

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 april 2025

BELEIDSNOTA (*)

Gelijke Kansen

Zie:

Doc 56 **0856/ (2024/2025)**:
001 tot 036: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 avril 2025

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Égalité des chances

Voir:

Doc 56 **0856/ (2024/2025)**:
001 à 036: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

01498

<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>VB</i>	: <i>Vlaams Belang</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti Socialiste</i>
<i>PVDA-PTB</i>	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
<i>Les Engagés</i>	: <i>Les Engagés</i>
<i>Vooruit</i>	: <i>Vooruit</i>
<i>cd&v</i>	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>Ecolo-Groen</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>Open Vld</i>	: <i>Open Vlaamse liberalen en democratén</i>
<i>DéFI</i>	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
<i>DOC 56 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 56^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 56 0000/000</i>	<i>Document de la 56^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>
<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	<i>CRIV</i>	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>
<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag</i>	<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique</i>
<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Plenum</i>	<i>PLEN</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM</i>	<i>Commissievergadering</i>	<i>COM</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	<i>MOT</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Een samenleving voor iedereen en met iedereen

In een tijdperk waarin maatschappelijke en politieke ontwikkelingen zich in hoog tempo ontvouwen, is een robuust federaal beleid op het gebied van gelijke kansen meer dan ooit noodzakelijk. Recente mondiale gebeurtenissen onderstrepen de urgentie van dergelijke beleidsmaatregelen. Zo'n beleid is essentieel om ongelijkheden te bestrijden, inclusie te bevorderen en effectief in te spelen op de dynamische maatschappelijke veranderingen die zowel lokaal als globaal plaatsvinden.

Gelijke kansen vormen de basis van een rechtvaardige en inclusieve samenleving, waarin elke burger ongeacht huidskleur, afkomst, gender, seksuele geaardheid, handicap, leeftijd of enig ander door de wet beschermd discriminatiecriterium gelijke toegang heeft tot rechten en mogelijkheden. Discriminatie hoort niet thuis in een democratische rechtsstaat. Toch tonen diverse studies en rapporten aan dat het huidige beleid niet altijd effectief is geweest. Het is daarom hoog tijd om een versnelling hoger te schakelen.

In deze beleidsnota schets ik de krachtlijnen van mijn beleid rond gelijke kansen.

Mijn focus voor het komende jaar ligt op het versterken van wetgevende kaders, het bevorderen van samenwerking tussen verschillende beleidsniveaus, het ondersteunen van het maatschappelijk middenveld, het uitvoeren van ambitieuze actieplannen en het implementeren van wetenschappelijk onderbouwde maatregelen om gelijke kansen te waarborgen.

Een belangrijk speerpunt is de inzet voor een veilige samenleving. Geweld tegen personen omwille van hun eigenheid is nooit aanvaardbaar. Een veilige samenleving vormt de basis voor het effectief kunnen genieten van rechten en gelijke kansen door iedereen.

Specifiek zal ik me richten op het bestrijden van onderrapportage van discriminatie. Ik zal werk maken van de aanpak van discriminatie en haatmisdrijven, zowel online als offline. Samen met de minister van Justitie bekijk ik hoe we een oplossing kunnen vinden voor een efficiëntere gegevensuitwisseling en rechtshandhaving in het kader van de omzendbrief COL 13/2013.

Daarnaast zal ik werken aan twee nieuwe interfederale actieplannen, in de strijd tegen racisme en voor een LGBTI+-vriendelijk beleid, die in lijn zullen zijn met

Une société pour tous et avec tous

À une époque où les évolutions sociales et politiques se succèdent rapidement, une politique fédérale forte en matière d'égalité des chances est plus que jamais nécessaire. Les récents événements mondiaux soulignent l'urgence de ce genre de mesures politiques. Une telle politique est essentielle pour combattre les inégalités, promouvoir l'inclusion et répondre efficacement aux changements sociaux dynamiques qui se produisent aux niveaux tant local que mondial.

L'égalité des chances constitue la base d'une société juste et inclusive, dans laquelle chaque citoyenne et chaque citoyen a un accès égal aux droits et aux opportunités, indépendamment de la couleur de sa peau, de son origine, de son genre, de son orientation sexuelle, de son handicap, de son âge ou de tout autre critère de discrimination protégé par la loi. La discrimination n'a pas sa place dans un État de droit démocratique. Pourtant, différents rapports et études montrent que les politiques actuelles n'ont pas toujours été efficaces. Il est donc grand temps de passer à une vitesse supérieure.

Dans cette note de politique générale, j'expose les lignes de force de ma politique en matière d'égalité des chances.

Pour l'année à venir, je me concentrerai sur le renforcement des cadres législatifs, la promotion de la coopération entre les différents niveaux de pouvoir, le soutien à la société civile, la mise en œuvre de plans d'action ambitieux et la mise en œuvre de mesures scientifiquement fondées pour garantir l'égalité des chances.

L'engagement en faveur d'une société sûre est un élément clé. La violence à l'encontre d'une personne en raison de son individualité n'est jamais acceptable. Une société sûre offre la base pour pouvoir jouir effectivement de droits et de l'égalité des chances pour chacun et chacune.

Je me concentrerai spécifiquement sur la lutte contre le sous-signalement des cas de discrimination. Je lutterai contre la discrimination et les crimes de haine, tant en ligne que hors ligne. En collaboration avec le ministre de la Justice, nous examinons comment nous pouvons trouver une solution pour un partage des données et une application de la loi plus efficaces dans le cadre de la circulaire COL 13/2013.

Je travaillerai également sur deux nouveaux plans d'action interfédéraux, l'un pour la lutte contre le racisme et l'autre pour une politique respectueuse des personnes

de nieuwe Europese strategieën ter bevordering van inclusie en gelijke rechten.

Gendergelijkheid en gendergerelateerd geweld zijn een belangrijke prioriteit voor deze regering, dus ook voor mij. België zal zowel nationaal als internationaal voortrekker blijven in de strijd vóór gendergelijkheid en tegen gendergerelateerd geweld. Belangrijke pijlers hiervan zijn het Nationaal Actieplan gendergerelateerd geweld, en de Zorgcentra na Seksueel Geweld. Die laatste breiden we samen met de bevoegde ministers verder uit over het hele land en we zorgen ervoor dat zij slachtoffers van seksueel geweld adequaat kunnen ondersteunen.

Ook de bescherming van de privacy van transgender en non-binaire personen is een prioriteit. In samenwerking met Binnenlandse Zaken zal ik bekijken hoe we een niet-zichtbare registratie van geslachts- en genderinformatie kunnen invoeren, ter bescherming tegen discriminatie en vooroordelen.

Ons beleid strekt zich bovendien uit tot het vereenvoudigen van het landschap op het vlak van gelijke kansen. Door de samenwerking met mensenrechteninstellingen te versterken en de verantwoordelijkheden van overheidsinstanties helder af te bakenen, streven we naar een efficiënte, doeltreffende en toegankelijke dienstverlening voor alle burgers.

In dit kader verminderen we, overeenkomstig het Regeerakkoord, de financiering van Unia met 25 %. Ik zal in nauw contact met Unia blijven om te waarborgen dat zij hun kerntaken kunnen blijven uitvoeren zoals bepaald in de federale samenwerkingsovereenkomst. Ondanks de onvermijdelijke gevolgen van deze besparing, vertrouw ik erop dat Unia deze uitdaging aan kan zonder haar essentiële dienstverlening te compromitteren. Ik blijf immers overtuigd van de cruciale rol die Unia speelt in de strijd tegen discriminatie en ongelijkheid in onze samenleving.

Conform het regeerakkoord, onderzoeken we de gepaste modaliteiten van de audit van het IGVM en we blijven hierover in nauw contact met het IGVM.

Verder zal ik, samen met de bevoegde administraties en ministers, onderzoeken welke wetenschappelijke studies en analyses nodig zijn om onze doelstellingen en prioriteiten op het vlak van gelijke kansen beter te onderbouwen. Dit zal helpen om gefundeerde en doeltreffende beleidsmaatregelen te ontwikkelen met een breed maatschappelijk draagvlak.

LGBTI+, qui seront conformes aux nouvelles stratégies européennes de promotion de l'inclusion et de l'égalité des droits.

L'égalité de genre et la violence fondée sur le genre sont une priorité essentielle pour ce gouvernement et donc, pour moi également. La Belgique restera pionnière, au niveau national comme au niveau international, dans la lutte pour l'égalité des genres et contre la violence basée sur le genre. Le Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre et les Centres de Prise en charge des Violences Sexuelles sont des piliers importants de cette lutte. Avec les ministres compétents, nous continuerons à développer ces centres dans l'ensemble du pays et nous veillerons à ce qu'ils puissent soutenir adéquatement les victimes de violences sexuelles.

La protection de la vie privée des personnes transgenres et non binaires est également une priorité. En coopération avec l'Intérieur, j'étudierai la manière d'introduire l'enregistrement non visible des informations relatives au sexe et au genre comme protection contre la discrimination et les préjugés.

Notre politique s'étend également à la simplification du paysage en matière d'égalité des chances. En renforçant la coopération avec les institutions de défense des droits humains et en délimitant clairement les responsabilités des organismes publics, nous visons une prestation de services efficiente, efficace et accessible pour toutes les citoyennes et tous les citoyens.

Dans ce cadre, conformément à l'accord de gouvernement, nous réduirons le financement d'Unia de 25 %. Je resterai en contact étroit avec Unia pour veiller à ce que cet organisme puisse continuer à remplir ses missions essentielles, tel que défini dans l'accord de coopération fédéral. Malgré les conséquences inévitables de ces économies, je suis convaincu qu'Unia sera en mesure de relever ce défi sans compromettre ses services essentiels. En effet, je reste convaincu du rôle crucial qu'Unia joue dans la lutte contre la discrimination et l'inégalité dans notre société.

Conformément à l'accord de gouvernement, nous examinerons les modalités appropriées de l'audit de l'IEFH et resterons en contact étroit avec l'IEFH à ce sujet.

En outre, j'examinerai, avec les administrations et les ministres compétents, quelles études et analyses scientifiques sont nécessaires pour mieux étayer nos objectifs et priorités en matière d'égalité des chances. Cela contribuera à élaborer des mesures de politique fondées et efficaces bénéficiant d'un large soutien sociétal.

Deze inspanningen zullen worden ondersteund door nauwe samenwerking met het maatschappelijk middenveld en een sterke betrokkenheid bij Europese en internationale beleidsvorming.

Met deze maatregelen wil ik het komende jaar duidelijke stappen zetten naar een inclusieve samenleving, waarin iedereen zich erkend en beschermd voelt, een samenleving waarin iedereen de ruimte krijgt om te groeien en mee te doen. Het is onze taak om te zorgen dat gelijke kansen geen loze belofte blijven, maar werkelijkheid worden in het dagelijks leven van iedere burger.

EEN INCLUSIEVE, VEILIGE SAMENLEVING VOOR IEDEREEN

I. Een veilige samenleving

Slachtoffers van discriminatie ondervinden vaak aanzienlijke drempels bij het melden van incidenten. Velen zijn onvoldoende op de hoogte van hun rechten of weten niet bij welke instanties ze terechtkunnen. Anderen vrezen dat hun klachten niet serieus worden genomen of vrezen voor represailles. Bovendien kan het ontbreken van tastbaar bewijs ontmoedigend werken. Deze factoren dragen bij aan een lage meldingsbereidheid, waardoor discriminatie onder de radar blijft en moeilijker te bestrijden is.

Ik zal me daarom toeleggen op het bestrijden van de onderrapportage van discriminatie volgens alle criteria die door de wet zijn vastgelegd, met als doel ons beleid te verankeren in de nauwkeurige rapportage van gemelde feiten.

Ik zal streven naar een versterking van het beleid rond (online) haatspraak en haatmisdrijven, samen met de minister van Justitie, door onder meer in te zetten op een efficiëntere gegevensuitwisseling en rechtshandhaving in het kader van de omzendbrief COL 13/2013. Deze omzendbrief van het College van Procureurs-Generaal betreffende het opsporings- en vervolgingsbeleid inzake discriminatie en haatmisdrijven (met inbegrip van discriminaties op grond van het geslacht) bevat richtlijnen over de registratie van dossiers over discriminatie bij de politiediensten en de parketten en de samenwerking en uitwisseling van gegevens met het IGVM en Unia. Om de optimale toepassing van deze omzendbrief te garanderen is er nood aan een duidelijke wettelijk kader m.b.t. de noodzakelijke gegevensoverdracht, waaronder de mededeling van geplande rechtszaken voor een zitting en de communicatie van rechtspraak. Ik zal met de betrokken actoren werken aan deze aanpassing.

Ces efforts seront soutenus par une coopération étroite avec la société civile et une forte implication dans l'élaboration des politiques européennes et internationales.

Grâce à ces mesures, je souhaite, au cours de l'année à venir, enregistrer des avancées claires vers une société inclusive, où tout le monde se sent reconnu et protégé, une société où tout le monde a la possibilité de s'épanouir et de participer. Il nous incombe de veiller à ce que l'égalité des chances ne reste pas une vaine promesse, mais devienne réalité dans la vie quotidienne de chaque citoyen et citoyenne.

UNE SOCIÉTÉ INCLUSIVE ET SÛRE POUR TOUS

I. Une société sûre

Les victimes de discrimination se heurtent souvent à des obstacles importants lorsqu'elles veulent signaler des incidents. Nombre d'entre elles ne connaissent pas suffisamment leurs droits ou ne savent pas à quelles instances elles peuvent s'adresser. D'autres craignent que leurs plaintes ne soient pas prises au sérieux ou craignent des représailles. En outre, l'absence de preuves tangibles peut décourager. Ces facteurs contribuent à une faible disposition à signaler les incidents, ce qui rend la discrimination méconnue et plus difficile à combattre.

Je me concentrerai donc sur la lutte contre le sous-signalement des discriminations selon tous les critères établis par la loi, dans le but d'ancrer notre politique dans le rapportage minutieux des faits signalés.

Je m'efforcerai de renforcer la politique en matière de discours et de crimes de haine (en ligne), en misant, entre autres, sur un échange de données et une application de la loi plus efficaces dans le cadre de la circulaire COL 13/2013. Cette circulaire du Collège des Procureurs généraux relative à la politique de recherche et de poursuite en matière de discrimination et de délits de haine (y compris la discrimination fondée sur le sexe) contient des directives sur l'enregistrement des dossiers de discrimination auprès des services de police et des parquets, ainsi que sur la coopération et l'échange de données avec l'IEFH et Unia. Pour garantir l'application optimale de cette circulaire, il est nécessaire de disposer d'un cadre légal clair concernant le transfert nécessaire de données, dont la communication des procès prévus avant une séance et la communication de la jurisprudence. Je travaillerai avec les acteurs concernés sur cette adaptation.

II. Een beleid ter bestrijding van racisme, discriminatie, antisemitisme, islamofobie, xenofobie en onverdraagzaamheid

Racisme is onaanvaardbaar en in strijd met de grondbeginselen van een democratische rechtsstaat. Het is echter niet voldoende om zich uit te spreken tegen racisme, we moeten ook actief optreden.

In 2023 hadden de meeste meldingen die Unia ontving betrekking op de “raciale criteria” (discriminatiegronden huidskleur, afkomst, nationaliteit en nationale of etnische afstamming en zogenaamd ras), handicap of geloof en levensbeschouwing. Deze cijfers onderstrepen de voortdurende noodzaak voor effectieve maatregelen ter bestrijding van racisme, discriminatie en onverdraagzaamheid in België.

A. Naar een ambitieus en doeltreffend Interfederaal Actieplan

In 2001 ondertekende België de Verklaring van Durban en verbond zich ertoe een nationaal actieplan tegen racisme op te stellen.

Deze regering heeft de wens geuit om een ambitieus Interfederaal Actieplan op te stellen tegen racisme, daarin onder meer begrepen xenofobie, antisemitisme en islamofobie.

Ik zal hiertoe met de gefedereerde entiteiten een gemeenschappelijk politiek en methodologisch kader voorbereiden en onderhandelen, om transversale maatregelen op te nemen en de samenhang tussen de verschillende gebieden te waarborgen, waarbij elke entiteit de ruimte krijgt om verschillende plannen, doelstellingen en maatregelen te ontwikkelen volgens de geïdentificeerde domeinen en eigen politieke prioriteiten.

De voorbereidingen en onderhandelingen vinden parallel plaats in 2025, met als prioritaire doelstelling de goedkeuring van het gemeenschappelijk kader in 2026. Dit gemeenschappelijk kader zal de daarna volgende concretisering en implementatie van het actieplan verzekeren. Zo zal er in lijn met het overeengekomen gemeenschappelijk kader op federaal niveau reeds toegewerkt worden naar een concrete lijst van maatregelen, voortbouwend op eerder werk en gekoppeld aan duidelijke, resultaatgerichte indicatoren zodat we de uitvoering effectief kunnen opvolgen.

Een effectieve samenwerking en afstemming met alle betrokken stakeholders, waaronder het maatschappelijk middenveld, is cruciaal voor het succes van dit proces. De specifieke aanpak voor deze samenwerking wordt uitgewerkt binnen de gemeenschappelijke methodologie,

II. Une politique de lutte contre le racisme, la discrimination, l'antisémitisme, l'islamophobie, la xénophobie et l'intolérance

Le racisme est inacceptable et il est contraire aux principes fondamentaux d'un État de droit démocratique. Cependant, il ne suffit pas de se prononcer contre le racisme, il faut aussi intervenir activement.

En 2023, la plupart des signalements reçus par Unia concernaient les “critères raciaux” (motifs de discrimination: la couleur de peau, l'origine, la nationalité et l'origine nationale ou ethnique et la prétendue race), le handicap ou les convictions religieuses et philosophiques. Ces chiffres soulignent la nécessité constante de mesures efficaces pour lutter contre le racisme, la discrimination et l'intolérance en Belgique.

A. Vers un Plan d'action interfédéral ambitieux et efficace

En 2001, la Belgique a signé la Déclaration de Durban et s'est engagée à élaborer un plan d'action national contre le racisme.

Ce gouvernement a exprimé le souhait d'élaborer un Plan d'action interfédéral ambitieux contre le racisme, qui inclut entre autres la xénophobie, l'antisémitisme et l'islamophobie.

À cette fin, je préparerai et négocierai un cadre politique et méthodologique commun avec les entités fédérées afin d'inclure des mesures transversales et de garantir la cohérence entre les différents domaines, en laissant à chaque entité la marge d'élaborer différents plans, objectifs et mesures en fonction des domaines identifiés et de ses propres priorités politiques.

Les préparatifs et les négociations se dérouleront en parallèle en 2025, avec comme objectif prioritaire l'adoption du cadre commun en 2026. Ce cadre commun garantira la concrétisation et la mise en œuvre ultérieures du plan d'action. Conformément au cadre commun convenu, le niveau fédéral s'emploiera déjà à dresser une liste concrète de mesures au niveau fédéral, en s'appuyant sur les travaux antérieurs et en les associant à des indicateurs clairs et axés sur les résultats, de manière à pouvoir assurer un suivi efficace de la mise en œuvre.

Une coopération et une coordination efficaces avec toutes les parties prenantes concernées, dont la société civile, sont essentielles à la réussite de ce processus. L'approche spécifique de cette coopération sera développée dans le cadre de la méthodologie commune, en

waarbij duidelijke afspraken en synergien tussen de verschillende stakeholders worden vastgelegd.

Ik zal in dit kader ook onderzoeken hoe het Interfederaal Coördinatiemechanisme voor de Bestrijding van Antisemitisme, opgericht op 8 november 2022 ter vervanging van de vroegere waakzaamheidscel, betrokken kan worden bij het opstellen van het Interfederaal Actieplan. Daarnaast worden dit jaar de resultaten verwacht van de studie over online antisemitisme in België. Ik zal de aanbevelingen uit deze studie grondig analyseren en overwegen welke maatregelen kunnen worden geïntegreerd in het Interfederaal Actieplan.

Ik zal ook de uitvoering van het programma van het nieuwe door de VN uitgeroepen Decennium voor mensen van Afrikaanse afkomst, onderzoeken als onderdeel van de federale maatregelen in het Interfederaal Actieplan. Ter voorbereiding op dit decennium is het essentieel om een gezamenlijke koers te bepalen voor de diverse maatregelen die België zal initiëren. Hiervoor zal ik nauw samenwerken met alle betrokken stakeholders, waaronder het maatschappelijk middenveld, om hun inzichten en expertise te integreren in de ontwikkeling en uitvoering van de maatregelen.

B. Evaluatie van de federale antidiscriminatiewetgeving: stand van zaken en toekomstige stappen

Overeenkomstig artikel 52 van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie, moeten de drie federale antidiscriminatiewetten om de vijf jaar worden geëvalueerd door een commissie van experts.

De eerste evaluatiecommissie publiceerde haar eindrapport tijdens de vorige legislatuur en formuleerde 73 aanbevelingen. Terwijl sommige aanbevelingen al zijn uitgevoerd, moeten andere nog worden geconcretiseerd.

Voordat een nieuwe evaluatiecyclus van start gaat, zal ik een stand van zaken opmaken over de toepassing van deze aanbevelingen binnen elk relevant federaal bevoegdhedsdomein. Ik zal erop toezien dat elke betrokken administratie de haalbaarheid van de nog uit te voeren aanbevelingen beoordeelt.

Daarnaast zal ik nagaan hoe deze evaluatieprocedure kan worden aangepast op basis van de richtlijnen over normen die van toepassing zijn op instanties voor gelijke behandeling.

établissant des accords et des synergies clairs entre les différentes parties prenantes.

Dans ce cadre, j'examinerai également comment le Mécanisme de coordination interfédéral de la lutte contre l'antisémitisme, créé le 8 novembre 2022 pour remplacer l'ancienne cellule de veille, peut être associé à la rédaction du Plan d'action interfédéral. Par ailleurs, les résultats de l'étude sur l'antisémitisme en ligne en Belgique sont attendus cette année. J'analyserai en détail les recommandations de cette étude et j'envisagerai les mesures qui peuvent être intégrées dans le Plan d'action interfédéral.

J'examinerai également la mise en œuvre du programme de la nouvelle Décennie internationale des personnes d'ascendance africaine des Nations Unies, dans le cadre des mesures fédérales du Plan d'action interfédéral. En préparation de cette Décennie, il est essentiel de fixer un cap commun pour les différentes mesures que la Belgique initiera. À cette fin, je collaborerai étroitement avec tous les stakeholders, y compris la société civile afin d'intégrer leurs perspectives et leur expertise dans l'élaboration et la mise en œuvre des mesures.

B. Évaluation de la législation fédérale anti-discrimination: état de la situation et futures étapes

Conformément à l'article 52 de la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination, les trois lois fédérales anti-discrimination doivent être évaluées tous les cinq ans par une commission d'experts.

La première commission d'évaluation a publié son rapport final au cours de la législature précédente et a formulé 73 recommandations. Si certaines recommandations ont déjà été mises en œuvre, d'autres doivent encore être concrétisées.

Avant le début d'un nouveau cycle d'évaluation, je dresserai un état de la situation concernant l'application de ces recommandations au sein de chaque domaine de compétence fédéral pertinent. Je veillerai à ce que chaque administration concernée évalue la faisabilité des recommandations encore à mettre en œuvre.

En outre, je vérifierai comment cette procédure d'évaluation peut être adaptée sur la base des directives concernant les normes applicables aux organismes de promotion de l'égalité de traitement.

Het doel is een duidelijk beeld te schetsen van de huidige situatie, wat, daarvan ben ik overtuigd, een waardevolle basis zal vormen voor de volgende evaluatie van de wetgeving.

III. Bescherming van de rechten van en bestrijding van geweld tegen LGBTI+-personen

De bescherming van de rechten van LGBTI+-personen en de bestrijding van geweld tegen hen zijn essentiële pijlers voor het bevorderen van een inclusieve en rechtvaardige samenleving. Ondanks de vooruitgang die is geboekt, ondervinden leden van de LGBTI+-gemeenschap nog steeds discriminatie en geweld. Het is mijn verantwoordelijkheid om een samenleving te creëren waarin iedereen, ongeacht seksuele oriëntatie, genderidentiteit of -expressie, vrij en veilig kan leven. Daarom zal ik een actief en transversaal beleid voeren, in samenwerking met diverse overheidsniveaus en maatschappelijke organisaties, om gelijkheid, respect en inclusie voor alle leden van de LGBTI+-gemeenschap te waarborgen.

A. Coördinatie van een nieuw Interfederaal Actieplan

Met inachtneming van de evaluatie van het actieplan "Voor een LGBTQI+ friendly België", zal ik de opmaak van een nieuw actieplan coördineren. In het kader van een gecoördineerd beleid is het van belang dat de preventie van en de strijd tegen geweld en discriminatie van personen omwille van hun seksuele oriëntatie, genderidentiteit of -expressie of variaties in geslachtskenmerken in samenspraak gebeurt met alle bevoegde beleidsniveaus. Ik streef daarom naar een interfederaal plan waarin de acties kunnen worden afgestemd over alle beleidsdomeinen heen. Ik zal de input van het middenveld hierrond verzamelen en het plan afstemmen op de Europese strategie die in deze materie wordt ontwikkeld. Binnen dit actieplan zal er onder andere aandacht gaan naar sensibiliseringcampagnes, omstaandertrainingen en het versterken van opleidingen voor politiediensten, GAS-ambtenaren, stadswachten en buurtwerksters. We besteden ook bijzondere aandacht aan de rechten van trans- en intersekse personen.

L'objectif est de dresser un tableau clair de la situation actuelle qui – j'en ai la conviction – constituera une base précieuse pour la prochaine évaluation de la législation.

III. Protéger les droits des personnes LGBTI+ et lutter contre la violence à leur encontre

La protection des droits des personnes LGBTI+ et la lutte contre la violence à leur encontre sont des piliers essentiels de la promotion d'une société juste et inclusive. Malgré les progrès accomplis, les membres de la communauté LGBTI+ subissent toujours de la discrimination et des violences. Il est de ma responsabilité de créer une société où chacun et chacune, indépendamment de son orientation sexuelle, de son identité ou de son expression de genre, peut vivre librement et en sécurité. C'est pourquoi je mènerai une politique active et transversale, en collaboration avec les différents niveaux de pouvoir et les organisations de la société civile, afin de garantir l'égalité, le respect et l'inclusion de tous les membres de la communauté LGBTI+.

A. Coordination d'un nouveau Plan d'action interfédéral

En prenant en considération l'évaluation du plan d'action "Pour une Belgique LGBTQI+ Friendly", je coordonnerai la rédaction d'un nouveau plan d'action. Dans le cadre d'une politique coordonnée, il est important que la prévention et la lutte contre la violence et la discrimination à l'encontre des personnes en raison de leur orientation sexuelle, de leur identité ou expression de genre ou de variations des caractéristiques sexuelles aient lieu en concertation avec tous les niveaux de pouvoir compétents. C'est pourquoi je vise un plan interfédéral dans lequel les actions peuvent être coordonnées entre tous les domaines politiques. Je recueillerai l'input de la société civile à ce sujet et j'alignerai le plan sur la stratégie européenne en cours d'élaboration en la matière. Dans le cadre de ce plan d'action, nous porterons notre attention, entre autres, sur des campagnes de sensibilisation, la formation de témoins actifs et le renforcement de formations pour les services de police, les fonctionnaires chargés des sanctions administratives communales, les gardiens de la paix et les travailleurs sociaux de quartier. Nous accordons également une attention particulière aux droits des personnes trans et intersexuées.

B. Registratie van geslachts- en genderinformatie

Conform het regeerakkoord, zal ik met mijn collega's van Justitie en Binnenlandse Zaken bespreken hoe we de niet-zichtbare registratie van geslacht- en genderinformatie kunnen invoeren om zo de privacy van transgender en non-binair personen te beschermen en discriminatie of vooroordelen op basis van deze geslachts- en genderinformatie te vermijden. We gaan hiervoor op een respectvolle manier in overleg met alle betrokkenen.

C. Intersekse

Ik bekijk, samen met de bevoegde ministers, maatregelen om de fysieke en psychologische integriteit en de lichamelijke autonomie van personen met variaties in seksuele kenmerken te beschermen.

IV. Structurele ondersteuning van het maatschappelijk middenveld in de strijd tegen racisme en voor de rechten van LGBTI+ personen

Het maatschappelijk middenveld en andere relevante actoren spelen een cruciale rol in het bevorderen van gelijke kansen. Samen kunnen ze een krachtige brug vormen tussen de gemeenschap en beleidsmakers.

Structurele financiering is essentieel om hen in staat te stellen hun werk op een duurzame en effectieve manier voort te zetten.

In dit kader zal ik de structurele financiering van het maatschappelijk middenveld en andere relevante actoren, zowel in de strijd tegen racisme als voor de rechten van LGBTI+ personen, voortzetten. Deze ondersteuning wordt jaarlijks geëvalueerd om de effectiviteit en doelmatigheid ervan te waarborgen. Ik stel hierbij het bevorderen van transparantie voorop.

GENDERGELIJKHEID

Gendergelijkheid is een fundamenteel mensenrecht en komt iedereen in de maatschappij ten goede. We mogen trots zijn op de stappen die in België reeds gezet zijn. Op de Europese Gendergelijkheidsindex staat België op de vijfde plaats (2024).

We zien echter verschillende verontrustende evoluties in de wereld. Wetgeving ter bevordering van gendergelijkheid wordt in vraag gesteld en verworven rechten komen onder druk te staan. Onderzoek van het Europees

B. Enregistrement des informations relatives au sexe et au genre

Conformément à l'accord de gouvernement, je discuterai avec mes collègues de la Justice et de l'Intérieur de la manière dont nous pouvons introduire l'enregistrement non visible des informations relatives au genre et au sexe afin de protéger la vie privée des personnes transgenres et non binaires et d'éviter les discriminations ou les préjugés fondés sur ces informations relatives au genre et au sexe. À cette fin, nous engagerons une concertation respectueuse avec toutes les parties concernées.

C. Intersex

J'examinerai, conjointement avec les ministres compétents, les mesures visant à protéger l'intégrité physique et psychologique et l'autonomie corporelle des personnes présentant des variations de caractéristiques sexuelles.

IV. Soutien structurel à la société civile dans la lutte contre le racisme et pour les droits des personnes LGBTI+

La société civile et les autres acteurs pertinents jouent un rôle crucial dans la promotion de l'égalité des chances. Ensemble, ils peuvent former un pont puissant entre la communauté et les décideurs politiques.

Le financement structurel est essentiel pour leur permettre de poursuivre leur travail de manière durable et efficace.

Dans ce cadre, je poursuivrai le financement structurel de la société civile et d'autres acteurs pertinents, tant dans la lutte contre le racisme que pour les droits des personnes LGBTI+. Ce soutien sera évalué chaque année afin d'en garantir l'efficacité et l'efficience. En outre, je mettrai la promotion de la transparence au premier plan.

ÉGALITÉ DE GENRE

L'égalité de genre est un droit humain fondamental qui profite à tous les membres de la société. Nous pouvons être fiers des avancées déjà enregistrées par la Belgique. Dans l'Indice européen d'égalité de genre, la Belgique occupe la cinquième place (2024).

Cependant, nous observons différentes évolutions inquiétantes dans le monde. La législation qui promeut l'égalité de genre est remise en question et les droits acquis sont sous pression. De plus, des recherches

Instituut voor Gendergelijkheid toont daarenboven aan dat het zonder concrete acties, nog minstens 60 jaar zou duren om volledige gendergelijkheid te bereiken in de Europese Unie.

In deze context zal ik mijn engagement voor gendergelijkheid en vrouwenrechten blijven verdedigen en omzetten in concrete actie. Ik zal me daarbij prioritair focussen op de strijd tegen gender gerelateerd geweld en de ongelijkheid op de arbeidsmarkt. Ik verzekert de ondersteuning van slachtoffers van gendergerelateerde discriminatie via het IGVM en ik blijf ook de structurele financiering van het gendermiddenveld door het IGVM ondersteunen.

I. De strijd tegen gender gerelateerd geweld

Gender gerelateerd geweld is één van de meest ernstige vormen van genderongelijkheid. Het betreft heel wat verschillende vormen van geweld, onder andere (online) seksueel geweld, partnergeweld, intimidatie, seksisme etc. Vrouwen worden meer blootgesteld aan geweld dan mannen, zowel psychologisch, fysiek, seksueel of intimidatie gerelateerd.

Ik zal zoals aangekondigd in het regeerakkoord werken aan een holistische, multidisciplinaire aanpak van gendergerelateerd geweld, in alle vormen, inbegrepen online seksueel geweld, waarbij preventie, hulpverlening, politie en justitie op elkaar afgestemd zijn.

A. Een ambitieus Nationaal Actieplan

Om de impact van de preventie van en strijd tegen gendergerelateerd geweld te vergroten is een gecoördineerde en daadkrachtige aanpak over alle beleidsniveaus van België noodzakelijk. Het Nationaal Actieplan (NAP) 2021-2025 dat nog loopt tot eind 2025 is daarin een belangrijk instrument. Ik zal in 2025 de werkzaamheden van de Interdepartementale Groep (IDG) in het kader van het NAP 2021-2025 verderzetten. De IDG verenigt de federale, gemeenschaps- en gewestelijke ministeriële kabinetten die betrokken zijn bij de uitvoering van het huidige NAP, evenals vertegenwoordigers van de betrokken federale, gemeenschaps- en gewestelijke departementen. In 2025 zal ik de nodige initiatieven nemen om het NAP 2021-2025 in samenwerking met de IDG te evalueren. De lessen die we uit deze evaluatie trekken, kunnen worden aangewend om een nieuw Nationaal Actieplan Gendergerelateerd Geweld 2026-2029 aan te nemen.

menées par l’Institut européen pour l’égalité entre les hommes et les femmes montrent que, sans actions concrètes, il faudrait encore au moins 60 ans pour parvenir à une égalité totale des genres dans l’Union européenne.

Dans ce contexte, je continuerai à défendre et à traduire en actions concrètes mon engagement en faveur de l’égalité de genre et des droits des femmes. Je concentrerai mon attention en priorité sur la lutte contre la violence liée au genre et l’inégalité sur le marché du travail. Je garantis le soutien aux victimes de discriminations fondées sur le sexe par l’intermédiaire de l’IEFH, et je continue également à soutenir le financement structurel par l’IEFH de la société civile dans le domaine du genre.

I. La lutte contre la violence liée au genre

La violence liée au genre est l’une des formes les plus graves d’inégalité de genre. Elle prend un grand nombre de formes de violence différentes, et notamment la violence sexuelle (en ligne), la violence entre partenaires, le harcèlement, le sexism, etc. Les femmes sont plus exposées que les hommes à la violence, qu’elle soit psychologique, physique, sexuelle ou liée au harcèlement.

Comme annoncé dans l’accord de gouvernement, j’élaborerai une approche holistique et multidisciplinaire de la violence fondée sur le genre sous toutes ses formes, y compris la violence sexuelle en ligne, dans laquelle la prévention, l’assistance, la police et la justice seront alignées.

A. Un Plan d'action national ambitieux

Pour accroître l’impact de la prévention et de la lutte contre la violence fondée sur le genre, une approche coordonnée et ferme est nécessaire entre tous les niveaux de pouvoir en Belgique. Le Plan d’action national (PAN) 2021-2025, qui court jusqu’à fin 2025, est un instrument important à cet égard. En 2025, je poursuivrai les travaux du Groupe interdépartemental (GID) dans le cadre du PAN 2021-2025. Le GID réunit les cabinets ministériels fédéraux, communautaires et régionaux associés à la mise en œuvre du PAN actuel, ainsi que des représentants des départements fédéraux, communautaires et régionaux concernés. En 2025, je prendrai les initiatives nécessaires pour évaluer le PAN 2021-2025 en collaboration avec le GID. Les enseignements tirés de cette évaluation pourront être mis à profit pour adopter un nouveau Plan d’action national contre la violence basée sur le genre 2026-2029.

Ik zal in 2025 de voorbereidingen treffen voor de ontwikkeling van een dergelijk ambitieus nieuw NAP 2026-2029. Dit NAP zal uitgewerkt worden, rekening houdend met de 4 P's van het Verdrag van de Raad van Europa inzake de preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (hierna: Conventie van Istanbul), namelijk preventie, bescherming (protection), vervolging (prosecution) en gecoördineerd beleid (policy). Een samenwerking met alle beleidsniveaus moet ertoe leiden dat het nieuwe NAP alle aspecten van de strijd tegen gendergerelateerd geweld omvat, zowel diegenen die tot de bevoegdheden van het federale niveau behoren als diegenen die tot de bevoegdheden van de deelstaten behoren. Om die reden zal voor de opvolging en monitoring van het NAP 2026-2029 opnieuw een IDG worden samengesteld.

Ik zal er ook op toezien dat de betrokken stakeholders, en meer specifiek het Nationaal Platform dat het maatschappelijk middenveld vertegenwoordigt, tijdens de voorbereiding van het nieuwe NAP 2026-2029 worden geconsulteerd. Ik zal in het bijzonder aandacht vragen voor kwetsbare groepen en intersectionaliteit. Ik zal erover waken dat het NAP uitgewerkt wordt in overeenstemming met de internationale engagementen van België, waaronder de EU-richtlijn ter voorkoming en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, evenals het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen (CEDAW) en de Conventie van Istanbul en hun aanbevelingen. Mijn ambitie is om in 2025 alle nodige voorbereidingen te treffen opdat in 2026 een daadkrachtig NAP 2026-2029 kan worden aangenomen dat de toon kan zetten voor een sterk en inclusief beleid met betrekking tot gendergerelateerd geweld in de komende jaren.

B. Concrete maatregelen

Met oog op zowel de preventie en bescherming van slachtoffers van gendergerelateerd geweld, als op het voorkomen van recidive en het vermijden van escalatie van geweld, zal ik er samen met de bevoegde ministers voor zorgen dat de bepalingen uit de Feminicidewet met betrekking tot risicotaxatie en -management, voor alle vormen van gendergerelateerd geweld verder worden uitgewerkt. Hiervoor zal ik de aanname coördineren van een koninklijk besluit dat de principes en voorwaarden omvat voor de uitvoering van risicotaxatie en -management voor de beroepsgroepen op wie de Feminicidewet van toepassing is, zoals onder andere politie en justitie. In dat kader zal ik ook zoveel mogelijk rekening houden met de nieuwe verplichtingen m.b.t. risicobeheer die zijn vervat in de Richtlijn 2024/1385 ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld.

Je préparerai en 2025 l'élaboration de ce nouveau PAN 2026-2029 ambitieux. Ce PAN sera élaboré en tenant compte des 4 P de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (ci-après: la Convention d'Istanbul), à savoir la prévention, la protection, les poursuites et une politique coordonnée. Une coopération avec tous les niveaux de pouvoir doit résulter en ce que le nouveau PAN couvre tous les aspects de la lutte contre la violence fondée sur le genre, tant ceux qui relèvent des compétences du niveau fédéral que ceux qui relèvent des compétences des entités fédérées. C'est pourquoi un GID sera à nouveau constitué pour assurer le suivi et le monitoring du PAN 2026-2029.

Je veillerai également à ce que les parties prenantes concernées, et plus particulièrement la Plateforme nationale qui représente la société civile, soient consultées lors de la préparation du nouveau PAN 2026-2029. J'attirerai en particulier l'attention sur les groupes vulnérables et l'intersectionnalité. Je veillerai à ce que le PAN soit élaboré en conformité avec les engagements internationaux de la Belgique, y compris la directive de l'UE sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, ainsi que la Convention des Nations Unies sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (CEDAW) et la Convention d'Istanbul et leurs recommandations. Mon ambition est de faire tous les préparatifs nécessaires en 2025 pour qu'un PAN 2026-2029 décisif puisse être adopté en 2026 et donner le ton à une politique forte et inclusive en matière de violence fondée sur le genre dans les années à venir.

B. Mesures concrètes

En vue de la prévention et de la protection des victimes de violence fondée sur le genre, mais aussi pour prévenir la récidive et éviter l'escalade de la violence, je ferai en sorte, conjointement avec les ministres compétents, que les dispositions de la loi sur le féminicide concernant l'évaluation et la gestion des risques soient développées pour toutes les formes de violence fondée sur le genre. À cette fin, je coordonnerai l'adoption d'un arrêté royal contenant les principes et les conditions de mise en œuvre de l'évaluation et de la gestion des risques pour les groupes professionnels auxquels s'applique la loi sur le féminicide, tels que la police et la justice, entre autres. Dans ce cadre, je tiendrai également compte autant que possible des nouvelles obligations en matière de gestion des risques contenues dans la directive 2024/1385 relative à la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique.

Het Wetenschappelijk Comité dat instaat voor de analyse van feminicide en gendergerelateerde dodingen in België zal in 2025 officieel worden opgestart. Ik zal mij samen met de minister van Justitie inzetten opdat dit Comité zijn opdrachten kan uitvoeren en aanbevelingen kan formuleren opdat het beleid inzake gendergerelateerd geweld kan bijgestuurd worden. Het Wetenschappelijk Comité is ingebed bij het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC). Ik kijk dan ook met veel interesse uit naar de aanbevelingen die dit Wetenschappelijk Comité zal formuleren en ik engageer me om in samenwerking met de bevoegde ministers eventuele nodige aanpassingen aan het beleid uit te voeren.

Om de feiten van feminicide, gendergerelateerde doding en het gendergerelateerd geweld dat eraan voorafgaat beter in kaart te brengen, zal ik zorgen voor een goede uitvoering van de Feminicidewet die voorziet in een verbeterde gegevensregistratie en -analyse. Ik zal hiervoor, in overleg met de minister van Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken, een koninklijk besluit aannemen dat voor de studie van feminicide, gendergerelateerde doding en gendergerelateerd geweld zal uiteenzetten welke gegevens moeten geregistreerd worden door de politieën en justitiële actoren en moeten overgedragen worden aan het IGVM voor verdere analyse.

Qua concrete versterking van de beschermingsmaatregelen voor slachtoffers van gendergerelateerd geweld zal ik in 2025 verder inzetten op het versterken van het mobiel stalkingalarm (hierna MSA). Ik zal met de betrokken ministers bekijken hoe het huidige project verder structureel en duurzaam verankerd kan worden. We zullen eerst en vooral bekijken hoe we de huidige werking van het MSA kunnen versterken in 2025 – o.a. door de nationale coördinatie van het project te versterken door de aanduiding van een nationaalcoördinator in de schoot van de politie en een betere werking van de overlegstructuren voor de SPOC's MSA. Daarnaast zal ik met mijn collega van Binnenlandse Zaken bekijken hoe we de prioritaire oproepen voor MSA structureel kunnen verankeren in de ICT-systeem van de CIC en op het terrein. In 2025 wil ik tevens onderzoeken of er technologische vooruitgang mogelijk is in het gebruik van de alarmknop, mede rekening houdende met slachtofferapplicaties die zowel in binnen- als buitenland worden gebruikt.

C. Zorgcentra na Seksueel Geweld

Om de slachtoffers van seksueel geweld op een holistische en multidisciplinaire wijze de nodige zorg en ondersteuning te kunnen bieden, werden de Zorgcentra

Le Comité scientifique chargé d'analyser les féminicides et les meurtres fondés sur le genre en Belgique sera officiellement lancé en 2025. Je joindrai mes efforts avec la ministre de la Justice pour que ce Comité puisse mener à bien ses missions et formuler des recommandations afin d'ajuster la politique en matière de violence fondée sur le genre. Le Comité scientifique est intégré à l'Institut national de criminalistique et de criminologie (INCC). J'attends donc avec grand intérêt les recommandations que ce Comité scientifique formulera et je m'engage à mettre en œuvre toutes les éventuelles adaptations nécessaires de la politique en coopération avec les ministres compétents.

Afin de mieux identifier les faits de féminicides, de meurtres fondés sur le genre et de violences fondées sur le genre qui les précèdent, je veillerai à la bonne mise en œuvre de la loi sur le féminicide qui prévoit une amélioration de l'enregistrement et de l'analyse des données. À cette fin, en concertation avec la ministre de la Justice et le ministre de l'Intérieur, j'adopterai un arrêté royal qui précisera, pour l'étude des féminicides, des meurtres fondés sur le genre et de la violence de genre, les données qui doivent être enregistrées par les acteurs de la police et de la justice et être transférées à l'IEFH pour analyse.

En ce qui concerne le renforcement concret des mesures de protection des victimes de violences fondées sur le genre, je continuerai de renforcer le Mobile Stalking Alarm (ci-après: MSA) en 2025. J'examinerai avec les ministres concernés comment ancrer davantage structurellement et durablement le projet actuel. Avant tout, nous examinerons comment renforcer le fonctionnement actuel du MSA en 2025 – entre autres en renforçant la coordination nationale du projet par la désignation d'un coordinateur national au sein de la police et l'amélioration du fonctionnement des structures de consultation pour les SPOC MSA. En outre, j'étudierai avec mon collègue de l'Intérieur comment nous pouvons intégrer structurellement les appels prioritaires pour la MSA dans les systèmes ICT du CIC et sur le terrain. En 2025, je veux également explorer la possibilité d'un progrès technologique dans l'utilisation du bouton d'alerte, en tenant notamment compte des applications pour les victimes utilisées tant dans le pays qu'à l'étranger.

C. Centres de prise en charge des violences sexuelles

Les Centres de prise en charge des violences sexuelles (CPVS) ont été créés pour apporter les soins et le soutien nécessaires aux victimes de violences sexuelles d'une

na Seksueel Geweld (ZSG) opgericht. In de ZSG krijgen slachtoffers alle nodige bijstand (medische, forensische en psychologische zorg) op eenzelfde plaats. Indien ze dat wensen kunnen slachtoffers hier ook klacht neerleggen bij een gespecialiseerde inspecteur seksueel geweld. ZSG zijn 7/7 en 24/24 gratis toegankelijk. Een ZSG is een multidisciplinair samenwerkingsverband tussen een parket van de procureur des Konings, de politiezones verbonden aan dat parket en een ziekenhuis dat geografisch gelegen is in hetzelfde arrondissement als het parket. Momenteel beschikt België over tien operationele ZSG's. De regering heeft zich ertoe verbonden om drie bijkomende ZSG's op te richten. Overeenkomstig het regeerakkoord zal ik samen met de betrokken ministers werken aan de uitbreiding van de ZSG naar Bergen, Halle-Vilvoorde en Waals-Brabant en de verankering van de financiering van de bestaande en bijkomende centra. Daarnaast zal ik het koninklijk besluit dat de werking van de ziekenhuizen, de politie en de coördinatie door het IGVM regelt, in 2025 voorleggen binnen de regering.

D. Digitaal seksueel geweld

Overeenkomstig het regeerakkoord zal ik inzetten op de strijd tegen cybergeweld en online seksueel geweld en de Europese aanpak en controle op de opsporing en verwijdering van beelden versterken, zodat we niet meer afhangen van de loutere goodwill van digitale platformen. De Europese verordening inzake een interne markt voor digitale diensten (beter bekend als de “*Digital Services Act*”, hierna “de DSA”) stelt een nieuw wettelijk kader in dat direct van toepassing is in de interne wetgeving van de lidstaten en dat is aangepast aan de huidige digitale samenleving en sociale netwerken.

De DSA, die op 17 februari 2024 in werking is getreden, heeft tot doel bij te dragen aan de goede werking van de interne markt voor intermediaire diensten door geharmoniseerde regels vast te leggen om de online omgeving te beveiligen en de rechten van gebruikers te beschermen. Bovendien is het IGVM sinds de wet van 4 mei 2020 bevoegd voor het bestrijden van niet-consensuele verspreiding van beelden en opnames van seksuele aard. De DSA voorziet in dit kader in de functie van betrouwbare flagger. Verzoeken van deze betrouwbare flagger om discriminerende inhoud te verwijderen moeten prioriteit krijgen van onlineplatformen. Ik zal bekijken of het IGVM de rol van de betrouwbare flagger kan opnemen.

manière holistique et multidisciplinaire. Dans les CPVS, les victimes reçoivent toute l'assistance nécessaire (soins médicaux, médico-légaux et psychologiques) au même endroit. Si elles le souhaitent, les victimes peuvent également y porter plainte auprès d'un inspecteur spécialisé dans les violences sexuelles. Les CPVS sont accessibles 7j/7 et 24h/24 gratuitement. Un CPVS est un partenariat multidisciplinaire entre un parquet du procureur du Roi, les zones de police liées à ce parquet et un hôpital situé géographiquement dans le même arrondissement que le parquet. Actuellement, la Belgique dispose de dix CPVS opérationnels. Le gouvernement s'est engagé à créer trois CPVS supplémentaires. Conformément à l'accord de gouvernement, je collaborerai avec les ministres concernés pour étendre les CPVS à Mons, Halle-Vilvorde et dans le Brabant wallon et pour pérenniser le financement des centres existants et supplémentaires. En outre, je soumettrai l'arrêté royal régissant le fonctionnement des hôpitaux, de la police et de la coordination par l'IEFH au sein du gouvernement en 2025.

D. Violence sexuelle numérique

Conformément à l'accord de gouvernement, je mettrai l'accent sur la lutte contre la cyberviolence et la violence sexuelle en ligne et le renforcement de l'approche et du contrôle européens en matière de détection et de retrait des images, afin de ne plus dépendre de la seule bonne volonté des plateformes numériques. Le règlement européen sur un marché interne des services numériques (plus connu sous le nom de Digital Services Act, ci-après “DSA”) établit un nouveau cadre juridique directement applicable dans la législation nationale des États membres et adapté à la société numérique et aux réseaux sociaux d'aujourd'hui.

Le DSA, qui est entré en vigueur le 17 février 2024, vise à contribuer au bon fonctionnement du marché intérieur des services intermédiaires en établissant des règles harmonisées pour sécuriser l'environnement en ligne et protéger les droits des utilisateurs. Par ailleurs, depuis la loi du 4 mai 2020, l'IEFH est compétent pour la lutte contre la diffusion non consensuelle d'images et d'enregistrements à caractère sexuel. Dans ce contexte, le DSA prévoit la fonction de signaleur de confiance. Les plateformes en ligne doivent donner la priorité aux demandes de retrait de contenus discriminants de la part de ce signaleur de confiance. Je vais examiner si l'IEFH peut assumer le rôle de signaleur de confiance.

II. Op naar een gendergelijke arbeidsmarkt en economie

A. Campagne gendergelijkheid op de arbeidsmarkt

In 2025 zal ik het belang van gendergelijkheid op de arbeidsmarkt en de rol die werkgevers daarin kunnen spelen, onder de aandacht brengen via een sensibilisatiecampagne die gelanceerd wordt ter afsluiting van het project “Gender & Werk”, dat onderdeel uitmaakt van het Belgische herstelplan en dat gecoördineerd wordt door het IGVM. De campagne streeft ernaar werkgevers actief te betrekken bij het bevorderen van gendergelijkheid op onze arbeidsmarkt en hen, via diverse tools, te motiveren tot concrete actie. Daarnaast beoogt de campagne om werkgevers en relevante stakeholders bewust te maken over de specifieke behoeften en obstakels waarmee vrouwen in een kwetsbare situatie op de arbeidsmarkt geconfronteerd worden.

B. Women on Boards

In België bestaat 50 % van de bevolking uit vrouwen en is bijna 60 % van de universitairen een vrouw. Toch zijn vrouwen zijn nog steeds ondervertegenwoordigd in de besluitvorming. Verschillende onderzoeken wijzen op de voordelen van meer gendergelijkheid voor bedrijven. Een grotere participatie van vrouwen in besluitvorming leidt tot betere resultaten.

Sinds de invoering van de quotawet in 2011 is het aantal vrouwen in Raden van Bestuur sterk toegenomen (van 8,2 % in 2008 naar 33,9 % in 2023), dit in tegenstelling tot de uitvoerende comités waarvoor geen quota gelden (14,2 % in 2017 tegenover 13,9 in 2020).

Quota zijn geen streefdoel op zich en moeten deel uitmaken van een breder, structureel beleid om gendergelijkheid op de arbeidsmarkt te vergroten. We zien echter dat het een doeltreffend – bij voorkeur tijdelijk – instrument is om de ondervertegenwoordiging aan te pakken.

De richtlijn Women on Boards wil daarom de vertegenwoordiging van vrouwen in de bestuursraden en directiecomités van grote beursgenoteerde ondernemingen vergroten. De richtlijn moet in de Belgische wetgeving omgezet zijn tegen 24 december 2024. Ik zal dit dossier samen met de minister van Justitie zo snel mogelijk opnemen.

II. Vers un marché du travail et une économie égalitaires en termes de genre

A. Campagne sur l'égalité de genre sur le marché du travail

En 2025, j'attirerai l'attention de l'égalité de genre sur le marché du travail et le rôle que les employeurs peuvent y jouer au moyen d'une campagne de sensibilisation lancée pour conclure le projet “Genre & Travail”, qui fait partie du plan de relance belge et qui est coordonné par l'IEFH. La campagne vise à impliquer activement les employeurs dans la promotion de l'égalité des genres sur notre marché du travail et à les motiver, grâce à divers outils, à prendre des mesures concrètes. Par ailleurs, la campagne vise à sensibiliser les employeurs et les parties prenantes concernées aux besoins spécifiques et aux obstacles rencontrés par les femmes en situation de vulnérabilité sur le marché du travail.

B. Women on Boards

En Belgique, les femmes représentent 50 % de la population et près de 60 % des universitaires sont des femmes. Pourtant, elles sont encore sous-représentées dans la prise de décision. Différentes études soulignent les avantages d'une plus grande égalité de genre pour les entreprises. Une plus grande participation des femmes à la prise de décision conduit à de meilleurs résultats.

Depuis l'introduction de la loi sur les quotas en 2011, le nombre de femmes dans les conseils d'administration a fortement augmenté (de 8,2 % en 2008 à 33,9 % en 2023), contrairement aux comités exécutifs qui ne sont pas soumis à des quotas (14,2 % en 2017 contre 13,9 % en 2020).

Les quotas ne constituent pas un objectif en soi et doivent s'inscrire dans le cadre de politiques structurelles plus larges visant à accroître l'égalité de genre sur le marché du travail. Toutefois, nous constatons qu'il s'agit d'un outil efficace – de préférence temporaire – pour remédier à la sous-représentation.

C'est pourquoi la directive “Women on Boards” vise à accroître la représentation des femmes dans les conseils d'administration et les comités de direction des grandes sociétés cotées en bourse. La directive devait être transposée en droit belge pour le 24 décembre 2024. Je vais aborder ce dossier avec la ministre de la Justice dès que possible.

C. Loontransparantie

Ik zal in 2025, samen met de minister van Werk de voorbereidingen rond de omzetting van de Richtlijn 2023/970 over loontransparantie verderzetten. Deze richtlijn wil de loonkloof dichten tussen mannen en vrouwen die gelijke of gelijkwaardige functies uitoefenen, en die in bedrijven onopgemerkt kan blijven of moeilijk te bewijzen is door een gebrek aan transparantie van de beloning. De richtlijn moet tegen 7 juni 2026 volledig worden omgezet in Belgisch recht. De werkzaamheden van de Nationale Arbeidsraad zullen hierbij meegenomen worden.

III. Gender mainstreaming

In 2007 werd de Wet *Gender mainstreaming* unaniem aangenomen door het Parlement. Deze wet maakt de integratie van de genderdimensie (*gender mainstreaming*) in alle beleidslijnen van de regering verplicht. Ik zal in 2025 de coördinatie van *gender mainstreaming* opstarten en erop toezien dat de andere regeringsleden rekening houden met de genderdimensie bij de uitwerking van hun eigen beleidslijnen. Ik zal een nota laten goedkeuren door de Ministerraad om het engagement inzake de uitvoering van de Wet *Gender mainstreaming* te bevestigen. Ik zal de wettelijk voorziene Interdepartementale Coördinatiegroep (ICG) *Gender mainstreaming* opnieuw laten samenstellen. Deze ICG bestaat uit vertegenwoordig-st-ers van de beleidscellen en FOD's (en POD's). Ik zal eveneens de opmaak van een ambitieus Federaal Plan *Gender mainstreaming* coördineren. Ik zal het IGVM vragen een analyse van de beleidsverklaringen van de ministers vanuit genderperspectief te maken zodat mijn collega's deze als basis kunnen gebruiken voor hun bijdrage aan dit plan. Ook zal ik het middenveld betrekken bij de opmaak van het plan.

Vanuit deze transversale benadering zal ik onder andere specifieke aandacht besteden aan het dossier rond altruïstisch hoogtechnologisch draagvrrouwenschap, in nauw overleg met de ministers van Justitie en Volksgezondheid. Ook de hervorming van de thematische verloven zal ik mee opvolgen in overleg met de bevoegde ministers. Tot slot zullen we ook verder overleg plegen met de sector om een oplossing te vinden voor de schrijnende situatie waarbij slachtoffers van intrafamiliaal geweld rechtsbijstand ontzegd worden.

C. Transparence des rémunérations

En 2025, je poursuivrai, conjointement avec le ministre de l'Emploi, les préparatifs concernant la transposition de la directive 2023/970 sur la transparence des rémunérations. Cette directive vise à combler l'écart de rémunération entre les hommes et les femmes qui exercent des fonctions égales ou équivalentes, qui peut passer inaperçu ou être difficile à prouver dans les entreprises en raison d'un manque de transparence des rémunérations. La directive doit être entièrement transposée en droit belge d'ici le 7 juin 2026. Les travaux du Conseil national du travail seront pris en compte dans ce cadre.

III. Gender mainstreaming

En 2007, la loi sur l'intégration de la dimension de genre (loi "gender mainstreaming") a été adoptée à l'unanimité par le Parlement. Cette loi rend obligatoire l'intégration de la dimension de genre dans toutes les politiques du gouvernement. Je lancerai en 2025 la coordination de l'intégration de la dimension de genre et je veillerai à ce que les autres membres du gouvernement prennent en compte la dimension de genre dans l'élaboration de leurs propres politiques. Je ferai approuver une note par le Conseil des ministres pour réaffirmer l'engagement à mettre en œuvre la loi *gender mainstreaming*. Je ferai reconstituer le Groupe interdépartemental de coordination (GIC) *Gender mainstreaming*, qui est prévu par la loi. Ce GIC est composé de représentants et représentantes des cellules stratégiques et des SPF (et SPP). Je coordonnerai également l'élaboration d'un ambitieux Plan fédéral *Gender mainstreaming*. Je demanderai à l'IEFH de procéder à une analyse des exposés d'orientation politique des ministres sous l'angle du genre, afin que mes collègues puissent s'en servir comme base pour leur contribution à ce plan. J'associerai également la société civile à l'élaboration de ce plan.

À partir de cette approche transversale, je porterai, entre autres, une attention particulière au dossier de la maternité de substitution altruiste de haute technologie, en concertation étroite avec les ministres de la Justice et de la Santé publique. Je suivrai également la réforme des congés thématiques en concertation avec les ministres compétents. Enfin, nous poursuivrons également les concertations avec le secteur pour trouver une solution à la situation inquiétante dans laquelle les victimes de violence intrafamiliale se voient refuser l'aide juridique.

BIJDRAGEN AAN HET EUROPEES EN INTERNATIONAAL BELEID

In een wereld die steeds meer met elkaar verbonden is, overstijgen vraagstukken rond gelijke kansen nationale grenzen. Ik erken het cruciale belang van actieve betrokkenheid bij Europese en internationale beleidsvorming om deze uitdagingen effectief aan te pakken. Door onze inspanningen te koppelen aan Europese en internationale beleidskaders, versterken we niet alleen onze eigen maatregelen, maar dragen we ook bij aan een globale beweging tegen discriminatie en voor gelijke kansen voor iedereen.

In overeenstemming met het regeerakkoord zal ik onze waarden, zoals democratie, mensenrechten en de rechtsstaat, verdedigen en promoten zowel binnen Europa als wereldwijd.

Gendergelijkheid en vrouwenrechten maken daar integraal deel van uit. Ik zal er ook in 2025 op toezien dat België de verschillende internationale verbintenissen en verplichtingen (Europese Unie, Raad van Europa, VN) in verband met gender nakomt en ik zal binnen Europese en internationale fora de bescherming en bevordering van gendergelijkheid blijven verdedigen.

In dat kader zal ik de aankomende rapportages aan VN-comités voorbereiden en daar de nodige lessen uit trekken.

Ik zal in het kader van de activiteiten rond de VN-Commissie voor de Status van de Vrouw blijven strijden tegen de inperking van overeengekomen taal (*agreed language*) en voor de erkenning van vrouwenrechten als mensenrechten.

Ik zal de EU-Routekaart voor vrouwenrechten ondersteunen en bijdragen aan de uitwerking en goedkeuring van de volgende EU-Strategie voor gendergelijkheid en de volgende EU-Strategie voor LGBTIQ-gelijkheid. Ik engageer me om in de discussies rond de Raadsconclusies en andere EU-teksten rond gendergelijkheid steeds te streven naar de bescherming en bevordering van gendergelijkheid. Op het niveau van de Raad van Europa zal ik de strategie en aanbevelingen rond gendergelijkheid opvolgen.

EEN GELIJKEKANSENBELEID GEBASEERD OP WETENSCHAP EN FEITEN

Een doeltreffend gelijkekansenbeleid vereist een stevige onderbouwing door wetenschappelijk onderzoek en feitelijke gegevens. Door te steunen op objectieve data kunnen we de specifieke behoeften en uitdagingen van diverse groepen in onze samenleving nauwkeurig

CONTRIBUTION AUX POLITIQUES EUROPÉENNES ET INTERNATIONALES

Dans un monde de plus en plus interconnecté, les questions d'égalité des chances dépassent les frontières nationales. Je reconnaiss l'importance cruciale d'un engagement actif dans l'élaboration des politiques européennes et internationales pour relever efficacement ces défis. En liant nos efforts aux cadres politiques européens et internationaux, non seulement nous renforçons nos propres mesures, mais nous contribuons également à un mouvement mondial contre la discrimination et pour l'égalité des chances pour tous.

Conformément à l'accord de gouvernement, je défendrai et promouvrai nos valeurs, comme la démocratie, les droits humains et l'État de droit, en Europe comme dans le reste du monde.

L'égalité de genre et les droits des femmes en font partie intégrante. En 2025, je continuerai à veiller à ce que Belgique respecte les divers engagements et obligations internationaux (Union européenne, Conseil de l'Europe, ONU) liés au genre et je continuerai à défendre au sein des forums européens et internationaux la protection et la promotion de l'égalité de genre.

Dans ce contexte, je préparerai et tirerai les leçons des prochains rapportages aux comités des Nations Unies.

Dans le cadre des activités concernant la Commission de la condition de la femme des Nations Unies, je continuerai à lutter contre la réduction du langage convenu (*agreed language*) et pour la reconnaissance des droits de la femme en tant que droits humains.

Je soutiendrai la Feuille de route de l'UE pour les droits des femmes et contribuerai à l'élaboration et à l'adoption de la prochaine Stratégie de l'UE pour l'égalité de genre et de la prochaine Stratégie de l'UE en matière d'égalité LGBTIQ. Je m'engage à toujours m'efforcer de protéger et de promouvoir l'égalité de genre dans les discussions sur les conclusions du Conseil et les autres textes de l'UE relatifs à l'égalité de genre. Au niveau du Conseil de l'Europe, j'assurerai le suivi de la stratégie et des recommandations en matière d'égalité de genre.

UNE POLITIQUE D'ÉGALITÉ DES CHANCES FONDÉE SUR LA SCIENCE ET LES FAITS

Une politique d'égalité des chances efficace doit reposser sur une fondation solide de recherche scientifique et de données factuelles. En nous appuyant sur des données objectives, nous pouvons identifier et traiter avec précision les besoins et défis spécifiques des

vaststellen en aanpakken. Dit voorkomt dat beleidsmaatregelen gebaseerd worden op aannames of vooroordelen, en zorgt ervoor dat hetgeen we doen ook daadwerkelijk bijdraagt aan het verminderen van ongelijkheden.

Ik zal me daarom inzetten voor het ondersteunen en stimuleren van onderzoek dat bijdraagt aan een effectief gelijkekansenbeleid. Samen met de bevoegde administratie zal ik onderzoeken welke studies en analyses nodig zijn om onze doelstellingen en prioriteiten inzake gelijke kansen te onderbouwen. Waar mogelijk zullen we het transversale karakter van deze onderzoeken waarborgen door samen te werken met de bevoegde ministers. Door te investeren in kennis en feiten kunnen we beleidsmaatregelen ontwikkelen die niet alleen theoretisch solide zijn, maar ook praktisch impact hebben op het leven van alle burgers.

Zo heeft België zich dankzij het “Improving Equality Data Collection in Belgium” (IEDCB)-project heeft België zich op Europees niveau gepositioneerd als voortrekker in het verbeteren van gelijkheidsdata. De eerste fase (IEDCB I, 2020-2021) richtte zich op verzameling en verwerking van gegevens over raciale criteria, religieuze en filosofische overtuigingen, seksuele oriëntatie, genderidentiteit en geslachtskenmerken. De tweede fase (IEDCB II) breidde de focus uit naar handicap, gezondheidstoestand en fysieke kenmerken, en onderzocht het gebruik van zelfidentificatie van afkomst.

De huidige fase (IEDCB III) concentreert zich op de registratie van leeftijdsgerelateerde gegevens en de verdere actualisatie van de bestaande datahub. Op basis van de resultaten van de derde fase, die begin 2026 worden verwacht, en rekening houdend met ontwikkelingen en aanbevelingen op het niveau van de Europese Unie en de Verenigde Naties, zal een beleid worden ontwikkeld om leeftijdsdiscriminatie te bestrijden. Dit beleid zal een levensloopbenadering hanteren, waarbij alle leeftijden in aanmerking worden genomen. Na afronding van de derde fase wordt de mogelijkheid onderzocht om een vierde editie van het project te lanceren. Deze voortzetting is essentieel om de inventaris uit te breiden met aanvullende beschermdere criteria, zoals socio-economische discriminatie. Dit draagt bij aan het streven van deze regering om de arbeidsmarkt toegankelijker en diverser te maken.

De minister van Gelijke Kansen,

Rob Beenders

differents groupes de notre société. Cela permet d'éviter que les politiques soient fondées sur des hypothèses ou des préjugés, et de garantir que nos actions contribuent réellement à réduire les inégalités.

Je m'efforcerai donc de soutenir et d'encourager la recherche qui contribue à une politique efficace d'égalité des chances. Conjointement avec l'administration concernée, j'examinerai quelles études et analyses sont nécessaires pour étayer nos objectifs et nos priorités en matière d'égalité des chances. Lorsque ce sera possible, nous garantirons le caractère transversal de ces études en collaborant avec les ministres concernés. En investissant dans les connaissances et les faits, nous pourrons développer des politiques qui sont non seulement solides sur le plan théorique, mais qui ont aussi un impact pratique sur la vie de tous les citoyens.

Par exemple, grâce au projet “Improving Equality Data Collection in Belgium” (IEDCB), la Belgique s'est positionnée au niveau européen comme pionnière dans l'amélioration des données sur l'égalité. La première phase (IEDCB I, 2020-2021) s'est concentrée sur la collecte et le traitement des données relatives aux critères raciaux, aux convictions religieuses et philosophiques, à l'orientation sexuelle, à l'identité de genre et aux caractéristiques sexuelles. La deuxième phase (IEDCB II) s'est étendue au handicap, à l'état de santé et aux caractéristiques physiques, et a exploré l'utilisation de l'auto-identification de l'origine.

La phase actuelle (IEDCB III) se concentre sur l'enregistrement des données relatives à l'âge et sur la mise à jour du datahub existant. Une politique de lutte contre la discrimination fondée sur l'âge sera élaborée sur la base des résultats de la troisième phase, attendus pour début 2026, et en tenant compte des développements et des recommandations du site au niveau de l'Union européenne et des Nations Unies. Cette politique adoptera une approche fondée sur le cycle de vie, prenant en compte tous les âges. À l'issue de la troisième phase, la possibilité sera envisagée de lancer une quatrième édition du projet. Cette poursuite est essentielle pour étendre l'inventaire à d'autres critères de protection, tels que la discrimination socio-économique. Ceci contribue aux efforts de ce gouvernement pour rendre le marché du travail plus accessible et plus diversifié.

Le ministre de l'Égalité des chances,

Rob Beenders