

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 april 2025

BELEIDSNOTA (*)

Sociale Zaken

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 avril 2025

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Affaires sociales

Zie:

Doc 56 **0856/ (2024/2025)**:
001 tot 007: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Voir:

Doc 56 **0856/ (2024/2025)**:
001 à 007: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

01391

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

INLEIDING

Ons land staat voor grote uitdagingen. Budgettaire, sociaal, economisch en geopolitiek. De sociale welvaartsstaat, die mee het DNA vormt van onze samenleving, staat onder druk door de vergrijzing van de bevolking en de stijgende kosten in de zorg. Hervormingen zijn nodig zodat onze sociale bescherming haar beschermende opdracht in het leven van de mensen kan blijven vervullen, en een stabilisator van de samenleving blijft bij crisis of grote schokken.

In tijden van grote uitdagingen en grote onzekerheid verwachten mensen oplossingen van de politiek. Ik neem binnen deze regering dan ook mee de verantwoordelijkheid op om de koopkracht van de mensen te beschermen, de pensioenen voor de toekomst te verzekeren, sterke goede en betaalbare zorg te blijven garanderen en dit land te hervormen op een manier die de inspanningen écht eerlijk verdeelt.

Zoals aangekondigd in mijn beleidsverklaring 2025-2029 zal ik deze legislatuur werken op drie assen, om de duurzaamheid van onze sociale zekerheid te waarborgen en de koopkracht van de mensen te beschermen:

- meer mensen aan het werk helpen;
- doelmatige sociale bescherming om de koopkracht van de mensen te beschermen;
- een moderne overheid voor een goede dienstverlening aan de burger.

In 2025 zal ik in het bijzonder inzetten op de verdere versterking van het terug naar werk beleid, de aanpassingen binnen de koopkracht en de in het regeerakkoord voorziene maatregelen inzake competitiviteit. Verder zal ik de voorziene hervormingstrajecten opstarten die over meerdere jaren van deze legislatuur zullen lopen maar nog geen budgettaire impact kennen in 2025.

DEEL I

HET SOCIAAL BELEID

1. MEER MENSEN AAN HET WERK HELPEN

Toegang tot kwaliteitsvol werk is de beste bescherming tegen armoede en sociale uitsluiting.

INTRODUCTION

De grands défis attendent notre pays, sur le plan budgétaire, social, économique et géopolitique. L'État-providence social, qui fait partie de l'ADN de notre société, est sous pression du vieillissement de la population et la hausse des coûts en matière de soins. Des réformes sont nécessaires pour que notre protection sociale continue de remplir sa mission protectrice dans la vie des citoyens et reste un stabilisateur social en cas de crise ou de chocs majeurs.

En des temps très incertains marqués par des enjeux importants, les citoyens attendent des solutions de la part du monde politique. Je prendrai donc mes responsabilités au sein de ce gouvernement afin de préserver le pouvoir d'achat des citoyens, de pérenniser les pensions, de continuer à garantir des soins de santé de qualité, solides et abordables, et de réformer ce pays de manière à répartir les efforts de façon vraiment équitable.

Comme je l'ai annoncé dans mon exposé d'orientation politique générale 2025-2029, je travaillerai sur 3 axes fronts durent cette législature pour garantir la pérennité de notre sécurité sociale et protéger le pouvoir d'achat des citoyens:

- soutenir davantage de personnes à participer au marché du travail;
- une protection sociale efficace pour préserver le pouvoir d'achat des citoyens;
- des pouvoirs publics modernes pour un service de qualité à la population.

En 2025, je porterai en particulier mon attention sur le renforcement de la politique de retour à l'emploi, les ajustements du pouvoir d'achat et les mesures de compétitivité prévues dans l'accord de coalition. J'entamerai également les processus de réforme prévus qui s'étaleront sur plusieurs années de cette législature mais qui n'auront pas encore d'impact budgétaire en 2025.

PARTIE I

LA POLITIQUE SOCIALE

1. SOUTENIR D'AVANTAGE DE PERSONNES À PARTICIPER AU MARCHÉ DU TRAVAIL

L'accès à un emploi de qualité est le meilleur rempart contre la pauvreté et l'exclusion sociale.

Een centrale doelstelling van deze regering is om tegen 2029 te evolueren richting een werkzaamheidsgraad van 80 % in ons land. Wij willen dit bereiken via een geheel aan maatregelen die er samen op gericht zijn om de arbeidsmarktparticipatie te verhogen, een duurzame economische groei te ondersteunen en een sterkere sociale cohesie te bevorderen. Dit moet gepaard gaan met een solide en betrouwbaar sociale zekerheidssysteem, waar zij die het nodig hebben, kunnen op steunen.

Voor sommige mensen is de drempel naar werk erg groot. In België zijn heel wat mensen omwille van gezondheidsredenen niet aan de slag. Eind juni 2024 telde ons land 502.580 personen die langer dan een jaar arbeidsongeschikt erkend zijn, 16 % van deze groep is deeltijds aan het werk met toelating van de arts. In uitkeringsdagen is het aandeel zelfs nog hoger: waar in 2018 12,16 % van het aantal uitkeringsdagen in invaliditeit betrekking had op gerechtigden die een deeltijdse toegelaten activiteit uitoefenen, is dit aandeel in 2023 toegenomen tot 17,73 %. Een bijzondere focus zal gaan naar de groep die arbeidspotentieel heeft, maar de weg naar aangepast werk nog niet vond. Ook mensen met gezondheidsproblemen zouden zo veel als mogelijk actief moeten kunnen blijven deelnemen aan het maatschappelijk leven, rekening houdend met hun mogelijkheden. Daarom pleit ik voor een mentaliteitswijziging waarbij we altijd vertrekken vanuit wat mensen wel nog kunnen eerder dan wat mensen niet meer kunnen. Wat ons daarbij op de eerste plaats leidt, is de gezondheid van mensen en het belang van integratie in de samenleving voor hun gezondheid. Perspectief bieden op re-integratie kan ook bijdragen aan het herstelproces.

1.1. Terug-Naar-Werk-beleid: bevorderen van een terugkeer naar het werk in een inclusieve arbeidsmarkt

Zoals beschreven in het regeerakkoord zal er een globaal plan voor preventie en re-integratie van langdurig zieken worden voorzien, waarbij werkgevers, werkenden (werknemers en zelfstandigen), artsen (behandelend artsen, arbeidsartsen en adviserend artsen), ziekenfondsen en regionale arbeidsbemiddelingsdiensten zullen worden betrokken.

Voorkomen dat mensen gezondheidsproblemen krijgen, zorgen dat mensen met gezondheidsproblemen zo lang mogelijk aan de slag kunnen blijven en na een periode van uitval zo snel mogelijk kunnen terugkeren naar aangepast werk zijn prioriteiten van de regering. Want kunnen werken is belangrijk, ook voor de gezondheid van mensen. Wie kan werken, voelt zich beter. Om dit te bereiken is er nood aan één geïntegreerde politieke visie, waarbij minstens gezondheid, werk en sociale bescherming op een systematische manier worden

Un objectif central de ce gouvernement est d'évoluer vers un taux d'emploi de 80 % dans notre pays d'ici 2029. Nous entendons y parvenir au moyen d'un train de mesures visant conjointement à augmenter la participation au marché du travail, à soutenir une croissance économique durable et à favoriser une cohésion sociale plus forte. Cela doit aller de pair avec un système de sécurité sociale solide et fiable sur lequel peuvent s'appuyer celles et ceux qui en ont besoin.

Pour certaines personnes, le seuil d'accès au travail est très élevé. En Belgique, un très grand nombre de personnes ne travaillent pas pour raison de santé. Fin juin 2024, notre pays comptait 502.580 personnes reconnues en incapacité de travail depuis plus d'un an, parmi lesquelles 16 % travaillent à temps partiel avec autorisation du médecin. En jours d'indemnités, cette proportion est encore plus élevée: tandis qu'en 2018, 12,16 % du nombre de jours d'indemnités d'invalidité concernaient des bénéficiaires exerçant une activité autorisée à temps partiel, cette proportion est passée à 17,73 % en 2023. Une attention particulière sera accordée au groupe qui dispose d'un potentiel de travail, mais qui n'a pas encore trouvé sa voie vers un travail adapté. Les personnes souffrant de problèmes de santé doivent également pouvoir continuer à participer activement à la vie sociale, dans la mesure de leurs possibilités. C'est pourquoi je plaide pour un changement de mentalité, en partant systématiquement de ce que les gens peuvent encore faire plutôt que de ce qu'ils ne peuvent plus faire. Notre préoccupation première est la santé des personnes et l'importance de l'intégration dans la société pour leur santé. Offrir des perspectives de réinsertion peut également contribuer au processus de guérison.

1.1. Politique de retour au travail: promouvoir un retour au travail dans un marché du travail inclusif

Comme le prévoit l'accord de gouvernement, un Plan global de prévention et de réinsertion des malades de longue durée sera prévu, impliquant les employeurs, les travailleurs (les salariés et les indépendants), les médecins (médecins traitants, médecins du travail et médecins-conseils), les mutualités et les services régionaux de l'emploi.

Prévenir l'apparition de problèmes de santé, veiller à ce que les personnes souffrant de problèmes de santé puissent rester au travail le plus longtemps possible et après une période d'arrêt reprendre un travail adapté le plus rapidement possible sont les priorités du gouvernement. Car pouvoir travailler est important, y compris pour la santé de chacun. Celui qui peut travailler se sent mieux. Pour y parvenir, il est nécessaire d'avoir une vision politique intégrée, dans laquelle la santé, le travail et la protection sociale sont reliés de manière systématique.

gekoppeld. Maar eigenlijk is het een regeringsbreed thema, want bijna elke individuele minister uit deze federale regering én de regeringen in de deelstaten wordt gevat door wat een continuüm van “**preventie – behoud – terugkeer naar werk**” moet worden, met de nadruk op het arbeidspotentieel van werkenden in plaats van op hun beperkingen. In de beschrijving van het toekomstig beleid kan ik dan ook niet anders dan af en toe verwijzen naar de bevoegdheidsdomeinen van mijn collega's. Want we schrijven het terug naar werk-verhaal samen.

Al in de vorige legislatuur hebben we sterk ingezet op een meer aanklappend beleid. We creëerden de functie van de Terug naar werk-coördinator bij de ziekenfondsen en maakten de opvolging van de arbeidsongeschiktheid systematisch door een fysiek contact met de adviserend arts of een lid van het multidisciplinair team in de 4^e, 7^e en 11^e maand van de primaire arbeidsongeschiktheid. We zorgden voor meer en betere begeleiding via nieuwe raamakkoorden met de publieke arbeidsbemiddelingsdiensten en de private dienstverleners van het Terug naar werk-fonds. Werkgevers, werkenden en ziekenfondsen werden gewezen op hun verantwoordelijkheid en voor artsen ontwikkelden we richtlijnen die hen kunnen helpen bij het voorschrijven van arbeidsongeschiktheid. Binnen mijn bevoegdheid als minister van Sociale Zaken zet ik dit beleid voort, maar wil ik het ook aanzienlijk versterken, door een veel sterkere samenwerking, betere coördinatie, en vooral meer actie.

Een succesvolle samenwerking start bij goede communicatie en het veilig kunnen delen van informatie. Op het niveau van de artsen werd daarvoor het TRIO-platform ontwikkeld en geoperationaliseerd. In 2025 breiden we de groep van gebruikers verder uit naar de interne diensten voor preventie en bescherming op het werk, de specialisten en de artsen van Medex en Empreva. Bovendien zorgen we ervoor dat TRIO beter ingebed kan worden in de back-offices van de betrokken gebruikers. Deze wijzigingen vereisen een aanpassing van de wet en zullen dus voorgelegd worden aan het parlement. Elke uitbreiding zal bovendien gebeuren met het grootste respect voor de privacy en de bescherming van persoons- en medische gegevens.

Voortaan zou het voorschrijven van een getuigschrift van arbeidsongeschiktheid door de behandelend arts tegelijkertijd ook het startpunt moeten zijn van het Terug Naar Werkproces. Bij het inschatten van de nood aan en de duur van een afwezigheid op het werk omwille van gezondheidsproblemen, zal de behandelend arts in overleg met de patiënt ook moeten inschatten of er

En réalité, il s'agit d'un thème qui concerne l'ensemble du gouvernement, car presque tous les ministres de ce gouvernement fédéral et des gouvernements des entités fédérées sont concernés par ce qui devrait devenir un continuüm “**prévention – maintien – retour au travail**”, en mettant l'accent sur le potentiel de travail des travailleurs plutôt que sur leurs limitations. C'est pourquoi, en décrivant la politique future, je ne peux m'empêcher de me référer de temps à autre aux domaines de compétence de mes collègues. Après tout, c'est ensemble que nous écrivons l'histoire du retour au travail.

Déjà lors de la législature précédente, nous nous sommes fortement engagés en faveur d'une politique d'accompagnement proactif. Nous avons créé le poste de coordinateur Retour au Travail dans les mutualités et rendu systématique le suivi de l'incapacité de travail par un contact physique avec le médecin-conseil ou un membre de l'équipe pluridisciplinaire au cours des 4^e, 7^e et 11^e mois d'incapacité de travail primaire. Nous avons assuré un accompagnement plus fréquent et de meilleure qualité grâce à de nouveaux accords-cadres avec les services publics de l'emploi et les prestataires de services privés du Fonds Retour au Travail. Les employeurs, les travailleurs et les mutualités ont été sensibilisés à leurs responsabilités, et nous avons élaboré des directives à l'intention des médecins pour les aider lors de la prescription d'une incapacité de travail. Dans le cadre de mes compétences en tant que ministre des Affaires sociales, je poursuivrai cette politique, mais je veux aussi la renforcer de manière significative, par une coopération beaucoup plus forte, une meilleure coordination et, surtout, plus d'action.

Une coopération réussie commence par une bonne communication et la possibilité de partager des informations en toute sécurité. Au niveau des médecins, la plateforme TRIO a été développée à cette fin et rendue opérationnelle. En 2025, nous élargirons le groupe d'utilisateurs aux services internes de prévention et de protection au travail, aux spécialistes et aux médecins de Medex et d'Empreva. En outre, nous veillerons à ce que TRIO puisse être mieux intégré dans les back-offices des utilisateurs concernés. Ces changements nécessitent une modification de la loi et seront donc soumis au Parlement. En outre, toute expansion se fera dans le plus grand respect de la vie privée et de la protection des données personnelles et médicales.

Désormais, la prescription d'un certificat d'incapacité de travail par le médecin traitant devrait être également le point de départ du processus de Retour au Travail. Lorsqu'il évaluera la nécessité et la durée d'un arrêt de travail dû à des problèmes de santé, le médecin traitant, en concertation avec le patient, devra également estimer s'il y a un besoin de travail adapté et/ou d'un

een nood is aan aangepast werk en of een begeleiding of ander werk in de betrokken onderneming om een zo snel mogelijke terugkeer mogelijk te maken. De behandelend arts en de patiënt moeten dit niet alleen doen, maar kunnen daarbij rekenen op de expertise en knowhow van de arbeidsarts van de dienst voor preventie en bescherming op het werk, de adviserend arts van het ziekenfonds, de Terug naar Werk coördinator en vele andere dienstverleners. Om het verhaal volledig te maken schets ik ook een aantal elementen uit het bevoegdheidsdomein van mijn collega, de minister van Werk. Want naast die behandelend arts maken we in de beginfase van de arbeidsongeschiktheid ook de rol van de arbeidsarts veel prominenter. In de eerste plaats zorgen we ervoor dat de arbeidsarts via het Getuigschrift Arbeidsongeschiktheid snel op de hoogte is van een afwezigheid op het werk door een gezondheidsprobleem. We vragen daarbij ook van de arbeidsarts meer concrete actie. Eerst na een maand, en dan na 8 weken om het arbeidspotentieel te bepalen en desgevallend een re-integratietraject te starten. Elke actor neemt daarbij de volle verantwoordelijkheid op voor de eigen rol. Ook de werkgever wordt nauw betrokken, want als er nood is aan aangepast werk, dan zal ook de werkgever actief en creatief mee op zoek moeten gaan naar oplossingen.

Deze algemene responsabilisering is cruciaal, omdat alle re-integratiepartners solidair moeten samenwerken om het Terug naar werk-proces succesvol te laten verlopen. Concreet:

— **werkgevers** zullen meer moeten investeren in de re-integratie van langdurig zieke werknemers tussen 18 en 54 jaar. De responsabiliseringsbijdrage voor werkgevers met een relatief hoog aantal langdurig zieke werknemers blijft behouden in 2025 en wordt vanaf 1 januari 2026 vervangen door een solidariteitsbijdrage van 30 % op de arbeidsongeschiktheidsuitkering tijdens de eerste twee maanden van primaire arbeidsongeschiktheid na de periode van gewaarborgd loon. Deze bijdrage geldt niet voor kmo's;

— **werknemers** moeten voldoende meewerken aan hun re-integratietraject. Indien zij dit niet doen, kunnen zij worden gesanctioneerd met ofwel een vermindering van 10 % op hun uitkeringen, ofwel een schorsing van het recht op uitkeringen, afhankelijk van de aard van de weigering om mee te werken. Om een betere opvolging te garanderen, zullen we de verschillende wettelijke vermoedens van arbeidsongeschiktheid afschaffen die momenteel van toepassing zijn wanneer men een opleiding volgt of ondersteuning krijgt om terug aan het werk te gaan. Deze maatregelen zullen ingaan op

accompagnement ou un autre travail dans l'entreprise concernée pour permettre un retour aussi rapide que possible au travail. Le médecin traitant et le patient ne devront pas faire cela seuls, mais pourront compter sur l'expertise et le savoir-faire du médecin du travail du service pour la prévention et la protection au travail, du médecin-conseil de la mutualité, du coordinateur "Retour au travail" et de nombreux autres prestataires de services. Pour que l'histoire soit complète, je rappellerai également quelques éléments relevant du domaine de compétence de mon collègue, le ministre de l'Emploi. En effet, outre le médecin traitant, nous renforçons considérablement le rôle du médecin du travail dans les premiers stades de l'incapacité de travail. Tout d'abord, nous veillons à ce que le médecin du travail soit rapidement informé d'une absence au travail due à un problème de santé par le biais du certificat d'incapacité de travail. Ce faisant, nous demandons également du médecin du travail qu'il prenne des mesures plus concrètes. D'abord après un mois, puis après 8 semaines pour déterminer le potentiel de travail et, le cas échéant, entamer un trajet de réintégration. Chaque acteur assume ainsi pleinement son propre rôle. L'employeur est également étroitement impliqué, car s'il y a un besoin d'un travail adapté, l'employeur devra lui aussi participer activement et de manière créative à la recherche de solutions.

Cette responsabilisation globale est essentielle, car tous les acteurs de la réintégration doivent être solidaires pour mener à bien ce processus de retour au travail. Ainsi:

— **les employeurs** devront s'investir davantage dans la réintégration de leurs travailleurs malades de longue durée âgés de 18 à 54 ans. La cotisation de responsabilisation des employeurs comptabilisant un nombre relativement élevé de travailleurs malades de longue durée restera en place en 2025 et sera supprimée et remplacée à partir du 1^{er} janvier 2026 par une contribution de solidarité de 30 % de l'indemnité d'incapacité de travail pendant les deux premiers mois d'incapacité de travail primaire suivant la période de salaire garanti. Les PME ne seront toutefois pas concernées par cette contribution;

— **les travailleurs salariés** devront coopérer suffisamment à leur parcours de réintégration au travail. Si tel n'est pas le cas, ils se verront appliquer une sanction, soit une réduction de 10 % du montant des indemnités, soit une suspension du droit aux indemnités selon le type de non-coopération. Pour garantir un meilleur suivi, nous supprimerons les différentes présomptions légales d'incapacité de travail actuellement d'application lors du suivi d'une formation ou d'un accompagnement en vue du retour au travail. Ces mesures entreront en vigueur le 1^{er} juillet 2025. En outre, pour les travailleurs

1 juli 2025. Voor zelfstandigen werden bovendien een aantal specifieke accenten gelegd in het regeerakkoord. Voor meer informatie verwijs ik naar de minister van Zelfstandigen;

— **voor de ziekenfondsen** zal de financiering van hun administratiekosten sterker afhankelijk worden van de mate waarin ze succesvol zijn in de effectieve re-integratie van langdurig zieken op de arbeidsmarkt. We zonderen daarvoor in 2025 een enveloppe af ten bedrage van 2,5 % van de totale administratiekosten. Deze enveloppe stijgt naar 15 % in 2029. Aan de hand van 3 parameters, verbonden aan het aantal gedeeltelijke werkhervattingen, het aantal doorverwijzingen naar de arbeidsartsen, de arbeidsbemiddelingsdiensten en het Terug naar werk-fonds, en de thematische controles die worden uitgevoerd door de artsen van de Dienst voor uitkeringen, leden van de Geneeskundige raad voor invaliditeit, bepalen we hoe die enveloppe verdeeld wordt over de verschillende VI's. Bovendien zullen de VARAK-parameters voor 2026, die we opstellen in 2025, ook sterker verbonden zijn aan de daadwerkelijke resultaten op het vlak van de terugkeer naar werk van de arbeidsongeschikt erkende leden van de VI's;

— **de regionale diensten voor arbeidsbemiddeling** zullen nauwer betrokken worden. Arbeidsongeschikt erkende personen die niet meer terug kunnen naar een vorige werkgever zullen zich verplicht moeten inschrijven, waarna de arbeidsbemiddelingsdienst pro-actief en snel zal starten met een gepaste begeleiding. We verankeren de samenwerking in nieuwe akkoorden, met de nadruk op een multidisciplinaire en arbeidsmarktgerichte aanpak. Ook voor deze diensten komt er een grotere focus op de effectief bereikte resultaten in de zin van een terugkeer naar betaald werk.

Tenslotte is er de verantwoordelijkheid van de **artsen**, en met name de belangrijke rol die we willen geven aan de behandelend artsen. In de eerste fase van de arbeidsongeschiktheid wordt die rol versterkt. De behandelend arts zal bij het opstellen of verlengen van een geneeskundig getuigschrift of een getuigschrift van arbeidsongeschiktheid de mogelijkheid van aangepast of ander werk onderzoeken. In bepaalde gevallen zal het medisch attest worden omgevormd tot een geschiktheidsattest ("fit note"), waarin de arts optioneel kan aangeven wat de zieke werknemer nog wel kan doen tijdens de ziekteperiode. Bij een arbeidsongeschiktheid van meer dan twee maanden wordt de rol van "verantwoordelijke behandelend arts" ingevoerd. Deze arts zal een coördinerende rol spelen bij de opvolging en begeleiding van langdurig arbeidsongeschikte patiënten en zal het eerste aanspreekpunt zijn voor communicatie

indépendants, certains accents spécifiques ont été mis dans l'accord de gouvernement. Pour plus d'informations, je vous renvoie à la ministre des Indépendants;

— **les mutualités** verront le financement des frais d'administration davantage subordonné à la mesure dans laquelle elles parviennent effectivement à réintégrer les malades de longue durée sur le marché du travail. Nous réserverons à cet effet une enveloppe de 2,5 % du total des frais d'administration en 2025. Cette enveloppe passe à 15 % en 2029. Cette enveloppe sera répartie entre les différents organismes assureurs sur la base de trois paramètres: le nombre de reprises partielles d'activité, le nombre d'orientations vers les médecins du travail, les services de l'emploi et le fonds retour au travail, ainsi que les contrôles thématiques effectués par les médecins du Service des indemnités, membres du Conseil médical de l'invalidité, déterminent la répartition de cette enveloppe entre les différents OA. Par ailleurs, les paramètres de la partie variables des frais d'administration pour 2026, que nous établirons en 2025, seront également d'avantage liés aux résultats effectifs en matière de retour au travail des membres des OA reconnus en incapacité de travail;

— **les services régionaux de l'emploi** seront plus étroitement associés. Les personnes reconnues en incapacité de travail qui ne peuvent pas retourner chez un ancien employeur seront obligées de s'inscrire, après quoi le service de l'emploi commencera de manière proactive et rapide à leur fournir un accompagnement approprié. Nous ancrerons la coopération dans de nouveaux accords, en mettant l'accent sur une approche multidisciplinaire et davantage axée sur le marché de l'emploi. Pour ces services également, l'accent sera davantage mis sur les résultats effectivement obtenus en termes de retour à un travail rémunéré.

Enfin, il y a la responsabilité des **médecins**, et, en particulier, le rôle important que nous voulons donner aux médecins traitants. Dans la première phase de l'incapacité de travail, ce rôle sera renforcé. Lors de la rédaction ou de la prolongation d'un certificat médical ou d'un certificat d'incapacité de travail, le médecin traitant examinera la possibilité d'un travail adapté ou différent. À cette fin, dans certains cas, le certificat médical sera transformé en un certificat d'aptitude ("fit note") dans lequel le médecin pourra, de manière facultative, indiquer ce que le travailleur malade peut encore faire pendant la période de maladie. En cas d'incapacité de travail de plus de deux mois, le rôle de "médecin traitant responsable" sera créé. Ce médecin jouera un rôle de coordination dans le suivi et l'accompagnement des patients en incapacité de travail de longue durée et sera le premier point de contact pour la communication avec

met de adviserend arts en de arbeidsarts. Deze aspecten van het regeerakkoord willen we uitwerken in nauw overleg met alle betrokken artsorganisaties. We zijn ervan overtuigd dat het concretiseren van de rol die wij behandelende artsen willen geven in het TNW-proces alleen mogelijk is via een grondige en frequente dialoog. We willen het tijdens dat overleg ook hebben over het meer doelmatig voorschrijven van arbeidsongeschiktheid. Zoals het regeerakkoord stelt zal ingezet worden op instrumenten voor zelfsturing, en zullen we ook data gebruiken om analyses te maken en andere maatregelen te nemen indien nodig.

Zo zal in 2025 een databank worden gecreëerd in de schoot van het RIZIV waarin informatie verzameld zal worden over voorschrijfgedrag, duurtijd van arbeidsongeschiktheid, pathologieën...

Deze kennis moet het mogelijk maken om zelfmanagementinstrumenten voor artsen te ontwikkelen, waardoor zij hun eigen voorschrijfgedrag kunnen vergelijken en aanpassen aan wetenschappelijk onderbouwde "standaarden" en het voorschrijfgedrag van hun collega's in dezelfde regio.

Maar diezelfde data zullen ook gebruikt worden om het voorschrijfgedrag van artsen op te volgen, hen gerichte feedback te geven en, indien nodig, financieel te responsabiliseren. In de loop van 2025 werken we daarvoor een procedure uit. Verder wordt er voor werkgevers een digitaal meldpunt voor verdachte ziekte-attesten en getuigschriften arbeidsongeschiktheid ingevoerd bij de SIOD. De sancties tegen artsen die frauduleuze medische attesten afleveren zullen in overleg met de Orde der Artsen worden aangescherpt.

Met het oog op het bevorderen van werkhervatting zullen we de administratieve drempels voor een gedeeltelijke werkhervatting verminderen, zowel voor de werkgever als voor de werknemer en de ziekenfondsen. De toestemming van de behandelend arts of de arbeidsarts zal in de loop van 2025 gelijkgesteld worden aan die van de adviserend arts, zodat een werknemer eenvoudiger het werk kan hervatten. Daarnaast wordt, in samenwerking met de minister van Financiën, een versoepeling van de fiscale regels onderzocht.

Het gebruik van de middelen van het Terug naar werk-fonds zal worden geëvalueerd en administratief vereenvoudigd. Daarnaast zullen de Terug-naar-Werk-coördinatoren worden aangemoedigd om dit fonds vaker te benutten.

le médecin-conseil et le médecin du travail. Nous voulons développer ces aspects de l'accord de gouvernement en étroite concertation avec toutes les organisations de médecins concernées. Nous sommes convaincus que la concrétisation du rôle que nous voulons donner aux médecins traitants dans le processus Retour au Travail n'est possible que dans le cadre d'un dialogue approfondi et fréquent. Au cours de ce dialogue, nous souhaitons également discuter d'une prescription plus efficace des incapacités. Comme l'indique l'accord de gouvernement, l'accent sera mis sur les outils d'autogestion, et nous utiliserons également les données pour les analyser et prendre d'autres mesures si nécessaire.

Dans ce cadre, en 2025, une base de données sera créée au sein de l'INAMI pour collecter des informations sur le comportement de prescription, la durée de l'incapacité de travail, les pathologies, etc.

Ces connaissances permettront de développer des outils d'autogestion pour les médecins, leur permettant de comparer leur propre pratique de prescription et de l'adapter aux "normes" scientifiquement fondées et à la pratique de prescription de leurs collègues dans la même région.

Mais ces mêmes données serviront également à suivre la pratique de prescription des médecins, à leur fournir un retour d'information ciblé et, si nécessaire, à les responsabiliser financièrement. Nous mettrons au point une procédure à cet effet au cours de l'année 2025. En outre, pour les employeurs, un point de signalement électronique pour les employeurs pour les certificats médicaux suspects et les attestations d'incapacité de travail sera mis en place au sein du SIRS. Les sanctions à l'encontre des médecins qui délivrent des certificats médicaux frauduleux seront renforcées en concertation avec l'Ordre des médecins.

Toujours dans cette perspective de favoriser le retour au travail, nous réduirons les obstacles administratifs à la reprise partielle du travail, tant pour l'employeur que pour le travailleur et les mutualités. Ainsi, l'autorisation du médecin traitant ou du médecin du travail sera équivalente à celle du médecin-conseil, pour permettre au travailleur de reprendre le travail plus aisément. En outre, en collaboration avec le ministre des Finances, un assouplissement des règles fiscales applicables sera examiné.

L'utilisation des moyens du Fonds Retour au travail sera évaluée et simplifiée sur le plan administratif. En plus, les coordinateurs Retour au Travail seront encouragés à utiliser ce Fonds plus fréquemment.

Het is duidelijk, in de nieuwe globale aanpak van de regering, ligt het accent op het arbeidspotentieel. We kijken naar wat mensen nog wel kunnen. In deze context zal het Nationaal College voor socialeverzekeringsgeneeskunde inzake arbeidsongeschiktheid worden voortgezet na 31 december 2025, met een uitbreiding van zijn opdracht en een verbreding van zijn lidmaatschap. De interfederale dimensie zal worden verzekerd volgens in overleg overeen te komen modaliteiten.

Het College werkt samen met artsenvertegenwoordigers aan een twintigtal nieuwe fiches voor pathologieën voor huisartsen en specialisten. Het doel van deze fiches is om huisartsen te ondersteunen bij het voorschrijven van arbeidsongeschiktheid, en vooral ook het opstarten van het gesprek rond een terugkeer naar werk. Het doel is niet om een standaardscenario te definiëren dat van toepassing is op een typische werknemer, maar om de diversiteit van hersteltrajecten te erkennen, afhankelijk van verschillende individuele factoren. Tegelijkertijd bestudeert het College de uitwisseling van gegevens via het TRIO-platform en onderzoekt het hoe het gebruik ervan kan worden uitgebreid naar alle artsen in de verschillende takken van de sociale zekerheid.

Onder leiding van het College en in overleg met de sector van de arbeidsartsen, adviserend artsen en behandelend artsen zal ik onderzoeken of en hoe ICF (International Classification of Functioning, Disability and Health) een gemeenschappelijk taal kan worden bij het bepalen van arbeidspotentieel in de overgang naar een fit-note strategie.

Daarnaast onderzoekt het College andere thema's met het oog op het verbeteren van de activiteiten binnen de verzekeringsgeneeskunde, waaronder de reflectie over mogelijkheden die kunstmatige intelligentie zou kunnen bieden.

1.2. *Flankerende maatregelen voor werkbaar werk*

Op een gezonde manier aan de slag zijn of het werk terug oppikken, vereist een beleid dat de combinatie werk en privéleven ondersteunt en het evenwicht ervan bevordert. Ook vanuit de sociale zekerheid kan hieraan mee vorm gegeven worden. In 2025 zal ik samenwerken met de bevoegde ministers om de voorbereiding op vlak van familiekrediet op te volgen en het beleid inzake welzijn en het werk verder te versterken.

Dans la nouvelle approche globale du gouvernement, l'accent est clairement mis sur le potentiel de travail. Nous examinons ce que les gens peuvent encore faire. Dans ce contexte, le Collège national de médecine d'assurance sociale en matière d'incapacité de travail sera pérennisé au-delà du 31 décembre 2025, avec une extension de ses missions et un élargissement de sa composition. La dimension interfédérale sera assurée selon des modalités qui devront être convenues de manière concertée.

Le Collège s'attèlera à la finalisation d'une vingtaine de nouvelles fiches de pathologies destinées aux médecins généralistes et spécialistes en collaboration avec les représentants des médecins. Ces fiches visent à soutenir les médecins généralistes dans la prescription d'une incapacité de travail, et surtout dans le démarrage d'une conversation sur le retour au travail. Il ne s'agit pas de définir un scénario standard applicable à un travailleur type, mais de reconnaître la diversité des trajectoires de rétablissement en fonction de divers facteurs individuels. Parallèlement le Collège étudiera les échanges de données via la plateforme TRIO et explore les modalités permettant d'étendre son utilisation à l'ensemble des médecins des différentes branches de la sécurité sociale.

Sous la direction du Conseil et en consultation avec le secteur des médecins du travail, les médecins-conseils et les médecins traitants, j'étudierai s'il est possible et comment l'ICF (Classification Internationale du Fonctionnement, du Handicap et de la Santé) peut devenir un langage commun pour déterminer le potentiel de travail dans la transition vers une stratégie fit note.

En outre, d'autres thèmes sont examinés par le Collège en vue d'améliorer les activités de la médecine d'assurance, dont une réflexion sur les possibilités que pourrait offrir l'Intelligence Artificielle.

1.2. *Mesures d'accompagnement au travail faisable*

Travailler ou reprendre le travail de manière saine exige une politique qui favorise la conciliation entre la vie professionnelle et la vie privée et qui encourage un équilibre entre les deux. La sécurité sociale peut également contribuer à façonner cet équilibre. En 2025, je collaborerai avec les ministres compétents pour assurer le suivi des préparatifs du crédit familial et renforcer davantage la politique en matière de bien-être et de travail.

Evenwicht privéleven en werk

Een belangrijke hefboom in het werkbaar maken van werk, schuilt in het bevorderen van een gezond evenwicht tussen werk en privéleven.

Vertrekkend vanuit het perspectief van het kind willen we de verlofrechten voor iedereen die voor het kind zorgt onder eenzelfde **familiiekrediet** onderbrengen en harmoniseren. Deze “rugzak” aan verlofrechten zal toelaten, ongeacht het sociaal statuut van de ouder of zorggever op maat een flexibel invulling te geven aan de balans tussen professionele en privé-noden.

Ik volg, samen met de ministers van Werk, Zelfstandigen en Ambtenarenzaken, de voorbereidingen op en zal de voorstellen van de sociale partners later dit jaar grondig bestuderen, met name wat betreft de gevolgen ervan in de verschillende takken van de sociale zekerheid.

Gezondheid op het werk

Burnout, stress en andere mentale problemen kunnen een grote impact hebben op mensen zelf en hun welbevinden op het werk. Ik heb oog voor de impact van deze uitdagingen en de moeilijkheden die mensen ondervinden bij het blijven werken in zo'n situaties, men moet ten alle tijden klaar staan om mensen op te vangen wanneer het even moeilijk gaat.

Mentale gezondheid en werk kunnen niet los van elkaar gezien worden en moeten via een coherent beleid, geïntegreerd benaderd worden (preventie voor, tijdens en na arbeidsongeschiktheid). Ik zal, samen met de minister voor Ambtenarenzaken, de minister van Werk en de minister voor Zelfstandigen, het netwerk “mentale gezondheid en werk”, getrokken door FOD WASO, FOD BOSA, FOD Sociale Zekerheid, RIZIV en FEDRIS vragen om actieplan op te stellen voor de komende legislatuur waarbij de transversale doelstellingen van het netwerk omgezet worden in concrete acties. In 2025 zal het netwerk in dit verband onder andere haar samenwerking met de gemeenschappen en gewesten verder uitdiepen, onderzoeken stroomlijnen als basis voor *evidence-based* beleid en een studiedag organiseren waarin de diverse actoren elkaar ontmoeten en ervaringen uitwisselen.

Het structurele preventieprogramma voor burnout, gelanceerd in 2024 door Fedris, heeft tot doel om de eerste tekenen van beroepsmatige uitputting bij werknemers tijdig op te sporen en hen te begeleiden, om hen

Conciliation vie privée – vie professionnelle

Un levier important pour rendre le travail soutenable réside dans la promotion d'un équilibre sain entre vie professionnelle et vie privée.

En partant du point de vue de l'enfant, nous voulons harmoniser et regrouper les droits aux congés de toutes les personnes qui s'occupent de l'enfant sous un même **crédit familial**. Ce “sac à dos” de droits aux congés permettra un équilibre flexible et personnalisé aux besoins de conciliation entre vie professionnelle et vie privée, quel que soit le statut social du parent ou de la personne qui s'occupe de l'enfant.

En collaboration avec les ministres de l'Emploi, des Indépendants et de la Fonction publique, je suivra les préparatifs ce crédit familial et j'étudierai en détail les propositions des partenaires sociaux dans le courant de l'année, notamment en ce qui concerne les conséquences pour les différentes branches de la sécurité sociale.

Santé au travail

Le burnout, le stress et d'autres problèmes mentaux peuvent avoir un impact majeur sur les personnes elles-mêmes et sur leur bien-être au travail. Je suis conscient de l'impact de ces défis et des difficultés que les personnes rencontrent pour continuer à travailler dans de telles situations. Il est essentiel d'être toujours prêt à soutenir les personnes lorsqu'elles traversent des moments difficiles.

La santé mental et le travail ne peuvent être considérés comme des questions distinctes et doivent être abordés de manière intégrée par une politique cohérente (prévention avant, pendant et après l'incapacité de travail). Avec la ministre de la Fonction publique, le ministre de l'Emploi, et la ministre des Indépendants, je demanderai au réseau fédéral “santé mentale et travail”, dirigé par le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, le SPF BOSA, le SPF Sécurité sociale, l'INAMI et la FEDRIS, d'élaborer un plan d'action pour la prochaine législature, dans lequel les objectifs transversaux du réseau seront traduits en actions concrètes. Dans ce contexte, le réseau approfondira notamment sa coopération avec les communautés et les régions en 2025, rationalisera la recherche comme base d'une politique fondée sur des preuves et organisera un séminaire au cours duquel les différents acteurs pourront se rencontrer et échanger leurs expériences.

Le programme de prévention structurel du burnout, lancé en 2024 par Fedris, vise à détecter à temps les premiers signes d'épuisement professionnel chez les travailleurs et à les orienter, afin de les aider à continuer

zo te helpen op een duurzame manier aan het werk te kunnen blijven of te kunnen terugkeren. Het programma is gericht op alle werknemers in de privésector en bij de lokale besturen. Ik kijk er naar uit om later dit jaar kennis te nemen van de eerste resultaten van dit structurele preventieprogramma en deze verder op te volgen. Fedris zal bovendien ook verder in overleg gaan met preventie- en gezondheidsactoren om de impact van secundaire preventie op primaire en tertiaire preventie te versterken. Het doel is om synergiën te bevorderen, zodat de acties zowel op individueel als op organisatorisch niveau worden uitgevoerd.

1.3. *Werk meer doen lonen*

De vele uitdagingen en hervormingen waarvoor wij staan, vragen inspanningen van ieder van ons. De maatregelen die ik neem, worden evenwel niet blindelings ingevoerd. Naast mijn aandacht voor de gezondheid van werknemers en de werkbaarheid van hun werk, wens ik ook de koopkracht van de mensen te beschermen. Hiertoe neem ik initiatieven die ervoor zorgen dat werknemers netto meer overhouden aan hun loon.

Dit alles zonder ook de gevolgen voor onze ondernemingen uit het oog te verliezen, ik neem dan ook maatregelen om hun loonkosten onder controle te houden. Deze maatregelen bespreek ik verderop.

Gewaarborgd minimum maandinkomen

Het bedrag van het minimumloon (GGMMI) zal tijdens deze legislatuur tweemaal worden opgetrokken. De eerste verhoging wordt voorzien in 2026 en zal voorbereid worden. Zoals in het verleden gebeurde, zal ook nu de meerkost daarvan voor de ondernemingen gecompenseerd worden via een zeer gerichte vermindering van de werkgeversbijdragen. Met de compensatie voor de eerste verhoging van het GGMMI met 35 euro op 1 april 2026 is reeds rekening gehouden in de algemene verlaging van de loonkost voor werknemers met lage- en middenlonen die voorzien is voor 2026.

Maaltijdcheques +2 euro

Om de koopkracht van de werknemers concreet te ondersteunen, zijn de minister van Werk en ikzelf van plan om, in overleg met de sociale partners, de maximale werkgeversbijdrage voor maaltijdcheques te verhogen met 2 euro. Deze maatregel zal gepaard gaan met een verhoging van de (para)fiscale vrijstellingsdrempel en de fiscale aftrekbaarheid voor bedrijven. Dit is de eerste maatregel die wordt ingevoerd voor maaltijdcheques. Tijdens deze legislatuur wordt een tweede verhoging van de maximale werkgeversbijdrage voor maaltijdcheques

à travailler ou à reprendre le travail de manière durable. Le programme s'adresse à tous les travailleurs du secteur privé et des administrations locales. J'attends avec impatience de connaître les premiers résultats de ce programme de prévention structurel dans le courant de l'année et j'en assurerai le suivi. Fedris continuera également à consulter les acteurs de la prévention et de la santé afin de renforcer l'impact de la prévention secondaire sur la prévention primaire et tertiaire. L'objectif est de favoriser les synergies afin que les actions soient menées tant au niveau individuel qu'organisationnel.

1.3. *Récompenser davantage le travail*

Les nombreux défis et réformes auxquels nous sommes confrontés exigent des efforts de la part de chacun d'entre nous. Cependant, les mesures que je prends ne sont pas introduites à l'aveuglette. En plus de me concentrer sur la santé des travailleurs et la viabilité de leur emploi, je veux également protéger le pouvoir d'achat des citoyens. Pour cela, je prends des initiatives visant à garantir que les travailleurs conservent un revenu net plus élevé.

Tout cela sans également perdre de vue les conséquences pour nos entreprises, c'est pourquoi je prends également des mesures pour maîtriser leurs coûts salariaux. J'évoquerai ces mesures ci-dessous.

Revenu minimum mensuel moyen garanti

Le montant du salaire minimum (RMMMG) sera augmenté à deux reprises au cours de cette législature. La première augmentation est prévue pour 2026 et sera préparée. Comme par le passé, le coût supplémentaire de cette mesure pour les entreprises sera compensé par une réduction très ciblée des cotisations patronales. La compensation de la première augmentation de 35 euros du RMMMG au 1^{er} avril 2026 a déjà été prise en compte dans la baisse générale du coût du travail pour les bas et moyens salaires prévue en 2026.

Les chèques-repas +2 euro

Afin de soutenir concrètement le pouvoir d'achat des travailleurs, le ministre de l'Emploi et moi-même prévoyons, en concertation avec les partenaires sociaux, de procéder à une augmentation de 2 euros de l'intervention maximale de l'employeur dans les titres-repas. Cette mesure sera accompagnée d'un relèvement du seuil d'exonération (para)fiscale et d'une déductibilité fiscale pour les entreprises. Il s'agit de la première mesure qui sera mise en place concernant les titres-repas. Au cours de cette législature, une seconde augmentation de

met 2 euro doorgevoerd en worden de mogelijkheden om deze maaltijdcheques te gebruiken uitgebreid.

De minister van Werk en Economie en ikzelf zullen de sociale partners om advies vragen over de geleidelijke uitdoving van de andere cheques (ecocheques, sport- en cultuurcheques...) om het aantal soorten cheques te reduceren en de koopkracht te behouden.

Flexibel verlonen

Het systeem van flexibel verlonen, bijvoorbeeld via een cafetariaplan, wordt wettelijk omkaderd. De regering wil de druk op het brutoloon verminderen door de brutoloonruil te beperken tot maximaal 20 % van het jaarlijkse brutoloon. Aanvullende bonussen kunnen nog steeds boven op het loon worden toegekend. Er wordt gewaakt over de administratieve eenvoud. Ik ga hierover vanaf dit jaar in overleg met de minister van Werk en de minister van Financiën.

1.4. Ondersteuning van de loonkostencompetitiviteit

De minister van Werk en ikzelf zetten ons in om de loonkostencompetitiviteit van onze ondernemingen te ondersteunen door de werkgeversbijdragen in de periode 2025-2029 zowel voor de profit als de non profitsector stapsgewijs verder te verlagen. We richten ons hierbij op de lage- en middenlonen (door een versterking van de zogenaamde lage lonencomponent) waarbij we de lage lonenvallen (promotievallen) reduceren. In 2025 wordt een eerste stap gezet in de verlaging van de loonkost voor werknemers met lage- en middenlonen via een versterking van de lagelonencomponent in de structurele bijdragevermindering.

Om de financiering van de sociale zekerheid te verzekeren, zal ik erop toezien dat de door de regering besliste bijdrageverminderingen gecompenseerd worden door een structurele financiering voor de globale beheer-RSZ. Daartoe zal het advies van de sociale partners worden ingewonnen.

Voor de zeer hoge lonen, meer bepaald een loon hoger dan dat van de eerste minister, wordt stapsgewijs een loonplafond ingevoerd voor de werkgeversbijdragen.

1.5. Flexibiliteit van de arbeidsmarkt en ondersteuning aan ondernemingen

De arbeidsmarkt van 2025 is onderhevig aan verschillende evoluties waar op flexibele manier een antwoord op geboden moet worden. Ik ga de uitdaging aan om

2 euros de l'intervention maximale de l'employeur dans les titres-repas sera mise en œuvre et les possibilités d'utilisation de ces titres-repas seront élargies.

Le ministre de l'Emploi et de l'Économie et moi-même demanderont les partenaires sociaux de rendre un avis sur la suppression progressive des autres chèques existants (écochèques, chèques sport et culture...) afin de réduire le nombre de types de chèques et de préserver le pouvoir d'achat.

Rémunération flexible

Le système de rémunération flexible, par exemple via un plan cafétaria, sera encadré légalement. Le gouvernement souhaite réduire la pression sur le salaire brut en limitant l'échange de salaire brut à un maximum de 20 % du salaire brut annuel. Des bonus supplémentaires pourront toujours être attribués en supplément du salaire. Nous veillerons à la simplicité administrative. J'en discuterai avec le ministre de l'Emploi et le ministre des Finances dès cette année.

1.4. Soutien de la compétitivité des coûts salariaux

Le ministre de l'Emploi et moi-même, nous nous engageons à soutenir la compétitivité des coûts salariaux de nos entreprises en réduisant progressivement les cotisations patronales pour la période 2025-2029, tant pour le secteur marchand que pour le secteur non marchand. Nous nous concentrerons sur les bas et moyens salaires (en renforçant la composante dite des bas salaires), en réduisant les pièges des bas salaires (pièges à la promotion). En 2025, une première étape sera réalisée en réduisant les coûts salariaux pour les bas et moyens salaires en renforçant la composante bas salaires dans la réduction structurelle des cotisations.

Pour assurer le financement de la sécurité sociale, je veillerai à ce que les réductions de cotisations décidées par le gouvernement soient compensées par un financement structurel pour l'ONSS-Gestion globale. À cette fin, l'avis des partenaires sociaux sera demandé.

Pour les très hauts salaires, c'est-à-dire un salaire supérieurs à celui du premier ministre, un plafond salarial pour les cotisations patronales sera mis en place progressivement.

1.5. Flexibilité du marché du travail et soutien aux entreprises

Le marché du travail de 2025 est soumis à diverses évolutions qui nécessitent des solutions flexibles. J'assume le défi de préserver notre sécurité sociale

onze sociale zekerheid enerzijds te vrijwaren en tegelijkertijd deze ook klaar te maken voor de toekomst. Ik zal, in overleg met de minister van Werk, een antwoord bieden op de doorgedreven vraag naar wendbare en aangepast oplossingen die flexibiliteit bieden zowel aan werknemers als aan werkgevers die er nood aan hebben. Hierbij zal ik steeds de duurzaamheid van onze sociale zekerheid in acht nemen.

Flexijobs

In het kader van onze verbintenis ten behoeve van een meer inclusieve en flexibele arbeidsmarkt zal ik in samenwerking met de minister van Werk onze regeling voor flexi-jobs aanpassen en versterken, waarbij we eerlijke arbeidsomstandigheden en een gepaste bescherming van de werknemers waarborgen.

Ik heb mijn administratie de opdracht gegeven om de analyse, het uittekenen en wetgevende werk te starten om de aanpassingen voorzien in het regeerakkoord betreffende de flexi-jobs uit te voeren.

Ik heb mijn administraties ook gevraagd om daarbij aandachtig te zijn voor mogelijke misbruiken van het systeem, de geregistreerde gegevens te monitoren en corrigerende maatregelen te stellen waar nodig. Dit om de integriteit en de evenwichtigheid van het systeem veilig te stellen.

Studentenarbeid

De verhoging van het jaarquotum aan studentenarbeid naar 650 uren werd intussen in het Parlement goedgekeurd.

Samen met de minister van Werk heb ik de evaluatie van de verhoging van 475 uur naar 600 uur in 2023 en 2024 opgesteld door de bevoegde administraties bezorgd aan de Nationale Arbeidsraad.

Uitzendarbeid

In de NAR wordt, zoals door het regeerakkoord gevraagd, de bestaande wetgeving inzake het gebruik van opeenvolgende dagcontracten door de uitzendsector geëvalueerd. Daarbij wordt ook gekeken of deze regeling heeft geleid tot andere vormen van zeer korte, opeenvolgende contracten. Met de minister van Werk kijk ik uit naar de conclusies en welke gevolgen we daaraan kunnen koppelen in de regelgeving.

1.6. Cumul van werk en sociale prestaties

De cumulregeling voor bijstandsuitkeringen en inkomen uit werk moet eenvoudig en voorspelbaar

tout en la préparant à l'avenir. En concertation avec le ministre de l'Emploi, je proposerai une réponse à la demande pressante de solutions adaptées et personnalisées qui offriront la flexibilité nécessaire tant aux travailleurs qu'aux employeurs qui en ont besoin. Ce faisant, je veillerai toujours à garantir de la durabilité de notre sécurité sociale.

Flexi-jobs

Dans le cadre de notre engagement en faveur d'un marché du travail plus inclusif et flexible, j'adapterai et renforcerai avec le ministre de l'Emploi le régime des flexi-jobs, tout en garantissant des conditions de travail équitables et une protection adéquate des travailleurs.

J'ai chargé mon administration d'entamer les analyses et travaux de rédaction et de légistique afin d'exécuter les modifications prévu dans l'accord de gouvernement au régime des flexi-jobs.

Je demande également à mes administrations de rester vigilantes face aux éventuels abus du système, de surveiller les données enregistrées et de prendre, si nécessaire, les mesures correctives. Il en va de la préservation de l'intégrité et de l'équilibre du système.

Travail étudiant

L'augmentation du quota annuel de travail étudiant à 650 heures a entre-temps été approuvée par le Parlement.

Conjointement avec le ministre de l'Emploi, j'ai envoyé au Conseil national du Travail l'évaluation de l'augmentation de 475 heures à 600 heures en 2023 et 2024, préparée par les administrations compétentes.

Travail intérimaire

Comme le prévoit l'accord de coalition, le CNT évaluera la législation existante concernant l'utilisation des contrats journaliers successifs par le secteur du travail intérimaire. Il s'agira également de déterminer si cette législation a conduit à d'autres formes de contrats consécutifs très courts. Avec le ministre de l'Emploi, j'attends avec impatience les conclusions et les conséquences que nous pourrions leur associer dans la réglementation.

1.6. Cumul d'emploi et des prestations sociales

Le système de cumul des prestations sociales et des revenus du travail doit être simple et prévisible. En

zijn. In samenwerking met de minister bevoegd voor Maatschappelijke Integratie passen we de SPI-vrijstelling voor leefloongerechtigden aan om werken voor deze doelgroep lonender te maken en voltijds werken aantrekkelijker te maken.

Om erover te waken dat de uitkeringsbedragen voor niet-actieven op actieve leeftijd niet sneller zouden toenemen dan de lonen wordt in overleg met de sociale partners een “uitkeringsnorm” uitgewerkt.

In 2025 zal de FOD Sociale Zekerheid een studie uitvoeren waarin wordt onderzocht welke spanning er actueel is tussen loon en uitkering in de diverse takken van de sociale zekerheid en sociale bijstand en hoe deze in de toekomst wordt beïnvloed door de impact van de fiscale hervorming. De studie zal dienen als voorbereiding van de dialoog met de sociale partners met betrekking tot een “uitkeringsnorm”. Deze dient erover te waken dat de uitkeringsbedragen voor niet-actieven op actieve leeftijd niet sneller zouden toenemen dan de lonen (beide steeds gekoppeld aan de index-evolutie).

1.7. Centraal register van sociale bijstand en voordelen

In samenwerking met mijn collega's, de minister voor Maatschappelijke Integratie, de minister van Pensioenen, de minister van Werk en de minister voor Personen met een handicap, zullen de voorbereidingen getroffen worden voor de oprichting van een centraal register van sociale bijstand en voordelen.

De oprichting van dit register is zowel technisch als conceptueel een complexe oefening, en vereist de nodige voorbereidingen en betrokkenheid van een breed veld aan actoren, waaronder de sociale zekerheidsinstellingen. Daarom zal ik de FOD Sociale Zekerheid vragen om, in overleg met de andere bevoegde administraties, hiervoor dit jaar een voorstel van aanpak uitwerken, de parameters op te stellen en de federale uitkeringen te inventariseren die in dit centraal register kunnen worden opgenomen.

collaboration avec la ministre de l'Intégration sociale, nous adapterons l'exonération du SPI pour les bénéficiaires du revenu d'intégration afin de rendre le travail plus gratifiant pour ce groupe cible et de rendre le travail à temps plein plus attrayant.

Afin de veiller à ce que les montants des prestations accordées aux personnes inactives en âge de travailler n'augmentent pas plus vite que les salaires une “norme d'allocations” sera élaborée en concertation avec les partenaires sociaux.

En 2025, le SPF Sécurité sociale réalisera une étude pour examiner la tension actuelle entre les salaires et les allocations dans les différentes branches de la sécurité sociale et de l'aide sociale et la manière dont elle sera affectée par l'impact de la réforme fiscale à l'avenir. L'étude servira de préparation au dialogue avec les partenaires sociaux concernant une “norme d'allocation”. Cela devrait garantir que les montants des prestations pour les personnes non actives en âge de travailler n'augmentent pas plus vite que les salaires (tous deux étant toujours liés à l'évolution de l'indice).

1.7. Un registre central de l'aide sociale et autres prestations

En collaboration avec mes collègues, la ministre de l'Intégration sociale, le ministre des Pensions, le ministre de l'Emploi et le ministre des Personnes handicapées, ainsi qu'avec les entités fédérées, les travaux préparatoires seront menés en vue de la création d'un registre central qui reprendra l'ensemble des aides sociales et autres prestations.

La création de ce registre est un exercice complexe, tant sur le plan technique que conceptuel, et nécessite les préparatifs nécessaires et l'implication d'un large nombre d'acteurs, dont les institutions de sécurité sociale. C'est pourquoi je demanderai au SPF Sécurité sociale de élaborer cette année, élaborera cette année une proposition d'approche en ce sens, en concertation avec les autres administrations compétentes, afin de fixer les paramètres et de dresser l'inventaire des prestations fédérales qui peuvent être incluses dans ce registre central.

2. DOELMATIGE SOCIALE BESCHERMING OM DE KOOPKRACHT VAN DE MENSEN BESCHERMEN

2.1. Adequate uitkeringen

Specifieke enveloppe kwetsbare groepen

Gelet op de budgettaire situatie zullen er geen verhogingen bovenop de index worden toegekend in het kader van de welvaartsenveloppe. De sociale partners zullen bevraagd worden over de toekomstige berekening van die enveloppe.

De regering heeft wel een specifiek budget voorzien voor gerichte aanpassingen van de uitkeringen van gerechtigden in een precaire situatie. Ik zal vanuit mijn bevoegdheid voor armoedebestrijding in nauw overleg met de actoren in het veld een voorstel uitwerken tot besteding van deze enveloppe voor kwetsbare groepen, in lijn met het regeerakkoord. Na overleg met de minister voor Zelfstandigen en de minister voor Maatschappelijke Integratie wordt dit als een gezamenlijk voorstel besproken binnen de regering alvorens het voor advies wordt overgemaakt aan de sociale partners.

Ook het debat tussen de sociale partners aan wie een advies gevraagd wordt inzake de samenstelling en optimale besteding van de toekomstige welvaartsenvolpess zal gestoffeerd worden met voorbereidend onderzoek en cijfermateriaal vanwege de FOD Sociale Zekerheid.

In samenspraak met de minister voor Personen met een handicap, zal ik een oplossing uitwerken voor de problematiek van vooraf bestaande toestanden in de ziekte- en invaliditeitsverzekering, waardoor personen met een handicap die de stap naar werk zetten nadien uitgesloten worden van sociale zekerheidsrechten.

2.2. Beroepsrisico's

Het preventieprogramma voor lage rugpijn is een essentiële preventietool waarvan de evaluatie in 2025 zal worden afgerond. Ik zal de resultaten bestuderen en hier verder mee aan de slag gaan. Ik heb de boodschap van de sector van de dienstencheques en huishulp gehoord en ik ben ontvankelijk voor hun interpellatie: ik zal samen met Fedris verder nagaan hoe ik hen in de toekomst gesteund en geholpen kan helpen voelen gezien de zwaarte van hun beroep.

Fedris is volop bezig met het uitwerken van een piloot-project van voortgezet gezondheidstoezicht voor werknemers die tijdens hun carrière een zekere blootstelling hebben gehad aan UV-licht afkomstig van de zon en die, vanaf hun pensionering, wanneer ze niet meer

2. UNE PROTECTION SOCIALE EFFICACE POUR PRÉSERVER LE POUVOIR D'ACHAT DES PERSONNES

2.1. Des prestations sociales adéquates

Enveloppe spécifique groupes vulnérables

Compte tenu de la situation budgétaire, aucune augmentation au-delà de l'index ne sera accordée dans le cadre de l'enveloppe bien-être. Les partenaires sociaux seront consultés sur le calcul futur de cette enveloppe.

Le gouvernement a toutefois prévu un budget spécifique pour des ajustements ciblés des allocations en faveur des bénéficiaires en situation précaire. Conformément à l'accord de gouvernement, j'utiliserai ma compétence en matière de lutte contre la pauvreté pour élaborer, en étroite concertation avec les acteurs de terrain, une proposition visant à consacrer ce budget aux groupes vulnérables. Après consultation du ministre des Indépendants et du ministre de l'Intégration sociale, cette proposition sera discutée au sein du gouvernement avant d'être soumise aux partenaires sociaux pour avis.

Le débat entre les partenaires sociaux, qui sont consultés sur la composition et l'utilisation optimale des futures enveloppes bien-être, sera également nourri par les recherches préparatoires et les données chiffrées fournies par le SPF Sécurité sociale.

En concertation avec le ministre des Personnes handicapées, j'élaborerai une solution à la problématique des affections préexistantes dans l'assurance maladie et invalidité, qui exclut des droits à la sécurité sociale les personnes handicapées qui entrent sur le marché du travail.

2.2. Risques professionnels

Le programme de prévention des douleurs lombaires est un outil de prévention essentiel dont l'évaluation sera finalisée en 2025. Je vais analyser les résultats en profondeur et poursuivre mon travail en conséquence. J'ai entendu le message des secteurs des titres-services et des aides à domicile et je suis sensible à leur interpellation: je continuerai à examiner avec Fedris de quelle manière ils pourront se sentir soutenus et aidés à l'avenir par rapport à la pénibilité de leur profession.

Fedris est en train d'élaborer un projet pilote de surveillance de santé prolongée pour les travailleurs qui ont été exposés aux rayons UV du soleil au cours de leur carrière et qui, à partir de leur retraite, lorsqu'ils ne sont plus sous la surveillance médicale de l'employeur, sont

onder het medisch toezicht van de werkgever vallen, worden geconfronteerd met verdachte vlekken op de huid. De bedoeling is dat deze mensen zich op kosten van Fedris kunnen laten onderzoeken om zo eventueel huidkanker in een vroeg stadium te constateren en erger te voorkomen. De criteria hiervoor en de nodige details voor het project worden momenteel in 2025 uitgewerkt zodat het piloot-project in 2026 opgestart kan worden.

Er is, binnen de Wetenschappelijke Raad van Fedris, een literatuurstudie gebeurd op het vlak van de link tussen de ziekte van Parkinson en een blootstelling aan pesticiden. Deze studie heeft aan het licht gebracht dat er een mogelijke link bestaat tussen beiden en dat dit verder moet onderzocht worden.

Fedris onderzoekt momenteel andere studies op dit vlak en heeft aan de Wetenschappelijke Raad gevraagd om dit verder uit te zoeken en met criteria te komen voor een eventuele erkenning van deze ziekte op de lijst van beroepsziekten, maar dit vereist duidelijke criteria voor zowel de diagnose en de blootstelling.

Sekswerkers hebben inmiddels een statuut dat hen toegang geeft tot de sociale zekerheid voor werknemers. Op basis van een advies van de Wetenschappelijke Raad van Fedris kunnen bepaalde ziekten worden opgenomen op de lijst van beroepsziekten. Ik wens op zo kort mogelijke termijn de ziekten die door de Wetenschappelijke Raad van Fedris zijn geïdentificeerd en door de sociale partners werd goedgekeurd, op de lijst van beroepsziekten te plaatsen. Daartoe zal ik het dossier voorleggen binnen de regering.

Bij arbeidsongevallen is preventie van het grootste belang. In deze context is het systeem van verzwaard risico een waardevol instrument dat regelmatig wordt aangepast om de doeltreffendheid ervan te maximaliseren (ik denk in het bijzonder aan de opname, vorig jaar, in de selectie van bedrijven in verzwaard risico van arbeidsongevallen met uitzendkrachten in de berekening van de risico-indexen bij de gebruikers). Daarnaast wordt jaarlijks een bewustmakingscampagne georganiseerd: alle bedrijven die in het vorige kalenderjaar een verhoogde risico-index hadden in vergelijking met bedrijven in dezelfde activiteitssector (d.w.z. ten minste twee keer het sectorgemiddelde en 4,5 keer het gemiddelde van de privésector), maar die zich nog niet in een situatie van verzwaard risico bevinden, ontvangen een schrijven ter sensibilisering. Het hoofddoel van deze sensibiliseringscampagne is om een waarschuwingssignaal te geven aan de werkgevers om hen aan het denken te zetten over hun preventiebeleid en de veiligheidscultuur binnen hun bedrijf, eventueel met de hulp van preventiespelers zoals SEPP/SIPP, preventie-instituten, enz. en hen aan

confronteerd met desataches cutanées suspectes. L'objectif est que ces personnes puissent se faire examiner aux frais de Fedris afin de détecter un éventuel cancer de la peau à un stade précoce et d'éviter qu'il ne s'aggrave. Les critères et les modalités du projet sont en cours d'élaboration en 2025 et de sorte que le projet pilote pourra démarrer en 2026.

Une étude de la littérature a été réalisée, au sein du Conseil Scientifique de Fedris, sur le lien entre la maladie de Parkinson et une exposition aux pesticides. Cette étude a révélé l'existence d'un éventuel lien entre les deux et la nécessité d'approfondir la question.

Fedris examine actuellement d'autres études dans ce domaine et a adressé la demande au Conseil Scientifique d'approfondir cette question et de proposer des critères pour une éventuelle reconnaissance de cette maladie sur la liste des maladies professionnelles, mais ceci nécessite des critères clairs aussi bien pour le diagnostic que pour l'exposition.

Les travailleurs du sexe bénéficient désormais d'un statut qui leur donne accès à la sécurité sociale des travailleurs salariés. À la suite d'un avis du Conseil scientifique de Fedris, certaines maladies peuvent être inscrites sur la liste des maladies professionnelles. Je souhaite concrétiser dans les plus brefs délais l'inscription des maladies pointées par le conseil scientifique de Fedris et avalisée par les partenaires sociaux sur la liste des maladies professionnelles. À cette fin, je présenterai le dossier au sein du gouvernement.

En matière d'accidents du travail, la prévention doit être une priorité. Dans ce cadre, le système des risques aggravés est un outil précieux qui fait régulièrement l'objet d'adaptations afin de maximiser son efficacité (je pense notamment à l'intégration dans la sélection des entreprises en risque aggravé, l'année dernière, des accidents du travail des travailleurs intérimaires dans le calcul des indices de risques des entreprises utilisatrices). En marge de cela, une campagne de sensibilisation est organisée annuellement: toutes les entreprises qui présentent, l'année civile qui précède, un indice de risque accru par rapport aux entreprises du même secteur d'activité (c.-à-d. au moins deux fois la moyenne du secteur et 4,5 fois la moyenne du secteur privé), mais qui ne sont pas encore dans une situation de risque aggravé, reçoivent un courrier de sensibilisation. L'objectif principal de cette campagne de sensibilisation est d'être un signal d'alerte aux employeurs afin de les faire réfléchir sur leur politique de prévention et la culture de la sécurité au sein de leur entreprise, éventuellement avec les acteurs de la prévention que sont les SEPP/

te moedigen om corrigerende preventiemaatregelen te nemen om hun risico-index te verlagen. De organisatie van deze sensibiliseringscampagne is momenteel niet geformaliseerd in een reglementaire tekst. Ik wens dit punt op te lossen en deze campagne een formele opdracht van Fedris te maken.

Ik zal mijn collega, minister van Pensioenen aanspreken op de huidige moeilijkheden die ondervonden worden bij een progressieve werkhervatting na een arbeidsongeval of een beroepsziekte. De pensioenreglementering bevat immers thans regels die de professionele re-integratie kunnen afremmen.

De juridische bescherming van asbestslachtoffers moet verduidelijkt en nauwgezet uitgewerkt worden. Ik wil omgevingslachtoffers ondersteunen wanneer zij een burgerlijke aansprakelijkheidsvordering instellen tegen de derde die aansprakelijk is voor hun blootstelling aan ziekten die door het Asbestfonds worden vergoed. Daartoe zal ik een verduidelijking van de huidige wetgeving voorstellen waarin een dergelijke burgerlijke aansprakelijkheidsvordering altijd al mogelijk was. Iedere derde die een toestand heeft gecreëerd of in stand heeft gehouden waarbij personen zijn blootgesteld aan asbest, terwijl deze derde zich ten volle bewust was van het grote ziekterisico verbonden aan de blootstelling aan asbest, moet burgerlijk aansprakelijk gesteld kunnen worden voor de rechtbank. Ik zal mijn administratie bovendien vragen om ook de nodige wetgevende voorbereidingen te treffen om de quasi-immuniteit van de derde aansprakelijke voor omgevingslachtoffers volledig op te heffen.

2.3. *Sociaal beleid in een veranderende wereld*

In een internationale context die gekenmerkt wordt door grote onzekerheden, blijf ik me meer dan ooit inzetten om onze fundamentele waarden te verdedigen en ervoor te zorgen dat de stem van België gehoord wordt in Europa en daarbuiten als het gaat om sociale bescherming.

Een sociaal Europa

De Europese Pijler van Sociale Rechten blijft het kompas naar een sociaal Europa dat opwaartse convergentie tussen lidstaten stimuleert. Verder bouwend op de La Hulpe Verklaring over de Toekomst van de Europese Pijler van Sociale Rechten, die tijdens het Belgisch voorzitterschap van de Raad van de EU werd onderhandeld, blijf ik mij inzetten voor de implementatie van de Europese Pijler.

SIPP, les instituts de prévention..., et de les encourager à mettre en place des mesures de prévention correctrices dans le but de réduire leur indice de risque. L'organisation de cette campagne de sensibilisation n'est actuellement pas formalisée dans un texte réglementaire, je souhaite aboutir sur ce point et faire de cette campagne une mission formelle pour Fedris.

Je m'adresserai à mon collègue, le ministre des Pensions, au sujet des difficultés actuellement rencontrées lors de la reprise progressive du travail à la suite d'un accident du travail ou une maladie professionnelle. En effet, la réglementation des pensions contient actuellement des règles susceptibles de ralentir la réinsertion professionnelle.

La protection juridique des victimes de l'amiante doit être clarifiée et minutieusement élaborée. Je souhaite soutenir les victimes environnementales de l'amiante lorsqu'elles s'engagent dans une procédure en responsabilité civile contre le tiers responsable de leur exposition aux maladies indemnisées par le Fonds amiante. À cette fin, je proposerai une clarification de la législation actuelle dans laquelle il sera confirmé qu'une telle action en responsabilité civile a toujours été possible. Tout tiers qui a créé ou entretenu une situation dans laquelle des personnes ont été exposées à l'amiante, alors que ce tiers avait pleinement connaissance du risque majeur de maladie associé à l'exposition à l'amiante, pourra être assigné en responsabilité civile devant le tribunal. Je demanderai également à mon administration de procéder aux préparatifs législatifs nécessaires pour abolir complètement la quasi-immunité du tiers responsable pour les victimes environnementales.

2.3. *Politique sociale dans un monde en mutation*

Dans un contexte international marqué par de profondes incertitudes, je reste plus que jamais attaché à la défense de nos valeurs fondamentales tout en veillant à ce que la voix de la Belgique soit entendue en Europe et au-delà en matière de protection sociale.

Une Europe sociale

Le Socle européen des droits sociaux demeure la boussole en direction d'une Europe sociale, stimulant la convergence vers le haut entre les États membres. En m'appuyant sur la Déclaration de La Hulpe sur l'avenir de ce socle, négociée pendant la présidence belge du Conseil de l'UE, je réaffirme mon attachement à la mise en œuvre du Socle européen.

Tegen het einde van het jaar moet de Commissie een nieuw actieplan op EU-niveau voorstellen met initiatieven om de beginselen van de pijler ten uitvoer te leggen. Ik zal erop aandringen dat dit nieuwe plan zo ambitieus mogelijk is en tegelijkertijd de verdeling van de bevoegdheden en het subsidiariteitsbeginsel respecteert.

Het Europees Semester blijft het belangrijkste proces om het beleid van lidstaten op begrotings-, economisch, werkgelegenheids- en sociaal vlak te coördineren. Ik streef naar een Europees Semester met evenwichtige aandacht voor zowel economische als sociale doelstellingen.

In 2025 zullen de regels in verband met de nieuwe Europese economische governance voor het eerst worden ingevoerd. In dit verband zal ik ervoor pleiten dat het Europees semester zich op evenwichtige wijze richt op zowel economische als sociale doelstellingen. In overleg met mijn collega ministers zal ik mijn administratie vragen om de jaarlijkse vooruitgangsrapporthen mee op te volgen voor wat betreft de Europese Pijler van Sociale Rechten en de opvolging van de landenspecifieke aanbevelingen op hun beleidsdomein.

Het kader voor sociale convergentie, dat de risico's van sociale convergentie binnen en tussen de lidstaten in kaart brengt, speelt daarbij een belangrijke rol. Ik steun de verdere implementatie van het kader voor sociale convergentie als onderdeel van het Europees semester. Daarnaast zal de commissie dit jaar ook van start gaan met de uitbouw van een *knowledge hub*, die als doel heeft de economische returns van sociale investeringen in kaart te brengen. Ik zal dit initiatief ondersteunen.

Ik zal me blijven inzetten om de Raadsaanbevelingen van toepassingen op het sociale beleidsdomein te implementeren in België, waaronder de aanbeveling over toegang tot sociale bescherming voor werknemers en zelfstandigen en de aanbeveling over adequate minimuminkomens met het oog op actieve inclusie. In het kader van de open methode voor coördinatie en de werkzaamheden van het Sociaal Beschermingscomité is het belangrijk de implementatie van deze aanbevelingen in de lidstaten verder te monitoren en goede praktijken uit te wisselen.

Modernisering EU Socialezekerheidscoördinatie

Hoewel het oorspronkelijke voorstel uit 2016 dateert, heeft de Europese Commissie besloten om de herziening van de Europese verordeningen voor de coördinatie van de sociale zekerheid in haar werkprogramma voor 2025 te behouden. Deze beslissing weerspiegelt het belang van de modernisering van deze verordeningen voor de arbeidsmobiliteit binnen de Europese Unie.

D'ici la fin de l'année, la Commission doit proposer un nouveau plan d'action au niveau de l'UE, avec des initiatives visant à mettre en œuvre les principes du socle. J'insisterai pour que ce nouveau plan soit aussi ambitieux que possible, tout en respectant la répartition des pouvoirs et le principe de subsidiarité.

Le Semestre européen reste le principal processus de coordination des politiques budgétaires, économiques, sociales et de l'emploi des États membres. Je vise un semestre européen accordant une attention équilibrée tant aux objectifs sociaux qu'aux objectifs économiques.

En 2025, les règles relatives à la nouvelle gouvernance économique européenne seront mises en œuvre pour la première fois. Dans ce cadre, je plaiderai à ce que le Semestre européen accorde une attention équilibrée tant aux objectifs sociaux qu'aux objectifs économiques. En concertation avec mes collègues ministres, je chargerai mon administration de suivre les rapports annuels de progrès concernant le Socle européen des droits sociaux ainsi que le suivi des recommandations spécifiques par pays dans leurs domaines de compétence.

Le cadre de convergence sociale, qui relève les risques de convergence sociale au sein des États membres et entre eux, joue un rôle important à cet égard. Je soutiens la poursuite de la mise en œuvre du cadre de convergence sociale dans le cadre du semestre européen. En outre, la Commission entamera également cette année le développement d'un centre de connaissances, visant à cartographier les retombées économiques des investissements sociaux. Je soutiendrai cette initiative.

Je continuerai à œuvrer à la mise en œuvre, en Belgique, des recommandations du Conseil en matière de politique sociale, notamment la recommandation relative à l'accès à la protection sociale pour les salariés et indépendants, ainsi que celle relative à un revenu minimum adéquat pour garantir une inclusion active. Dans le cadre de la méthode ouverte de coordination et des activités du Comité de la protection sociale, il importe de continuer à surveiller la mise en œuvre de ces recommandations dans les États membres et d'échanger les bonnes pratiques.

Modernisation de la coordination de la sécurité sociale au sein de l'UE

Bien que sa proposition initiale date déjà de 2016, la Commission européenne a décidé de maintenir la révision des règlements européens de coordination de la sécurité sociale dans son programme de travail 2025. Cette décision témoigne de l'importance que revêt la modernisation de ces règlements pour la mobilité de la main d'œuvre au sein de l'Union européenne.

Om een eerlijke intra-Europese mobiliteit te garanderen, zal ik de werkzaamheden van het Poolse en Deense voorzitterschap op dit gebied nauwlettend opvolgen. Het Poolse voorzitterschap heeft tot nu toe besloten om het werk verder te zetten op basis van een voorstel dat onder het Spaanse voorzitterschap in 2023 is gedaan. Het doel is om een compromis te bereiken tussen de Europese co-legislatoren over de drie resterende knelpunten: de invoering van verplichte voorafgaande kennisgeving voor detacheringen, de criteria voor het aanwijzen van de zetel van de werkgever in situaties van meervoudige activiteit, en werkloosheidsuitkeringen voor grensarbeiders. Over een aantal verbeteringen is al voorlopig overeenstemming bereikt, met name op het gebied van toepasselijke wetgeving en samenwerking tussen de lidstaten, langdurige zorg en gezinsuitkeringen.

In deze context zal ik erover waken dat de voorliggende herziening de sociale rechten van mobiele werknemers waarborgt, een gelijk speelveld voor bedrijven creëert en de financiële levensvatbaarheid van ons sociale-zekerheidsstelsel garandeert. Ik zal ook de Europese inspanningen opvolgen om de coördinatieverordeningen verder te moderniseren, zodat ze beter rekening houden met de nieuwe realiteiten van de arbeidswereld.

De Europese Arbeidsautoriteit (ELA) is een belangrijke speler geworden op het gebied van arbeidsmobiliteit binnen de Europese Unie. Haar oprichting was nodig om meer sociale rechtvaardigheid te brengen in de werking van de interne markt door de correcte toepassing van de relevante Europese wetgeving met betrekking tot arbeidsmobiliteit. ELA heeft meerdere opdrachten, maar een van de meest fundamentele is naar mijn mening ongetwijfeld het vergemakkelijken van de toegang tot kwalitatieve informatie voor werknemers en bedrijven, evenals de juiste toepassing van de Europese wetgeving met betrekking tot arbeidsmobiliteit. Alleen onder deze voorwaarden kan de fundamentele vrijheid van vrij verkeer van personen binnen de EU effectief worden gemaakt voor onze burgers.

Het jaar 2025 zal in het teken staan van een Europese informatiecampagne over de coördinatie van de sociale zekerheid. Ik zal erop toezien dat mijn administratie de acties van ELA in deze context ondersteunt, en dat zij het nodige werk opstart om de kwaliteit van de informatie die in België aan mobiele werknemers en grensoverschrijdende bedrijven wordt verstrekt, te verbeteren.

Met het oog op het ondersteunen en vereenvoudigen van de intra-Europese mobiliteit, zal ik verder inzetten op vlotte en kwaliteitsvolle gegevensuitwisselingen in Europa door toe te zien op de volledige en correcte

Dans le souci de garantir une mobilité intra-européenne équitable, je suivrai avec attention les travaux des présidences polonaise et danoise dans ce dossier. La présidence polonaise a, jusqu'à présent, décidé de poursuivre les travaux sur base d'une proposition faite sous présidence espagnole en 2023. L'objectif est de dégager un compromis entre les colégislateurs européens sur les trois points de blocage qui demeurent: l'introduction d'une notification préalable obligatoire pour les détachements, les critères pour la désignation du siège social de l'employeur dans les situations de pluriactivité, et les prestations de chômage pour les travailleurs frontaliers. De nombreuses améliorations font, quant à elles, déjà l'objet d'un accord provisoire, notamment dans les domaines de la législation applicable et de la coopération entre États membres, des soins de longue durée et des prestations familiales.

Dans ce contexte, je veillerai à ce que la révision actuelle garantisse les droits sociaux des travailleurs mobiles, crée un *level playing field* pour les entreprises et assure la viabilité financière de notre système de sécurité sociale. Je veillerai également à poursuivre les travaux européens pour la modernisation des règlements de coordination afin de mieux tenir compte des nouvelles réalités du monde du travail.

L'Autorité européenne du travail (AET) est devenue un acteur clé en matière de mobilité de la main d'œuvre au sein de l'Union européenne. Sa création était nécessaire afin d'insuffler plus d'équité sociale dans le fonctionnement du marché intérieur par une correcte application du droit européen pertinent lié à la mobilité du travail. De nombreuses missions sont assignées à l'AET, mais une des plus fondamentales à mes yeux est assurément de faciliter l'accès à l'information de qualité pour les travailleurs et les entreprises, ainsi que la bonne mise œuvre du droit européen relatif à la mobilité du travail. C'est à ces conditions que les libertés fondamentales de circulation au sein de l'UE seront rendues effectives pour nos citoyens.

L'année 2025 sera notamment marquée par une campagne européenne d'information sur la coordination de la sécurité sociale. Je veillerai à ce que mon administration soutienne les actions engagées par l'AET dans ce cadre, et à ce qu'elle entame les travaux nécessaires à l'amélioration de la qualité de l'information diffusée en Belgique auprès des travailleurs mobiles et des entreprises transfrontalières.

Afin de soutenir et de simplifier la mobilité intra-européenne, je poursuivrai mes efforts en faveur d'échanges de données fluides et de qualité en Europe, en veillant à la mise en œuvre complète et correcte du système

operationalisering van het EESSI-systeem als hoeksteen van de sociale zekerheidscoördinatie. Daarnaast zal ik ook de digitaliseringsinitiatieven gericht op de mobiele burger ondersteunen zoals de digitalisering van de Europese ziekteverzekeringskaart en de pilootprojecten rond het digitale Europese sociale zekerheidspaspoort (ESSPASS) die in 2025 zouden moeten zijn afgerond.

Multilateraal beleid

De Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) speelt een sleutelrol in het bevorderen van duurzame sociale en economische ontwikkeling. Een van de prioriteiten van deze samenwerking zijn inclusieve sociale beschermings-systemen, die essentieel zijn in het licht van de veranderingen in de wereld van werk. De platformeconomie illustreert deze veranderingen en stelt ons voor grote uitdagingen op het gebied van sociale bescherming. Studies van de IAO en de OESO brengen grote hiaten aan het licht in de dekking van platformwerknemers. Het *Governing Body* van de IAO is zich bewust van deze uitdagingen en heeft daarom op de agenda van de Internationale Arbeidsconferentie in juni 2025 een normatief initiatief gezet om een beter kader te bieden voor deze nieuwe vormen van werkgelegenheid. In deze context zal mijn administratie actief deelnemen aan de eerste discussieronde over de onderhandeling van een conventie over dit onderwerp, alsook aan de algemene discussie over innovatieve benaderingen om informaliteit te bestrijden en de overgang naar formaliteit te bevorderen om fatsoenlijk werk aan te moedigen.

Bilateraal

België zal blijven anticiperen op de uitdagingen die verbonden zijn aan internationale mobiliteit, ook met derde landen, om de aantrekkingskracht van België te versterken en een proactieve aanpak van de migratie- en economische dynamiek te garanderen. Bilaterale socialezekerheidsovereenkomsten zijn essentieel om de rechten van mobiele burgers te garanderen en de uitvoerbaarheid van ons socialezekerheidsstelsel te verzekeren. In een post-COVID context die gekenmerkt wordt door digitale transformatie en geopolitieke veranderingen, blijven we ons inzetten om socialezekerheidsovereenkomsten met derde landen te onderhandelen en te herzien. De onderhandelingen met Peru, Senegal en Thailand zullen worden voortgezet.

Ik zal ervoor zorgen dat socialezekerheidsaspecten in aanmerking worden genomen in de zetelovereenkomsten met internationale organisaties, om de aantrekkingskracht van België te vergroten voor deze organisaties en tegelijk een adequate sociale bescherming voor hun werknemers te garanderen. Ik zal werken aan een betere informatie-uitwisseling tussen Belgische instellingen, derde landen,

EESSI, pierre angulaire de la coordination de la sécurité sociale. Je soutiendrai également les initiatives de numérisation destinées aux citoyens mobiles, telles que la numérisation de la carte européenne d'assurance maladie et les projets pilotes relatifs au passeport européen de sécurité sociale (ESSPASS), dont la finalisation est prévue pour 2025.

Politique multilatérale

L'Organisation Internationale du Travail (OIT) joue un rôle clé dans la promotion d'un développement social et économique durable. Parmi les priorités de cette coopération figurent des systèmes de protection sociale inclusifs, indispensables face aux mutations du monde du travail. L'économie des plateformes illustre ces évolutions et pose des défis majeurs en matière de protection sociale. Des études menées par l'OIT et l'OCDE révèlent des lacunes importantes dans la couverture des travailleurs de plateformes. Conscient de ces enjeux, le Conseil d'administration de l'OIT a inscrit à l'ordre du jour de la Conférence Internationale du Travail qui se tiendra en juin 2025 une action normative visant à mieux encadrer ces nouvelles formes d'emploi. Dans ce cadre, mon administration prendra part activement au premier round de discussions concernant la négociation d'une convention en la matière ainsi qu'à la discussion générale sur des approches innovantes pour lutter contre l'informalité et promouvoir des transitions vers la formalité afin d'encourager le travail décent.

Bilatéral

La Belgique continuera à anticiper les enjeux liés à la mobilité internationale, y compris avec les États tiers, afin de renforcer l'attractivité de la Belgique et d'adopter une approche proactive face aux dynamiques migratoires et économiques. Les accords bilatéraux de sécurité sociale sont essentiels pour garantir les droits des citoyens mobiles et assurer la viabilité de notre système de sécurité sociale. Dans un contexte post-COVID marqué par la transformation numérique et l'évolution géopolitique, nous restons engagés dans les négociations et révisions d'accords de sécurité sociale avec des pays tiers. Les négociations avec le Pérou, le Sénégal et la Thaïlande se poursuivront.

Je veillerai à ce que les aspects liés à la sécurité sociale soient pris en compte dans les accords de siège avec les organisations internationales, afin de renforcer l'attractivité de la Belgique tout en garantissant une protection sociale adéquate aux employés de ces organisations. Je veillerai à améliorer le partage d'informations entre les institutions belges, les pays

internationale organisaties en burgers, de governance op het vlak van kennisbeheer te optimaliseren en beter in te spelen op de behoeften inzake gegevensbeheer en -uitwisseling.

3. EEN DUURZAME SOCIALE ZEKERHEID

3.1. *Waarborg van de financiering van de sociale bescherming*

De minontvangsten door voormelde bijkomende verlagingen van de federale werkgeversbijdragen in 2025, worden gecompenseerd door een verhoging van de alternatieve financiering.

3.2. *Modernisering*

Overzeese sociale zekerheid

Overzeese sociale zekerheid is een vrijwillig wettelijk socialezekerheidsstelsel dat sociale bescherming biedt aan Belgen die buiten de EER, Zwitserland of het Verenigd Koninkrijk werken. Het stelsel dateert uit 1963 en heeft geen gelijke tred gehouden met de veranderingen in de maatschappij, waardoor het verouderd is en niet meer voldoet aan de huidige behoeften van expats en hun werkgevers. Tijdens de vorige zittingsperiode werd binnen het beheerscomité van de RSZ een werkgroep opgericht die voorstellen formuleerde om het systeem en het beheer ervan te vereenvoudigen en te harmoniseren, rekening houdend met duurzame financiering. Deze voorstellen zullen worden bestudeerd en er zal overleg worden gestart met de sociale partners en de RSZ om het hervormingsscenario vast te stellen waaraan de voorkeur moet worden gegeven in het licht van de politieke en budgettaire doelstellingen. Deze hervorming moet het mogelijk maken om te rationaliseren, een efficiënter beheer te organiseren en een moderne digitale dienst voor alle gebruikers te implementeren, met inachtneming van de verworven rechten van de huidige leden.

Partners van diplomaten

Ik zal het initiatief van mijn collega, de minister van Buitenlandse Zaken, voor de uitwerking van een regeling waarbij partners van Belgische diplomaten in het buitenland socialezekerheidsrechten en pensioen in België kunnen opbouwen, inclusief telewerkopties naar Belgisch recht, ondersteunen in samenspraak met de minister van Werk.

tiers, les organisations internationales et les citoyens, afin d'optimiser la gouvernance en matière de gestion des connaissances et de mieux répondre aux besoins liés à la gestion et au partage des données.

3. UNE SÉCURITÉ SOCIALE DURABLE

3.1. *Garantie de financement de la protection sociale*

La baisse des revenus due aux réductions supplémentaires des cotisations patronales fédérales en 2025, mentionnées ci-dessus, sera compensée par une augmentation des financements alternatifs.

3.2. *Modernisation*

Sécurité sociale d'outre-mer

La sécurité sociale d'outre-mer est un régime de sécurité sociale légale facultatif visant à fournir une protection sociale aux Belges travaillant en dehors de l'EEE, de la Suisse ou du Royaume-Uni. Ce régime date de 1963 et n'a pas suivi l'évolution de la société, ce qui le rend obsolète et inadapté aux besoins actuels des expatriés et de leurs employeurs. Au cours de la législature précédente, un groupe de travail a été créé au sein du comité de gestion de l'ONSS et a formulé des propositions visant à simplifier et à harmoniser le système et sa gestion en tenant compte d'un financement durable. Ces propositions seront examinées et une concertation sera entamée avec les partenaires sociaux et l'ONSS afin de définir le scénario de la réforme à privilégier en fonction des objectifs politiques et budgétaires. Cette réforme permettra de rationaliser, d'organiser une gestion efficace, et de mettre en œuvre un service numérique moderne pour l'ensemble des utilisateurs, et ce, dans le respect des droits acquis des affiliés actuels.

Conjoints de diplomates

Je soutiendrai l'initiative de mon collègue, le ministre des Affaires étrangères, visant à développer un système permettant aux conjoints des diplomates belges à l'étranger de se constituer des droits de sécurité sociale et de pension en Belgique, y compris des options de télétravail selon le droit belge, en consultation avec le ministre de l'Emploi.

3.3. Misbruik voorkomen en bestrijden

Misbruik en fraude ondergraaft de solidariteit waarop ons sociaal systeem gebouwd is. Ik zal de initiatieven van mijn collega, de minister voor socialefraudebestrijding om fraude te voorkomen en te bestrijden vanuit mijn bevoegdheid dan ook ten volle ondersteunen.

4. EEN MODERNE OVERHEID VOOR EEN GOEDE DIENSTVERLENING AAN DE BURGER

Het grote begrotingstekort dwingt deze regering tot een grondige oefening om na te gaan hoe de overheidsmiddelen optimaal ingezet worden en een keuze te maken op welke taken de federale overheid zich moet focussen. Ik zal voor het domein sociale zaken bijdragen aan deze oefening die getrokken wordt door mijn collega's, de minister van Begroting en de minister van Ambtenarenzaken. Ook stelt het regeerakkoord een concentratieoefening door de fusie of integratie van federale administraties in het vooruitzicht.

Het doel van deze hervormingen moet niet alleen een efficiëntere overheid zijn, maar ook een betere dienstverlening aan de burger, en een beter beleid gevoed door empirische evidentie.

De centrale rol van de sociale partners is een kracht van onze sociale zekerheid sinds haar ontstaan in ons land. Bovendien kennen we sinds het begin van deze eeuw in ons land een sociaal federalisme. Gelet op de grote uitdagingen en fundamentele hervormingen die zich deze legislatuur aandienen is het overleg met de sociale partners en deelgebieden hierover cruciaal.

4.1. Beheer van de sociale zekerheid

Bestuursovereenkomsten OISZ

De 6^{de} cyclus van bestuursovereenkomsten met de openbare instellingen van sociale zekerheid loopt af in 2025. Ik zal dit jaar de onderhandelingen voor de nieuwe generatie voor een periode van 5 jaar aanvatten en de wederzijdse verbintenissen tussen de Staat, de OISZ en de sociale partners te vernieuwen.

4.2. Digitalisering en administratieve vereenvoudiging in de sociale zekerheid

De verdere implementatie van het project E-Gov 3.0 vormt een belangrijke prioriteit. Dit project, dat in 2022 door de regering goedgekeurd werd, heeft tot doel de digitale sociale zekerheid te herontwerpen en te act

3.3. Prévenir et combattre les abus

Les abus et la fraude sapent la solidarité sur laquelle repose notre système social. Je soutiendrai dès lors pleinement les initiatives de mon collègue, le ministre de la Lutte contre la fraude sociale, afin de prévenir et combattre la fraude dans les domaines qui relèvent de ma compétence.

4. DES POUVOIRS PUBLICS MODERNES POUR UN SERVICE DE QUALITÉ À LA POPULATION

L'ampleur du déficit budgétaire contraint ce gouvernement à un exercice minutieux pour examiner comment utiliser au mieux les ressources publiques et faire un choix quant aux tâches sur lesquelles le pouvoir fédéral doit se concentrer. Dans le domaine des affaires sociales, je contribuerai à cet exercice porté par mes collègues, le ministre du Budget et la ministre de la Fonction publique. L'accord de gouvernement prévoit également un exercice de concentration par fusion ou intégration d'administrations fédérales.

Ces réformes ne doivent pas avoir pour seul objectif d'accroître l'efficacité de nos pouvoirs publics, mais aussi d'assurer un meilleur service à la population et une meilleure politique alimentée par des preuves empiriques.

Le rôle central des partenaires sociaux est une force de notre sécurité sociale depuis sa création dans notre pays. En outre, notre pays connaît un fédéralisme social depuis le début de ce siècle. Compte tenu des défis majeurs et des réformes fondamentales qui se profilent pour cette législature, la concertation avec les partenaires sociaux et les entités fédérées à cet égard est cruciale.

4.1. Gestion de la sécurité sociale

Contrats d'administration des IPSS

Le sixième cycle de contrats d'administration avec les institutions publiques de sécurité sociale arrive à échéance en 2025. J'engagerai cette année les négociations en vue de la prochaine génération pour une durée de 5 ans, afin de renouveler les engagements réciproques entre l'État, les IPSS et les partenaires sociaux.

4.2. Transition numérique et simplification administrative en sécurité sociale

La poursuite de la mise en œuvre du projet E-Gov 3.0 constitue une priorité importante. Ce projet, approuvé par le gouvernement en 2022, vise à redéfinir et à actualiser la sécurité sociale numérique à la lumière des nouveaux

aliseren in het licht van de nieuwe maatschappelijke noden en mogelijkheden en tevens toekomstbestendig te maken.

De werkzaamheden in de *ad-hoc*commissie NAR-RSZ rond dit thema zijn ver gevorderd. Op regelmatige basis zijn toelichtingen gegeven over de vooruitgang van de technische werkgroepen en het project in zijn geheel. De opmerkingen van de commissie worden systematisch meegenomen in de verdere uitwerking van het project.

In 2025 zal de administratie een wetsontwerp opstellen dat de basis zal leggen voor deze nieuwe hervorming die in de loop van de volgende jaren concreet wordt uitgewerkt.

Ook het thema veilig informatie delen komt aan bod. Vandaag bestaat er voor de OISZ, buiten de ontwikkelingen binnen E-Health, geen systeem dat de burger toelaat om op een veilige manier info van de sociale zekerheid te delen met derden. Niettemin bestaan er duidelijke behoeften m.b.t. het delen van informatie onder meer in het kader van sollicitaties (voldoet de kandidaat aan bepaalde job voorwaarden), de pensioensector enz.

Daar komt in de komende maanden verandering in. RSZ en KSZ hebben een oplossing ontwikkeld die het mogelijk maakt om op een efficiënte en beveiligde manier betrouwbare gegevens uit de databanken van de sociale zekerheid te delen met derden, mits de burger zijn goedkeuring verleent.

Als eerste gebruik van het systeem wordt het mogelijk voor een toekomstige werkgever om precontractuele gegevens van een sollicitant op te vragen voor het contract wordt afgesloten. Bijvoorbeeld: “Komt de sollicitant in aanmerking voor een flexi-job?” “Hoeveel uren zitten er nog in het Student at work-urenpakket?”....

Ten slotte is digitale inclusie een prioriteit binnen het E-Gov 3.0-programma. Het doel is een inclusieve digitale sociale zekerheid te bekomen zodat alle burgers en ondernemingen gelijke toegang en inzicht hebben in hun sociale rechten en plichten.

In samenwerking met een OISZ-brede werkgroep werd er een strategisch actieplan opgesteld op drie niveaus:

— maximaal inzetten op automatisch rechten toekennen;

besoins et possibilités de la société, ainsi qu'à la rendre pérenne.

Les travaux de la commission *ad hoc* CNT-ONSS autour de ce thème sont bien avancés. Des explications ont été régulièrement données sur l'avancement des groupes de travail techniques et du projet dans son ensemble. Les remarques de la commission sont systématiquement prises en compte dans la suite du développement du projet.

L'administration élaborera en 2025 un projet de loi, posant les bases de cette nouvelle réforme qui sera concrètement élaborée au cours des prochaines années.

Le thème du partage sécurisé des informations est également abordé. Aujourd'hui, hormis les développements en matière d'E-Health, il n'existe aucun système pour les IPSS permettant aux citoyens de partager des informations de sécurité sociale avec des tiers de manière sécurisée. Il existe cependant des besoins clairs en matière de partage d'informations dans le cadre des sollicitations à un emploi (le candidat remplit-il certaines conditions d'emploi), du secteur des pensions, etc.

Cela changera dans les mois à venir. L'ONSS et la BCSS ont développé une solution qui permet de partager avec des tiers des données fiables issues des bases de données de la sécurité sociale de manière efficace et sécurisée, à condition que le citoyen donne son accord.

Dans une première utilisation du système, il sera possible pour un futur employeur de demander des données précontractuelles à un sollicitant avant la conclusion du contrat. Par exemple: “Le sollicitant est-il éligible pour un flexi-job?” “Combien d'heures reste-t-il dans le paquet d'heures de travail de l'étudiant?”....

Enfin, l'inclusion numérique est une priorité au sein du programme E-Gov 3.0. L'objectif est de parvenir à une sécurité sociale numérique inclusive afin que tous les citoyens et toutes les entreprises aient le même accès et la même compréhension de leurs droits et obligations sociales.

En collaboration avec un groupe de travail large avec les IPSS, un plan d'action stratégique a été élaboré à trois niveaux:

— accent maximal sur l'octroi automatique des droits;

— laagdrempelige, gebruiksvriendelijke en toegankelijke digitale diensten;

— eenvoudig en veilig samen of door een vertrouwenspersoon.

Voor elk van deze niveaus zijn initiatieven opgestart. Deze zullen de komende periode verder uitgewerkt worden.

4.3. *Empirisch onderbouwd beleid*

In het kader van een versterking van een empirisch ondersteund beleid zal ik waar mogelijk beroep doen op monitoring en ex-ante en ex-post impact-assessments bij de uitwerking van maatregelen. Deze regering neemt een aantal belangrijke structurele maatregelen. Het is daarom aangewezen om de impact van deze maatregelen van nabij op te volgen. Ik zal daarom aan de FOD Sociale Zekerheid vragen om initiatieven te nemen om de nodige data bij elkaar te brengen om een zo volledig mogelijk beeld te verkrijgen van de evoluties tussen de diverse sociale statuten en werk en de impact op de adequaatheid van de sociale bescherming. Zo zal de FOD Sociale Zekerheid in samenwerking met andere stakeholders op basis van administratieve data een monitoring van de dynamieken sociale zekerheid ontwikkelen, alsook een verbeterde monitoring van de armoede en adequaatheid van sociale zekerheid.

Geanonimiseerde of gepseudonimiseerde administratieve data zijn onmisbaar voor een verantwoorde beleidsvoorbereiding en -evaluatie omdat ze de opvolging van beleidsresultaten – zelfs voor kleine doelgroepen – mogelijk maken. Op vraag van de Interministeriële conferentie Werk werd een interfederaal high-level overleg opgestart inzake de toegankelijkheid van administratieve data voor empirisch onderbouwd beleid, ondersteund door een technische werkgroep (BelAccess). Ik ondersteun de inspanningen van deze interfederale high-level en technische werkgroep BelAccess, om de behoeften van betrokken instellingen in kaart te brengen, een langetermijnvisie te ontwikkelen en aanbevelingen te formuleren die de kwaliteit en toegankelijkheid van deze data verbeteren. Dit jaar zal ik samen met mijn collega, de minister van Werk, het eindverslag van dit overleg voorstellen aan de interministeriële conferentie Werk.

In overleg met mijn collega, de minister van Werk, ondersteun ik de interdepartementale Kenniscel Administratieve Data. Dit centrum ondersteunt federale en regionale instellingen bij het gebruik van administratieve data voor beleidsmonitoring, -voorbereiding en -evaluatie. Daarnaast zal deze kenniscel bijdragen aan de verdere

— services numériques faciles à utiliser, conviviaux et accessibles;

— simple et sécurisé, ensemble ou par l'intermédiaire d'une personne de confiance.

Des initiatives ont été lancées pour chacun de ces niveaux. Elles seront développées au cours de la période à venir.

4.3. *Une politique fondée sur des données empiriques*

Dans le cadre du renforcement de la politique fondée sur des données empiriques, je ferai appel, dans la mesure du possible, au suivi et aux évaluations d'impact *ex ante* et *ex post* lors de l'élaboration des mesures. Ce gouvernement prend un certain nombre de mesures structurelles importantes. Il est donc conseillé de suivre de près l'impact de ces mesures. Je demanderai donc au Service public fédéral Sécurité sociale de prendre des initiatives pour rassembler les données nécessaires afin d'obtenir une image aussi complète que possible des évolutions entre les différents statuts sociaux et le travail et de l'impact sur l'adéquation de la protection sociale. Le SPF Sécurité sociale développera par exemple un système de suivi des dynamiques de la sécurité sociale basé sur les données administratives en collaboration avec d'autres parties prenantes, ainsi qu'un meilleur suivi de la pauvreté et de l'adéquation de la sécurité sociale.

Des données administratives anonymisées ou pseudonymisées sont indispensables à la préparation et à l'évaluation rationnelles de la politique, car elles permettent de suivre les résultats des politiques, y compris pour des groupes cibles restreints. À la demande de la Conférence interministérielle Emploi, une consultation interfédérale de haut niveau a été lancée sur l'accessibilité des données administratives pour l'élaboration de politiques fondées sur des preuves, étayée par un groupe de travail technique (BelAccess). Je soutiens les efforts du groupe de travail interfédéral technique de haut niveau BelAccess visant à identifier les besoins des institutions concernées, développer une vision à long terme et formuler des recommandations qui améliorent la qualité et l'accessibilité de ces données. Cette année, je présenterai avec mon collègue, le ministre du Travail, le rapport final de ces consultations à la Conférence interministérielle Emploi.

En consultation avec mon collègue, le ministre de l'Emploi, je soutiens le Centre interministériel de connaissances sur les données administratives. Ce centre aide les institutions fédérales et régionales à utiliser les données administratives pour le suivi, la préparation et l'évaluation des politiques. En outre, ce centre de connaissances

wetenschappelijke ontwikkeling en verbetering van administratieve gegevensbronnen, zodat beleid sterker gefundeerd en effectiever wordt. Zo zal de kennis van de ontwikkeling van een monitoring van de dynamieken sociale zekerheid, alsook een verbeterde monitoring van de armoede en adequaatheid van sociale zekerheid op basis van administratieve data ondersteunen.

4.4. *Hervorming federale administraties*

Het college van voorzitters is gevraagd om dit voorjaar een voorstel neerleggen met betrekking tot de reorganisatie van de sociale en economische federale overheidsdiensten, met als doel maximaal synergiën te bekomen. Eén van de doelstellingen is om te komen tot een sterke overheidsdienst Sociale Zaken en om de POD Maatschappelijke Integratie te integreren in zijn oorspronkelijke FOD.

Ik zal aan de FOD Sociale Zekerheid de opdracht geven om de analyse en het voorstel tot hervorming van het FOD-landschap mee te helpen voorbereiden.

De fusie van de POD Maatschappelijke Integratie en de FOD Sociale Zekerheid zal dit jaar worden voorbereid samen met de minister van Maatschappelijke Integratie en de betrokken overheidsdiensten.

DEEL II

OPVOLGING VAN DE EUROPESE UNIE VERPLICHTINGEN

In dit deel geef ik een beknopt overzicht van de lopende omzetting of implementatie van de bindende Europese verordeningen en richtlijnen met een impact op de sociale zekerheid.

De Richtlijn (EU) 2024/2831 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2024 betreffende de verbetering van de arbeidsvoorwaarden bij platformwerk. Deze richtlijn heeft tot doel de arbeidsomstandigheden van platformwerkers te verbeteren door een eenvoudiger bepaling van de juiste arbeidsstatus van digitale-platformwerkers mogelijk te maken en voorziet in de eerste EU-regels voor het gebruik van algoritmische systemen op de werkplek.

contribuera au développement scientifique et à l'amélioration des sources de données administratives, afin que les politiques soient mieux fondées et plus efficaces. Par exemple, le centre de connaissances soutiendra le développement du suivi de la dynamique de la sécurité sociale, ainsi que l'amélioration du suivi de la pauvreté et de l'adéquation de la sécurité sociale sur la base de données administratives.

4.4. *Réforme des administrations fédérales*

Le Collège des Présidents a été demandé de soumettre une proposition ce printemps concernant la réorganisation des administrations fédérales sociales et économiques, dans le but d'atteindre un maximum de synergies. Un des objectifs est de créer une administration fédérale des Affaires sociales forte et d'intégrer le SPP Intégration sociale dans son SPF d'origine.

Je chargerai le SPF Sécurité sociale d'aider à préparer l'analyse et la proposition de réforme du paysage des SPF.

La fusion entre le SPP Intégration sociale et le SPF Sécurité sociale sera préparée cette année en collaboration avec la ministre de l'Intégration sociale et les services publics concernés.

PARTIE II

SUIVI DES OBLIGATIONS EN PROVENANCE DE L'UNION EUROPÉENNE

Dans cette section, je donnerai un bref aperçu de la transposition ou de la mise en œuvre en cours des règlements et directives européens contraignants qui ont un impact sur la sécurité sociale.

La directive (UE) 2024/2831 du Parlement européen et du Conseil du 23 octobre 2024 relative à l'amélioration des conditions de travail dans le travail de plateforme vise à améliorer les conditions de travail des travailleurs de plateformes en simplifiant la détermination du statut professionnel correct des travailleurs de plateformes numériques et fournit les premières règles de l'UE pour l'utilisation de systèmes algorithmiques sur le lieu de travail.

De FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg is trekker voor de omzetting van deze richtlijn, die tegen 2 december 2026 geïmplementeerd moet zijn. Wat de sociale zekerheid betreft, zie ik toe op de omzetting van de richtlijn door de FOD Sociale Zekerheid.

De minister van Sociale Zaken,

Frank Vandenbroucke

Le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale est en charge de la transposition de cette directive, qui doit être mise en œuvre d'ici le 2 décembre 2026. Pour ce qui concerne la sécurité sociale, je supervise la transposition de la directive par le SPF Sécurité sociale.

Le ministre des Affaires sociales,

Frank Vandenbroucke