

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 juni 2025

WETSONTWERP

houdende de
Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2025

Advies

over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid
(*partim*: Armoedebestrijding)

Verslag

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
de heer **Axel Ronse**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de minister	15
C. Replieken van de leden	20
III. Advies	22

Zie:

Doc 56 0854/ (2024/2025):
001: Wetsontwerp.
002: Erratum.
003 tot 011: Verslagen.
012: Amendementen.
013 tot 033: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 juin 2025

PROJET DE LOI

contenant
le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2025

Avis

sur la section 24 – SPF Sécurité sociale
(*partim*: Lutte contre la pauvreté)

Rapport

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
M. **Axel Ronse**

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
A. Questions et observations des membres	3
B. Réponses du ministre	15
C. Répliques des membres	20
III. Avis	22

Voir:

Doc 56 0854/ (2024/2025):
001: Proposition de loi.
002: Erratum.
003 à 011: Rapports.
012: Amendements.
013 à 033: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Denis Ducarme

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Axel Ronse
VB	Kurt Moons, Ellen Samyn
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
PS	Caroline Désir, Marie Meunier
PVDA-PTB	Nadia Moscufo, Robin Tonniau
Les Engagés	Isabelle Hansez, Anne Pirson
Vooruit	Anja Vanrobaeys
cd&v	Nathalie Muylle
Ecolo-Groen	Sarah Schlitz
Open Vld	Vincent Van Quickenborne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Eva Demesmaeker, Kathleen Depoorter, Lotte Peeters, Wim Van der Donckt
Britt Huybrechts, Dieter Keuten, Dominiek Snelpe
Daniel Bacquellaine, Christophe Bombled, Victoria Vandenberg
Frédéric Daerden, Dimitri Legasse, Sophie Thémont
Roberto D'Amico, Kim De Witte, Raoul Hedeboom
Xavier Dubois, Jean-François Gatelier, Aurore Tourneur
Fatima Lamarti, Funda Oru
Leentje Grillaert, Nahima Lanjri
Petra De Sutter, Dieter Vanbesien
Alexia Bertrand, Irina De Knop

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Versio provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Armoedebestrijding) van het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2025 (DOC 56 0854/001), met inbegrip van de verantwoording en de bijbehorende beleidsnota (DOC 56 0855/013 en DOC 56 0856/010), besproken tijdens haar vergaderingen van 14 mei en 3 juni 2025.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding, geeft toelichting bij de krachtlijnen van zijn beleidsnota (partim: Armoedebestrijding) (DOC 56 0856/010).

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wouter Raskin (N-VA) benadrukt dat zijn fractie de beleidsnota met overtuiging zal steunen, omdat ze vaststelt dat deze regering resoluut kiest voor werkgelegenheid als structurele weg uit armoede, eerder dan voor een verhoging van de uitkeringen.

Het commissielid verwijst naar gegevens van Eurostat waaruit blijkt dat het risico op armoede bij werkenden tien keer lager ligt dan bij niet-werkenden. Volgens hem bevestigt dit dat de klemtoon op activering de juiste beleidskeuze vormt. Hij benadrukt dat er geen verhoging van de leeflonen wordt voorzien boven op de indexering, en dat de hervorming van de socio-professionele vrijstelling, evenals de responsabilisering van de OCMW's, een krachtigere stimulans tot activering bieden dan in het verleden.

Hoewel de meeste hervormingen onder de bevoegdheid vallen van de minister van Maatschappelijke Integratie, erkent de spreker dat ook minister Vandenbroucke als bevoegd minister voor armoedebestrijding belangrijke initiatieven neemt. Hij verwijst daarbij naar het federaal armoedepan, dat over de beleidsdomeinen heen de meest kwetsbaren moet ondersteunen en hun toegang tot werk moet vergemakkelijken. Hij is verheugd te lezen dat dit plan deskundig zal worden opgevolgd, met concrete cijferdoelstellingen, *ex ante* impactanalyses en een budgetraming per maatregel. Dat is volgens

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Lutte contre la pauvreté) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2025 (DOC 56 0854/001), ainsi que la justification et la note de politique générale y afférente (DOC 56 0855/013 et DOC 56 0856/010) au cours de ses réunions du 14 mai 2025 et du 3 juin 2025.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté, expose les lignes de force de sa note politique générale (partim: Lutte contre la pauvreté) (DOC 56 0856/010).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Wouter Raskin (N-VA) souligne que son groupe soutiendra avec conviction la note de politique générale, car il constate que le gouvernement opte résolument pour l'emploi comme moyen structurel de sortir de la pauvreté, plutôt que pour une augmentation des allocations.

Le membre renvoie aux données d'Eurostat qui montrent que le risque de pauvreté est dix fois plus faible chez les travailleurs que chez les non-travailleurs. Selon lui, cela confirme que mettre l'accent sur l'activation constitue le choix politique adéquat. Il souligne qu'aucune augmentation des revenus d'intégration n'est prévue en plus de l'indexation et que la réforme de l'exonération socioprofessionnelle, ainsi que la responsabilisation des CPAS, constituent une incitation plus forte à l'activation que par le passé.

Bien que la plupart des réformes relèvent de la compétence de la ministre de l'Intégration sociale, l'intervenant reconnaît que le ministre Vandenbroucke, compétent en matière de lutte contre la pauvreté, prend également des initiatives importantes. Il renvoie à cet égard au plan fédéral de lutte contre la pauvreté, qui doit soutenir les plus vulnérables dans tous les domaines politiques et faciliter leur accès à l'emploi. Il se réjouit de lire que ce plan fera l'objet d'un suivi par des experts, avec des objectifs chiffrés concrets, des analyses d'impact *ex ante* et une estimation budgétaire pour chaque mesure. Cela

hem noodzakelijk, gezien de schaarse middelen die zo efficiënt mogelijk moeten worden ingezet.

Daarnaast prijst de heer Raskin de maatregelen die de minister neemt in de strijd tegen de zogenaamde schuldindustrie. Mensen met schulden worden beter beschermd tegen uitbuiting en uit hun sociaal isolement gehaald. De meeste maatregelen met budgettaire impact vallen opnieuw onder de bevoegdheid van de collega van Maatschappelijke Integratie, waardoor hij zich beperkt tot een aantal gerichte vragen.

Wat is de stand van zaken met betrekking tot de harmonisering en vereenvoudiging van de verschillende sociale bijstandsuitkeringen? Heeft de minister hiervoor een concrete timing voor ogen?

Wat betreft de terugvordering van onderhoudsgelden via de belastingen: hoe staat het met dit initiatief? Is er al een raming van de budgettaire impact?

Op welke manier wil de minister ervoor zorgen dat OCMW's gestimuleerd worden om onderhoudsgelden effectief op te vragen bij ex-partners van cliënten, zeker wanneer die ex-partner zelf geen cliënt is?

In de begrotingsdocumenten wordt een lichte daling van de budgettaire kost voor ervaringsdeskundigen tussen 2025 en 2029 vermeld, terwijl in de beleidsnota sprake is van een uitbreiding van de dienst. Hoe moet dit worden begrepen? Worden ervaringsdeskundigen ruimer ingezet?

Tot slot vraagt hij of de eventuele budgettaire impact van nieuwe maatregelen uit het federaal armoedeplan, die nog niet in het regeerakkoord staan, reeds is opgenomen in de bestaande begrotingstabellen, of dat dit nog moet gebeuren.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) heeft een paar punctuele vragen met betrekking tot de beleidsnota.

De nota belooft een vijfde federaal actieplan Armoede binnen 12 maanden na de installatie van de Ministerraad. Tijdens de bespreking van de beleidsverklaring zei de minister dat hij het armoedeplan uiterlijk in februari 2026 aan het Parlement zal voorleggen. Zit de minister nog op schema? Wat is de totale begroting voor het vijfde federale actieplan? Hoe worden de middelen verdeeld over de actiepunten? Hoe bepaalt de minister prioriteiten voor de toewijzing van middelen? Welke acties krijgen voorrang in 2025? Welke middelen zijn toegewezen

lui semble nécessaire, compte tenu des moyens limités qu'il convient d'utiliser de la manière la plus efficace possible.

M. Raskin salue également les mesures prises par le ministre dans la lutte contre "l'industrie de la dette". Les personnes endettées seront mieux protégées contre l'exploitation et sortiront de leur isolement social. Dès lors que la plupart des mesures ayant un impact budgétaire relèvent à nouveau de la compétence de la collègue chargée de l'Intégration sociale, il se limite à quelques questions ciblées.

Où en est l'harmonisation et la simplification des différentes allocations d'assistance sociale? Le ministre dispose-t-il un calendrier concret à cet égard?

En ce qui concerne le recouvrement des pensions alimentaires via les impôts: où en est cette initiative? Existe-t-il déjà une estimation de l'impact budgétaire?

De quelle manière le ministre entend-il inciter les CPAS à demander effectivement le paiement des pensions alimentaires aux ex-partenaires de leurs clients, surtout lorsque ces ex-partenaires ne font pas partie de leurs clients?

Les documents budgétaires font état d'une légère baisse du coût budgétaire afférent aux experts du vécu entre 2025 et 2029, alors que la note de politique générale prévoit une extension du service. Comment faut-il comprendre cela? Sera-t-il plus largement fait appel à certains experts du vécu?

Enfin, il demande si l'impact budgétaire éventuel des nouvelles mesures du plan fédéral de lutte contre la pauvreté, qui ne figurent pas encore dans l'accord de gouvernement, a déjà été repris dans les tableaux budgétaires existants ou s'il doit encore l'être.

Mme Ellen Samyn (VB) a quelques questions ponctuelles concernant la note de politique générale.

La note promet un cinquième plan d'action fédéral contre la pauvreté dans les douze mois suivant l'installation du Conseil des ministres. Lors de la discussion de l'exposé d'orientation politique, le ministre a déclaré qu'il présenterait le plan de lutte contre la pauvreté au Parlement au plus tard en février 2026. Le ministre est-il toujours dans les délais? Quel sera le budget total du cinquième plan d'action fédéral? Comment les moyens seront-ils répartis entre les différents points d'action? Comment le ministre détermine-t-il les priorités pour

aan de POD Maatschappelijke Integratie voor bilateraal overleg en partnerbetrokkenheid?

De minister benadrukt een evidencebased aanpak met impactanalyses en indicatoren. Kan de minister specifieke voorbeelden geven van hoe deze analyses worden uitgevoerd en welke indicatoren de effectiviteit van maatregelen zullen meten? Hoe waarborgt de minister coherentie tussen federale en gewestelijke plannen, gezien de complexe bevoegdheidsverdeling? Wat als er conflicten ontstaan?

Sociale uitkeringen moeten volgens de minister geleidelijk worden afgebouwd om werk aantrekkelijker te maken. De spreekster gaat akkoord dat werk de beste dam is tegen armoede. Hoe zal de minister echter voorkomen dat deze afbouw leidt tot inkomensverlies voor de meest kwetsbare huishoudens, vooral in de overgangsfase naar werk?

Daarnaast spreekt de minister van een centraal register voor maatschappelijke hulp. Wat zijn de concrete stappen en tijdslijn hiervoor? Wat zijn de geschatte kosten voor de ontwikkeling, implementatie en onderhoud van het centraal register voor maatschappelijke hulp?

Wat betreft een specifieke enveloppe voor kwetsbare groepen, blijft de nota vaag over de omvang en de concrete besteding hiervan. Hoe garandeert de minister dat de specifieke enveloppe voor kwetsbare groepen voldoende is om hun noden aan te pakken? Wat is de omvang van de specifieke enveloppe en hoe wordt deze verdeeld?

Daarnaast blijft voor mevrouw Samyn de non-take-up van sociale rechten een bijzonder aandachtspunt. Welke concrete acties onderneemt de minister om de toegang tot sociale rechten te verbeteren? Hoe zal men de effectiviteit hiervan meten? Hoe voorkomt de minister dat automatisering van sociale rechten leidt tot uitsluiting van digitaal minder geletterde groepen, zoals ouderen of mensen in extreme armoede? Wat zijn de geraamde kosten voor de automatisering van sociale rechten, en hoe worden deze afgewogen tegen risico's op uitsluiting?

Hoeveel middelen zijn beschikbaar voor het onderzoek van BELMOD en het Expertisecentrum Budget en Financieel Welzijn rond referentiebudgetten?

Er wordt daarnaast ook een werkgroep aangekondigd om schuldenlast aan te pakken. Wat is de samenstelling

l'attribution des moyens? Quelles actions seront prioritaires en 2025? Quels moyens ont été alloués au SPP Intégration Sociale pour la concertation bilatérale et l'implication des partenaires?

Le ministre insiste sur une approche fondée sur des données probantes, avec des analyses d'impact et des indicateurs. Le ministre peut-il donner des exemples concrets de la manière dont ces analyses seront réalisées et des indicateurs qui permettront de mesurer l'efficacité des mesures? Comment le ministre garantit-il la cohérence entre les plans fédéraux et régionaux, compte tenu de la répartition complexe des compétences? Que se passera-t-il en cas de conflit?

Selon le ministre, les prestations sociales doivent être progressivement réduites afin de rendre le travail plus attractif. L'intervenante convient que le travail est le meilleur rempart contre la pauvreté. Comment le ministre entend-il toutefois éviter que cette réduction n'entraîne une perte de revenus pour les ménages les plus vulnérables, en particulier pendant la phase de transition vers l'emploi?

Le ministre évoque également un registre centralisé pour l'aide sociale. Quelles sont les étapes concrètes et le calendrier prévus à cet effet? Quel est le coût estimé pour le développement, la mise en œuvre et la mise à jour du registre centralisé pour l'aide sociale?

En ce qui concerne l'enveloppe spécifique pour les groupes vulnérables, la note reste vague quant à son ampleur et à son utilisation concrète. Comment le ministre garantit-il que l'enveloppe spécifique pour les groupes vulnérables sera suffisante pour répondre à leurs besoins? Quel sera le montant de l'enveloppe spécifique et comment sera-t-elle répartie?

En outre, Mme Samyn reste particulièrement préoccupée par le non-recours aux droits sociaux. Quelles mesures concrètes le ministre prendra-t-il pour améliorer l'accès aux droits sociaux? Comment leur efficacité sera-t-elle évaluée? Comment le ministre évitera-t-il que l'automatisation des droits sociaux n'entraîne l'exclusion des groupes moins familiarisés avec le numérique, tels que les personnes âgées ou les personnes en situation d'extrême pauvreté? Quels seront les coûts estimés du passage à l'automatisation des droits sociaux et comment seront-ils mis en balance avec les risques d'exclusion?

Quels sont les moyens disponibles pour les recherches du BELMOD et du Centre d'expertise pour le Budget et le Bien-être financier sur les budgets de référence?

Un groupe de travail chargé de lutter contre l'endettement a également été annoncé. Quelle sera sa

hiervan? Hoe wordt de stem van mensen in armoede gehoord? Welke financiële of ondersteunende middelen worden er voor deze werkgroep uitgetrokken?

De minister spreekt van een hervorming van de collectieve schuldenregeling, met aandacht voor gezinnen met minderjarige kinderen. Welke specifieke maatregelen worden overwogen om deze gezinnen te beschermen?

In het kader van de Europese Kindgarantie engageert België zich om 93.000 kinderen uit armoede te halen tegen 2030. Wat zijn de tussentijdse doelen voor 2025? Heeft de minister reeds zicht op 2026? Hoe wordt de MIRIAM-methodologie concreet toegepast om eenoudergezinnen te ondersteunen, en welke budgetten zijn hiervoor beschikbaar?

Welke budgetten zijn toegewezen aan het "Programma perinatale zorg en eerste 1000 dagen", en hoe worden deze toegepast?

Wat werd er begroot voor de uitbreiding van de 39 ervaringsdeskundigen voor 2025, inclusief samenwerkingen met Fedris en de Federale Pensioendienst?

Welke middelen zijn gereserveerd voor het project rond ervaringsdeskundigen in de zorg?

Mevrouw Marie Meunier (PS) blijft vrij kritisch over de regering en beschuldigt haar ervan dat ze wel beweert de armoede te bestrijden maar tegelijkertijd hervormingen doorvoert (met name op het gebied van werk en pensioenen) die een groot deel van de bevolking zullen verarmen, waaronder werknemers, gepensioneerden en vooral vrouwen, die als eersten worden getroffen door deze volstrekt onrechtvaardige maatregelen. Ze verklaart dat dergelijke beslissingen armoede zullen creëren en hele gezinnen zullen treffen, waaronder veel kinderen.

De spreekster wijst erop dat in België een op de vijf kinderen onder de armoedegrens leeft, wat leidt tot discriminatie, ongelijkheid en sociale uitsluiting vanaf jonge leeftijd. Wat de actualisering van het Belgische nationaal actieplan tegen armoede betreft, steunt mevrouw Meunier dat plan, maar vraagt zij of de minister een precies tijdspad heeft voor de uitvoering ervan, welke aanvullende maatregelen zullen worden genomen en wat de budgettaire middelen zullen zijn.

De spreekster heeft het vervolgens over het Federaal Plan tegen armoede en ongelijkheid, dat een budgettering en een impactanalyse van de hervormingen omvat

composition? Comment la voix des personnes en situation de pauvreté sera-t-elle entendue? Quels sont les moyens financiers ou de soutien alloués à ce groupe de travail?

Le ministre évoque une réforme du règlement collectif de dettes, en accordant une attention particulière aux ménages avec enfants mineurs. Quelles mesures spécifiques seront-elles envisagées pour protéger ces ménages?

Dans le cadre de la Garantie européenne pour l'enfance, la Belgique s'engage à sortir 93.000 enfants de la pauvreté d'ici 2030. Quels sont les objectifs intermédiaires pour 2025? Le ministre sait-il déjà ce qu'il en sera en 2026? Comment la méthodologie MIRIAM sera-t-elle concrètement appliquée pour soutenir les familles monoparentales, et quels seront les budgets disponibles à cet effet?

Quels seront les budgets alloués au Programme Soins et accompagnement pour les femmes enceintes, leur enfant et leur famille lors des 1000 premiers jours, et comment seront-ils utilisés?

Quel est le budget prévu pour l'augmentation du nombre d'experts du vécu, qui passera à 39 en 2025, en ce compris les collaborations avec Fedris et le Service fédéral des pensions?

Quels moyens ont-ils été réservés au projet concernant les experts du vécu dans le domaine des soins?

Mme Marie Meunier (PS) reste assez critique à l'égard du gouvernement en l'accusant de prétendre lutter contre la pauvreté tout en mettant en place des réformes (notamment sur le travail et les pensions) qui appauvriront une large partie de la population, y compris les travailleurs, les pensionnés, et surtout les femmes, premières touchées par ces mesures jugées injustes. Elle affirme que ces décisions vont créer de la pauvreté et affecter des familles entières, dont de nombreux enfants.

L'oratrice rappelle qu'un enfant sur cinq vit sous le seuil de pauvreté en Belgique, ce qui entraîne discrimination, inégalités et exclusion sociale dès le plus jeune âge. Concernant la mise à jour du Plan d'action national belge contre la pauvreté infantile, Mme Meunier soutient ce plan mais demande si le ministre dispose d'un calendrier précis pour la mise en œuvre de ce plan, quelles sont les mesures supplémentaires qui seront implémentées et quels seront les moyens budgétaires?

L'intervenante aborde ensuite le plan fédéral de lutte contre la pauvreté et des inégalités, qui inclut une budgétisation et une analyse d'impact des réformes

in overeenstemming met de door de vorige regering aangenomen wet (DOC 55 3528/006), wat voor haar absoluut noodzakelijk is. Ze waarschuwt echter dat iedereen die wordt getroffen door de hervormingen van de huidige regering kwetsbaar kan worden, wat het monitoren bijzonder moeilijk maakt. Ze vindt de inspanning om overleg te voeren via verschillende platformen (interministeriële conferentie, netwerk van federale armoedeambtenaren en ervaringsdeskundigen) een positieve zaak. Die ruimtes zijn essentieel om gepast te kunnen reageren op de realiteit in het veld.

Mevrouw Meunier bekritiseert verder het idee dat sociale uitkeringen de werkzaamheid zouden kunnen belemmeren en is van oordeel dat die uitkeringen de individuen daarentegen zouden moeten beschermen tegen armoede. Ze heeft vragen bij de oprichting van een centraal register voor sociale bijstand. Ze wil meer informatie, met name over het tijdschema, de toegewezen middelen, de verrekende steun en de bovengrens en vraagt zich vooral af wie dat register zal beheren, hoe het zal werken en hoe het te rijmen valt met administratieve vereenvoudiging en de automatische toekenning van rechten. De spreekster benadrukt dat ongeveer 300.000 mensen door de complexiteit van het systeem niet de hulp krijgen waarop ze recht hebben en vraagt of er concrete maatregelen zijn gepland om dit te verhelpen.

Mevrouw Meunier bekritiseert vervolgens de afschaffing van de welvaartsenveloppe, die het mogelijk maakte om de laagste inkomens te verhogen. Die afschaffing zal de meest kwetsbaren treffen: werklozen, gepensioneerden, arbeidsongeschikten, leefloners, mensen met een handicap. De regering zou op hun rug 2,8 miljard euro bezuinigen, om hun vervolgens een schamele compensatie-enveloppe aan te bieden (25 miljoen euro per jaar vanaf 2026). Ze vraagt wie zal beslissen over de verdeling van die enveloppe en op welke categorieën ze zou worden gericht.

Een ander deel is gewijd aan de strijd tegen overmatige schuldenlast en de bescherming van de consumenten tegen misbruik door incassobureaus, een prioriteit die de PS steunt. Mevrouw Meunier verwelkomt de voorstellen om de toegankelijkheid van de DAVO te verbeteren. De fractie waartoe de spreekster behoort heeft meerdere voorstellen in die zin ingediend in de commissie voor Financiën: het verhogen van de voorschotten voor kinderen en het versnellen van de beslagprocedures voor eenoudergezinnen, maar de meerderheidsfracties weigerden deze voorstellen goed te keuren. Komt er een wetsontwerp om die verbeteringen te formaliseren? Ze verwijst naar een studie over een universeel en automatisch systeem voor de DAVO en vraagt welke concrete initiatieven op dat gebied zullen worden genomen.

conformément à la loi portée par le précédent gouvernement (DOC 55 3528/006), ce qu'elle juge indispensable. Toutefois, elle alerte: toute personne touchée par les réformes du gouvernement actuel pourrait devenir vulnérable, rendant la tâche de suivi particulièrement difficile. Elle reconnaît positivement l'effort de concertation via diverses plateformes (conférence interministérielle, réseau des fonctionnaires fédéraux pauvreté et les experts du vécu). Ces espaces sont indispensables pour construire des réponses adaptées à la réalité sur le terrain.

Mme Meunier critique ensuite l'idée que les prestations sociales pourraient freiner l'emploi, estimant qu'elles devraient au contraire protéger les individus de la pauvreté. Elle s'interroge sur la création d'un registre central de l'aide sociale. Elle souhaite obtenir davantage d'informations, notamment sur le calendrier, les moyens alloués, les aides comptabilisées, le plafonnement et surtout, qui sera chargé de ce registre, comment il fonctionnera et comment cela sera compatible avec la simplification administrative et l'automatisation des droits. L'oratrice souligne qu'environ 300.000 personnes ne bénéficient pas de l'aide à laquelle elles ont droit à cause de la complexité du système, et demande si des mesures concrètes sont prévues pour y remédier.

Mme Meunier critique ensuite la suppression de l'enveloppe bien-être, qui permettait d'augmenter les allocations les plus faibles. Cette suppression touchera les plus vulnérables: chômeurs, pensionnés, invalides, bénéficiaires du RIS, personnes en situation de handicap. Le gouvernement ferait ici 2,8 milliards d'euros d'économie sur leur dos, pour ne proposer en échange qu'une enveloppe compensatoire très réduite (25 millions par an à partir de 2026). Elle demande qui décidera de la répartition de cette enveloppe, et quelles catégories seront ciblées.

Un autre volet est consacré à la lutte contre le surendettement et la protection des consommateurs contre les pratiques abusives des sociétés de recouvrement, priorité que le PS soutient. Mme Meunier se réjouit des propositions visant à améliorer l'accessibilité du SECAL. Le groupe auquel appartient l'oratrice a déposé plusieurs propositions en ce sens en commission des finances: relever les avances versées pour les enfants et accélérer les procédures de saisie pour les familles monoparentales, mais les groupes de la majorité refusent de voter sur ces propositions. Un projet de loi est-il prévu pour formaliser ces améliorations? Elle rappelle qu'une étude a été réalisée sur un système universel et automatique pour le SECAL, et demande quelles initiatives concrètes seront prises à ce sujet.

De spreekster bekritiseert vervolgens de beëindiging van het MIRIAM-project, dat steun bood aan alleenstaande moeders die in armoede leven. Dat project liep in 2024 af vanwege een gebrek aan budget, terwijl het 1100 vrouwen in 45 OCMW's had geholpen, waarbij 73 % een verbetering van hun situatie ervaarden. Ze is verontwaardigd dat de regering de methodologie wel wil blijven volgen maar er geen middelen voor uittrekt. Wat voedselhulp betreft, betreurt ze dat er geen enkele duidelijke maatregel is aangekondigd om de noodhulp van 2023 en 2024 te verlengen, terwijl de behoeften explosief stijgen. Gezien de hervormingen die de huidige regering heeft doorgevoerd, zal het aantal begunstigten van het OCMW tegen 2026 nog verder toenemen.

Tot slot merkt de spreekster op dat er met geen woord wordt gerept over de strijd tegen menstruatiearmoede, terwijl dit een belangrijk aspect was van het beleid van de vorige regeerperiode, met proefprojecten in scholen, gevangenissen en openbare ruimtes. Tot besluit stelt ze dat de strijd tegen armoede moet worden vertaald in concrete daden, niet in intenties.

De heer Robin Tonniau (PVDA-PTB) verwijst voor de standpunten van zijn fractie naar zijn tussenkomst tijdens de bespreking van de beleidsnota Sociale Zaken (DOC 56 0856/008).

Mevrouw Isabelle Hansez (Les Engagés) benadrukt dat armoedebestrijding een essentiële schakel is voor sociale rechtvaardigheid, cohesie en menselijke waardigheid. De visie van Les Engagés berust op drie pijlers: een geïntegreerde en sectoroverschrijdende aanpak, bijzondere aandacht voor de kwetsbaren uit onze samenleving en een gedeeld bestuur geënt op overleg en evaluatie. De spreekster vindt dat van de beleidsnota de echte ambitie uitgaat om structuur te brengen in het overheidsoptreden en de impact ervan beter te meten. Ze is ook tevreden over de komst van het vijfde federaal plan armoedebestrijding, dat zal afgestemd zijn op de andere federale en gewestelijke plannen en zal worden geflankeerd door een structurele evaluatie via BELMOD en de referentiebudgetten van het CEBUD. Dat wijst op verantwoordelijkheidszin.

Mevrouw Hansez benadrukt ook de aandacht voor de niet-benutting van rechten, een fenomeen dat volgens haar onder de radar blijft, terwijl het wijdverbreid is en het sociaal beleid op losse schroeven zet. De inzet van ervaringsdeskundigen, de inspanningen omtrent de automatische toekenning van bepaalde rechten en een duidelijkere communicatie zijn belangrijke hefboomen om de situatie te verbeteren. Voorts wijst de spreekster erop dat het probleem van de onbetaalde onderhoudsgelden een belangrijke oorzaak van bestaansonzekerheid is bij talloze eenoudergezinnen. Het stemt haar dan ook

L'oratrice critique ensuite l'arrêt du projet MIRIAM, qui accompagnait les mères monoparentales en situation de pauvreté. Ce projet a pris fin en 2024, faute de budget, alors qu'il avait aidé 1100 femmes dans 45 CPAS, avec 73 % d'entre elles constatant une amélioration dans leur situation. Elle s'indigne que le gouvernement prétende vouloir poursuivre la méthodologie sans y consacrer de moyens. Concernant l'aide alimentaire, elle déplore qu'aucune mesure claire ne soit annoncée pour prolonger les aides d'urgence de 2023 et 2024, alors que les besoins explosent. Vu les réformes portées par le gouvernement actuel, le nombre de bénéficiaires du CPAS va encore augmenter d'ici 2026.

Enfin, l'intervenante constate l'absence de toute mention de la lutte contre la précarité menstruelle, alors qu'il s'agissait d'une politique forte de la législature précédente, avec des projets pilotes dans les écoles, prisons et espaces publics. Elle conclut en affirmant que la lutte contre la pauvreté doit se traduire en actes concrets, pas en intentions.

M. Robin Tonniau (PVDA-PTB) renvoie aux positions défendues par son groupe lors de son intervention dans le cadre de la discussion sur la note de politique générale Affaires sociales (DOC 56 0856/008).

Mme Isabelle Hansez (Les Engagés) rappelle que la lutte contre la pauvreté est un devoir fondamental de justice sociale, de cohésion et de dignité humaine. La vision des Engagés repose sur trois piliers: une approche intégrée et intersectorielle, une attention particulière pour les personnes vulnérables et une gouvernance partagée fondée sur la concertation et l'évaluation. L'oratrice estime que la note de politique générale démontre une réelle volonté de structurer l'action publique et de mieux mesurer son impact. Elle salue notamment la mise en place du cinquième plan fédéral de lutte contre la pauvreté, conçu en coordination avec les plans fédéraux et régionaux, et assorti d'une évaluation systématique via les outils BELMOD et les budgets de référence du CEBUD. Elle reconnaît dans cette méthode une approche responsable.

L'oratrice met également en avant l'attention accordée au phénomène du non-recours aux droits, qu'elle qualifie d'invisible mais massif et affaiblissant pour les politiques sociales. Elle estime que la mobilisation des experts du vécu, les efforts d'automatisation de certains droits et une communication plus claire sont des leviers importants pour améliorer la situation. Concernant les pensions alimentaires impayées, elle rappelle que celles-ci sont une source importante de précarité pour de nombreuses familles monoparentales. Elle salue donc la mise en œuvre de l'accord de gouvernement, incluant

tevreden dat in het regeerakkoord is overeengekomen het onderhoudsgeld automatisch aan de bron in te houden om achterstallige betalingen te voorkomen.

Aangaande het verband tussen armoede en werkgelegenheid deelt ze de vaststelling dat armoede werknemers evenzeer treft als werklozen. De spreekster verwelkomt derhalve de maatregelen om de lage lonen op te trekken, de werkbonus uit te breiden en een rechtvaardigere fiscale hervorming te garanderen. De invoering van een centraal register voor maatschappelijke hulp vindt ze een nuttige maatregel, die aansluit bij de initiatieven van de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw.

Ondanks die doortastende methode vindt de spreekster evenwel dat bepaalde aspecten verder uitgediept zouden kunnen worden, ter wille van de doelmatigheid van de beleidsnota. Zo ontbreekt de structurele herwaardering van de uitkeringen, in tijden van budgetkrapte natuurlijk een heikele maatregel. Mevrouw Hansez raadt aan de sociale enveloppe voor de kwetsbare groepen in de toekomst te consolideren. Ze betreurt overigens dat cruciale uitdagingen zoals huisvesting, indirecte fiscaliteit en energiearmoede op middellange termijn niet concreter worden aangepakt. De structurele bestrijding van de overmatige schuldenlast, volgens de spreekster toch een belangrijke kwestie, blijft beperkt, evenals de maatregelen voor eenoudergezinnen. Ze is blij met de voortzetting van de MIRIAM-methode, maar voegt eraan toe dat die baat zou hebben bij meer budget en een bredere verspreiding.

Mevrouw Hansez breekt ook een lans voor meer een meer participatief overheidsbestuur, met name door de interministeriële conferenties, platformen en ambtenaren voor armoede een belangrijkere rol toe te bedelen, teneinde de continuïteit van het overheidsbeleid te waarborgen.

Tot besluit prijst de spreekster de nauwgezetheid van de beleidsnota, de focus op evaluatie en het voorstellen om stapsgewijs vooruitgang te boeken. Ook zij is zich bewust van de budgettaire beperkingen, maar ze moedigt de minister niettemin aan voort te gaan op het ingeslagen pad en elke kans die zich daar aandient met twee handen te grijpen om de sociale reikwijdte ervan te verbreden. Mevrouw Hansez sluit af met vier concrete vragen: welke maatregelen heeft de minister voor ogen voor een betere benutting van rechten, in het bijzonder in landelijke of afgelegen regio's? Hoe zal huisvesting worden ingebed als hoeksteen van het toekomstige federaal plan, in samenspraak met de bevoegde bestuursniveaus? Welke monitoringinstrumenten komen er om de reële effecten van de fiscale en sociale hervormingen op kwetsbare personen te meten? Wat is

le prélèvement automatique à la source comme mesure préventive contre les retards de paiement.

Sur la question du lien entre pauvreté et emploi, elle partage le constat que la pauvreté touche autant les travailleurs que les chômeurs. L'oratrice soutient dès lors les mesures visant à augmenter les bas salaires, à renforcer le bonus à l'emploi et à garantir une réforme fiscale plus équitable. Elle considère pertinente la création d'un registre centralisé de l'aide sociale, qui s'inscrit dans une démarche cohérente avec les initiatives du vice-premier ministre et ministre de l'emploi, de l'économie et de l'agriculture.

Malgré cette rigueur méthodologique, elle estime que certains axes pourraient être davantage explorés pour renforcer l'efficacité de la note. L'intervenante pointe notamment l'absence de revalorisation structurelle des allocations, tout en reconnaissant les contraintes budgétaires actuelles. Elle recommande de consolider à l'avenir l'enveloppe sociale dédiée aux groupes vulnérables. Par ailleurs, elle regrette que des enjeux majeurs comme le logement, la fiscalité indirecte ou la précarité énergétique ne soient pas abordés de manière plus opérationnelle à moyen terme. Le traitement du surendettement, bien que sérieux selon elle, demeure limité sur le plan structurel, tout comme les mesures pour les familles monoparentales. Elle se félicite de la poursuite de la méthode Miriam, tout en estimant qu'elle mériterait un soutien budgétaire accru et une diffusion plus large.

Mme Hansez encourage également une gouvernance plus participative, notamment par le renforcement du rôle des conférences interministérielles, des plateformes et des fonctionnaires en charge de la pauvreté, afin d'assurer une continuité des politiques publiques.

En conclusion, L'intervenante salue la rigueur de la note, son ancrage dans l'évaluation et sa volonté d'avancer progressivement. Consciente des limites imposées par le contexte budgétaire, elle encourage le ministre à poursuivre les pistes engagées et à saisir toutes les opportunités pour en renforcer la portée sociale. Elle termine par quatre questions concrètes. Elle demande d'abord quelles mesures seront prises pour renforcer l'accessibilité des droits, notamment dans les zones rurales ou peu connectées. Ensuite, elle s'interroge sur l'intégration du logement comme axe structurant du futur plan fédéral, en concertation avec les niveaux de pouvoir compétents. Elle questionne également les moyens de suivi envisagés pour mesurer les effets réels des réformes fiscales et sociales sur les personnes précaires. Enfin, elle demande une clarification pratique

het concrete tijdspad voor de invoering van het centraal register voor maatschappelijke hulp?

Mevrouw Fatima Lamarti (Vooruit) vindt dat de beleidsnota getuigt van visie, ambitie en realiteitszin. Ze is vooral tevreden dat er tijdens deze legislatuur werk wordt gemaakt van het vijfde federale plan tegen armoede en ongelijkheid. De keuze voor een structurele, gecoördineerde en op evidentie gebaseerde aanpak van armoedebestrijding wordt positief onthaald, en de actieve betrokkenheid van mensen in armoede bij de totstandkoming van het plan verdient volgens haar alle steun.

De spreekster benadrukt het belang van concrete doelstellingen, impactanalyses en budgetten per maatregel. De integratie van referentiebudgetten en de versterkte monitoring via BELMOD zijn volgens haar belangrijke stappen vooruit. Tegelijk is het belangrijk om te blijven samenwerken met gewesten en lokale overheden, aangezien armoede niet stopt aan beleidsgrenzen. Ze roept op om dit plan te benutten om versnippering tegen te gaan en bruggen te slaan.

De geplande dialoog met mensen in armoede in 2025 is essentieel. Ze vraagt de minister om dit niet als een eenmalig moment te beschouwen, maar als een structureel onderdeel van het armoedebeleid. Op welke manier wordt de input van lokale armoedeverenigingen en middenveldorganisaties geïntegreerd in het proces, naast de erkende partners? Gezien structurele factoren zoals huisvesting, onderwijs en gezondheid een grote impact hebben op armoede en ongelijkheid: hoe worden deze beleidsdomeinen concreet meegenomen in het federaal armoedeplan? Welke samenwerkingen met andere beleidsniveaus zijn hiervoor voorzien?

Armoede treft vandaag niet alleen werklozen, maar ook werkenden. Daarom is mevrouw Lamarti tevreden dat het beleid inzet op het voelbaar maken van het verschil tussen werken en niet-werken, zonder mensen in kwetsbare situaties te bestraffen. De verhoging van de minimumlonen, de versterking van de werkbonus en gerichte fiscale maatregelen voor lage lonen zijn duidelijke stappen in de juiste richting.

Zal er bij de harmonisering van de bijstandsuitkeringen ook aandacht wordt besteed aan het vereenvoudigen van de aanvraagprocedures, zodat mensen sneller toegang krijgen tot de nodige steun?

du calendrier de mise en œuvre du registre centralisé des aides sociales.

Mme Fatima Lamarti (Vooruit) estime que la note de politique générale fait preuve de vision, d'ambition et de sens des réalités. Elle se réjouit tout particulièrement que le cinquième plan fédéral de lutte contre la pauvreté et l'inégalité soit mis en œuvre sous cette législature. Le choix d'une approche structurelle, coordonnée et fondée sur des données probantes de la lutte contre la pauvreté est salué, et l'implication active des personnes en situation de pauvreté dans l'élaboration du plan mérite, selon elle, un soutien unanime.

L'intervenante souligne l'importance d'objectifs concrets, d'analyses d'impact et de budgets par mesure. L'intégration de budgets de référence et le renforcement du suivi au travers de BELMOD constituent selon elle des avancées importantes. Dans le même temps, il importe de continuer à collaborer avec les régions et les pouvoirs publics locaux, car la pauvreté ne s'arrête pas aux frontières politiques. Elle appelle à utiliser ce plan pour lutter contre la fragmentation et jeter des ponts.

Le dialogue prévu pour 2025 avec les personnes en situation de pauvreté est essentiel. Elle demande au ministre de ne pas considérer cela comme un événement ponctuel, mais comme un élément structurel de la politique de lutte contre la pauvreté. Comment la contribution des associations locales de lutte contre la pauvreté et des organisations de la société civile sera-t-elle intégrée au processus, aux côtés des partenaires reconnus? Étant donné que des facteurs structurels tels que le logement, l'enseignement et la santé ont un impact important sur la pauvreté et les inégalités, comment ces domaines politiques seront-ils concrètement pris en compte par le plan fédéral de lutte contre la pauvreté? Quelles collaborations avec d'autres niveaux de pouvoir sont prévues à cet effet?

Aujourd'hui, la pauvreté touche non seulement les chômeurs, mais aussi les travailleurs. C'est pourquoi Mme Lamarti se réjouit que la politique vise à rendre tangible la différence entre travailler et ne pas travailler, sans pénaliser les personnes en situation de vulnérabilité. L'augmentation du salaire minimum, le renforcement du bonus à l'emploi et les mesures fiscales ciblées pour les bas salaires constituent des avancées manifestes dans la bonne direction.

Dans le cadre de l'harmonisation des allocations d'assistance sociale, une attention particulière sera-t-elle également accordée à la simplification des procédures de demande, afin que les personnes puissent accéder plus rapidement à l'aide dont elles ont besoin?

Het is verder ook belangrijk dat de non-take-up van sociale rechten wordt opgenomen in het federaal armoedeplan. Het identificeren van obstakels in de toegang tot sociale diensten, onder meer via de inzet van ervaringsdeskundigen, is cruciaal. De spreekster is verheugd dat de minister aandacht heeft voor de mogelijke negatieve gevolgen van automatisering, vooral voor mensen met digitale uitsluiting. Heldere en toegankelijke communicatie is essentieel, zodat mensen hun rechten begrijpen en weten waar ze terechtkunnen.

Wordt er specifiek aandacht besteed aan de barrières die kwetsbare groepen, zoals ouderen en alleenstaande ouders, ondervinden bij de toegang tot sociale rechten? Welke maatregelen worden genomen om ervoor te zorgen dat de automatisering van sociale rechten geen negatieve gevolgen heeft voor mensen met digitale uitsluiting?

Wat betreft de schuldenproblematiek en alimentatievorderingen bedankt ze de minister voor zijn inzet voor een meer holistische aanpak. De oprichting van een werkgroep die verschillende ministeries en actoren samenbrengt, biedt kansen voor een brede benadering. Ze benadrukt het belang van de versterking van de Dienst voor Alimentatievorderingen en de hervorming van de collectieve schuldenregeling, met bijzondere aandacht voor gezinnen met minderjarige kinderen.

Mevrouw Lamarti is tevreden dat overlegstructuren zoals de Interministeriële Conferentie en het Netwerk van federale armoedeambtenaren behouden blijven. De betrokkenheid van ervaringsdeskundigen bij de aanpak van non-take-up noemt ze bijzonder waardevol. Hun inzichten helpen om praktische en structurele oplossingen te ontwikkelen. Hoe wordt de feedback van ervaringsdeskundigen concreet gebruikt om administratieve procedures en communicatie te vereenvoudigen?

Tot slot brengt ze het thema kinderarmoede en de situatie van eenoudergezinnen onder de aandacht. De Vooruitfractie erkent de federale inspanningen en roept op tot een gecoördineerde aanpak, in nauwe samenwerking met entiteiten en partners op het terrein. Ze verwijst naar de initiatieven die Vooruit op Vlaams niveau heeft genomen, zoals investeringen in betaalbare kinderopvang, herindexering van het groeipakket, steun voor gezonde schoolmaaltijden en de invoering van een maximumfactuur in het basisonderwijs.

De spreekster hoopt dat deze aanpak ook op federaal niveau wordt versterkt, zodat elk kind recht heeft op een goede start, toegang tot onderwijs, vrije tijd en

Il importe également que le non-recours aux droits sociaux soit intégré dans le plan fédéral de lutte contre la pauvreté. Il est essentiel d'identifier les obstacles à l'accès aux services sociaux, notamment en faisant appel à des experts du vécu. L'intervenante se réjouit que le ministre soit attentif aux conséquences négatives potentielles de l'automatisation, en particulier pour les personnes exclues du numérique. Une communication claire et accessible est essentielle pour que les intéressés comprennent leurs droits et sachent à qui ils doivent s'adresser.

Une attention particulière est-elle portée aux obstacles rencontrés par les groupes vulnérables, tels que les personnes âgées et les parents isolés, dans l'accès aux droits sociaux? Quelles mesures sont prises pour éviter que l'automatisation de ces droits n'ait des effets négatifs pour les personnes en situation d'exclusion numérique?

Concernant la problématique du surendettement et des créances alimentaires, la membre remercie le ministre pour son engagement en faveur d'une approche plus holistique. La création d'un groupe de travail réunissant plusieurs ministères et acteurs offre des perspectives pour une approche globale. Elle souligne l'importance du renforcement du Service des créances alimentaires et de la réforme du règlement collectif de dettes, en accordant une attention particulière aux familles avec enfants mineurs.

Mme Lamarti se réjouit du maintien de structures de concertation telles que la Conférence interministérielle et le Réseau des fonctionnaires fédéraux pauvreté. La participation d'experts du vécu à la lutte contre le non-recours est, selon elle, particulièrement précieuse. Leurs expériences permettent d'élaborer des solutions à la fois concrètes et structurelles. Comment les retours de ces experts du vécu sont-ils concrètement utilisés pour simplifier les procédures administratives et la communication?

L'intervenante aborde enfin la thématique de la pauvreté infantile et de la situation des familles monoparentales. Le groupe Vooruit salue les efforts de l'autorité fédérale et appelle à une approche coordonnée, en collaboration étroite avec les entités et les partenaires de terrain. Elle cite les initiatives prises par Vooruit au niveau flamand, telles que les investissements dans des crèches abordables, la réindexation du panier de croissance flamand (*groeipakket*), le soutien aux repas scolaires sains et l'instauration du maximum à facturer dans l'enseignement primaire.

L'intervenante espère que cette approche sera également renforcée au niveau fédéral, afin que chaque enfant ait droit à un bon départ dans la vie, à l'enseignement,

zorg. Ze besluit met de belofte dat haar fractie het beleid van de minister met constructieve aandacht zal blijven opvolgen en ondersteunen, in het belang van iedereen die vandaag nog te vaak in de kou blijft staan.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) opent haar tussenkomst met een positieve noot over de inzet op evidencebased monitoring. Het is waardevol dat administraties nieuwe data zullen samenbrengen om de evoluties tussen sociale statuten en werk in kaart te brengen, evenals de impact daarvan op de sociale bescherming. Ze vraagt echter naar de finaliteit van deze monitoring: wat wil de minister ermee bereiken, welke aanbevelingen zullen eruit voortvloeien, wie zal die formuleren en wanneer zal het Parlement hierover worden geïnformeerd?

Wat de veelbesproken inactiviteitsval betreft, stelt de spreekster dat het debat hierover te vaak focust op mensen met een leefloon of een andere sociale uitkering, terwijl het probleem volgens haar ligt bij de lage lonen. Werken moet niet alleen voldoende zijn om rond te komen, maar ook om te kunnen sparen of zich iets extra te kunnen veroorloven. Ze steunt daarom de maatregelen van de regering om minimumlonen te verhogen, maaltijdcheques uit te breiden en de werkbonus te versterken. Waarom is de aangekondigde hervorming van de cumulregelingen – die nog in de beleidsverklaring stond – niet meer terug te vinden in de beleidsnota? Wanneer plant de minister deze hervorming?

Over de middelentoets verwijst mevrouw Lanjri naar het BELMOD-rapport, dat de mogelijkheden van harmonisering en automatisering van de bestaansmiddelen-toets onderzocht. Een eenvoudige en geharmoniseerde toets kan volgens haar bijdragen aan het bestrijden van non-take-up en de automatisering van sociale rechten vergemakkelijken. Welke lessen trekt de minister uit dit rapport en in welke mate zal hij de aanbevelingen implementeren?

Wat betreft de schuldenproblematiek, pleit ze voor een holistische aanpak over beleidsdomeinen heen. De spreekster verwelkomt de uitbreiding van de IOS-procedure, maar benadrukt dat er ook waarborgen voor de schuldenaar moeten worden ingebouwd. Ze betreurt dat de beleidsnota geen aandacht besteedt aan de verlaging van administratieve en fiscale kosten bij gerechtelijke invorderingen. Voor de cd&v-fractie is het belangrijk dat zoveel mogelijk van de afbetaling naar de schuld zelf gaat, en niet naar bijkomende kosten. Zal de minister zijn collega van Financiën hierover aanspreken, aangezien die momenteel niet betrokken lijkt bij de werkgroep?

aux loisirs et aux soins. Elle conclut en promettant que son groupe continuera à suivre et à soutenir de manière constructive la politique du ministre, dans l'intérêt de toutes les personnes encore trop souvent laissées pour compte aujourd'hui.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) débute son intervention par une note positive à propos de l'accent mis sur le suivi basé sur des données probantes. Il est précieux que les administrations collectent de nouvelles données pour cartographier l'évolution des statuts sociaux et de l'emploi, ainsi que leur impact sur la protection sociale. Elle s'interroge néanmoins sur la finalité de ce suivi: que veut en faire le ministre, quelles recommandations en découleront, qui les formulera et quand le Parlement en sera-t-il informé?

Concernant le piège à l'inactivité, souvent évoqué, elle estime que le débat se concentre trop sur les bénéficiaires du revenu d'intégration ou d'autres allocations sociales, alors que le problème réside selon elle dans les bas salaires. Travailler devrait permettre non seulement de subvenir à ses besoins, mais aussi d'épargner ou de s'offrir de petits extras. Elle soutient par conséquent les mesures du gouvernement visant à revaloriser les salaires minimums, à élargir l'usage des chèques-repas et à renforcer le bonus à l'emploi. Pourquoi la réforme annoncée des règles de cumul, pourtant encore mentionnée dans l'exposé d'orientation politique, ne figure-t-elle plus dans la note de politique générale? Quand le ministre envisage-t-il cette réforme?

En ce qui concerne l'examen des ressources, Mme Lanjri renvoie au rapport BELMOD, qui a étudié les possibilités d'harmoniser et d'automatiser cet examen. Une évaluation simple et harmonisée pourrait, selon elle, contribuer à réduire le non-recours et à faciliter l'automatisation des droits sociaux. Quelles leçons le ministre tire-t-il de ce rapport et dans quelle mesure appliquera-t-il ses recommandations?

S'agissant de la problématique de l'endettement, l'intervenante plaide pour une approche holistique dans tous les domaines politiques. Elle accueille favorablement l'extension de la procédure IOS, mais insiste pour que des garanties soient prévues pour les débiteurs. Elle regrette que la note de politique générale n'accorde aucune attention à la réduction des frais administratifs et fiscaux liés aux procédures judiciaires de recouvrement. Pour le groupe cd&v, il est essentiel qu'une partie maximale des remboursements soit affecté à la dette elle-même, et non à des frais supplémentaires. Le ministre interpellera-t-il son collègue des Finances à ce sujet, étant donné que celui-ci ne semble actuellement pas impliqué dans le groupe de travail?

Mevrouw Lanjri is tevreden dat de kwetsbare situatie van eenoudergezinnen op de radar van de minister staat. Ze wijst op het verhoogde armoederisico bij deze gezinnen – een kwart tegenover 7,4 % bij andere gezinnen – en benadrukt dat begeleiding alleen niet volstaat. Alleenstaande ouders, vaak moeders, dragen immers alleen de kosten van het gezin. Ze vraagt meer informatie over het specifieke budget dat in de beleidsnota wordt vermeld voor gerichte aanpassingen van uitkeringen in precarie situaties, en of de situatie van eenoudergezinnen daarin expliciet wordt meegenomen.

Tot slot komt de spreekster terug op een punt dat ze eerder aanhaalde tijdens de bespreking van de beleidsverklaring: phishing. Ze herinnert eraan dat de minister toen aangaf dat er campagnes zouden worden opgezet rond phishing, een fenomeen dat ook kwetsbare groepen treft en hen in financiële problemen kan brengen. Wat zijn de concrete plannen rond deze campagnes, wie is hiervoor bevoegd, en zal de minister hierin een rol opnemen? Dit aspect, dat ook in het regeerakkoord staat, mag zeker niet worden vergeten.

Mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) is ingenomen met het voornemen om binnen een termijn van twaalf maanden een vijfde federaal plan voor armoedebestrijding op te stellen, in overleg met de actoren op het terrein en de betrokkenen, en benadrukt het belang om de feedback uit het veld mee te nemen in de ontwikkeling van het overheidsbeleid. Ze vindt het ook een goede zaak dat het plan vertrekt vanuit wetenschappelijk onderbouwde gegevens (*evidence based policy*).

De spreekster merkt echter een contrast op tussen de controlemaatregelen, die duidelijk gedetailleerd worden in de beleidsnota, zoals de maatregelen gericht op langdurig werklozen of arbeidsongeschikten, en die welke betrekking hebben op ondersteuning of begeleiding, waarvan de concrete inhoud veel minder duidelijk is. Ze is kritisch over het ontbreken van een impactanalyse van de structurele hervormingen inzake werkloosheid, meer bepaald de verwachte overdracht van grote aantallen werklozen naar de OCMW's, een fenomeen dat in de beleidsnota slechts zeer oppervlakkig aan bod komt. De spreekster stelt zich dan ook vragen bij de beoogde compensatie voor de OCMW's: welk personeel, welke concrete instrumenten zullen hen helpen om die extra werklast op te vangen?

Het lid vraagt zich ook af hoe de niet-benutting van rechten kan worden tegengegaan en welke concrete middelen en indicatoren gebruikt zullen worden om die ambitie waar te maken. Ze plaatst vraagtekens bij de budgettaire coherentie van de regering en benadrukt dat

Mme Lanjri se félicite que la situation des familles monoparentales vulnérables soit prise en compte par le ministre. Elle attire l'attention sur le risque de pauvreté accru dans ces familles – un quart d'entre elles contre 7,4 % pour les autres ménages – et souligne que l'accompagnement seul ne suffit pas. Les parents isolés, souvent des mères, doivent en effet assumer seuls les charges du foyer. Elle demande des précisions sur le budget spécifique mentionné dans la note de politique générale pour les ajustements ciblés des prestations pour les bénéficiaires en situation précaire, et si les familles monoparentales y sont explicitement incluses.

Enfin, la membre revient sur un point qu'elle avait déjà évoqué lors de la discussion de l'exposé d'orientation politique: le *phishing*. Elle rappelle que le ministre avait alors indiqué que des campagnes de sensibilisation seraient mises en place contre ce phénomène, qui touche également les groupes vulnérables et peut les précipiter dans des difficultés financières. Quels sont les projets concrets au sujet de ces campagnes? Qui est compétent? Le ministre jouera-t-il un rôle en la matière? Cet aspect, mentionné également dans l'accord de gouvernement, ne doit certainement pas être oublié.

Madame Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) accueille positivement la volonté de structurer un cinquième plan fédéral relatif à la lutte contre la pauvreté dans un délai de douze mois, en concertation avec les acteurs de terrain et les personnes concernées, soulignant l'importance d'intégrer les retours du terrain dans l'élaboration des politiques publiques. Elle salue aussi l'ancrage de ce plan dans une logique fondée sur les données probantes (*evidence-based policy*).

Cependant, l'oratrice relève un contraste entre les mesures de contrôle, clairement détaillées dans la note, comme celles visant les chômeurs de longue durée ou les personnes en incapacité de travail, et celles relevant du soutien ou de l'accompagnement, pour lesquelles le contenu concret est nettement plus flou. Elle critique l'absence d'analyse de l'impact des réformes structurelles en matière de chômage, en particulier le transfert attendu de nombreux chômeurs vers les CPAS, un phénomène que la note n'aborde que très superficiellement. Elle questionne dès lors les compensations prévues pour les CPAS: quels moyens humains, quels outils concrets pour les aider à absorber ce surcroît de charge?

L'oratrice s'interroge aussi sur la lutte contre le non-recours aux droits, et demande avec quels moyens concrets et quels indicateurs cette ambition sera poursuivie. Elle met en doute la cohérence budgétaire du gouvernement, soulignant que le budget consacré à la

het budget voor armoedebestrijding lijkt te zijn gedaald van drie miljoen naar minder dan één miljoen euro, en vraagt de minister om die verlaging te bevestigen dan wel te ontkrachten.

Wat de overmatige schuldenlast betreft, juicht de spreekster het voornemen toe om een interministeriële werkgroep op te richten, maar betreurt ze het gebrek aan ambitie ten aanzien van een in haar ogen ernstig en omvangrijk fenomeen. Ze verwijst met name naar een recent onderzoek van de krant *Le Soir* naar de rol van gerechtsdeurwaarders en roept op tot een grondige hervorming, ook van de rol van de DAVO en de regels rond de voor beslag vatbare goederen. De spreekster herinnert eraan dat er al een studie beschikbaar is over de invoering van een universele dienst voor alimentatievordering en vraagt de minister actie in die richting te ondernemen. Volgens haar zou die regeling verlichting brengen voor tal van eenoudergezinnen, waarvan het hoofd meestal een vrouw is, en een dam kunnen opwerpen tegen economisch geweld, dat vaak een direct gevolg is van een echtscheiding of relatiebreuk.

De spreekster hekelt het ontbreken van gekwantificeerde doelstellingen voor armoedebestrijding in de beleidsnota, afgezien van de Europese doelstelling om tegen 2030 93.000 kinderen uit de armoede te halen. Zij is van mening dat die doelstelling weliswaar belangrijk is, maar geen globale strategie vormt en niet in de plaats mag komen van een structureel beleid geschraagd door solide overheidsfinanciering.

Mevrouw Schlitz vervolgt haar betoog met kritiek op bepaalde maatregelen in de programmawet (DOC 56 0909/001), met name de fiscale hervorming en de hervorming van de werkloosheid. Volgens haar zullen die maatregelen de meest kwetsbaren nog armer maken. De spreekster noemt het voorbeeld van de verhoogde controles op de begunstigden van de IGO-uitkering. Volgens haar gaat het om een verkapt poging tot uitsluiting, dat het risico van niet-benutting van rechten vergroot voor ouderen in moeilijkheden, die mogelijk dakloos dreigen te worden. Ze hekelt ook de signalen van de regering aan werkgevers over het ontslag van oudere werknemers, onder meer via de verkorting van de opzegtermijnen. Volgens het lid dreigt er op die manier een neerwaartse spiraal voor die werknemers, die lijden onder een combinatie van baanverlies, uitsluiting van werkloosheid en verminderde pensioenrechten. Ze pleit ervoor oudere werknemers op te waarderen en te ondersteunen door hun ervaring uit te spelen in plaats van hen in de armoede te duwen.

Mevrouw Schlitz stelt tot slot een aantal specifieke vragen. Ze vraagt hoe de enveloppe voor de kwetsbare groepen concreet wordt gebruikt, met welke bedragen,

lutte contre la pauvreté semble être passé de trois millions à moins d'un million d'euros, et demande au ministre de confirmer ou d'infirmer cette baisse.

Sur la question du surendettement, l'intervenante salue l'intention de créer un groupe de travail interministériel, mais regrette le manque d'ambition face à un phénomène qu'elle considère comme grave et massif. Elle évoque notamment l'enquête récente du journal *Le Soir* sur le rôle des huissiers de justice et appelle à une réforme en profondeur, y compris du rôle du SECAL et des règles sur les biens saisissables. Elle rappelle qu'une étude sur la mise en place d'un service universel de créance alimentaire est déjà disponible et demande au ministre d'agir en ce sens. Selon elle, ce dispositif permettrait de soulager nombre de familles monoparentales, en majorité dirigées par des femmes, et de lutter contre les violences économiques, qui sont souvent une conséquence directe de divorces ou de séparations.

L'oratrice critique l'absence d'objectifs chiffrés de réduction de la pauvreté dans la note, au-delà de la cible européenne consistant à sortir 93.000 enfants de la pauvreté d'ici 2030. Elle considère que cette cible, bien qu'importante, ne constitue pas une stratégie globale et ne saurait remplacer une politique structurelle et dotée de financements publics solides.

Mme Schlitz élargit ensuite son propos en critiquant certaines mesures présentes dans la loi-programme (DOC 56 0909/001), notamment la réforme fiscale et les réformes du chômage. Elle y voit des mesures qui risquent d'appauvrir davantage les plus vulnérables. Elle prend l'exemple des contrôles accrus sur les bénéficiaires de l'allocation GRAPA, qu'elle perçoit comme une tentative d'exclusion déguisée, risquant d'augmenter le non-recours pour des personnes âgées en grande difficulté, potentiellement exposées au sans-abrisme. Elle dénonce aussi les signaux envoyés par le gouvernement aux employeurs en matière de licenciement des travailleurs âgés, notamment via la réduction des délais de préavis. Elle décrit cela comme une descente aux enfers pour ces travailleurs, qui cumulent perte d'emploi, exclusion du chômage et baisse de droits à la pension. Elle plaide pour une revalorisation et un accompagnement des travailleurs âgés, en valorisant leur expérience plutôt qu'en les poussant à la précarité.

Mme Schlitz conclut en posant plusieurs questions précises. Elle demande où en est concrètement l'utilisation de l'enveloppe dédiée aux groupes vulnérables,

voor welke doelgroepen en volgens welk tijdschema. De spreekster zet ook vraagtekens bij de beoogde steun voor de OCMW's en vraagt om opheldering over de ogenschijnlijke verlaging van het budget voor armoedebestrijding. Gaat het om een reële vermindering of is het een louter technische overdracht? Tot slot uit ze haar diepe bezorgdheid over de aangekondigde bezuinigingen in de sector van het verenigingswerk, in het bijzonder de vermindering van de fiscale aftrekbaarheid van giften. De spreekster verdedigt met klem de essentiële rol die verenigingen spelen in de strijd tegen armoede, die fundamenteel maar vaak onzichtbaar werk verrichten, en wijst erop dat de regering door hen te verzwakken een maatschappelijke pijler onderuit dreigt te halen. Ze vraagt de minister dan ook die beslissing terug te draaien, want het aanvalen van die sector druist volgens haar in tegen de doelstelling van armoedebestrijding.

B. Antwoorden van de minister

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding, antwoordt op de vragen en opmerkingen van de leden als volgt:

Timing van beleidsinitiatieven

De minister erkent dat de vragen over de concrete timing van beleidsmaatregelen legitiem zijn, maar dat hij in veel gevallen nog geen precieze antwoorden kan geven. Zijn bevoegdheid situeert zich op coördinerend niveau, wat betekent dat hij een transversale rol vervult. In de komende weken en maanden zal hij intensief overleggen met collega-ministers die bevoegd zijn voor concrete instrumenten en beleidsdomeinen. Samen met hen zal hij bepalen wanneer bepaalde initiatieven genomen worden en hoe die passen binnen de bredere strijd tegen armoede.

Harmonisering van sociale bijstandsuitkeringen

Als voorbeeld verwijst de minister naar de vragen over de harmonisering van sociale bijstandsuitkeringen, zoals voorzien in het regeerakkoord. Deze problematiek vereist overleg met meerdere ministers: zo is minister Van Bossuyt bevoegd voor het leefloon, minister Jambon voor de inkomensgarantie voor ouderen, en minister Beenders voor de inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap. De minister wacht op een eerste initiatief van minister Van Bossuyt om hierover samen te zitten, maar verwacht dat dit spoedig zal gebeuren. Tegelijk benadrukt hij dat overleg met alle betrokken ministers gezamenlijk noodzakelijk is.

avec quels montants, pour quels publics et selon quel calendrier. Elle interroge également le soutien prévu aux CPAS, et demande des éclaircissements sur la baisse apparente du budget dédié à la lutte contre la pauvreté, s'agissant d'une baisse réelle ou d'un simple transfert technique. Enfin, elle exprime une profonde inquiétude face aux coupes budgétaires annoncées dans le secteur associatif, en particulier la diminution de la déductibilité fiscale des dons. Elle défend vigoureusement le rôle essentiel des associations dans la lutte contre la pauvreté, soulignant qu'elles accomplissent un travail fondamental souvent invisible et qu'en les affaiblissant, le gouvernement risque de démanteler un pilier de l'action sociale. Elle demande donc au ministre de revenir sur cette décision, estimant que s'attaquer à ce secteur va à l'encontre même de l'objectif de lutte contre la pauvreté.

B. Réponses du ministre

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté, répond comme suit aux questions et remarques des membres:

Calendrier des initiatives politiques

Le ministre reconnaît que les questions portant sur le calendrier concret des mesures politiques sont légitimes, mais qu'il ne peut, dans de nombreux cas, encore fournir de réponses précises. Sa compétence se situe au niveau de la coordination, ce qui signifie qu'il joue un rôle transversal. Dans les semaines et mois à venir, il mènera une concertation intensive avec ses collègues ministres compétents pour les instruments et domaines politiques concrets. Ensemble, ils détermineront quand certaines initiatives seront prises et comment elles s'inscriront dans la lutte plus large contre la pauvreté.

Harmonisation des allocations d'aide sociale

À titre d'exemple, le ministre évoque les questions relatives à l'harmonisation des allocations d'aide sociale, prévue dans l'accord de gouvernement. Cette problématique nécessite une concertation entre plusieurs ministres: la ministre Van Bossuyt est compétente pour le revenu d'intégration, le ministre Jambon pour la garantie de revenus aux personnes âgées et le ministre Beenders pour l'allocation de remplacement de revenus pour les personnes handicapées. Le ministre attend une première initiative de la ministre Van Bossuyt pour organiser une réunion, qu'il espère voir se tenir prochainement. Il souligne également que la concertation entre tous les ministres concernés est indispensable.

Terugvordering van onderhoudsgelden

Met betrekking tot de terugvordering van onderhoudsgelden via een fiscale techniek en de impact daarvan op de Dienst voor Alimentatievorderingen (DAVO), geeft de minister aan dat overleg nodig is met minister Jambon, bevoegd voor Financiën. Hij zal op korte termijn contact opnemen met alle betrokken actoren. Deze kwestie maakt deel uit van het federaal armoedeplan, dat binnen twaalf maanden na de regeringsvorming klaar moet zijn.

Verder bespreekt hij hoe OCMW's kunnen worden aangemoedigd om onderhoudsgelden te vorderen van ex-partners. Hij onderstreept het belang van hun rol als bondgenoot, vooral bij het beschermen van kwetsbare ouders met achterstallige onderhoudsgelden. Het regeerakkoord voorziet hierbij onder meer de verhoging van maximumbedragen en automatische toekenning van voorschotten. Ook dit zal hij bespreken met minister Jambon.

Inzet van ervaringsdeskundigen

De minister bevestigt het belang van ervaringsdeskundigen en stelt dat zijn eerste prioriteit ligt bij het consolideren van de bestaande samenwerkingen. Er zijn reeds ervaringsdeskundigen actief binnen federale administraties en zorginstellingen waarvoor hij bevoegd is. Binnen het Witboek over de toegankelijkheid van de gezondheidszorg vormt hun inzet een expliciete doelstelling. In het kader van de actualisering van dit witboek wil hij hun rol verder versterken. Hij vraagt om wat tijd om hierover concreter te kunnen communiceren.

De feedback van ervaringsdeskundigen uit specifieke sectoren wordt systematisch doorgestroomd naar de bevoegde administraties en behandeld binnen de daartoe opgerichte stuurgroepen, zodat praktijkervaring structureel wordt geïntegreerd in het beleid.

Federaal armoedeplan

Het federale armoedeplan moet bestaan uit concrete, meetbare maatregelen. Waar mogelijk moeten de verwachte effecten van maatregelen op voorhand (*ex ante*) worden becijferd. De minister erkent dat dit niet voor elk beleidsonderdeel haalbaar is, zeker niet bij brede structurele initiatieven. Toch wil hij zo veel mogelijk inzetten op een evidencebased aanpak, met aandacht voor impact, return en budgettaire vertaling.

Recouvrement des pensions alimentaires

En ce qui concerne le recouvrement des pensions alimentaires via un mécanisme fiscal et ses conséquences pour le Service des créances alimentaires (SECAL), le ministre indique qu'une concertation est nécessaire avec le ministre Jambon, compétent pour les Finances. Il prendra contact à brève échéance avec l'ensemble des acteurs concernés. Ce dossier fait partie intégrante du plan fédéral de lutte contre la pauvreté, qui devra être finalisé dans les douze mois suivant la formation du gouvernement.

Le ministre discute en outre de la manière dont les CPAS peuvent être encouragés à réclamer les pensions alimentaires auprès des ex-partenaires. Il souligne leur rôle clé en tant qu'alliés, en particulier pour protéger les parents vulnérables confrontés à des arriérés de paiement. L'accord de gouvernement prévoit à cet effet une augmentation des montants maximums ainsi que l'octroi automatique d'avances. Ces éléments feront également l'objet de discussions avec le ministre Jambon.

Recours à des experts du vécu

Le ministre confirme le rôle capital des experts du vécu et indique que sa première priorité est de consolider les collaborations existantes. Des experts du vécu sont déjà actifs au sein d'administrations fédérales et d'établissements de soins relevant de sa compétence. Le recours à ces personnes est un objectif qui figure explicitement dans le Livre blanc sur l'accès aux soins. Il souhaite renforcer leur rôle dans le cadre de l'actualisation de ce livre blanc. Le ministre aura besoin d'un peu de temps pour pouvoir communiquer plus concrètement à ce sujet.

Le *feed-back* des experts du vécu issus de secteurs spécifiques est systématiquement transmis aux administrations compétentes et traité au sein des groupes de pilotage créés à cet effet, afin que l'expérience pratique soit intégrée de façon structurelle dans la politique.

Plan fédéral de lutte contre la pauvreté

Le plan fédéral de lutte contre la pauvreté doit comporter des mesures concrètes et quantifiables. Les effets attendus des mesures doivent être autant que possible chiffrés à l'avance (*ex ante*). Le ministre reconnaît que cela n'est pas possible pour tous les volets de la politique, surtout lorsqu'il s'agit d'initiatives structurelles de grande envergure. Il souhaite néanmoins s'engager autant que possible dans une approche fondée sur des données probantes, en accordant une attention particulière à l'impact, au rendement et à la traduction budgétaire des mesures.

Het plan moet uiterlijk tegen februari 2026 voltooid zijn, en volgens de minister zit men op schema. In de eerste fase vinden bilaterale contacten plaats met federale administraties en middenveldorganisaties. Daarna volgt overleg op politiek niveau met de bevoegde ministers. Op basis daarvan zal de minister prioriteiten vastleggen en voorstellen ter goedkeuring voorleggen aan de Ministerraad.

Hoewel de POD Maatschappelijke Integratie een centrale coördinerende rol vervult, wordt het plan opgesteld in samenwerking met experts uit verschillende administraties. Hiervoor is geen bijkomend budget vereist; het behoort tot de kernopdrachten van de POD.

De minister onderstreept het belang van structureel overleg met het middenveld en mensen in armoede. In de komende weken vindt overleg plaats met diverse middenveldorganisaties via het Belgisch Platform Armoedebestrijding.

Als ondersteuning verwijst de minister naar het beleidsinstrument BELMOD, dat helpt om de impact van beleidsmaatregelen op armoede te analyseren. Hij roept op om, naar voorbeeld van de Vlaamse armoedetoets, ook federaal dergelijke evaluaties te verankeren. In dat kader moet binnen de Interministeriële Conferentie voor Sociale Integratie nagedacht worden over beleidsafstemming tussen federale en regionale overheden. Op het interministerieel overleg van juni 2025 zal hierover verder worden gesproken.

Impact van hervormingen op uitkeringen en armoede

De minister bespreekt de mogelijke gevolgen van hervormingen op sociale uitkeringen. Hij benadrukt het belang van een gepast tempo en selectiviteit.

Een eerste voorbeeld is de inkomensgarantie voor ouderen. Controles en aanscherpingen zijn volgens hem gericht op het bestrijden van misbruik. Mensen die onterecht gebruik maken van deze uitkering en deze verliezen, bevinden zich doorgaans niet in armoede. Fraude aanpakken leidt dus niet tot meer armoede, maar zorgt ervoor dat de middelen terecht komen bij wie er recht op heeft.

Een tweede, gevoeliger voorbeeld is de beperking van werkloosheidsuitkeringen in de tijd. De minister erkent de zorgen hierover. Hij vindt het essentieel dat de gewesten voldoende begeleidingscapaciteit voorzien richting werk. Binnen de federale regering wil hij ijveren

Le plan devra être achevé au plus tard en février 2026 et, d'après le ministre, les travaux avancent conformément au calendrier. Dans un premier temps, des contacts bilatéraux auront lieu avec les administrations fédérales et les organisations de la société civile. Une concertation sera ensuite menée au niveau politique avec les ministres compétents. Sur cette base, le ministre fixera les priorités et soumettra des propositions au Conseil des ministres.

Le plan est élaboré en collaboration avec des experts de différentes administrations, même si le SPP Intégration Sociale joue un rôle central de coordination. Cela ne nécessite pas de budget complémentaire, car il s'agit de l'une des missions essentielles du SPP.

Le ministre souligne l'importance d'une concertation structurelle avec la société civile et les personnes en situation de pauvreté. Dans les semaines à venir, une concertation aura lieu avec diverses organisations de la société civile via la Plateforme belge de lutte contre la pauvreté.

L'instrument politique BELMOD, qui aide à analyser l'impact des mesures politiques sur la pauvreté, pourra fournir un soutien à cet égard. Le ministre appelle à ancrer également de telles évaluations au niveau fédéral, à l'instar du test d'impact sur la pauvreté instauré en Flandre. Dans ce cadre, la Conférence interministérielle de l'intégration sociale devra réfléchir à la coordination des politiques fédérale et régionales. Ce point sera examiné plus en détail lors de la concertation interministérielle de juin 2025.

Impact des réformes sur les allocations sociales et sur la pauvreté

Le ministre se penche sur l'impact que pourraient avoir les réformes sur les allocations sociales. Il souligne qu'il est important en l'espèce d'adopter un rythme adéquat et une approche sélective.

Le ministre cite tout d'abord à titre d'exemple la garantie de revenus aux personnes âgées. Il indique que les contrôles et les durcissements visent à lutter contre les abus. Les personnes qui bénéficient indûment de cette allocation et qui la perdent ne se trouvent généralement pas en situation de pauvreté. La lutte contre la fraude n'a donc pas pour effet d'aggraver la pauvreté, mais fait en sorte que les moyens reviennent à ceux qui y ont droit.

Un deuxième exemple, plus délicat, est celui de la limitation dans le temps des allocations de chômage. Le ministre comprend les préoccupations exprimées à ce sujet. Il estime essentiel que les Régions prévoient une capacité suffisante dans le cadre de l'accompagnement

voor voldoende budgettaire middelen voor OCMW's, zodat zij vanaf 1 januari 2026 voorbereid zijn op een toename van aanvragen voor het leefloon. Hij benadrukt dat ook de deelstaten hun verantwoordelijkheid moeten opnemen en dat het doel blijft: mensen begeleiden naar werk, en indien nodig ondersteunen via het OCMW.

Centraal register

Over het centrale register voor sociale voordelen en uitkeringen stelt de minister dat de FOD Sociale Zekerheid verantwoordelijk is voor de uitwerking. Er is geen apart budget voorzien, maar dit behoort tot de reguliere opdracht van de FOD. Er wordt onderzocht welke gegevens het moet bevatten, hoe die verzameld worden en hoe de samenwerking met de deelstaten georganiseerd wordt. Omdat ook de gewesten voordelen toekennen, is hun betrokkenheid essentieel. Samenwerkingsakkoorden met de deelstaten zullen noodzakelijk zijn.

Koopkrachtbescherming

De minister bevestigt dat overleg plaatsvindt over de koopkrachtbescherming van de meest kwetsbare groepen, zowel met collega-ministers als met armoedeorganisaties. Hij streeft ernaar snel een voorstel uit te werken, met prioriteit voor de eerste schijf.

Bestrijding van non take-up

De bestrijding van non take-up (niet-benutten van rechten) is volgens de minister in de eerste plaats een kwestie van toegankelijke en efficiënte publieke dienstverlening, op federaal, regionaal en lokaal niveau. Digitalisering mag daarbij geen drempel vormen: sommige burgers hebben behoefte aan papieren communicatie of fysiek contact. Fysieke loketten en persoonlijke hulp blijven essentieel.

De coördinatie ligt bij de POD Maatschappelijke Integratie, maar ook federale armoedeambtenaren binnen diverse federale administraties dragen hier specifieke verantwoordelijkheid. Zij worden aangemoedigd om binnen hun administratie acties op te zetten om non take-up tegen te gaan.

Het centrale register kan ook hierbij helpen door zicht te geven op welke rechten al dan niet worden opgenomen. Er is nog geen timing bekend; het blijft een project op lange termijn.

vers l'emploi. Il s'efforcera d'obtenir au sein du gouvernement fédéral des moyens budgétaires suffisants pour que les CPAS soient prêts à faire face à une augmentation des demandes de revenu d'intégration à partir du 1^{er} janvier 2026. Le ministre souligne que les entités fédérées doivent également assumer leurs responsabilités et que l'objectif reste d'accompagner les personnes vers l'emploi et, si nécessaire, de les soutenir via le CPAS.

Registre central

En ce qui concerne le registre central des avantages sociaux et des allocations sociales, le ministre souligne que le SPF Sécurité sociale est responsable de son élaboration. Aucun budget distinct n'est prévu, mais cela relève des missions régulières du SPF. L'on est en train d'examiner quelles sont les données qui devront y figurer, comment celles-ci seront collectées et comment la coopération avec les entités fédérées sera organisée. Étant donné que les Régions octroient également des avantages, leur implication est essentielle. Il sera nécessaire de conclure des accords de coopération avec les entités fédérées.

Protection du pouvoir d'achat

Le ministre confirme qu'une concertation est en cours sur la protection du pouvoir d'achat des groupes les plus vulnérables, tant avec ses collègues ministres qu'avec les organisations de lutte contre la pauvreté. Il s'efforcera d'élaborer rapidement une proposition, en accordant la priorité à la première tranche.

Lutte contre le non-recours aux droits (non take-up)

Le ministre indique que la lutte contre le non take-up (qui est le fait de ne pas exercer ses droits) est avant tout une question d'accessibilité et d'efficacité des services publics, tant au niveau fédéral qu'au niveau régional et local. La numérisation ne doit pas constituer un obstacle: certains citoyens ont besoin d'une communication papier ou d'un contact physique. Les guichets physiques et l'aide personnalisée restent essentiels.

La coordination en la matière incombe au SPP Intégration Sociale, mais les fonctionnaires fédéraux chargés de la pauvreté dans différentes administrations fédérales ont également une responsabilité spécifique à cet égard. Ils sont encouragés à mettre en place des actions au sein de leur administration afin de lutter contre le non-recours.

Le registre central pourra également contribuer à atteindre cet objectif en donnant un aperçu des droits qui ont ou non été exercés. Aucun calendrier n'a encore été fixé en la matière; il s'agit d'un projet à long terme.

Wat betreft extra middelen voor instrumenten als BELMOD of het Expertisecentrum Budget en Financieel Welzijn (CEBUD) in het kader van de REMI-tool (Referentiebudget voor een Menswaardig Inkomen) verwijst de minister naar minister Van Bossuyt.

Werkgroep rond schuldenlast

Er wordt gewerkt aan de opstart van een werkgroep rond schuldenlast, een thema dat verschillende beleidsdomeinen overspant. De werkgroep is nog niet formeel opgericht, maar zal ministers en kabinetten samenbrengen die bevoegd zijn voor Financiën, Consumentenbescherming en Economie.

Kinderarmoede en het Miriam-project

Met betrekking tot kinderarmoede sluit de minister zich aan bij de bekommernissen over eenoudergezinnen. Hij wijst op het Miriam-project, dat waardevolle inzichten heeft opgeleverd. Hoewel het oorspronkelijk gefinancierd werd met relancemiddelen, wil hij de resultaten verankeren en verspreiden, ook binnen een beperkter budgettair kader.

Perinatale zorg voor kwetsbare moeders

De minister verwijst naar het geïntegreerde project rond perinatale zorg in samenwerking met de deelstaten. In Vlaanderen werkt hij samen met het Departement Zorg en het Agentschap Opgroeien, in Wallonië met AVIQ, in Oost-België met het Ministerium der Deutschsprachigen Gemeinschaft, en in Brussel met de Gemeenschappelijke en de Franse Gemeenschapscommissie. Voor dit project is een budget van 12 miljoen euro voorzien, dat gefaseerd zal worden ingezet. Er is tijd nodig voor de sensibilisering van huisartsen en verpleegkundigen. Het doel is om kwetsbare moeders in de perinatale periode beter te begeleiden via een gecoördineerde aanpak.

Voedselhulp en menstruatiearmoede

De thema's voedselhulp en menstruatiearmoede vallen onder de bevoegdheid van minister Van Bossuyt. De minister geeft aan deze thema's onder haar aandacht te zullen brengen.

Vereenvoudiging van aanvraagprocedures

Tot slot bespreekt de minister de vereenvoudiging van aanvraagprocedures voor het leefloon, wat deels onder de bevoegdheid valt van minister Van Bossuyt. Hij verwijst naar een verkennend onderzoek uit 2022–2023, uitgevoerd door twaalf Vlaamse centrumsteden en het

En ce qui concerne les moyens supplémentaires affectés à des instruments tels que BELMOD ou le Centre d'expertise du Budget et du Bien-être financier (CEBUD) dans le cadre de l'outil Remi (budget de référence pour un revenu décent), le ministre renvoie à la ministre Van Bossuyt.

Groupe de travail sur l'endettement

Un groupe de travail sur l'endettement, thème qui recoupe plusieurs domaines politiques, est en cours de création. Il n'a pas encore été officiellement constitué, mais réunira les ministres et les cabinets compétents en matière de Finances, de Protection des consommateurs et d'Économie.

Pauvreté infantile et projet Miriam

En ce qui concerne la pauvreté infantile, le ministre partage les préoccupations relatives aux familles monoparentales. Il renvoie au projet Miriam, qui a fourni des informations précieuses. Bien que ce projet ait été initialement financé par des fonds de relance, le ministre souhaite ancrer et diffuser ses résultats, même dans un cadre budgétaire plus restreint.

Soins périnataux pour les mères vulnérables

Le ministre renvoie au projet intégré sur les soins périnataux mis en place en collaboration avec les entités fédérées. Il collabore avec le département *Zorg* et l'agence *Opgroeien* en Flandre, avec l'AVIQ en Wallonie, avec le *Ministerium der Deutschsprachigen Gemeinschaft* dans les cantons de l'Est et avec la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française à Bruxelles. Un budget de 12 millions d'euros est prévu pour ce projet, qui sera mis en œuvre par phases. Il faut du temps pour sensibiliser les médecins généralistes et le personnel infirmier. L'objectif est de mieux accompagner les mères vulnérables pendant la période périnatale grâce à une approche coordonnée.

Aide alimentaire et précarité menstruelle

Les thèmes de l'aide alimentaire et de la précarité menstruelle relèvent de la compétence de la ministre Van Bossuyt. Le ministre indique qu'il attirera son attention sur ces thèmes.

Simplification des procédures de demande

Le ministre conclut en évoquant la simplification des procédures de demande du revenu d'intégration, qui relève partiellement de la compétence de la ministre Van Bossuyt. Il renvoie à une étude exploratoire menée en 2022-2023 par douze agglomérations flamandes

Kenniscentrum Vlaamse Steden. In Turnhout is op basis hiervan een vereenvoudigd sociaal onderzoek ingevoerd.

De resultaten zijn positief: de doorlooptijd daalde van 49 naar 14 dagen, en 40 % van de dossiers kon versneld worden toegekend. De overige 60 % vereist nog klassiek onderzoek. De minister vindt dit een veelbelovende aanpak, met minder werklust voor sociaal werkers en snellere toegang voor de gerechtigden. Hij pleit ervoor om deze werkwijze verder te onderzoeken en breder uit te rollen.

C. Replieken van de leden

De heer Wouter Raskin (N-VA) bedankt de minister voor diens antwoorden en verwijst naar de transversale aard van diens bevoegdheden. Hij erkent dat veel antwoorden betrekking hadden op overleg met collega-ministers en administraties. De gezamenlijke ambities zullen, ondanks de uitdagende context, in de loop van de legislatuur ongetwijfeld verder vorm krijgen. De N-VA-fractie zal de minister daarin blijven bevragen.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) dankt de minister en diens administratie voor de uitgebreide antwoorden, zeker gezien de beperkte tijd. De Vlaams Belangfractie zal de beleidsnota als oppositie niet steunen, maar goede maatregelen in wetsontwerpen of wetsvoorstellen zullen wel steeds op hun steun kunnen rekenen.

Mevrouw Isabelle Hansez (Les Engagés) deelt het engagement van de minister om een beleid op te zetten dat gebaseerd is op evaluatie, beleidscoherentie en een betere toegang tot het recht. Zij blijft ook gehecht aan het idee dat niemand mag worden achtergelaten, onder meer via het mechanisme dat de niet-benutting van rechten moet verminderen en eenoudergezinnen beter moet ondersteunen. De spreekster blijft ervan overtuigd dat bepaalde prioriteiten met meer ijver moeten worden bevorderd, zoals de structurele opwaardering van de sociale uitkeringen, de grondgebiedgebonden toegang tot rechten en het streven naar een open dialoog met de lokale actoren. De strijd tegen armoede mag niet worden versnipperd en vereist een globale aanpak met vastberaden actie en voortdurende aandacht voor kwetsbare mensen.

Mevrouw Fatima Lamarti (Vooruit) dankt de minister voor de duidelijke antwoorden en diens inzet in de strijd tegen armoede. Ze waardeert vooral de actieve betrokkenheid van mensen in armoede, de aandacht voor non-take-up, zorgvuldige digitalisering en vereenvoudiging van procedures. Tot slot roept ze op om deze positieve

et le Kenniscentrum Vlaamse Steden. Cette étude a débouché sur la mise en place d'une enquête sociale simplifiée à Turnhout.

Les résultats sont positifs: le délai de traitement est passé de 49 à 14 jours, et 40 % des dossiers ont pu être traités plus rapidement. Les 60 % restants nécessitent encore une enquête classique. Le ministre estime qu'il s'agit d'une approche prometteuse, qui réduit la charge de travail des assistants sociaux et accélère l'octroi du revenu d'intégration aux bénéficiaires. Il préconise d'analyser cette méthode de travail plus en détail et de la déployer à plus grande échelle.

C. Répliques des membres

M. Wouter Raskin (N-VA) remercie le ministre pour ses réponses et souligne la nature transversale de ses compétences. Il reconnaît que de nombreuses réponses concernaient la concertation avec d'autres ministres et administrations. En dépit du contexte difficile, les ambitions communes continueront sans aucun doute à se concrétiser au cours de la législature. Le groupe N-VA continuera à interroger le ministre à ce sujet.

Mme Ellen Samyn (VB) remercie le ministre et son administration pour leurs réponses détaillées, en particulier compte tenu du délai très court. En sa qualité de groupe de l'opposition, le Vlaams Belang ne soutiendra pas la note de politique générale, mais les bonnes mesures contenues dans des projets ou propositions de loi pourront toujours compter sur son soutien.

Mme Isabelle Hansez (Les Engagés) partage l'attachement du ministre à établir une politique fondée sur l'évaluation, la cohérence gouvernementale et le renforcement de l'accès au droit. Elle reste également attachée à l'idée de ne laisser personne de côté notamment via le mécanisme visant à réduire le non-recours aux droits et à mieux soutenir les familles monoparentales. Elle reste convaincue que certaines priorités méritent d'être portées avec davantage de ferveur comme la revalorisation structurelle des allocations sociales, la territorialisation de l'accès aux droits et la poursuite d'un dialogue ouvert avec les acteurs de terrain. La lutte contre la pauvreté ne peut être fragmentée et elle exige une approche globale avec une action déterminée ainsi qu'une attention constante pour les personnes vulnérables.

Mme Fatima Lamarti (Vooruit) remercie le ministre pour ses réponses claires et son engagement dans la lutte contre la pauvreté. Elle apprécie particulièrement l'association étroite des personnes en situation de pauvreté, l'attention accordée au phénomène du non-recours, la numérisation minutieuse et la simplification

evolutie vast te houden en ervoor te zorgen dat niemand uit de boot valt, zeker niet de meest kwetsbaren. Het engagement rond kinderarmoede en samenwerking over beleidsniveaus stemt haar hoopvol.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) sluit zich aan bij de waardering voor de duidelijke antwoorden en de inzet van de minister. Ze benadrukt het belang van de betrokkenheid van mensen in armoede en van toegankelijke procedures. Tegelijk merkt ze op dat op een aantal vragen geen concreet antwoord werd gegeven, onder meer over evidencebased monitoring en phishing. De spreekster verwijst naar tegenstrijdige antwoorden van collega-minister Van Bossuyt over het gebruik van databanken voor automatische toekenning van leefloon, en vraagt dat de minister dit verder uitklaart. Ze benadrukt dat niemand pleit voor automatische toekenning zonder controle, maar dat waar het evident is, administratieve verlichting mogelijk moet zijn.

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding, preciseert dat het proefproject bij het OCMW van Turnhout aantoonde dat leefloon in sommige gevallen kan worden toegekend op basis van gegevens uit de Kruispuntbank Sociale Zekerheid, zonder volledig sociaal onderzoek. Dit versnelt de beslissing en vermindert de administratieve last voor de OCMW's – wat extra relevant is gezien de verwachte toename van aanvragen. Over de evidencebased aanpak verwijst hij opnieuw naar BELMOD als beleidsinstrument.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) bevestigt dat ze het belang van dat project inziet, maar wijst erop dat ze van minister Van Bossuyt een tegengesteld antwoord kreeg. Ze vraagt dat beide ministers hierover tot afstemming komen. De spreekster herhaalt haar bezorgdheid over phishing en merkt op dat ze hierover geen antwoord heeft gehoord. Ze vraagt duidelijkheid over wie bevoegd is voor de aangekondigde campagnes, en hoopt dat dit aspect uit het regeerakkoord niet wordt vergeten.

Mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) bedankt de minister voor diens antwoord, maar merkt op dat er geen antwoord werd gegeven op haar vraag over de enveloppe die de vroegere welvaartsenveloppe zou moeten vervangen. Ze kondigt aan dat ze hierover later zal op terugkomen.

des procédures. Enfin, elle appelle à maintenir cette évolution positive et à veiller à ce que personne ne soit laissé pour compte, en particulier les plus vulnérables. L'engagement du ministre en faveur de la lutte contre la pauvreté infantile et de la coopération entre les différents niveaux de pouvoir lui donne bon espoir.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) se joint aux remerciements adressés au ministre pour ses réponses claires et son engagement. Elle souligne l'importance de l'association des personnes en situation de pauvreté et de l'accessibilité des procédures. Elle fait toutefois observer qu'aucune réponse concrète n'a été apportée à certaines questions, notamment celles relatives au suivi fondé sur des données probantes et au *phishing*. L'oratrice renvoie aux réponses contradictoires de la ministre Van Bossuyt concernant l'utilisation de bases de données en vue de l'octroi automatique du revenu d'intégration et demande au ministre de clarifier ce point. Elle souligne que personne ne plaide en faveur d'un octroi automatique sans contrôle, mais que lorsque la situation est évidente, un allègement de la charge administrative doit être possible.

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la lutte contre la pauvreté, indique que le projet-pilote mené au CPAS de Turnhout montre que dans certains cas, le revenu d'intégration peut être accordé sur la base de données figurant dans la Banque-Carrefour de la Sécurité sociale, sans devoir réaliser une enquête sociale exhaustive. Cette approche accélère la prise de décision et réduit les charges administratives des CPAS – ce qui est d'autant plus pertinent compte tenu de la hausse des demandes prévue. En ce qui concerne l'approche fondée sur des données probantes, il renvoie à nouveau à l'instrument politique BELMOD.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) confirme qu'elle comprend l'importance de ce projet, mais souligne qu'elle a reçu une réponse opposée de la part de la ministre Van Bossuyt. Elle demande que les deux ministres se concertent à ce sujet. L'intervenante réitère ses préoccupations concernant le *phishing* et fait observer qu'elle n'a reçu aucune réponse à ce sujet. Elle demande qui sera compétent pour les campagnes annoncées et espère que ce point de l'accord de gouvernement ne sera pas oublié.

Mme Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) remercie le ministre pour ses réponses, mais fait observer qu'aucune réponse n'a été donnée à sa question sur l'enveloppe qui est censée remplacer l'ancienne enveloppe bien-être. Elle annonce qu'elle ne manquera pas de revenir sur ce point ultérieurement.

III. — ADVIES

Bij naamstemming brengt de commissie met 9 tegen 4 stemmen een gunstig advies uit over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Armoedebestrijding) van het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2025.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Eva Demesmaeker, Axel Ronse, Wouter Raskin;

MR: Victoria Vandeberg, Denis Ducarme;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Marc Lejeune;

Vooruit: Fatima Lamarti;

cd&v: Nahima Lanjri.

Hebben tegengestemd:

VB: Ellen Samyn;

PS: Marie Meunier;

PVDA-PTB: Robin Tonniau;

Ecolo-Groen: Sarah Schlitz.

De rapporteur,

Axel Ronse

De voorzitter,

Denis Ducarme

III. — AVIS

La commission émet, par 9 voix contre 4, exprimées à la suite d'un vote par appel nominal, un avis favorable sur la section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Lutte contre la pauvreté) du projet de loi contenant le Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2025.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Eva Demesmaeker, Axel Ronse, Wouter Raskin;

MR: Victoria Vandeberg, Denis Ducarme;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Marc Lejeune;

Vooruit: Fatima Lamarti;

cd&v: Nahima Lanjri.

Ont voté contre:

VB: Ellen Samyn;

PS: Marie Meunier;

PVDA-PTB: Robin Tonniau;

Ecolo-Groen: Sarah Schlitz.

Le rapporteur,

Axel Ronse

Le président,

Denis Ducarme