

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 april 2025

BELEIDSNOTA (*)

BIPT

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 avril 2025

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

IBPT

Zie:

Doc 56 **0856/ (2024/2025)**:
001 tot 006: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Voir:

Doc 56 **0856/ (2024/2025)**:
001 à 006: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

01390

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

BIPT, digitale regulator

Binnen de Federale Staat is het toezicht op het digitale ecosysteem hoofdzakelijk toevertrouwd aan de onafhankelijke regulator voor elektronische communicatie (BIPT). Bepaalde specifieke verantwoordelijkheden, met name met betrekking tot mediagerelateerde aspecten, kunnen echter ook worden gedeeld met andere bevoegde autoriteiten volgens de geldende regelgeving of het wettelijke kader.

In 2024 werd het BIPT aangesteld als bevoegde autoriteit en coördinator van de Verordening inzake digitale diensten (DSA). In 2025 is het essentieel om deze taak verder te ontwikkelen om een effectieve implementatie te waarborgen. Evenzo speelt het BIPT een sleutelrol in het kader van de verordening betreffende terroristische inhoud online "TCOR". Dit vereist het ontwikkelen van sterke strategieën om te voldoen aan de eisen van deze specifieke regelgeving. Wat betreft andere digitale verordeningen (de Gigabit-infrastructuurverordening, de Dataverordening, de verordening betreffende kunstmatige intelligentie en de Verordening cyberweerbaarheid), is het belangrijk in 2025 om een evenwichtige samenwerking tussen alle betrokken partijen, inclusief het BIPT, te bevorderen.

De Digital Services Act (DSA)

De verordening inzake digitale diensten (DSA) heeft tot doel een betrouwbare en veilige onlineomgeving te creëren voor alle gebruikers van online tussenliggende diensten door effectiever online de verspreiding van illegale inhoud of illegale producten tegen te gaan. Na zijn erkenning in 2024 als bevoegde autoriteit en coördinator voor digitale diensten ("DSC") zal het BIPT, met de nodige versterking van zijn personele middelen, zijn rol blijven ontwikkelen met betrekking tot het toezicht en de toepassing van de DSA in België.

Terrorist Content Online-Verordening

Sinds 21 december 2023 is het BIPT een van de Belgische bevoegde autoriteiten voor de implementatie van Verordening (EU) 2021/784 van 29 april 2021 betreffende de bestrijding van de verspreiding van terroristische online-inhoud (hierna de verordening "*Terrorist Content Online*" of "TCO" genoemd). De andere bevoegde Belgische autoriteit is het federaal parket.

In 2025 zal het BIPT, met de nodige versterking van zijn personele middelen, zijn controles uitbreiden naar de hostingdienstverleners die onder zijn bevoegdheid vallen.

IBPT, régulateur numérique

Au sein de l'État fédéral, la surveillance de l'écosystème numérique est principalement confiée au régulateur indépendant des communications électroniques (IBPT). Toutefois, certaines responsabilités spécifiques, notamment liées aux aspects médiatiques, peuvent également être partagées avec d'autres autorités compétentes selon les réglementations ou le cadre légal en vigueur.

En 2024, l'IBPT a été désigné comme autorité compétente et coordinateur du règlement sur les services numériques (DSA). En 2025, il est essentiel de développer cette mission pour garantir une mise en œuvre efficace. De manière similaire, l'IBPT joue un rôle clé dans le cadre du règlement relatif aux contenus terroristes en ligne "TCOR". Cela nécessite de développer des stratégies robustes pour répondre aux exigences de cette régulation spécifique. Concernant les autres réglementations numériques (règlement sur les infrastructures gigabit, du règlement sur les données, règlement sur l'intelligence artificielle et règlement sur la cyberrésilience), il conviendra en 2025 de promouvoir une collaboration équilibrée entre toutes les parties prenantes, y compris l'IBPT.

Le règlement sur les services numériques (DSA)

Le règlement sur les services numériques (DSA) a pour but de créer un environnement en ligne fiable et sûr pour tous les utilisateurs de services intermédiaires en ligne en luttant plus efficacement en ligne contre la diffusion de contenus illicites ou les produits illicites. Après sa reconnaissance en 2024 en tant qu'autorité compétente et coordinateur pour les services numériques ("DSC"), l'IBPT, avec le renforcement nécessaire de ses ressources humaines, continuera à développer son rôle en ce qui concerne le contrôle et l'application du DSA en Belgique.

Le règlement *Terrorist Content Online*

Depuis le 21 décembre 2023, l'IBPT est l'une des autorités belges compétentes pour la mise en œuvre du règlement (UE) 2021/784 du 29 avril 2021 relatif à la lutte contre la diffusion des contenus à caractère terroriste en ligne (ci-après, le règlement "*Terrorist Content Online*" ou "TCO"). L'autre autorité belge compétente est le parquet fédéral.

En 2025, l'IBPT étendra, avec le renforcement nécessaire de ses ressources humaines, son contrôle sur les fournisseurs de service d'hébergement relevant de sa compétence.

De Gigabit Infrastructure Act

De *Gigabit Infrastructure Act* is een Europese verordening die vanaf november 2025 van toepassing zal zijn en die tot doel heeft om de uitrol van ultrasnelle telecomnetwerken te versnellen en de uitrolkosten ervan te verlagen. Aangezien in ons land momenteel de uitrol van glasvezelnetwerken en 5G volop aan de gang is, is het van bijzonder belang dat de mogelijkheden van de *Gigabit Infrastructure Act* daadwerkelijk worden uitgeput. Deze verordening die rechtstreekse werking heeft in de nationale rechtsorde, heeft in ons land impact op verschillende bevoegdheidsniveaus, die elk in de (operationele) implementatie ervan moeten voorzien.

Het BIPT zal, na de eerste implementatiefase (november 2025), erop toe te zien dat de *Gigabit Infrastructure Act* in ons land zijn volledig potentieel bereikt, om duidelijke informatie hierover te verschaffen via zijn website, en om op een proactieve manier zijn rol op te nemen in die onderdelen waarvoor het bevoegd is zodat de telecomnetwerken in ons land op een zo efficiënt mogelijke manier kunnen worden uitgerold. Hiervoor dienen de nodige wetgevende aanpassingen mogelijks te worden doorgevoerd.

De Data Act

De *Data Act* zal van toepassing zijn in september 2025 en heeft als doel om de toegang tot en het gebruik van gegevens te vergemakkelijken, zodat het potentieel van data volledig kan worden benut voor innovatie, economische groei en maatschappelijke voordelen. Ze specificeert wie welke gegevens mag gebruiken en onder welke voorwaarden.

In het kader van de *Data Act* werkt het BIPT samen met de FOD Economie wat betreft de implementatie van deze verordening en doet het concrete voorstellen van wijziging van de wetgeving waarvoor het BIPT bevoegd is, zodat het zijn rol als onafhankelijke regulator kan uitoefenen met betrekking tot de verschillende aspecten van de Dataverordening die hem aangaan.

Markttoezicht radioapparatuur door het BIPT voor AI Act en Cyber Resilience Act

In het kader van de *AI Act* werkt het BIPT samen met de FOD Economie wat betreft de implementatie van deze verordening. Het BIPT doet daarbij ook praktische voorstellen over hoe de verscheiden betrokken autoriteiten idealiter samenwerken. Het BIPT breidt tegelijk zijn reeds bestaande markttoezicht onder de

Le règlement sur les infrastructures gigabit

Le règlement sur les infrastructures gigabit est un règlement européen qui sera d'application à partir de novembre 2025 et qui aura pour but d'accélérer le déploiement des réseaux de télécommunications ultrarapides et d'en réduire les coûts. Étant donné que le déploiement des réseaux de fibre optique et de la 5G est en cours dans notre pays, il est particulièrement important que les possibilités offertes par le règlement sur les infrastructures gigabit soient effectivement pleinement exploitées. Ce règlement, qui a un effet direct dans l'ordre juridique national, a un impact dans notre pays sur différents niveaux de compétence, chacun d'entre eux devant prévoir sa mise en œuvre (opérationnelle).

L'IBPT veillera à ce qu'après la première phase de mise en œuvre (novembre 2025), le règlement sur les infrastructures gigabit atteigne son plein potentiel dans notre pays, à fournir des informations claires à ce sujet par le biais de son site Internet et à assumer de manière proactive son rôle dans les domaines pour lesquels il est compétent afin que les réseaux de télécommunications de notre pays puissent être déployés le plus efficacement possible. Il faudra pour cela éventuellement procéder aux ajustements législatifs nécessaires.

Le règlement sur les données

Le *Data Act* sera d'application en septembre 2025 et vise à faciliter l'accès aux données et leur utilisation afin que leur potentiel soit pleinement exploité pour l'innovation, la croissance économique et les bénéfices sociétaux. Il précise qui peut utiliser quelles données et dans quelles conditions.

Dans le cadre du *Data Act*, l'IBPT collaborera avec le SPF Économie pour la mise en œuvre de ce règlement et proposera des modifications concrètes de la législation pour laquelle l'IBPT est compétent, afin qu'il puisse remplir son rôle de régulateur indépendant pour ce qui est des différents aspects de la réglementation sur les données qui le concerne.

Surveillance du marché des équipements radioélectriques par l'IBPT pour le règlement européen sur l'intelligence artificielle et le règlement sur la cyberrésilience

Dans le cadre de l'*AI Act*, l'IBPT collabore avec le SPF Économie concernant la mise en œuvre de ce règlement. L'IBPT propose également des solutions pratiques sur la manière dont les différentes autorités concernées peuvent idéalement coopérer. En parallèle, l'IBPT étend sa surveillance déjà existante du marché

Richtlijn Radioapparatuur uit met de nieuwe taken die het toegewezen krijgt en bouwt daarvoor de nodige expertise verder uit.

In het kader van de Gedelegeerde Verordening bij de Richtlijn Radioapparatuur, voert het BIPT diepgaande onderzoeken naar specifieke producten uit in haar nieuwe IoT-lab, waarbij het zijn reeds bestaande markttoezicht onder de Richtlijn Radioapparatuur uitbreidt en versterkt.

In het kader van de *Cyber Resilience Act* ondersteunt het BIPT het CCB (Centrum voor Cybersecurity België) bij de implementatie van deze verordening, zodat het bestaande markttoezicht van het BIPT wordt afgestemd in het licht van de nauwe banden tussen de *Cyber Resilience Act* en de gedelegeerde verordening bij de Richtlijn Radioapparatuur.

Beveiliging en weerbaarheid digitale infrastructuren

Het BIPT zal een koninklijk besluit voorstellen om de continuïteit qua weerbaarheids- en cyberbeveiligingsniveau te verzekeren in de sectoren waarvoor het BIPT bevoegd is. Hierdoor kunnen de reeds bestaande en goed werkende toezichtspraktijken van het BIPT verder worden gezet.

Het BIPT zal de nodige wijzigingen voorstellen aan het Koninklijk Besluit Radioapparatuur van 25 maart 2016 voor wat betreft de omzetting van Richtlijn 2024/2749 inzake versnelde conformiteitsbeoordelingen in noodsituaties.

In het kader van de implementatie van de NAVO-eisen inzake de weerbaarheid van civiele communicatie, zal het BIPT de nodige initiatieven nemen om aan de verzoeken van de NAVO te voldoen, in goede samenwerking met Defensie, het Nationaal Crisiscentrum en de betrokken sectorale entiteiten.

Het BIPT zal de noodzaak analyseren van een aanpassing van de wet betreffende het statuut van het BIPT om rekening te houden met de wijzigingen die door de wet van 2 juni 2024 zijn aangebracht aan de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie, de veiligheidsmachtigingen, de veiligheidsadviezen en de gereguleerde openbare dienst, alsook het koninklijk besluit betreffende veiligheidsadviezen.

Het leveren van elektronische bewijzen

De wet betreffende het statuut van het BIPT zal eveneens worden aangepast om de nieuwe taken van het BIPT te weerspiegelen in het kader van de omzetting van

sous la directive des équipements radio, en intégrant les nouvelles tâches qui lui sont attribuées et en développant l'expertise nécessaire.

Dans le cadre du règlement délégué associé à la directive sur les équipements radio, l'IBPT mène des recherches approfondies sur des produits spécifiques dans son nouveau laboratoire IoT, tout en renforçant sa surveillance déjà existante du marché dans le cadre de cette directive.

Dans le cadre de la *Cyber Resilience Act*, l'IBPT soutient le CCB (Centre pour la Cybersécurité Belgique) dans la mise en œuvre de ce règlement de façon à ce que la surveillance du marché que l'IBPT exerce déjà soit adaptée en raison des liens étroits entre la *Cyber Resilience Act* et le règlement délégué associé à la directive sur les équipements radio.

Sécurité et résilience des infrastructures numériques

L'IBPT proposera un arrêté royal visant à garantir la continuité en termes de niveau de résilience et de cybersécurité dans les secteurs dont l'IBPT est responsable. Cela permettra de poursuivre les pratiques de surveillance existantes et efficaces déjà mises en place par l'IBPT.

L'IBPT proposera les modifications nécessaires à l'Arrêté Royal sur les équipements radio du 25 mars 2016 en ce qui concerne la transposition de la directive 2024/2749 relative aux évaluations accélérées de conformité en situations d'urgence.

Dans le cadre de la mise en œuvre des exigences de l'OTAN en matière de résilience des communications civiles, l'IBPT prendra les initiatives nécessaires pour répondre aux demandes de l'OTAN en bonne coordination avec la Défense, le Centre de Crise Nationale et les entités du secteur à impliquer.

L'IBPT analysera la nécessité d'adapter la loi relative au statut de l'IBPT pour tenir compte des changements apportés par la loi du 2 juin 2024 à la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification, aux habilitations de sécurité, aux avis de sécurité et au service public réglementé et de l'arrêté royal relatif aux avis de sécurité.

Fourniture de preuves électroniques

La loi relative au statut de l'IBPT sera également modifiée pour refléter les nouvelles missions de l'IBPT dans le cadre de la transposition de la directive (UE)

Richtlijn (EU) 2023/1544 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2023, waarin geharmoniseerde regels worden vastgesteld betreffende de aanwijzing van aangewezen instellingen en wettelijke vertegenwoordigers met het oog op het verkrijgen van elektronische bewijzen in het kader van strafrechtelijke procedures.

Vereenvoudiging van inbreukprocedures

Wij zullen het BIPT vragen om een analyse te voeren naar de wettelijke bepalingen die de inbreukprocedure voor het BIPT betreffen (zie voornamelijk artikel 21 van de BIPT-Statuutwet), met het oog op de mogelijke integratie van de nieuwe bevoegdheden die aan het BIPT zouden worden toegewezen. Onderdeel van deze analyse is het toevoegen van de mogelijkheid voor het BIPT om met overtreders een minnelijke schikking af te sluiten. Met als bedoeling om lange administratieve en gerechtelijke procedure mogelijk te vermijden en de vrijgekomen capaciteit bij het BIPT te gebruiken om meer en gediversifieerder controles tot een bevredigend einde te brengen.

Financiering BIPT

Een akkoord zal met de deelstaten gevonden worden over de verdeling van de éénmalige vergoeding van de veiling van het spectrum voor mobiele breedband voor 5G. De verdeelsleutel zal gebaseerd worden op een objectieve studie over het respectieve aandeel van media en elektronische communicatie in het totale gebruik van de frequentie. Het BIPT zal daarom een actualisering laten voeren over de studie in opdracht van het Overlegcomité en uitgevoerd in 2020.

De inkomsten uit de jaarlijkse rechten van de veiling van het radiospectrum vormen de voornaamste financieringsbron van de toezichthouder, het BIPT.

Zodra de exacte omvang van de bijkomende taken van het BIPT is vastgesteld, zal het instituut de invoering en uitvoering analyseren van nieuwe administratieve rechten die door de gecontroleerde digitale actoren moeten worden gedragen als een aanvullende financieringsbron. Deze financiering zal de bestaande financieringsmechanismen van het BIPT niet raken en zal de onafhankelijke werking ervan niet in gevaar brengen.

In lijn met de evolutie binnen de postale sector (en met name het toenemende belang van pakjes) zijn er bijkomende regulatorische taken ontstaan voor het BIPT. De financiering van de postale reguleringsactiviteiten van het BIPT, die thans berust op bijdragen van leveranciers van brievenpost, dient in het licht hiervan te

2023/1544 du Parlement européen et du Conseil du 12 juillet 2023 établissant des règles harmonisées concernant la désignation d'établissements désignés et de représentants légaux aux fins de l'obtention de preuves électroniques dans le cadre des procédures pénales.

Simplification de la procédure d'infraction

L'IBPT mènera une analyse des dispositions légales relatives à la procédure d'infraction pour l'IBPT (voir notamment l'article 21 de la loi statutaire de l'IBPT), en vue d'intégrer potentiellement les nouvelles compétences qui seraient attribuées à l'IBPT. Cette analyse comprendra l'ajout de la possibilité pour l'IBPT de conclure un règlement amiable avec les contrevenants. L'objectif est de potentiellement éviter de longues procédures administratives et judiciaires et d'utiliser la capacité ainsi libérée au sein de l'IBPT pour mener à leur terme des contrôles plus nombreux et plus diversifiés.

Financement de l'IBPT

Un accord avec les entités fédérées sur la répartition de la redevance unique provenant de la mise aux enchères du spectre pour le haut débit mobile pour la 5G sera trouvé. La clé de répartition sera basée sur une étude objective concernant la part respective des médias et des communications électroniques dans l'utilisation totale des bandes de fréquence mises aux enchères. L'IBPT effectuera pour cela une mise à jour de l'étude commandée par le Comité de concertation et réalisée en 2020.

Les revenus des redevances annuelles provenant de la mise aux enchères du spectre radioélectrique continuent à être utilisés comme source de financement principale de l'autorité de surveillance, l'IBPT.

Une fois l'étendue exacte des missions complémentaires de l'IBPT établie, l'institut analysera l'introduction et la mise en œuvre de nouveaux droits administratifs que les acteurs numériques contrôlés devront supporter comme source de financement supplémentaire. Ce financement n'affectera pas les mécanismes de financement existants de l'IBPT et ne mettra pas en danger son fonctionnement indépendant.

En ligne avec l'évolution du secteur postal et notamment l'importance croissante des colis, des tâches réglementaires supplémentaires sont apparues pour l'IBPT. Le financement des activités de régulation postale de l'IBPT, qui repose actuellement sur les contributions des fournisseurs de courrier postal, doit être évalué à la

worden geëvalueerd. Dit om ervoor te zorgen dat de BIPT-financieringsbijdragen de BIPT-werklast voor de diverse operatoren proportioneel weerspiegelt. Naast de klassieke regulatoire kerntaken die het BIPT uitvoert in het kader van de postale universele dienst (zoals vb. controles op tarieven, analytische boekhouding, kwaliteit, etc.), voert het BIPT daarnaast ook taken uit die de gehele postale sector aanbelangen.

Daarom zal een voorstel worden bestudeerd om de reguleringsvergoeding voor de postsector te doen bestaan uit 2 onderdelen: enerzijds een deel ter dekking van de reguleringskosten voor de universele dienst en anderzijds een deel ter dekking van de reguleringskosten voor de regulering van postale markt in zijn geheel. Het eerste gedeelte voor de universele dienst zou daarbij ten laste blijven van de universele dienst aanbieder (bpost) terwijl het tweede gedeelte voor de gehele postale markt zou verdeeld worden onder alle postale actoren (boven een minimale omzetsdrempel) in functie van hun omzet. Voor de concrete uitwerking van dit voorstel zal de sector worden geconsulteerd.

Personeelsbeheer BIPT

Het waarborgen van de onafhankelijkheid en autonomie van het BIPT moet verzekerd worden, wat onder andere inhoudt dat een organiek kader behouden blijft, of zelfs wordt uitgebreid, zodat het BIPT al zijn huidige en toekomstige taken kan vervullen. Dit omvat ook de toepassing van de Belgische en Europese wetgeving, evenals statutaire regels die ervoor zorgen dat het BIPT een aantrekkelijke werkgever blijft voor de vele gespecialiseerde profielen die nodig zijn voor de uitvoering van deze taken.

De geschiktheid van de administratieve en financiële statuten van het personeel van het BIPT, evenals het organieke kader van het personeel, zal in 2025 worden geëvalueerd.

*De minister van Buitenlandse Zaken,
Europese Zaken en
Ontwikkelingssamenwerking,*

Maxime Prévot

lumière de ces évolutions. Cela vise à garantir que les contributions financières à l'IBPT reflètent de manière proportionnelle la charge de travail de l'IBPT pour les différents opérateurs. En plus des tâches réglementaires classiques que l'IBPT effectue dans le cadre du service universel postal (comme le contrôle des tarifs, la comptabilité analytique, la qualité, etc.), l'IBPT exécute également des tâches qui concernent l'ensemble du secteur postal.

Par conséquent, une proposition sera étudiée pour que la redevance de régulation pour le secteur postal se compose de deux parties: d'une part, une part couvrant les coûts de régulation pour le service universel, et d'autre part, une part couvrant les coûts de régulation pour l'ensemble du marché postal. La première partie, pour le service universel, resterait à la charge du fournisseur du service universel (bpost), tandis que la seconde partie, pour l'ensemble du marché postal, serait répartie entre tous les acteurs postaux (au-dessus d'un seuil de chiffre d'affaires minimal) en fonction de leur chiffre d'affaires. Pour l'élaboration concrète de cette proposition, le secteur sera consulté.

Gestion du personnel IBPT

Préserver l'indépendance et l'autonomie de l'IBPT doit être assuré, et cela implique notamment le maintien, voire l'évolution, d'un cadre organique qui lui permette d'assumer toutes ses missions, actuelles comme à venir, et la mise en application de la législation belge et européenne, ainsi que des règles statutaires qui lui assurent d'être un employeur attractif pour les nombreux profils spécialisés nécessaires à l'accomplissement desdites missions.

L'adéquation des statuts administratif et pécuniaire du personnel de l'IBPT, ainsi que du cadre organique du personnel de l'IBPT sera évaluée en 2025.

*Le ministre des Affaires étrangères,
des Affaires européennes et
de la Coopération au développement,*

Maxime Prévot