

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

24 maart 2025

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek
teneinde de voorwaarden voor de benoeming
van raadsheren bij het hof van beroep
te Brussel te harmoniseren, met aandacht
voor de vereiste bijzondere ervaring
in het Marktenhof**

(ingediend door
mevrouw Kristien Van Vaerenbergh)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

24 mars 2025

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code judiciaire
en vue d'harmoniser les conditions
de nomination des conseillers à la cour
d'appel de Bruxelles, en tenant compte
de l'expérience spécifique requise
pour siéger à la Cour des marchés**

(déposée par
Mme Kristien Van Vaerenbergh)

SAMENVATTING

De raadsheren die zitting nemen in het Marktenhof (een gespecialiseerde sectie van het hof van beroep te Brussel) moeten niet dezelfde kwalificaties bezitten als de andere raadsheren die zetelen in het hof van beroep. Nochtans zetelen deze raadsheren ook in rechtszaken die niet tot de materie van het Marktenhof behoren.

Om deze ongelijkheid weg te werken beoogt dit wetsvoorstel alle raadsheren van het hof van beroep te Brussel aan dezelfde benoemingsvoorwaarden te onderwerpen. Voor de raadsheren van Marktenhof wordt daar evenwel nog een bijkomende voorwaarde aan toegevoegd zijnde ten minste tien jaar nuttige beroepservaring die blijk geeft van gespecialiseerde kennis van het economisch, het financieel of het marktrecht.

RÉSUMÉ

Les conseillers qui siègent à la Cour des marchés (section spécialisée de la cour d'appel de Bruxelles) ne sont pas tenus de posséder les mêmes qualifications que les autres conseillers à la cour d'appel. Ils siègent pourtant également dans des affaires qui ne relèvent pas de la Cour des marchés.

Cette proposition de loi vise à mettre fin à cette inégalité en veillant à ce que tous les conseillers à la cour d'appel de Bruxelles répondent aux mêmes conditions de nomination. Les conseillers à la Cour des marchés devront en outre satisfaire à une exigence supplémentaire: ils devront posséder dix ans au moins d'expérience professionnelle utile attestant d'une connaissance spécialisée du droit économique, financier ou des marchés.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

De wet van 25 december 2016¹ creëerde een nieuwe sectie bij het hof van beroep te Brussel: het “Marktenhof”. De nieuw gecreëerde kamers zetelen sedertdien voornamelijk inzake gereguleerde marktzaken, zoals bij een beroep tegen de beslissingen van de Mededingingsautoriteit, de “beurswaakhond” (Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA)), het Belgische Instituut voor postdiensten en telecommunicatie (BIPT), de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) en andere regulatoren, waaronder het beroep tegen de administratieve sancties die door die regulatoren worden opgelegd bij de handhaving van de regulering.

De bedoeling van het nieuw opgerichte Marktenhof was om te zorgen voor een meer professionele behandeling van deze complexe juridisch-technische zaken. Het Marktenhof is bevoegd voor het gehele land.

Het Marktenhof doet steeds uitspraak in eerste en laatste aanleg en zetelt steeds met drie raadsheren. De raadsheren voor deze kamers worden louter gerekruteerd op grond van hun deskundigheid op het vlak van het economisch, het financieel of het marktrecht.

Het is evenwel zo dat conform artikel 207 van het Gerechtelijk Wetboek deze raadsheren onderworpen zijn aan minder strenge toelatingsregels tot de magistratuur. Artikel 207, § 3, 4°, van het Gerechtelijk Wetboek bepaalt dat “slechts” vijftien jaar nuttige beroepservaring is vereist die blijk geeft van gespecialiseerde kennis van het economisch, financieel of marktrecht. De andere raadsheren die worden benoemd bij het hof van beroep moeten voldoen aan één van de voorwaarden vastgesteld in de bepalingen 1° tot en met 3° van hetzelfde artikel van het Gerechtelijk Wetboek.

Deze voorwaarden worden hier nogmaals opgesomd:

1° hetzij sedert ten minste vijftien jaar juridische functies uitoefenen, waarvan de laatste vijf jaar als lid van de zittende magistratuur of magistraat van het openbaar ministerie;

2° hetzij voor het bij artikel 259bis-9, § 1, voorgeschreven examen inzake beroepsbekwaamheid geslaagd zijn en sedert ten minste vijftien jaar ononderbroken werkzaam zijn als advocaat of een gecumuleerde ervaring

¹ Wet van 25 december 2016 “tot wijziging van de rechtspositie van de gedetineerden en van het toezicht op de gevangenen en houdende diverse bepalingen inzake justitie (art. 51, 56, 59, 60, 64, 75, 77, 107, 111-114, 157, 158, 160-166 Potpourri IV)”, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 30 december 2016.

DÉVELOPPEMENTS

La loi du 25 décembre 2016¹ a créé une nouvelle section au sein de la cour d’appel de Bruxelles: la “Cour des marchés”. Les nouvelles chambres siègent, depuis lors, principalement dans les matières concernant les marchés régulés, comme le recours contre les décisions de l’Autorité belge de la concurrence, du “chien de garde de la bourse” (l’Autorité des services et des marchés financiers, FSMA), de l’Institut belge des services postaux et des télécommunications (IBPT), de la Commission de Régulation de l’Électricité et du Gaz (CREG) et d’autres régulateurs, notamment le recours contre les sanctions administratives infligées par ces régulateurs dans le cadre de l’application de la réglementation.

La Cour des marchés a été créée dans l’objectif de professionnaliser le traitement de ces affaires, qui présentent une certaine complexité sur le plan juridico-technique. Elle est compétente pour l’ensemble du pays.

La Cour des marchés statue toujours en premier et dernier ressort et siège toujours avec trois conseillers. Ces conseillers sont recrutés pour ces chambres uniquement sur la base de leur expertise en matière de droit économique, financier ou des marchés.

Or, il y a lieu de rappeler que, conformément à l’article 207 du Code judiciaire, ces conseillers sont soumis à des règles d’accès à la magistrature moins sévères que les autres. L’article 207, § 3, 4°, du Code judiciaire prévoit qu’ils doivent posséder “seulement” quinze années d’expérience professionnelle utile attestant d’une connaissance spécialisée du droit économique, financier ou des marchés. Les autres conseillers nommés à la Cour d’appel doivent satisfaire à l’une des conditions fixées aux points 1° à 3° du même article du Code judiciaire.

Il s’agit des conditions suivantes:

1° soit exercer des fonctions juridiques depuis au moins quinze années, dont les cinq dernières en tant que magistrat du siège ou du ministère public;

2° soit avoir réussi l’examen d’aptitude professionnelle prévu par l’article 259bis-9, § 1^{er}, et exercer la profession d’avocat depuis au moins quinze années sans interruption, ou compter au moins quinze années

¹ Loi du 25 décembre 2016 modifiant le statut juridique des détenus et la surveillance des prisons et portant des dispositions diverses en matière de justice (art. 51, 56, 59, 60, 64, 75, 77, 107, 111-114, 157, 158, 160-166 Pot-pourri IV), publiée au *Moniteur belge* du 30 décembre 2016.

van minstens vijftien jaar hebben als advocaat en als lid van de zittende magistratuur of magistraat van het openbaar ministerie;

3° hetzij houder zijn van het getuigschrift waaruit blijkt dat de bij artikel 259octies voorgeschreven gerechtelijke stage met vrucht werd voltooid en sedert ten minste zeven jaar het ambt van lid van de zittende magistratuur of van het openbaar ministerie uitoefenen.

In de praktijk zetelen de raadsheren die bij voorrang zitting nemen in het Marktenhof echter ook in rechtszaken die niet tot de materie van het Marktenhof behoren. Dit gebeurt voornamelijk om de grote werklast en de gerechtelijke achterstand die eigen is aan het hof van beroep te Brussel, de baas te kunnen.

Deze praktijk roept vanzelfsprekend een ongelijkheid in het leven omdat de raadsheren die bij voorrang zitting nemen in het Marktenhof niet dezelfde kwalificaties moeten bezitten als de andere raadsheren die zetelen in het hof van beroep.

Dit wetsvoorstel beoogt deze ongelijkheid weg te werken door alle raadsheren die benoemd willen worden in het hof van beroep minstens aan dezelfde minimum-benoemingsvoorwaarden te onderwerpen. Omdat het Marktenhof evenwel een gespecialiseerde sectie is binnen het hof van beroep, wordt aan die raadsheren ook ten minste tien jaar nuttige beroepservaring gevraagd die blijk geeft van gespecialiseerde kennis van het economisch, het financieel of het marktrecht.

Kristien Van Vaerenbergh (N-VA)

d'expérience cumulée en qualité d'avocat et de membre de la magistrature assise ou du ministère public;

3° soit être détenteur du certificat attestant que le candidat a achevé avec fruit le stage judiciaire prévu par l'article 259octies et exercer depuis au moins sept années les fonctions de magistrat du siège ou du ministère public.

Toutefois, dans la pratique, les conseillers qui siègent prioritairement à la Cour des marchés siègent également dans des affaires qui ne relèvent pas de la compétence de cette Cour. Cette situation s'explique principalement par la nécessité de gérer la lourde charge de travail et l'arriéré judiciaire inhérents à la cour d'appel de Bruxelles.

Cela crée bien entendu une inégalité, car les conseillers qui siègent prioritairement à la Cour des marchés ne sont pas tenus de posséder les mêmes qualifications que les autres conseillers à la cour d'appel.

La présente proposition de loi vise à mettre fin à cette inégalité en veillant à ce que tous les conseillers qui veulent être nommés à la cour d'appel remplissent au moins les mêmes exigences minimales en matière de nomination. Toutefois, dès lors que la Cour des marchés constitue une section spécialisée de la cour d'appel, les conseillers de cette juridiction devront en outre faire valoir une expérience professionnelle utile d'au moins dix années attestant d'une connaissance spécialisée du droit économique, financier ou des marchés.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 207, § 3, van het Gerechtelijk Wetboek, laatstelijk gewijzigd door de wet van 12 juli 2022, wordt de bepaling onder 4° vervangen als volgt:

“4° hetzij, wat betreft de raadsheren in het hof van beroep te Brussel die bij voorrang zitting nemen in het Marktenhof, naast één van de benoemingsvoorwaarden vastgelegd in de bepalingen 1° tot en met 3°, ten minste beschikken over tien jaar nuttige beroepservaring die blijkt geeft van gespecialiseerde kennis van het economisch, financieel of marktrecht.”

13 maart 2025

Kristien Van Vaerenbergh (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 207, § 3, du Code judiciaire, modifié en dernier lieu par la loi du 12 juillet 2022, le 4° est remplacé par ce qui suit:

“4° soit, concernant les conseillers à la cour d'appel de Bruxelles qui siègent prioritairement à la Cour des marchés, respecter l'une des conditions fixées aux 1° à 3° et posséder dix années au moins d'expérience professionnelle utile attestant d'une connaissance spécialisée du droit économique, financier ou des marchés.”

13 mars 2025