

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 maart 2025

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende
de effectievere aanpak
van daders van seksueel misbruik**

(ingediend door de dames Kathleen Depoorter
en Sophie De Wit)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mars 2025

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à adopter une approche
plus efficace de la problématique
des auteurs d'abus sexuels**

(déposée par Mmes Kathleen Depoorter
et Sophie De Wit)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Seksueel geweld is een diepgeworteld probleem dat helaas veel mensen in hun leven treft. Uit verschillende studies blijkt dat maar liefst 64 % van de Belgische bevolking tussen 16 en 69 jaar ooit te maken heeft gehad met een vorm van seksueel geweld, waarbij 81 % van de vrouwen en 48 % van de mannen slachtoffer werden.¹ Verder blijkt uit deze cijfers dat 19 % van de vrouwen en 5 % van de mannen ooit werden verkracht, en dat 2 op de 5 vrouwen (42 %) en 1 op de 5 mannen (19 %) fysiek seksueel geweld meemaakten.²

Volgens gegevens van de Federale Politie worden jaarlijks meer dan 4000 gevallen van verkrachting geregistreerd, wat neerkomt op gemiddeld meer dan 11 verkrachtingen per dag. Dit is nog maar het topje van de ijsberg. Onderzoek suggereert dat meer dan 90 % van de slachtoffers van seksueel geweld geen aangifte doet, wat betekent dat het daadwerkelijke aantal gevallen aanzienlijk hoger ligt.³

De gevolgen voor de slachtoffers zijn verstrekend en variëren van fysieke en medische schade tot ernstige psychologische en relationele impact.⁴

De strijd tegen seksueel geweld vereist een robuuste, multidisciplinaire aanpak. In het kader van de gerechtelijke aanpak stuiten we echter vaak op structurele problemen die al langer spelen, zoals de gerechtelijke achterstand, een gebrekkige strafuitvoering, de personeelstekorten in de gevangenissen, onvoldoende psychologische ondersteuning voor gedetineerden, een gebrek aan opvolging na het einde van de straf, et cetera.

Via dit voorstel van resolutie willen we de nadruk leggen op een aantal kernmaatregelen die op korte termijn

¹ "UN-MENAMAIS: Een beter begrip van de Mechanismes, Aard, Omvang en Impact van Seksueel Geweld in België" van Belspo (2021), <https://www.ugent.be/nl/actueel/bijlagen/seksueel-geweld-belgie-aanbevelingen-1>

² "UN-MENAMAIS: Een beter begrip van de Mechanismes, Aard, Omvang en Impact van Seksueel Geweld in België" van Belspo (2021), <https://www.ugent.be/nl/actueel/bijlagen/seksueel-geweld-belgie-aanbevelingen-1>

³ "Dossier seksueel geweld in België", Amnesty, https://www.amnesty-international.be/sites/default/files/bijlagen/amnesty-international_dossier-seksueel-geweld-in-belgie-2020_2.pdf?utm_source=chatgpt.com

⁴ European Union Agency for Fundamental Rights. (2014). *Violence against women: an EU-wide survey. Main results report.* <https://fra.europa.eu/en/publication/2014/violence-against-women-eu-wide-survey-main-results-report>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le problème de la violence sexuelle est profondément enraciné et affecte malheureusement de nombreuses personnes. Selon différentes études, pas moins de 64 % des Belges âgés de 16 à 69 ans ont été exposés à une forme de violence sexuelle durant leur vie. Ainsi, 81 % des femmes et 48 % des hommes en ont été victimes.¹ Ces chiffres indiquent en outre que 19 % des femmes et 5 % des hommes ont subi un viol, tandis que deux femmes sur cinq (42 %) et un homme sur cinq (19 %) ont été soumis à une violence sexuelle physique.²

Selon les données de la police fédérale, plus de 4000 viols sont enregistrés chaque année, soit une moyenne de plus de 11 viols par jour. Ces chiffres ne sont toutefois que la pointe émergée de l'iceberg puisque les études suggèrent que plus de 90 % des victimes de violences sexuelles ne font pas de déposition, ce qui signifie que le nombre réel de cas est nettement plus élevé.³

Cette violence marque profondément les victimes. Ses effets peuvent se manifester sous la forme de dommages d'ordre physique et médical, mais elle peut aussi avoir un impact psychologique important et entraîner de graves difficultés sur le plan relationnel.⁴

La lutte contre la violence sexuelle nécessite une approche robuste et multidisciplinaire. Dans le cadre de l'approche judiciaire, nous nous heurtons toutefois souvent à des problèmes structurels persistants, tels que l'arriéré judiciaire, l'exécution inadéquate des peines, le manque de personnel pénitentiaire, un soutien psychologique insuffisant pour les détenus, un manque de suivi une fois la peine purgée, etc.

La présente proposition de résolution vise à mettre l'accent sur une série de mesures clés dont l'impact à

¹ "UN-MENAMAIS: Compréhension des mécanismes, nature, magnitude et impact de la violence sexuelle en Belgique", Belspo (2021), https://www.belspo.be/belspo/brain-be/projects/FinalReports/UN_MENAMAIS_ResultRecomm_15062021_fr.pdf

² "UN-MENAMAIS: Compréhension des mécanismes, nature, magnitude et impact de la violence sexuelle en Belgique", Belspo (2021), https://www.belspo.be/belspo/brain-be/projects/FinalReports/UN_MENAMAIS_ResultRecomm_15062021_fr.pdf

³ "Dossier sur les violences sexuelles en Belgique", Amnesty, <https://www.amnesty.be/campagne/droits-femmes/viol-stop-violences-sexuelles>

⁴ L'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne (FRA) (2014). *Violence à l'égard des femmes: une enquête à l'échelle de l'UE. Les résultats en bref.* <https://fra.europa.eu/fr/publication/2014/violence-against-women-eu-wide-survey-main-results-report>

een aanzienlijke impact kunnen hebben. Het gaat dan met name over:

- 1) een risicotaxatie;
- 2) de (verplichte) behandeling tijdens de detentie;
- 3) de terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank;
- 4) informatiedoorstroming.

Daarnaast bevat het verslag van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de aanpak van seksueel misbruik, in de Kerk maar ook daarbuiten⁵ een groot aantal waardevolle aanbevelingen, gericht op een balans tussen repressie en re-integratie, met een duidelijke focus op het voorkomen van recidive en het beschermen van potentiële slachtoffers.

Zo wordt voor een betere preventie en detectie aanbevolen om een systematische screening en monitoring te ontwikkelen van personen met een verhoogd risico op seksueel grensoverschrijdend gedrag, bijvoorbeeld bij beroepen waar men met kinderen of kwetsbare groepen werkt. Ook wordt een verplichte risicotaxatie aanbevolen bij daders van seksueel misbruik, en dit in elke fase van het strafproces om zo recidivegevaar grondig te kunnen beoordelen en gerichte maatregelen te kunnen nemen.

Wat de behandeling en begeleiding van daders betreft, wordt gepleit voor verplichte therapeutische begeleiding van daders, zowel tijdens de detentie als na de vrijlating, om recidive te verminderen. Dit omvat zowel individuele therapieën als groepssessies gericht op gedragsverandering.

Daarnaast moet er worden geïnvesteerd in behandelingscentra die specifiek gericht zijn op de behandeling van daders met seksuele stoornissen of parafilieën.⁶ Om verder recidive te voorkomen, moeten nazorgprogramma's worden versterkt die toegankelijker moeten worden gemaakt voor de daders.

Voorts moet er strenger toezicht worden gehouden op de vrijgelaten daders, door daders die voorwaardelijk vrij zijn, beter te monitoren met behulp van elektronische

court terme pourrait être considérable. Ainsi, elle prévoit notamment:

- 1) une évaluation des risques;
- 2) le traitement (obligatoire) pendant la détention;
- 3) la mise à la disposition du tribunal de l'application des peines;
- 4) la circulation de l'information.

Par ailleurs, le rapport de la commission d'enquête parlementaire chargée d'enquêter sur le traitement des abus sexuels commis au sein et en dehors de l'Église⁵ regorge de recommandations précieuses destinées à trouver le juste équilibre entre la répression et la réinsertion, tout en misant clairement sur la prévention de la récidive et la protection des victimes potentielles.

Il est ainsi recommandé, en vue d'améliorer la prévention et la détection, de développer un screening et un suivi systématiques des personnes présentant un risque accru de comportement sexuel transgressif, notamment pour les professions qui sont en contact direct avec des enfants ou des populations vulnérables. Le rapport préconise également de soumettre les auteurs d'abus sexuels à une évaluation obligatoire des risques à chaque étape de la procédure pénale, afin d'analyser en profondeur le risque de récidive et de pouvoir prendre des mesures ciblées.

S'agissant du traitement et de l'accompagnement des auteurs, il est recommandé de soumettre ces derniers tant au cours de leur détention qu'après leur remise en liberté à un accompagnement thérapeutique obligatoire incluant des thérapies individuelles et des sessions de groupe axées sur un changement de comportement, l'objectif étant de réduire la récidive.

Il s'indique par ailleurs d'investir dans des centres de traitement spécialisés dans la prise en charge des auteurs présentant des troubles de la sexualité ou des paraphilies.⁶ Afin de prévenir encore davantage la récidive, il convient de renforcer les programmes de suivi thérapeutique et de les rendre plus accessibles.

Par ailleurs, les auteurs libérés devront faire l'objet d'une surveillance plus stricte, ce qui signifie que les délinquants en liberté conditionnelle devront être mieux

⁵ <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/3617/55K3617005.pdf>

⁶ Parafilie is een term uit de psychiatrie voor een groep seksuele afwijkingen waarbij het erotische contact met een gelijkwaardige partner niet volstaat om seksuele opwindning en orgasme te bereiken.

⁵ <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/3617/55K3617005.pdf>

⁶ "Paraphilie" est un terme emprunté à la psychiatrie qui désigne une série de comportements sexuels déviants dans le cadre desquels le contact érotique avec un partenaire égal ne suffit pas pour atteindre l'excitation sexuelle et l'orgasme.

middelen. Wij willen het mogelijk maken voor de rechter om daders van seksueel misbruik aan strengere voorwaarden te onderwerpen, zoals verplichte therapie en evaluatie door gespecialiseerde diensten. Die voorwaarden moeten vervolgens rigoureus worden opgevolgd. Het is bovendien aangewezen de verjaringstermijnen voor zedendelicten verder te verlengen, waardoor daders langer strafrechtelijk kunnen worden vervolgd.

Ten slotte is een betere gegevensuitwisseling tussen politiediensten, gerechtelijke instanties en relevante zorginstellingen absoluut noodzakelijk om te voorkomen dat daders onder de radar blijven of zelfs geheel uit beeld verdwijnen. Voor seksueel misbruik dat de landsgrenzen overschrijdt, moet de Europese en internationale informatie-uitwisseling geoptimaliseerd worden, zodat daders die in het buitenland proberen onder te duiken alsnog vervolgd kunnen worden. Deze maatregelen zullen bijdragen aan een effectievere aanpak van daders van seksueel geweld en zo een belangrijke stap zetten in de bescherming van de slachtoffers.

1. Risicotaxatie

Risicotaxatie is een cruciaal instrument in zaken van seksueel geweld, aangezien het de kans inschat of de verdachte of dader (nog steeds) een gevaar vormt voor specifieke slachtoffers of voor de samenleving als geheel. Het is essentieel dat alle betrokkenen in het strafproces deze inschatting in elke fase van het proces opnieuw maken. Dit vereist de beschikbaarheid van volledige en kwalitatieve informatie, die breed gedeeld wordt, alsook de tools om tot de juiste conclusies te komen.

Er moet naar gestreefd worden om in elke fase van het strafproces risicotaxatie toe te passen. In de eerste fase moet de verdachte worden onderzocht om een inschatting te maken van het recidivegevaar. Dit is belangrijk voor beslissingen over voorlopige hechtenis of de mogelijkheid van vrijlating onder voorwaarden.⁷ Op basis van deze initiële risicotaxatie kan er worden verder gewerkt. In de volgende fase van het strafproces

⁷ In het nieuw strafwetboek (artikel 32) wordt bepaald dat, indien de beklaagde of de beschuldigde wordt vervolgd voor een terroristisch misdrijf of een misdrijf tegen de seksuele integriteit of het seksuele zelfbeschikkingsrecht, het openbaar ministerie of de rechter bij wie de zaak aanhangig werd gemaakt, met het oog op het opleggen van de meest geschikte straf, het gemotiveerd advies inwint van een deskundige of een dienst gespecialiseerd in de begeleiding of de behandeling van seksuele of terroristische delinquenten. Het openbaar ministerie of de rechter is evenwel niet verplicht het bedoelde advies in te winnen indien het niet strikt noodzakelijk is.

surveillés par des moyens électroniques. Nous voulons permettre aux juges de soumettre les auteurs d'abus sexuels à des conditions plus strictes, telles que l'obligation de suivre une thérapie et d'être évalués par des services spécialisés. Ces conditions devraient ensuite être rigoureusement contrôlées. Il s'indique en outre d'allonger les délais de prescription qui s'appliquent aux délits de mœurs, afin de pouvoir tenter des poursuites pénales sur une durée plus longue.

Enfin, il est indispensable de garantir un échange de données plus efficace entre les services de police, les instances judiciaires et les institutions de soins concernées, pour éviter que les auteurs passent sous le radar voire s'évaporent dans la nature. En ce qui concerne les abus sexuels qui dépassent le cadre de nos frontières, l'échange d'informations aux niveaux européen et international doit être optimisé afin que les auteurs qui tentent de se cacher à l'étranger puissent encore être poursuivis. Ces mesures contribueront à agir plus efficacement à l'égard des auteurs de violences à caractère sexuel et permettront ainsi de réaliser une avancée majeure dans la protection des victimes.

1. Évaluation des risques

L'évaluation des risques est essentielle dans les dossiers de violence sexuelle, dès lors qu'elle permet d'évaluer le danger que l'inculpé ou l'auteur représente (encore) pour ses victimes en particulier ou pour l'ensemble de la société. Il est fondamental que l'ensemble des acteurs de la procédure pénale réitèrent cette évaluation à chaque étape de cette procédure. Pour ce faire, il leur est nécessaire de disposer d'informations exhaustives et qualitatives qui doivent circuler correctement, ainsi que des outils leur permettant d'en tirer les conclusions adéquates.

Il convient de procéder à une évaluation des risques à chaque étape de la procédure pénale. Dans un premier temps, l'inculpé doit être examiné afin d'évaluer le risque de récidive qu'il présente. Cet examen est important pour déterminer s'il convient de placer l'inculpé en détention préventive ou s'il peut éventuellement être libéré sous conditions.⁷ Cette première évaluation des risques constituera une base de travail. Au cours de l'étape

⁷ Selon le nouveau Code pénal (art. 32), si le prévenu ou l'accusé est poursuivi pour une infraction terroriste ou une infraction portant atteinte à l'intégrité sexuelle ou au droit d'autodétermination sexuelle, le ministère public ou le juge saisi de la cause recueille l'avis motivé d'un expert ou d'un service spécialisé dans la guidance ou le traitement de délinquants sexuels ou terroristes en vue de déterminer la peine la plus adéquate. Toutefois, le juge ou le ministère public ne sera pas tenu de demander cet avis si celui-ci n'est pas strictement nécessaire.

kan het openbaar ministerie daar rekening mee houden om te beslissen welk gevolg er verder aan het dossier wordt gegeven: strafrechtelijke vervolging, seponering, strafbemiddeling, et cetera. Indien de zaak verder naar de vonnisrechter gaat, moet ook daar opnieuw risicotaxatie plaatsvinden.

De vonnisrechter moet een zo volledig mogelijk beeld krijgen van de dader, in de eerste plaats om de meest gepaste straf te kunnen opleggen. Uit onderzoek blijkt namelijk dat het volgen van een gespecialiseerde behandeling een zeer positief gevolg kan hebben inzake het recidivegevaar bij daders van seksueel geweld.⁸ Dit evenwel enkel indien het risico als hoog wordt beschouwd, want bij een laag recidiverisico kan een intensieve behandeling zelfs contraproductief werken, wat men ook bij psychopaten ziet.

Om de inschatting te kunnen maken of een behandeling effectief tot verbetering kan leiden, en welke behandelintensiviteit daarvoor nodig is, is wederom een risicotaxatie nodig. Ook in de strafuitvoeringsfase is risicotaxatie van groot belang: welke risico's zijn verbonden aan (vervroegde) vrijlating? Welke voorwaarden moeten worden opgelegd? Moet verdere behandeling worden gevolgd, en zo ja, welke?

Het is dus noodzakelijk om zulke risicotaxatie systematisch, in elke fase van het strafproces, verplicht te stellen. Het moet dan gaan om een onderzoek specifiek gericht naar daders van alle vormen van seksueel geweld en uitgevoerd door een gerechtsdeskundige die gespecialiseerd is in dit domein. Daar knelt echter vaak het schoentje: er zijn te weinig experts om een kwalitatieve risicotaxatie af te leveren. Enerzijds is er de problematiek dat deskundigen nog nauwelijks opdrachten voor Justitie willen uitvoeren, omdat ze te weinig en vaak laattijdig worden betaald. Anderzijds ontbreekt het aan een gedegen opleiding, die toch standaard zou moeten worden gevolgd. Nu wordt een risicotaxatie op vele verschillende manieren uitgevoerd en is een onderbouwing voor de gekozen risicoschaal zelfs niet verplicht.

Daarom is er dringend behoefte aan uniforme richtlijnen en het gebruik van een wetenschappelijk gevalideerd instrument voor risicotaxatie. Justitie moet werken met

suivante de la procédure pénale, le ministère public pourra en tenir compte pour décider de la suite à donner au dossier: poursuites pénales, classement sans suite, médiation pénale, etc. Si la juridiction de jugement est effectivement saisie de l'affaire en cause, une nouvelle évaluation des risques devra avoir lieu à ce stade.

La juridiction de jugement devra pouvoir disposer d'une description aussi complète que possible de l'auteur, principalement pour être en mesure de prononcer la peine la plus adéquate. En effet, des études indiquent que suivre un traitement spécialisé peut influencer très positivement le risque de récidive des auteurs de violences à caractère sexuel.⁸ Ce raisonnement ne s'applique toutefois que si le risque de récidive est jugé élevé, car en cas de risque faible, un traitement intensif peut même être contreproductif, comme on l'a également observé chez les psychopathes.

Pour pouvoir déterminer si un traitement peut effectivement apporter une quelconque amélioration et pour pouvoir évaluer l'intensité du traitement nécessaire à cet effet, il faudra procéder à une nouvelle évaluation des risques. L'évaluation des risques revêt également une grande importance durant la phase de l'exécution de la peine: quels risques une libération (anticipée) présente-t-elle? Quelles sont les conditions dont cette libération doit être assortie? Un nouveau traitement doit-il être suivi et, dans l'affirmative, lequel?

Il est donc nécessaire d'imposer une évaluation systématique des risques à chaque étape de la procédure pénale. Cette évaluation devra consister en un examen ciblant spécifiquement les auteurs de toute forme de violence sexuelle et être menée par un expert judiciaire spécialisé dans ce domaine. C'est toutefois souvent là que le bât blesse: le nombre d'experts disponibles est insuffisant pour fournir une évaluation des risques de qualité. Un premier problème réside dans le fait que, de nos jours, les experts acceptent rarement des missions pour la justice parce que la rémunération de ces missions est insuffisante et souvent tardive. Par ailleurs, il n'existe aucune formation approfondie en la matière alors que cette formation devrait être suivie d'office. Pour l'heure, l'évaluation des risques peut être effectuée de nombreuses manières et aucune justification du niveau de risque retenu n'est d'ailleurs obligatoire.

Par conséquent, il est urgent d'édicter des directives uniformes et l'utilisation d'un instrument validé scientifiquement. La justice doit disposer d'une liste d'experts

⁸ "The characteristics of persistent sexual offenders: A meta-analysis of recidivism studies." Hanson et al., 2004, <https://www.taylorfrancis.com/chapters/edit/10.4324/9781351161565-5/characteristics-persistent-sexual-offenders-meta-analysis-recidivism-studies-karl-hanson-kelly-morton-bourgon>

⁸ "The characteristics of persistent sexual offenders: A meta-analysis of recidivism studies." Hanson et al., 2004, <https://www.taylorfrancis.com/chapters/edit/10.4324/9781351161565-5/characteristics-persistent-sexual-offenders-meta-analysis-recidivism-studies-karl-hanson-kelly-morton-bourgon>

een lijst van experts die aan de nodige erkenningsvoorwaarden voldoen, zodat de kwaliteit van de risicotaxatie steeds is verzekerd. Zonder voldoende én gekwalificeerde deskundigen blijft de beoogde doelstelling van de risicotaxatie immers dode letter.

2. (verplichte) Behandeling tijdens de detentie

Het is onverantwoord dat veroordeelden als het ware in de “vergeetput van de samenleving” achterblijven tijdens hun detentie. Helaas is dat nu vaak wel het geval. Steeds meer blijven gedetineerden tot het strafeinde in de gevangenis. Sommigen kiezen hier bewust voor en vragen geen voorwaardelijke invrijheidstelling aan. Zij worden dan immers “met rust gelaten” en moeten geen ingrijpende voorwaarden naleven, zoals zich laten behandelen voor een bepaalde problematiek. Anderen zijn daar wel toe bereid, maar vinden geen geschikt aanbod door uitsluitingscriteria of lange wachtlijsten, en worden zo eigenlijk gedwongen om hun straf tot het einde uit te zitten.

Eens men zijn gevangenisstraf volledig heeft uitgezeten, is er in principe geen enkele controle of opvolging meer. Zeker ten aanzien van veroordeelden bij wie een ernstige psychiatrische problematiek werd vastgesteld, is dit onaanvaardbaar. Een belangrijke doelstelling van detentie is om de veroordeelde als een betere persoon opnieuw naar de samenleving te laten terugkeren. Enkel zo kan recidive worden teruggedrongen. Onderzoek toont aan dat gespecialiseerde therapie een gunstig effect heeft op de recidivecijfers, onder andere bij bepaalde types van zedendelinquenten. Die behandeling en begeleiding moet al tijdens de detentie worden opgestart. Er is dan ook nood aan een gespecialiseerd aanbod binnen de gevangenissen, wat nu nauwelijks bestaat.

Zulke combinatie van een gevangenisstraf met verplichte zorg en behandeling moet de regel zijn indien het misdrijf waarvoor de behandeling wordt opgelegd het gevolg is van de psychiatrische aandoening waaraan de dader lijdt.

3. Terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank

De terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank is een bijkomende straf die in de door de wet bepaalde gevallen moet of kan worden uitgesproken met het oog op de bescherming van de maatschappij tegen personen die bepaalde ernstige strafbare feiten hebben gepleegd die de integriteit van personen aantasten. Deze straf gaat in na het verstrijken van de

remplissant les conditions d'agrément nécessaires afin que la qualité de l'évaluation des risques soit toujours assurée. En effet, si le nombre d'experts qualifiés est insuffisant, l'objectif de la réalisation systématique d'une évaluation des risques ne pourra pas être atteint.

2. Traitement (obligatoire) durant la période de détention

Il est injustifiable de jeter les condamnés, pour ainsi dire, dans les oubliettes de la société durant leur détention. Or, c'est malheureusement souvent le cas aujourd'hui. En effet, il arrive de plus en plus souvent que les détenus purgent l'entièreté de leurs peines, certains faisant sciemment le choix de n'introduire aucune demande de libération conditionnelle pour qu'on les laisse en paix et qu'on ne leur impose aucune condition contraignante, par exemple l'obligation de suivre un traitement pour soigner un problème donné, tandis que d'autres, disposés à suivre un traitement, ne trouvent aucune offre adéquate en raison de critères d'exclusion ou de longues listes d'attente, et sont donc, en pratique, contraints de purger l'entièreté de leurs peines.

Après que la peine d'emprisonnement a été entièrement purgée, aucune forme de contrôle ou de suivi n'est, en principe, prévue. Cette situation est inacceptable, en particulier pour les condamnés chez qui des problèmes psychiatriques graves ont été diagnostiqués. Un objectif majeur de la détention doit être d'améliorer la situation des condamnés avant leur réintégration dans la société. Il s'agit de la seule manière de réduire la récidive. Par ailleurs, des études indiquent que les thérapies spécialisées ont un effet positif sur les chiffres de la récidive, notamment pour certains types de délinquants sexuels. Ce traitement et cet accompagnement devraient déjà être entamés au cours de la détention. Il conviendrait dès lors de prévoir, dans les prisons, une offre spécialisée qui n'existe guère aujourd'hui.

Cette combinaison entre, d'une part, une peine d'emprisonnement, et, d'autre part, des soins et un traitement obligatoires, devrait être la norme lorsque l'infraction pour laquelle le traitement est imposé découle du trouble psychiatrique dont souffre son auteur.

3. Mise à la disposition du tribunal de l'application des peines

La mise à la disposition du tribunal de l'application des peines est une peine complémentaire qui doit ou peut être prononcée dans les cas prévus par la loi aux fins de protection de la société à l'égard de personnes ayant commis certains faits graves portant atteinte à l'intégrité de personnes. Cette peine complémentaire prend cours à l'expiration de l'emprisonnement principal

hoofdgevangenisstraf of van de opsluiting (artikel 34*bis* Strafwetboek). De veroordeelde komt dan onder het toezicht van de strafuitvoeringsrechtbank te staan. Als uitgangspunt voor de terbeschikkingstelling geldt dat personen, die zeer zware feiten hebben gepleegd, indien noodzakelijk na het strafeinde in de gevangenis moeten worden gehouden om de openbare veiligheid te garanderen.

Wanneer het einde van de gevangenisstraf nadert, beoordeelt de strafuitvoeringsrechtbank of de veroordeelde nog steeds een gevaar is voor de samenleving. Ofwel beslist de strafuitvoeringsrechtbank de veroordeelde (verder) van zijn vrijheid te beroven (waarbij tevens de strafuitvoeringsmodaliteiten penitentiair verlop, uitgaansvergunning, beperkte detentie en elektronisch toezicht kunnen worden toegekend), ofwel wordt hij onder toezicht in vrijheid gesteld. In dat laatste geval worden er specifieke voorwaarden opgelegd. Als de betrokkene die niet naleeft, kan hij opnieuw in de gevangenis worden opgesloten.

Seksueel misbruik valt bij uitstek onder de noemer “ernstige strafbare feiten die de integriteit van personen aantasten”. Daarenboven blijkt dat gespecialiseerde behandeling en begeleiding vaak cruciaal zijn om te voorkomen dat daders van deze misdrijven nieuwe feiten plegen. De terbeschikkingstelling kan daarbij de noodzakelijke stok achter de deur zijn. Het zorgt er immers voor dat ook delinquenten die bewust voor het strafeinde kiezen om zo aan iedere begeleiding te ontsnappen, toch verder kunnen worden opgevolgd. Bovendien kan het volgen van gespecialiseerde therapie dan als voorwaarde gelden bij het toekennen van de invrijheidstelling onder toezicht.

Verder is het aangewezen de bestaande termijn van 15 jaar waarvoor de terbeschikkingstelling maximaal kan gelden, op te trekken naar een levenslange duur. Aangezien het gaat om een context van veroordeelden die ernstige strafbare feiten hebben gepleegd en mogelijk een blijvend gevaar voor de samenleving vormen, moet opvolging en controle ook na afloop van de vrijheidsberovende straf te allen tijde verzekerd blijven. Dit hoeft niet te betekenen dat de veroordeelde automatisch langer in de gevangenis zal zitten. De strafuitvoeringsrechtbank behoudt immers de volledige beoordelingsbevoegdheid over wanneer de invrijheidstelling onder toezicht wordt toegekend.

Bovendien moet de strafuitvoeringsrechtbank ambtshalve jaarlijks de mogelijkheid van het toekennen van een invrijheidstelling onder toezicht onderzoeken. Daarnaast kan de strafuitvoeringsrechtbank voortijdig een einde stellen aan de terbeschikkingstelling indien blijkt dat de situatie van de veroordeelde gunstig is geëvolueerd.

ou de réclusion (article 34*bis* du Code pénal). Le condamné est alors placé sous la surveillance du tribunal de l'application des peines. La raison d'être de la mise à disposition est que des personnes ayant commis des faits très graves doivent, si nécessaire, être maintenues en prison au terme de leur peine pour garantir la sécurité publique.

À l'approche du terme de la peine d'emprisonnement, le tribunal de l'application des peines évalue si le condamné représente toujours un danger pour la société. Au terme de cette évaluation, il décide soit de (continuer à) priver le condamné de sa liberté (auquel cas les modalités d'exécution de la peine que sont le congé pénitentiaire, la permission de sortie, la détention limitée et la surveillance électronique peuvent également être accordées), soit de libérer le condamné en le plaçant sous surveillance. Dans ce dernier cas, des conditions spécifiques sont imposées. Si l'intéressé ne les respecte pas, il peut être remis en prison.

Les abus sexuels sont par excellence des “faits graves portant atteinte à l'intégrité de personnes”. Il apparaît en outre qu'un traitement et un accompagnement spécialisés sont souvent essentiels pour empêcher les auteurs de ces infractions de récidiver. À cet égard, la mise à disposition peut constituer le moyen de pression nécessaire. Elle permet en effet de continuer à assurer un suivi des délinquants sexuels qui choisissent délibérément de se soustraire à toute forme d'accompagnement avant la fin de leur peine. En outre, suivre une thérapie spécialisée peut être une condition lors d'une libération sous surveillance.

Par ailleurs, il serait souhaitable de porter à la perpétuité la durée maximale de la mise à disposition, qui est actuellement de 15 ans. Dès lors qu'il s'agit de condamnés qui ont commis des faits graves et qui demeurent potentiellement dangereux pour la société, il convient de garantir à tout moment leur suivi et leur contrôle, y compris au terme de leur peine privative de liberté. Cela n'implique pas nécessairement que le condamné restera plus longtemps en prison. Le tribunal de l'application des peines demeurera en effet pleinement compétent pour évaluer le moment auquel la libération sous surveillance pourra être accordée.

En outre, le tribunal de l'application des peines doit d'office examiner chaque année la possibilité d'accorder une libération sous surveillance. Il convient également de souligner que le tribunal de l'application des peines peut mettre fin anticipativement à la mise à disposition s'il apparaît que la situation du condamné a évolué

De veroordeelde blijft dus steeds perspectief op invrijheidstelling behouden. Wederom speelt de risicotaxatie een essentiële rol om periodiek de correcte inschatting te kunnen maken.

4. Informatiedoorstroming

Om efficiënt te werk te gaan, is het ten slotte noodzakelijk dat de informatie die bij het uitvoeren van een risicotaxatie wordt vergaard, gedeeld wordt tussen de verschillende diensten die op één of andere manier aan risicotaxatie doen, zoals de psychosociale dienst in de gevangenissen, de justitiehuizen en ook de hulpverleningsdiensten. Los van de nood aan een uniforme uitvoering van de risicotaxatie volgens een wetenschappelijk onderbouwde tool, moet deze informatie vlot en voldoende kunnen worden uitgewisseld zodat men niet naast elkaar werkt.

Kathleen Depoorter (N-VA)
Sophie De Wit (N-VA)

favorablement. Le condamné conservera donc toujours la perspective d'être libéré. À cet égard également, l'évaluation des risques revêt une importance essentielle pour pouvoir procéder périodiquement à une évaluation correcte.

4. Transmission des informations recueillies

Enfin, dans un souci d'efficacité, il est indispensable que les informations recueillies lors d'une évaluation des risques soient partagées entre les différents services qui procèdent à une évaluation de ce type sous quelque forme que ce soit, notamment le service psychosocial des prisons, les maisons de justice ou encore les services d'aide. Indépendamment de la nécessité d'effectuer une analyse uniforme des risques au moyen d'un outil scientifiquement étayé, ces informations doivent être échangées de manière efficace et suffisante pour ne pas travailler en vase clos.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het feit dat we alles in het werk moeten stellen om te allen tijde te vermijden dat daders van seksueel geweld nieuwe feiten plegen en dus nieuwe slachtoffers maken;

B. gelet op het gegeven dat seksueel geweld een enorm ingrijpende en verregaande impact heeft op het leven van slachtoffers, zowel op korte als op lange termijn, en zowel fysiek als mentaal;

C. gelet op het gebrek aan een totaalbeeld van de problematiek, wegens het hoge *dark number*, maar eveneens ten gevolge van de versnippering van gegevens door het afzonderlijk en op verschillende manieren verzamelen door hulpverleningsinstanties, politie en justitie;

D. gelet op het slechts sporadisch toepassen van een risicotaxatie op daders van seksueel geweld, zodat onvoldoende kan worden ingeschat wat het effectieve risico op recidive is;

E. gelet op de verschillende manieren waarop nu aan risicotaxatie wordt gedaan, soms zelfs zonder wetenschappelijke onderbouwing en door personen die wegens een gebrek aan opleiding niet altijd over afdoende expertise beschikken;

F. gelet op het dramatische tekort aan gerechtsdeskundigen in het algemeen, wegens het in gebreke blijven door Justitie om correct en tijdig te vergoeden;

G. gelet op de disproportionaliteit tussen de ernst van de strafbare feiten in kwestie enerzijds en de vaak overmatig coulante strafuitvoering anderzijds;

H. gelet op de vaststelling dat onze gevangenen vaak fungeren als vergeetputten waar niet voldoende wordt gewerkt aan de onderliggende problematieken, de re-integratie en het voorkomen van recidive;

I. gelet op het beperkt wettelijk toepassingsgebied voor de terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank, zowel wat de ervoor in aanmerking komende misdrijven als de duurtijd betreft, waardoor een adequate opvolging en controle van de daders van seksueel misbruik na strafeinde juridisch te beperkt is;

J. gelet op de gebrekkige informatiedoorstroming tussen verschillende betrokken actoren, zowel binnen

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant qu'il convient de tout mettre en œuvre pour éviter à tout moment que les auteurs de violences sexuelles ne récidivent et ne fassent ainsi de nouvelles victimes;

B. considérant que les violences sexuelles laissent des séquelles extrêmement lourdes et profondes dans la vie des victimes, tant à court qu'à long terme, et sur le plan tant physique que mental;

C. vu l'absence de vision globale de la problématique, en raison du nombre élevé de violences non signalées (*dark number*), mais aussi du morcellement des données, dès lors que celles-ci sont collectées séparément et selon des méthodes différentes par les services d'aide, la police et la justice;

D. considérant que les auteurs de violences sexuelles ne sont soumis que sporadiquement à une évaluation des risques, de sorte que le risque effectif de récidive ne peut être évalué de manière suffisante;

E. vu les différentes méthodes permettant actuellement d'évaluer les risques, qui ne sont même pas toujours scientifiquement étayées, et qui sont appliquées par des personnes qui, faute de formation, ne disposent pas toujours de l'expertise adéquate;

F. vu le manque criant d'experts judiciaires en général, dès lors que la justice ne les rémunère pas correctement et dans les délais prescrits;

G. vu le manque de proportionnalité entre, d'une part, la gravité des infractions visées et, d'autre part, l'exécution souvent trop laxiste des peines infligées;

H. considérant que nos prisons font souvent office d'oubliettes où l'on ne s'attèle pas suffisamment aux problématiques sous-jacentes, à la réinsertion et à la prévention de la récidive;

I. vu le champ d'application limité de la mise à la disposition du tribunal de l'application des peines, tant en ce qui concerne les infractions éligibles que la durée, ce qui ne permet que trop peu, sur le plan juridique, d'assurer un suivi et un contrôle adéquats des auteurs de violences sexuelles au terme de leur peine;

J. vu la transmission déficiente des informations entre les différents acteurs concernés, tant entre les différents

de hulpverlening onderling als met Justitie en politie, waardoor een correcte opvolging van daders in het gedrang komt;

K. gelet op de gelijklopende aanbevelingen in het verslag van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de aanpak van seksueel misbruik, in de Kerk maar ook daarbuiten,

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. Van de strijd tegen seksueel geweld een absolute topprioriteit te maken en specifiek de gerechtelijke aanpak van daders te optimaliseren;

2. te voorzien in de uniforme registratie van meldingen van seksueel geweld en de centralisatie van cijfergegevens van de verschillende diensten, zodat er gedegen wetenschappelijk onderzoek kan gebeuren en het te voeren beleid hierop kan worden afgestemd;

3. een systematische screening en monitoring te ontwikkelen van personen met een verhoogd risico op seksueel grensoverschrijdend gedrag, bijvoorbeeld in beroepen waar met kinderen of kwetsbare groepen wordt gewerkt;

4. een verplichte risicotaxatie uit te voeren bij daders van seksueel misbruik, en dit in elke fase van het strafproces, om zo het recidivegevaar grondig te kunnen beoordelen en gerichte maatregelen te kunnen nemen;

5. met het oog op een kwalitatieve risicotaxatie te zorgen voor afdoende erkende deskundigen die over de noodzakelijke expertise beschikken en gebruikmaken van wetenschappelijk onderbouwde instrumenten, en deze experts correct en tijdig te vergoeden;

6. het grote aantal geseponeerde dossiers terug te dringen door gebruik te maken van specifieke onderzoeksstrategieën en het DNA-onderzoek verder te optimaliseren;

7. de tijdsvoorwaarden om in aanmerking te komen voor voorwaardelijke invrijheidstelling op te trekken voor daders van seksueel geweld alsook in strengere voorwaarden te voorzien, zoals verplichte therapie en een grondige evaluatie door gespecialiseerde diensten;

8. de verjaringstermijnen voor zedendelicten verder te verlengen, waardoor daders langer strafrechtelijk kunnen worden vervolgd;

services d'aide qu'avec la justice et la police, ce qui nuit à un suivi correct des auteurs de violences sexuelles;

K. vu les recommandations analogues formulées dans le rapport de la commission d'enquête parlementaire chargée d'enquêter sur le traitement des abus sexuels commis au sein et en dehors de l'Église;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de faire de la lutte contre les violences sexuelles une priorité absolue et d'optimiser en particulier le traitement judiciaire des auteurs;

2. de prévoir un enregistrement uniforme des signalements de violences sexuelles et une centralisation des chiffres de différents services, afin de pouvoir effectuer des études scientifiques approfondies sur lesquelles la politique menée pourra être alignée;

3. de développer un screening et un suivi systématiques des personnes présentant un risque accru de comportement sexuel transgressif, notamment pour les professions qui sont en contact direct avec des enfants ou des populations vulnérables;

4. de soumettre les auteurs d'abus sexuels à une évaluation obligatoire des risques à chaque étape de la procédure pénale, afin d'analyser en profondeur le risque de récidive et de pouvoir prendre des mesures ciblées;

5. de veiller, afin de garantir la qualité de l'évaluation des risques, à ce que les experts soient dûment agréés, à ce qu'ils disposent de l'expertise nécessaire et à ce qu'ils aient recours à des instruments validés scientifiquement, et de rémunérer ces experts correctement et dans les délais prescrits;

6. de réduire le grand nombre de dossiers classés sans suite en recourant à des stratégies d'enquête spécifiques et en optimisant davantage les tests ADN;

7. de rallonger les délais à l'expiration desquels les auteurs de violences sexuelles peuvent prétendre à une libération conditionnelle et de soumettre les libérations de ce type à des conditions plus strictes, telles que l'obligation de suivre une thérapie et une évaluation approfondie par des services spécialisés;

8. de rallonger les délais de prescription applicables aux délits de mœurs afin que leurs auteurs puissent faire l'objet de poursuites pendant une période plus longue;

9. een juridisch-academisch onderzoek te voeren naar de mogelijkheid van een retroactieve afschaffing van de verjaringstermijn bij seksueel kindermisbruik;

10. in zinvolle detentie te voorzien door al tijdens het verblijf in de gevangenis een gespecialiseerde behandeling en begeleiding op te starten, en daarbij doelgroepdifferentiatie toe te passen, zodat specifieke groepen zoals senioren, daders van *grooming* en groepsverkrachting, een op maat gemaakt behandelaanbod krijgen dat aansluit bij hun specifieke behoeften. Daarbij moet de combinatie van een gevangenisstraf met verplichte zorg en behandeling de regel zijn indien het misdrijf waarvoor de behandeling wordt opgelegd (mede) het gevolg is van de psychiatrische aandoening waaraan de dader lijdt;

11. te investeren in behandelingscentra die specifiek gericht zijn op de residentiële behandeling van daders met seksuele stoornissen of parafilieën, alsook nazorgprogramma's te versterken en toegankelijker te maken voor daders;

12. strenger toe te zien op vrijgelaten daders, door daders die voorwaardelijk vrij zijn beter te monitoren met behulp van elektronische middelen;

13. ten aanzien van daders met een hoog recidiverisico een volledig en algemeen omgangsverbod met minderjarigen op te leggen als vorm van beveiligingsmaatregel;

14. de terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank uit te breiden en in bepaalde gevallen te verplichten als noodzakelijke stok achter de deur na het strafeinde, en dat voor een potentieel levenslange duur;

15. de informatiedoorstroming tussen de verschillende betrokken actoren, zoals politiediensten, gerechtelijke instanties en zorginstellingen, te faciliteren en te garanderen, onder meer om een kwalitatieve risicotaxatie te bevorderen en toezicht te kunnen houden op de veroordeelde daders opdat ze een opgelegd verbod naleven en/of specifieke behandeling effectief volgen;

9. de réaliser une étude juridique et académique de la possibilité de suppression rétroactive du délai de prescription applicable aux faits de violences sexuelles infantiles;

10. de faire en sorte que la détention ait un sens au travers de la mise en place, dès le séjour en prison, d'un traitement et d'un accompagnement spécialisés, tout en opérant à cet égard une distinction entre les groupes cibles afin de pouvoir proposer à certains groupes spécifiques, tels que les personnes âgées, les auteurs de cyberintimidation et les auteurs de viols collectifs, des traitements sur mesure qui répondent à leurs besoins précis. Ce faisant, la combinaison d'une peine d'emprisonnement avec des soins et un traitement obligatoires devrait être la règle lorsque le trouble psychiatrique dont souffre l'auteur de l'infraction explique (en tout ou en partie) qu'il ait commis celle-ci;

11. d'investir dans des centres de traitement résidentiels spécifiquement destinés aux auteurs atteints de troubles sexuels ou de paraphilies, de renforcer les programmes de suivi et de les rendre plus accessibles à ces auteurs;

12. de surveiller plus strictement les auteurs libérés, en améliorant le suivi des délinquants en liberté conditionnelle à l'aide de moyens électroniques;

13. d'imposer aux auteurs présentant un risque élevé de récidive une interdiction complète et générale de contact avec des mineurs, à titre de mesure de sûreté;

14. d'élargir, et dans certains cas de rendre obligatoire, la mise à la disposition du tribunal de l'application des peines en tant que moyen de pression nécessaire après la fin de la peine, afin que cette mesure puisse potentiellement être imposée à perpétuité;

15. de faciliter et de garantir la transmission des informations entre les différents acteurs concernés, tels que les services de police, les autorités judiciaires et les établissements de soins, afin de promouvoir une évaluation qualitative des risques, et de pouvoir notamment contrôler si les auteurs condamnés respectent l'interdiction imposée et/ou suivent effectivement le traitement spécifique;

16. voor seksueel misbruik dat de landsgrenzen overschrijdt, de Europese en internationale informatie-uitwisseling te optimaliseren, zodat daders die in het buitenland proberen onder te duiken alsnog kunnen worden vervolgd.

20 februari 2025

Kathleen Depoorter (N-VA)
Sophie De Wit (N-VA)

16. d'optimiser, pour les cas d'abus sexuels qui dépassent les frontières nationales, les échanges d'informations au niveau européen et international, afin que les auteurs qui fuient à l'étranger pour tenter de se soustraire à la justice puissent néanmoins être poursuivis.

20 février 2025