la compétitivité recommande à l’Union européenne de se concentrer sur les actions suivantes:

D.1. élargir et développer la base industrielle et technologique de défense de l’Union européenne afin qu’elle acquière les dimensions, la rapidité, la souplesse et l’autonomie accrue requises pour répondre aux nouveaux besoins de sécurité et de défense en Europe;

D.2. renforcer les capacités, la disponibilité, la production et l’efficacité de la base industrielle de défense de l’Union européenne afin de garantir la durabilité sur le long terme et la compétitivité technologique et industrielle;

D.3. renforcer la politique européenne en matière de recherche et de développement (R&D) dans le domaine de la défense afin de soutenir les avancées technologiques de l’industrie de la défense de l’Union européenne et de maximiser les externalités technologiques (mutuelles) avec d’autres secteurs;

E. vu la Boussole pour la compétitivité européenne publiée le 29 janvier 2025;

F. vu le règlement (UE) 2021/821 du Parlement européen et du Conseil du 20 mai 2021 instituant un régime de l’Union de contrôle des exportations, du courtage, de l’assistance technique, du transit et des transferts en ce qui concerne les biens à double usage;

G. vu la publication “*Belgian Defence*” d’octobre 2024 de l’Agence pour le Commerce extérieur;

H. gelet op het advies nr. 38 van de Vlaamse Adviesraad voor Innoveren & Ondernemen (VARIO) “Opportunities en noden voor een brede Vlaamse defensie-industrie en defensie-innovatie” van november 2024;

I. gelet op het rapport bij advies nr. 38 van de Vlaamse Adviesraad voor Innoveren & Ondernemen (VARIO) “Mapping Vlaams defensie innovatie-ecosysteem en gewijzigde beleidskaders, rapport deel II” van december 2024;

J. overwegende dat defensie, en specifiek de rol van Belgische defensie-industrie en -innovatie, als een strategische sector moet worden erkend;

K. gelet op het feit dat het Internationaal Monetair Fonds (IMF) heeft aangegeven dat er nog bijzonder hoge interne handelsbarrières zijn binnen de Europese interne markt;

L. overwegende dat het een absolute noodzaak is om een daadkrachtig (EU-)beleid te ontwikkelen voor de defensie-industrie dat de samenwerking en de integratie van kmo's in toeleveringsketens en structurele grensoverschrijdende integratie van defensie-industrie goederen ondersteunt;

M. gelet op het feit dat zowel het industriebeleid van de deelstaten, als het nationaal industriebeleid, als het Europees industriebeleid de focus moet leggen op het wegnemen van de toetredingsdrempels, in het bijzonder voor kmo's, om een geïntegreerde interne markt voor defensieproducten tot stand te brengen, waardoor de deelname en integratie van kmo's in de toeleveringsketens voor defensieproducten wordt vereenvoudigd en versterkt;

N. overwegende dat de internationalisering van de Belgische defensie-industrie van essentieel belang is, daar onze afzetmarkt te beperkt is;

O. overwegende dat de toenemende internationalisering van de waardeketens van de defensie-industrie ons ertoe dwingt om de troeven en sterktes van de Belgische defensie-industrie en -innovatie beter in de kijker te zetten;

P. gelet op het feit dat meer opportuniteiten voor de defensie-industrie en -innovatie zorgen voor economische groei en welvaart in ons land;

H. vu l'avis n° 38 de novembre 2024 du Conseil consultatif flamand de l'Innovation et de l'Entrepreneuriat (*Vlaamse Adviesraad voor Innoveren & Ondernemen, VARIO*) intitulé “*Opportunities en noden voor een brede Vlaamse defensie-industrie en defensie-innovatie*”;

I. vu le rapport de décembre 2024 afférent à l'avis n° 38 du Conseil consultatif flamand de l'Innovation et de l'Entrepreneuriat intitulé “*Mapping Vlaams defensie innovatie-ecosysteem en gewijzigde beleidskaders, rapport deel II*”;

J. considérant que la défense doit être reconnue comme un secteur stratégique, en particulier en ce qui concerne le rôle de l'industrie de la défense et de l'innovation en matière de défense dans notre pays;

K. considérant que le Fonds monétaire international (FMI) a indiqué que des barrières commerciales internes particulièrement élevées subsistent au sein du marché unique européen;

L. considérant qu'il est absolument nécessaire de développer en matière d'industrie de la défense une politique (européenne) efficace qui soutiendra la coopération et l'intégration des PME dans les chaînes d'approvisionnement, ainsi que l'intégration structurelle transfrontalière des biens de l'industrie de la défense;

M. considérant que les politiques industrielles régionales, nationales et européennes doivent mettre l'accent sur la suppression des barrières à l'entrée, en particulier pour les PME, afin de mettre en place un marché intérieur intégré pour les produits de défense, et que cela permettra de simplifier et de renforcer la participation et l'intégration des PME dans les chaînes d'approvisionnement des produits de défense;

N. considérant que l'internationalisation de l'industrie belge de la défense est essentielle compte tenu des limites de notre marché intérieur;

O. considérant que l'internationalisation croissante des chaînes de valeur de l'industrie de la défense nous impose de mieux mettre en valeur les atouts et les points forts de l'industrie de la défense et de l'innovation en matière de défense belges;

P. considérant que davantage d'opportunités pour l'industrie de la défense et l'innovation en matière de défense seront source de croissance économique et de prospérité dans notre pays;

Q. overwegende dat er ook werk moet worden gemaakt van een flankerend beleid rond export en financiering van de sector;

R. gelet op het feit dat samenwerking tussen de federale regering en de deelstaten noodzakelijk is om een gunstig kader te scheppen voor de defensie-industrie en -innovatie;

S. overwegende dat de Belgische veiligheids- en defensie-industrie wordt geconfronteerd met het feit dat Belgische banken uit reputatie-overwegingen weigerachtig zijn of zelfs stelselmatig weigeren met de sector samen te werken of hogere tarieven aanrekenen, en dit ertoe leidt dat de sector moet terugvallen op buitenlandse banken;

T. overwegende dat er nog veel belemmeringen zijn op het niveau van de deelstaten (exportvergunningen, exportcontroles, investeringen in militaire O&O&I, et cetera) die dringend moeten worden aangepakt;

U. overwegende dat de roep vanuit de defensie-industrie, om geldende belemmeringen (bijvoorbeeld: de richtlijn-Muyters in Vlaanderen) voor investeringen in *dual use* en militair O&O&I volledig af te schaffen, steeds luider wordt;

V. overwegende dat er een duidelijke vraag is naar een level playing field en het van essentieel belang is om het *no-gold-plating-principe*¹ strikt toe te passen om ervoor te zorgen dat de regels omtrent export passen in het Europees referentiekader;

W. overwegende dat het ordehandhavingsmaterieel en het militair materieel zowel binnen als buiten de EU onderworpen zijn aan een vergunningsplicht;

X. overwegende dat dualusegoederen onderhevig zijn aan vergunningsplicht bij transacties buiten de EU en dat binnen de EU er enkel een vergunningsplicht is voor specifieke dualusegoederen opgenomen in bijlage IV van de EU-verordening 2021/821;

Y. gelet op het feit dat het van essentieel belang is om in het kader van de exportcontrole te waken over het feit dat de Belgische defensie-industrie niet stikt in de toenemende regelgeving en bijkomende controles, maar net in te zetten op een afname van de regeldruk,

¹ *No-gold-plating* betekent dat een lidstaat niet verder gaat bij de omzetting van Europees recht dan de Europese regelgeving, meestal richtlijnen, zelf vereist.

Q. considérant qu'il faudra également élaborer une politique d'accompagnement des exportations et du financement du secteur;

R. considérant qu'il sera nécessaire que le gouvernement fédéral et les entités fédérées coopèrent pour mettre en place un cadre favorable à l'industrie de la défense et à l'innovation en matière de défense;

S. considérant que l'industrie belge de la sécurité et de la défense est confrontée, pour des questions de réputation, à la réticence voire au refus systématique des banques belges de coopérer avec elle ou encore aux taux plus élevés qui lui sont appliqués par ces banques, et qu'il s'ensuit que ce secteur doit s'adresser à des banques étrangères;

T. considérant qu'il subsiste de nombreuses entraves au niveau des entités fédérées (licences d'exportation, contrôles des exportations, investissements dans la R&D&I militaire, etc.) contre lesquelles il convient d'agir d'urgence;

U. considérant que l'industrie de la défense demande avec une insistance croissante d'éliminer entièrement les obstacles (la directive Muyters en Flandre par exemple) aux investissements dans les biens à double usage et dans la R&D&I à des fins militaires;

V. considérant que le secteur concerné demande expressément la mise en place de conditions de concurrence équitables et qu'il est essentiel d'appliquer strictement le principe de non-surtransposition¹ pour veiller à ce que les règles en matière d'exportation s'inscrivent dans le cadre de référence européen;

W. considérant que le matériel de maintien de l'ordre et le matériel militaire sont soumis, tant au sein de l'Union européenne qu'en dehors, à une obligation d'autorisation;

X. considérant que l'exportation de biens à double usage en dehors de l'Union européenne est soumise à une obligation d'autorisation et que, pour les transactions au sein de l'Union, cette autorisation n'est requise que pour certains biens à double usage visés dans l'annexe IV du règlement (UE) 2021/821;

Y. considérant qu'il est essentiel de veiller, dans le cadre du contrôle des exportations, à ce que l'industrie belge de la défense ne croule pas sous les règles toujours plus nombreuses et les contrôles supplémentaires, et qu'il convient précisément de miser sur une diminution

¹ La non-surtransposition signifie qu'en transposant le droit européen, un État membre ne va pas plus loin que ce que prévoit la réglementation européenne elle-même, généralement dans les directives.

opdat duidelijkheid en rechtszekerheid primeren en het Europese *no-undercut*-principe² en *no-gold-plating*-principe worden gerespecteerd;

Z. gelet op het feit dat het niet logisch is dat onze defensie-industrie, als toeleverancier van een actor in een andere EU-lidstaat (die ook aan exportcontrole moet voldoen), op het niveau van de deelstaten een eigen aparte exportcontrole moet uitvoeren als deze samenwerking bijvoorbeeld kadert binnen EDF-projecten³, of bij de volgende generatie gevechtsvliegtuigen en andere aankoop- en samenwerkingscontracten;

1. ERKENT expliciet het belang om de Belgische defensie-industrie de ruimte te geven om te ondernemen, te innoveren en te internationaliseren;

2. ERKENT dat de Belgische defensie-industrie en -innovatie nog steeds wordt beperkt en belemmerd door een onnodige regulitis op alle niveaus;

3. ROEPT DE PARLEMENTEN VAN DE DEELSTATEN OP om zich over de deelstatelijke belemmeringen ten aanzien van de defensie-industrie en -innovatie te buigen en dringend de nodige maatregelen te nemen om deze weg te werken;

4. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

4.1. om met de deelstaten samen te zitten en hen op te roepen om – in kader van de versterking van de defensie-industrie – dringend volgende maatregelen te nemen:

4.1.1. alle belemmeringen inzake investeringen in *dual use* en militaire O&O&I (bijvoorbeeld de Vlaamse richtlijn-Muyters) volledig af te schaffen;

4.1.2. samen met de defensie- en veiligheidsindustrie en de kennisinstellingen, alle bestaande belemmeringen inzake investeringen, export, vergunningen, O&O&I, et cetera in kaart te brengen, maatregelen te nemen om deze weg te werken en duidelijk te communiceren naar alle betrokken actoren, opdat ze weten welke belemmeringen wegvallen;

² Het *no-undercut*-principe betekent dat een lidstaat zich verplicht om een bepaalde minimumprijs of prijsstructuur te respecteren en geen prijzen aanbiedt die lager zijn dan wat met andere lidstaten is overeengekomen.

³ EDF is het *European Defence Fund*.

de la pression réglementaire afin de faire prévaloir la clarté et la sécurité juridique et de respecter le principe de *no-undercut*² au niveau européen ainsi que le principe de non-surtransposition;

Z. considérant qu'il n'est pas logique que notre industrie de la défense, lorsqu'elle fournit un acteur appartenant à un autre État membre (également soumis à un contrôle des exportations), doive réaliser un contrôle distinct avant exportation au niveau des entités fédérées si cette coopération s'inscrit par exemple dans le cadre de projets du FED³, ou de l'acquisition d'avions de combat de la prochaine génération et d'autres contrats d'achat et de coopération;

1. RECONNAÎT explicitement l'importance de donner à l'industrie belge de la défense la latitude nécessaire pour entreprendre, innover et s'internationaliser;

2. RECONNAÎT que l'industrie de la défense et l'innovation en matière de défense restent en Belgique limitées et entravées par une surréglementation inutile à tous les niveaux;

3. APPELLE LES PARLEMENTS DES ENTITÉS FÉDÉRÉES à s'attaquer aux obstacles régionaux et communautaires freinant l'industrie de la défense et l'innovation en matière de défense, et à prendre d'urgence les mesures nécessaires pour les éliminer;

4. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

4.1. de se réunir avec les entités fédérées et de les appeler, dans le cadre du renforcement de l'industrie de la défense, à prendre d'urgence les mesures suivantes:

4.1.1. éliminer entièrement les obstacles aux investissements dans les biens à double usage et dans la R&D&I à des fins militaires (la directive Muyters en Flandre par exemple);

4.1.2. dresser, en collaboration avec l'industrie de la défense et de la sécurité ainsi que les centres d'expertise, la liste de tous les obstacles existants en matière d'investissements, d'exportations, de permis, de R&D&I, entre autres, et prendre des mesures pour éliminer ces obstacles, tout en communiquant clairement avec l'ensemble des acteurs concernés afin qu'ils sachent quels obstacles sont supprimés;

² Le principe *no-undercut* signifie qu'un État membre s'engage à respecter un prix minimum déterminé ou une certaine structure de prix et n'offre pas des prix inférieurs à ceux convenus avec d'autres États membres.

³ Fonds européen de la défense.

4.1.3. zowel op deelstatelijk als op Europees niveau werk te maken van zogenaamde regelluwe “fast lanes” voor technologische en strategische goederen die intra-Europees worden overgebracht en geëxporteerd in het kader van vredesopbouw en conflictoplossing, zoals bijvoorbeeld de ontminningstechnologieën;

4.1.4. kennisinstellingen en ondernemingen te begeleiden en te faciliteren in hun toegang tot de veiligheids- en defensie O&O&I, door actieve samenwerking tussen bestaande organisaties en stakeholders te faciliteren en ondersteunen;

4.1.5. het principe van *no gold plating* strikt toe te passen en als referentiekader voor de export het Europees niveau te hanteren om zo het gelijk speelveld te verzekeren;

4.1.6. dringend een concreet actieplan op te stellen om bedrijven binnen een redelijke termijn duidelijkheid te geven over het al dan niet bekomen van exportvergunningen en de doorlooptijd voor het bekomen van exportvergunningen aanzienlijk in te korten;

4.1.7. een uitzondering te voorzien op de verplichte (voorlopige) vergunningen voor het instappen in Europese consortiaprojecten zoals bijvoorbeeld voor de A400M⁴ of FCAS⁵;

4.1.8. na te gaan op welke manier het proces van veiligheidsmachtiging kan worden gefaciliteerd en in welke mate het bekomen van die veiligheidsmachtiging de daaropvolgende controles kan verkorten (efficiëntiewinsten);

4.1.9. op Europees niveau actief te pleiten voor en werk te maken van de afschaffing van de intra-Europese controles op strategische goederen in het kader van de EDF-projecten of bij andere aankoop- en samenwerkingscontracten binnen de Europese Unie en intussentijd alle vormen van *gold plating* af te schaffen;

4.2. inzake de toegang tot financiering van de defensie-industrie volgende stappen te ondernemen:

4.1.3. mettre en place, tant au niveau des entités fédérées qu’au niveau européen, des “voies rapides” modérément réglementées pour les équipements technologiques et stratégiques transférés et exportés au sein de l’Europe à des fins de consolidation de la paix et de résolution des conflits, tels que les technologies de déminage;

4.1.4. accompagner les centres d’expertise et les entreprises et leur faciliter l’accès à la recherche, au développement et à l’innovation (R&D&I) en matière de sécurité et de défense en facilitant et en soutenant une coopération active entre les organisations existantes et les parties prenantes;

4.1.5. appliquer strictement le principe de non-sur-transposition et se fonder sur le niveau européen en tant que cadre de référence en matière d’exportations afin de garantir des conditions de concurrence équitables;

4.1.6. élaborer d’urgence un plan d’action concret afin de clarifier, dans un délai raisonnable, les conditions d’obtention des licences d’exportation pour les entreprises et de raccourcir considérablement le délai pour l’obtention de ces licences d’exportation;

4.1.7. prévoir une dérogation aux licences (provisoires) nécessaires pour rejoindre des projets de consortium européen, tels que l’A400M⁴ ou le SCAF⁵;

4.1.8. examiner comment la procédure d’habilitation de sécurité pourrait être facilitée et dans quelle mesure l’obtention de cette habilitation pourrait accélérer les contrôles ultérieurs (gains d’efficacité);

4.1.9. plaider et œuvrer activement au niveau européen pour la suppression des contrôles intra-européens des biens stratégiques dans le cadre des projets du FED ou dans le cadre d’autres contrats d’acquisition et de partenariat au sein de l’Union européenne et mettre fin, dans l’intervalle, à toute forme de surtransposition;

4.2. de prendre les mesures suivantes pour faciliter l’accès au financement de l’industrie de la défense:

⁴ De A400M is ontworpen en wordt gebouwd door Airbus. Het gaat om een hoogtechnologisch propellertoestel dat kan landen op harde of “zachte” landingsbanen, zoals bijvoorbeeld op een strand. Het toestel kan worden ingezet voor transport van cargo, troepen of voor medische evacuatie.

⁵ FCAS is het *Future Combat Air System* (FCAS). Het is een gezamenlijk Europees defensieprogramma dat wordt ontwikkeld door Frankrijk, Duitsland en Spanje. Het doel is om een nieuw, geavanceerd luchtgevechtssysteem te ontwikkelen dat tegen 2040 de huidige gevechtsvliegtuigen zoals de Eurofighter en Rafale moet vervangen.

⁴ L’A400M a été conçu et est construit par Airbus. Il s’agit d’un avion à hélices de haute technologie capable de se poser sur des pistes classiques ou “meubles”, par exemple sur une plage. Cet appareil peut être déployé pour transporter des marchandises et des troupes ou pour procéder à une évacuation médicale.

⁵ Le système de combat aérien du futur (SCAF) s’inscrit dans un programme européen commun de défense développé par la France, l’Allemagne et l’Espagne. Ce projet vise à développer un nouveau système de combat aérien avancé qui devra remplacer, d’ici 2040, les avions de combat actuels tels que l’Eurofighter et le Rafale.

4.2.1. een grondige doorlichting te maken van alle wettelijke belemmeringen inzake de financiering van de defensie-industrie en dit rapport, binnen de zes maanden, voor te leggen aan het Federaal Parlement;

4.1.2. ervoor te zorgen dat de Belgische veiligheids- en defensie-industrie toegang krijgt zowel tot de financieringsmogelijkheden die worden aangeboden door de Belgische en Europese financiële instellingen als tot de steun van Credendo⁶, net zoals die ook beschikbaar is voor andere sectoren;

4.2.3. binnen de Europese Investeringsbank (EIB) er actief voor te pleiten om, in het licht van de huidige marktomstandigheden en de geopolitieke situatie, haar ondersteuning aan de Europese defensie-industrie uit te breiden en te versterken, indien nodig door haar kredietverleningsbeleid aan te passen, en ondersteuning aan te bieden aan kmo's en kleine *midcaps*⁷ in de toeleveringsketen door middel van de verstrekking van intermediaire leningen met financiële partners;

4.2.4. de EIB-opportunities voor de Belgische veiligheids- en defensie-industrie in kaart te brengen en hen daarover onverwijld te informeren;

4.2.5. op Europees niveau te pleiten voor de verbetering van de financieringsmogelijkheden voor de Europese defensie-industrie door de militaire uitrusting van de lijst van uitgesloten activiteiten van de Europese Investeringsbank (EIB) te schrappen;

4.2.6. de toegang tot publieke middelen voor innovatie en voor onderzoek en ontwikkeling te faciliteren voor defensietoepassingen, gelet op de snelle en voortdurend evoluerende noden en technologieën;

5. tijdens de Belgische handelsmissies sterk in te zetten op de deelname van de Belgische defensie- en veiligheidsindustrie, en ter zake ook gerichte sessies en activiteiten te organiseren in het land van de missie met oog op het opzetten van sterke en structurele partnerships;

4.2.1. réaliser un examen approfondi de tous les obstacles au financement de l'industrie de la défense qui se posent sur le plan légal et soumettre le rapport y afférent dans les six mois au Parlement fédéral;

4.2.2. veiller à ce que l'industrie belge de la sécurité et de la défense ait accès aux possibilités de financement proposées par les établissements financiers belges et européens, ainsi qu'à la politique de soutien de Credendo⁶, dont bénéficient également d'autres secteurs;

4.2.3. plaider activement auprès de la Banque européenne d'investissement (BEI), au regard de la conjoncture actuelle du marché et de la situation géopolitique, pour qu'elle étende et renforce son soutien à l'industrie européenne de la défense, au besoin en modifiant sa politique d'octroi des crédits, et qu'elle prête main-forte aux PME et aux petites entreprises à capitalisation moyenne (*mid-cap companies*)⁷ dans la chaîne d'approvisionnement, au travers de prêts intermédiaires avec des partenaires financiers;

4.2.4. identifier les opportunités offertes par la BEI à l'industrie belge de la sécurité et de la défense et les porter sans délai à sa connaissance;

4.2.5. œuvrer, au niveau européen, à l'amélioration des possibilités de financement de l'industrie européenne de la défense en retirant les équipements militaires de la liste des activités exclues de la BEI;

4.2.6. faciliter l'accès au financement public de l'innovation ainsi que de la recherche et du développement pour les applications de défense, compte tenu de l'évolution rapide et constante des besoins et des technologies;

5. de s'engager résolument en faveur de la participation de l'industrie belge de la défense et de la sécurité aux missions commerciales belges et d'organiser, dans le pays où se déroule la mission, des sessions et activités ciblées en vue d'établir des partenariats solides et structurels;

⁶ Credendo is een Belgische publieke instelling die kredietverzekering, financiering en andere oplossingen biedt voor binnen- en buitenlandse handel en investeringen.

⁷ Een *midcap* (afkorting van *middle capitalization*) is een bedrijf met een gemiddelde marktkapitalisatie (beurswaarde).

⁶ Credendo est un organisme public belge qui propose des solutions d'assurance-crédit et de financement, ainsi que d'autres produits pour soutenir le commerce et les investissements nationaux et étrangers.

⁷ Une entreprise à capitalisation moyenne (*mid-cap* ou *middle capitalization* en anglais) désigne une entreprise qui présente une capitalisation boursière (valeur boursière) moyenne.

6. op Europees niveau te pleiten voor zogenaamde regelluwe “*fast lanes*” voor technologische en strategische goederen die intra-Europees worden overgebracht en geëxporteerd in het kader van vredesopbouw en conflict-oplossing, zoals bijvoorbeeld de ontmijningstechnologieën;

7. op Europees niveau actief te pleiten voor het wegwerken van de belemmeringen voor de toegang van (innovatieve) kmo's tot de Europese defensiemarkt, en het opnemen van (innovatieve) kmo's in de Europese projecten.

26 februari 2025

Kjell Vander Elst

6. de préconiser, au niveau européen, la mise en place de “voies rapides” modérément réglementées pour les équipements technologiques et stratégiques transférés et exportés au sein de l'Europe à des fins de consolidation de la paix et de résolution des conflits, tels que les technologies de déminage;

7. de préconiser activement, au niveau européen, la suppression des obstacles à l'accès des PME (innovantes) au marché européen de la défense et l'inclusion des PME (innovantes) dans les projets européens.

26 février 2025