

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 juni 2025

**WETSONTWERP**

**houdende de Algemene uitgavenbegroting  
voor het begrotingsjaar 2025**

**Advies**

**over sectie 44 – POD  
Maatschappelijke integratie,  
Armoedebestrijding, en Sociale Economie  
(partim: Grootstedenbeleid)**

**Verslag**

namens de commissie  
voor Binnenlandse Zaken,  
Veiligheid, Migratie en  
Bestuurszaken  
uitgebracht door  
de heer **Achraf El Yakhloufi**

**Inhoud**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting .....	3
II. Algemene bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de minister .....	11
C. Replieken .....	14
III. Advies.....	15

Zie:

Doc 56 **0854/ (2024/2025)**:

001: Wetsontwerp.

002: Erratum.

003 tot 008: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

3 juin 2025

**PROJET DE LOI**

**contenant le Budget général des dépenses  
pour l'année budgétaire 2025**

**Avis**

**sur la section 44 – SPP Intégration sociale,  
Lutte contre la pauvreté et  
Économie sociale  
(partim: Politique des Grandes Villes)**

**Rapport**

fait au nom de la commission  
de l'Intérieur,  
de la Sécurité, de la Migration et  
des Matières administratives  
par  
M. **Achraf El Yakhloufi**

**Sommaire**

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
A. Questions et observations des membres.....	3
B. Réponses du ministre .....	11
C. Répliques.....	14
III. Avis.....	15

Voir:

Doc 56 **0854/ (2024/2025)**:

001: Projet de loi.

002: Erratum.

003 à 008: Rapports.

01649

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Ortwin Depoortere

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA	Jeroen Bergers, Maaike De Vreese, Wim Van der Donckt
VB	Ortwin Depoortere, Francesca Van Belleghem
MR	Catherine Delcourt, Denis Ducarme
PS	Ridouane Chahid, Éric Thiébaud
PVDA-PTB	Greet Daems, Farah Jacquet
Les Engagés	Xavier Dubois, Benoît Lutgen
Vooruit	Brent Meuleman
cd&v	Franky Demon
Ecolo-Groen	Matti Vandemaele
Open Vld	Paul Van Tigchelt

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Christoph D'Haese, Koen Metsu, Lotte Peeters, Darya Safai
Werner Somers, Frank Troosters, Sam Van Rooy
Philippe Goffin, Florence Reuter, Victoria Vandenberg
Khalil Aouasti, Dimitri Legasse, Marie Meunier
Nabil Boukili, Raoul Hedebouw, Julien Ribaud
Jean-François Gatelier, Pierre Kompany, Aurore Tourneur
Nele Daenen, Achraf El Yakhlofi
Sammy Mahdi, Phaedra Van Keymolen
Sarah Schlitz, Stefaan Van Hecke
Katja Gabriëls, Kjell Vander Elst

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

<b>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</b>	<b>Abréviations dans la numérotation des publications:</b>
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Plenum
COM	Commissievergadering
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
DOC 56 0000/000	Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Versie provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Séance plénière
COM	Réunion de commission
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft Sectie 44 – POD Maatschappelijke integratie, Armoedebestrijding, en Sociale Economie (*partim*: Grootstedenbeleid) van het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2025, met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota (DOC 56 0854/001, 0855/017 en 0856/040), besproken tijdens haar vergaderingen van 14 en 27 mei 2025.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*Mevrouw Anneleen Van Bossuyt, minister van Asiel, Migratie en Maatschappelijke Integratie, belast met Grootstedenbeleid, overloopt de krachtlijnen van de beleidsnota die zijn neergelegd in het parlementaire stuk DOC 56 0856/040.*

## II. — ALGEMENE BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*Mevrouw Maaïke De Vreese (N-VA) meent dat de minister in haar beleidsnota de juiste prioriteiten stelt. Grote steden moeten aangenaam en aantrekkelijk zijn om in te wonen, maar die aantrekkelijkheid staat onder druk door onder meer criminaliteit, dakloosheid en de drugsproblematiek. Verschillende steden hebben momenteel te kampen met onveilige situaties.*

De minister is voor het zoeken naar oplossingen afhankelijk van meerdere actoren, zoals lokale besturen, de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie, alsook de deelstaatregeringen. De federale coördinerende rol is beperkt maar belangrijk. Het is deze legislatuur de bedoeling om de usurperende bevoegdheden af te bouwen. Kan de minister meer toelichting geven over de geplande screening? Wanneer wordt het advies van de Inspectie van Financiën verwacht?

Er werd reeds een evaluatie uitgevoerd van het lidmaatschap van België aan het European Forum for Urban Security (Efus). De spreekster meent dat dit netwerk een geschikte manier kan zijn om samenwerkingsverbanden aan te gaan.

Inzake de GAS-bemiddeling zou de spreekster willen vernemen hoeveel bemiddelaars in aanmerking zullen komen voor het opleidingsaanbod? Het toenemende

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 44 – SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale (*partim*: Politique des Grandes Villes) du projet de loi contenant le budget des dépenses générales pour l'année budgétaire 2025, ainsi que la justification et la note de politique générale y afférentes (DOC 56 0854/001, 0855/017 et 0856/040), au cours de ses réunions des 14 et 27 mai 2025.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*Mme Anneleen Van Bossuyt, ministre de l'Asile, de la Migration et de l'Intégration sociale, chargée de la Politique des Grandes Villes, parcourt les lignes de force de la note de politique générale, qui figurent dans le document parlementaire DOC 56 0856/0040.*

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Questions et observations des membres

*Mme Maaïke De Vreese (N-VA) estime que la ministre fixe les bonnes priorités dans sa note de politique générale. Les grandes villes doivent offrir un cadre de vie agréable et attrayant, mais cet attrait est menacé par plusieurs facteurs, notamment la criminalité, le sans-abrisme et la problématique de la drogue. Plusieurs villes sont actuellement confrontées à des situations dangereuses.*

Dans sa recherche de solutions, la ministre dépend de plusieurs acteurs, au nombre desquels figurent les pouvoirs locaux, les ministres de l'Intérieur et de la Justice, ainsi que les gouvernements des entités fédérées. Même s'il est limité, le rôle de coordination joué par le niveau fédéral demeure important. L'objectif poursuivi sous la présente législature consiste à réduire les compétences usurpées. La ministre peut-elle apporter des précisions concernant l'analyse prévue? Quand l'avis de l'Inspection des Finances est-il attendu?

L'adhésion de la Belgique au Forum européen pour la sécurité urbaine (Efus) a déjà fait l'objet d'une évaluation. L'intervenante estime que ce réseau pourrait offrir un espace propice à la coopération.

En ce qui concerne la médiation SAC, l'intervenante demande combien de médiateurs pourront bénéficier de l'offre de formation. L'augmentation du nombre de

aantal GAS-bemiddelingsdossiers wijst op de noodzaak en de meerwaarde van de bemiddeling in dit kader.

Het *Housing First*-project biedt een antwoord op de uitdagingen op de woningmarkt, die onder druk staat, onder meer voor erkende vluchtelingen, voor wie het niet altijd evident is om uit te stromen uit het opvangnetwerk. Om die reden is het belangrijk dat de minister in haar hoedanigheid als minister van Asiel en Migratie werkt aan een verminderde instroom.

Met betrekking tot de in de beleidsnota vermelde probleemwijken raadt de spreker aan om, samen met de deelstaten, gericht op te treden in wijken waar de nood het hoogst is. In dergelijke wijken zou nultolerantie moeten worden ingevoerd ten aanzien van criminaliteit en vandalisme. Op dergelijke feiten moet het snelrecht worden toegepast. Het is dan ook belangrijk dat de betrokken wijken afgebakend worden en dat de lokale besturen een concreet actieplan voor die wijken voorleggen alvorens er middelen worden toegekend. De spreker heeft als onderhandelaarster bij de Vlaamse en federale regeringsonderhandelingen deze nieuwe aanpak ingeschreven in de betrokken regeerakkoorden. Het is nu zaak om dat project te coördineren. De spreker roept de minister op om in dat kader met geïnteresseerde sociologen samen te werken. Wat werd er reeds ondernomen en hoe ziet de minister de verdere aanpak? Dit aspect is een van de belangrijkste punten van de beleidsnota, zeker gezien de terugkerende debatten over veiligheid en probleemwijken in de commissie.

*Mevrouw Catherine Delcourt (MR)* wijst op het krachtdadige optreden van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken tegen stedelijke criminaliteit, de drugsproblematiek en het recente hooliganisme in Brussel. Dergelijke feiten vormen ernstige bedreigingen voor de veiligheid in de steden. In welke mate werkt de minister samen met haar collega van Veiligheid en Binnenlandse Zaken in het kader van een multidisciplinaire aanpak van grootstedelijke problemen? Een dergelijke samenwerking is immers van essentieel belang om die complexe problemen aan te pakken.

Steden zijn bronnen van werkgelegenheid, cultuur en dynamiek, maar het zijn ook de plaatsen waar kwetsbaarheden, zoals armoede en uitsluiting, het meest tot uiting komen. Welke structurele maatregelen zal de minister nemen om een vast overlegorgaan tot stand te brengen voor systematisch overleg tussen administratieve en gerechtelijke overheden, politiediensten en eventueel het middenveld?

dossiers de médiation SAC témoigne de la nécessité et de la valeur ajoutée de ce mécanisme dans ce contexte.

Le projet *Housing First* apporte une réponse aux défis posés par le marché du logement, qui est sous pression, notamment pour les réfugiés reconnus qui éprouvent souvent des difficultés à s'extraire du réseau d'accueil. C'est pourquoi il importe que la ministre, en sa qualité de ministre de l'Asile et de la Migration, s'efforce de réduire l'afflux.

En ce qui concerne les quartiers sensibles mentionnés dans la note de politique générale, l'intervenante recommande d'agir de manière ciblée, en coopération avec les entités fédérées, là où les besoins les plus importants. Dans ces quartiers, il conviendrait d'instaurer une tolérance zéro à l'égard de la criminalité et du vandalisme. Ces faits doivent relever de la procédure accélérée. Il importe dès lors de délimiter les quartiers concernés et d'attendre la présentation d'un plan d'action concret pour ceux-ci par les pouvoirs locaux avant d'allouer des moyens. En tant que négociatrice lors des discussions menées en vue de la formation du gouvernement flamand et du gouvernement fédéral, l'intervenante a inscrit cette nouvelle approche dans les accords de gouvernement visés. Il convient désormais de coordonner ce projet. L'intervenante exhorte la ministre à coopérer, à cet égard, avec des sociologues intéressés. Quelles initiatives ont-elles déjà été prises et comment la ministre envisage-t-elle la suite? Cette dimension constitue l'un des points les plus importants de la note de politique générale, surtout compte tenu des débats récurrents sur la sécurité et les quartiers sensibles menés au sein de la commission.

*Mme Catherine Delcourt (MR)* évoque la politique extrêmement volontariste du ministre de l'Intérieur pour lutter contre la délinquance urbaine, la problématique du trafic de drogue et les récents faits de hooliganisme à Bruxelles. Ces faits nuisent fortement à la sécurité dans les villes. Dans quelle mesure la ministre coopérera-t-elle avec son collègue de la Sécurité et de l'Intérieur dans le cadre d'une approche multidisciplinaire pour lutter contre les problèmes des grandes villes? Cette coopération est effectivement essentielle pour prendre ces problèmes complexes à bras-le-corps.

Les villes sont sources d'emplois, de culture et sont dynamiques, mais elles sont également des endroits où les fragilités, par exemple la pauvreté et l'exclusion, s'expriment le plus. Quelles mesures structurelles la ministre prendra-t-elle pour mettre en place un organe de concertation permanent qui assurera une concertation permanente entre l'autorité administrative, l'autorité judiciaire, les services de police et éventuellement la société civile?

Inzake Efus zou de spreekster willen vernemen hoe de minister de relevantie en de meerwaarde van het netwerk beoordeelt, vooral met het oog op de uitwisseling van goede praktijken. Wat is tot slot het tijdspad voor de volgende Interministeriële Conferentie (IMC) Grootstedenbeleid?

*De heer Denis Ducarme (MR)* merkt op dat het Grootstedenbeleid sinds 1999 een belangrijke beleidslijn is van de federale regering en dat hij als voormalig minister zelf bevoegd is geweest voor dit domein.

De spreker stelt vast dat de focus van de beleidsnota sterk op veiligheid en dakloosheid ligt, wat begrijpelijk is in het licht van de bevoegdheden van de minister inzake maatschappelijke integratie. Gelet op die focus op veiligheid, zou het logisch zijn dat de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken betrokken wordt bij het Grootstedenbeleid. De spreker betreurt dat de beleidsnota geen enkele expliciete verwijzing bevat naar een samenwerkingsverband met die minister.

Op inhoudelijk vlak erkent het lid dat de minister de juiste uitdagingen onder de aandacht brengt, onder meer wat betreft de bestuurlijke aanpak via gemeentelijke administratieve sancties (GAS), zoals bepaald in het regeerakkoord. Hij kijkt dan ook uit naar de geplande overlegvergadering over het Grootstedenbeleid.

Het belang van grote steden vloeit voornamelijk voort uit het feit dat een aanzienlijk deel van de Belgische bevolking er woont. Als volksvertegenwoordiger én als inwoner van Charleroi meent de spreker dat de toepassing van het in de beleidsnota voorgestelde beleid duidelijk positieve effecten kan hebben op Charleroi. In dit kader wijst hij op het belang van uitwisseling van ervaring en expertise tussen de grote steden en in het bijzonder van de lokale politiediensten. In veel steden werden immers waardevolle initiatieven genomen waarvan andere steden kunnen leren. Hij roept de minister dan ook op om tijdens de ICM actief werk te maken van kennisdeling tussen steden.

*De heer Ridouane Chahid (PS)* merkt op dat er sinds de beleidsverklaring een en ander is veranderd. Hij benadrukt de noodzaak van samenwerking tussen de verschillende beleidsniveaus om de stedelijke uitdagingen, zoals drugsgelateerd geweld, armoede, discriminatie en geestelijke gezondheid aan te pakken.

In dat verband wil de spreker vernemen hoe de minister de lineaire besparing van 1,8 % denkt te verwezenlijken. Zal dit invloed hebben op specifieke beleidsmaatregelen

En ce qui concerne l'organe Efus, l'intervenante demande comment la ministre évaluera la pertinence et la plus-value de ce réseau, surtout dans la perspective d'échange de bonnes pratiques. Enfin, quel est le calendrier de la prochaine Conférence interministérielle (CIM) Politique des grandes villes?

*M. Denis Ducarme (MR)* fait observer que la Politique des grandes villes est un axe politique majeur du gouvernement fédéral depuis 1999 et que ce domaine a relevé de ses compétences lorsqu'il était lui-même ministre.

L'intervenant constate que la note de politique générale fixe les priorités en matière de sécurité et en matière de sans-abrisme, ce qui est compréhensible au regard des compétences de la ministre en matière d'Intégration sociale. Compte tenu de cette priorité accordée à la sécurité, il serait logique que le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur soit associé à la Politique des grandes villes. L'intervenant déplore que la note de politique générale ne mentionne pas explicitement de coopération avec ce ministre.

Sur le fond, l'intervenant reconnaît que la ministre met en exergue les bons défis, notamment en ce qui concerne l'approche administrative au travers des sanctions administratives communales (SAC), comme le prévoit l'accord de gouvernement. Il attend donc avec impatience la réunion de concertation prévue à propos de la Politique des grandes villes.

L'importance des grandes villes tient essentiellement au fait qu'elles abritent une part considérable de la population belge. En sa qualité de député et de Carolorégien, l'intervenant estime que la mise en œuvre de la politique présentée dans la note de politique générale pourra avoir une incidence positive sur Charleroi. Dans ce contexte, il souligne l'importance de l'échange d'expériences et d'expertise entre les grandes villes, en particulier entre les services de police locale. En effet, de nombreuses villes ont pris des initiatives précieuses qui peuvent servir d'exemple à d'autres villes. Il appelle donc la ministre à œuvrer activement, au cours de la CIM, au partage des connaissances entre les villes.

*M. Ridouane Chahid (PS)* constate que certaines choses ont évolué depuis l'exposé d'orientation politique. Il insiste sur la nécessité d'une coopération entre les différents niveaux de pouvoir pour répondre aux défis urbains, tels que la violence liée au trafic de drogue, la pauvreté, les discriminations et la santé mentale.

Dans ce cadre, l'intervenant souhaite savoir comment la ministre compte réaliser l'économie linéaire de 1,8 %. Des politiques spécifiques seront-elles concernées ou

of gaat het veeleer om onderbenutting met gevolgen voor 2025?

Wat de federale subsidie voor de GAS-bemiddeling betreft, vraagt het lid welk bedrag in 2025 voor die subsidie zal worden uitgetrokken. Is de minister van plan die subsidie te behouden of gaat zij ze verlagen? Heeft de minister haar prioriteiten al bepaald en een agenda opgesteld voor de Interministeriële Conferentie Grootstedenbeleid?

Het lid is verbaasd dat de minister dakloosheid als een usurperende bevoegdheid beschouwt. Welke middelen wil de minister uittrekken voor de koudeplannen en het project *Housing First*? Heeft de minister al contact gehad met de minister belast met de Regie der Gebouwen?

De spreker wijst op het belang van armoedebestrijding en van het federaal plan dat tijdens de vorige regeerperiode tot stand werd gebracht. Hoe denkt de minister dit in haar eigen beleid op te nemen?

Tijdens de vorige regeerperiode was in de afdeling "Grootstedelijke uitdagingen voor meisjes en vrouwen" van de beleidsnota voor 2024 (DOC 55 3649/029) sprake van een facultatieve subsidie ten bedrage van alles samen 250.000 euro voor de vijf grote steden. Zal dat beleid in 2025 worden voortgezet? Blijft er een specifieke aanpak van toepassing op vrouwen met een migratieachtergrond?

*Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB)* erkent dat grote steden geconfronteerd worden met uitdagingen, maar meent dat het onmogelijk is op een sociale manier beleid te voeren zonder financiële zuurstof voor de steden en gemeenten. De lokale besturen zitten financieel in het rood, omdat ze al jaren opgezaagd worden met taken waarvoor ze onvoldoende middelen krijgen. De spreker staft dat met vier voorbeelden.

Wat betreft de politiezones werd bij de politiehervorming van 2001 de afspraak gemaakt dat 51 % van de financiën van het federale niveau zou komen. Vandaag is dat in de praktijk nog maar 43 %. Onder meer de politiezone Antwerpen zal moeten besparen, omdat haar reservefonds volledig leeg is.

Ook voor de brandweerzones werd er beloofd dat de financiering voor 50 % verzekerd zou worden door de lokale besturen en voor 50 % door het federale niveau. Vandaag komt echter amper 21 % van het budget uit federale middelen.

s'agit-il plutôt d'une sous-consommation qui se répercute pour 2025?

En ce qui concerne la subvention fédérale pour la médiation SAC, le membre demande quel sera le montant prévu pour cette subvention en 2025. La ministre a-t-elle l'intention de la maintenir ou de la diminuer? Par ailleurs, la ministre a-t-elle déjà défini ses priorités et établi un ordre du jour de la CIM Politique des grandes villes?

Concernant le sans-abrisme, le membre s'étonne du fait que la ministre qualifie cette question d'une compétence usurpée. Quels seront les budgets que la ministre entend allouer aux plans grand froid et au projet *Housing First*? La ministre a-t-elle déjà eu des contacts avec le ministre en charge de la Régie des Bâtiments?

L'intervenant rappelle l'importance de la lutte contre la pauvreté et du plan fédéral mis en place sous la législature précédente. Comment la ministre compte-t-elle l'intégrer dans sa propre politique?

Dans la section "Défis métropolitains pour les filles et les femmes" de la note de politique générale pour 2024 (DOC 55 3649/029), sous la précédente législature, il a été fait mention d'une subvention facultative d'un montant total de 250.000 euros accordée aux cinq grandes villes. Cette politique sera-t-elle poursuivie en 2025? Une approche particulière par rapport aux femmes issues de l'immigration sera-t-elle toujours menée?

*Mme Greet Daems (PVDA-PTB)* reconnaît que les grandes villes sont confrontées à certains défis, mais estime qu'il est impossible de mener une politique sociale sans donner une bouffée d'oxygène financière aux villes et communes. Les comptes des autorités locales sont dans le rouge parce qu'elles assument depuis de nombreuses années des missions pour lesquelles elles reçoivent trop peu de moyens. L'intervenante illustre son propos en donnant quatre exemples.

En ce qui concerne les zones de police, il avait été convenu, lors de la réforme des polices de 2001, que 51 % du financement de ces zones serait pris en charge par le niveau fédéral. Or, en pratique, ce financement n'excède pas 43 %. La zone de police d'Anvers, notamment, devra faire des économies parce que son fonds de réserve est totalement épuisé.

Pour les zones de secours, il avait aussi été promis que le financement serait assuré à moitié par les autorités locales et à moitié par le niveau fédéral. Or, à peine 21 % du budget de ces zones est aujourd'hui financé par l'autorité fédérale.

In verband met het sociale beleid via de OCMW's merkt de spreekster op dat het leefloon een federale bevoegdheid is, maar dat gemeenten daarvoor gemiddeld maar 70 % terugbetaald krijgen. Bovendien werd begin mei beslist om de federale subsidies van 35 miljoen euro voor aanvullende steun aan OCMW-cliënten te bevriezen. De beperking van de werkloosheidsuitkering tot twee jaar zal er bovendien toe leiden dat veel langdurig werklozen die hun uitkering zullen verliezen bij het OCMW zullen aankloppen. Daarvoor is geen extra financiering voorzien.

Hoewel alle overige overheden toegang hebben tot het gemeenschappelijk pensioenfonds voor statutaire ambtenaren, staan gemeenten er alleen voor. Sinds 2007 betalen ze responsabiliseringsbijdragen, in ruil waarvoor de federale overheid zou tussenkomen. Dat is nooit gebeurd.

De situatie is onhoudbaar voor de steden. Om de door de minister vermelde maatschappelijke uitdagingen het hoofd te kunnen bieden, is er budget nodig. Zal de minister de structurele tekorten waarmee de steden geconfronteerd worden, actief aankaarten binnen de federale regering? Zal zij binnen haar bevoegdheden de coördinatie versterken tussen het Grootstedenbeleid en andere federale bevoegdheidsdomeinen om een coherente aanpak van de stedelijke uitdagingen te verzekeren?

In haar beleidsnota stelt de minister dat het zwaartepunt van de grootstedelijke bevoegdheid bij de deelstaten ligt en dat het federale niveau de rol van coördinatiepunt opneemt. Hoe ziet zij dat concreet? Wat zal de minister daarnaast ondernemen om de transparantie en doeltreffendheid van de subsidies te verbeteren?

*De heer Xavier Dubois (Les Engagés)* noemt Grootstedenbeleid een belangrijke beleidslijn om een hele reeks acties te verwezenlijken in stadswijken. Het is dan ook van essentieel belang om dat beleid, in overleg met de gewesten, voort te zetten.

De spreker onderlijnt voorts dat de federale regering de gemeenten blijft ondersteunen door de GAS-bemiddeling te financieren. Die bemiddeling is verplichting voor minderjarigen en facultatief voor meerderjarigen. Wat is het aantal bemiddelaars in de 27 gerechtelijke arrondissementen en in de zes Brusselse politiezones?

Concernant la politique sociale menée au travers des CPAS, l'intervenante fait observer que le revenu d'intégration est une compétence fédérale, mais que ce revenu n'est remboursé en moyenne qu'à hauteur de 70 % aux communes. Début mai, il a en outre été décidé de geler les subventions fédérales d'un montant de 35 millions d'euros destinées à une aide supplémentaire pour les bénéficiaires des CPAS. De plus, en raison de la limitation de la durée d'octroi des allocations de chômage à deux ans, de nombreux chômeurs de longue durée qui perdront le bénéfice de leurs allocations demanderont l'aide du CPAS. Or, aucun financement additionnel n'est prévu à cet égard.

Bien que toutes les autres autorités publiques aient accès au régime commun de pension pour les fonctionnaires statutaires, les communes doivent se débrouiller seules. Depuis 2007, elles paient des cotisations de responsabilisation, en échange desquelles l'autorité fédérale devrait intervenir. Cette intervention n'a toutefois jamais eu lieu.

La situation est intenable pour les villes. Elles ont besoin de moyens financiers pour pouvoir relever les défis sociétaux évoqués par la ministre. Celle-ci dénoncera-t-elle activement, au sein du gouvernement fédéral, le manque structurel de moyens auquel les villes sont confrontées? Dans le cadre de l'exercice de ses compétences, la ministre renforcera-t-elle la coordination entre la politique des Grandes villes et d'autres domaines de compétences fédérales, pour garantir une gestion cohérente des défis urbains?

Dans sa note de politique générale, la ministre indique que les compétences liées à la politique des Grandes villes relèvent principalement des entités fédérées, et que le niveau fédéral joue un rôle de coordination. Comment la ministre envisage-t-elle concrètement ce rôle? Par ailleurs, qu'entreprendra-t-elle pour renforcer la transparence et l'efficacité des subventions?

*M. Xavier Dubois (Les Engagés)* estime que la politique des Grandes villes est importante pour la concrétisation de toute une série d'actions dans les quartiers urbains. Il est donc essentiel de la poursuivre en concertation avec les Régions.

L'intervenant souligne ensuite que le gouvernement fédéral continuera à soutenir les communes en finançant la médiation SAC, qui est obligatoire pour les personnes mineures et facultative pour les personnes majeures. Combien de médiateurs les vingt-sept arrondissements judiciaires et les six zones de police bruxelloises comptent-ils?

In het regeerakkoord wordt er op het stuk van Binnenlandse Zaken voorzien in belangrijke wijzigingen van de GAS-wet om beter tegen overlast te kunnen optreden. Is de minister van plan om die belangrijke wetswijziging aan te grijpen om een en ander te veranderen in de bemiddeling zelf?

Tot slot brengt de spreker in herinnering dat eind 2020 de toenmalige minister één OCMW en vier grote steden gefinancierd had voor projecten in de strijd tegen de eenzaamheid in het kader van de COVID-19-crisis, en dit teneinde bestaande projecten te ondersteunen of om een nieuw project op te zetten dat zich richt tot kwetsbare personen of groepen. Het doelpubliek betrof personen die hun werk verloren hadden (culturele sector, horeca enzovoort), studenten, personen met een beperking, daklozen, sekswerkers, bejaarde personen, alleenstaande vrouwen enzovoort. Zal die financiering in 2025 worden voortgezet?

*De heer Achraf El Yakhoulfi (Vooruit)* merkt voorerst op dat het in het kader van het belangrijke thema van Grootstedenbeleid noodzakelijk is om de zaken te benoemen om ze te kunnen aanpakken. Hij heeft de afgelopen maanden gemerkt dat de minister dat ook doet. Dat is een goede zaak, aangezien de grote steden immers voor grote uitdagingen staan.

De spreker wijst erop dat in zijn stad, Turnhout, werk wordt gemaakt van een aantal zaken die ook in de beleidsnota worden vermeld, zoals Safer Cities. Inwoners moeten zich veilig voelen in hun stad. Dat wordt momenteel bemoeilijkt door overlast, maar ook door de grote veranderingen in België die ertoe leiden dat bepaalde mensen zich niet helemaal meer thuis voelen in hun eigen stad. De spreker wijst op het belang van verbindende projecten om ervoor te zorgen dat het hele land erop vooruitgaat.

Een ander belangrijk project is *Housing First*, dat een voortzetting vormt van eerder gevoerd beleid. Vooruit heeft via de vorige bevoegde minister, mevrouw Caroline Gennez, in de vorige regering altijd fors op ingezet op het principe om personen eerst een dak boven hun hoofd te geven zodat zij de ruimte hebben om andere problemen aan te pakken. Daarbij werden de betrokkenen uiteraard ook op hun verantwoordelijkheden gewezen. De ervaring uit Finland leert dat die aanpak werkt; het is immers het enige land in Europa waar het aantal daklozen effectief daalt.

De minister beschrijft *Housing First* in haar beleidsnota ook als een "belangrijk project" en een "innovatieve en

En ce qui concerne l'Intérieur, l'accord de gouvernement prévoit d'importantes modifications de la loi SAC en vue de l'amélioration de la lutte contre les incivilités. La ministre prévoit-elle de mettre ces modifications législatives à profit pour modifier la médiation en elle-même?

L'intervenant conclut son intervention en rappelant que fin 2020, la ministre de l'époque a accordé à un CPAS et à quatre grandes villes des moyens qui ont permis de financer des projets de lutte contre l'isolement dans le cadre de la crise du COVID-19, pour soutenir des projets existants ou mettre en place un nouveau projet en faveur de personnes ou de groupes vulnérables. Le public cible se composait de personnes ayant perdu leur emploi (secteur culturel, horeca, etc.), d'étudiants, de personnes handicapées, de sans-abri, de travailleurs du sexe, de personnes âgées, de mères célibataires, etc. Ce financement sera-t-il maintenu en 2025?

*M. Achraf El Yakhoulfi (Vooruit)* commence par indiquer que, dans le cadre de la thématique importante de la politique des Grandes villes, il faut pouvoir nommer les problèmes pour pouvoir les régler. Il a observé ces derniers mois que c'est aussi la méthode de la ministre, ce qui est positif car les grandes villes font face à des défis gigantesques.

L'intervenant souligne que sa ville, Turnhout, a pris des mesures similaires aux mesures prévues par la note de politique générale à l'examen, par exemple des initiatives visant à rendre la ville plus sûre. En effet, les habitants doivent se sentir en sécurité dans leur ville, mais c'est difficile aujourd'hui en raison des incivilités, mais aussi des mutations majeures qui ont lieu en Belgique et qui ont pour conséquence que certaines personnes ne s'y sentent plus vraiment chez elles. L'intervenant souligne l'importance de mener des projets fédérateurs pour faire avancer l'ensemble du pays.

Le projet *Housing First* est un autre projet important qui s'inscrit dans le prolongement d'une politique menée précédemment. Au sein du gouvernement précédent, Vooruit a toujours résolument défendu, par la voix de la précédente ministre compétente dans ce domaine, Caroline Gennez, le principe selon lequel il faut commencer par donner un toit aux sans-abri, pour qu'ils disposent de l'espace nécessaire pour régler d'autres problèmes. Dans le cadre de ce projet, les participants étaient évidemment aussi mis face à leurs responsabilités. Les enseignements tirés en Finlande indiquent que cette approche fonctionne. En effet, il s'agit du seul pays européen où le nombre de sans-abri diminue réellement.

Dans sa note de politique générale, la ministre qualifie aussi *Housing First* de "projet majeur" et d'"approche



succesvolle aanpak". De spreker noteert tevens dat de POD Maatschappelijke

Uit de begrotingsdocumenten blijkt echter dat de betalingen voor *Housing First* in 2025 vooral voortvloeien uit eerdere beslissingen, zoals de enveloppe van 10 miljoen euro. Er lijken voor 2025 geen nieuwe grote budgetten specifiek voor *Housing First* onder het Grootstedenbeleid binnen de POD Maatschappelijke Integratie te zijn vastgelegd. Dat roept vragen op over hoe de federale overheid het project in 2025 en daarna zal ondersteunen. De spreker wijst erop dat het budget ten belope van 220.000 euro voor *Housing First* een relatief klein bedrag is binnen de ruimere uitgavenpost voor armoedebestrijding. Worden er elders de nodige financiële middelen vrijgemaakt en welke garanties worden daarbij verleend?

De minister kondigt in haar beleidsnota aan dat ze voor *Housing First* zal in het kader van de usurperende bevoegdheden nader zal bekijken of en hoe het federale beleid hier verder vorm aan kan worden gegeven. Is dat de reden waarom de begroting voor 2025 geen nieuwe federale investering voor *Housing First* vanuit het Grootstedenbeleid bevat? Hoe zal de minister met deze bevoegdheidskwesties omgaan in het voormelde overleg met de gewesten en de Gemeenschappen? Welke garanties kan zij bieden voor de structurele uitrol van *Housing First*-projecten via het Grootstedenbeleid, los van de afhandeling van eerdere beslissingen en de huidige projectmiddelen?

*Mevrouw Phaedra Van Keymolen (cd&v)* stipt aan dat het Grootstedenbeleid in hoofdzaak een bevoegdheid is die de gewesten toekomt. Desalniettemin zijn er een aantal belangrijke zaken die het federale niveau mee vorm moet geven, met name de veiligheid van de grootsteden. Het is belangrijk dat de minister op dat stuk een coördinerende en aanjagende rol speelt. Er is nood aan een ketenaanpak om de probleemsituaties in bepaalde wijken aan te pakken. Cd&v is daarom tevreden dat dat thema zal worden behandeld op de volgende IMC Grootstedenbeleid. Het is nu meer dan ooit noodzakelijk om met verenigde krachten werk te maken van veilige steden.

*De heer Matti Vandemaele (Ecolo-Groen)* begrijpt dat Grootstedenbeleid voor de minister slechts een kleine bevoegdheid is, waarmee slechts 2,5 vte's van haar diensten belast zijn. Desondanks laakt de spreker het gebrek aan enthousiasme dat uit de algemene

innovante et efficace". L'intervenant fait par ailleurs observer que le SPP Intégration sociale (SPP IS) et Fedasil préparent actuellement l'accueil hivernal pour 2025-2026.

Les documents budgétaires indiquent cependant que le financement alloué à *Housing First* en 2025 découlera surtout de décisions prises précédemment, par exemple de l'enveloppe prévue de 10 millions d'euros. Il semble qu'aucun nouveau budget significatif n'ait été spécifiquement prévu en 2025 pour *Housing First* dans le cadre de la politique des Grandes villes du SPP IS. La question se pose donc de savoir comment le gouvernement fédéral soutiendra ce projet en 2025 et ultérieurement. L'intervenant souligne que le budget de 220.000 euros alloué à *Housing First* est relativement faible dans le poste de dépenses plus large de la lutte contre la pauvreté. Les moyens financiers nécessaires seront-ils libérés ailleurs? Et quelles garanties la ministre donnera-t-elle à cet égard?

Dans sa note de politique générale, la ministre annonce qu'en ce qui concerne *Housing First*, elle examinera plus en détail, dans le contexte de l'examen des compétences usurpées, si et comment l'autorité fédérale peut continuer à mener ce projet. Cela explique-t-il pourquoi le budget 2025 ne prévoit aucun nouvel investissement fédéral en faveur de *Housing First* dans le domaine de la politique des Grandes villes? Comment la ministre traitera-t-elle ces questions de compétences dans le cadre de la concertation précitée avec les Régions et les Communautés? Quelles garanties peut-elle fournir à propos du déploiement structurel de projets *Housing First* au travers de la politique des Grandes villes, indépendamment de la mise en œuvre de décisions antérieures et des moyens actuellement accordés au projet?

*Mme Phaedra Van Keymolen (cd&v)* souligne que la Politique des grandes villes constitue essentiellement une compétence régionale. Cependant, le niveau fédéral doit participer à la concrétisation d'une série de points importants, notamment la sécurité dans les grandes villes. Il est crucial que la ministre joue un rôle de coordination et de catalyseur à cet égard. Une approche en chaîne est nécessaire afin de lutter contre les situations problématiques dans certains quartiers. C'est pourquoi le cd&v se félicite que ce thème sera examiné lors de la prochaine CIM Politique des grandes villes. Il est plus que jamais nécessaire d'œuvrer à rendre les villes sûres en unissant les forces.

*M. Matti Vandemaele (Ecolo-Groen)* comprend que la Politique des grandes villes ne représente qu'une compétence mineure aux yeux de la ministre. Seuls 2,5 ETP de son administration en sont chargés. L'intervenant fustige toutefois le manque d'enthousiasme qu'inspire

beleidsnota naar voren komt. Hij roept de minister op om haar coördinerende rol ten volle op te nemen door expertise-uitwisseling te faciliteren, middelen uit te trekken voor proefprojecten en academisch onderzoek te laten uitvoeren naar grootstedelijke problemen om tot structurele oplossingen te komen.

De minister legt begrijpelijkerwijs de nadruk op veiligheid. Niettemin blijkt uit hoorzittingen met politiezones, de nationaal drugscommissaris en andere experts dat de grondoorzaken van de problemen in steden zoals Brussel en Antwerpen moeten worden aangepakt. Veiligheid is belangrijk, maar grootstedelijke problemen op het gebied van wonen, onderwijs en arbeid creëren een voedingsbodem voor criminele netwerken. De spreker erkent dat deze domeinen niet meteen tot de federale bevoegdheden behoren, maar benadrukt dat een federale coördinerende rol wel degelijk het verschil kan maken. Die coördinerende rol en de bijbehorende ondersteunende projectmiddelen ontbreekt helaas in de beleidsnota.

Wat de middelen betreft, wijst de spreker erop dat de ondersteuning bij het ten laste nemen van aanvullende financiële steun op basis van het REMI-systeem (Referentiebudget Menswaardig Inkomen) ten belope van 35 miljoen euro voorlopig niet wordt verlengd. Is dat een tijdelijke beslissing of een structurele stopzetting? Lokale besturen kunnen in dit kader op een substantieel bedrag rekenen en beschouwen het REMI-instrument als een belangrijk instrument voor de ondersteuning van studenten en gezinnen. Het wegvallen van deze middelen is een zware dobber voor de steden, die reeds onder grote financiële druk staan.

Ingevolge een regeringsbeslissing zullen heel wat langdurig werklozen binnenkort een leefloon aanvragen, waarvoor de lokale besturen zullen moeten instaan. Er zou in een compensatie van ongeveer 364 miljoen euro voorzien worden. Hoe zal dat bedrag verdeeld worden? Die beslissing behoort dan wel niet meteen tot de bevoegdheid van de minister, maar zal wel een grote impact hebben op de grootsteden en de centrumsteden. Hoe zal de minister de grootsteden extra instrumenten bieden om problemen ter zake te kunnen aanpakken?

Wat GAS-bemiddeling betreft, stelt hij dat hij geen voorstander is van de GAS-wetgeving, maar dat bemiddeling binnen dat systeem wel waardevol is. Hij vraagt waarom er specifiek gekozen werd voor opleidingen over straatintimidatie en asociaal gedrag. Betekent dat dat de GAS-bemiddeling zich uitsluitend op die twee

la note de politique générale. Il exhorte la ministre à assumer pleinement son rôle de coordination en facilitant les échanges d'expertise, en libérant des moyens pour des projets pilotes et en faisant réaliser des études universitaires sur les problèmes des grandes villes afin de parvenir à des solutions structurelles.

Il est compréhensible que la ministre mette l'accent sur la sécurité. Il ressort pourtant des auditions des zones de police, de la commissaire nationale aux drogues et d'autres experts qu'il convient de s'attaquer aux causes profondes des problèmes dans des villes telles que Bruxelles et Anvers. La sécurité est importante, mais les problèmes des grandes villes dans les domaines du logement, de l'enseignement et du travail créent un terreau propice aux réseaux criminels. L'intervenant reconnaît que ces domaines ne relèvent pas directement des compétences fédérales, mais souligne qu'un rôle de coordination du niveau fédéral peut vraiment faire la différence. La note de politique générale ne parle malheureusement pas de ce rôle de coordination ni des moyens pouvant être alloués au projet afin de le soutenir.

S'agissant des moyens, l'intervenant signale que le soutien dans le cadre de la prise en charge de l'aide financière supplémentaire sur la base du système REDI (budget de référence pour une vie digne), qui s'élève à 35 millions d'euros, ne sera provisoirement pas prolongé. S'agit-il d'une décision provisoire ou d'un arrêt structurel? Dans ce cadre, les pouvoirs locaux peuvent compter sur un montant substantiel et considèrent l'instrument REDI comme un outil majeur afin de soutenir les étudiants et les ménages. La suppression de ces moyens est un coup dur pour les villes, qui sont déjà soumises à une forte pression financière.

À la suite d'une décision prise par le gouvernement, de nombreux chômeurs de longue durée demanderont d'ici peu un revenu d'intégration dont les pouvoirs locaux devront se charger. Une compensation de quelque 364 millions d'euros serait prévue. Comment ce montant sera-t-il ventilé? Bien que cette décision ne relève pas directement de la compétence de la ministre, elle aura un impact considérable sur les grandes villes et les centres urbains. Comment la ministre offrira-t-elle des instruments supplémentaires aux grandes villes afin de pouvoir lutter contre les problèmes en la matière?

En ce qui concerne la médiation SAC, l'intervenant indique qu'il n'est pas favorable à la législation SAC, mais que la médiation est effectivement précieuse dans le cadre de ce système. Il s'enquiert du motif pour lequel des formations concernant l'intimidation de rue et les comportements antisociaux ont été spécifiquement

fenomenen zal richten? Wat moet er onder “asociaal gedrag” worden verstaan?

Tot slot wijst de spreker op het brede politieke draagvlak voor *Housing First*. In welke acties en budgetten zal er worden voorzien en om dat beleid de komende jaren vorm te geven?

## B. Antwoorden van de minister

*De minister* benadrukt vooreerst dat zij zich, als inwonster van Gent, zeer bewust is van de realiteit in een grootstedelijke context. Het verwijt dat er geen voeling zou zijn met de grootsteden, acht zij dan ook ongegrond.

Wat het door de heer Vandemaele gepercipieerde gebrek aan enthousiasme betreft, wijst zij erop dat de bevoegdheid inzake het Grootstedenbeleid zich inschrijft in een federaal kader en dat de federale overheid geen bevoegdheden zal overnemen van andere beleidsniveaus.

Met betrekking tot de nauwe verwevenheid van dit beleid met de bevoegdheden van de ministers van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en Justitie, spreekt het voor zich dat de minister regelmatig met hen in contact staat, zowel op het niveau van de kabinetten als persoonlijk, en dit om te onderzoeken hoe concrete problemen kunnen worden aangepakt.

### — Usurperende bevoegdheden

Inzake de geplande screening en het advies van de Inspectie van Financiën wijst de minister erop dat die Inspectie zowel enkele jaren geleden als in maart 2025 een screening van de usurperende bevoegdheden heeft uitgevoerd. De beleidscel van de minister heeft reeds een overleg gehad met de inspecteur van Financiën die de maatschappelijke integratie opvolgt. De beleidscel analyseert momenteel welke gevolgen uit het advies van de Inspectie van Financiën voortvloeien. Het lijkt de minister een kwestie van goed bestuur om taken die niet bij de federale overheid thuishoren, op termijn stop te zetten. Dat kan uiteraard pas gebeuren na grondige analyse en in overleg met de gewesten.

### — GAS-bemiddeling

Er zijn momenteel 46 GAS-bemiddelaars actief in 471 gemeenten. Het aantal behandelde dossiers steeg van 12.432 in 2023 tot 12.500 in 2024. Alle bemiddelaars moeten verplicht deelnemen aan twee door de federale overheid georganiseerde vergaderingen en aan de aangeboden opleidingen. De toelatingsvoorwaarden omvatten

choisies. Cela signifie-t-il que la médiation SAC se concentrera exclusivement sur ces deux phénomènes? Que faut-il entendre par “comportements antisociaux”?

Enfin, l’intervenant souligne le large soutien politique dont bénéficie le projet *Housing First*. Quelles mesures et quels budgets seront prévus en vue de donner forme à cette politique dans les années à venir?

## B. Réponses de la ministre

*La ministre* souligne tout d’abord qu’en tant qu’habitante de Gand, elle est très consciente de la réalité dans le contexte d’une grande ville. Elle estime dès lors qu’il est infondé de lui reprocher d’être déconnectée de ce thème.

En ce qui concerne le manque d’enthousiasme perçu par M. Vandemaele, elle souligne que la compétence en matière de Politique des grandes villes s’inscrit dans un cadre fédéral et que l’autorité fédérale ne reprendra pas les compétences d’autres niveaux de pouvoir.

En ce qui concerne l’étroite interdépendance de cette politique avec les compétences des ministres de la Sécurité et de l’Intérieur et de la Justice, il va de soi que la ministre est régulièrement en contact avec ces derniers, tant au niveau des cabinets qu’à titre personnel afin d’examiner les modalités selon lesquelles il est possible de s’attaquer aux problématiques concrètes.

### — Compétences usurpées

En ce qui concerne le screening prévu et l’avis de l’Inspection des Finances, la ministre souligne que l’Inspection a réalisé un screening des compétences usurpées tant il y a quelques années qu’en mars 2025. La cellule stratégique de la ministre s’est déjà concertée avec l’inspecteur des Finances qui procède au suivi de l’intégration sociale. La cellule stratégique analyse actuellement les conséquences qui découlent de l’avis de l’Inspection des Finances. La ministre estime que mettre fin, à terme, aux tâches qui ne relèvent pas de la compétence de l’autorité fédérale semble être une question de bonne gouvernance. Il va de soi que cette mesure ne pourra être mise en œuvre qu’après une analyse approfondie et en concertation avec les Régions.

### — Médiation SAC

Actuellement, 46 médiateurs SAC sont actifs dans 471 communes. Le nombre de dossiers traités est passé de 12.432 en 2023 à 12.500 en 2024. Tous les médiateurs sont tenus de participer à deux réunions organisées par l’autorité fédérale et aux formations proposées. Les conditions d’admission comprennent notamment un casier

onder meer een blanco strafregister, een master in de rechten, de criminologie of de sociale wetenschappen, beroepservaring op het gebied van bemiddeling, en een diploma van een bemiddelingsopleiding of de bereidheid om een dergelijke opleiding te volgen.

Op het stuk van financiën deelt de minister mee dat zij het koninklijk besluit voor de toekenning van de subsidies in 2025 reeds ondertekend heeft. Gemeenten kunnen een toelage aanvragen; het toe te kennen bedrag wordt geëvalueerd op basis van het aantal via bemiddeling behandelde dossiers in het voorgaande jaar. De maximumtoelagen zijn vastgelegd volgens een schaal en bedragen 27.500 euro (minder dan 50 dossiers), 55.000 euro (tussen 50 en 200 dossiers), 82.500 euro (tussen 201 en 500 dossiers) en 110.000 euro (meer dan 500 dossiers). In 2025 is er een budget van circa 200.000 euro beschikbaar.

Wat betreft de focus op straatintimidatie en asociaal gedrag in de opleidingen voor GAS-bemiddelaars, deelt de minister mee dat die laatsten passende opleidingen krijgen om doeltreffend met dergelijke problemen om te gaan. De bemiddeling is niet beperkt tot die verschijnselen, al gaat het wel over gedragingen die vaak aanleiding geven tot ergernis. GAS-bemiddelaars kunnen ter zake dan ook een concrete impact hebben door personen aan te spreken en recidive te voorkomen.

#### — *Safer Cities*

De volgende ICM Grootstedenbeleid zal plaatsvinden op woensdag 25 juni 2025. Het voorzitterschap van deze IMC – die betrekking heeft op maatschappelijke integratie, wonen en grootstedenbeleid – wordt jaarlijks afgewisseld en wordt in 2025 waargenomen door het Waals Gewest. De minister heeft op 9 mei 2025 een uitnodiging ontvangen van de bevoegde Waalse minister, de heer Yves Coppieters, voor een eerste bijeenkomst tijdens de huidige regeerperiode. Een agenda wordt spoedig verwacht.

De minister is van oordeel dat stedelijke veiligheid zeker een plaats verdient op deze agenda, aangezien veel centrumsteden en randgemeenten geconfronteerd worden met ernstige veiligheidsproblemen die een gecoördineerde en integrale aanpak vereisen om de grondoorzaken te kunnen aanpakken. De huidige procedures zijn volgens haar te versnipperd om voldoende impact te genereren.

In dit kader heeft de minister tevens goede contacten met de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, zeker op het stuk van stedelijke veiligheid. Het is van essentieel belang dat dat thema hetzij op de ICM

judiciaire vierge, un master en droit, en criminologie ou en sciences sociales, une expérience professionnelle dans le domaine de la médiation et un diplôme d'une formation en médiation ou la volonté de suivre une telle formation.

Concernant les finances, la ministre signale qu'elle a déjà signé l'arrêté royal relatif à l'octroi des subventions en 2025. Les communes peuvent demander une subvention; le montant à octroyer est évalué sur la base du nombre de dossiers traités par la médiation au cours de l'année précédente. Les subventions maximales sont fixées selon un barème et s'élèvent à 27.500 euros (moins de 50 dossiers), 55.000 euros (entre 50 et 200 dossiers), 82.500 euros (entre 201 et 500 dossiers) et 110.000 euros (plus de 500 dossiers). En 2025, un budget d'environ 200.000 euros sera disponible.

En ce qui concerne l'accent placé sur l'intimidation de rue et les comportements antisociaux dans les formations destinées aux médiateurs SAC, la ministre indique que ces derniers recevront des formations appropriées en vue de faire face à ce type de problèmes. La médiation ne se limite pas à ces phénomènes, même s'il s'agit effectivement de comportements qui sont souvent source d'irritation. Les médiateurs GAS peuvent dès lors avoir un impact concret s'adressant aux personnes concernées et en prévenant la récidive.

#### — *Des villes plus sûres*

La prochaine CIM Politique des grandes villes aura lieu le mercredi 25 juin 2025. La présidence de cette CIM – qui concerne l'intégration sociale, le logement et la politique des grandes villes – est assurée à tour de rôle chaque année. En 2025, elle est exercée par la Région wallonne. Le 9 mai 2025, la ministre a reçu une invitation de M. Yves Coppieters, le ministre wallon compétent, à une première réunion au cours de l'actuelle législature. Un ordre du jour est attendu prochainement.

La ministre estime que la sécurité en milieu urbain mérite certainement d'être inscrite à cet ordre du jour, dès lors que de nombreux centres urbains et communes périphériques sont confrontés à de graves problèmes de sécurité qui requièrent une approche coordonnée et intégrale afin de s'attaquer à leurs racines. La ministre considère que les procédures actuelles sont trop morcelées pour générer un impact suffisant.

Dans ce contexte, elle entretient également de bons contacts avec le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, notamment en matière de sécurité urbaine. Il est essentiel que ce thème soit examiné soit lors de la CIM Politique

Grootstedenbeleid, hetzij informeel besproken wordt met de minister om tot een gecoördineerde aanpak van probleemwijken te komen. Het is evenwel niet haar bedoeling om bevoegdheden van andere ministers over te nemen.

— *Housing First en dakloosheid*

De minister meldt dat zij in Gent verschillende projecten inzake *Housing First* heeft bezocht. Dergelijke projecten zijn lovenswaardig en moeten vooral de inwoners opnieuw zelfredzaam maken. Zij wijst er echter op dat het over een usurperende bevoegdheid gaat, zoals ook uitdrukkelijk gesteld in het advies van de Inspectie van Financiën. Al is het geen federale bevoegdheid, toch heeft de minister niet de intentie om de financiering van *Housing First* abrupt stop te zetten. Zij zal hierover in overleg treden met de bevoegde ministers van de deelstaten om de toekomstige organisatie van de projecten te bespreken.

Voor de winteropvang geldt een gelijkaardige aanpak. De minister heeft aan Fedasil en de POD MI gevraagd om samen de voorbereiding voor de opvang tijdens de winter van 2025-2026 op te starten. Er worden momenteel verschillende samenwerkingspistes onderzocht.

— *Efus-netwerk*

Inzake de verbetering van de samenwerking van alle actoren in grote steden verwijst de minister naar het Efus-netwerk, waar goede praktijken worden gedeeld op het stuk van veiligheid, openbare orde en de publieke ruimte. De POD MI evalueert momenteel in welke mate dat netwerk een reële meerwaarde kan bieden voor samenwerking tussen grootstedelijke actoren. België was in 2023 en 2024 geen lid van Efus, aangezien uit een interne evaluatie was gebleken dat er tekortkomingen waren inzake concrete uitwisseling, snelle ondersteuning, uitnodigingen voor relevante werkgroepen en gebruik van het samenwerkingsplatform. Er wordt nu onderzocht hoe de samenwerking binnen Efus beter georganiseerd kan worden om tot meer structurele meerwaarde te komen.

— *Betrokken grote steden*

De minister benadrukt dat Charleroi tot de vijf grote steden behoort die prioritair zijn binnen het grootstedenbeleid, maar onderstreept dat ook andere steden en gemeenten de nodige aandacht verdienen. Veiligheidsvraagstukken moeten worden gekoppeld aan de aanpak van andere stedelijke uitdagingen, zoals maatschappelijke integratie. Voor nadere toelichting, onder meer over de REMI-tool, verwijst zij naar de bespreking van de algemene

des grandes villes, soit de manière informelle avec la ministre, afin d'aboutir à une approche coordonnée des quartiers sensibles. La ministre n'a toutefois pas l'intention de reprendre les compétences d'autres ministres.

— *Housing First et sans-abrisme*

La ministre indique qu'elle a visité différents projets dans le cadre du programme *Housing First* à Gand. Ces projets sont louables et doivent surtout permettre aux habitants de retrouver leur autonomie. Elle souligne toutefois qu'il s'agit d'une compétence usurpée, comme l'indique aussi expressément l'avis de l'Inspection des Finances. Même si cette compétence ne relève pas du niveau fédéral, la ministre n'a pas l'intention de mettre brusquement fin au financement du projet *Housing First*. Elle entamera une concertation à cet égard avec les ministres compétents des entités fédérées afin de discuter de la future organisation des projets.

Un même type d'approche s'applique à l'accueil hivernal. La ministre a demandé à Fedasil et au SPP IS de commencer à préparer conjointement l'accueil au cours de l'hiver 2025-2026. Différentes pistes de coopération sont actuellement examinées.

— *Réseau EFUS*

En ce qui concerne l'amélioration de la coopération entre tous les acteurs dans les grandes villes, la ministre renvoie au réseau EFUS au sein duquel des bonnes pratiques sont partagées en matière de sécurité, d'ordre public et d'espace public. Le SPP IS évalue actuellement dans quelle mesure ce réseau peut apporter une réelle plus-value à la coopération entre les acteurs des grandes villes. La Belgique n'était pas membre de l'EFUS en 2023 et 2024, car une évaluation interne avait révélé des lacunes en matière d'échanges concrets, de soutien rapide, d'invitations à des groupes de travail pertinents et d'utilisation de la plateforme de coopération. Les modalités selon lesquelles la coopération au sein de l'EFUS pourrait être organisée de manière plus efficace afin de parvenir à une plus grande plus-value structurelle sont actuellement examinées.

— *Grandes villes concernées*

La ministre souligne que Charleroi fait partie des cinq grandes villes prioritaires en matière de politique des grandes villes, mais précise que d'autres villes et communes méritent également de bénéficier de l'attention nécessaire. Les questions de sécurité devraient être liées au traitement d'autres problèmes urbains, tels que l'intégration sociale. Pour davantage de précisions, notamment sur l'outil REMI, la ministre renvoie à la

beleidsnota inzake Maatschappelijke Integratie in de commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen.

— *MIRIAM-project*

Het door de heer Chahid vermelde project meisjes en vrouwen is het MIRIAM-project, dat tot de bevoegdheid van de minister van Volksgezondheid behoort.

— *Financiële uitdagingen van de grote steden*

De minister vindt het belangrijk om steden te ondersteunen binnen haar federale bevoegdheid inzake Grootstedenbeleid, maar wijst erop dat die in hoofdzaak een coördinerende rol betreft. In tegenstelling tot mevrouw Daems is de minister van oordeel dat federale middelen enkel, onder duidelijke voorwaarden, kunnen worden toegekend aan projecten die een meerwaarde opleveren, zoals *Housing First* of de GAS-bemiddeling.

— *Project in de strijd tegen de eenzaamheid in het kader van de COVID-19-crisis*

De minister herinnert eraan dat dit project tijdens de coronacrisis werd opgestart door de toenmalige regering. Die trok toen 3 miljoen euro uit voor de OCMW's van de vijf grote steden om pilootprojecten rond geestelijke gezondheid bij jongeren onder de 25 jaar te financieren.

Deze middelen waren gepland voor drie jaar, en zouden dus tot in 2025 worden toegekend, op voorwaarde dat ter zake de nodige koninklijke besluiten zouden worden uitgevaardigd. Dat was het geval in 2022 en 2023, maar in 2024 werd het desbetreffende koninklijk besluit niet bekendgemaakt, waardoor de middelen voor 2025 niet beschikbaar zijn. Het bleek niet haalbaar om de financiering toch voort te zetten, te meer aangezien het een tijdelijk mechanisme betrof. Bovendien betreft dit preventie, dat een bevoegdheid is van de gewesten. De vraag stelt zich dan ook of het de toenmalige federale regering wel toekwam om de financiering toe te kennen.

**C. Replieken**

*Mevrouw Maaïke De Vreese (N-VA)* meent dat de antwoorden van de minister getuigen van bereidheid om de uitdagingen aan te pakken binnen haar eigen bevoegdheidsdomein, in overleg met de deelstaten, die eveneens over belangrijke bevoegdheden beschikken.

*Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB)* is van oordeel dat de minister haar bevoegdheid te eng interpreteert. Hoewel gerichte subsidies voor specifieke projecten in

discussion de la note de politique générale relative à l'intégration sociale en commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions.

— *projet MIRIAM*

Le projet destiné aux jeunes filles et aux femmes mentionné par M. Chahid est le projet MIRIAM, qui relève de la compétence du ministre de la Santé publique.

— *Défis financiers des grandes villes*

La ministre estime qu'il importe qu'elle apporte un soutien aux villes dans le cadre de sa compétence fédérale en matière de politique des grandes villes, mais souligne qu'il s'agit essentiellement d'un rôle de coordination. Contrairement à Mme Daems, la ministre estime que les moyens fédéraux ne peuvent être alloués que si certaines conditions claires sont remplies et qu'ils ne peuvent être alloués qu'à des projets qui ont une plus-value, tels que *Housing First* ou la médiation SAC.

— *Projet de lutte contre la solitude dans le cadre de la crise du COVID-19*

La ministre rappelle que ce projet a été initié par le gouvernement en place au moment de la crise du coronavirus. À l'époque, trois millions d'euros ont été alloués aux CPAS des cinq grandes villes pour financer des projets pilotes visant la santé mentale des jeunes de moins de 25 ans.

Ces moyens étaient prévus pour trois ans et devaient donc être alloués jusqu'en 2025, sous réserve de l'adoption des arrêtés royaux nécessaires à cet effet. Ce fut le cas en 2022 et en 2023 mais, en 2024, l'arrêté royal correspondant n'a pas été publié, si bien que ces moyens n'ont pas été alloués en 2025. Il n'a pas semblé réaliste de néanmoins poursuivre ce financement, d'autant qu'il s'agissait d'un mécanisme temporaire. De plus, ce projet vise la prévention, qui est une compétence régionale. On peut donc se demander si l'octroi de ce financement par le gouvernement fédéral en place à l'époque était judicieux.

**C. Répliques**

*Mme Maaïke De Vreese (N-VA)* estime que les réponses de la ministre témoignent de sa volonté de relever les défis actuels dans son domaine de compétence en concertation avec les entités fédérées, qui disposent également de compétences importantes.

*Mme Greet Daems (PVDA-PTB)* est d'avis que la ministre interprète sa compétence d'une manière trop restrictive. Il importe certainement d'allouer des subventions

steden zeker belangrijk zijn, zullen die onvoldoende effect hebben indien er geen bijkomende structurele middelen worden toegekend aan steden en gemeenten. Lokale besturen krijgen immers al jaren extra taken zonder dat daar voldoende middelen tegenover staan. De spreker verwacht dan ook dat de minister haar rol ruimer opneemt en bij de andere federale ministers aandringt op een sterker engagement van de federale overheid.

*De heer Xavier Dubois (Les Engagés)* vindt het een goede zaak dat de minister heeft bevestigd dat de middelen voor de GAS-bemiddeling verzekerd zijn. Het is tevens positief dat de minister reeds contact heeft opgenomen met de heer Yves Coppieters als bevoegd Waals minister. Die samenwerking moet worden versterkt.

De spreker roept tevens op om de voortzetting van het project dat ontstond tijdens de coronacrisis met de gewesten te bespreken om samenwerkingsverbanden te zoeken. Het mentaal welzijn van jongeren verdient immers bijzondere aandacht.

*De heer Achraf El Yakhoulfi (Vooruit)* merkt op dat hij, in tegenstelling tot bepaalde andere commissieleden, wel enthousiasme waarneemt bij de minister. Hij benadrukt het belang van projecten zoals *Housing First* en sluit zich aan bij de vaststelling dat steden, waaronder Turnhout, geconfronteerd worden met moeilijke situaties. Hij is blij dat de minister wil blijven investeren in kernthema's.

*De heer Matti Vandemaele (Ecolo-Groen)* herhaalt zijn eerdere oproep voor een meer voluntaristische houding van de minister. De coördinerende rol van de minister kan ruimer ingevuld worden, onder meer via academisch onderzoek, projectmiddelen en overleg. Een goed voorbeeld van een ruimere invulling is het project rond de psychische kwetsbaarheid bij jongeren.

Inzake *Housing First* is het een goede zaak dat de minister zal overleggen met de deelstaten, al vraagt de spreker zich af of de huidige regeling zal worden voortgezet dan wel helemaal omgegooid zal worden.

### III. — ADVIES

Met 9 tegen 3 stemmen en 3 onthoudingen brengt de commissie bij naamstemming een gunstig advies uit over Sectie 44 – POD Maatschappelijke integratie, Armoedebestrijding, en Sociale Economie (*partim*:

ciblées à certains projets urbains spécifiques, mais ces projets ne seront pas suffisamment efficaces si les villes et les communes ne reçoivent pas de moyens structurels supplémentaires. Les pouvoirs locaux se voient en effet confier des tâches supplémentaires depuis plusieurs années, sans disposer de moyens suffisants pour les financer. L'intervenante attend donc de la ministre qu'elle assume davantage son rôle et qu'elle insiste auprès des autres ministres fédéraux afin que l'autorité fédérale s'engage plus résolument.

*M. Xavier Dubois (Les Engagés)* se félicite que la ministre ait confirmé que l'octroi de moyens à la médiation SAC serait assuré. Il salue également les contacts que la ministre a déjà pris avec le ministre wallon compétent, M. Yves Coppieters. Il convient d'intensifier cette coopération.

L'intervenant appelle également la ministre à discuter avec les Régions de la poursuite du projet initié durant la crise du coronavirus afin de rechercher des partenariats. En effet, le bien-être psychologique des jeunes mérite une attention particulière.

*M. Achraf El Yakhoulfi (Vooruit)* fait observer que, contrairement à d'autres membres de la commission, il perçoit un certain enthousiasme chez la ministre. Il souligne l'importance de projets tels que *Housing First*, et se joint au constat que les villes, y compris Turnhout, sont confrontées à des situations difficiles. Il se réjouit que la ministre entende continuer à investir dans certains thèmes essentiels.

*M. Matti Vandemaele (Ecolo-Groen)* réitère son appel à une attitude plus volontariste de la part de la ministre. Le rôle de coordination de la ministre pourrait être interprété plus largement, notamment au travers de la recherche universitaire, de l'affectation de moyens à certains projets, ainsi que de la concertation. Le projet relatif à la vulnérabilité psychologique des jeunes constitue un bon exemple d'interprétation plus large.

En ce qui concerne *Housing First*, l'intervenant se réjouit que la ministre se concertera avec les entités fédérées, mais il se demande si le régime actuel sera maintenu ou modifié de fond en comble.

### III. — AVIS

La commission émet, par vote nominatif, par 9 voix contre 3 et 3 abstentions, un avis favorable sur la Section 44 – SPP Intégration Sociale, Lutte contre la Pauvreté et Économie Sociale (*partim*: Politique des

Grootstedenbeleid) van het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2025.

De naamstemming is als volgt:

*Hebben voorgestemd:*

N-VA: Jeroen Bergers, Maaïke De Vreese, Koen Metsu;

MR: Catherine Delcourt, Victoria Vandenberg;

Les Engagés: Xavier Dubois, Pierre Kompany;

Vooruit: Achraf El Yakhoulfi;

cd&v: Franky Demon.

*Hebben tegengestemd:*

PS: Ridouane Chahid, Éric Thiébaud;

PVDA-PTB: Greet Daems.

*Hebben zich onthouden:*

VB: Ortwin Depoortere, Francesca Van Belleghem;

Open Vld: Kjell Vander Elst.

*De rapporteur,*

Achraf El Yakhoulfi

*De voorzitter,*

Ortwin Depoortere

grandes villes) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2025.

Résultat du vote nominatif:

*Ont voté pour:*

N-VA: Jeroen Bergers, Maaïke De Vreese, Koen Metsu;

MR: Catherine Delcourt, Victoria Vandenberg;

Les Engagés: Xavier Dubois, Pierre Kompany;

Vooruit: Achraf El Yakhoulfi;

cd&v: Franky Demon.

*Ont voté contre:*

PS: Ridouane Chahid, Éric Thiébaud;

PVDA-PTB: Greet Daems.

*Se sont abstenus:*

VB: Ortwin Depoortere, Francesca Van Belleghem;

Open Vld: Kjell Vander Elst.

*Le rapporteur,*

Achraf El Yakhoulfi

*Le président,*

Ortwin Depoortere