

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

1 april 2025

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 22 april 2019
inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering
in de gezondheidszorg, om een einde
te maken aan de terugbetalingsverschillen
naargelang van de conventiestatus
van de gezondheidszorgbeoefenaar**

(ingediend door mevrouw Carmen Ramlot c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**1^{er} avril 2025**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 22 avril 2019
relative à la qualité de la pratique des soins
de santé en vue de supprimer les différences
de remboursement en fonction
du statut de conventionnement
du professionnel de la santé**

(déposée par Mme Carmen Ramlot et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de wet van 22 april 2019 inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering in de gezondheidszorg te wijzigen, om een einde te maken aan de terugbetalingsverschillen naargelang van de conventiestatus van de gezondheidszorgbeoefenaar.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi modifie la loi du 22 avril 2019 relative à la qualité de la pratique des soins de santé en vue de supprimer les différences de remboursement en fonction du statut de conventionnement du professionnel de la santé.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt grotendeels de inhoud over van het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 22 april 2019 inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering in de gezondheidszorg om een einde te maken aan de terugbetalingsverschillen naargelang van de conventiestatus van de gezondheidszorgbeoefenaar (DOC 55 2201/001), ingediend op 22 september 2021 door mevrouw Catherine Fonck.

Het is van groot belang dat de gezondheidszorg voor de patiënt betaalbaar blijft. Het kan bijgevolg niet langer dat patiënten nog steeds 25 % minder terugbetaald krijgen van de prijs die zij betalen voor de prestaties van vroedvrouwen, kinesitherapeuten, verpleegkundigen en paramedische medewerkers die niet geconventioneerd zijn, ook al is inmiddels 60 % van de gezondheidszorgbeoefenaars op individuele basis toegetreden tot het tariefakkoord. Deze maatregel moet worden afgevoerd omdat hij directe financiële gevolgen heeft voor de patiënt – die immers een lager bedrag terugkrijgt –, terwijl de toepassing ervan eigenlijk afhangt van de keuze van de zorgverlener. Het is met andere woorden onaanvaardbaar dat de patiënt moet opdraaien voor een beslissing van zijn zorgverlener. Bovendien valt de maatregel des te moeilijker te rechtvaardigen daar hij alleen voor welbepaalde gezondheidswerkers geldt (kinesitherapeuten, logopedisten enzovoort), maar niet voor andere (artsen, tandartsen). De conventionering van de zorgverleners bewerkstelligen is een goede zaak en er moet alles aan worden gedaan opdat een zo groot mogelijk aantal van hen zich bij een conventie aansluit. Dat is echter de verantwoordelijkheid van de minister bevoegd voor Volksgezondheid; die moet ervoor zorgen dat de patiënt buiten schot blijft.

Tijdens de parlementaire voorbereiding van de wet van 22 april 2019 inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering in de gezondheidszorg werd via amendementen het hoofdstuk 7 – met de artikelen 85 tot 87 – toegevoegd, met als opschrift “Wijzigingen van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994, en van de terugbetalingsregeling”¹. Dat hoofdstuk strekt ertoe een einde te maken aan dat verschil in terugbetaling aan de patiënten naargelang van de conventiestatus van de gezondheidszorgbeoefenaar.

Artikel 85 van die wet heft het tweede lid op van artikel 49, § 7, van de wet van 14 juli 1994 betreffende de

¹ www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/3441/54K3441002.pdf

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en grande partie, le contenu de la proposition de loi modifiant la loi du 22 avril 2019 relative à la qualité de la pratique des soins de santé en vue de supprimer les différences de remboursement en fonction du statut de conventionnement du professionnel de la santé (DOC 55 2201/001) déposée le 22 septembre 2021 par Mme Catherine Fonck.

L’accessibilité des soins de santé pour les patients est un enjeu majeur. Il convient, dès lors, de mettre fin à la réduction de 25 % du taux de remboursement pour les prestations effectuées par les sages-femmes, les kinésithérapeutes, les infirmiers et les auxiliaires paramédicaux non conventionnés lorsque le quorum de 60 % d’adhésions individuelles à l’accord tarifaire est atteint. En effet, il est nécessaire de mettre fin à cette mesure qui a un effet direct sur le patient sur le plan financier – vu que celui-ci est moins remboursé – alors même qu’elle résulte d’un choix du prestataire de soins. Il n’est donc pas acceptable de pénaliser le patient pour une décision de son prestataire de soins. De plus, cette mesure est d’autant moins justifiable qu’elle s’applique à certains professionnels de la santé (kinésithérapeutes, logopèdes, ...) mais pas à d’autres (médecins, dentistes). Autant il est important de promouvoir le conventionnement des prestataires de soins et de tout faire pour que le maximum de soignants soient conventionnés, autant cette responsabilité incombe au ministre ayant la Santé publique dans ses attributions, de telle sorte que le patient ne peut être pénalisé.

Le chapitre 7 de la loi du 22 avril 2019 relative à la qualité de la pratique des soins de santé – qui contient les articles 85 à 87 –, intitulé “Modifications de la loi relative à l’assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, et de la réglementation relative au remboursement” a été ajouté par des amendements lors des débats parlementaires au sujet de cette loi¹. Ce chapitre prévoit de supprimer cette différence de remboursement des patients en fonction du statut de conventionnement du professionnel de la santé.

L’article 85 de cette loi abroge l’alinéa 2 de l’article 49, § 7, de la loi du 14 juillet 1994 relative à l’assurance

¹ <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/3441/54K3441002.pdf>

verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, waarin het volgende wordt bepaald: “Zodra vastgesteld wordt dat het in het vorig lid bedoelde quorum is bereikt, kan de Koning de vergoedingsbedragen waarin artikel 37 voorziet, met maximum 25 pct. verminderen voor de verstrekkingen verleend door de vroedvrouwen, kinesitherapeuten, verpleegkundigen en paramedische medewerkers die niet tot een der in deze afdeling bedoelde overeenkomsten zijn toegetreden. De Koning kan evenwel voor de personen die niet tot de overeenkomst zijn toegetreden, de nakoming van de overeenkomstenhonoraria verbindend verklaren voor de verstrekkingen die zij verlenen aan de in artikel 37, § 19, bedoelde rechthebbenden op de verhoogde verzekeringstegemoetkoming.”

Artikel 86 behelst de opheffing van het koninklijk besluit van 8 juni 1967 tot vaststelling van de vergoedingsbedragen tot terugbetaling in de honoraria en de prijzen voor de geneeskundige verstrekkingen verleend door de vroedvrouwen en de paramedische medewerkers die niet individueel toegetreden zijn tot een nationale overeenkomst die het quorum van 60 % individuele toetredingen van het aantal beoefenaars van de onderscheiden beroepen, bereikt heeft.

Artikel 87 luidt als volgt:

“De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de datum van inwerkingtreding van de artikelen 85 en 86.”

Ruim vijf jaar na de bekendmaking van die wet is dat koninklijk besluit nog altijd niet uitgevaardigd. De beslissing die de Kamer van volksvertegenwoordigers in 2019 nam om een einde te maken aan het verschil in terugbetaling, is dus nog steeds niet uitgevoerd.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe voormeld artikel 87 te vervangen en er aldus voor te zorgen dat de artikelen 85 en 86 op 1 juli 2025 in werking treden (en niet op een door de Koning te bepalen datum via een na overleg in de Ministerraad vastgesteld besluit). Het is derhalve de bedoeling om precies op die datum een einde te maken aan de verschillen in terugbetaling naargelang van de conventiesstatus van de gezondheidszorgbeoefenaar.

obligatoire soins de santé et indemnités qui prévoit que “Dès qu’il est constaté que le quorum visé à l’alinéa précédent est atteint, le Roi peut réduire d’un maximum de 25 p.c. les taux de remboursement prévus à l’article 37 pour les prestations de santé effectuées par les sages-femmes, les kinésithérapeutes, les praticiens de l’art infirmier et les auxiliaires paramédicaux, qui n’ont pas adhéré à une des conventions visées par la présente section. Toutefois le Roi peut, pour les personnes qui n’ont pas adhéré à la convention, rendre obligatoire le respect des honoraires conventionnels pour les prestations qu’elles fournissent (aux bénéficiaires de l’intervention majorée de l’assurance [visés à l’article 37, § 19].)”

L’article 86 de la loi abroge l’arrêté royal du 8 juin 1967 fixant les taux de remboursement de l’assurance dans les honoraires et prix des prestations de santé effectuées par les accoucheuses et les auxiliaires paramédicaux qui n’ont pas adhéré individuellement à une convention nationale qui a obtenu le quorum de 60 % d’adhésions individuelles des praticiens des diverses professions intéressées.

L’article 87 de la loi prévoit que:

“Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la date d’entrée en vigueur des articles 85 et 86.”

Plus de cinq ans après la publication de la loi, cet arrêté royal n’a toujours pas été adopté. La décision prise par la Chambre des représentants en 2019 de supprimer la différence de remboursement n’est donc toujours pas mise en œuvre.

La présente proposition de loi vise à remplacer cet article 87 pour que les articles 85 et 86 entrent en vigueur le 1^{er} juillet 2025 (et non à une date à fixer par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres) et vise donc à supprimer, précisément à cette date, les différences de remboursement en fonction du statut de conventionnement du professionnel de la santé.

Carmen Ramlot (Les Engagés)
Jean-François Gatelier (Les Engagés)
Aurore Tourneur (Les Engagés)
Stéphane Lasseaux (Les Engagés)
Anne Pirson (Les Engagés)
Isabelle Hansez (Les Engagés)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 87 van de wet van 22 april 2019 inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering in de gezondheidszorg wordt vervangen door:

“Art. 87. De artikelen 85 en 86 treden in werking op 1 juli 2025.”

1 april 2025

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 87 de la loi du 22 avril 2019 relative à la qualité de la pratique des soins de santé est remplacé par ce qui suit:

“Art. 87. Les articles 85 et 86 entrent en vigueur le 1^{er} juillet 2025.”

1^{er} avril 2025

Carmen Ramlot (Les Engagés)
Jean-François Gatelier (Les Engagés)
Aurore Tourneur (Les Engagés)
Stéphane Lasseaux (Les Engagés)
Anne Pirson (Les Engagés)
Isabelle Hansez (Les Engagés)