

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 april 2025

BELEIDSNOTA (*)**Oorlogsslachtoffers en slachtoffers
ingevolge daden van terrorisme**

*Zie:*Doc 56 **0856/ (2024/2025)**:
001 tot 23: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 avril 2025

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)**Victimes de guerre et victimes
à la suite d'actes de terrorisme**

*Voir:*Doc 56 **0856/ (2024/2025)**:
001 à 23: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

01463

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DEEL I: DEFENSIE

1. Voorwoord

België staat voor een cruciale strategische keuze in een veranderende geopolitieke realiteit. De combinatie van aanslepende conflicten, machtsverschuivingen en strategische rivaliteiten maakt dat zowel de veiligheidsstructuren als de economieën onder druk komen te staan. De oorlog die Rusland voert tegen Oekraïne en de daaruit voortvloeiende dreigingen voor de Europese veiligheid vereisen een verhoogde defensieve paraatheid en een versterking van onze internationale engagementen. Europa wordt geconfronteerd met de potentiële inzet, mogelijk langdurig, van een internationale vredesmacht in Oekraïne, die boven op de blijvende steun komt voor de optimalisatie en opbouw van de Oekraïense strijdkrachten. Tegelijkertijd heerst er onzekerheid over de toekomstige rol van de Verenigde Staten in de bescherming van het Europees continent.

In dit licht neemt België zijn verantwoordelijkheid op en engageert het zich om zijn defensie-inspanningen substantieel te versterken. In deze zeer moeilijke context moet de Belgische Defensie haar broodnodige hervorming dus zelfs nog versnellen. Nu de langverwachte budgettaire inhaalbeweging concreet begint te worden, komt het erop aan om de bijkomende middelen zo effectief mogelijk in te zetten opdat Defensie zo snel mogelijk haar operationele output en weerbaarheid kan verhogen. Defensie komt van ver en kan zich nu heruitvinden. Maar de tijd dringt. Niet alle tekortkomingen kunnen tegelijk worden aangepakt. Er zullen dus keuzes moeten worden gemaakt, prioriteiten worden gesteld.

Nog maar enkele weken geleden werd de Beleidsverklaring voor de verdere ontwikkeling van Defensie doorheen de ganse legislatuur voorgesteld. De beleidsnota voor 2025 bouwt daarop voort, zonder evenwel repetitief te willen zijn, en maakt bepalingen uit de Beleidsverklaring concreet voor de resterende maanden van 2025, voor zover dat nu al mogelijk is.

De personeelseffectieven zullen verder toenemen maar een goede omkadering van de nieuwelingen vereist in een eerste fase bijkomende inspanningen van het reeds aanwezige personeel. Nieuwe wapensystemen die soms vele jaren geleden werden besteld, zullen de komende maanden hun intrede doen bij Defensie. De transitie van de oude naar die nieuwe systemen zal tijdelijk druk zetten op de organisatie en haar personeel, omdat in een eerste fase beiden nog ondersteund dienen te worden. Daarnaast wordt eindelijk werk gemaakt van de uitbouw

PARTIE I: LA DÉFENSE

1. Avant-propos

La Belgique est confrontée à un choix stratégique crucial dans une réalité géopolitique en pleine mutation. La combinaison de conflits persistants, de changements de pouvoir et de rivalités stratégiques fait que les structures de sécurité et les économies sont mises sous pression. La guerre menée par la Russie contre l'Ukraine et les menaces qui en résultent pour la sécurité européenne exigent une préparation défensive accrue et un renforcement de nos engagements internationaux. L'Europe est confrontée à l'engagement potentiel, éventuellement à long terme, d'une force internationale de maintien de la paix en Ukraine, qui vient s'ajouter à l'appui permanent pour l'optimisation et l'édification des forces armées ukrainiennes. Dans le même temps, l'incertitude règne quant au rôle futur des États-Unis dans la protection du continent européen.

Dans cette optique, la Belgique assume sa responsabilité et s'engage à renforcer substantiellement ses efforts de défense. Dans ce contexte très difficile, la Défense belge doit donc accélérer encore davantage son indispensable réforme. Alors que le rattrapage budgétaire tant attendu commence à se concrétiser, il s'agit maintenant d'engager les moyens supplémentaires de la manière la plus efficace possible afin que la Défense puisse augmenter son rendement opérationnel et sa résilience le plus rapidement possible. La Défense revient de loin et peut désormais se réinventer. Mais le temps presse. Il n'est pas possible de remédier à toutes les lacunes en une seule fois. Il faudra donc faire des choix, fixer des priorités.

Il y a quelques semaines, l'exposé d'orientation politique pour le développement de la Défense tout au long de la législature a été présenté. La présente note de politique générale pour 2025 s'appuie sur ces éléments, sans toutefois les répéter et concrétise les dispositions de l'exposé d'orientation politique pour les mois restants de 2025, pour autant que cela soit déjà possible maintenant.

Les effectifs continueront d'augmenter, mais l'encadrement adéquat des nouvelles recrues nécessitera des efforts supplémentaires de la part du personnel en place dans une première phase. De nouveaux systèmes d'armes, dont certains ont été commandés il y a de nombreuses années, feront leur apparition à la Défense dans les mois à venir. La transition des anciens systèmes vers ces nouveaux exercera temporairement une pression sur l'organisation et son personnel, car dans une première phase, les deux doivent encore être soutenus.

van de logistieke ondersteuning, maar ook dat vraagt expertise die momenteel nog schaars is.

Defensie als organisatie zal de komende maanden en jaren dus veel vragen van haar werknemers. Het worden ongetwijfeld moeilijke tijden, maar ook uitdagende omdat nu de basis wordt gelegd voor de Defensie van de komende decennia. Het is lang geleden dat Defensie nog eens in een groeiscenario zat. Zowel de organisatie als haar individuele werknemers moeten nu alle mogelijkheden aangrijpen om deze herkapitalisatie van Defensie zo vlot mogelijk gestalte te geven.

De langere termijn invulling van de Beleidsverklaring komt er nog dit jaar onder de vorm van een aangepaste Strategische Visie met de daarbij horende aangepaste Wet op de militaire programmering. Daarnaast moet ook de beleidsnota voor 2026 nog later dit jaar worden voorgesteld.

De minister van Defensie hecht veel belang aan het parlementair toezicht op de activiteiten en plannen van Defensie. In dit proces staat de minister open voor voorstellen tot bijkomende dialoog en interactie, gericht op het verbeteren van de werking van Defensie en de parlementaire controle.

2. De Europese en NAVO-behoeftestelling

De gewijzigde geopolitieke verhoudingen noodzaken een grotere focus op strategische autonomie binnen de EU, zonder daarbij evenwel afbreuk te doen aan het trans-Atlantische bondgenootschap.

Traditioneel ontwikkelde de Europese Unie weinig initiatieven op het vlak van Defensie. Na de eerste inval van Rusland in Oekraïne in 2014 kwam daar op het niveau van de Europese Raad langzaam verandering in. De positieve dynamiek die vanaf 2018 door de Permanente Gestructureerde Samenwerking (*Permanent Structured Cooperation – PESCO*) werd gegenereerd, stimuleerde de militaire samenwerking tussen lidstaten.

Meer recent creëerde de Europese Commissie een aantal initiatieven zoals de *European Defence Industry Reinforcement through common Procurement Act* (EDIRPA) en het *European Defence Fund* (EDF) om de militaire samenwerking financieel aan te moedigen.

De meeste van deze initiatieven situeerden zich echter in de domeinen onderzoek en ontwikkeling en waren dus eerder gericht op de langere termijn. Bovendien waren de voorziene budgetten eerder beperkt.

En outre, nous nous consacrons enfin au développement de l'appui logistique, mais cela nécessite également une expertise qui est actuellement rare.

La Défense en tant qu'organisation exigera donc beaucoup de ses travailleurs dans les mois et les années à venir. Il s'agira sans aucun doute d'une période difficile, mais aussi pleine de défis, car les bases de la Défense des prochaines décennies sont en train d'être jetées. Il y a longtemps que la Défense n'a pas connu de scénario de croissance. Tant l'organisation que ses travailleurs doivent maintenant saisir toutes les occasions pour réaliser cette recapitalisation de la Défense dans les meilleures conditions.

La concrétisation à plus long terme de l'exposé d'orientation politique se fera encore cette année sous la forme d'une Vision stratégique actualisée, accompagnée de la loi de programmation militaire adaptée. En outre, la note de politique générale pour 2026 devrait également être proposé dans le courant de l'année.

Le ministre de la Défense attache une grande importance au contrôle parlementaire des activités et des plans de la Défense. Dans le cadre de ce processus, le ministre est ouvert aux propositions de dialogue et d'interaction supplémentaires visant à améliorer le fonctionnement de la Défense et le contrôle parlementaire.

2. Expression des besoins de l'Europe et de l'OTAN

L'évolution des relations géopolitiques nécessite de mettre davantage l'accent sur l'autonomie stratégique au sein de l'UE, sans pour autant compromettre l'alliance transatlantique.

Traditionnellement, l'Union européenne a développé peu d'initiatives en matière de Défense. Après la première invasion de la Russie en Ukraine en 2014, la situation a lentement évolué au niveau du Conseil européen. La dynamique positive générée à partir de 2018 par la Coopération structurée permanente (*Permanent Structured Cooperation – PESCO*) a stimulé la coopération militaire entre les États membres.

Plus récemment, la Commission européenne a créé un certain nombre d'initiatives telles que l'EDIRPA (*European Defence Industry Reinforcement through common Procurement Act*) et le Fonds européen de la défense (FED) afin d'encourager financièrement la coopération militaire.

Toutefois, la plupart de ces initiatives se situaient dans les domaines de la recherche et du développement et étaient donc axées sur le plus long terme. De plus, les budgets prévus étaient plutôt limités.

Na de uitbreiding van de Russische agressie ten aanzien van Oekraïne in 2022 trad de Europese Commissie sterker op het voorplan.

In december 2024 werd voor het eerst een *Commissioner for Defense and Space* in de Commissie opgenomen. Begin dit jaar publiceerde de Commissie het *ReArm Europe Plan/Readiness 2030*. Dit plan omvat het *Security Action for Europe* (SAFE) instrument dat zeer snel tot 800 miljard euro moet vrijmaken voor investeringen in defensie. Zo'n 650 miljard euro daarvan zullen mogelijk gemaakt worden door aan de lidstaten gedurende vier jaar een uitzondering toe te staan op de begrotingsregels voor militaire uitgaven. De resterende 150 miljard euro zullen komen van leningen aangegaan door de Commissie op de kapitaalmarkten. Dat geld zal ter beschikking gesteld worden van lidstaten die gezamenlijk militaire investeringen willen doen via aankopen bij de Europese defensie-industrie. Verder voorziet het *ReArm Europe Plan/Readiness 2030* een vereenvoudiging van de regelgeving door een revisie van de *Defence Procurement directive* (DPD) en de *Intra-EU Transfers directive* (DTD).

De concrete uitvoeringsmodaliteiten van het nieuwe *ReArm* plan moeten echter nog worden bepaald. Procedures, voorwaarden en tijdslijnen zullen pas in de loop van de komende weken en maanden duidelijk worden. Defensie houdt zich klaar om in overleg met de regering in te spelen op de nieuwe mogelijkheden die geboden zullen worden.

De voorbije maanden kwam het tot een herijking van de trans-Atlantische betrekkingen, met een meer transactiegerichte benadering van internationale veiligheidsvraagstukken en een nog sterkere nadruk op een (fair burden-sharing) binnen defensieve allianties zoals de NAVO. In het recent voorgestelde *EU White Paper for European Defence Readiness 2030* benadrukt de Commissie evenwel dat de NAVO de hoeksteen blijft voor de collectieve verdediging van de Europese NAVO lidstaten. De Commissie vraagt dat de nodige militaire capaciteiten voor *high-intensity warfare* worden aangekocht, in overeenstemming met de elkaar aanvullende behoeftestellingsprocessen binnen de EU en de NAVO. EU en NAVO moeten daartoe nauw samenwerken.

Het versterken van de strategische autonomie van Europa is essentieel in een snel evoluerende geopolitieke context. Dit vereist een ambitieuzere Europese defensiesamenwerking, waarbij lidstaten nauwer samenwerken op het vlak van capaciteitsontwikkeling, gezamenlijke aankopen en operationele inzet. België pleit in dit kader voor de uitbouw van een sterke Europese pijler binnen

Suivant l'extension de l'agression russe contre l'Ukraine en 2022, la Commission européenne a pris les devants.

En décembre 2024, un commissaire à la Défense et à l'Espace a été inclus dans la Commission pour la première fois. Au début de l'année, la Commission a publié le plan *ReArm Europe/Readiness 2030*. Ce plan comprend l'instrument SAFE (*Security Action for Europe*), qui devrait permettre de dégager très rapidement jusqu'à 800 milliards d'euros pour les investissements en matière de défense, dont quelque 650 milliards d'euros seront assurés en octroyant aux États membres une dérogation de quatre ans aux règles budgétaires en matière de dépenses militaires. Les 150 milliards d'euros restants proviendront de prêts contractés par la Commission sur les marchés des capitaux. Cet argent sera mis à la disposition des États membres qui souhaitent réaliser des investissements militaires communs par le biais d'acquisitions dans l'industrie de défense européenne. En outre, le plan *ReArm Europe/Readiness 2030* envisage une simplification de la réglementation par le biais d'une révision de la *Defence Procurement directive* (DPD) et de l'*Intra-EU Transfers directive* (DTD).

Toutefois, les modalités d'exécution concrètes du nouveau plan *ReArm* restent à déterminer. Les procédures, les conditions et les délais ne seront précisés qu'au cours des semaines et des mois à venir. La Défense se tient prête à répondre, en concertation avec le gouvernement, aux nouvelles opportunités qui seront offertes.

Ces derniers mois ont vu un recalibrage des relations transatlantiques en adoptant une approche plus transactionnelle des questions de sécurité internationale et en mettant davantage l'accent sur un partage équitable des charges (fair burden-sharing) au sein d'alliances défensives telles que l'OTAN. Toutefois, dans le Livre blanc de l'UE pour une défense européenne à l'horizon 2030, récemment présenté, la Commission souligne que l'OTAN reste la pierre angulaire de la défense collective des États membres européens de l'OTAN. Elle appelle à l'acquisition des capacités militaires nécessaires à la guerre de haute intensité, conformément aux processus d'expression des besoins complémentaires au sein de l'UE et de l'OTAN. L'UE et l'OTAN doivent coopérer étroitement à cette fin.

Le renforcement de l'autonomie stratégique de l'Europe est essentiel dans un contexte géopolitique en évolution rapide. Cela nécessite une coopération européenne plus ambitieuse en matière de défense, dans laquelle les États membres collaborent plus étroitement au développement des capacités, aux acquisitions communes et à l'engagement opérationnel. Dans ce contexte,

de NAVO, die zowel de collectieve verdediging versterkt als bijdraagt aan een evenwichtiger trans-Atlantische lastendeling. Een geloofwaardige Europese defensiecapaciteit is geen alternatief voor NAVO, maar een noodzakelijke aanvulling om Europa meer verantwoordelijkheid te laten opnemen in de eigen veiligheid en stabiliteit.

In dit kader ondersteunt België de ontwikkeling van de *European Flagships*, die als motor fungeren voor gezamenlijke Europese capaciteitsopbouw in strategisch belangrijke domeinen. Tegelijk hecht België veel belang aan de afstemming met het NAVO *Defence Planning Process* (NDPP), om te verzekeren dat nationale en Europese inspanningen complementair blijven en bijdragen aan de collectieve paraatheid binnen het bondgenootschap.

Op het niveau van de EU worden 7 prioritaire domeinen bepaald: luchtafweer, artilleriesystemen, munitie en missies, UAS (*Unmanned Aerial Systems*) en C-UAS (*Counter UAS*), militaire mobiliteit, AI-Quantum-Cyber en elektronische oorlogsvoering en tenslotte strategische *enablers* en de bescherming van kritieke infrastructuren.

De huidige iteratie van het NAVO-behoeftestellingsproces NDPP (*NATO Defence Planning Process*) vertrekt van de nieuwe regionale plannen (*Regional Plans*), de collectieve verdedigingsplannen voor Europa die op de NAVO Top te Vilnius (2023) werden goedgekeurd. Het geheel aan militaire behoeften die resulteren uit deze plannen worden volgens een *fair burden sharing* logica verdeeld onder de NATO lidstaten. Het is aan de Europese NAVO lidstaten om ervoor te zorgen dat de delta tussen wat voor hen nodig is en wat al beschikbaar is zo snel mogelijk wordt weggewerkt. Het is dus nodig om de focus te leggen op deze Europese *capability gaps*. Dat vermijdt dat er op Europese schaal onnodig veel van een bepaalde capaciteit zou worden aangeschaft of dat we te afhankelijk blijven van de VS. Het NDPP zorgt op die manier voor coherentie in de Europese behoeftestelling en wordt daarom ook uitvoerig gecoördineerd met de EU.

In het kader van de 4-jaarlijkse NDPP-cyclus gebeurt de toewijzing aan de respectieve lidstaten van nieuwe of bijkomende militaire capaciteiten die binnen een afgesproken termijn moeten worden verwezenlijkt, onder de vorm van *Capability Targets*. Een set van nieuwe *Capability Targets* (CT25) zal in de aanloop naar de NAVO Top te Den Haag (24-26 juni 2025) worden goedgekeurd. Zij

la Belgique plaide pour le développement d'un pilier européen fort au sein de l'OTAN, renforçant la défense collective et contribuant à une répartition transatlantique plus équilibrée de la charge. Une capacité de défense européenne crédible n'est pas une alternative à l'OTAN, mais un complément nécessaire pour que l'Europe assume une plus grande responsabilité dans sa propre sécurité et sa propre stabilité.

Dans ce contexte, la Belgique soutient le développement des *flagships* européens, qui agissent comme un moteur pour le renforcement conjoint des capacités européennes dans des domaines stratégiquement importants. En même temps, la Belgique attache une grande importance à l'harmonisation avec le processus OTAN de planification de défense NDPP (*Defence Planning Process*) de l'OTAN afin de garantir que les efforts nationaux et européens restent complémentaires et contribuent à la préparation collective au sein de l'alliance.

Au niveau de l'UE, sept domaines prioritaires sont définis: la lutte antiaérienne, les systèmes d'artillerie, les munitions et les missiles, les UAS (*Unmanned Aerial Systems*) et les C-UAS (*Counter UAS*), la mobilité militaire, l'AI-Quantum-Cyber et la guerre électronique et, enfin, les *enablers* stratégiques et la protection des infrastructures critiques.

L'itération actuelle du processus OTAN d'expression des besoins NDPP (*NATO Defence Planning Process*) démarre des nouveaux plans régionaux (*Regional Plans*), les plans de défense collective pour l'Europe adoptés au sommet de l'OTAN de 2023 à Vilnius. L'ensemble des besoins militaires résultant de ces plans est réparti entre les États membres de l'OTAN selon une logique de partage équitable des charges (*fair burden sharing*). Il appartient aux États membres européens de l'OTAN de veiller à ce que l'écart entre ce qui leur est nécessaire et ce qui est déjà disponible soit éliminé le plus rapidement possible. Il est donc nécessaire de se concentrer sur ces *capability gaps* européens. Cela permet d'éviter qu'une quantité trop élevée d'une certaine capacité ne soit achetée à l'échelle européenne ou que nous restions trop dépendants des États-Unis. Le NDPP garantit ainsi la cohérence de l'expression des besoins européens et est donc également largement coordonné avec l'UE.

Dans le cadre du cycle quadriennal du NDPP, l'attribution aux États membres respectifs de capacités militaires nouvelles ou supplémentaires à réaliser dans un délai convenu prend la forme de *Capability Targets*. Une série de nouveaux *Capability Targets* (CT25) sera approuvée à l'approche du sommet de l'OTAN de La Haye (24-26 juin 2025). Ils complètent les précédents

vullen de vorige CT21 aan, voor zover deze ondertussen niet al verwezenlijkt zijn.

Deze nieuwe *Capability Targets* van de NAVO tezamen met de Belgische behoeften resulterend uit de 7 prioritaire domeinen van de EU, voor zover niet reeds door het NDPP gedekt, tezamen met de zuiver nationale behoeften, zullen de basis vormen voor de verdere uitbouw van Defensie naar horizon 2040.

De tijdige realisatie van al deze nieuwe behoeften vergt evenwel een duidelijk, langdurig en standvastig begrotingstraject.

3. Een aangepast begrotingstraject

Om duurzame vrede te kunnen bereiken en behouden, is een sterke en geloofwaardige defensie noodzakelijk als garantie voor veiligheid en afschrikking.

België zal de defensie-uitgaven voor dit jaar meteen verhogen tot 2 % van het BBP. In verband met de NAVO-top in Den Haag in juni en het traject vanaf 2026 zal de regering in de ministerraad beslissen hoe aan een eventuele hogere NAVO-doestelling gevolg gegeven zal worden.

Voor de uitgaven vanaf 2026 zal de regering op voorstel van de minister van Defensie voor de NAVO-top van juni 2025 een geactualiseerde strategische visie en wetsontwerp militaire programmering beslissen binnen het dan bevestigde meerjarentraject.

Deze structurele versterking van onze defensiecapaciteit is noodzakelijk om onze soevereiniteit te waarborgen, de collectieve veiligheid binnen de NAVO te ondersteunen en onze rol als betrouwbare partner in het internationale veiligheidsbeleid te bevestigen.

De NAVO-top in Den Haag in juni 2025 zal een uitgelezen kans zijn om een duidelijk signaal naar onze bondgenoten te sturen dat zij in België een loyale bondgenoot vinden. Door middel van concrete verbintenissen om onze defensieplicht integraal na te komen, wil deze regering in Den Haag de diplomatieke geloofwaardigheid van België herstellen.

4. De 3 complementaire nationale plannen ter versterking van veiligheid en weerbaarheid

Het versterken van de nationale verdediging en weerbaarheid vereist de ontwikkeling van drie complementaire en onderling afhankelijke plannen: het nationaal verdedigingsplan en het nationaal *enablement* plan, twee plannen die momenteel door Defensie worden ontwikkeld in overeenstemming met het regeerakkoord, en het nationaal

CT21, pour autant qu'ils n'aient pas déjà été atteints dans l'entre-temps.

Ces nouveaux *Capability Targets* de l'OTAN, les besoins belges résultant des sept domaines prioritaires de l'UE, pour autant qu'ils ne soient pas déjà couverts par le NDPP, ainsi que les besoins purement nationaux constitueront la base de la poursuite de l'expansion de la Défense à l'horizon 2040.

Toutefois, la réalisation en temps voulu de tous ces nouveaux besoins nécessite une trajectoire budgétaire claire, de longue durée et stable.

3. Une trajectoire budgétaire adaptée

Pour atteindre et maintenir une paix durable, une défense forte et crédible est nécessaire en tant que garantie de sécurité et de dissuasion.

La Belgique augmentera immédiatement les dépenses de défense pour cette année à 2 % du PIB. En lien avec le sommet de l'OTAN en juin et la trajectoire à partir de 2026, le gouvernement décidera en Conseil des ministres de la manière dont une éventuelle augmentation de l'objectif fixé par l'OTAN sera mise en œuvre.

Pour les dépenses à partir de 2026, le gouvernement décidera d'une vision stratégique actualisée et d'un projet de loi de programmation militaire dans le cadre du trajet pluriannuel alors confirmé avant le sommet de l'OTAN en juin sur proposition du ministre de la Défense.

Ce renforcement structurel de notre capacité de défense est nécessaire pour garantir notre souveraineté, soutenir la sécurité collective au sein de l'OTAN et confirmer notre rôle de partenaire fiable dans la politique de sécurité internationale.

Le sommet de l'OTAN qui se tiendra à La Haye en juin 2025 sera une excellente occasion d'envoyer un signal clair à nos alliés, à savoir qu'ils peuvent trouver en la Belgique un allié loyal. En s'engageant concrètement à remplir pleinement notre devoir de défense, ce gouvernement veut restaurer la crédibilité diplomatique de la Belgique à La Haye.

4. Les 3 plans nationaux complémentaires pour renforcer la sécurité et la résilience

Le renforcement de la défense et de la résilience nationales requiert le développement de trois plans complémentaires et interdépendants: le plan de défense nationale et le plan national d'*enablement*, deux plans actuellement élaborés par la Défense conformément à l'accord de gouvernement, et le plan de résilience

weerbaarheidsplan (Nationaal Crisiscentrum- NCCN). Deze plannen zullen deel uitmaken van de Nationale Veiligheidsstrategie.

De ambitie is om een eerste versie van een nationaal verdedigingsplan ter beschikking te hebben tegen het einde van dit jaar. Dit verdedigingsplan zal een kaderplan zijn voor de onderliggende nationale *enablement* en weerbaarheidsplannen. Defensie en het NCCN werken daartoe verder een tekstvoorstel uit dat aansluitend breed overlegd en verfijnd zal worden met de betrokken federale overheidsdiensten en uiteraard ook de deelstaten. Er wordt daarbij gecoördineerd met de NAVO en de EU evenals met onze buurlanden om de coherentie te verzekeren.

Het plan zal ondermeer een advies- en besluitvormingsmechanisme bevatten dat verder bouwt op bestaande structuren, processen en bevoegdheden. Om de operationele aansturing te verzekeren, wordt er nog dit jaar een '*interfederal coordination and implementing office*' (ICIO) opgericht. Dit zal enerzijds het centraal aanspreekpunt zijn voor NAVO – instanties of lidstaten in het kader van *Host Nation Support* – zonder afbreuk te willen doen aan de bevoegdheden van het Interministerieel Comité voor Zetelbeleid- en anderzijds instaan voor de '*Whole of Government*' benadering tijdens de verdere uitwerking en uitvoering van de drie plannen. Om snel en efficiënt voortgang te maken, zal dit aansturingsorgaan gradueel opgebouwd worden met als basis het reeds bestaande ICC (*International Crisis management Cell*) van het NCCN.

Tegen einde 2025 zouden we zodoende over een uitvoerbaar plan moeten beschikken om het hoofd te kunnen bieden aan dreigingen tegen onze nationale vitale infrastructuur en om onze nationale soevereiniteit te vrijwaren. Het spreekt voor zich dat dit plan de volgende jaren continu zal geëvalueerd en, waar nodig, aangepast of uitgebreid worden.

Het nationaal enablement plan zal de verantwoordelijkheden van België als gastnatie (*Host*), ontvangstatie (*Reception*) en doorreisnatie (*Transit*) van geallieerde troepen concretiseren. Net zoals voor het nationaal verdedigingsplan, is het de bedoeling om voor het jaareinde een eerste versie rond te hebben. Hiertoe zal een gelijkaardige overlegmethode gevolgd worden die ook de private sector zal betrekken. Dit plan zal sterk steunen op een geïntegreerde civiel-militaire aanpak '*Whole of Society*' om alle nodige bevoorrading en diensten te kunnen verstrekken evenals een gegarandeerde toegang te verzekeren tot transportcapaciteiten (weg, spoor, binnenwateren, havens, luchthavens). Defensie heeft de eerste contacten gelegd en werkt nu samen

ationale (Centre de crise national - NCCN). Ces plans feront partie de la Stratégie de Sécurité nationale.

L'ambition est de disposer d'une première version d'un plan de défense nationale d'ici la fin de l'année. Ce plan de défense sera un plan-cadre pour les plans nationaux d'*enablement* et de résilience sous-jacente. À cette fin, la Défense et le NCCN poursuivent l'élaboration d'une proposition de texte qui sera ensuite largement consultée et affinée avec les services publics fédéraux concernés et certainement avec les entités fédérées. Une coordination avec l'OTAN et l'UE ainsi qu'avec nos pays voisins sera prévue pour assurer la cohérence.

Le plan comprendra notamment un mécanisme consultatif et décisionnel qui s'appuiera sur les structures, les compétences et les processus existants. Pour assurer le contrôle opérationnel, un ICIO (*interfederal coordination and implementing office*) sera mis en place avant la fin de cette année. Il sera, d'une part, le point de contact central pour les instances de l'OTAN ou les États membres dans le cadre de l'*Host Nation Support* – sans préjudice des compétences du Comité Interministériel pour la Politique de Siège – et il garantira, d'autre part, l'approche "*Whole of Government*" lors de la poursuite de l'élaboration et de la mise en œuvre des trois plans. Afin d'avancer rapidement et efficacement, cet organe de pilotage sera mis en place graduellement en s'appuyant sur l'ICC (*International Crisis management Cell*) déjà existante du NCCN.

Ainsi, d'ici à la fin 2025, nous devrions disposer d'un plan réalisable pour faire face aux menaces qui pèsent sur nos infrastructures vitales nationales et préserver notre souveraineté nationale. Il va sans dire que ce plan fera l'objet d'une évaluation continue et, le cas échéant, d'une adaptation ou d'une extension dans les années à venir.

Le plan national d'enablement concrétisera les responsabilités de la Belgique en tant que nation hôte (*Host*), nation d'accueil (*Reception*) et nation de transit (*Transit*) des troupes alliées. Comme pour le plan de défense nationale, l'objectif est de disposer d'une première version avant la fin de l'année. À cette fin, une méthode de concertation similaire sera suivie, qui impliquera également le secteur privé. Ce plan s'appuiera fortement sur une approche civilo-militaire intégrée '*Whole of Society*' pour pouvoir fournir tous les approvisionnements et services nécessaires, et assurer un accès garanti aux capacités de transport (route, rail, voies navigables intérieures, ports, aéroports). La Défense a noué les premiers contacts et collabore maintenant

met de betrokken partners systematisch verder aan de opmaak van dit plan.

Voor het nationaal weerbaarheidsplan en de herziening van de nationale veiligheidsstrategie zal Defensie in 2025 de leidende diensten loyaal en voluntaristisch blijven ondersteunen bij deze werkzaamheden.

5. Een aangepaste Strategische Visie en Wet op de Militaire Programmering

Het STAR-plan uit 2022 is aan herziening toe aangezien het zich nog situeert in een veiligheidsomgeving die sindsdien fundamenteel gewijzigd is. Nog voor het zomerreces zal een aangepaste Strategisch Visie worden voorgesteld. De volgende 4 prioritaire assen zullen de leidraad vormen bij de ontwikkeling van deze nieuwe Strategische Visie:

- de maximalisatie van de operationele output;
- de stijging van de effectieven en de omkadering van het personeel;
- de versnelde ontwikkeling van capaciteiten;
- de verankering van een versneld begrotingstraject.

Tegelijk met de aangepaste Strategische Visie zal een wetsontwerp ter aanpassing van de Wet op de Militaire Programmering worden ingediend. De aangepaste Wet zal het rekruteringstraject verankeren, de financiering van de *Defence Industry Research Strategy* (DIRS) regelen en de toekomstige investeringen in hoofdmaterialen prioriteren.

De aangepaste Strategische Visie zal vergezeld gaan van de eerste aanzet tot een nieuw Kwartierplan. Die eerste iteratie zal duidelijk maken welke militaire domeinen de komende jaren in gebruik genomen zullen zijn of opnieuw in gebruik zullen worden genomen. Later dit jaar, parallel met de beleidsnota 2026, wordt een volledig uitgewerkt Kwartierplan voorgesteld dat ook de invulling van de kwartieren herneemt.

6. De operationele output

Een maximalisatie van de Belgische operationele output is meer dan ooit aan de orde. Toekomstgerichte inspanningen zoals opleiding en transformatie mogen daarbij evenwel niet gecompromitteerd worden. Defensie zal er daarom over waken de toekomstige operationele inzet niet overmatig te spreiden.

systématiquement avec les partenaires concernés pour élaborer ce plan.

En ce qui concerne le plan national de résilience et la révision de la stratégie de sécurité nationale, la Défense continuera à appuyer loyalement et volontairement les services dirigeants lors de ces activités en 2025.

5. Une Vision stratégique et une Loi de Programmation militaire actualisées

Le plan STAR de 2022 doit être révisé car il se situe encore dans un environnement sécuritaire qui a fondamentalement changé depuis. Une Vision stratégique actualisée sera proposée avant la pause estivale. Les quatre axes prioritaires suivants forment le fil conducteur dans l'élaboration de cette nouvelle Vision stratégique:

- la maximisation de l'output opérationnel,
- l'augmentation des effectifs et l'encadrement du personnel,
- le développement accéléré des capacités,
- l'ancrage d'une trajectoire budgétaire accélérée.

Un projet de loi modifiant la Loi de Programmation militaire sera introduit en même temps que la Vision stratégique actualisée. La Loi modifiée ancrera la trajectoire de recrutement, organisera le financement de la *Defence Industry Research Strategy* (DIRS) et donnera la priorité aux investissements futurs en matériel majeur.

La Vision stratégique actualisée sera accompagnée de la première ébauche d'un nouveau Plan de quartier. Cette première version précisera quels domaines militaires auront été mis en service ou seront remis en service dans les années à venir. Plus tard dans l'année, parallèlement à la note de politique générale pour 2026, un Plan de quartier entièrement élaboré sera proposé, et reprendra également l'affectation des unités dans les quartiers.

6. L'output opérationnel

Il est plus important que jamais de maximiser l'output opérationnel de la Belgique. Toutefois, les efforts orientés vers l'avenir, tels que la formation et la transformation, ne doivent pas être compromis dans le processus. La Défense veillera donc à ne pas répartir le futur engagement opérationnel de manière excessive.

De uitvoering van het operationele plan 2025, dat eerder door de regering werd aangenomen en aan het Parlement werd gepresenteerd, wordt onverminderd voortgezet. Een bijkomende ontplooiing in Litouwen binnen een Duitse Battlegroep in het kader van *Forward Land Forces*, van een compagnie ISTAR versterkt met een peloton Mortieren voor een totaal van 270 personen voor zes maanden zit in de laatste planningsfase en zal kortelings ter goedkeuring aan de regering worden voorgelegd. Defensie blijft ook in 2025 de VN ondersteunen in het kader van UNTSO en houdt personeel klaar om desgevraagd deel te nemen aan *VN Mobile Training Teams*.

Indien Defensie gevraagd wordt om de Europese inspanning te ondersteunen om een mogelijk staakt-het-vuren in Oekraïne te waarborgen binnen een nog vast te stellen internationaal kader zal dit ook, na analyse, het onderwerp uitmaken van een regeringsbeslissing. Indien nodig zal het jaarplan voor de operaties hieraan worden aangepast.

Voor deelname aan de missies van collectieve veiligheid van de EU en de Verenigde Naties, aan de bilaterale samenwerkingen en aan de bescherming van Belgische staatsburgers in het buitenland worden de nodige middelen voorzien. Dat geldt natuurlijk evenzeer voor de hulp aan de natie en aan de samenleving in het algemeen, permanente taken zoals beschreven in de Beleidsverklaring.

Gezien de algemene dreiging die door het OCAD werd vastgesteld op niveau 3 (ernstig) en de wil van de regering om Defensie te betrekken bij binnenlandse veiligheidstaken – onder meer om politiediensten vrij te maken voor de versterking van de strijd tegen criminaliteit – zal Defensie met Binnenlandse Zaken voor 1 mei een protocol afsluiten om, in afwachting van het passend juridisch en operationeel kader en de ontplooiing van de territoriale reserve, zo snel als mogelijk in te staan voor de beveiliging van bepaalde gevoelige nucleaire sites.

Oriëntaties inzake operaties in 2026 zullen genest zijn in het regeerakkoord, de nationale veiligheidsstrategie en de regionale plannen zoals goedgekeurd tijdens de NAVO-top in Vilnius in juli 2023. Ook de aangepaste Strategische Visie en de eerste versies van het nationale verdedigingsplan en het nationale enablement plan – beiden verwacht voor het einde van dit jaar – zullen die oriëntatie voor 2026 sturen. Defensie zal het operationele planningsproces voortzetten op basis van deze strategische documenten, maar ook op basis van de analyses van de veranderende omgeving, met name de situatie aan de oostflank van Europa en de toenemende dreiging op de zuidflank.

La mise en œuvre du plan opérationnel 2025, précédemment adopté par le gouvernement et présenté au Parlement, se poursuit sans relâche. Un déploiement supplémentaire en Lituanie au sein d'un groupement tactique allemand dans le cadre des *Forward Land Forces*, d'une compagnie ISTAR renforcée par un peloton de Mortiers pour un total de 270 personnes pendant six mois, est en phase finale de planification et sera bientôt soumis à l'approbation du gouvernement. La Défense continuera à soutenir l'ONU dans le cadre de l'ONUST en 2025 et tiendra son personnel prêt à participer aux *Mobile Training Teams* de l'ONU si la demande lui en est faite.

S'il est demandé à la Défense de soutenir l'effort européen pour garantir un éventuel cessez-le-feu en Ukraine dans un cadre international restant à définir, cela fera également l'objet, après analyse, d'une décision gouvernementale. Le cas échéant, le plan annuel des opérations sera ajusté en conséquence.

Les moyens nécessaires sont prévus pour la participation aux missions de sécurité collective de l'UE et des Nations Unies, la coopération bilatérale et la protection des ressortissants belges à l'étranger. Ceci s'applique bien sûr également à l'aide à la nation et à la société en général, tâches permanentes telles que décrites dans l'exposé d'orientation politique.

Compte tenu de la menace globale identifiée par l'OCAD au niveau 3 (grave) et de la volonté du gouvernement d'impliquer la Défense dans les tâches de sécurité intérieure – notamment pour libérer les forces de police afin de renforcer la lutte contre la criminalité –, la Défense conclura un protocole avec les Affaires intérieures d'ici le 1^{er} mai pour assurer, dans les plus brefs délais, la sécurisation de certains sites nucléaires sensibles, dans l'attente du cadre juridique et opérationnel approprié et du déploiement de la réserve territoriale.

Les orientations relatives aux opérations en 2026 s'inscriront dans l'accord de gouvernement, la stratégie de sécurité nationale et les plans régionaux comme approuvé au sommet de l'OTAN à Vilnius en juillet 2023. La Vision stratégique actualisée et les premières versions du plan de défense national et du plan national d'enablement, toutes deux attendues d'ici la fin de l'année, guideront également cette orientation pour 2026. La Défense poursuivra le processus de planification opérationnelle sur la base de ces documents stratégiques, mais aussi des analyses de l'évolution de l'environnement, en particulier de la situation sur le flanc est de l'Europe et de la menace croissante sur son flanc sud.

De uitvoering van deze plannen zal de aanwezigheid van land-, zee- en luchtmacht aan de oostgrens verder consolideren en de afschrikings- en verdedigingspositie van de Alliantie versterken. Defensie zal er geleidelijk meer middelen en personeel aan moeten besteden, rekening houdend met de rol van het land als “*Reception, Transit & Host Nation*”, maar ook als “*Sending Nation*” en zelfs als “*Frontline Nation*” gezien de noordwestflank en de hybride dreigingen op nationaal grondgebied.

Naast de hoofdkrachtinspanning op collectieve verdediging en ontrading moet er blijvende aandacht gaan naar de irreguliere dreigingen aan onze zuidflank. IS en Al Qaida rukken op in de Sahel en bedreigen grote stukken van Afrika. De Taliban staan sterker dan ooit in Afghanistan en de toekomst van Syrië blijft hoogst onzeker. Ook onze maritieme belangen in de Straat van Hormuz en in de Rode Zee mogen niet uit het oog verloren worden. De eerder vermelde interventies in het kader van de collectieve veiligheid moeten deze 360 graden-aanpak verder ondersteunen.

Na goedkeuring door de regering zal het operationeel plan 2026 vóór het einde van het jaar aan het Parlement worden voorgelegd.

Cyberspace

Met de opkomst van de digitalisering is de goede werking van onze samenleving en economie in toenemende mate afhankelijk van de veiligheid in het digitale domein. Sinds de erkenning van Cyberspace als operationeel domein door de NAVO en de EU, heeft Defensie zich toegelegd op het ontwikkelen van capaciteiten voor militaire operaties in deze complexe ruimte, met zijn fysieke communicatie-infrastructuur en elektromagnetische laag, zijn logische informatica laag en zijn virtuele sociale beïnvloedingslaag. Daardoor bezit Defensie in België een strategische positie in de strijd tegen hybride dreigingen die uitgaan van zowel statelijke als niet-statelijke actoren.

De operaties die worden uitgevoerd in het kader van de wet Inlichtingen en Veiligheid zijn gekoppeld aan de opdrachten van de ADIV. Omwille van evidente veiligheidsredenen wordt er over deze specifieke operaties in cyberspace niet openlijk gecommuniceerd. Cyber Command blijft zijn veiligheidsopdrachten uitvoeren, met name ter bescherming van Defensiepersoneel, communicatie-infrastructuur en wapensystemen. Het zal inlichtingenopdrachten uitvoeren (collectie en analyse) om een nauwkeurig beeld te behouden van de buitenlandse dreiging die zich richt op België in de elektromagnetische, digitale en informatieruimte.

La mise en œuvre de ces plans permettra de consolider la présence de forces terrestres, maritimes et aériennes sur la frontière orientale et de renforcer la position dissuasive et défensive de l'Alliance. La Défense devra progressivement y consacrer davantage de moyens et de personnel, en tenant compte de son rôle de “*Reception, Transit & Host Nation*”, mais aussi de “*Sending Nation*”, voire de “*Frontline Nation*”, compte tenu de son flanc nord-ouest et des menaces hybrides qui pèsent sur le territoire national.

Outre l'effort principal en matière de défense collective et de dissuasion, une attention continue doit être accordée aux menaces irrégulières qui pèsent sur notre flanc sud. L'EI et Al-Qaïda progressent dans le Sahel, menaçant de larges régions d'Afrique. Les talibans sont plus forts que jamais en Afghanistan et l'avenir de la Syrie reste très incertain. Ne perdons pas non plus de vue nos intérêts maritimes dans le détroit d'Ormuz et la mer Rouge. Les interventions de sécurité collective mentionnées plus haut doivent appuyer davantage cette approche à 360 degrés.

Une fois approuvé par le gouvernement, le plan opérationnel 2026 sera soumis au Parlement avant la fin de l'année.

Cyberespace

Avec l'essor de la numérisation, le bon fonctionnement de notre société et de notre économie dépend de plus en plus de la sécurité dans le domaine numérique. Depuis que l'OTAN et l'UE ont reconnu le cyberespace comme un domaine opérationnel, la Défense s'est concentrée sur le développement de capacités pour les opérations militaires dans cet espace complexe, avec son infrastructure de communication physique et sa couche électromagnétique, sa couche informatique logique et sa couche d'influence sociale virtuelle. En conséquence, la Défense occupe en Belgique une position stratégique dans la lutte contre les menaces hybrides émanant à la fois d'acteurs étatiques et non étatiques.

Les opérations menées dans le cadre de la loi Renseignements et Sécurité sont liées aux missions du SGRS. Pour des raisons évidentes de sécurité, ces opérations spécifiques dans le cyberespace ne sont pas ouvertement communiquées. Le Cyber Command continue de remplir ses missions de sécurité, notamment pour protéger le personnel de la Défense, les infrastructures de communication et les systèmes d'armes. Il effectuera des missions de renseignement (collecte et analyse) afin de maintenir une image précise des menaces étrangères ciblant la Belgique dans l'espace électromagnétique, numérique et informationnel.

Vanaf dit jaar zal een meer proactieve houding worden ontwikkeld tegenover cyberdreigingen zoals APT (*Advanced Persistent Threats*) en FIMI (*Foreign Information Manipulation and Interference*) door de bestaande capaciteiten te versterken. In 2025 zit België de operationele planning voor van de EU CRRT-capaciteit (*Cyber Rapid Response Team*) die vorig jaar werd ingezet in Moldavië ter ondersteuning van de presidentsverkiezingen. Dit jaar zullen ook elementen worden ingezet als onderdeel van multinationale teams om tussen te komen op vraag van naties of instanties die een beroep doen op het EU CRRT. Daarnaast zal de actieve bijdrage aan de ontwikkeling en operationalisering van het cyberspace als onderdeel van de verschillende defensieplannen worden voortgezet en verder verdiept.

Ruimte

De ontwikkeling van soevereine ruimte capaciteiten ten voordele van Defensie wordt opgevoerd, terwijl bestaande niches zoals *Space Based Intelligence, Surveillance and Reconnaissance* (ISR) en SATCOM worden versterkt. Op korte termijn (2025-2026) zullen projecten zoals het microsatteliet initiatief (μ Sat) de ISR-portfolio uitbreiden en de ontwikkeling van NAVWAR (*Navigation Warfare*) producten mogelijk maken en jamming en spoofing activiteiten beter in kaart brengen. Ook de Antarctica-telescoop, een Belgische bijdrage in het EU *Space Surveillance & Tracking* (EUSST) programma, is een belangrijke eerste stap op de weg naar een veiligere ruimte.

7. Het personeel

Verhogen van de personeelsbestanden

Gezien de toenemende geopolitieke spanningen, de snelle evolutie van bedreigingen en de socio-economische uitdagingen is het van strategisch belang dat het personeelsbestand van Defensie de volgende jaren significant zal groeien. Tegen 2029 moet het aantal personeelsleden van Defensie ongeveer 34.700 werknemers bedragen, met meer dan 29.000 militairen van het actief kader. Daarenboven zal een geloofwaardige Reserve opgebouwd worden.

Het groeitraject is zeer ambitieus, zeker in de huidige krappe arbeidsmarkt waar vele sectoren actief op zoek zijn naar gekwalificeerd talent, waardoor de concurrentie om nieuwe medewerkers aan te trekken intenser is dan ooit. Om concurrentieel te blijven en verder te groeien, zal Defensie haar rekruteringsstrategieën moeten diversifiëren en verschillende aspecten van het HR-beheer moeten herzien met een focus op een meer *“people centric”* benadering die rekening houdt met de wensen

À partir de cette année, une attitude plus proactive sera adoptée à l'égard des cybermenaces telles que les APT (*Advanced Persistent Threats*) et les FIMI (*Foreign Information Manipulation and Interference*) en renforçant les capacités existantes. En 2025, la Belgique préside la planification opérationnelle de la capacité EU CRRT (*Cyber Rapid Response Team*) déployée en Moldavie l'année dernière en appui aux élections présidentielles. Cette année, des éléments seront également engagés dans le cadre d'équipes multinationales pour intervenir à la demande de nations ou d'instances faisant appel à l'EU CRRT. En outre, la contribution active au développement et à l'opérationnalisation du cyberspace dans le cadre des différents plans de défense sera poursuivie et approfondie.

Espace

Le développement de capacités spatiales souveraines au profit de la Défense s'intensifie, tandis que les créneaux existants tels que les *Space Based Intelligence, Surveillance and Reconnaissance* (ISR) et les SATCOM sont renforcés. À court terme (2025-2026), des projets tels que l'initiative sur les microsattelites (μ Sat) élargiront le portefeuille ISR et permettront le développement de produits NAVWAR (*Navigation Warfare*) et de mieux cartographier les activités de brouillage et de spoofing. Le télescope Antarctique, une contribution belge au programme EU *Space Surveillance & Tracking* (EUSST), est également une première étape importante vers un espace plus sûr.

7. Le personnel

Augmentation des effectifs

Compte tenu des tensions géopolitiques croissantes, de l'évolution rapide des menaces et des défis socio-économiques, il est d'une importance stratégique que les effectifs de la Défense augmentent de manière significative dans les années à venir. D'ici 2029, les effectifs de la défense devraient atteindre environ 34.700 personnes, dont plus de 29.000 militaires en service actif. En outre, une réserve crédible sera constituée.

La trajectoire de croissance est très ambitieuse, surtout dans le contexte actuel d'un marché du travail tendu où de nombreux secteurs recherchent activement des talents qualifiés, ce qui rend la concurrence pour attirer de nouveaux collaborateurs, plus intense que jamais. Afin de rester compétitive et poursuivre sa croissance, la Défense devra diversifier ses stratégies de recrutement et revoir divers aspects de la gestion des ressources humaines, en mettant l'accent sur une approche plus

van het individu gedurende zijn volledige loopbaan en die de opgedane ervaring valoriseert.

In 2025 heeft Defensie als één van de grootste werkgevers in België de ambitie om 2500 militairen van het actief kader, 960 burgers en 1050 reservisten te rekruteren. Een studie loopt om na te gaan of dat aantal te rekruteren militairen nog verder verhoogd kan worden. Om deze objectieven te behalen, zijn er in 2025 meer dan 370 rekruterings evenementen gepland, komt er een nieuw informatiecentrum (IC) in Leuven, wordt er ingezet op een versterkte samenwerking met de deelstatelijke diensten voor arbeidsbemiddeling en wordt de rekruteringscommunicatie bijgestuurd om de interactie met en de betrokkenheid van de sollicitanten te verhogen.

Daarenboven wordt een nieuwe generieke werving per locatie ingevoerd voor kandidaat-vrijwilligers in 2025, waarbij rekruten hun specifieke functie pas kiezen na de basisvorming tijdens een oriëntatieweek. Deze flexibele werving moet toelaten overhaaste of onvoldoende geïnformeerde keuzes te vermijden om zodoende de attritie te bestrijden.

Defensie zal in 2025 een realistisch rekruterings traject richting 2029 uitstippelen en verankeren in de nieuwe wet op de militaire programmering.

Om het verhoogde aantal sollicitaties te kunnen absorberen, zal in 2025 enerzijds de selectiecapaciteit geleidelijk verhoogd worden en anderzijds onderzocht worden of het selectieproces moet herzien worden om aan de groeiende behoeften van Defensie te voldoen. Zo zal bekeken worden of er een differentiatie nodig is van de verschillende talentprofielen, of de doorlooptijd van de selectie kan verminderd worden en of de geschiktheids criteria en leeftijds limieten aangepast moeten worden. Bovendien zal verder onderzocht worden hoe administratieve belemmeringen voor de laterale rekrutering kunnen worden verminderd om de instroom van personeel met specifieke kwalificaties te stimuleren.

Om de aantrekkelijkheid en bekendheid van Defensie als werkgever te vergroten, maar ook haar maatschappelijke rol te versterken door dicht bij de burger te staan, is het aanwakken van de interesse voor Defensie een belangrijke langetermijnstrategie. Door de samenwerking met onderwijsinstellingen, opleidingscentra en de privésector te versterken, wil Defensie actief bijdragen aan de ontwikkeling van de arbeidsmarkt. Het aanwakken van interesse voor Defensie zal bovendien ook bijdragen tot een betere retentie. Er wordt immers gekozen voor een actieve benadering zodat potentiële kandidaten de vele mogelijkheden kunnen ontdekken die Defensie te bieden heeft en een bewuste keuze kunnen

centrée sur les personnes, en tenant compte des souhaits de l'individu tout au long de sa carrière et en valorisant l'expérience acquise.

En 2025, la Défense qui est l'un des plus grands employeurs de Belgique, a pour ambitions de recruter 2.500 militaires en service actif, 960 civils et 1.050 réservistes. Une étude est en cours pour déterminer s'il est possible d'augmenter encore le nombre de militaires à recruter. Pour atteindre ces objectifs, plus de 370 événements de recrutement sont prévus en 2025, un nouveau centre d'information (CI) sera établi à Louvain, la coopération avec les services de l'emploi des entités fédérées sera renforcée et la communication sur le recrutement sera adaptée afin d'accroître l'interaction avec les candidats et leur implication.

En outre, un nouveau recrutement générique par lieu sera introduit pour les candidats volontaires en 2025, les recrues ne choisissant leur fonction spécifique qu'après une formation de base au cours d'une semaine d'orientation. Ce recrutement flexible doit permettre d'éviter les choix hâtifs ou insuffisamment informés afin de lutter contre l'attrition.

La Défense définira, en 2025, une trajectoire de recrutement réaliste pour 2029 et l'ancrera dans la nouvelle loi de programmation militaire.

Pour absorber le nombre accru de candidatures, 2025 verra, d'une part, une augmentation progressive de la capacité de sélection et, d'autre part, un examen de la nécessité de réviser le processus de sélection pour répondre aux besoins croissants de la Défense. Ainsi, on examinera s'il est nécessaire de différencier les différents profils de talents, si le délai de sélection peut être réduit et si les critères d'aptitude et les limites d'âge doivent être ajustés. En outre, on recherchera comment réduire les obstacles administratifs au recrutement latéral afin d'encourager l'arrivée de personnel possédant des qualifications spécifiques.

Pour accroître l'attrait et la visibilité de la Défense en tant qu'employeur, mais aussi pour renforcer son rôle social en étant plus proche des citoyens, susciter l'intérêt pour la Défense est une stratégie importante à long terme. En renforçant la coopération avec les établissements d'enseignement, les centres de formation et le secteur privé, la Défense entend contribuer activement au développement du marché du travail. En outre, le fait de susciter l'intérêt pour la Défense contribuera également à une meilleure rétention. En effet, une approche active est adoptée afin que les candidats potentiels puissent découvrir les nombreuses opportunités que la Défense a à offrir et faire un choix conscient pour une

maken voor een loopbaan bij Defensie. Eén van de belangrijkste oorzaken van uitval tijdens de basisvorming op dit moment is namelijk de te grote kloof tussen het burger- en het militaire leven. Door activiteiten te organiseren die gericht zijn op het wekken van interesse, zoals jobdagen, jongerenstages, kennismakingsstages, de derde graad Defensie en Veiligheid, duaal leren en projecten STEM (*Science, Technology, Engineering and Mathematics*) en Cyber kunnen jongeren enerzijds kennis maken met de grote waaier aan mogelijkheden binnen Defensie en zal de kloof tussen het burger- en het militaire leven verkleind worden om de overgang naar een militaire carrière te vergemakkelijken. In 2025 worden deze verschillende activiteiten verdergezet met een bijzondere aandacht voor de technische STEM-beroepen, zal de richting in het secundair onderwijs gericht op defensie- en veiligheidsberoepen in dialoog met de Gemeenschappen verder uitgebreid worden met minstens 4 nieuwe scholen en zal er gewerkt worden aan een betere communicatie met de scholen. Om de activiteiten binnen dit kader beter te faciliteren, wordt er in 2025 binnen DG HR een nieuwe stafsectie "*Partnership and Engagement*" (P&E) opgericht, verantwoordelijk voor het aanwakken van interesse en het versterken van de strategische partnerschappen met zowel publieke als private actoren.

Het spreekt voor zich dat de groeiende personeelscurven ook grotere opleidingsbehoeften met zich meebrengen. De aanzienlijke inspanningen op het gebied van selectie en rekrutering, zowel voor militair als burgerpersoneel, zullen pas echt renderen als Defensie haar inzet voor de vorming evenredig versterkt. Dit is essentieel om de basisvaardigheden van nieuwe medewerkers te ontwikkelen, terwijl ook de voortgezette vorming, als één van de grote troeven van het departement, onverminderd moet voortgezet worden. De huidige vormingscapaciteit zit vandaag echter tegen zijn limieten. In 2025 zal een plan uitgewerkt worden om in prioriteit de capaciteit van de basis- en gespecialiseerde vorming verder te verhogen door het voorzien van bijkomende instructeurs, aangepaste middelen en infrastructuur en een betere geografische spreiding.

Een eerste stap, die reeds gepland staat en verder voorbereid wordt in 2025, is de oprichting van een tweede campus voor onderofficieren in Doornik die in 2026 operationeel zal zijn. Om een correcte en gepersonaliseerde omkadering te garanderen, moet er snel een verhoging van het aantal instructeurs voorzien worden en dit zowel voor de basis- en gespecialiseerde vorming als voor de derde graad Defensie en Veiligheid. Daarenboven moet er ook aandacht besteed worden aan de kwaliteit en de mindset (*Human Performance Program*) van de instructeurs en moeten er acties voorgesteld worden om de attractiviteit van dit sleutelberoep te verhogen. Tot slot

carrière à la Défense. En effet, l'une des principales causes d'abandon lors de la formation de base à l'heure actuelle est le fossé trop important entre la vie civile et la vie militaire. En organisant des activités visant à susciter l'intérêt, telles que des jobdays, des stages pour les jeunes, des stages de prise de connaissance, le troisième cycle Défense et Sécurité, l'apprentissage en alternance et les projets STEM (*Science, Technology, Engineering and Mathematics*) et Cyber, la Défense veille, d'une part, à ce que les jeunes se familiarisent avec le large éventail de possibilités offertes par la Défense et, d'autre part, à ce que le fossé se réduise entre la vie civile et la vie militaire afin de faciliter la transition vers une carrière militaire. En 2025, ces différentes activités se poursuivront avec une attention particulière pour les professions techniques STEM, l'orientation de l'enseignement secondaire vers les professions de la défense et de la sécurité sera étendue à au moins quatre nouvelles écoles -en dialogue avec les Communautés- et des travaux seront menés pour améliorer la communication avec les écoles. Pour mieux faciliter les activités dans ce cadre, une nouvelle section d'état-major "*Partnership and Engagement*" (P&E) au sein de DG HR sera créée en 2025, avec pour mission de susciter l'intérêt et de renforcer les partenariats stratégiques avec les acteurs publics et privés.

Il va de soi que l'augmentation des effectifs s'accompagne d'une augmentation des besoins en formation. Les efforts considérables de sélection et de recrutement, tant pour le personnel militaire que civil, ne porteront réellement leurs fruits que si la Défense renforce proportionnellement son engagement en matière de formation. Ceci est essentiel pour développer les compétences de base des nouveaux collaborateurs, tandis que la formation continue, qui est l'un des grands atouts du département, doit également se poursuivre sans relâche. La capacité de formation actuelle atteint toutefois ses limites. En 2025, un plan sera élaboré afin d'accroître en priorité la capacité de la formation de base et spécialisée en fournissant des instructeurs supplémentaires, des ressources et des infrastructures adaptées et une meilleure répartition géographique.

Une première étape, déjà planifiée et préparée en 2025, est la création d'un deuxième campus pour les sous-officiers à Tournai, qui sera opérationnel en 2026. Afin de garantir un encadrement correct et personnalisé, une augmentation du nombre d'instructeurs devrait être prévue rapidement et ce, tant pour la formation de base et spécialisée que pour le troisième cycle Défense et Sécurité. En outre, il convient de prêter attention à la qualité et à l'état d'esprit (*Human Performance Program*) des instructeurs et de proposer des actions visant à accroître l'attrait de cette profession clé. Enfin, sur la base de contrôles de qualité, les formations doivent

moeten de vormingen op basis van kwaliteitscontroles ook inhoudelijk regelmatig worden bijgestuurd en aangepast worden aan de realiteit op het terrein. Zo zal de basisvorming voor het kader in 2025 verlengd worden om de vaardigheden van de kandidaten progressiever op te bouwen en zal onderzocht worden om de professionele vorming maximaal te decentraliseren naar de eenheden.

De attritie tijdens de basisopleiding en de militaire kandidaatstelling blijft een belangrijk aandachtspunt voor Defensie. Uit studies van de voorbije jaren blijkt dat er tal van oorzaken zijn waarom rekruten Defensie verlaten tijdens de kandidatuursperiode zoals de fysieke en mentale belasting, een mismatch tussen verwachtingen en realiteit, de moeilijke overgang van het burger naar het militaire leven en medische problemen. Er lopen momenteel verschillende acties in het domein van rekrutering en selectie, in het kader van het aanwakken van de interesse en met betrekking tot de vorming om deze oorzaken waar mogelijk aan te pakken en zodoende de retentie te verhogen. De talrijke acties om dit vroegtijdig vertrek zowel rechtstreeks als onrechtstreeks te voorkomen zullen in 2025 in kaart gebracht, geëvalueerd en bijgestuurd worden waar nodig. Verder zullen via monitoring de effecten van de genomen maatregelen opgevolgd worden en zal een globaal actieplan opgesteld worden om het hoge verloop in de beginfase van de opleiding drastisch terug te dringen. De acties van dit plan zullen vanaf 2026 met prioriteit worden uitgevoerd.

De integratie van nieuwe medewerkers, zowel militair als burger, is een centraal aspect van de nieuwe "people-centric" benadering. Door het onboardingproces en de materiële ondersteuning hiervan te optimaliseren, wil Defensie nieuw personeel beter en sneller integreren in onze organisatie. Lopende initiatieven zoals het aanbieden van bijkomende ondersteunings- en begeleidingsmaatregelen tijdens de basisvorming, de verdere uitwerking van het *Human Performance Program*, het beperken van afwachtingsstages, het verhogen van de vormingscapaciteit en het in plaats stellen van een onboardingproces voor burgerpersoneel zullen hieraan tegemoetkomen.

Verder zullen in 2025 maatregelen bestudeerd worden om de aantrekkelijkheid van het militair beroep in het algemeen en bepaalde essentiële beroepen in het bijzonder te verhogen door de weddes, toelagen en vergoedingen verbonden aan bepaalde prestaties en/of kwalificaties marktconform te houden en anderzijds specifieke competenties bijkomend te valoriseren.

également être régulièrement ajustées en termes de contenu et adaptées à la réalité du terrain. Ainsi, la formation de base des cadres sera prolongée en 2025 afin de renforcer plus progressivement les compétences des candidats, et la formation professionnelle sera examinée en vue d'une décentralisation maximale vers les unités.

L'attrition au cours de la formation de base et de la candidature militaire reste un point d'attention majeur pour la défense. Les études réalisées ces dernières années montrent que de nombreuses raisons poussent les recrues à quitter la Défense pendant la période de candidature, telles que la charge physique et mentale, le décalage entre les attentes et la réalité, la transition difficile entre la vie civile et la vie militaire ainsi que les problèmes médicaux. Plusieurs actions sont en cours dans le domaine du recrutement et de la sélection, dans le cadre de la stimulation de l'intérêt, en relation avec la formation, afin de remédier à ces causes dans la mesure du possible, augmentant ainsi le taux de rétention. Les nombreuses actions visant à prévenir ce départ anticipé, tant directement qu'indirectement, seront identifiées, évaluées et ajustées si nécessaire en 2025. En outre, grâce à un monitoring, les effets des mesures prises seront contrôlés et un plan d'action global sera élaboré afin de réduire considérablement la forte rotation dans la phase initiale de la formation. Les actions de ce plan seront mises en œuvre en priorité à partir de 2026.

L'intégration du nouveau personnel, tant militaire que civil, est un aspect central de la nouvelle approche centrée sur les personnes. En optimisant le processus d'intégration et son appui matériel, la Défense vise à mieux intégrer et plus rapidement les nouveaux membres du personnel dans notre organisation. Les initiatives en cours, telles que la mise en place de mesures supplémentaires de soutien, d'accompagnement au cours de la formation de base, du développement du *Human Performance Program*, de la réduction des stages d'attente, de l'augmentation de la capacité de formation et de la mise en place d'un processus d'intégration pour le personnel civil, permettront de répondre à cette situation.

Par ailleurs, des mesures seront étudiées en 2025 pour accroître l'attractivité de la profession de militaire en général et de certaines professions essentielles en particulier, d'une part en maintenant les traitements, allocations et indemnités liés à certaines prestations et/ou qualifications en adéquation avec le marché et, d'autre part, en valorisant des compétences spécifiques.

Ontwikkelen van de Reserve

Het ontwikkelen van een veelzijdige, grotere en meer operationele Reserve, bestaande uit drie pijlers, namelijk een gespecialiseerde Reserve, een territoriale Reserve en een (inzetbare) gevechtsreserve is een topprioriteit voor Defensie. Om de attractiviteit van de Reserve te verhogen is echter een grondige herziening van het statuut Reserve nodig.

In 2025 zal Defensie een groeitraject voor de Reserve uittekenen, met een concreet objectief voor elke pijler. Daarenboven zal een totaalpakket aan maatregelen in het kader van een nieuwe statuut Reserve 3.0 uitgewerkt worden om de aantrekkelijkheid voor zowel reservisten als hun werkgevers te verbeteren. Met dit nieuw attractief statuut, dat rekening zal houden met voltijds en deeltijds werk, zullen reservisten onder andere beschikken over uitgebreidere wervings- en loopbaanmogelijkheden, en vereenvoudigde prestatieperiodes. Het doel is de beschikbaarheid van reservisten te vergroten en zo goed mogelijk aan te sluiten bij zowel de behoeften van Defensie als de andere werkgevers.

In 2025 zal er voor de conceptuele ontwikkeling van de drie pijlers en het implementatieplan van dit nieuw concept een Taskforce opricht worden. Daarnaast zal een nieuwe dienst EESI (*Employer Engagement & Support Initiative*) opgericht worden binnen *Partnership and Engagement*, die overeenkomsten met sectororganisaties zal afsluiten en specifieke incentives om werkgevers te ondersteunen zal uitwerken. Deze nieuwe dienst zal ook instaan voor de coördinatie met de andere federale departementen en de deelstaten en in het najaar van 2025 een conferentie (*International Conference on Employer Support for Reserve*) organiseren om de nieuwe initiatieven te promoten.

De invoering van het militair dienstjaar moet toelaten versneld een groter volume van reservisten op te bouwen met gemotiveerde mensen die ook na hun dienstjaar voldoende blijven presteren of kiezen voor een loopbaan als actieve militair bij Defensie. Het dienstjaar is een bijkomende wervings- en inzetvorm naast de reeds bestaande vormen onder het reservestatuut. Om de aantrekkelijkheid te verhogen, zullen deelnemers een aantrekkelijk loon ontvangen en toegang krijgen tot interessante basisfuncties binnen Defensie.

Deze reservisten zullen tijdens hun dienstjaar kennis maken met de vele mogelijkheden binnen Defensie en zullen snel inzetbaar zijn voor eenvoudige militaire taken in het kader van de territoriale Reserve. In 2025 zal het

Développement de la réserve

Le développement d'une réserve polyvalente, plus importante et plus opérationnelle, composée de trois piliers, à savoir une réserve spécialisée, une réserve territoriale et une réserve de combat (déployable), est une priorité absolue pour la Défense. Toutefois, pour accroître l'attractivité de la réserve, une révision approfondie du statut de la réserve est nécessaire.

En 2025, la Défense définira une trajectoire de croissance pour la réserve, avec un objectif concret pour chaque pilier. De plus, un ensemble de mesures relevant d'un nouveau statut "Réserve 3.0" sera élaboré afin d'améliorer l'attrait tant pour les réservistes que pour leurs employeurs. Avec ce nouveau statut attractif, qui prendra en compte le travail à temps plein et à temps partiel, les réservistes auront, entre autres, des possibilités de recrutement et de carrière plus étendues, et des périodes de prestation simplifiées. L'objectif est d'accroître la disponibilité des réservistes et de répondre au mieux aux besoins de la Défense et des autres employeurs.

En 2025, une Taskforce sera mise en place pour le développement conceptuel des trois piliers et pour le plan de mise en œuvre de ce nouveau concept. En outre, un nouveau service EESI (*Employer Engagement & Support Initiative*) sera créé au sein de *Partnership and Engagement*, qui conclura des accords avec des organisations sectorielles et mettra au point des mesures d'incitation spécifiques pour soutenir les employeurs. Ce nouveau service sera également chargé de la coordination avec les autres départements fédéraux et les entités fédérées, celui-ci organisera une conférence (*International Conference on Employer Support for Reserve*) à l'automne 2025 pour promouvoir les nouvelles initiatives.

L'introduction de l'année de service militaire doit permettre d'accélérer la constitution d'un volume plus important de réservistes avec des personnes motivées qui continuent à fournir des prestations suffisantes même après leur année de service ou qui choisissent une carrière de militaire actif à la Défense. L'année de service est une forme de recrutement et d'engagement qui s'ajoute à celles qui existent déjà dans le cadre du statut de la réserve. Pour accroître l'attractivité, les participants recevront une rémunération attrayante et auront accès à des fonctions de base intéressantes au sein de la Défense.

Ces réservistes découvriront les nombreuses possibilités au sein la Défense au cours de leur année de service et seront rapidement engageables pour des tâches militaires simples dans la réserve territoriale.

concept uitgewerkt worden en zullen de voorbereidingen worden getroffen om in september 2026 van start te kunnen gaan met 500 kandidaten. Vervolgens zal het concept uitgebreid en indien nodig bijgestuurd worden om in 2028 volledig operationeel te zijn met een standaard inlijving van 1000 geselecteerde kandidaten per jaar.

Ter ondersteuning van operaties op nationaal grondgebied zal een reserve-eenheid van de Cyber Force voor veerkracht op het gebied van cyberverdediging worden opgericht, evenals een cyberspace-informatiehub om *situation awareness* te garanderen en een commando- en controlesysteem voor dit specifieke operationeel domein.

Uitwerken van een loopbaantraject voor specialisten

Defensie heeft gezien de technologische ontwikkelingen en de toenemende complexiteit van de systemen in verschillende domeinen steeds meer behoefte aan gespecialiseerd personeel dat beschikt over de nodige beroepservaring. Om een loopbaan bij Defensie aantrekkelijker te maken en de retentie van specialisten te garanderen, moet er op worden toegezien dat die ervaring ook naar waarde wordt beoordeeld. Daarom wordt in 2025 een speciaal traject voor specialisten uitgewerkt om de opgedane kennis en ervaring optimaal te benutten en op gepaste wijze te valoriseren.

Verduidelijking van het statuut van de burgers

Bepaalde functies binnen Defensie worden bij voorkeur ingevuld door burgerpersoneel. Er zal worden nagegaan welke bijkomende ondersteunende functies kunnen worden voorzien voor burgerpersoneel, zodat meer militaire personeel vrijgemaakt kan worden voor de zuiver militaire taken.

Opdat de burgers binnen Defensie militaire operaties zouden kunnen ondersteunen en begeleiden, moet hun statuut verduidelijkt worden. Hiervoor dient Defensie een eigen aanvullend reglementair kader te creëren dat enerzijds voldoende loopbaanperspectieven en attractieve arbeidsvoorwaarden garandeert en anderzijds bijkomende plichten kan opleggen die aangepast zijn aan de werking en opdrachten van Defensie. In 2025 zal Defensie de mogelijkheden onderzoeken om een aangepaste wetgeving te ontwikkelen voor het burgerpersoneel bij Defensie, als aanvulling op het huidige statuut CAMU zonder de mobiliteit tussen Defensie en de andere departementen in gevang te brengen.

En 2025, le concept sera développé et des préparatifs seront effectués pour pouvoir démarrer en septembre 2026 avec 500 candidats. Par la suite, le concept sera élargi et ajusté si nécessaire pour être pleinement opérationnel d'ici 2028 avec une incorporation standard de 1000 candidats sélectionnés par an.

Pour appuyer les opérations sur le territoire national, une unité de réserve de la Cyber Force pour la résilience dans le domaine de la cyberdéfense sera mise en place, ainsi qu'un hub d'information sur le cyberspace pour garantir la *situation awareness* et un système de commandement et de contrôle pour ce domaine opérationnel spécifique.

Développer un trajet de carrière pour les spécialistes

Compte tenu des évolutions technologiques et de la complexité croissante des systèmes dans différents domaines, la Défense a de plus en plus besoin de personnel spécialisé possédant l'expérience professionnelle nécessaire. Pour rendre la carrière à la Défense plus attrayante et garantir la rétention des spécialistes, il faut veiller à ce que cette expérience soit valorisée. C'est pourquoi un trajet spécial pour les spécialistes sera développé en 2025 afin d'utiliser au mieux les connaissances et l'expérience acquises et de les valoriser de manière appropriée.

Clarifier le statut du personnel civil

Certaines fonctions au sein de la Défense sont de préférence occupées par du personnel civil. On examinera quelles fonctions d'appui supplémentaires peuvent être prévues pour le personnel civil, afin que davantage de personnel militaire puisse être libéré pour des tâches purement militaires.

Afin que les civils au sein de la Défense puissent appuyer et encadrer des opérations militaires, leur statut doit être clarifié. À cette fin, la Défense doit créer son propre cadre réglementaire complémentaire qui, d'une part, garantit des perspectives de carrière suffisantes et des conditions de travail attrayantes et, d'autre part, peut imposer des tâches supplémentaires adaptées au fonctionnement et aux missions de la Défense. En 2025, la Défense étudiera les possibilités d'élaborer une législation adaptée au personnel civil de la Défense, complétant le statut CAMU actuel sans compromettre la mobilité entre la Défense et les autres départements.

8. Naar een sociaal akkoord

Aanpassen van het militaire statuut en uitwerken van compenserende maatregelen naar aanleiding van de pensioenhervorming.

In het regeerakkoord wordt de harmonisatie van het militaire pensioenstelsel met dat van ambtenaren vastgelegd. Hierbij wordt de garantie voorzien op het behoud van verworven rechten en geleidelijke overgangsmaatregelen, zodat de legitieme verwachtingen van degenen die de huidige pensioenleeftijd naderen worden gerespecteerd.

Daarnaast herinnert het regeerakkoord ook uitdrukkelijk aan de specificiteit van het militaire beroep die unieke verplichtingen en offers met zich meebrengt, zoals de beperking van bepaalde vrijheden, de plicht tot gehoorzaamheid, een hoger risico op kwetsuren, een specifiek strafrechtelijk regime, maar ook het mogelijke gebruik van geweld en een hoger risico van levensgevaar tijdens trainingen en operaties. Deze specificiteit, verankerd in de Grondwet, is van toepassing op alle militairen en onderstreept dat Defensie geen gewone overheidsdienst is en dat militairen niet gelijkgesteld kunnen worden met andere ambtenaren. Militairen hebben een specifiek en eigen statuut dat hen onderscheidt van statutaire ambtenaren. Het erkennen en beschermen van deze eigenheid is essentieel om de operationele slagkracht van de strijdkrachten te garanderen.

Omwille van deze specificiteit zullen de voorziene maatregelen in het kader van het nieuwe pensioenstelsel geëvalueerd worden om ervoor te zorgen dat hun toepassing de beschikbaarheid en operationele doeltreffendheid van Defensie niet in het gedrang brengt en de aantrekkelijkheid van het militair beroep garandeert. Defensie zal de nodige overgangsmaatregelen en mitigerende oplossingen voorstellen om de specifieke vereisten van Defensie en het militaire beroep te waarborgen.

Het is overduidelijk dat overleg met en betrokkenheid van de sociale partners essentieel zijn om de overgang in goede omstandigheden te laten verlopen.

Voor het einde van dit jaar zal dan ook, in overleg met de sociale partners, een geheel van compenserende maatregelen worden voorgesteld, op te nemen in het militaire statuut, zowel op het vlak van het arbeidsregime als het bezoldigingsstelsel, om de impact van de pensioenhervorming te verzachten. Deze maatregelen zullen de specificiteit van het militaire beroep erkennen.

8. Vers un accord social

Adaptation du statut militaire et élaboration de mesures compensatoires à la suite de la réforme des pensions.

L'accord de gouvernement prévoit l'harmonisation du régime de pension militaire avec celui des fonctionnaires. Il garantit de conserver les droits acquis et des mesures transitoires progressives, afin que les attentes légitimes des personnes approchant de l'âge de la pension actuel soient respectées.

En outre, l'accord de gouvernement reconnaît explicitement la nature spécifique de la profession militaire, qui implique des obligations et des sacrifices uniques, tels que la restriction de certaines libertés, le devoir d'obéissance, un risque plus élevé de blessure, un régime pénal spécifique, mais aussi le recours possible à la violence et un risque plus élevé de danger mortel pendant les entraînements et les opérations. Ancrée dans la Constitution, cette spécificité s'applique à l'ensemble des militaires et souligne que la Défense n'est pas un service public ordinaire et que les militaires ne peuvent être assimilés aux autres fonctionnaires. Le personnel militaire a un statut spécifique et distinct qui le distingue des fonctionnaires statutaires. La reconnaissance et la protection de cette particularité sont essentielles pour garantir la capacité opérationnelle des forces armées.

En raison de cette spécificité, les mesures envisagées dans le cadre du nouveau régime de pension seront évaluées afin de s'assurer que leur application ne compromette pas la disponibilité et l'efficacité opérationnelle de la Défense et garantisse l'attractivité de la profession de militaire. La Défense proposera les mesures transitoires et les solutions d'atténuation nécessaires pour préserver les exigences spécifiques de la Défense et de la profession de militaire.

Il est évident que la discussion avec les partenaires sociaux et leur participation sont essentielles pour assurer le bon déroulement de la transition.

Avant la fin de cette année, en concertation avec les partenaires sociaux, un ensemble de mesures compensatoires sera donc proposé pour être inscrit dans le statut du militaire, tant en ce qui concerne le régime de travail que le système de rémunération, afin d'atténuer l'impact de la réforme des pensions. Ces mesures reconnaîtront la spécificité de la profession militaire.

9. Een modern en geïntegreerd gezondheids- en welzijnsbeleid

De specificiteit van het militaire beroep omvat dus bepaalde aspecten die het onderscheiden van andere beroepen: missiegerichtheid, discipline, strikte hiërarchie, fysieke en mentale belasting, levenslange toewijding, verantwoordelijkheid, het continue leren en training, strakke ethiek en waarden, ...

De komende jaren zal het personeel van Defensie bijkomend extra onder druk komen te staan door de werklast gekoppeld aan haar versterking en transformatie. Hierdoor is het noodzakelijk dat het welzijnsbeleid binnen Defensie verder ontwikkeld wordt om te blijven beantwoorden aan de specifieke noden van de organisatie en van haar medewerkers.

Defensie zal haar gezondheids- en welzijnsbeleid verder uitbouwen gebaseerd op de volgende principes:

- het naleven van de nationale en internationale wettelijke verplichtingen;
- zich richten op het versterken van de veerkracht van het personeel zodat deze beter kunnen omgaan met stress, uitdagingen en tegenslagen;
- rekening houden met diverse behoeften van haar personeel, ongeacht geslacht, leeftijd, etniciteit, levensbeschouwing of identiteit;
- samenwerking tussen de verschillende belanghebbenden waaronder personeel, leidinggevenden, gezondheidszorgprofessionals, sociale partners, CDSCA (Sociale Dienst voor Sociale en Culturele Actie) en andere betrokkenen;
- Een nabije, laagdrempelige, multidisciplinaire aanpak door de verschillende actoren van het PSMR-platform (Psychosociaal, Moreel, Religieus);
- Evaluatie en aanpassing op basis van feedback van medewerkers en veranderende behoeften en omstandigheden, met als doel continu te streven naar verbetering van het welzijn van het personeel.

Deze uitbouw, gericht op het versterken van het fysieke en mentale welzijn van onze werknemers, zal zich de komende jaren concretiseren door:

- Een project-gebaseerde uitwerking van het *Total Force Fitness* (TFF) concept dat gericht is op een holistische aanpak in acht welzijnsdomeinen: het sociale,

9. Une politique de santé et de bien-être moderne et intégrée

La nature spécifique de la profession militaire comprend donc certains aspects qui la distinguent des autres professions: l'orientation vers la mission, la discipline, la hiérarchie stricte, la charge physique et mentale, le dévouement à vie, la responsabilité, l'apprentissage et l'entraînement continu, une éthique et des valeurs strictes...

Dans les années à venir, le personnel de la Défense subira une pression supplémentaire en raison de la charge de travail liée à son renforcement et à sa transformation. Par conséquent, il est nécessaire de développer davantage la politique de bien-être au sein de la Défense afin de continuer à répondre aux besoins spécifiques de l'organisation et de ses collaborateurs.

La Défense continuera à développer sa politique de santé et de bien-être en se fondant sur les principes suivants:

- le respect des obligations légales nationales et internationales;
- le renforcement de la résilience du personnel afin qu'il puisse mieux faire face au stress, aux défis et aux difficultés;
- la prise en compte des différents besoins de son personnel, quels que soient le sexe, l'âge, l'origine ethnique, la philosophie de vie ou l'identité;
- la coopération entre les différentes parties prenantes, y compris le personnel, les dirigeants, les professionnels de la santé, les partenaires sociaux, l'OCASC (Office central d'action sociale et culturelle) et les autres parties concernées;
- Une approche pluridisciplinaire, accessible et de proximité par les différents acteurs de la plateforme PSMR (psychosociale, morale et religieuse);
- Une évaluation et une adaptation en fonction du feedback des collaborateurs et de l'évolution des besoins et des circonstances, dans le but d'améliorer continuellement le bien-être du personnel.

Ce développement visant à renforcer le bien-être physique et mental de nos employés se concrétisera dans les années à venir par:

- La réalisation, par le biais de projets, du *Total Force Fitness* (TFF), un concept qui se concentre sur une approche holistique dans huit domaines du bien-être:

het fysieke, het financiële, het medische, het spirituele, het mentale, de voeding en tenslotte de werkomgeving;

— Een versterkte communicatie- en informatie-inspanning richting zowel het huidige, als het toekomstige, als het gewezen personeel;

Een optimalisatie van de werking van de *Occupational Health & Safety* (OHS) binnen Defensie waaronder een versterking (o.a. qua personeel) van drie noodzakelijke pijlers ter naleving van de wettelijke en operationeel noodzakelijke verplichtingen: arbeidsgeneeskunde, arbeidsveiligheid, en psychosociale steun (incl. het netwerk van vertrouwenspersonen);

— De verder ontwikkeling van de PSMR-ondersteuning;

— Een versterkte aandacht qua ondersteuning van het ‘thuisfront’ en gewezen militairen door een aanpassing van de wetgeving over de veteranen;

— De herziening van het beleid inzake “Recht op zorg”;

— De verbetering van het statuut van de militaire almoezeniers en morele consulenten.

Een ontwerp van Koninklijk Besluit over re-integratie doorloopt zijn proces. Het doel van dit OKB is om enerzijds de militair die om gezondheidsredenen afwezig is een aanvullende en vroegere mogelijkheid te bieden om de dienst te hervatten in de geest van de procedure zoals voorzien in de codex over welzijn op het werk, en anderzijds om de werking van de militaire commissie voor geschiktheid en reform (MCGR) te optimaliseren.

10. De capacitaire verwerving

Een versterkte krijgsmacht die in staat is op geloofwaardige wijze te voldoen aan de vereisten van artikel 3 van het NAVO-handvest – in staat zijn om weerstand te bieden aan een gewapende aanval – en door daaraan te voldoen ook billijk kan bijdragen aan de collectieve afschrikingspolitiek van de NAVO (artikel 5 met betrekking tot de collectieve verdediging van de Alliantie) is de beste manier om vrede te blijven garanderen. Zij zorgt er immers voor dat onze tegenstanders beseffen dat zij veel meer te verliezen hebben bij een oorlog dan dat ze er mee kunnen winnen.

Het versnelde budgettaire traject naar 2 % van het BBP vanaf 2025 zal toelaten om Defensie structureel in de verschillende capacitaire domeinen te versterken. De bijkomende investeringen voor de komende legislatuur zullen later dit jaar worden uitgewerkt in een aangepaste wet op de militaire programmering. Deze aangepaste

social, physique, financier, médical, spirituel, mental, nutritionnel et enfin l’environnement de travail;

— Un effort de communication et d’information intensifié à destination du personnel ancien, actuel et futur;

Une optimisation du fonctionnement de l’*Occupational Health & Safety* (OHS) au sein de la Défense, notamment en renforçant (entre autres au niveau du personnel) les trois piliers nécessaires au respect des obligations légales et opérationnelles: médecine du travail, sécurité au travail et soutien psychosocial (y compris le réseau de personnes de confiance);

— La poursuite du développement du soutien PSMR;

— une attention accrue au soutien du “front intérieur” et des anciens militaires par la modification de la législation sur les vétérans;

— la révision de la politique en matière de “droit aux soins”;

— l’amélioration du statut des aumôniers militaires et des conseillers moraux.

Un projet d’arrêté royal sur la réintégration est en cours d’élaboration. L’objectif de ce PAR est, d’une part, d’offrir aux militaires absents pour raison de santé une possibilité supplémentaire et anticipée de reprendre le service dans l’esprit de la procédure prévue par le code du bien-être au travail et, d’autre part, d’optimiser le fonctionnement de la Commission Militaire d’Aptitude et de Réforme (CMAR).

10. Acquisition de capacités

Des forces armées renforcées capables de répondre de manière crédible aux exigences de l’article 3 de la Charte de l’OTAN (être en mesure de résister à une attaque armée) et, en répondant à ces exigences, de contribuer équitablement à la politique de dissuasion collective de l’OTAN (article 5 relatif à la défense collective de l’Alliance), constituent le meilleur moyen de continuer à garantir la paix. Cela permet de faire comprendre à nos adversaires qu’ils ont beaucoup plus à perdre dans une guerre qu’à y gagner.

La trajectoire budgétaire accélérée vers 2 % du PIB à partir de 2025 permettra de renforcer structurellement la Défense dans les différents domaines capacitaires. Les investissements supplémentaires pour cette législature seront définis dans une loi adaptée sur la programmation militaire, plus tard dans l’année. Cependant, cette

wet zal in de praktijk echter pas vanaf 2026 resultaten geven. Om reeds in 2025 Defensie gevoelig te versterken en snel aan geloofwaardigheid te winnen op het diplomatieke toneel, zal Defensie de bijkomende middelen voor 2025 besteden aan onderstaande programma's.

Ons land voorziet een directe bijkomende steun aan Oekraïne die zal bestaan uit gepantserde ambulances, alle-terrein transportvoertuigen, onbemande vaartuigen (*USV - Unmanned Surface Vessels*), individuele bewapening en uitrusting (vb. helmen, CBRN kledij,...), Counter UAS capaciteiten, munitie, nachtzichtapparatuur en ondersteuning voor de F-16 gevechtsvliegtuigen. Daarnaast is er een luik financiële ondersteuning op langere termijn waarbij geïnvesteerd wordt in partnerschappen met de Belgische industrie op het vlak van IT, munitie, mijnenbestrijding op zee en onderhoud van F-16's, zodat Oekraïne ook op langere termijn blijvend ondersteund kan worden. Tenslotte wordt een luik 'opleiding en training' voorzien voor Oekraïense militairen in diverse domeinen.

In uitvoering van het door de vorige regering besliste beleid (STAR-plan 2022 met de daaraan gekoppelde Wet op de militaire programmering) zijn verschillende initiatieven lopende. De voorbije jaren is al sterk ingezet op het verbeteren en uitbreiden van de bewapening- en beschermingsmiddelen van de individuele militair. Betere gevechtsskledij, meer en betere nachtzichtapparatuur en individuele bewapening of beschermingskledij tegen CBRN aanvallen zijn slechts enkele voorbeelden van lopende initiatieven die de soldaat op het terrein beter beschermen en uitrusten.

Naast deze belangrijke basislaag, investeert Defensie in 2025 ook in andere domeinen. De gevechtscapaciteit in het domein Land wordt versterkt door de aankoop van mortieren en van bijkomende voertuigen in het kader van het CAMO-partenariaat. De ingebruikname van de eerste Griffon is voorzien vanaf deze zomer ten voordele van de eenheden van de gemotoriseerde brigade.

De ondersteuning van de gevechtstroepen verbetert door de aankoop van materieel om bruggen te leggen, zogenaamde brugslagvoertuigen, ter vervanging van het materiaal dat Defensie in 2024 aan Oekraïne schonk. Daarnaast worden ook nieuwe vrachtwagens en trailers aangekocht en zware logistieke trucks die in staat zijn om gevechtsvoertuigen te evacueren uit moeilijk begaanbaar terrein.

loi adaptée ne produira des résultats concrets qu'à partir de 2026. Afin de renforcer considérablement la Défense et de gagner rapidement en crédibilité sur la scène diplomatique dès 2025, la Défense consacrera les fonds supplémentaires pour 2025 aux programmes mentionnés ci-dessous.

Notre pays prévoit un appui supplémentaire direct à l'Ukraine qui comprendra des ambulances blindées, des véhicules de transport tout-terrain, des navires de surface sans pilote (*USV - Unmanned Surface Vessels*), de l'armement et des équipements individuels (p.ex. casques, tenues CBRN...), des capacités Counter UAS, des munitions, des équipements de vision nocturne et un appui pour les avions de combat F-16. En outre, un volet est consacré au soutien financier à long terme, qui prévoit des investissements dans des partenariats avec l'industrie belge dans les domaines de l'informatique, des munitions, de la lutte anti-mines en mer et de la maintenance des F-16, afin que l'Ukraine puisse bénéficier d'un appui continu à long terme. Enfin, un volet "formation et entraînement" des militaires ukrainiens dans différents domaines est prévu.

Diverses initiatives sont en cours pour mettre en œuvre la politique décidée par le gouvernement précédent (plan STAR 2022 et la loi de programmation militaire qui y est associée). Ces dernières années, de nombreux efforts ont déjà été déployés pour améliorer et développer l'armement et les équipements de protection du militaire individuel. De meilleures tenues de combat, des équipements de vision nocturne, des armes individuelles en plus grand nombre et de meilleure qualité, des tenues de protection contre les attaques CBRN et ce ne sont que quelques exemples des initiatives en cours, ayant pour objectif de mieux équiper et protéger le soldat sur le terrain.

Outre cette importante couche de base, la Défense investira également dans d'autres domaines en 2025. La capacité de combat dans le domaine Terre sera renforcée par l'achat de mortiers et de véhicules supplémentaires dans le cadre du partenariat CAMO. Le premier Griffon devrait être mis en service cet été au profit des unités de la brigade motorisée.

L'appui aux troupes de combat sera amélioré grâce à l'achat d'équipements pour la pose de ponts (véhicules de pontage), en remplacement du matériel dont la Défense a fait don à l'Ukraine en 2024. De plus, de nouveaux camions et remorques seront achetés, ainsi que des camions logistiques lourds capables d'évacuer des véhicules de combat sur des terrains difficiles.

Het Special Operations Regiment wordt uitgerust met extra materieel dat in de eerste plaats bedoeld is om hun mobiliteit en inzetmogelijkheden te vergroten in alle mogelijke omstandigheden. De aankoop van 5 'SOF Air' vliegtuigen zal niet alleen toelaten hen te parachuteren, als aanvulling op de al bestaande, meer strategische, A400M capaciteit, maar ook om te landen op zeer korte en soms rudimentaire landingspistes om de mogelijkheden tot insertie en extractie van Special Forces te vergroten. Deze vliegtuigen worden uitgerust met gespecialiseerde sensoren en communicatieapparatuur.

Met behulp van nieuwe wendbare alle-terrein buggy's zullen ze zich snel door moeilijk begaanbaar terrein kunnen verplaatsen. Deze buggy's worden aangevuld met discrete, gepantserde voertuigen om zich veilig te kunnen verplaatsen in omstandigheden waar discretie belangrijk is voor de veiligheid of de opdracht. Voor operaties op water worden parachuteerbare rubberboten aangekocht, een capaciteit die noodzakelijk is om de NAVO-doelstellingen in het maritieme Special Operations domein te behalen. Tenslotte wordt het regiment voorzien van kleiner, maar evenzo belangrijk materiaal zoals nachtzichtapparatuur, ski's en sledes voor operaties in besneeuwd terrein en van bijkomende parachutes en zuurstofmaskers om parachutage vanop zeer grote hoogte mogelijk te maken.

De Air Component wordt performanter dankzij de ontvangst in België van de eerste F-35 gevechtsvliegtuigen, dual-capable toestellen van de vijfde generatie die toelaten een geloofwaardige NAVO-partner te blijven in het domein van de luchtoperaties. Die leveringen gaan gepaard met een hele reeks aan nevenbestellingen om ervoor te zorgen dat ook de infrastructuur, de wisselstukken en het nodige ondersteunend materieel tijdig voorhanden zijn om de paraatstelling en de inzet te verzekeren.

Ter versterking van de globale luchtverdedigingscapaciteit voor de ondersteuning van *Ground Based Air Defence* en de bescherming tegen drones, worden nieuwe radars verworven en in de nabije toekomst geïnstalleerd en geïntegreerd in de *Command & Control* (C2) keten.

Ook de levering van de eerste MQ-9B Skyguardian later dit jaar is een gamechanger. Deze ultramoderne onbemande vliegtuigen zullen ingezet worden om verkenningen uit te voeren, gebieden te bewaken en informatie te verzamelen, maar zullen dankzij de recente politieke beslissing in de toekomst ook bewapend kunnen worden voor de uitvoering van offensieve en defensieve luchtoperaties.

Le Special Operations Regiment sera équipé de matériel supplémentaire destiné principalement à accroître sa mobilité et ses capacités d'engagement en toutes circonstances. L'achat de cinq avions 'SOF Air' leur permettra non seulement d'effectuer des parachutages, en complément de la capacité A400M déjà existante et plus stratégique, mais aussi d'atterrir sur des pistes très courtes et parfois rudimentaires afin d'augmenter les possibilités d'insertion et d'extraction des Special Forces. Ces avions seront équipés de capteurs et d'équipements de communication spécialisés.

À l'aide de nouveaux buggies tout-terrain maniables, ils pourront se déplacer rapidement sur des terrains difficiles. À ces buggies se rajouteront des véhicules blindés discrets pour permettre des déplacements en toute sécurité dans des circonstances où la discrétion est importante pour la sécurité ou la mission. Pour les opérations sur l'eau, des bateaux pneumatiques parachutables seront achetés, une capacité nécessaire pour atteindre les objectifs de l'OTAN dans le domaine des opérations spéciales maritimes. Enfin, le régiment sera équipé de matériel plus petit, mais tout aussi important, tel que des équipements de vision nocturne, des skis et des luges pour les opérations en terrain enneigé, ainsi que des parachutes et des masques à oxygène supplémentaires pour permettre le parachutage à très haute altitude.

La Composante Air gagne en efficacité grâce à l'arrivée en Belgique des premiers avions de combat F-35, des appareils de cinquième génération à double capacité qui nous permettent de rester un partenaire crédible de l'OTAN dans le domaine des opérations aériennes. Ces livraisons seront accompagnées de toute une série de commandes annexes qui permettront de garantir la mise en condition et l'engagement, d'assurer la disponibilité des infrastructures, des pièces de rechange et des équipements nécessaires en temps voulu.

Afin de renforcer la capacité globale de défense aérienne pour l'appui de la *Ground Based Air Defence* et la protection contre les drones, de nouveaux radars sont en cours d'acquisition et seront installés et intégrés dans la chaîne *Command & Control* (C2) dans un avenir proche.

La livraison du premier MQ-9B Skyguardian dans le courant de cette année change également la donne. Ces aéronefs sans pilote ultramodernes seront utilisés pour effectuer des missions de reconnaissance, de surveillance et de renseignement mais pourront également, grâce à une récente décision politique, être armés à l'avenir pour mener des opérations aériennes offensives et défensives.

De capaciteit om hulp aan de Natie te leveren wordt bestendigd door de aankoop van 4 nieuwe reddings-helikopters. Het verwervingsproces start nog dit jaar. Vanop Koksijde zullen zij geleidelijk aan de taak van de NH90 NFH helikopters overnemen zodat deze zich kunnen concentreren op de hun primaire opdracht: onderzeebootbestrijding ten voordele van de Marine.

De Marine wordt daarnaast verder versterkt door de modernisering van de mijnenjagervloot, waarvan het eerste schip, de Oostende, in het najaar wordt geleverd. Met de kiellegging van een derde kustpatrouillevaartuig, de Vega, en een bijkomende belangrijke investering in elektronische opsporingsmiddelen voor deze schepen, zal de Marine binnenkort effectiever de Belgische kust en de vitale infrastructuur op en onder onze nationale wateren kunnen beschermen.

Verdere stappen richting een uitbreiding van onze mogelijkheden om ons te beschermen tegen luchtdreigingen worden gezet door het bestellen van draagbare systemen ter verdediging tegen onder andere onbemande vliegtuigen (drones), van *man-portable air defense systems* (MANPADS) die vanop de schouder kunnen worden afgevuurd (bereik tot 4km) en van missies met bijhorende sensoren die vanop een voertuig kunnen worden afgevuurd of vanop een driepoot (bereik tot 8km).

Alle voorbereidingen worden getroffen om nog dit jaar te kunnen overgaan tot het bestellen van de eerste grond-lucht verdedigingssystemen in het kader van de uitbouw van een meerlagige luchtverdediging in een BENELUX kader, wat van cruciaal belang is voor de bescherming van de vitale infrastructuur en de bevolking van ons land.

Daarnaast zal dit jaar nog een langdurig partnerschap met de industrie worden afgesloten voor de aankoop van een breed gamma aan beschermingsmiddelen tegen drones waarmee Defensie zowel haar infrastructuur als haar eenheden in operaties beter kan beschermen tegen deze steeds belangrijker wordende dreiging.

Een tweede belangrijke luik zal bestaan uit de aankoop van munitie om, zoals voorzien in het federale regeerakkoord, de *readiness* en functioneringscontinuïteit van Defensie te garanderen en de operationele output te verhogen. De focus zal daarbij liggen op munitie met een lange levertermijn en op munitie die slechts bij één producent kan worden aangekocht. Concreet gaat het dan voornamelijk over de aankoop van missies voor de gemotoriseerde capaciteit en het Special Operations Regiment en over de aankoop van lucht-lucht missies en JSM kruisraketten voor de F-35. Ook voor de MQ-9B wordt dit jaar nog de eerste munitie aangekocht.

La capacité d'aide à la nation sera renforcée par l'achat de quatre nouveaux hélicoptères de sauvetage. Le processus d'acquisition débutera cette année. Depuis Coxyde, ils prendront progressivement le relais des hélicoptères NH90 NFH afin que ces derniers puissent se concentrer sur leur mission première: la lutte anti-sous-marine au profit de la Marine.

La Marine sera également renforcée par la modernisation de la flotte de chasseurs de mines, dont le premier navire, l'Oostende, sera livré en automne. Avec la pose de la quille d'un troisième navire de patrouille côtière, le Vega, et un investissement supplémentaire important dans des équipements de détection électronique pour ces navires, la Marine sera bientôt en mesure de protéger plus efficacement la côte belge et les infrastructures vitales situées sur et sous nos eaux nationales.

D'autres mesures sont prises pour élargir nos options de protection contre les menaces aériennes, notamment en commandant des systèmes portables de défense contre les aéronefs sans pilote (drones), des *man-portable air-defence systems* (MANPADS) pouvant être tirés depuis l'épaule (portée jusqu'à 4 km) et des missiles pouvant être tirés depuis un véhicule ou un trépied (portée jusqu'à 8 km), ainsi que leurs capteurs.

Tous les préparatifs sont en cours pour pouvoir commander cette année les premiers systèmes de défense sol-air dans le cadre du développement d'un système de défense aérienne multicouche dans un cadre BENELUX, crucial pour la protection des infrastructures vitales et de la population de notre pays.

En outre, un partenariat à long terme avec l'industrie sera finalisé cette année pour l'achat d'une large gamme d'équipements de protection contre les drones, permettant à la Défense de mieux protéger ses infrastructures et ses unités en opération contre cette menace de plus en plus importante.

Un deuxième volet important consistera en l'achat de munitions pour, conformément à l'accord de gouvernement fédéral, garantir l'état de préparation et le fonctionnement permanent de la Défense et augmenter le rendement opérationnel. L'accent sera mis sur les munitions au long délai de livraison et sur les munitions qui ne peuvent être achetées qu'auprès d'un seul fabricant. Concrètement, il s'agit principalement de l'achat de missiles destinés à la capacité motorisée et au Special Operations Regiment, ainsi que de l'achat de missiles air-air et de missiles de croisière JSM pour le F-35. Les premières munitions pour le MQ-9B seront également achetées cette année.

Tenslotte zullen de nodige missile schootposten worden aangekocht voor de landcomponent en zullen een aantal bestellingen die worden geplaatst in het luik 'steun aan Oekraïne' worden uitgebreid om ook te voldoen aan de Belgische behoefte wat naast de verhoging van onze operationaliteit ook zal toelaten om de Oekraïense militairen die we zullen uitrusten met hetzelfde materieel beter te trainen.

Defensie zal haar cyberverdedigingscapaciteiten blijven uitbreiden en tegelijkertijd investeren in middelen voor elektronische oorlogvoering (EW) en kunstmatige intelligentie (AI). De verdere ontwikkeling van de cyberspacecapaciteiten van Defensie is erop gericht onze weerbaarheid tegen buitenlandse inmenging te versterken en ons voor te bereiden op het uitvoeren van offensieve operaties indien nodig. Daarnaast zal er meer worden geïnvesteerd in opkomende technologieën om opgelijnd te blijven met de nieuwe cyberuitdagingen.

Verder zal er meer specifiek worden geïnvesteerd in tactische capaciteiten in cyberspace (o.a voor elektromagnetische oorlogsvoering en SIGINT), de ontwikkeling van onze eigen tools, de oprichting van een kennis- en testcentrum op het gebied van cryptografie, een *Joint Electromagnetic Warfare Centre 2.0*, evenals de cyberverdediging van grote wapensystemen geïntegreerd met hun communicatiesystemen, de aanschaf van toolkits voor "Cyber Rapid Response Teams" (CRRT) alsook van tools op het vlak van cyberbeïnvloeding.

11. Digitale Defensie en aangepaste Infrastructuur **Digitale Defensie – weerbaar, veilig, soeverein en continu beschikbaar**

Sinds meerdere jaren zet Defensie in op de verdere digitalisatie van zijn organisatie. Informatie enerzijds en Communicatie en Informatie Systemen (CIS - in militair vakjargon de term voor ICT) anderzijds vormen belangrijke hoekstenen van een moderne krijgsmacht en zijn niet meer weg te denken bij het uitvoeren van operaties, op het Belgisch grondgebied of expeditionair. Zowel de nieuwe platformen en wapensystemen alsook de vele gebouwen van Defensie worden hoe langer hoe meer digitaal en zijn er in grote mate afhankelijk van.

Naast de interconnectie van alle wapenplatformen en systemen dient eveneens de weerbaarheid van Defensie op digitaal vlak gegarandeerd te worden. Daarom wordt continu ingezet op de beveiliging van CIS Systemen en informatie veiligheid in het algemeen, op het behouden van de nodige soevereiniteit alsook het verzekeren van continuïteit van de CIS-diensten om de opdrachten van Defensie uit te voeren.

Enfin, des postes de tir missiles seront achetés pour la Composante Terre et plusieurs commandes passées dans le cadre du volet "appui à l'Ukraine" seront élargies pour également répondre aux besoins belges. En plus d'accroître notre capacité opérationnelle, ceci nous permettra également de mieux entraîner les militaires ukrainiens que nous équiperons avec le même matériel.

La Défense continuera à développer ses capacités de cyberdéfense et, dans le même temps, à investir dans des ressources pour la guerre électronique (GE) et l'intelligence artificielle (IA). Le développement plus poussé des capacités de la Défense dans le cyberspace vise à renforcer notre résilience face aux ingérences étrangères et à nous préparer à mener des opérations offensives si nécessaire. De plus, des investissements supplémentaires seront réalisés dans les technologies émergentes afin de faire face aux nouveaux défis cyber.

Par ailleurs, des investissements plus spécifiques seront réalisés dans les capacités tactiques dans le cyberspace (notamment pour la guerre électromagnétique et le SIGINT), le développement de nos propres outils, la mise en place d'un centre de connaissances et de test dans le domaine de la cryptographie, un *Joint Electromagnetic Warfare Centre 2.0*, ainsi que dans la cyberdéfense de grands systèmes d'armes intégrés avec leurs systèmes de communication, l'achat de toolkits pour des "Cyber Rapid Response Teams" (CRRT) et d'outils de cyberinfluence.

11. Défense numérique et infrastructure adaptée **Défense numérique - résiliente, sûre, souveraine et disponible en permanence**

Depuis plusieurs années, la Défense s'est engagée à poursuivre la numérisation de son organisation. L'information d'une part et les systèmes d'information et de communication (CIS - le terme militaire pour ICT) d'autre part sont des piliers importants d'une force armée moderne et sont devenus indispensables à l'exécution des opérations, qu'elles soient effectuées sur le territoire belge ou expéditionnaires. Les nouvelles plateformes et systèmes d'armes et les nombreux bâtiments de la Défense rejoignent de plus en plus l'espace numérique et en dépendent fortement.

Outre l'interconnexion de toutes les plateformes et systèmes d'armes, la résilience de la Défense dans le domaine numérique doit également être garantie. C'est pourquoi nous travaillons en permanence sur la sécurité des systèmes CIS et la sécurité de l'information en général, sur le maintien de la souveraineté nécessaire et sur la continuité des services CIS pour mener à bien les missions de la Défense.

In dit kader zet Defensie in 2025 de ingeslagen weg van 2024 verder en brengt het specifiek de volgende krachtlijnen in uitvoering:

Een groot aantal nieuwe wapensystemen worden in 2025 in gebruik genomen. Om de interconnectie ervan en de uitwisseling van informatie met en van deze systemen op continue wijze te blijven garanderen wordt volop ingezet op nieuwe, meer performante en bijkomende communicatiesystemen. De satellietcommunicatie-capaciteit wordt aanzienlijk opgevoerd. Dit zowel door Belgische participatie in satellietprogramma's van partnerlanden als door het verhogen van de zend- en ontvangstcapaciteit op de grond. Dit laat wapenplatformen zoals MQ-9B en de nieuwe mijnenbestrijdingsvaartuigen toe om op elk ogenblik strategische communicatielijnen te kunnen behouden eender waar in hun operatiegebied.

Ook op gebied van tactische communicatiemiddelen wordt er volop gewerkt aan het integreren van de nieuwe gevechtsvoertuigen in het digitale slagveld. Hiervoor worden de nieuwverworven radio's (SYNAPS) geïntegreerd in zowel nieuwe als oude voertuigen om ze allen naadloos te verbinden op digitaal vlak.

Natuurlijk vereist het gebruik van al deze digitale middelen en het uitwisselen van gevoelige informatie tussen deze systemen aan de hand van CIS-middelen de nodige veiligheid en beveiliging. Verschillende dossiers worden in 2025 gerealiseerd om de nieuwe wapensystemen optimaal te beschermen en beveiligen in de digitale ruimte (cyberspace).

Daarnaast worden de beveiligde netwerken van Defensie robuuster gemaakt door in te zetten op een grotere geografische verspreiding van de computer infrastructuur (servers en informatieopslag) en te verzekeren dat deze ook op een autonome manier kunnen blijven werken ten voordele van de lokale militaire gebruikers in het kader van *Command & Control* (C2) en dit zelfs indien ze afgesneden zijn van de centrale computer infrastructuur.

Om een grote veerkracht en continuïteit van het uitvoeren van militaire opdrachten binnen een digitale defensie te bewerkstelligen, worden samen met Belgisch verankerde industriële partners de benodigde CIS middelen voorzien om op een gecontroleerde manier snel en automatisch informatie uit te wisselen tussen systemen van Defensie en andere (militaire) partners, en worden eveneens de nodige stappen gezet om aan de hand van intelligente sourcing van experts de betrouwbaarheid van de bestaande CIS te verhogen en deze naar de toekomst toe nog beter te beschermen tegen zowel

Dans ce contexte, la Défense continuera sur la voie empruntée en 2024 et mettra en œuvre les lignes de force suivantes:

Un grand nombre de nouveaux systèmes d'armes seront mis en service en 2025. Pour continuer à garantir leur interconnexion et l'échange d'informations avec et depuis ces systèmes de manière continue, l'accent sera mis sur de nouveaux systèmes de communication additionnels, plus performants. La capacité de communication par satellite sera considérablement augmentée grâce à la participation de la Belgique à des programmes satellitaires de pays partenaires et par l'augmentation de la capacité de transmission et de réception au sol. Ceci permet aux plateformes d'armes telles que le MQ-9B et aux nouveaux navires de lutte contre les mines de maintenir des lignes de communication stratégiques à tout moment et en tout lieu dans leur zone d'opération.

Dans le domaine des outils de communication tactique également, les travaux vont bon train pour intégrer les nouveaux véhicules de combat dans le champ de bataille numérique. À cette fin, les radios nouvellement acquises (SYNAPS) sont intégrées dans les véhicules neufs et anciens afin de tous les connecter numériquement sans difficulté.

Naturellement, l'utilisation de toutes ces ressources numériques et l'échange d'informations sensibles entre ces systèmes à l'aide de moyens CIS exigent une sécurité et une protection appropriées. Divers projets seront réalisés en 2025 pour protéger et sécuriser de manière optimale les nouveaux systèmes d'armes dans tout l'espace numérique (cyberespace).

En outre, les réseaux sécurisés de la Défense seront renforcés en mettant l'accent sur une plus grande répartition géographique de l'infrastructure informatique (serveurs et stockage d'informations) et en veillant à ce qu'ils puissent continuer à fonctionner de manière autonome au profit des utilisateurs militaires locaux dans le cadre du *Command & Control* (C2), et ce même s'ils sont coupés de l'infrastructure informatique centrale.

Afin d'atteindre un haut niveau de résilience et de continuité dans l'exécution de missions militaires dans le cadre d'une défense numérique, les ressources nécessaires en matière de CIS sont fournies en collaboration avec des partenaires industriels basés en Belgique pour permettre l'échange rapide et automatique d'informations entre les systèmes de la Défense et d'autres partenaires (militaires) de manière contrôlée. Les mesures nécessaires seront également prises pour accroître la fiabilité des CIS existants grâce à un sourcing intelligent d'experts et pour les protéger encore mieux

technische als externe verstoringen. Ook wordt de kaart van Smart Cloud verder getrokken, waarbij de gepaste keuzes gemaakt worden om per soort van informatie en wapensysteem te bepalen waar en op welke manier de informatie verwerkt en gestockeerd wordt.

Er bestaat eveneens een directe link tussen de digitalisering van Defensie en het kwartierplan van Defensie. Digitalisering van Defensie omhelst eveneens het aansluiten van alle gebouwen van Defensie op de nationale Defensienetwerken en het digitaliseren van deze gebouwen, het uitrusten van de gebouwen met draadloze en bekabelde netwerken, plaatsen toegangscontroles en camerabewaking, plaatsen van slimme meters enz...

Defensie blijft bijgevolg volop inzetten op een betrouwbare, weerbare en continu beschikbare CIS-omgeving.

Een aangepaste infrastructuur, op maat van de evoluerende organisatie

De opwaardering van het vastgoedpatrimonium van Defensie gaat door om aan huidige en toekomstige behoeften te voldoen. Een nieuw Kwartierplan 2.0 wordt voorbereid om de wederopbouw van onze defensiecapaciteit te ondersteunen, met groei verspreid over België en de ontplooiing van militairen en nieuwe wapensystemen. Alle infrastructuurprojecten voldoen aan energie-efficiëntie, veiligheids- en welzijnsnormen en aan moderne organisatievormen.

Het nieuwe hoofdkwartier voor de Defensiestaf, biedt een veilige, aangename en dynamische werkomgeving die samenwerking tussen staf- en veiligheidsdiensten bevordert. De bouwwerken starten in 2025.

Er wordt hard gewerkt aan de operationalisering van nieuwe capaciteiten, met noodzakelijke investeringen in infrastructuur. De bouwwerken in Florennes voor de F-35 worden in 2025 opgeleverd, zodat de infrastructuur klaar is voor de aankomst van de eerste F-35 in België. Ook in Kleine-Brogel zijn de werken voor de F-35 infrastructuur lopende, synchroon met de geplande levering van de toestellen in 2027.

De ondersteuning van A400M en occasioneel MRTT-transportvliegtuigen in Melsbroek vereist de transformatie van de militaire luchthaven. Na een afgeronde eerste fase, met de bouw van de onderhoudsloods en het A400M BELUX Training Center, wordt in 2025 de procedure voor de tweede fase voor de nieuwe infrastructuur aan

contre les perturbations techniques et externes à l'avenir. Le concept de Smart Cloud sera également développé plus en profondeur: pour chaque type d'information et de système d'armes, les décisions appropriées seront prises pour déterminer où et comment les informations seront traitées et stockées.

Il existe également un lien direct entre la numérisation de la Défense et le Plan de quartier de la Défense. La numérisation de la Défense comprend également la connexion de tous les bâtiments de la Défense aux réseaux de défense nationaux et la numérisation de ces bâtiments, l'installation de réseaux sans fil et câblés dans les bâtiments, l'installation de contrôles des accès et de surveillance par caméra, l'installation de compteurs intelligents, etc.

La Défense continue donc à s'engager pleinement en faveur d'un environnement CIS fiable, résilient et disponible en permanence.

Une infrastructure modifiée, adaptée à l'évolution de l'organisation

La mise à niveau du patrimoine immobilier de la Défense se poursuit pour répondre aux besoins actuels et futurs. Un nouveau Plan de quartier 2.0 est en préparation pour appuyer la reconstruction de notre capacité de défense, avec une croissance répartie sur toute la Belgique et le déploiement de personnel militaire et de nouveaux systèmes d'armes. Tous les projets d'infrastructure répondent aux normes d'efficacité énergétique, de sécurité et de bien-être ainsi qu'aux formes d'organisation modernes.

Le nouveau quartier général de l'état-major de la Défense offrira un environnement de travail sûr, agréable et dynamique qui favorisera la coopération entre le personnel et les services de sécurité. Les travaux de construction débiteront en 2025.

Tout est mis en œuvre pour rendre opérationnelles les nouvelles capacités, avec les investissements nécessaires dans les infrastructures. Les travaux de construction à Florennes pour le F-35 seront achevés en 2025, de sorte que l'infrastructure sera prête pour l'arrivée du premier F-35 en Belgique. Les travaux d'infrastructure pour le F-35 sont également en cours à Kleine-Brogel pour coïncider avec la livraison des aéronefs prévue en 2027.

L'exploitation d'A400M et, occasionnellement, d'avions de transport MRTT à Melsbroek nécessite la transformation de l'aéroport militaire. Après l'achèvement de la première phase, avec la construction du hangar de maintenance et de l'A400M BELUX Training Center, la procédure pour la deuxième phase des nouvelles

'airside' opgestart. Zo kan Melsbroek binnen het BEL-LUX partnerschap de opdrachten blijven verzekeren.

In 2025 start ook de verwervingsprocedure voor de infrastructuur ter ondersteuning van de Light Utility helikopters en de nieuwe lichte vliegtuigen van het Special Operations Regiment op de luchtmachtbasis van Bevekom.

De eerste fase van de infrastructuurwerken ten voordele van de Gemotoriseerde Capaciteit (CaMo) van de Landcomponent in Leopoldsburg en Marche-en-Famenne wordt in 2025 gegund. De tweede fase in Spa en Lombardsijde is in voorbereiding, later gevolgd door een derde fase in Amay, Burcht en Brasschaat. Deze bouwwerkzaamheden zijn gepland tussen 2025 en 2030.

De voorbereidende studies worden verdergezet voor de realisatie van een Medical Hub, die de krijgsmacht tijdens operaties zal ondersteunen door de inzet van medische en verpleegkundige middelen, naast het ontwikkelen van capaciteiten voor expertise, onderzoek, opleiding en innovatie.

Verschillende infrastructuurprojecten ten voordele van de Marine zijn in voorbereiding, waaronder de uitdieping en renovatie van de dokken en de realisatie van een multifunctioneel gebouw voor de huisvesting van het maritiem operatiecentrum en diverse diensten ter ondersteuning van de mijnbestrijdingsvaartuigen (MCM) en fregatten in Zeebrugge. Ook wordt een infrastructuurproject gestart voor de herstructurering van Kwartier Bootsman Jonsen in Oostende ten behoeve van de Navy Academy (NAC).

Het nieuwe Kwartierplan versterkt de opvang- en opleidingscapaciteiten in kazernes om de verhoogde rekrutering en dubbele inlijving van onderofficieren op te vangen en verbetert de capaciteit en regionale verdeling van vormingsinstellingen. De uitbreiding van het vormingscentrum voor logistiek in Doornik omvat een tweetalige sectie van de Koninklijke School voor Onderofficieren (KSOO). In 2025 starten de werken voor renovatie van een instructieblok en is de gunning van de renovatie van twee logementsblokken gepland.

De vliegbasis van Koksijde blijft een Militair Kwartier en zal worden heropgebouwd en versterkt. Naast de *Search & Rescue* - en maritieme helikopters wordt ook de vestiging van andere militaire activiteiten op de basis onderzocht. Daarnaast wordt er gekeken naar de ontwikkeling van natuur- en Defensie gerelateerde economische activiteiten.

infrastructures au niveau "airside" sera lancée en 2025. Cela permettra à Melsbroek de continuer à garantir les missions dans le cadre du partenariat BEL-LUX.

La procédure d'acquisition pour les infrastructures destinées à accueillir les hélicoptères Light Utility et les nouveaux avions légers du Special Operations Regiment à la base aérienne de Bevekom débutera également en 2025.

La première phase des travaux d'infrastructure au profit de la Capacité Motorisée (CaMo) de la Composante Terre à Bourg-Léopold et Marche-en-Famenne sera attribuée en 2025. La deuxième phase à Spa et Lombardsijde est en préparation et sera suivie plus tard d'une troisième phase à Amay, Burcht et Brasschaat. Ces travaux de construction sont prévus entre 2025 et 2030.

Les études préparatoires se poursuivront pour la réalisation d'un Medical Hub, qui appuiera les forces armées lors des opérations en déployant des moyens médicaux et infirmiers, en plus de développer des capacités d'expertise, de recherche, de formation et d'innovation.

Différents projets d'infrastructure au profit de la Marine sont en cours, dont l'approfondissement et la rénovation des docks et la réalisation d'un bâtiment multifonctionnel destiné à abriter le centre des opérations maritimes et divers services d'appui aux navires de lutte contre les mines (MCM) et aux frégates à Zeebruges. Un projet d'infrastructure sera également lancé pour restructurer le quartier Bootsman Jonsen à Ostende pour la Navy Academy (NAC).

Le nouveau Plan de quartier renforcera les capacités d'accueil et de formation dans les casernes, permettant de faire face à l'augmentation des recrutements et à la double incorporation des sous-officiers, ce qui améliorera la capacité, ainsi quela répartition régionale des organismes de formation. L'agrandissement du centre de formation logistique de Tournai comprend une section bilingue de l'École Royale des Sous-Officiers (ERSO). Les travaux de rénovation d'un bloc d'instruction débuteront en 2025 et l'attribution de la rénovation de deux blocs d'hébergement est prévue.

La base aérienne de Coxyde reste un quartier militaire et sera reconstruite et renforcée. Outre les hélicoptères maritimes et de *Search & Rescue*, l'implantation d'autres activités militaires sur la base est également à l'étude. Le développement d'activités économiques liées à la nature et à la Défense est également examiné.

Defensie start in 2025 de procedure voor de studie en bouw van het Kwartier van de Toekomst in Charleroi, na ondertekening in 2024 van een overeenkomst met het oog op de mogelijke aankoop van het terrein na sanering door de huidige eigenaar. Een masterplan wordt opgesteld om de militaire site te Ursel (Aalter) in te richten volgens het concept kwartier van de Toekomst. Deze nieuwe kwartieren in Oost-Vlaanderen en Henegouwen verbeteren de geografische spreiding van kazernes in België.

Verlaten militaire domeinen worden geëvalueerd op hun potentieel voor reactivering voor gebruik door Defensie en mogelijke steun aan de defensie-industrie.

12. Ondersteuning en Mobiliteit

Gezien de ontoereikende budgetten en de preciaire personeelssituatie van de voorbije jaren, werd binnen Defensie lange tijd voorrang gegeven aan het behoud van de kerncapaciteiten. De logistieke ondersteuning van die kerncapaciteiten werd daarbij noodgedwongen steeds meer verwaarloosd. Een snelle inhaalbeweging wordt nu onontbeerlijk om opnieuw een langdurige inzet en 'enablement' (logistieke steun in de diepte) van inzetbare capaciteiten mogelijk te maken en zodoende opnieuw geloofwaardig te worden in het kader van de collectieve verdediging. Het opnieuw op peil brengen en versterken van de logistieke steun (zowel directe als algemene) ten voordele van de operationele capaciteiten is een enorme uitdaging, zowel inzake personeel, materieel als infrastructuur.

In 2025 worden bij de Land Component de opgestarte logistieke Compagnieën te Lombardsijde en Heverlee verder versterkt. In parallel zal het groeiproces van de logistieke eenheden op snelheid gebracht worden om tijdig het groeiende ambitieniveau te kunnen blijven ondersteunen. Met name de snelle opstart van een bijkomend logistiek bataljon en een movement control unit voor 'Reception, transit & onward movement' te Charleroi behoort daarbij tot de mogelijkheden.

Aandachtspunten in dat proces zijn het herstellen van gezonde proporties tussen de ondersteunende en de gevechtseenheden, de mogelijkheden op het vlak van rekrutering van bepaalde kritische populaties zoals de technische profielen en een correcte geografische spreiding en wat dat betekent voor de verdere uitbouw van militaire kwartieren. Zoals eerder vermeld, krijgt de aanschaf van logistiek materieel en van stocks, in het bijzonder die van munitie, de nodige prioriteit.

En 2025, la Défense entamera la procédure d'étude et de construction du Quartier du Futur à Charleroi, après avoir signé en 2024 un accord en vue de l'éventuel rachat du terrain après assainissement par le propriétaire actuel. Un plan directeur sera élaboré pour développer le site militaire d'Ursel (Aalter) selon le concept "Quartier du Futur". Ces nouveaux quartiers en Flandre orientale et dans le Hainaut amélioreront la répartition géographique des casernes en Belgique.

Certains domaines militaires abandonnés seront évalués afin de déterminer s'ils peuvent être réactivés pour être utilisés par la Défense et éventuellement appuyer l'industrie de la défense.

12. Appui et mobilité

Compte tenu des budgets insuffisants et de la situation précaire du personnel au cours des dernières années, la Défense a longtemps donné la priorité au maintien des capacités essentielles. L'appui logistique de ces capacités essentielles a, par nécessité, été de plus en plus négligé. Un processus de rattrapage rapide est désormais indispensable pour permettre un engagement et un "enablement" (appui logistique en profondeur) à long terme des capacités engageables et ainsi regagner de la crédibilité dans le cadre de la défense collective. Le rétablissement et le renforcement de l'appui logistique (direct et général) au profit des capacités opérationnelles est un défi énorme en termes de personnel, de matériel et d'infrastructure.

En 2025, les compagnies logistiques lancées à Lombardsijde et à Heverlee seront encore renforcées au sein de la Composante Terre. Parallèlement, le processus de croissance des unités logistiques sera accéléré afin de pouvoir continuer à soutenir le niveau d'ambition croissant en temps voulu. En particulier, le lancement rapide d'un bataillon logistique supplémentaire et d'une "movement control unit" dans le cadre du "Reception, transit & onward movement" à Charleroi est une possibilité.

Les points d'attention dans ce processus sont le rétablissement de proportions raisonnables entre les unités d'appui et de combat, les possibilités en matière de recrutement de certaines populations critiques, comme les profils techniques, une répartition géographique correcte et ce que cela signifie pour l'expansion future des quartiers militaires. Comme mentionné précédemment, l'acquisition de matériel logistique et de stocks, en particulier de munitions, se verra accorder la priorité nécessaire.

Het vermogen om snel grote hoeveelheden aan geallieerde troepen en materieel te verplaatsen is cruciaal voor de strategie van collectieve afschrikking en verdediging van het NAVO-grondgebied. België wordt, gezien onze geografische ligging, beschouwd als een strategische toegangspoort naar de rest van Europa en speelt bijgevolg een belangrijke rol als reception and transit nation in het kader van deze Militaire Mobiliteit.

Het vlot verplaatsen van grote hoeveelheden aan militair materiaal, waarvan een deel gekenmerkt wordt door uitzonderlijke afmetingen, wordt echter belemmerd door een aantal fysieke en functionele hindernissen op het Europees continent.

Hiervoor zal Defensie, samen met de betrokken federale en deelstaat entiteiten, een nationaal plan voor militaire mobiliteit opstellen dat inzet op het identificeren van de noodzakelijke investeringen aan de civiele transportinfrastructuur op de prioritaire militaire mobiliteitscorridors, het vereenvoudigen en versnellen van de nationale procedures, het optimaliseren van de coördinatie tijdens de planning en uitvoering van groot-schalige bewegingen op ons grondgebied en het ontwikkelen van bijkomende transportcapaciteiten met duaal karakter (voornamelijk spoor en zwaar wegtransport). Dit nationaal plan voor militaire mobiliteit zal de kern vormen van het eerder besproken nationaal *enablement* plan waarmee tegelijk aan EU- en NAVO-verbintenissen tegemoetgekomen wordt.

Boven op deze *Whole of Government* benadering zal daarvoor ook actief samengewerkt moeten worden met de commerciële sector om bovenop de opbouw van noodzakelijke militaire logistieke capaciteiten ook contractuele oplossingen in plaats te stellen die voldoende garanties bieden qua schaal en termijnen om te voldoen aan de operationele vereisten voor de ondersteuning van de transit van geallieerde troepen op ons grondgebied (lucht- en zeehaven activiteiten, logistieke ondersteuning en transport).

Tot slot zal actief samengewerkt worden in het kader van de lopende Europese en multinationale initiatieven om de verschillende procedures voor grensoverschrijding, douaneformaliteiten en transport van gevaarlijke goederen te vereenvoudigen, te harmoniseren en te digitaliseren (militaire Schengenzone).

13. Interne werking en organisatie

Na decennialange afbouw van onze militaire capaciteiten is de kentering eindelijk ingezet, waarbij de reorganisatie van de Defensiestaf de prioritaire assen voor Defensie zal ondersteunen. De versnelde ontwikkeling van capaciteiten, het operationele behoud

La capacité à déplacer rapidement de grandes quantités de troupes et de matériel alliés est cruciale pour la stratégie de dissuasion collective et de défense du territoire de l'OTAN. Compte tenu de sa situation géographique, la Belgique est considérée comme une porte d'entrée stratégique vers le reste de l'Europe et joue donc un rôle important en tant que "reception and transit nation" dans le cadre de cette mobilité militaire.

Cependant, le transport fluide de grandes quantités de matériel militaire, dont une partie se caractérise par ses dimensions exceptionnelles, est rendu difficile par un certain nombre d'obstacles physiques et fonctionnels sur le continent européen.

À cette fin, la Défense, en collaboration avec les entités fédérales et fédérées concernées, élaborera un plan national de mobilité militaire. Celui-ci se concentrera sur l'identification des investissements nécessaires dans les infrastructures de transport civiles, sur les corridors de mobilité militaire prioritaires, la simplification et l'accélération des procédures nationales, l'optimisation de la coordination lors de la planification, mais également de l'exécution de mouvements de grande ampleur sur notre territoire et le développement de capacités de transport à double usage supplémentaires (principalement le transport ferroviaire et routier lourd). Ce plan national de mobilité militaire constituera le cœur du plan national d'*enablement* précédemment évoqué, qui répondra simultanément aux engagements de l'UE et de l'OTAN.

En complément de cette approche "*Whole of Government*", une coopération active avec le secteur privé sera également nécessaire pour compléter le développement des capacités logistiques militaires nécessaires par des solutions contractuelles. Celles-ci devront offrir des garanties suffisantes en termes d'ampleur et de délais pour répondre aux exigences opérationnelles en matière de soutien au transit de troupes alliées sur notre territoire (activités aéroportuaires et portuaires, appui logistique et transport).

Enfin, une coopération active sera mise en place dans le cadre des initiatives européennes et multinationales en cours pour simplifier, harmoniser et numériser les différentes procédures de passage des frontières, les formalités douanières, ainsi que le transport de marchandises dangereuses (espace Schengen militaire).

13. Fonctionnement interne et organisation

Après un démantèlement progressif de nos capacités militaires pendant des décennies, le revirement est enfin amorcé. La réorganisation de l'état-major de la Défense permettra notamment d'appuyer les axes prioritaires de la Défense. Le développement accéléré

van bestaande capaciteiten en operaties, alsook een geïntegreerde en effectieve prioriteitenstelling op het beheersniveau, worden voortaan gecoördineerd door de *Joint Staff Director* (JSD). De JSD overkoepelt de transformatie op het operationele niveau en verhoogt hiermee de wendbaarheid van de organisatie. Hij wordt hierin ondersteund door ACOS Transformation die de capacitaire ontwikkeling en de transversale transformatieprojecten aanstuurt.

ACOS Readiness & Operations (ACOS R&O) is verantwoordelijk voor het voorbereiden en voeren van de operaties, evenals het verhogen van de paraatheid en de weerbaarheid van de capaciteiten van Defensie. De opvolging van de paraatheid van onze strijdkrachten zal zich volledig oplijnen met de verwachtingen van de NAVO en staat garant voor een maximale operationele output.

De eerder vermelde interne reorganisatie van het Directoraat Generaal *Human Resources* zal toelaten om de steile ambities inzake rekrutering van het actief personeel en de hervormde reserve waar te maken. De initiatieven binnen het Directoraat Generaal *Material Resources* en het Directoraat Generaal Budget & Finance, bereiden Defensie voor op de realisatie van het versnelde begrotingstraject.

De respectieve Componenten van Defensie worden terug 'Machten' genoemd. Deze benaming ligt meer in lijn met de nieuwe ambities, de verhoogde paraatheid en de versnelde groei van Defensie. De strijdkrachten te land, ter zee, in de lucht en in het cyber- of medische domein zullen binnenkort als 'Macht' volledig ten dienste staan van het land en haar bevolking. De naamswijziging zal ingaan vanaf 21 juli 2025. Vanaf dan wordt opnieuw gesproken van de Landmacht (LM), de Luchtmacht (LuM), de Marine (MAR), de Medische Dienst (MD) en van de nog op te richten Cybermacht (CyM). De bevoegdheden van de commandanten en de interne werking van de Defensiestaf blijven voor wat deze beslissing betreft voorsnog echter ongewijzigd.

De versnelde oprichting van een tweede Brigade binnen de Land Component (Landmacht) moet toelaten om de bestaande gevechtsbataljons en ondersteunende eenheden beter aan te sturen. De bestaande Gemotoriseerde Brigade te Marche-en-Famenne zal daartoe worden gesplitst in een 7de en 1ste Brigade en de 1ste Brigade zal haar hoofdkwartier te Leopoldsborg hebben. Na de splitsing zal elke brigade zo'n 2.800 militairen tellen. Tegen 2032 moeten dat er 3.700 per brigade worden.

De krachtlijnen bij Defensie op het gebied van cyberspace zullen verder worden verdiept: het versterken

des capacités, le maintien opérationnel des capacités et opérations existantes, ainsi qu'une hiérarchisation intégrée et efficace des priorités au niveau de la gestion, sont désormais coordonnés par le "*Joint Staff Director*" (JSD). Le JSD supervise la transformation au niveau opérationnel, augmentant ainsi l'adaptabilité de l'organisation. Il bénéficie pour ce faire de l'appui d'ACOS transformation, qui mène le développement capacitaire et les projets de transformation transversale.

ACOS Readiness & Operations (ACOS R&O) se charge de la préparation et de la conduite des opérations, ainsi que de l'amélioration de l'état de préparation et de la résilience de la Défense. Le suivi de l'état de préparation de nos forces armées s'aligne pleinement sur les attentes de l'OTAN et garantit un rendement opérationnel maximal.

La réorganisation interne de la Direction générale *Human Resources* mentionnée plus haut permettra d'atteindre les hautes ambitions fixées en matière de recrutement du personnel actif et de la réserve réformée. Les initiatives au sein de la Direction générale *Material Resources* et de la Direction générale du Budget et des Finances préparent la Défense à la réalisation de la trajectoire budgétaire accélérée.

Les composantes respectives de la Défense sont à nouveau appelées 'Forces'. Cette dénomination est plus en phase avec les nouvelles ambitions, un état de préparation accru et une croissance accélérée de la Défense. Les forces armées sur terre, en mer, dans les airs et dans le domaine cyber ou médical seront bientôt entièrement au service du pays et de sa population en tant que "Force". Le changement de dénomination prendra effet à partir du 21 juillet 2025. Il sera dès lors à nouveau question de Force Terrestre (FT), de Force Aérienne (FAé), de Marine (MAR), de Service Médical (SM) et de Cyberforce (CyF). Cette dernière n'ayant pas encore vu le jour. Les compétences des commandants et le fonctionnement interne de l'état-major de la Défense restent momentanément inchangés en ce qui concerne cette décision.

La création accélérée d'une deuxième brigade au sein de la Composante Terre (Force Terrestre) devrait permettre une meilleure gestion des bataillons de combat et des unités d'appui existants. La brigade motorisée à Marche-en-Famenne sera scindée en une 1^{ère} et une 7^{ème} brigade et la nouvelle 1^{ère} brigade aura son quartier général à Bourg-Léopold. Chaque brigade totalisera environ 2.800 militaires après la scission. Ce chiffre devrait passer à 3.700 militaires par brigade d'ici 2032.

Les lignes directrices de la Défense en matière de cyberspace seront approfondies: renforcer les missions

van de opdrachten van de ADIV; het zoeken naar talent en het ontwikkelen van kennis op dit gebied voor heel Defensie; het initiëren van innovatie, onderzoek en technologische ontwikkeling, in lijn met de Defensie, Industrie en Research Strategie (DIRS) en het ontwikkelen van de verdediging in cyberspace van de andere strijdkrachten, zowel voor de land-, lucht-, maritieme en medische aspecten als voor de “supply chain” van Defensie en de ondersteuning van de operaties door ruimtecapaciteiten.

Tenslotte houdt de Defensiestaf zich klaar om de nieuwe strategische visie nog dit jaar te operationaliseren in een nieuw bedrijfsplan voor de komende 4 jaar.

Ruimte

Binnen de schoot van de Lucht Component, die daarop werd omgedoopt tot Lucht en Ruimte Component, werd vorig een belangrijke stap gezet met de oprichting van het *Space Security Center*. Deze entiteit is momenteel nog volop in opbouw, met plannen om een initiële operationele capaciteit (IOC) te hebben tegen 2026.

Het *Space Security Center* zal coördineren met de ADIV die het toezicht houdt op ISR (*Intelligence, Surveillance, Reconnaissance*) vanuit de ruimte en met DGMR die de satellietcommunicatiecapaciteiten (Satcom) beheert. Het coördineert verder met de nieuwe ruimte domein manager op het KHID (Koninklijk Hoger Instituut voor Defensie voor R&D gerelateerde ruimte activiteiten).

Het Space Office van ACOS Transformation is bevoegd voor de doctrine en de validatie van de gebruikersver-eisten bij de ontwikkeling van ruimtecapaciteiten.

14. De verdere ontwikkeling van de DIRS en van de industriële defensiecapaciteit

Defence, Industry and Research Strategy

De afgelopen jaren vond een belangrijke verschuiving plaats in de relatie en de samenwerking tussen Defensie, kennisinstellingen, onderzoeksorganisaties en de industrie. De inspanningen zullen verdergezet worden zodat de samenwerking nog kan worden verdiept en het beleid verankerd. In 2025 zal op meerdere niveaus actie ondernomen worden om dit doel te realiseren, namelijk het verder verfijnen van de strategie, het verdiepen van het beleid en het uitvoeren van concrete projecten.

Wat de strategie betreft, zal in 2025 een bijgewerkte versie van de DIRS worden voorgelegd waarin rekening

du SGRS; rechercher des talents et développer les connaissances dans ce domaine pour l'ensemble de la Défense; initier l'innovation, la recherche et le développement technologique, en phase avec la “*Defence, Industry and Research Strategy*” (DIRS) et développer la défense des autres forces armées dans le cyberspace, tant pour les aspects terrestres, aériens, maritimes et médicaux que pour la chaîne d'approvisionnement de la Défense et l'appui aux opérations par les capacités spatiales.

Enfin, l'état-major de la Défense s'apprête, cette année encore, à rendre la nouvelle vision stratégique opérationnelle dans un nouveau plan d'entreprise pour les quatre prochaines années.

Espace

Au sein de la Composante Air, rebaptisée par la suite Composante Air et Espace, une étape importante a été franchie l'année dernière avec la création du *Space Security Center*. Cette entité est toujours en construction et devrait disposer d'une capacité opérationnelle initiale (COI) d'ici 2026.

Le *Space Security Center* assurera la coordination avec le SGRS, qui supervise les activités ISR (*Intelligence, Surveillance, Reconnaissance*) depuis l'espace et avec la DGMR, qui gère les capacités de communication par satellite (Satcom). Il assure également la coordination avec le nouveau responsable du domaine spatial à l'IRSD (Institut Royal Supérieur de Défense) pour les activités spatiales liées à la recherche et au développement.

Le Space Office d'ACOS Transformation est compétent en matière de doctrine et de validation des besoins des utilisateurs dans le cadre du développement des capacités spatiales.

14. Poursuite du développement de la DIRS et de la capacité industrielle de défense

Defence, Industry and Research Strategy

Ces dernières années, les relations et la coopération entre la Défense, les centres d'expertise, les organismes de recherche et l'industrie ont connu une évolution majeure. Les efforts seront poursuivis afin d'approfondir la coopération et d'ancrer les politiques. En 2025, des mesures seront prises à plusieurs niveaux en vue d'atteindre cet objectif. Il s'agit d'affiner la stratégie, approfondir les politiques et mettre en œuvre des projets concrets.

En termes de stratégie, une version actualisée de la DIRS sera présentée en 2025. Elle tiendra compte

gehouden wordt met opgedane ervaringen uit de afgelopen jaren, verbeteringen op het vlak van governance worden aangebracht en de samenwerking met de gewesten duidelijk wordt beschreven.

Wat het beleid betreft, blijft het Koninklijk Hoger Instituut Defensie (KHID) een leidende rol spelen en zal het verder versterkt worden om het beleid rond beheer en optimalisatie van projecten verder vorm te geven. Hierbij zal extra aandacht uitgaan naar de verantwoordelijkheden van het KHID in het evalueren van projecten, het toekennen van steun maar ook het opvolgen en auditeren van de uitvoering.

Daarnaast zal het KHID, in nauwe samenwerking met Defensie en al de actoren van de Belgische Defensie Technologische en Industriële Basis (DTIB), de oprichting van een Organisatie voor Defensie Innovatie (ODIN) onderzoeken. De resultaten en een voorstel van implementatie zullen tegen midden 2025 aan de regering worden voorgelegd. ODIN moet een veelzijdig instrument worden dat de overheid in staat stelt om de doelstellingen van de DIRS effectief te realiseren. Activiteiten zoals het opstellen van technologische roadmaps, het beheren van missie-gedreven defensie-innovatie-ecosystemen, het operationaliseren van een *Defence Innovation Hub* (met ondermeer *Concept*, *Development*, *Test* en *Experimentation* activiteiten), het voorstellen van Research, Development en Innovatie thema's, het versterken van de waardeketens in de domeinen productie en instandhouding en het begeleiden van investeringen in innovatieve bedrijven (van inceptie tot industrialisatie) behoren tot mogelijke verantwoordelijkheden die onderzocht zullen worden.

Door samenwerking met bestaande organisaties kan optimaal gebruik gemaakt worden van hun expertise, middelen en netwerk, wat bijdraagt aan een gerichte en succesvolle uitvoering.

Innovatie wordt aangejaagd door startups. Defensie zal een beleid ontwikkelen en implementeren om startups te ondersteunen en in te schakelen in defensie gerelateerde waardeketens.

Een structureel beleid met meerjarige engagementen vergt een geschikt wettelijk kader. Het KHID zal tegen midden 2025 een voorstel van wettelijk kader uitwerken waarin de steuninstrumenten duidelijk vastgelegd worden, zodat overheidssteun op transparante, eerlijke en efficiënte wijze kan worden toegekend.

Wat betreft deelname aan grote internationale ontwikkelingsprogramma's (zoals het NGWS/FCAS-project voor een zesde generatie luchtgevechtscapaciteit, het *Main Ground Combat System* en de *Next Generation Rotary*

des expériences des dernières années, améliorera la gouvernance et décrira clairement la coopération avec les régions.

En termes de politique, l'Institut Royal Supérieur de Défense (IRSD) continuera de jouer un rôle de premier plan. Celui-ci sera renforcé en vue de façonner la politique en matière de gestion et d'optimisation des projets. Les responsabilités dévolues à l'IRSD en matière d'évaluation de projets, d'appui, mais aussi de suivi et d'audit de la mise en œuvre seront tout particulièrement mises en avant.

En étroite collaboration avec la Défense et tous les acteurs de la Base technologique et industrielle belge de défense (DTIB), l'IRSD étudiera la création d'un organisme pour l'innovation en matière de défense (ODIN). Les résultats ainsi qu'une proposition de mise en œuvre seront soumis au gouvernement d'ici mi-2025. ODIN devrait devenir un outil à multiples facettes permettant au gouvernement de remplir efficacement les objectifs de la DIRS. Des activités telles que la rédaction de feuilles de route technologiques, la gestion d'écosystèmes d'innovation en matière de défense axés sur la mission, l'exploitation d'un *Defence Innovation Hub* (comprenant notamment les activités de conception, de développement, de test et d'expérimentation), la proposition de thèmes de recherche, de développement, d'innovation, le renforcement des chaînes de valeur dans les domaines de la production et du maintien en condition, et les conseils en investissements dans des entreprises innovantes (de la conception à l'industrialisation) figurent parmi les responsabilités potentielles explorées.

La collaboration avec des organisations existantes permet d'optimiser leur expertise, leurs ressources et leur réseau, pour une mise en œuvre ciblée et réussie.

L'innovation est portée par des start-ups. La Défense élaborera et mettra en œuvre une politique de soutien et d'engagement des start-ups dans les chaînes de valeur liées à la Défense.

Une politique structurelle avec des engagements pluriannuels requiert un cadre juridique approprié. L'IRSD élaborera, d'ici la mi-2025, une proposition de cadre juridique définissant clairement les outils d'aide afin que les aides d'État puissent être accordées de manière transparente, équitable et efficace.

En ce qui concerne la participation aux grands programmes de développement internationaux (tels que le projet NGWS/FCAS pour une capacité de combat aérien de sixième génération, le *Main Ground Combat*

Capacity) zal onderzocht worden in welke mate België aan deze programma's kan deelnemen, onder andere in functie van de absorptiecapaciteit van de Belgische DTIB. Desgevallend zullen concrete engagementen genomen worden.

Naast de uitvoering van het reeds goedgekeurde programma Wetenschappelijk en Technologisch Onderzoek 2025, zal het KHID structurele partnerschappen aangaan met Belgische kennis- en onderzoeksinstituten in de domeinen *military medicine*, *defence cyberspace* en *human factors*. Deze samenwerkingen zijn enerzijds gericht op het opbouwen en verdiepen van technologische kennis en expertise, en dienen anderzijds om onderzoek mogelijk te maken naar defensiegerelateerde maatschappelijke vraagstukken. Specifiek zal worden bekeken hoe er in 2025 doctoraatsprojecten kunnen worden gesteund die een antwoord bieden op een hele reeks uitdagingen waarmee defensie en onze samenlevingen in de toekomst zal worden geconfronteerd. Elk van deze projecten zal worden uitgewerkt onder leiding van een Belgische universiteit.

Ontwikkeling van de industriële defensiecapaciteit

Naast de onderzoeks- en ontwikkelingsinspanningen die via de DIRS worden uitgevoerd, onderzoekt Defensie ook andere mogelijkheden om onze industriële defensiecapaciteit te ondersteunen en verder te ontwikkelen. Zo wordt er gekeken naar de mogelijkheid voor industriële omschakeling van civiele bedrijven, het gebruik van militaire terreinen door civiele bedrijven via concessies, of nog een meer doorgedreven gebruik van het inroepen van de essentiële veiligheidsbelangen (EVB).

15. De Defensiecodex

Zoals bevestigd in het regeerakkoord heeft Defensie nood aan een geactualiseerd en uitgewerkt juridisch kader dat rekening houdt met nieuwe missies van Defensie, evenals met nieuwe dreigingen en uitdagingen. In die context wordt een Defensiecodex voorbereid die de wetgeving betreffende Defensie zal structureren, vervolledigen en optimaliseren. Juridische lacunes zullen worden weggewerkt, dubbelzinnigheden zullen worden vermeden en de missies en bevoegdheden zullen overzichtelijk worden beschreven, zonder uit het oog te verliezen dat Defensie flexibiliteit nodig heeft om haar opdrachten te kunnen uitvoeren. Ook is het geenszins de bedoeling om de missies van Defensie onnodig uit te breiden. In de gegeven geopolitieke context moet Defensie zich immers meer dan ooit kunnen concentreren op zijn kerntaken en projecten.

System et la Next Generation Rotary Capacity), il s'agira d'examiner dans quelle mesure la Belgique est en mesure de prendre part à ces programmes, notamment en fonction de la capacité d'absorption de la BE-DTIB. Des engagements concrets seront pris le cas échéant.

Outre la mise en œuvre du programme de recherche scientifique et technologique 2025 déjà approuvé, l'IRSD conclura des partenariats structurels avec des institutions belges de connaissance et de recherche dans les domaines de la médecine militaire, du cyberspace en matière de défense et des facteurs humains. Ces collaborations visent à développer, à approfondir les connaissances et l'expertise technologiques ainsi qu'à permettre la recherche sur des questions sociétales liées à la Défense. Il s'agira plus précisément d'examiner comment soutenir les projets de doctorat en 2025 qui abordent une série de défis auxquels la Défense et nos sociétés seront confrontées à l'avenir. Chacun de ces projets sera développé sous la direction d'une université belge.

Développement de la capacité industrielle de défense

Outre les efforts de recherche et de développement menés via la DIRS, la Défense explore également d'autres possibilités en vue de soutenir et développer davantage notre capacité industrielle de défense. Il s'agit notamment d'envisager une possible reconversion industrielle d'entreprises civiles, l'utilisation de sites militaires par des entreprises civiles par le biais de concessions, voire un recours plus généralisé à l'invocation des intérêts essentiels de sécurité (IES).

15. Le Code de la Défense (CoDex)

Tel que confirmé par l'accord du gouvernement, la Défense a besoin d'un cadre juridique actualisé et abouti qui tienne compte des nouvelles missions de la Défense, ainsi que des nouvelles menaces et des nouveaux défis. Dans ce contexte, un code de la Défense est en cours d'élaboration. Son but est de structurer, compléter et optimiser la législation en matière de Défense. Les vides juridiques seront éliminés, les ambiguïtés seront évitées et les missions et compétences seront clairement décrites, sans perdre de vue que la Défense a besoin de flexibilité pour remplir ses missions. Le but n'est en aucun cas d'étendre inutilement les missions de la Défense. Dans le contexte géopolitique actuel, la Défense doit plus que jamais être à même de se concentrer sur ses missions et projets clés.

In 2025 zal binnen deze werkzaamheden aan een Defensiecodex prioriteit worden gegeven aan het uitwerken van een solide juridische basis voor diverse vormen van inzet van militairen, in het bijzonder ook voor militaire inzet buiten de context van een gewapend conflict. Op die wijze zal onder meer voor de context van de binnenlandse opdrachten vermeld in het regeerakkoord maximale rechtszekerheid kunnen worden bereikt voor onze ingezette militairen. De bevoegdheid om al naar gelang het type van inzet in bepaalde omstandigheden eventueel over te gaan tot het gebruik van geweld zal een belangrijk aandachtspunt zijn binnen dit deel van het project van de Defensiecodex.

Tegelijk zullen andere onderdelen van de Defensiecodex, zoals de beoogde wettelijke regeling voor het domein van de tactische inlichtingen, eveneens in 2025 worden voorbereid.

16. De parastatalen van Defensie

CDSCA

De Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie (CDSCA) biedt een breed scala van diensten aan voor het personeel van Defensie, waaronder sociale dienstverlening, huisvesting, vakanties, kortingen op producten en socioculturele voordelen. Ze beheert ook de hospitalisatieverzekering voor gepensioneerd personeel. Hiermee ondersteunt zij een doelstelling uit het regeerakkoord, namelijk het aantrekkelijker maken van het militaire beroep.

De initiatieven rond het verbeteren van het welzijn en de levenskwaliteit van Defensiepersoneel en hun gezinnen worden bestendig. In 2025 blijft de CDSCA daarnaast, samen met Defensie, werken aan een globaal pre- en post-deployment proces om het personeelsverloop binnen Defensie te verminderen, met extra aandacht voor de integratie van partners en gezinnen van militairen. Daarnaast wordt een coaching project ontwikkeld om het ziekteverzuim terug te dringen.

Om het militaire beroep aantrekkelijker te maken, zal de CDSCA voldoende huisvesting moeten aanbieden in de buurt van militaire kwartieren, die voldoet aan de energienormen. Daarom start de CDSCA in 2025 met de aankoop en energetische renovatie van woningen. Ook kinderdagverblijven krijgen extra aandacht, met renovatieprojecten in Evere en Zeebrugge. De mogelijkheden van publiek-private samenwerkingen worden onderzocht.

Op basis van een eerder behoefteonderzoek ontwikkelt de CDSCA een masterplan voor de vakantiesector,

En 2025, dans le cadre de ces travaux relatifs au code de la Défense, la priorité sera accordée à l'élaboration d'une base juridique solide pour les différentes formes de déploiement des militaires, notamment en dehors du contexte d'un conflit armé. Nos militaires déployés dans le cadre des missions nationales mentionnées dans l'accord de coalition pourront ainsi notamment bénéficier d'une sécurité juridique maximale. La compétence permettant de recourir éventuellement à la force en fonction du type de déploiement dans certaines circonstances constituera un élément majeur de cette partie du projet lié au code de la Défense.

Dans le même temps, d'autres sections du code de la Défense, telles que le règlement juridique envisagé pour le domaine du renseignement tactique, seront également préparées en 2025.

16. Les parastataux de la Défense

L'OCASC

L'Office Central d'Action Sociale et Culturelle (OCASC) offre un large éventail de services au personnel de la Défense, notamment des services sociaux, des logements, des vacances, des réductions sur des produits et des prestations socioculturelles. Il gère par ailleurs l'assurance hospitalisation du personnel pensionné. L'OCASC soutient ainsi un objectif de l'accord de gouvernement, à savoir rendre la profession militaire plus attrayante.

Les initiatives visant à augmenter le bien-être et la qualité de vie du personnel de la Défense et de leurs familles seront poursuivies. L'OCASC poursuivra sa collaboration avec la Défense en 2025 dans le cadre de l'élaboration d'un processus global avant et après déploiement visant à réduire la rotation du personnel au sein de la Défense, en mettant l'accent sur l'intégration des partenaires et des familles du personnel militaire. Un projet de coaching est également en cours d'élaboration afin de réduire l'absentéisme.

Pour rendre le métier de militaire plus attractif, l'OCASC devra prévoir suffisamment de logements répondant aux normes énergétiques à proximité des quartiers militaires. L'OCASC procèdera dès 2025 à l'achat ainsi qu'à la rénovation énergétique d'habitations. Les crèches feront également l'objet d'une attention particulière, avec des projets de rénovation à Evere et à Zeebrugge. Les possibilités de partenariats public-privé sont à l'étude.

Sur la base d'une estimation préalable des besoins, l'OCASC établit un Masterplan pour le secteur des

gericht op een aanbod dat beter aansluit bij jonge rekruten. Verder wordt de zichtbaarheid van voordelen in de webshop en de zichtbaarheid rond de sociale dienstverlening versterkt, en blijft de CDSCA zich inzetten om het aanbod van socioculturele voordelen en promotionele kortingen uit te breiden.

WHI

Het War Heritage Institute (WHI) finaliseert in 2025 het strategisch plan 2026-2030. Dit plan legt de algemene beleidsvoering, de strategische en operationele doelstellingen en de bestemming van de voorziene middelen voor alle delen van het WHI vast tot 2030 en zal de leidraad zijn voor het beheer van het WHI. Het verbeteren van de externe communicatie, de publiekswerking en het vinden van nieuwe financieringsbronnen zijn daarbij bijzondere aandachtspunten. Daarnaast worden de verdere infrastructuurwerken vastgelegd; onder andere de creatie van een nieuwe ingang via de Luchtvaarthal voor het Koninklijk legermuseum, een renovatie van de Arcade en een museale opstelling voor het gelijkvloers van de Bordiauhal. In 2025 zal in het Koninklijk Legermuseum de renovatie van de zaal 14-18 worden voortgezet.

Voor het Nationaal Gedenkteken van het Fort van Breendonk zal het WHI een gemeenschappelijke strategie voor de grondige renovatie van de site te bepalen. Gelet op de omvang van het project en de vereiste middelen zal het WHI samenwerken met externe partners, zowel andere overheden als private partners. De voorbereidende werkzaamheden van het nieuwe onthaalgebouw van de commandobunker op de Kemmelberg zullen in 2025 worden uitgevoerd. Het WHI zal de renovatie van Bastogne Barracks voortzetten door een gebouw te voorzien voor bijkomende voertuigen en luchtafweerpapens. De modernisering en standaardisering van de signalisatie van de militaire begraafplaatsen zullen, op basis van het strategisch plan 21-25, in 2025 worden afgerond.

Het WHI blijft zich inzetten voor de herdenkingsopdracht door de uitwerking van een reizende tentoonstelling 'Houden vrouwen van oorlog?' en de organisatie van een bijeenkomst van 1.000 jongeren uit binnen- en buitenland in Buchenwald. Op het gebied van wetenschappelijke activiteiten zal het zijn beleid inzake het documenteren van de collecties voortzetten door drie referentiewerken te publiceren: een werk over de artilleriecollectie van het WHI, een werk over panorama's en een werk over de Russische collecties die in het KLM worden bewaard. Tevens zal het WHI de mogelijkheden onderzoeken voor een site gewijd aan de geschiedenis van de Belgische Marine vanaf de Tweede Wereldoorlog en aan de poolexpedities in Antarctica in de stad Oostende.

vacances, ciblant une offre mieux adaptée aux jeunes recrues. La visibilité des avantages offerts par le site d'achats en ligne et la visibilité des services sociaux seront renforcées. L'OCASC continuera à miser sur l'augmentation de l'offre d'avantages socioculturels et de réductions promotionnelles.

Le WHI

Le War Heritage Institute (WHI) finalisera son plan stratégique 2026-2030 en 2025. Ce plan définit la politique générale, les objectifs stratégiques et opérationnels ainsi que l'affectation des moyens prévus pour toutes les composantes du WHI jusqu'en 2030. Il servira de fil conducteur pour la gestion du WHI. L'amélioration de la communication externe, l'accompagnement du public et la recherche de nouvelles sources de financement constituent des points d'attention particuliers. D'autres travaux d'infrastructure seront également réalisés. Il s'agit notamment d'une nouvelle entrée pour le musée royal de l'armée par le Hall de l'Air, de la rénovation des Arcades et d'une configuration muséale au rez-de-chaussée de la Halle Bordiau. La rénovation de la salle 14-18 du Musée royal de l'Armée se poursuivra en 2025.

Pour le Mémorial national du Fort de Breendonk, le WHI définira une stratégie commune pour la rénovation complète du site. Compte tenu de l'ampleur du projet et des moyens nécessaires, le WHI collaborera avec des partenaires extérieurs, qu'il s'agisse d'autres organismes publics ou de partenaires privés. Les travaux préparatoires du nouveau bâtiment d'accueil du bunker de commandement sur le Mont Kemmel seront réalisés en 2025. Le WHI poursuivra la rénovation de la caserne de Bastogne en prévoyant un bâtiment pour des véhicules supplémentaires et des armes anti-aériennes. La modernisation et la standardisation de la signalisation dans les cimetières militaires seront achevées d'ici 2025, conformément au plan stratégique 21-25.

Le WHI poursuit sa mission de mémoire en développant une exposition itinérante sur le thème "Les femmes aiment-elles la guerre?". Il est également impliqué dans l'organisation d'un rassemblement de 1.000 jeunes tant belges qu'étrangers à Buchenwald. Sur le plan scientifique, il poursuivra sa politique de documentation des collections en publiant trois ouvrages de référence: un ouvrage sur la collection d'artillerie du WHI, un autre sur les panoramas et un troisième sur les collections russes conservées au MRA. Le WHI explorera également les possibilités de mettre sur pied un site consacré à l'histoire de la Marine belge depuis la Seconde Guerre mondiale et aux expéditions polaires en Antarctique dans la ville d'Oostende.

NGI

Het Nationaal Geografisch Instituut (NGI) zal Defensie in 2025 blijven ondersteunen in zijn geo-strategie, zowel als dataproductent als vanuit de brokerrol en via de detachering van experts. Het belang van waardevolle geografische data en expertise ter ondersteuning van nationale en internationale veiligheidsdoelstellingen zal enkel toenemen.

Het NGI zal met het KHID en de onderzoeksgroepen van de KMS een model afspreken voor nauwere samenwerking. Het NGI zal in die context een pilootproject opstarten om geodata en geo-intelligence te ontsluiten voor startup bedrijven in de Defensiesector.

Het NGI heeft al heel wat inspanningen geleverd met structurele oplossingen voor crisisinstanties en hulpdiensten en de eenvoudige toegang tot specifieke geo-informatie via een toegewijde geo-datahub. In nauwe samenwerking zal in 2025 verder ingezet worden op deze essentiële dienstverlening.

In lijn met de Europese verplichtingen zoals Open data werkt het NGI aan de ontsluiting van federale geografische gegevens via nieuwe technologische oplossingen en platformen zoals www.geo.be. Het instituut zal samenwerken met de FOD BOSA aan een coherente geo-data strategie en treedt op als aankoopcentrale van geo-gerelateerde data, software en expertise. De samenwerking met de gewesten, die vertegenwoordigd zijn in de governance structuren van het NGI, wordt verder uitgebouwd.

Het NGI zet de intense samenwerking verder met de Europese “*mapping and cadastral Agencies*” en de academische wereld via de organisaties EuroGeographics en EuroSDR. Naar aanleiding van zijn 50^e verjaardag zal het NGI beide organisaties in 2026 in België ontvangen. Door zijn actieve steun aan het United Nations Global Geodetic Centre of Excellence (UN-GGCE) in Bonn zal het NGI onderzoeken hoe ons land kan bijdragen aan de noodzakelijke investeringen om de kwetsbaarheid van de wereldwijde geodetische infrastructuur te verminderen. Binnen het VN-experten comité blijft het NGI inzetten op de realisatie en vertaling van strategische kaders zoals het UN-IGIF en FELA.

L'IGN

L'Institut géographique national (IGN) continuera à soutenir la Défense dans sa géostratégie en 2025, à la fois en tant que producteur de données, dans son rôle de géobroker et par le détachement d'experts. L'importance des données et de l'expertise géographiques précieuses en appui des objectifs de sécurité nationaux et internationaux ne fera que croître.

L'IGN conviendra d'un modèle de coopération plus étroite avec l'IRSD et les groupes de recherche de l'ERM. L'IGN lancera à ce titre un projet pilote visant à permettre aux start-ups du secteur de la Défense d'accéder aux géodonnées et à la géointelligence.

L'IGN a déjà consenti des efforts importants en proposant des solutions structurelles pour les autorités de crise et les services d'urgence et en facilitant l'accès à des informations géographiques spécifiques par le biais d'un centre de géodonnées (geo-datahub) dédié. Des efforts supplémentaires seront déployés en étroite collaboration en vue de fournir ce service essentiel en 2025.

Conformément aux obligations européennes telles que l'Open data, l'IGN s'efforce de donner accès à des données géographiques fédérales par le biais de nouvelles solutions technologiques et de plateformes telles que www.geo.be. L'institut travaillera en collaboration avec le SPF BOSA sur une stratégie cohérente en matière de géodonnées. Il agira en tant qu'organisme central d'achat pour les données, les logiciels et l'expertise géologiques. La coopération avec les régions, représentées dans les structures de gouvernance de l'IGN, sera davantage élargie.

L'IGN poursuit sa coopération intense avec les “*mapping and cadastral Agencies*” européennes et le monde universitaire par l'intermédiaire des organisations EuroGeographics et EuroSDR. Pour marquer son 50^e anniversaire, l'IGN accueillera les deux organisations en Belgique en 2026. Grâce à son soutien actif au Centre d'excellence géodésique mondial des Nations Unies (UN-GGCE) à Bonn, l'IGN étudie comment notre pays peut contribuer aux investissements nécessaires en vue de réduire la vulnérabilité de l'infrastructure géodésique mondiale. Au sein du comité d'experts des Nations unies, l'IGN reste engagé dans la réalisation et la traduction de cadres stratégiques tels que l'UN-IGIF et le FELA.

DEEL II: OORLOGSSLACHTOFFERS EN SLACHTOFFERS INGEVOLGE DADEN VAN TERRORISME

1. Veteranenstatuut

Er zijn een wetsontwerp en verschillende ontwerpen van koninklijke en ministeriële besluiten opgesteld om verder te gaan dan het louter erekarakter van het veteranenstatuut en voordelen toe te kennen in lijn met andere statuten van nationale erkenning.

Het dossier beoogt de toekenning aan veteranen (op voorwaarde dat de betrokken militair minstens 365 dagen operationele dienst kan voorleggen) enerzijds van gratis openbaar vervoer en anderzijds van de terugbetaling van het remgeld voor gezondheidszorg. Die voordelen zijn vergelijkbaar met wat wordt toegekend op basis van een statuut van nationale erkenning.

Dit dossier is goedgekeurd door de Hoge Raad voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers en doorloopt momenteel het proces van de administratieve, budgettaire en beheerscontrole.

2. Oorlogsslachtoffers en slachtoffers ingevolge daden van terrorisme

Defensie zal de nodige wetswijzigingen uitwerken opdat de vertegenwoordiging van slachtoffers van terreurdaden in verschillende fora en commissies, met name de burgerlijke commissies voor invaliditeit, kan plaats vinden.

Defensie zal samen met FOD Pensioenen en FOD Volksgezondheid samenzitten om na te gaan hoe de bestaande achterstand in de erkenningsdossiers van de slachtoffers van de terroristische aanslagen zo snel als mogelijk kan worden weggewerkt.

De minister van Defensie,

Theo Francken

PARTIE II: LES VICTIMES DE GUERRE ET LES VICTIMES À LA SUITE D'ACTES DE TERRORISME

1. Le statut des vétérans

Un projet de loi et plusieurs projets d'arrêtés royaux et ministériels ont été préparés en vue de dépasser le caractère purement honorifique du statut des vétérans et accorder des avantages en ligne avec les autres statuts de reconnaissance nationale.

Le dossier vise à octroyer aux vétérans (à condition que le militaire concerné puisse justifier d'au moins 365 jours de service opérationnel), d'une part, la gratuité des transports en commun et, d'autre part, le remboursement du ticket modérateur des soins de santé. Ces avantages sont similaires à ceux accordés sur la base d'un statut de reconnaissance nationale.

Ce dossier a été approuvé par le Conseil Supérieur des Invalides de Guerre, Anciens combattants et Victimes de guerre. Il poursuit actuellement son processus de contrôle administratif, budgétaire et de gestion.

2. Les victimes de guerre et les victimes à la suite d'actes de terrorisme

La Défense élaborera les changements législatifs nécessaires pour que les victimes d'actes terroristes puissent être représentées dans les différents forums et commissions, en particulier les commissions civiles d'invalidité.

La Défense se concertera avec le SPF Pensions et le SPF Santé publique afin d'examiner comment résorber le plus rapidement possible le retard existant dans les dossiers de reconnaissance des victimes des attentats terroristes.

Le ministre de la Défense,

Theo Francken