

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 april 2025

BELEIDSNOTA (*)

Grondwet en Institutionele Vernieuwing

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 avril 2025

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Constitution et Renouveau institutionnel

Zie:

Doc 56 **0856/ (2024/2025)**:
001: Beleidsnota.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Voir:

Doc 56 **0856/ (2024/2025)**:
001: Note de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

01381

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

In de beleidsverklaring Grondwet en Institutionele Vernieuwing (*Parl. St. Kamer 2024-2025, DOC 56 0767/005*) werd uiteengezet in drie werven op welke wijze deze regering institutionele hervormingen wil doorvoeren.

Aangezien deze regering nog maar net van start is gegaan, spreekt het voor zich dat er nog geen uitvoerige rapportering kan gedaan worden van de lopende of voorgenomen hervormingen conform het regeerakkoord en de reeds uiteengezette beleidsverklaring.

Deze hervormingen worden nu volop in de steigers gezet om zo snel mogelijk resultaten te boeken. Deze beleidsnota somt de prioriteiten voor het komend begrotingsjaar op, zonder afbreuk te doen aan het geheel zoals uiteengezet in het regeerakkoord en de beleidsverklaring Grondwet en Institutionele Vernieuwing.

Werk 1 – Modernisering van de staatsstructuur

Deze regering wil tijdens de komende legislatuur reeds een belangrijke bijdrage leveren op het vlak van de modernisering, de verhoging van de efficiëntie en de verdieping van de democratische beginselen van de staatsstructuren.

Dit langetermijnproject dat een grondige voorbereiding behoeft, wordt geleid door een aparte kabinetscel op het kabinet van de eerste minister.

Anderhalve medewerker is aan de slag op de kabinetscel (1,5 VTE). Er wordt intern bekeken hoe de werking van de kabinetscel in de toekomst zal georganiseerd worden. De cel focust zich naast de uitvoering van het regeerakkoord ook op de voorbereiding van wetteksten.

Het is noodzakelijk dat grondwetsspecialisten uit het academisch veld, over alle taalgroepen heen, aanschuiven om enerzijds voldoende diepgang aan de oefening te geven en anderzijds draagvlak te creëren voor een toekomstige staatshervorming. Hoe dit kan worden vormgegeven, is nog voorwerp van onderzoek. De nodige contacten worden daartoe gelegd.

Een eerste stap is hoe dan ook de bekendmaking van de voorlopige lijst van grondwetsartikelen ter herziening die bekendgemaakt zal worden in een mededeling aan Kamer en Senaat. De regering beoogt om hierover zo snel mogelijk duidelijkheid te verschaffen aan beide Kamers en zet haar werkzaamheden hierover prioritair verder.

Het ontwerp van verklaring tot herziening van de Grondwet dat door de Koning op het einde van de

La déclaration de politique générale sur la Constitution et le Renouveau institutionnel (*Doc. Parl. Chambre 2024-2025, DOC 56 0767/005*) définit de quelle manière ce gouvernement a l'intention de mettre en œuvre des réformes institutionnelles en trois chantiers.

Étant donné que ce gouvernement vient tout juste d'entrer en fonction, il va sans dire qu'aucun rapport détaillé ne peut encore être fait concernant les réformes actuelles ou proposées conformément à l'accord de gouvernement et à la déclaration de politique déjà énoncée.

Ces réformes sont désormais pleinement en préparation, afin d'obtenir des résultats le plus rapidement possible. Cette note de politique générale énumère les priorités pour l'exercice budgétaire à venir, sans porter préjudice à l'ensemble tel qu'il est défini dans l'accord de gouvernement et la déclaration de politique générale Constitution et Renouveau institutionnel.

Chantier 1 – Modernisation de la structure de l'État

Ce gouvernement entend déjà apporter une contribution significative à la modernisation, à l'amélioration de l'efficacité et à l'approfondissement des principes démocratiques des structures étatiques au cours de la prochaine législature.

Ce projet à long terme, qui nécessite une préparation approfondie, est piloté par une cellule distincte du cabinet du premier ministre.

Un collaborateur et demi (1,5 ETP) travaille dans la cellule du cabinet. L'organisation future de la cellule est en cours de réflexion interne. Outre la mise en œuvre de l'accord de gouvernement, la cellule se concentre également sur la préparation des textes législatifs.

Il est nécessaire que des spécialistes de la Constitution issus du monde universitaire, de tous les groupes linguistiques, participent afin, d'une part, d'apporter suffisamment de profondeur à l'exercice et, d'autre part, de créer une base de soutien en faveur d'une future réforme de l'État. La manière dont cela pourra être organisé, est en cours d'analyse. Les contacts nécessaires sont en cours.

Dans tous les cas, une première étape consiste à publier la liste provisoire des articles de la Constitution à réviser, qui sera annoncée dans une communication à la Chambre et au Sénat. Le gouvernement a pour objectif de fournir des éclaircissements aux deux chambres à ce sujet le plus rapidement possible et poursuivra ses travaux à ce sujet en priorité.

Le projet de déclaration de révision de la Constitution qui, en fin de législature, est soumis par le Roi au vote

legislatuur in de Kamer en de Senaat ter stemming zal worden voorgelegd en gepubliceerd als eigen verklaring, bevat op zijn minst de artikelen uit de voorlopige tekst en wordt aangevuld met andere artikelen.

Werf 2 – Hervormingsfederalisme en interfederale samenwerking

Deze regering wil belangrijke socio-economische en institutionele hervormingen doorvoeren. Daartoe zijn inspanningen van en een verdiepte samenwerking met de verschillende beleidsniveaus noodzakelijk.

Daarom heeft deze regering samenwerking tussen de verschillende regio's en het federaal niveau hoog op de prioriteitenlijst staan om te kunnen inspelen op de verschillende noden en dynamieken van de verschillende regio's en gemeenschappen. De premier en de regeringsleden zullen op structurele wijze actief overleggen en samenwerken met, respectievelijk, de betrokken minister-presidenten en deelstaatsministers.

In dit kader werd reeds een eerste informeel overleg georganiseerd op 11 maart tussen de premier en de Vlaamse en Waalse minister-president. Het is de intentie om dit overleg verder te zetten in functie van het hervormingsfederalisme dat deze regering voor ogen heeft.

Om in dit opzicht tegemoet te komen aan de specifieke noden en dynamieken in de verschillende gebieden van het land somt het regeerakkoord diverse beleidsdomeinen en maatregelen op die zich hiertoe lenen. Er wordt waar nodig overleg op poten gezet tussen de verschillende overheden om uitvoer te geven aan de vooropgestelde hervormingen zoals uiteengezet onder deel II van de beleidsverklaring. Het Overlegcomité en de Interministeriële Conferenties vormen de spil hiervan, maar niet uitsluitend. Zo kan de federale overheid bijvoorbeeld wat betreft de opgesomde arbeidsmarkthervormingen in het institutioneel luik van het regeerakkoord ook asymmetrisch te werk gaan.

Daarop aansluitend kan ook gewezen worden op de noodzaak aan interfederale kaders om tegemoet te komen aan Europese engagementen. In het bijzondere inzake begroting, energie en klimaat. Deze regering heeft de intentie om dit spoedig uit te werken gezien de noodzakelijke koppeling aan de Europese timing. Deze interfederale kaders worden juridisch verankerd in samenwerkingsakkoorden.

Om de wisselwerking tussen de federale overheid en de deelstaten uit te diepen wordt er bekeken op welke wijze elke deelstaatregering wijzigingen zal kunnen

de la Chambre et du Sénat et publié comme déclaration propre, contiendra au moins les articles du texte provisoire et sera complété par d'autres articles.

Chantier 2 – Fédéralisme de réforme et coopération interfédérale

Ce gouvernement souhaite mettre en œuvre d'importantes réformes socio-économiques et institutionnelles. Cela nécessite des efforts et une coopération approfondie entre les différents niveaux politiques.

C'est pourquoi ce gouvernement a fait de la coopération entre les différentes régions et le niveau fédéral une priorité absolue afin de répondre aux divers besoins et dynamiques des différentes régions et communautés. Le premier ministre et les membres du gouvernement consulteront activement les ministres-présidents et les ministres des entités fédérées concernés et coopéreront avec eux de manière structurelle.

Dans ce cadre, une première concertation informelle a déjà été organisée le 11 mars entre le premier ministre et les ministres-présidents flamand et wallon. L'intention est de poursuivre ces concertations en fonction du fédéralisme de réforme que ce gouvernement envisage.

Afin de répondre aux besoins spécifiques et à la dynamique des différentes régions à cet égard, l'accord de gouvernement énumère divers domaines stratégiques et mesures qui s'y prêtent. Si nécessaire, des consultations seront mises en place entre les différentes autorités pour mettre en œuvre les réformes proposées, telles que décrites dans la partie II de la déclaration de politique générale. Le Comité de concertation et les Conférences interministérielles en constituent la clé de voûte, mais pas exclusivement. Ainsi, le gouvernement fédéral peut, par exemple, également adopter une approche asymétrique en ce qui concerne les réformes du marché du travail énumérées dans le volet institutionnel de l'accord de gouvernement.

Dans le prolongement de ce qui précède, il convient également de souligner la nécessité de cadres interfédéraux pour répondre aux engagements européens, notamment en matière de budget, d'énergie et de climat. Ce gouvernement a l'intention de les élaborer rapidement, compte tenu du calendrier européen auquel ils doivent impérativement être arrimés. Ces cadres interfédéraux seront juridiquement ancrés dans des accords de coopération.

Afin d'approfondir la synergie entre le gouvernement fédéral et les entités fédérées, il est examiné comment le gouvernement de chaque entité fédérée pourra proposer

voorstellen aan wetgeving die tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren. De federale regering kan deze voorstellen omzetten in federale wetgeving dan wel toelichten waarom zij dit niet doet, in het bijzonder rekening houdend met budgettaire restricties.

Prioritair worden ook de gesprekken opgestart om een actualisering van de samenwerkingsakkoorden inzake het buitenlands beleid uit 1994 te bekomen. Hetzelfde geldt voor het samenwerkingsakkoord dat het diplomatieke statuut van de deelstaatvertegenwoordigers in de diplomatieke en consulaire posten regelt.

Daarnaast wordt ook operationeel en wetgevend werk gemaakt van enkele dossiers waarin de federale regering zelf versneld in kan schakelen zoals een aanpassing van de wetgeving om een volledige integratie van het OCMW te realiseren of de vertegenwoordiging van de deelstaten in diverse instellingen benoemd in het regeerakkoord te realiseren.

Deelstaten krijgen verder ook de mogelijkheid om het bestuurlijk landschap te vereenvoudigen door een aanpassing van de wetgeving betreffende openbare centra voor maatschappelijk welzijn zodat een volledige integratie van het OCMW desgewenst gerealiseerd kan worden.

Werk 3 – Versterking van de democratie en de rechtstaat

Naast bovengenoemde werven die voor een deel van voorbereidende en operationele aard zijn, wil deze regering ook zo snel mogelijk werk maken van enkele – soms lang aanslepende – dossiers door wetgevend werk in te dienen in het parlement. De voorbereidende werken worden dit begrotingsjaar binnen de regering opgestart, en waar mogelijk worden ook wetteksten ingediend in het Parlement en gestemd. Prioritair wordt hierbij gedacht aan:

- de diverse grondwetsherzieningen die nodig zijn om de afschaffing van de Senaat te bekomen;
- Belgen die in het buitenland verblijven stemrecht te geven voor de deelstaatverkiezingen;
- een oplossing uit te werken betreft de geloofsbrieven;
- het doorvoeren van de niet-indexering van de partijdotaties;

des amendements à la législation qui relève de la compétence du gouvernement fédéral. Le gouvernement fédéral peut transformer ces propositions en législation fédérale ou expliquer les raisons qui le poussent à ne pas le faire, en tenant compte notamment des restrictions budgétaires.

Des discussions seront également engagées en priorité pour obtenir une actualisation des accords de coopération en matière de politique étrangère datant de 1994. Il en va de même pour l'accord de coopération qui régit le statut diplomatique des représentants des entités fédérées dans les missions diplomatiques et consulaires.

En outre, des travaux opérationnels et législatifs seront entrepris sur plusieurs dossiers que le gouvernement fédéral peut lui-même accélérer, comme la modification de la législation pour une intégration complète des CPAS ou la représentation des entités fédérées dans diverses institutions mentionnées dans l'accord de gouvernement.

Les entités fédérées auront également la possibilité de simplifier le paysage administratif en modifiant la législation relative aux centres publics d'aide sociale afin de permettre, si nécessaire, la pleine intégration des CPAS.

Chantier 3 – Renforcement de la démocratie et de l'État de droit

En plus des chantiers mentionnés, qui sont en partie de nature préparatoire et opérationnelle, ce gouvernement souhaite également faire avancer le plus rapidement possible un certain nombre de dossiers – parfois en suspens depuis longtemps – en soumettant des travaux législatifs au parlement. Les travaux préparatoires seront entamés au sein du gouvernement au cours de cet exercice et, dans la mesure du possible, des textes législatifs seront également soumis au Parlement et votés. La priorité est donnée aux points suivants:

- les différentes révisions de la Constitution nécessaires pour parvenir à la suppression du Sénat;
- l'octroi du droit de vote lors des élections des entités fédérées aux Belges résidant à l'étranger;
- la recherche d'une solution concernant les pouvoirs;
- la mise en œuvre de la non-indexation des dotations des partis;

— een hervorming van het Grondwettelijk Hof uit te werken;

— de deelstaten de mogelijkheid geven om de eed-formule voor de eedaflegging van hun eigen ambtenaren te bepalen;

— een gewijzigde samenstelling van het overlegcomité te realiseren;

— het afschaffen van de ideologische alarmbel;

— een aanpassing van het kiessysteem waarbij het effect van de lijststem wordt geneutraliseerd;

— de gewesten de mogelijkheid geven om hun eigen regionale feestdag als officiële feestdag te kunnen erkennen.

Op de kabinetten werd reeds bij aantreden van de regering grondig bespaard. Deze regering heeft geen staatssecretarissen en voert in totaal een besparing van 30 % op de werkingsmiddelen van de kabinetten door. In het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers werd bovendien recent een beperking van de vergoeding in geval van langdurig ziekte doorgevoerd conform het regeerakkoord.

De eerste minister,

Bart De Wever

— le développement d'une réforme de la Cour constitutionnelle;

— donner aux entités fédérées la possibilité de déterminer le serment pour la prestation de serment de leurs propres fonctionnaires;

— parvenir à une composition modifiée du Comité de concertation;

— la suppression de la sonnette d'alarme idéologique;

— une modification du système électoral qui neutralise l'effet du vote en tête de liste;

— permettre aux régions de pouvoir reconnaître leur propre jour férié régional comme jour férié officiel.

Le nouveau gouvernement a déjà mené des coupes drastiques sur les cabinets lors de son entrée en fonction. Ce gouvernement ne compte aucun secrétaire d'État et génère une économie totale de 30 % sur les fonds de fonctionnement des cabinets. De plus, le Règlement de la Chambre des représentants comprend depuis peu une réduction de la rémunération en cas de maladie de longue durée, conformément à l'accord de gouvernement.

Le premier ministre,

Bart De Wever