

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 april 2025

BELEIDSNOTA (*)**Socialefraudebestrijding**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 avril 2025

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)**Lutte contre la fraude sociale**

*Zie:*Doc 56 **0856/ (2024/2025)**:
001 tot 034: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

*Voir:*Doc 56 **0856/ (2024/2025)**:
001 à 034: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

01496

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Sociale fraude en sociale dumping ondermijnen het draagvlak van onze sociale zekerheid, belemmeren de goede werking van de arbeidsmarkt, verstoren de economie door oneerlijke concurrentie en brengen de veiligheid en de gezondheid van werknemers en zelfstandigen in gevaar.

Daarom voert deze regering de strijd tegen sociale dumping en sociale fraude maximaal op.

Daarom strijden we tegen fraude met sociale bijdragen, fraude met sociale uitkeringen, het niet correct betalen van lonen en het niet naleven van de regels over detachering.

Daarom investeert de regering in mensen en technologische hulpmiddelen om de sociale inspectiediensten te versterken.

Dit lopende jaar zal ik mijn beleid dus vormgeven op basis van volgende beleidsprioriteiten:

Ik heb de SIOD de opdracht gegeven om het bestaande Actieplan 2025-2026 in de strijd tegen de sociale fraude en de sociale dumping te actualiseren in functie van de beleidsprioriteiten in het regeerakkoord en mijn beleid inzake sociale fraudebestrijding en sociale dumping.

In 2025 zal ik, in overleg met de ketenpartners, een nieuw strategisch plan voor de bestrijding van sociale fraude en sociale dumping opstellen. Dit plan zal de belangrijkste krijtlijnen uit mijn beleidsverklaring bevatten en verder concretiseren.

1. Strijd tegen sociale dumping en deloyale concurrentie

De strijd tegen sociale dumping en deloyale concurrentie is prioritair. Zeker in de veeleisende economische en budgettaire context waar we mee geconfronteerd worden, is dit van cruciaal belang.

Uit Europese cijfers blijkt dat het aantal gedetacheerde werknemers in België zeer hoog is in verhouding tot onze buurlanden. Het oneigenlijk gebruik van detachering zorgt voor een verlies aan RSZ-inkomsten en belastingontvangsten. In 2022 werden 263.000 personen naar België gedetacheerd. Ons land staat daarmee op de derde plaats binnen de EU, na Duitsland en Oostenrijk, maar voor Frankrijk en Nederland.

Daarom zal het nieuwe strategische actieplan 2026-2029, maar waar mogelijk ook reeds het geactualiseerde operationele actieplan 2025-2026, prioritair inzetten op de aanpak van problemen met grensoverschrijdende tewerkstelling en buitenlandse ondernemingen. Het is

La fraude sociale et le dumping social sapent le soutien de notre sécurité sociale, entravent le bon fonctionnement du marché du travail, perturbent l'économie par une concurrence déloyale et mettent en péril la sécurité et la santé des travailleurs salariés et des indépendants.

C'est pourquoi ce gouvernement intensifie au maximum la lutte contre le dumping et la fraude sociale.

C'est pourquoi nous luttons contre la fraude aux cotisations sociales, la fraude aux allocations sociales, le non-paiement des salaires et le non-respect des règles en matière de détachement.

C'est pourquoi le gouvernement investit dans le personnel et les outils technologiques pour renforcer les services d'inspection sociale.

Au cours de cette année, j'élaborerai donc mes politiques sur la base des priorités suivantes:

J'ai demandé au SIRS d'actualiser le plan d'action existant 2025-2026 pour la lutte contre la fraude sociale et le dumping social en fonction des priorités reprises dans l'accord de gouvernement et ma politique en matière de lutte contre la fraude sociale et le dumping social.

En 2025, en concertation avec les partenaires de la chaîne, j'élaborerai un nouveau plan stratégique pour la lutte contre la fraude sociale et le dumping social. Ce plan reprendra et concrétisera les principales orientations de ma déclaration de politique générale.

1. Lutte contre le dumping social et la concurrence déloyale

La lutte contre le dumping social et la concurrence déloyale est prioritaire. Particulièrement dans le contexte économique et budgétaire exigeant que nous connaissons, c'est crucial.

Les chiffres européens indiquent que le nombre de travailleurs détachés en Belgique est très élevé par rapport à nos pays voisins. Le recours abusif au détachement entraîne une perte de recettes pour l'ONSS et de recettes fiscales. En 2022, 263.000 personnes ont été détachées en Belgique. Cela place notre pays au troisième rang de l'UE, derrière l'Allemagne et l'Autriche, mais devant la France et les Pays-Bas.

C'est pourquoi le nouveau plan d'action stratégique 2026-2029, mais aussi, lorsque c'est possible, également le plan d'action opérationnel 2025-2026 actualisé, donneront la priorité aux problèmes liés à l'emploi transfrontalier et aux entreprises étrangères. Il est important

belangrijk dat alle betrokken actoren geresponsabiliseerd worden. Ik wil in overleg concrete maatregelen uitwerken om ook de Belgische ondernemingen die een beroep doen op buitenlandse dienstverleners te sensibiliseren en actief te betrekken bij de preventie. Belgische gebruikers zullen worden verzocht om de erkenning van de buitenlandse dienstverleners te controleren vooraleer de samenwerking op te starten. Een mate van “*due diligence*” mag verwacht worden, zeker nu ik, in overleg met de minister van Werk, wil inzetten op het duidelijk informeren en sensibiliseren van onze Belgische ondernemingen over de risico's die ze lopen door samen te werken met niet-erkende buitenlandse bedrijven die personeel ter beschikking stellen. Het Belgische bedrijf kan immers een strafsancie of een administratieve geldboete krijgen.

In het kader van de Plannen voor Eerlijke Concurrentie wordt een sensibiliseringscampagne opgezet om alle partijen te informeren over sociale fraude en sociale dumping. Diverse elementen kunnen hierin opgenomen worden, zoals bijvoorbeeld het informeren over legaal werken, het wijzen op elkeen verantwoordelijkheden. We ondersteunen in 2025 daarnaast de ELA sensibiliseringscampagnes.

Ik zal de SIOD ook de opdracht geven om de werking van het “Meldpunt voor een Eerlijke Concurrentie” te optimaliseren zodat burgers, ondernemers en sociale partners mogelijk misbruik en fraude inzake internationale terbeschikkingstelling en detachering via dat Meldpunt sneller aan de inspectiediensten kunnen melden. Met aangepaste vragen zal het mogelijk zijn om als burger, onderneming of sociale partners nog efficiënter de benodigde informatie aan te leveren. Het ontwikkelen van dit scenario wordt voorzien in 2025.

Maatregelen en acties in de strijd tegen sociale fraude, illegale arbeid en sociale dumping moeten ook zo goed mogelijk toegespitst zijn op de fenomenen en wantoestanden die zich op het terrein manifesteren. Daarom zal ik bij het uitwerken van maatregelen en acties overleggen met de sociale partners van de betrokken sectoren. De sectorale aanpak in overleg met de sociale partners wordt dus verdergezet. De nieuwe Plannen voor Eerlijke Concurrentie (PEC) worden in 2025 opgevolgd en uitgevoerd. Het overleg met andere sectoren, zoals de land- en tuinbouw, de horeca en de dienstencheques, zal worden verdergezet of aangevat. De sociale partners van de horecasector hebben alvast aangegeven een Plan voor Eerlijke Concurrentie te willen opstellen. Ik heb de SIOD dan ook gevraagd om een ontwerp op te stellen en de gesprekken hierover te starten.

que tous les acteurs concernés soient responsabilisés. Par la concertation, je souhaite élaborer des mesures concrètes pour sensibiliser aussi les entreprises belges qui font appel à des prestataires de services étrangers et les associer activement à la prévention. Il sera demandé aux utilisateurs belges de vérifier l'agrément des prestataires de services étrangers avant d'entamer une collaboration. Un certain degré de diligence raisonnable peut être attendu, certainement maintenant que je souhaite, en concertation avec le ministre de l'Emploi, mettre l'accent sur l'information claire et la sensibilisation de nos entreprises belges sur les risques qu'elles courent en collaborant avec des sociétés étrangères et non agréées de mise à disposition de personnel. En effet, l'entreprise belge peut se voir infliger une sanction pénale ou une amende administrative.

Dans le cadre des Plans pour une concurrence loyale, une campagne de sensibilisation sera mise sur pied pour informer toutes les parties sur la fraude sociale et le dumping social. Divers éléments peuvent y être inclus, tels que la fourniture d'informations sur le travail légal et le rappel des responsabilités de chacun. En 2025, nous soutiendrons également les campagnes de sensibilisation de l'Autorité européenne du travail (ELA).

Je demanderai également au SIRS d'optimiser le fonctionnement du “Point de contact pour une concurrence loyale” afin que des citoyens, des entrepreneurs et les partenaires sociaux puissent signaler plus rapidement aux services d'inspection, par l'intermédiaire de ce point de contact, des éventuels abus et fraudes en matière de mise à disposition internationale et de détachement. Grâce à des questions adaptées, il sera possible pour les citoyens, les entreprises et les partenaires sociaux de fournir les informations nécessaires de manière encore plus efficace. Le développement de ce scénario est prévu en 2025.

Les mesures et actions de la lutte contre la fraude sociale, le travail illégal et le dumping social doivent également être le plus possible axées sur les phénomènes et abus qui se manifestent sur le terrain. C'est pourquoi je consulterai donc les partenaires sociaux des secteurs concernés lors de l'élaboration de mesures et d'actions. L'approche sectorielle en concertation avec les partenaires sociaux se poursuit donc. Les nouveaux Plans pour une concurrence loyale (PCL) feront l'objet d'un suivi et seront mis en œuvre en 2025. Les concertations avec d'autres secteurs, tels que l'agriculture, l'horticulture, l'horeca et les titres-services, se poursuivront ou seront entamées. Les partenaires sociaux du secteur horeca ont déjà indiqué vouloir élaborer un Plan pour une concurrence loyale. J'ai donc demandé au SIRS de rédiger un projet et d'entamer les discussions à ce sujet.

Om de strijd tegen malafide onderaanneming te versterken zal ik de SIOD en de inspectiediensten vragen om in uitvoering van de recente wetwijzigingen inzake de organisatie en het aantal niveaus van onderaanneming bij overheidsopdrachten in de bouwsector in de ruime zin en in de vleessector structureel te controleren en dit jaar nog te evalueren of deze aanpassingen ver genoeg gaan. Dit moet duidelijk maken of de recente aanduiding van bevoegde inspectiediensten en de nieuwe boetes in het Sociaal Strafwetboek de inspectiediensten in staat stelt om het aantal niveaus van onderaanneming bij overheidsopdrachten beter te controleren en misbruiken aan te pakken. Ook zal ik, in overleg met mijn collega van Werk, de databank voor loonschulden ingevoerd in de verhuissector in 2025 operationeel maken.

Om sociale dumping tegen te gaan en de veiligheid op bouwerven te verhogen zal ik dit jaar, in samenwerking met de ministers van Sociale Zaken, Werk en Zelfstandigen, het nodige wettelijke kader uitwerken om de verplichte registratie bij het verlaten van de werf in te voeren. Ik zal tevens onderzoeken of het persoonlijk identificatiemiddel, de zogenaamde “ConstruBadge”, een geschikt middel is om de aanwezigheid op bouwerven te registreren.

De strijd tegen schijnzelfstandigheid en schijnwerknemerschap wordt verder versterkt. In het kader van het strategisch plan voor de strijd tegen de sociale fraudebestrijding wordt dit als een doelstelling opgenomen. In verschillende PEC's is voorzien dat de sociale partners en de sociale inspectiediensten tegen eind februari 2025 de sectorale specifieke criteria zouden evalueren die werden ingevoerd om de arbeidsrelaties in de betrokken sectoren beter te kunnen kwalificeren. Ik zal de SIOD vragen om de conclusies van deze evaluaties tegen midden 2025 te bundelen en beleidsvoorstellen te formuleren.

Met invoering van de specifieke criteria inzake digitale platformen anticipeerde ons land op de Europese Richtlijn Platformwerk. Deze Richtlijn moeten we omzetten tegen eind 2026. In overleg met mijn collega's van Sociale Zaken, Werk en Zelfstandigen zal ik dit jaar evalueren of onze wetgeving conform is aan deze Europese Richtlijn. In afwachting daarvan vragen we de inspectiediensten om, conform het regeerakkoord en in functie van hun capaciteit, het aantal controles te verhogen op de platformen in de deeleconomie en de digitale platformen die opdrachten geven, evenals op de platformwerkers. De al voorziene controles op de deel- en platformeconomie moeten we ook nog verder optimaliseren. Dit gebeurt onder andere in het kader van de SIOD-leerstoel, die zich richt op het verminderen van sociale fraude en sociale

Afin de renforcer la lutte contre la sous-traitance abusive, je demanderai au SIRS et aux services d'inspection de procéder à des contrôles structurels dès cette année, en exécution des récentes modifications de la loi en ce qui concerne l'organisation et le nombre de niveaux de sous-traitance dans le secteur de la construction au sens large et dans le secteur de la viande, et d'évaluer cette année encore si ces adaptations vont suffisamment loin. Cette évaluation doit permettre d'établir clairement si la récente désignation de services d'inspection compétents et les nouvelles amendes dans le Code pénal social leur permettront de mieux contrôler le nombre de niveaux de sous-traitance dans les marchés publics et de lutter contre les abus. En concertation avec mon collègue de l'Emploi, je vais également rendre opérationnelle en 2025 la banque de données des dettes salariales instaurées dans le secteur du déménagement.

Afin de lutter contre le dumping social et d'accroître la sécurité sur les chantiers, j'élaborerai cette année, en collaboration avec les ministres des Affaires sociales, de l'Emploi et des Indépendants, le cadre légal nécessaire pour instaurer l'enregistrement obligatoire à la sortie des chantiers. J'examinerai également si le moyen d'identification personnelle, dit “ConstruBadge”, constitue un moyen approprié pour enregistrer les présences sur les chantiers.

La lutte contre le faux travail indépendant et les faux emplois sera encore renforcée. Ce sera inscrit comme objectif dans le Plan stratégique de lutte contre la fraude sociale. Comme le prévoient plusieurs PCL, les partenaires sociaux et les inspections sociales évaluent, d'ici fin février 2025, les critères sectoriels introduits pour pouvoir mieux qualifier les relations de travail dans les secteurs concernés. Je demanderai au SIRS de compiler les conclusions de ces évaluations d'ici la mi-2025 et de formuler des propositions de politique.

En introduisant ces critères spécifiques en matière de plateformes numériques, notre pays a anticipé la directive européenne relative au travail via une plateforme. Nous devons transposer cette directive d'ici à la fin de l'année 2026. En concertation avec mes collègues des Affaires sociales, de l'Emploi et des Indépendants, j'évaluerai cette année si notre législation est conforme à cette directive européenne. En attendant, nous demandons aux services d'inspection, conformément à l'accord de gouvernement et selon leurs capacités, d'augmenter le nombre de contrôles au sein des plateformes d'économie collaborative et des plateformes donneuses d'ordre, ainsi qu'auprès des travailleurs des plateformes. Nous devons également optimiser les contrôles déjà prévus de l'économie de partage et de plateforme. Cela se fera

dumping. In samenwerking met alle betrokken partners, waaronder de fiscus, wordt binnen deze leerstoel een uniforme controlemethodologie ontwikkeld en specifiek onderzoek verricht naar de platformeconomie.

Tot slot zal ik als vicevoorzitter van het College voor de fraudebestrijding, de problematiek van de nationale en internationale gegevensuitwisseling, niet alleen binnen de platformeconomie maar ook in andere sectoren, als een duidelijke prioriteit op de agenda zetten.

Het platformwerk toont aan dat samenwerking op Europees niveau van cruciaal belang is. Ook op andere gebieden is dat het geval. Andere voorbeelden zijn de bestaande Europese geschillenbeslechtsprocedures op Europees niveau, namelijk de zogenaamde “A1-procedure” enerzijds en de bemiddelingsprocedure voor geschillen inzake arbeidsrecht en sociale zekerheid binnen de Europese Arbeidsautoriteit (ELA) anderzijds. We zullen er systematisch gebruik van maken.

Tot slot zal ik in samenwerking met mijn collega van Buitenlandse Zaken ook inzetten op de bijzondere problematiek bij diplomatieke en consulaire posten in België. We willen de bescherming van de rechten van werknemers die aan diplomatieke en consulaire posten in België zijn toegewezen versterken, door een alomvattend actieplan op te stellen dat de naleving van de Belgische sociale wetgeving en de uitvoering van gerechtelijke besluiten garandeert. Dit omvat onder meer de oprichting van een intern register voor diplomatieke missies, de versterking van Europese en internationale samenwerking, evenals gerichte druk tegen recidiverende missies. Tot slot onderzoeken we samen ook de oprichting van een garantiefonds om de rechten van de werknemers te beschermen in geval van falen van de huidige acties, in nauwe samenwerking met de betrokken federale diensten.

In het kader van het geactualiseerd actieplan zal ik in 2025 overleg plegen met de betrokken ministers om deze samenwerking op te starten.

2. Strijd tegen uitkeringsfraude

Het aanpakken van uitkeringsfraude is uiteraard ook van zeer groot belang voor het draagvlak van onze sociale zekerheid. Iedereen die solidariteit hoog in het vaandel voert, kan dit niet laten betijen. Administraties en meewerkende instellingen zorgen er dagelijks voor dat sociaal verzekerden de sociale uitkering krijgen waar ze recht op hebben.

dans le cadre de la chaire du SIRS, qui se concentre sur la réduction de la fraude sociale et du dumping social. En coopération avec tous les partenaires concernés, dont l'administration fiscale, une méthodologie de contrôle uniforme sera développée au sein de cette chaire et des recherches spécifiques seront menées sur l'économie de plateforme.

Enfin, en tant que vice-président du Collège pour la lutte contre la fraude, j'inscrirai la problématique de l'échange de données national et international, non seulement au sein de l'économie de plateforme, mais aussi dans d'autres secteurs, comme priorité à l'agenda.

Le travail via une plateforme montre que la coopération au niveau européen est essentielle. C'est également le cas dans d'autres domaines. D'autres exemples sont les procédures européennes de règlement des litiges au niveau européen, notamment la procédure dite “A1” d'une part et la procédure de médiation pour les différends droit du travail et sécurité sociale existant au niveau de l'Autorité européenne du travail (ELA), d'autre part. Nous les utiliserons systématiquement.

Enfin, en collaboration avec mon collègue des Affaires étrangères, je travaillerai également sur la problématique spécifique dans les missions diplomatiques et consulaires en Belgique. On s'engage à renforcer la protection des droits des travailleurs affectés aux postes diplomatiques et consulaires en Belgique, en élaborant un plan d'action global visant à assurer le respect de la législation sociale belge et l'exécution des décisions judiciaires. Cela inclura notamment la création d'un registre interne des missions diplomatiques, le développement d'une coopération européenne et internationale, ainsi que des mesures de pression ciblées envers les missions récidivistes. Enfin, nous étudierons ensemble la mise en place d'un fonds de garantie pour protéger les droits des travailleurs en cas d'échec des actions actuelles, en étroite collaboration avec les services fédéraux concernés.

Dans le cadre du plan d'action actualisé, je me concerterai avec les ministres concernés en 2025 afin de lancer cette collaboration.

2. Lutte contre la fraude aux allocations sociales

La lutte contre la fraude aux allocations est bien sûr également très importante pour la base de notre système de sécurité sociale. Toute personne attachée à la solidarité ne peut tolérer cette situation. Les administrations et les institutions coopérantes veillent chaque jour à ce que les assurés sociaux reçoivent les allocations sociales auxquelles ils ont droit.

Uiteraard mogen we niet blind zijn voor misbruiken. Daarom heeft de regering beslist dat de strijd tegen zwartwerk en misbruiken binnen de sociale uitkeringsstelsels zal opgevoerd worden.

In overleg met de bevoegde ministers zal ik de sociale inspectiediensten vragen om het aantal controles te verhogen die betrekking hebben op de daadwerkelijke verblijfplaats op Belgisch grondgebied, de gezinssamenstelling en het middelenonderzoek om in aanmerking te komen voor sociale uitkeringen en sociale bijstand.

In het kader van de doelstellingen binnen het geactualiseerde Actieplan Sociale Fraudebestrijding 2025-26 zal ik de inspectiediensten dan ook vragen om het aantal controles op zwartwerk door volledig of deeltijds werklozen die in hun vorige of huidige functie werkzaam waren/zijn in de sectoren met arbeidskrapte in functie van hun capaciteit geleidelijk te verhogen. Het gaat onder andere om de bouwsector, de sector van de elektriciteitswerken, de schoonmaaksector, de horeca, de sector van het goederenvervoer, de vleessector, de sector van het taxivervoer, de verhuissector, de bewakingssector, de land- en tuinbouw, de carwashsector, de sector van de dienstencheques en de sector van de begrafenisondernemingen.

Specifiek om fraude in de gezondheidszorg te voorkomen en te bestrijden zal gezocht worden naar meer synergie tussen de verschillende actoren zoals het RIZIV (DGEC en DAC), de FOD Volksgezondheid (Federale Toezichtscommissie), het FAGG en de verzekeringsinstellingen. Hiervoor zal in 2025 een Actie oneigenlijk gebruik in de gezondheidszorg worden opgemaakt.

3. Versterking sociale inspectiediensten

Een essentieel deel van een performant beleid inzake sociale fraude is een performante en voldoende sterke handhaving.

Het risico om gepakt te worden moet voor malafide ondernemingen en individuele burgers, maar ook zorgverleners sterk verhoogd worden, zodat valsspellers ontmoedigd worden en de sociale bescherming van werknemers, zelfstandigen en onze eerlijke burgers gevrijwaard wordt.

Daartoe moet geïnvesteerd worden in onze sociale inspectiediensten, zowel qua personeel als qua technologische middelen. Ze spelen immers een cruciale rol in zowel fraudebestrijding als in de operationele ondersteuning van hun instelling (bijvoorbeeld bij het innen van sociale bijdragen of het garanderen van de sociale rechten).

Bien sûr, nous ne pouvons pas être aveugles aux abus. C'est pourquoi le gouvernement a décidé de renforcer la lutte contre le travail au noir et les abus au sein des systèmes d'allocations sociales.

En concertation avec les ministres compétents je demanderai aux inspections sociales d'augmenter le nombre de contrôles quant à la résidence effective sur le territoire belge, la composition de ménage et l'examen des revenus pour pouvoir bénéficier des allocations et l'assistance sociales.

Dans le cadre des objectifs du Plan d'action Lutte contre la fraude sociale 2025-2026 actualisé, je demanderai dès lors aux services d'inspection, en fonction de leurs capacités, d'augmenter progressivement le nombre de contrôles du travail au noir des chômeurs complets ou partiels qui étaient ou sont occupés dans leur emploi précédent ou actuel dans des secteurs en pénurie de main-d'œuvre. Il s'agit, entre autres, des secteurs suivants: construction, électricité, nettoyage, horeca, transport de marchandises, viande, taxi, déménagement, gardiennage, agriculture et horticulture, carwash, titres-services et pompes funèbres.

Pour prévenir et lutter spécifiquement contre la fraude dans les soins de santé, une plus grande synergie sera recherchée entre les différents acteurs tels que l'INAMI (SECM et SCA), le SPF Santé publique (Commission fédérale de contrôle), l'AFMPS et les organismes d'assurance. Un plan d'action sur l'usage abusif dans les soins de santé sera élaboré à cet effet en 2025.

3. Renforcement des inspections sociales

Une partie essentielle d'une politique efficace de lutte contre la fraude sociale est une application efficace et suffisamment forte.

Le risque de se faire prendre doit être considérablement accru pour les entreprises et les citoyens malhonnêtes, ainsi que pour les prestataires de soins de santé, afin de décourager les tricheurs et de préserver la protection sociale des travailleurs, des indépendants et de nos concitoyens honnêtes.

À cette fin, nous devons investir dans nos services d'inspection sociale, tant en termes de personnel que de ressources technologiques. En effet, ils jouent un rôle crucial à la fois dans la lutte contre la fraude et dans le soutien opérationnel de leur institution (par exemple, la collecte des cotisations sociales ou la garantie des droits sociaux).

De regering heeft daarom beslist om 300 personeelsleden aan te werven voor fiscale fraudebestrijding, met name bij de BBI, sociale fraudebestrijding, de gerechtelijke politie en justitie. Ik zal in 2025 met het oog op de begrotingsopmaak 2026 in overleg met de betrokken collega's beslissen hoe dit contingent verdeeld wordt. Voor de toewijzing aan de sociale inspectiediensten heb ik de SIOD de opdracht gegeven om een gecoördineerde behoefteanalyse op te stellen die het mijn collega's van Sociale Zaken, Werk, Zelfstandigen en ikzelf mogelijk moet maken om het aantal inspecteurs correct te verdelen. Ik wil vooral inzetten op een versterking van de sociale inspectiediensten die gericht zijn op samenlevingsontwrichtende fraude zoals mensenhandel, georganiseerde sociale fraude, sociale dumping, zwartwerk, drugserelateerde praktijken, ...

We onderzoeken in welke mate er ook versterking nodig is voor partners en instellingen rond de sociale inspectiediensten, die door de aard van hun activiteiten een sleutelrol vervullen in de handavingsketen, op wettelijk of administratief niveau.

Ook de instellingen van sociale zekerheid, die instaan voor de verdere administratieve afhandeling van de vaststellingen door de sociale inspectiediensten, moeten over voldoende middelen blijven beschikken.

4. Samenwerking en gegevensuitwisseling in het kader van een multidisciplinaire aanpak

Sociale fraude is complex. Zonder samenwerking kunnen we de strijd niet aangaan. Een geïntegreerde en integrale aanpak gericht op preventie, detectie, controle en sanctionering is dus van cruciaal belang voor een efficiënte bestrijding van de sociale fraude.

Het is de opdracht van het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude, het ministerieel comité en de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) om het overleg te faciliteren en te coördineren om te komen tot een betere gegevensuitwisseling en samenwerking tussen bevoegde operationele diensten op strategisch en operationeel niveau. De regering heeft dan ook beslist om de opdracht van deze organen verder te zetten en te versterken.

Ik zal als vicevoorzitter van het College en het Comité en als voogdijminister van de SIOD samen met de voorzitter van het College, mijn collega van Financiën, de samenwerking op strategisch en operationeel niveau tussen de sociale inspectiediensten, de fiscus, politie en justitie stimuleren en vragen om prioriteiten aan te brengen bij het bestrijden van sociale fraudefenomenen,

C'est pourquoi le gouvernement a décidé de recruter 300 personnes pour la lutte contre la fraude fiscale, en particulier au sein de l'ISI, de la lutte contre la fraude sociale, de la police judiciaire et de la justice. En vue de la confection du budget 2026, je déciderai en 2025, en concertation avec les collègues concernés, de la répartition de ces effectifs. Pour l'affectation aux inspections sociales, je chargerai le SIRS d'établir une analyse coordonnée des besoins qui devrait permettre à mes collègues des Affaires sociales, de l'Emploi, des Indépendants et à moi-même de répartir correctement le nombre d'inspecteurs. En particulier, je veux me concentrer sur le renforcement des services d'inspection sociale qui se concentrent sur les fraudes qui perturbent la société telles que la traite des êtres humains, la fraude sociale organisée, le dumping social, le travail au noir, les pratiques liées à la drogue...

Nous examinons dans quelle mesure un renforcement est également nécessaire pour les partenaires et les institutions autour des services d'inspection sociale, qui, en raison de la nature de leurs activités, constituent un élément clé dans la chaîne d'exécution, au niveau juridique ou administrative.

Les institutions de sécurité sociale, qui sont chargées du traitement administratif ultérieur des décisions prises par les inspections sociales, doivent également continuer à disposer de ressources suffisantes.

4. Collaboration et échange de données dans le cadre d'une approche multidisciplinaire

La fraude sociale est complexe. Sans coopération, nous ne pouvons pas la combattre. Une approche intégrée et globale axée sur la prévention, la détection, le contrôle et la sanction est donc essentielle pour lutter efficacement contre la fraude sociale.

Le Collège de lutte contre la fraude fiscale et sociale, le Comité ministériel et le Service d'Information et de Recherche Sociale (SIRS) ont pour mission de faciliter et de coordonner les consultations afin de parvenir à un meilleur échange de données et à une meilleure coopération entre les services opérationnels compétents au niveau stratégique et opérationnel. Le gouvernement a donc décidé de poursuivre et de renforcer la mission de ces organes.

En tant que vice-président du Collège et du Comité et en tant que ministre de tutelle du SIRS, conjointement avec le président du Collège, je stimulerai la collaboration aux niveaux stratégique et opérationnel entre les services d'inspection sociale, le fisc, la police et la justice, et je demanderai d'établir des priorités dans la lutte contre les phénomènes de fraude sociale, qui doivent

die in eerste instantie gericht moeten zijn op de samenlevingsontwrichtende fraude zoals mensenhandel, georganiseerde sociale fraude, sociale dumping, zwartwerk, drugsgerelateerde praktijken.... Ik vind het belangrijk dat de ernst van de fraude centraal staat voor de sociale inspectiediensten en niet de mogelijke budgettaire opbrengst.

We zullen op korte termijn een eerste vergadering van het College organiseren en in overleg met de leden van het College de werkzaamheden aanvangen voor het jaarlijks plan met maatregelen voor de strijd tegen de fraude. Deze accenten zullen ook opgenomen worden in het geactualiseerde actieplan en verder uitgewerkt in het nieuwe strategisch plan dat in werking zal treden in 2026. Dit strategisch plan zal rekening houden met de bestuursovereenkomsten en de specifieke bevoegdheden van de verschillende sociale inspectiediensten van de Openbare Instellingen van de Sociale Zekerheid en de federale overheidsdiensten.

Om de impact van het beleid inzake sociale fraude te vergroten en nog meer te baseren op wetenschappelijke inzichten, zal de rol van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) worden geactualiseerd. In het kader van het strategisch plan inzake socialefraudebestrijding zal als doelstelling worden opgenomen dat de SIOD en de sociale inspectiediensten met het oog op de versterking van de slagkracht op het terrein, ook beleidsvoorstellen, binnen hun bevoegdheidsdomeinen, formuleren om de wetgeving aan te passen teneinde louter administratieve controles te vereenvoudigen of af te schaffen.

Een performante gezamenlijk te voeren strijd is geënt op goede uitwisseling van informatie en samenwerking en dit zowel op strategisch als operationeel niveau.

In overleg met de bevoegde collega's zal ik daarom diverse werven rond gegevensuitwisseling en samenwerking opstarten:

1/ een betere gegevensuitwisseling tussen Belgische en buitenlandse (inspectie)diensten op Europees niveau over detacheringen in andere Europese landen. Onze inspectiediensten moeten daardoor meer inzicht krijgen in activiteiten van de in het buitenland gevestigde ondernemingen.

In 2025 ondersteun ik dan ook volledig de grensoverschrijdende samenwerking tussen inspectiediensten waarbij best practices worden uitgewisseld en concrete dossiers worden besproken. Waar nodig zal ik niet aarzelen om via het afsluiten van een *Memorandum Of Understanding* met mijn evenknie uit een andere lidstaat de samenwerking te bespoedigen;

se concentrer en priorité sur les fraudes qui perturbent la société telles que la traite des êtres humains, la fraude sociale organisée, le dumping social, le travail au noir, les pratiques liées aux drogues, etc. J'estime qu'il est important que la gravité de la fraude reste au centre des préoccupations des services d'inspection sociale, et non les recettes budgétaires potentielles.

Nous organiserons très prochainement une première réunion du Collège et, en concertation avec ses membres, nous entamerons les travaux relatifs au plan annuel contenant des mesures de lutte contre la fraude. Ces orientations seront également reprises dans le plan d'action actualisé et précisées dans le nouveau plan stratégique qui entrera en vigueur en 2026. Ce plan stratégique tiendra compte des contrats d'administration et des compétences spécifiques des différents services d'inspection sociale des Institutions publiques de la Sécurité sociale et des services publics fédéraux.

Afin d'accroître l'impact des politiques de lutte contre la fraude sociale et de les fonder encore davantage sur des connaissances scientifiques, le rôle du Service d'Information et de Recherche Sociale (SIRS) sera actualisé. Dans le cadre du plan stratégique de lutte contre la fraude sociale, il sera prévu comme objectif que le SIRS et les services d'inspection sociale, en vue de renforcer leur efficacité sur le terrain, formulent également des propositions d'adaptation de la législation, dans le cadre de leurs compétences, pour simplifier ou supprimer les contrôles purement administratifs.

Une lutte commune et efficace repose sur un bon échange d'informations et une bonne coopération, tant au niveau stratégique qu'opérationnel.

En concertation avec les collègues compétents, j'initierai dès lors divers chantiers concernant l'échange de données et la collaboration:

1/ un meilleur échange de données entre les services d'inspection belges et étrangers au niveau européen sur le détachement dans d'autres pays européens. Cela devrait permettre à nos services d'inspection d'avoir un meilleur aperçu des activités des entreprises établies à l'étranger.

En 2025, je soutiendrai donc pleinement la coopération transfrontalière entre les services d'inspection, en échangeant les meilleures pratiques et en examinant des dossiers spécifiques. Au besoin, je n'hésiterai pas à signer un *Memorandum of Understanding* avec mon homologue dans autre État membre pour accélérer la coopération;

2/ de werking van het “Meldpunt voor een Eerlijke Concurrentie” moet geoptimaliseerd worden zodat:

a) verboden detachering en verboden internationale terbeschikkingstelling sneller aan de inspectiediensten gemeld wordt;

b) werkgevers verdachte ziekte-attesten en getuigschriften arbeidsongeschiktheid kunnen melden.

Voor bovenstaande fraudefenomenen zullen twee nieuw scenario's worden geïmplementeerd in de applicatie. Zo zal het mogelijk zijn om als burger, onderneming of sociale partner nog efficiënter de nodige info aan te leveren en zo de meldingen nog beter te kunnen verrijken en te behandelen;

3/ het federale en regionale niveau moeten beter samenwerken in de aanpak van sociale fraude en hun beleid beter op elkaar afstemmen, onder meer voor het verkorten van de doorlooptijden voor het uitreiken van een gecombineerde vergunning (*single permit*) voor arbeidsmigranten van landen buiten de EU.

Deze doelstelling zal opgenomen worden in het strategisch plan van de strijd tegen de sociale fraude en sociale dumping;

4/ de gegevensuitwisseling tussen de fiscus en de sociale inspectiediensten moet versterkt worden, bijvoorbeeld met het oog op de onderzoeken rond de fiscale 183 dagenregel waarbij kan gebruik gemaakt worden van de gegevens beschikbaar bij de RSZ, of inzake de gegevensstroom van de fiscaal verplicht gestelde geregistreerde kassasystemen naar de inspectiedienst van de RSZ en de inspectie Toezicht op de sociale wetten; Dit zal worden opgenomen in het geactualiseerde actieplan voor sociale fraudebestrijding en in de werking van het College.

Voor wat betreft de 183 dagenregel heb ik de RSZ gevraagd om contact op te nemen met de fiscus en samen te objectiveren welke gegevens uitgewisseld moeten worden om de controle te versterken;

5/ het Samenwerkingsakkoord tussen de federale en regionale sociale inspectiediensten wordt versterkt door een actualisering ervan.

In 2025 zal een juridische analyse worden uitgevoerd om het akkoord in overeenstemming te brengen met het vernieuwde Sociaal Strafwetboek;

6/ de informatie-uitwisseling tussen de politiediensten en de sociale inspectiediensten via de opstelling van

2/ le fonctionnement du “Point de Contact pour une Concurrence Loyal” doit être optimisé afin que:

a) le détachement interdit et la mise à disposition internationale interdite soient signalés plus rapidement aux services d’inspection;

b) des employeurs puissent signaler les certificats médicaux et attestations d’incapacité de travail suspects.

Deux nouveaux scénarios seront implémentés dans l’application pour les phénomènes de fraude mentionnés ci-dessus. De cette manière, les citoyens, les entreprises et les partenaires sociaux pourront fournir les informations nécessaires de manière encore plus efficace et contribuer ainsi à l’enrichissement et au traitement des signalements;

3/ les niveaux fédéral et régional doivent mieux collaborer sur l’approche de la fraude sociale et mieux coordonner leurs politiques, notamment en raccourcissant les délais de traitement pour la délivrance d’un permis unique (*single permit*) pour les travailleurs migrants provenant de pays tiers à l’UE.

Cet objectif sera inscrit dans le plan stratégique de lutte contre la fraude sociale et le dumping social;

4/ l’échange de données entre le fisc et les services d’inspection sociale doit être renforcé, par exemple, en vue des contrôles fiscaux sur la règle des 183 jours en utilisant les données disponibles à l’ONSS, ou concernant les flux de données des systèmes de caisses enregistreuses obligatoires sur le plan fiscal vers le service d’inspection de l’ONSS et du Contrôle des lois sociales; Cela sera intégré dans le plan d’action actualisé de lutte contre la fraude sociale et dans le fonctionnement du Collège.

En ce qui concerne la règle des 183 jours, j’ai demandé à l’ONSS de prendre contact avec l’administration fiscale afin de déterminer ensemble objectivement quelles données doivent être échangées pour renforcer le contrôle;

5/ l’Accord de coopération entre les inspections sociales fédérales et régionales sera renforcé par une mise à jour de celui-ci.

En 2025, une analyse juridique sera menée pour mettre l’accord en conformité avec le nouveau Code pénal social;

6/ le partage d’informations entre les services de police et les services d’inspection sociale via l’élaboration

een wet op politionele gegevens en een dataplatform wordt ontwikkeld.

In 2025-2026 wordt deze gegevensuitwisseling tussen politie en sociale inspectiediensten in het kader van de werking van het College verder onderzocht en waar mogelijk geoptimaliseerd;

7/ het gebruik van een Europees mechanisme voor de invordering van grensoverschrijdende socialezekerheidsbijdragen, zoals voorzien in Verordeningen (EG) nr. 883/2004 en 987/2009, zal worden verdiept. Op Europees niveau zullen we, in het kader van het herzieningsproces van deze Europese verordeningen, de invoering van een uniform uitvoerbaarheidsbesluit ondersteunen, zoals dat momenteel wordt ontwikkeld op fiscaal gebied. Parallel daaraan, en om de effectiviteit van de grensoverschrijdende invordering van socialezekerheidsbijdragen te versterken, moet een Europees mechanisme tot stand kunnen komen.

In het strategisch plan sociale fraudebestrijding zal als doelstelling opgenomen worden om dit complex gegeven verder te onderzoeken;

8/ Europese samenwerking is en blijft één van de speerpunten in de strijd tegen grensoverschrijdende sociale fraude. Daarom is het van cruciaal belang om de verdere ontwikkeling van de *European Labour Authority* (ELA) blijvend te ondersteunen door onder andere het organiseren van "*joint and concerted inspections*";

9/ tot slot zal ik in samenwerking met de minister van Sociale Zaken en de minister van Binnenlandse Zaken onderzoeken hoe we kunnen verzekeren dat seizoenarbeiders hun fiscale en sociale rechten en plichten beter kunnen doen gelden en nakomen door de registratie van hun domicilie-adres van het land van herkomst te laten gebeuren via een bestaande of nieuwe tool in de sociale zekerheid. Deze toepassing moet gebruikt kunnen worden door de fiscale en sociale administraties. Ik nam al contact met de KSZ en zal in overleg met de sector en Binnenlandse Zaken een oplossing uitwerken.

5. Strengere straffen

Om de strijd tegen sociale fraude en sociale dumping te versterken moeten we ook de bestraffing ervan verstrengen.

We willen ervoor zorgen dat bij sociale inbreuken met een verzwarende factor het bedrag van de strafrechtelijke (of administratieve) geldboete niet lager mag zijn dan 50 % van het voorgeschreven maximumbedrag.

d'une loi sur les données policières et une plateforme de données, sera développé.

En 2025-2026, cet échange de données entre la police et les services d'inspection sociale sera examiné plus en détail et optimisé lorsque c'est possible dans le cadre des activités du Collège;

7/ l'utilisation du mécanisme européen de recouvrement des cotisations sociales transfrontalières prévu par les règlements n^{os} (CE) 883/2004 et 987/2009 sera approfondie. Nous appuierons au niveau européen, dans le cadre du processus de révision desdits règlements européens, l'adoption d'un titre exécutoire uniforme comme c'est le cas en matière fiscale. En parallèle et afin de renforcer l'effectivité du recouvrement transfrontaliers des cotisations de sécurité sociale, un mécanisme européen doit pouvoir se mettre en place.

Il sera inscrit comme objectif dans le plan stratégique de lutte contre la fraude sociale que cette donnée complexe sera étudiée plus avant;

8/ la coopération européenne a été et reste l'un des fers de lance de la lutte contre la fraude sociale transfrontalière. Il est donc essentiel de continuer à soutenir le développement de l'*European Labour Authority* (ELA), notamment par l'organisation de "*joint and concerted inspections*";

9/ enfin, j'examinerai en collaboration avec le ministre des Affaires sociales et le ministre de l'Intérieur comment on pourra garantir que les travailleurs saisonniers puissent faire valoir leurs droits et remplir leurs obligations fiscales et sociales, en enregistrant leur adresse de domicile dans le pays d'origine par le biais d'un outil existant ou nouveau de la sécurité sociale. Cette application doit pouvoir être utilisée par les administrations fiscales et sociales. J'ai déjà pris contact avec la BCSS et j'élaborerai une solution en concertation avec le secteur et le département de l'Intérieur.

5. Des sanctions plus sévères

Afin de renforcer la lutte contre la fraude sociale et le dumping social, nous devons également en renforcer les sanctions.

Nous voulons nous assurer que pour les infractions sociales avec une circonstance aggravante, le montant de l'amende pénale (ou administrative) ne puisse être inférieur à 50 % du montant maximal prescrit.

Rekening houdend met de prijsevoluties van de laatste jaren zal ik de bedragen van de geldboetes aanpassen door een verhoging van de opdecimen van 70 naar 90. Ik heb de SIOD gevraagd om voor deze 2 maatregelen de nodige aanpassingen aan de regelgeving voor te bereiden.

Bovendien zal ik een regeling invoeren waarbij sociale fraudeurs gedurende een bepaald aantal kwartalen het recht op toekomstige RSZ-kortingen verliezen. Werkgevers die aan sociale dumping doen en niet bijdragen aan het systeem, mogen immers niet van dezelfde voordelen genieten als werkgevers die wel de regels volgen. In dit kader wordt onderzocht hoe ook buitenlandse bedrijven hiervoor verantwoordelijk kunnen worden gemaakt.

Ik heb de RSZ gevraagd om deze maatregel juridisch uit te werken.

De minister van Socialefraudebestrijding,

Rob Beenders

Compte tenu de l'évolution des prix au cours des dernières années, j'adapterai les montants des amendes en augmentant les décimes additionnels de 70 à 90. J'ai demandé au SIRS de préparer les adaptations réglementaires nécessaires à ces deux mesures.

En outre j'introduirai un système dans lequel des fraudeurs sociaux perdent le droit aux futures réductions ONSS pour un nombre déterminé de trimestres. En effet, les employeurs qui pratiquent le dumping social et ne cotisent pas au système ne peuvent pas bénéficier des mêmes avantages que les employeurs qui respectent les règles. Dans ce cadre, il sera examiné comment responsabiliser les entreprises étrangères.

J'ai demandé à l'ONSS d'élaborer cette mesure sur le plan juridique.

Le ministre de la Lutte contre la fraude sociale,

Rob Beenders