

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 mei 2025

26 mai 2025

**DE ECONOMISCHE STRATEGIE EN
INDUSTRIËLE SOEVEREINITEIT
VAN BELGIË**

**LA STRATÉGIE ÉCONOMIQUE ET
LA SOUVERAINETÉ INDUSTRIELLE
DE LA BELGIQUE**

Hoorzitting van 23 april 2025

Audition du 23 avril 2025

Verslag

Rapport

namens de commissie
voor Economie,
Consumentenbescherming
en Digitalisering
uitgebracht door
de heer **Reccino Van Lommel** en
mevrouw **Leentje Grillaert**

fait au nom de la commission
de l'Économie,
de la Protection des consommateurs
et de la Digitalisation
par
M. **Reccino Van Lommel** et
Mme **Leentje Grillaert**

Inhoud Blz.

Sommaire Pages

I. Inleidende uiteenzettingen	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	12
III. Antwoorden van de uitgenodigde sprekers.....	17
IV. Bijkomende vragen en antwoorden.....	22

I. Exposés introductifs	3
II. Questions et observations des membres.....	12
III. Réponses des orateurs invités.....	17
IV. Questions complémentaires et réponses.....	22

Zie:

Doc 56 **0878/ (2024/2025)**:
001: Hoorzitting.

Voir:

Doc 56 **0878/ (2024/2025)**:
001: Audition.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Roberto D'Amico

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Michael Freilich, Lieve Truymen, Charlotte Verkeyn
VB	Dieter Keuten, Reccino Van Lommel
MR	Anthony Dufrane, Youssef Handichi
PS	Patrick Prévot, Sophie Thémont
PVDA-PTB	Roberto D'Amico, Annik Van den Bosch
Les Engagés	Ismaël Nuino, Anne Pirson
Vooruit	Nele Daenen
cd&v	Leentje Grillaert
Ecolo-Groen	Meyrem Almaci
Open Vld	Steven Coenegrachts

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Jeroen Bergers, Dorien Cuylaerts, Peter De Roover, Wouter Raskin
Kurt Moons, Lode Vereeck, Wouter Vermeersch
Georges-Louis Bouchez, Gilles Foret, Florence Reuter
Hugues Bayet, Ridouane Chahid, Christophe Lacroix
Kim De Witte, Raoul Hedebouw, Nadia Moscufo
Isabelle Hansez, Stéphane Lasseaux, Carmen Ramlot
Jeroen Soete, Alain Yzermans
Tine Gielis, Nathalie Muylle
Rajae Maouane, Dieter Vanbesien
Alexander De Croo, Kjell Vander Elst

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering van 29 januari 2025 beslist om, met toepassing van artikel 32 van het Kamerreglement, een reeks hoorzittingen te wijden aan het thema “De economische strategie en industriële soevereiniteit van België”, en daarop achtereenvolgens verschillende belanghebbende partijen uit te nodigen.

Tijdens de tweede hoorzitting, die plaatsvond op 23 april 2025, werden gehoord:

— de heren Pieter Kerremans, administrateur-generaal, Stijn Wouters en Tuur Verschueren, adviseurs bij de studiedienst, Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV);

— de heer Peter Van Herreweghe, directeur Economische analyses, Algemene Directie Economische Analyses en Internationale Economie, FOD Economie.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van de heer Pieter Kerremans, administrateur-generaal, Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV)

Inleiding

De heer Pieter Kerremans (SERV) benadrukt dat de concurrentiekracht van onze economie, in het bijzonder van onze industrie, een belangrijk thema is voor de Vlaamse sociale partners verenigd in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV). Vlaanderen en België hebben onze industrie hard nodig: als motor voor welvaart en tewerkstelling en als sleutel voor het oplossen van diverse maatschappelijke vraagstukken, zoals de digitale en duurzame transitie.

Het gaat daarbij niet enkel om de industriële bedrijven en focussectoren, maar de hele industrie. Het omvat de producenten van grondstoffen, energie, onderdelen, halffabricaten en afgewerkte producten, toeleveranciers, onderaannemers en maatwerkbedrijven. Het betreft het hele industrieel ecosysteem, hierna kortweg de industrie genoemd. Hieronder worden ook de complexe ketens en waardeketens gevat, bijvoorbeeld in de landbouw-, agrovoeding- en dienstensector.

Die topics staan al langer op de radar van de SERV. Enkele weken geleden heeft de SERV een oproep

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 29 janvier 2025, votre commission a décidé, en application de l'article 32 du Règlement de la Chambre, de consacrer plusieurs auditions au thème suivant: “La stratégie économique et la souveraineté industrielle de la Belgique”. Elle également décidé d'inviter plusieurs parties prenantes.

Ont été entendus lors de la deuxième audition du 23 avril 2025:

— MM. Pieter Kerremans, administrateur général, Stijn Wouters et Tuur Verschueren, conseillers au service d'études, Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV);

— M. Peter Van Herreweghe, directeur Analyses économiques, Direction générale des Analyses économiques et de l'Économie internationale, SPF Économie.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de M. Pieter Kerremans, administrateur général, Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV)

Introduction

M. Pieter Kerremans (SERV) souligne que la compétitivité de notre économie, en particulier de notre industrie, est une question importante pour les partenaires sociaux flamands réunis au sein du Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (Conseil socio-économique de la Flandre, SERV). La Flandre et la Belgique ont grandement besoin de notre industrie, car elle est le moteur de la prospérité et de l'emploi et la clé pour relever divers défis sociétaux, par exemple ceux des transitions numérique et durable.

L'orateur ne vise pas seulement les entreprises industrielles et les secteurs prioritaires, mais bien toute l'industrie, laquelle englobe les producteurs de matières premières, d'énergie, de composants, de produits semi-finis et finis, les fournisseurs, les sous-traitants et les entreprises de travail adapté. Le mot “industrie” désignera ci-après l'ensemble de cet écosystème industriel. Cette notion inclut également les chaînes complexes et les chaînes de valeur, par exemple dans les secteurs de l'agriculture, de l'agroalimentaire et des services.

Le SERV s'intéresse à ces questions depuis un certain temps déjà. Il y a quelques semaines, il a appelé

gelanceerd om werk te maken van een specifiek industriebeleid voor de Vlaamse industrie.¹ Dat specifiek industriebeleid is nodig om de Vlaamse industrie snel meer grip te geven op haar weg naar een duurzame groei.

De Vlaamse industrie beleeft turbulente tijden met faillissementen en herstructurerings. De geopolitieke en economische context is bijzonder uitdagend. Protectionistische maatregelen, dalende vraag en gestegen energie- en loonkosten hebben een impact op de concurrentiekracht van de industrie. De spreker illustreert dat met enkele cijfers. De capaciteitsbezetting in de Vlaamse industrie is historisch laag (73 %), de energie-importafhankelijkheid is hoger dan het Europees gemiddelde (74 % tegenover 63 % gemiddeld), en er is ook een hoge importafhankelijkheid van België voor grondstoffen (75 %). Voorts is het aandeel van de knelpuntvacatures in de Vlaamse industrie met twintig procent gestegen in 2022, vergeleken met 2014. Tot slot verloopt de productiviteitsgroei eerder traag in Vlaanderen (2,4 %), en is de vernieuwingsgraad op Belgisch niveau ook vrij laag (11 %).

Er moet snel actie komen op verschillende vlakken. We hebben nood aan afgestemde industrie-strategieën van en voor de toekomst op alle niveaus, die (i) de industrie snel meer grip geven op weg naar een duurzame groei, (ii) inzetten op competitiviteit, productiviteitsgroei en kwaliteitsvolle tewerkstelling, en tegelijk (iii) de digitale en duurzame transitie versnellen. Ook de strategische autonomie versterken is van belang.

Naast die uitdagingen zijn er ook positieve evoluties. Zo wordt de Vlaamse industrie minder energie- en broeikasgas-intensief. België scoort in EU-verband eerder goed qua secundair of circulair materiaalgebruik.

Er zijn ook opportuniteiten, zoals de aanwezigheid van hoogopgeleid talent, een strategische ligging in Europa en een traditie van innovatie. Hiermee kan worden gewerkt aan een toekomstgerichte industrie, onder meer op het vlak van *clean tech*, circulariteit en open strategische autonomie.

Industriële soevereiniteit

Sinds 2021 loopt er binnen de SERV een traject rond strategische autonomie, waarvan reeds vier luiken

¹ SERV (2025). Oproep een industriestrategie van en voor de toekomst.

à élaborer une politique industrielle spécifique pour l'industrie flamande¹, qu'il juge nécessaire pour lui permettre de progresser plus rapidement en vue d'une croissance durable.

L'industrie flamande traverse une période mouvementée, marquée par des faillites et des restructurations. Le contexte géopolitique et économique est particulièrement difficile. Les mesures protectionnistes, la baisse de la demande et la hausse des coûts énergétiques et salariaux ont un impact sur la compétitivité de l'industrie. L'orateur illustre ses propos en citant quelques chiffres. Le taux d'utilisation des capacités de l'industrie flamande est historiquement bas (73 %), la dépendance à l'égard des importations d'énergie est supérieure à la moyenne européenne (74 % contre 63 % en moyenne) et la Belgique est aussi très dépendante des importations de matières premières (75 %). En outre, la part des postes vacants difficiles à pourvoir dans l'industrie flamande a augmenté de 20 % en 2022 par rapport à 2014. Enfin, la croissance de la productivité est plutôt lente en Flandre (2,4 %) et le taux de renouvellement est également assez faible au niveau belge (11 %).

Il faut rapidement prendre des mesures dans plusieurs domaines. Nous avons besoin, à tous les niveaux, de stratégies industrielles concertées qui soient à la fois d'avenir et orientées vers l'avenir qui (i) donnent rapidement à l'industrie plus de moyens d'avancer vers une croissance durable, (ii) misent sur la compétitivité, la croissance de la productivité et la création d'emplois de qualité, tout en (iii) accélérant les transitions digitale et durable. Il est également important de renforcer l'autonomie stratégique.

Ces défis s'accompagnent d'évolutions positives. Par exemple, l'industrie flamande consomme moins d'énergie et produit moins de gaz à effet de serre. De plus, la Belgique obtient d'assez bons résultats au niveau européen en matière d'utilisation de matériaux secondaires ou circulaires.

Des opportunités existent également, par exemple grâce à la présence de talents hautement qualifiés, à une situation stratégique en Europe et à une tradition d'innovation. Celles-ci permettront d'œuvrer à la mise en place d'une industrie tournée vers l'avenir, notamment dans les domaines des technologies propres, de la circularité et de l'autonomie stratégique ouverte.

Souveraineté industrielle

Depuis 2021, le SERV mène une réflexion axée sur l'autonomie stratégique, dont quatre volets ont été

¹ SERV (2025). Oproep een industriestrategie van en voor de toekomst.

werden afgewerkt: *reshoring*, open strategische autonomie, technologische strategische autonomie en digitale strategische autonomie.²

O&O is een van de belangrijkste motoren om de competitiviteit weer aan te wakkeren, om te zorgen voor economische groei, en om de strategische autonomie te vergroten. Vlaanderen is leider in Europa wat O&O-uitgaven betreft (3,65 % van het bbp in 2021, bestaande uit 0,82 % publieke gelden en 2,83 % privékapitaal). Er is echter geen ruimte voor genoegzaamheid. Die positie moet versterkt worden met het oog op de digitale en duurzame transitie. Dat betekent aandacht hebben voor onder meer de additionaliteit van de O&O-steun, kennisdiffusie, alsook innovatieve, duurzame en kmo-vriendelijke overheidsopdrachten als onderdeel van een gericht publiek aankoopbeleid.

Strategische autonomie betekent ook digitale weerbaarheid. Er moeten stappen gezet worden om de streefdoelen van het Digitaal Decennium te halen tegen 2030, zeker op het vlak van digitale vaardigheden en infrastructuur.

Samenwerking

Industriebeleid kan maar succesvol zijn als het beleid van de diverse niveaus geïntegreerd wordt en als het relevante actoren tot samenwerking aanzet. Een industriebeleid moet steunen op een toekomstgerichte, integraal werkende overheid met een industriële reflex in alle geledingen.

Het federale niveau is cruciaal om de competitiviteit te verbeteren. De hogere loon- en energiekosten benadelen de concurrentiekracht van de industrie. Daarom moet hierover een beleid gevoerd worden op federaal vlak, door de regering en de sociale partners, met een evenwicht tussen de concurrentie- en koopkracht.

Qua afstemming gaat het onder meer over (i) de fiscale behandeling van de O&O-steun, (ii) defossilisering en energiekosten, (iii) de uitbouw van een performante infrastructuur voor industriële ontwikkeling en de beveiliging daarvan, (iv) activering van arbeidskrachten, en (v) betere regelgeving en administratieve vereenvoudiging.

² Zie met name SERV (2024). *Advies en rapport digitale strategische autonomie als hoeksteen van digitale soevereiniteit*; SERV (2024). *Advies en rapport technologische soevereiniteit en innovatieve slagkracht*; SERV (2023). *Advies en rapport open strategische autonomie*; SERV (2022). *Reshoring*; SERV (2021). *Advies Vlaamse strategische autonomie*.

achevés: la relocalisation (*reshoring*), l'autonomie stratégique ouverte, l'autonomie stratégique technologique et l'autonomie stratégique numérique.²

La R&D est l'un des principaux moteurs pour relancer la compétitivité, assurer la croissance économique et accroître l'autonomie stratégique. La Flandre est leader européen en matière de dépenses en R&D (3,65 % du PIB en 2021, dont 0,82 % provient de fonds publics et 2,83 % de capitaux privés). Il n'est toutefois pas question de se reposer sur ses lauriers. Cette position doit être renforcée en vue de réaliser les transitions numérique et durable, ce qui implique qu'il faut s'intéresser notamment à l'additionnalité des aides à la R&D, à la diffusion des connaissances ainsi qu'aux marchés publics innovants, durables et favorables aux PME dans le cadre d'une politique d'achats publics ciblée.

L'autonomie stratégique sous-entend également la résilience numérique. Des mesures doivent être prises pour atteindre les objectifs de la "Décennie numérique" à l'horizon 2030, surtout en termes de compétences numériques et d'infrastructure.

Coopération

Une politique industrielle ne peut réussir que si les politiques menées aux différents niveaux de pouvoir sont intégrées et si elle incite les acteurs concernés à coopérer. Elle doit s'appuyer sur une administration tournée vers l'avenir, pleinement opérationnelle et animée d'un réflexe industriel dans tous ses rouages.

Le niveau fédéral est crucial pour améliorer la compétitivité. Les coûts salariaux et énergétiques plus élevés nuisent à la compétitivité de l'industrie. C'est pourquoi une politique doit être menée à cet égard au niveau fédéral, par le gouvernement et les partenaires sociaux, en veillant à un équilibre entre compétitivité et pouvoir d'achat.

En termes d'adéquation, il s'agit notamment (i) du traitement fiscal des aides à la R&D, (ii) de la décarbonation et des coûts énergétiques, (iii) de la mise en place d'une infrastructure performante pour développer et sécuriser le tissu industriel, (iv) de l'activation de la main-d'œuvre, et (v) d'une meilleure réglementation et d'une simplification administrative.

² Voir notamment SERV (2024). *Advies en rapport digitale strategische autonomie als hoeksteen van digitale soevereiniteit*; SERV (2024). *Advies en rapport technologische soevereiniteit en innovatieve slagkracht*; SERV (2023). *Advies en rapport open strategische autonomie*; SERV (2022). *Reshoring*; SERV (2021). *Advies Vlaamse strategische autonomie*.

In de voormelde oproep pleit de SERV ervoor dat de Vlaamse en federale overheden snel samenwerken rond het aangekondigde interfederaal plan voor de industrie, de focussectoren en het op te richten interfederaal kennis- en expertisecentrum inzake staatsteun.

Ook richting Europa is een goede samenwerking noodzakelijk. Het betreft onder meer de engagementen in het federale regeerakkoord over het herzien van de betrokken samenwerkingsakkoorden. Die moeten snel leiden tot een meer efficiënte en effectieve ambtelijke en politieke coördinatie over de Europese standpuntbepaling, de implementatie en opvolging ervan, en de Europese vertegenwoordiging van de deelstaten. Consultaties met sociale partners en maatschappelijke stakeholders en impactanalyses zijn belangrijk om in het hele proces te komen tot onderbouwde en gedragen standpunten en een uitvoering die rekening houdt met de praktijk. Het betreft bijvoorbeeld het tijdig indienen van energie- en klimaatplannen, of de voorbereiding van de Europese *Circular Economy Act*.

Die samenwerking richting Europa moet uiteindelijk leiden tot een versterkt pleidooi voor een gelijk speelveld op de Europese interne markt en de wereldmarkt. België moet op Europees niveau ook pleiten voor het aanpakken van tegenstrijdige Europese regels en administratieve lasten die weinig of niet bijdragen tot de te bereiken doelen.

De heer Kerremans besluit dat een goede samenwerking tussen overheden nodig is om de concurrentiekracht te verbeteren en de industriële soevereiniteit te versterken.

Sociaal overleg

Ook het sociaal overleg speelt op alle niveaus een belangrijke rol. Een nauwe afstemming tussen beleid en sociale partners laat toe om het industriebeleid strategisch vanuit de breedte te bekijken. Sociaal overleg zorgt ook voor een breed maatschappelijk draagvlak voor het industriebeleid, met een industriële transformatie die op een duurzame, rechtvaardige, efficiënte en effectieve manier vooruit gestuwd wordt.

Verdere stappen

De Vlaamse werkgevers en vakbonden verenigd in de SERV zullen de thema's van concurrentiekracht en industriële soevereiniteit blijven opnemen. Hierover vindt binnenkort een overleg plaats met de Vlaamse

Dans l'appel précité, le SERV plaide pour une collaboration rapide entre les autorités flamandes et fédérales concernant le plan interfédéral annoncé pour l'industrie, les secteurs prioritaires et la création d'un centre interfédéral de connaissances et d'expertise en matière d'aides d'État.

Une bonne coopération doit également s'engager avec l'Europe. Il s'agit notamment des engagements qui figurent dans l'accord du gouvernement fédéral pour réviser les accords de coopération concernés. Ceux-ci doivent rapidement déboucher sur une coordination administrative et politique plus efficace et plus effective en ce qui concerne la prise de position européenne, sa mise en œuvre et son suivi, ainsi que la représentation européenne des entités fédérées. Les consultations des partenaires sociaux et des acteurs de la société civile ainsi que les analyses d'impact sont importantes pour parvenir, tout au long du processus, à des positions fondées et consensuelles et à une mise en œuvre qui tienne compte de la pratique. Il s'agit, par exemple, d'introduire en temps utile des plans en matière d'énergie et de climat ou de préparer la législation européenne sur l'économie circulaire.

Cette coopération avec l'Europe doit déboucher *in fine* sur un plaidoyer renforcé en faveur de conditions de concurrence équitables sur le marché intérieur européen et sur le marché mondial. La Belgique doit également plaider, au niveau européen, pour éliminer les contradictions entre règles européennes et les charges administratives qui ne contribuent guère voire pas du tout à la réalisation des objectifs fixés.

M. Kerremans conclut en indiquant qu'une bonne coopération entre les niveaux de pouvoir est nécessaire pour améliorer la compétitivité et renforcer la souveraineté industrielle.

Concertation sociale

La concertation sociale joue également un rôle majeur à tous les niveaux. Une étroite coordination entre la politique et les partenaires sociaux permet de développer une vision stratégique et globale de la politique industrielle. La concertation sociale confère également une large assise sociétale à la politique industrielle, en faisant progresser la transformation de l'industrie de manière durable, équitable, efficace et efficiente.

Autres mesures

Les employeurs et syndicats flamands réunis au sein du SERV continueront à accorder une attention particulière aux thèmes de la compétitivité et de la souveraineté industrielle. Une concertation aura bientôt lieu à ce

minister-president. De komende maanden beoogt de SERV hierover ook te overleggen met de Vlaamse regering in het Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité (VESOC). Dat is het tripartiete overlegorgaan tussen de Vlaamse regering, de werkgevers- en werknemersorganisaties. Daarnaast blijft de SERV ook zelf initiatieven nemen. In 2025 zet de SERV het traject rond strategische autonomie verder, met de focus op de grondstoffen- en energiezekerheid voor onderneming en burgers. De SERV neemt actief deel aan de Vlaamse initiatieven rond betere regelgeving en administratieve vereenvoudiging. Tot slot blijft de SERV pleiten voor een breder opleidingsoffensief, met groei op langere termijn. In dat verband werkt de SERV aan een visie voor het Vlaams opleidingsbeleid.

B. Inleidende uiteenzetting van de heer Peter Van Herreweghe, directeur Economische analyses, Algemene Directie Economische Analyses en Internationale Economie, FOD Economie

De heer Peter Van Herreweghe (FOD Economie) acht het essentieel, in een kleine, open economie als de Belgische, dat het concurrentievermogen van nabij wordt opgevolgd. Tegelijk dient er ingezet te worden op het verbeteren van onze strategische autonomie. De spreker zal achtereenvolgens ingaan op beide aspecten – concurrentievermogen en strategische autonomie – om vervolgens de brug te maken naar de MAKE 2030-agenda van de federale regering.

Wat de monitoring van het concurrentievermogen betreft, actualiseert de FOD Economie sinds 2015 tweemaal per jaar de “boordtabel van het concurrentievermogen”. Daartoe wordt zowel op macro- als op microniveau de concurrentiekracht bestudeerd. Er wordt een ruime aanpak gehanteerd, waarbij niet uitsluitend de economische dimensie wordt onderzocht maar eveneens sociale en ecologische indicatoren. In totaal wordt een dertigtal indicatoren gebruikt, voornamelijk afkomstig van officiële instellingen. De prestaties voor België worden vergeleken met de drie grootste buurlanden en met de best presterende Europese landen. Daarbij wordt gekeken naar de resultaten van de concurrentiekracht maar worden eveneens de determinanten, zowel aan kosten- als niet-kostenzijde, in kaart gebracht.

Het Belgisch wereldexportaandeel blijft met een kleine 2 % relatief hoog. De lichte achteruitgang in 2023 (het laatst beschikbare cijfer) ten opzichte van het jaar daarvoor (1,83 % tegenover 1,97 %) is deels kunstmatig

sujet avec le ministre-président flamand. Au cours des prochains mois, le SERV a également l'intention de se concerter à cet égard avec le gouvernement flamand au sein du Comité flamand de concertation socio-économique (Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité, VESOC). Il s'agit de l'organe de concertation tripartite entre le gouvernement flamand et les organisations représentatives des employeurs et des travailleurs. En outre, le SERV continuera à prendre lui-même des initiatives. Il poursuivra en 2025 sa réflexion axée sur l'autonomie stratégique en mettant l'accent sur la sécurité de l'approvisionnement en matières premières et en énergie pour les entreprises et les citoyens. Le SERV participera activement aux initiatives flamandes visant à améliorer la réglementation et à simplifier l'administration. Enfin, il continuera à plaider en faveur d'une offensive plus large en matière de formation, en tablant sur une croissance à plus long terme. Dans ce contexte, le SERV entend développer une vision pour la politique flamande en matière de formation.

B. Exposé introductif de M. Peter Van Herreweghe, directeur des analyses économiques, Direction générale des analyses économiques et de l'économie internationale, SPF Économie

M. Peter Van Herreweghe (SPF Économie) estime qu'il est essentiel, dans une économie ouverte de petite taille comme celle de la Belgique, de suivre la compétitivité de près. Parallèlement, il convient de viser à améliorer notre autonomie stratégique. L'orateur indique qu'il abordera successivement ces deux questions – compétitivité et autonomie stratégique – pour ensuite les rattacher au programme MAKE 2030 du gouvernement fédéral.

Pour assurer le suivi de la compétitivité, le SPF Économie actualise deux fois par an, depuis 2015, son “Tableau de bord de la compétitivité”. Il analyse, à cette fin, la compétitivité aux niveaux macroéconomique et microéconomique. La méthodologie utilisée à cet effet est large. En plus de la dimension économique, elle intègre en effet des indicateurs sociaux et écologiques. Il utilise au total une trentaine d'indicateurs provenant principalement d'organismes officiels. Les performances de la Belgique sont comparées à celles de nos trois plus grands voisins et des pays européens les plus performants. Dans ce cadre, le SPF Économie examine les résultats en matière de compétitivité, mais identifie aussi ses déterminants, aussi bien ceux qui sont liés aux coûts que ceux qui ne le sont pas.

La part de marché de la Belgique dans les exportations mondiales, qui atteint un peu moins de 2 %, demeure relativement élevée. Le léger recul enregistré en 2023 (chiffres disponibles les plus récents) par rapport à

en als zodanig minder verontrustend; hij situeert zich immers vooral bij de uitvoer van farmaceutische producten (terugval ingevolge het einde van de coronacrisis) en van gas (terugval als gevolg van de daling van de gasprijzen).

Een belangrijke determinant voor de concurrentiekracht van de Belgische economie zijn de energiekosten. De Belgische economie in het algemeen, en de Belgische industrie in het bijzonder, is aanzienlijk energie-intensiever dan die in de buurlanden. Dit heeft een impact op de energiekosten gedragen door de Belgische industrie, waarvan het niveau voor de meeste industriële sectoren stevast hoger ligt dan het gemiddelde voor de buurlanden.

Op het eerste zicht, op basis van de Eurostat-data, liggen de gas- en elektriciteitsprijzen voor niet-residentiële gebruikers in ons land op een competitief niveau vergeleken met die in de buurlanden. Evenwel gaan die cijfers voorbij aan het feit dat in de ons omringende landen, anders dan bij ons, die gebruikers veelal nog kunnen genieten van kortingen en aftrekken op hun energiefacturen. Er is dus wel degelijk sprake van een concurrentieel nadeel voor de Belgische industrie wat energiekosten betreft.

Over welke hefboomen beschikt de overheid om hieraan te verhelpen? De spreker belicht de verschillende componenten van de energiefactuur voor niet-residentiële gebruikers: de eigenlijke energiekosten; netwerk- en transportkosten; en taksen. Die eerste component weegt het zwaarst door. Het is dan ook vooral op die component dat er marge is om in te grijpen.

De productiviteit in de Belgische industrie ligt op een hoog niveau: ruim boven het EU-gemiddelde en hoger dan bij de Duitse en Franse burens. Tegelijk liggen ook de loonkosten per gewerkt uur zeer hoog (opnieuw ruim boven het EU-gemiddelde en hoger dan in de drie grootste buurlanden). Qua evolutie stelt men vast dat de productiviteit van de Belgische industrie ter plaatste trappelt, net zoals die van de Franse, terwijl Nederland en Duitsland er wel in slagen de productiviteit van hun industrie te doen toenemen de laatste tien jaren. Ook de loonkosten in de Belgische industrie zijn de jongste tien jaren gestaag gestegen, net zoals die in de buurlanden, met dien verstande dat de stijging in Frankrijk minder belangrijk was.

Als men de loonkosten afzet tegen de productiviteit, krijgt men een beeld van de loonkosten per eenheid product. Op deze laatste indicator vertoont de Belgische industrie sinds enkele jaren een negatieve kentering.

l'année précédente (1,83 % contre 1,97 %) est partiellement artificiel et, partant, moins inquiétant. En effet, il s'explique surtout par la baisse des exportations de produits pharmaceutiques (due à la fin de la crise du coronavirus) et de gaz (due à la chute des prix du gaz).

Les coûts énergétiques constituent un déterminant majeur de la compétitivité de notre économie. L'intensité énergétique de l'économie belge en général, et de l'industrie belge en particulier, est beaucoup plus forte que celle des économies voisines. Cela se répercute sur les coûts énergétiques supportés par l'industrie belge, dont le niveau, pour la majorité des secteurs industriels, est systématiquement plus élevé que la moyenne enregistrée chez nos voisins.

Sur la base des données d'Eurostat, on observe, en première analyse, que, dans notre pays, les prix du gaz et de l'électricité sont compétitifs par rapport aux prix pratiqués chez nos voisins pour les utilisateurs non résidentiels. Ces chiffres ne tiennent toutefois pas compte du fait que, chez nos voisins, ces utilisateurs peuvent généralement encore bénéficier de réductions et de déductions sur les factures énergétiques qui n'existent pas chez nous. Il existe donc bel et bien un désavantage concurrentiel pour l'industrie belge en matière de coûts énergétiques.

De quels leviers les autorités publiques disposent-elles pour y remédier? L'orateur passe en revue les différents éléments de la facture énergétique des utilisateurs non résidentiels: le coût réel de l'énergie, les coûts de réseau et de transport ainsi que les taxes. Ce premier élément étant le plus important, c'est surtout à ce niveau que l'on peut agir.

L'industrie belge affiche une productivité élevée, largement supérieure à la moyenne de l'Union européenne et plus élevée qu'en Allemagne et en France. En revanche, les coûts salariaux par heure travaillée sont très élevés (eux aussi nettement supérieurs à la moyenne européenne et plus élevés que dans les trois principaux pays voisins). En ce qui concerne son évolution, force est de constater que la productivité de l'industrie belge stagne, tout comme la productivité de l'industrie française, tandis que les Pays-Bas et l'Allemagne sont parvenus à doper la productivité de leur industrie ces dix dernières années. Les coûts salariaux n'ont également cessé d'augmenter dans l'industrie belge ces dix dernières années, tout comme chez nos voisins, exception faite de la France, où la hausse a été plus faible.

En comparant les coûts salariaux et la productivité, on obtient le coût salarial unitaire. Depuis quelques années, ce dernier indicateur se détériore pour l'industrie belge.

Het concurrentievermogen kent ook determinanten aan niet-kostenzijde, zoals innovatiekracht. Op dat vlak scoort België eerder goed. Zo evolueert de digitale economie positief, al zijn er zeker zwakke punten (bijvoorbeeld 5G-dekking, glasvezeldekking, afgestudeerden in ICT). Op het *European Innovation Scoreboard* (EIS) 2024 bekleedt ons land de koppositie in de groep van “sterke innovatoren”, en moet het enkel de vier “innovatieleiders” (Denemarken, Zweden, Finland, Nederland) laten voorgaan. België scoort met name sterk op de volgende specifieke indicatoren:

- innovatie-uitgaven per werkende;
- tewerkstelling in innoverende bedrijven;
- kmo's die innovaties aanbrengen in het werkingsproces van de onderneming;
- O&O-uitgaven in de bedrijfssector;
- rechtstreekse en onrechtstreekse overheidssteun aan O&O van de ondernemingen; en
- innoverende kmo's op het gebied van producten en bedrijfsprocessen.

De zwakke bedrijfsdynamiek in België blijft een aandachtspunt en slaagt er niet in de herverdeling van productiemiddelen en de economische groei te ondersteunen. Wat de vernieuwingsvoet betreft, die een combinatie vormt van de toetredings- en de uitredingsgraad van ondernemingen in de economie, scoort België een stuk lager dan het gemiddelde van de buurlanden. Naast het gebrek aan dynamiek telt ons land verhoudingsgewijs ook weinig snelgroeiende bedrijven, zeker vergeleken met landen als Denemarken, Zweden, Nederland en Ierland. Een snelgroeiend bedrijf is een bedrijf van minimaal 10 werknemers met een gemiddelde jaarlijkse groei van 10 % per jaar of meer, over een periode van drie achtereenvolgende jaren, gemeten in het aantal werknemers.

België blijft relatief aantrekkelijk voor buitenlandse investeerders. Niettemin zijn er een aantal factoren die bedrijfsleiders die overwegen te investeren in België zorgen baren, zoals de arbeidskosten en de beschikbaarheid van geschoold personeel.

Wat de arbeidsmarkt betreft, merkt de spreker op dat de Belgische verwerkende industrie een relatief lage vacaturegraad heeft: 3,2 %, na Nederland (4,3 %)

La compétitivité dépend également de déterminants indépendants des coûts, par exemple de la capacité d'innovation. La Belgique obtient des résultats relativement bons dans ce domaine. Par exemple, l'économie numérique évolue positivement, même si elle présente encore plusieurs points faibles (couverture 5G, couverture de la fibre optique, diplômés dans les filières ICT, etc.). Selon l'indice d'innovation *European Innovation Scoreboard* (EIS), la Belgique a pris la tête du groupe des “innovateurs notables” en 2024 et elle se classe juste derrière les quatre “leaders en matière d'innovation” (Danemark, Suède, Finlande, Pays-Bas). La Belgique se démarque notamment en ce qui concerne les indicateurs spécifiques suivants:

- dépenses d'innovation par personne employée;
- emploi dans les entreprises innovantes;
- PME introduisant des innovations dans le processus de fonctionnement de l'entreprise;
- dépenses de R&D dans le secteur des entreprises;
- soutien gouvernemental direct et indirect à la R&D des entreprises;
- PME innovantes en matière de produits et de processus d'affaires.

Le faible dynamisme entrepreneurial observé en Belgique demeure préoccupant et ne permet pas de soutenir la redistribution des moyens de production et la croissance économique. En ce qui concerne le taux de renouvellement, qui combine le taux d'entrée et le taux de disparition des entreprises dans l'économie, la Belgique obtient un résultat nettement inférieur à la moyenne de ses voisins. Outre le manque de dynamisme, la Belgique compte proportionnellement moins d'entreprises à forte croissance, certainement par rapport à des pays tels que le Danemark, la Suède, les Pays-Bas et l'Irlande. Une entreprise à forte croissance est une entreprise qui emploie plus de 10 travailleurs et qui connaît une croissance annuelle de son personnel égale ou supérieure à 10 % pendant trois années consécutives, mesurée en nombre de travailleurs.

La Belgique demeure relativement attractive pour les investisseurs étrangers. Plusieurs facteurs sont toutefois source d'inquiétude pour les dirigeants d'entreprise qui envisagent d'investir en Belgique, par exemple le coût de la main-d'œuvre et la disponibilité de personnel qualifié.

En ce qui concerne le marché du travail, l'orateur indique que l'industrie manufacturière belge présente un taux de vacance d'emploi relativement bas, à savoir

maar voor Frankrijk en Duitsland (resp. 2 en 2,1 %). De tewerkstellingsgraad is de afgelopen tien jaar met meer dan vijf procentpunt gestegen (van ca. 67 % naar 72,3 %), maar blijft aanzienlijk lager dan in de ons omringende landen, vooral dan Duitsland en Nederland. Specifiek voor de leeftijdsgroep van 55 tot 64 is de kloof met de genoemde landen nog groter: ca. 59 % in België tegenover ruim 75 % bij onze ooster- en noorderburen.

België laat ook relatief zwakke scores optekenen voor het aantal STEM-afgestudeerden en levenslang leren.

Het tweede luik van de uiteenzetting handelt over het verbeteren van onze strategische autonomie en het verminderen van de economische afhankelijkheden— de tweede *workstream* van de Algemene Directie Economische Analyses en Internationale Economie van de FOD Economie, naast de monitoring van het concurrentievermogen.

Sinds 2020, onder impuls van opeenvolgende verstoringen in de toeleveringsketens (Brexit, coronacrisis, blokkering van het Suezkanaal door de Ever Given, Russische invasie in Oekraïne, energie- en inflatiecrisis), analyseert de FOD Economie voortdurend de economische afhankelijkheid van België ten opzichte van andere landen. Het doel van deze werkzaamheden is om het belang en de evolutie van handelsstromen te beoordelen en op mogelijke kwetsbaarheden te anticiperen.

In dit verband geeft de heer Van Herreweghe aan dat er drie grote dimensies kunnen worden bestudeerd: technologie, investeringen en buitenlandse handel. In de werkzaamheden van de Algemene Directie wordt vooral op dat laatste gefocust.

Bij de analyses worden drie invalshoeken gehanteerd. Een eerste bestudeert bilaterale afhankelijkheden op productniveau en bouwt verder op de methodologie van de Europese Commissie (DG GROW). Een tweede methode onderzoekt de afhankelijkheden doorheen de waardeketen op sectorniveau, volgens een benadering in toegevoegde waarde die zowel de directe als indirecte stromen omvat. Ze laat toe om op geaggregeerd sectorniveau de verwevenheid tussen sectoren in België en andere landen in kaart te brengen, door ook de toeleveranciers en afnemers verderop in de waardeketen te betrekken. Beide methodes zijn perfect complementair. De derde en laatste invalshoek strekt ertoe een databank van strategische onafhankelijkheden op te zetten die het mogelijk maakt om zeer snel in te spelen op vragen van

3,2 %, ce qui la place après les Pays-Bas (4,3 %) mais devant la France et l'Allemagne (respectivement 2 et 2,1 %). Le taux d'emploi a augmenté de plus de cinq points de pourcentage au cours des dix dernières années (de près de 67 % à 72,3 %), mais il reste largement inférieur à celui de nos voisins, en particulier l'Allemagne et les Pays-Bas. L'écart avec ces pays est encore plus grand pour la catégorie des 55 à 64 ans: environ 59 % en Belgique et plus de 75 % chez nos voisins de l'est et du nord.

La Belgique obtient également des résultats relativement faibles en ce qui concerne le nombre de diplômés issus de filières scientifiques, technologiques, mathématiques et d'ingénierie et la formation continue.

Le deuxième volet de l'exposé concerne le renforcement de notre autonomie stratégique et la diminution des dépendances économiques — la deuxième mission de la Direction générale des Analyses économiques et de l'Économie internationale du SPF Économie, après le suivi de la compétitivité.

Depuis 2020, en raison de perturbations successives dans les chaînes d'approvisionnement (*Brexit*, crise sanitaire, blocage du Canal de Suez par le navire Ever Given, invasion de l'Ukraine par la Russie, crises énergétique et inflationniste), le SPF Économie analyse en permanence la dépendance de la Belgique à l'égard des autres pays. L'objectif de ce travail est d'évaluer l'importance et l'évolution des flux commerciaux et d'anticiper les vulnérabilités potentielles.

À cet égard, M. Van Herreweghe indique que trois grandes dimensions peuvent être étudiées: les technologies, les investissements et le commerce international. Les travaux de la Direction générale se concentrent principalement sur la dernière dimension citée.

Trois angles sont utilisés dans le cadre des analyses. Le premier étudie les dépendances bilatérales au niveau des produits en se basant sur la méthodologie de la Commission européenne (DG GROW). La deuxième méthode analyse les dépendances au travers de la chaîne de valeur au niveau sectoriel, en suivant une approche de la valeur ajoutée qui englobe aussi bien les flux directs qu'indirects. Elle permet de cartographier, au niveau sectoriel agrégé, les interactions entre les secteurs en Belgique et dans d'autres pays, en intégrant également les fournisseurs et les clients situés plus en aval dans la chaîne de valeur. Les deux méthodes sont parfaitement complémentaires. Le troisième et dernier angle vise à établir une banque de données des indépendances stratégiques, qui permet de répondre très

beleidsmakers (bijvoorbeeld retaliatie-opties ten aanzien van de Amerikaanse invoertarieven).

Bij de methodologie op productniveau worden met name twee variabelen onderzocht: een eerste betreft de vraag of het product voornamelijk afkomstig is van binnen of buiten de Europese Unie en, in dat laatste geval, of de invoer ervan geconcentreerd zit bij een beperkt aantal landen. In bevestigend geval is er sprake van “afhankelijke producten”. Binnen die categorie van afhankelijke producten wordt er nagegaan welke een “strategisch” karakter – dit is de tweede variabele – hebben. In dit verband wordt de definitie van de Europese Commissie³ gebruikt:

“[strategic dependencies are] dependencies that are considered of critical importance to the EU and its Member States’ strategic interests such as security, safety, health and the green and digital transformation”.

De FOD Economie telt voor België 138 strategisch afhankelijke producten. Daarvan zijn er 23 kritieke grondstoffen. Die laatste komen vooral uit de Verenigde Staten, het Verenigd Koninkrijk, China, India en Zwitserland. In termen van invoerwaarde van strategische goederen wordt de top vijf gevormd door de VS, Singapore, Zuid-Afrika, China en het Verenigd Koninkrijk.

Wat de afhankelijkheden op sectorniveau betreft, blijkt uit de analyses van de FOD Economie dat het aandeel van de toegevoegde waarde uit landen buiten de EU, en dus de economische afhankelijkheid, de voorbije tien jaar fors is gestegen in de Belgische industrie als geheel, van 26,7 % in 2013 naar 32,3 % in 2022. Deze afhankelijkheid betrof vooral de Verenigde Staten, China en andere Aziatische landen. De afhankelijkheid is vooral toegenomen in de productie van machines en ander transportmaterieel, de auto-industrie en de farmaceutische industrie. België is afhankelijker (van niet-EU-landen) dan grote buurlanden als Frankrijk en Duitsland, maar minder afhankelijk dan Nederland.

Wat de Belgische export betreft, zijn de farmaceutische industrie, de meubelindustrie, andere transportmiddelen en geraffineerde aardolieproducten het meest afhankelijk van buitenlandse markten.

Inzoomend op de afhankelijkheden van België ten opzichte van import uit China, deelt de spreker mee

rapidement aux demandes des décideurs politiques (par ex. options de représailles en réponse à la hausse des droits de douane américains).

La méthodologie au niveau des produits consiste à examiner deux variables: la première vise à déterminer si le produit provient principalement de l’Union européenne ou de l’extérieur et, dans ce dernier cas, si ses importations sont concentrées dans un nombre limité de pays. Si tel est le cas, on parle de “produits dépendants”. Au sein de cette catégorie de produits, on identifie ensuite les produits qui présentent un caractère “stratégique” – il s’agit de la deuxième variable. La définition de la Commission européenne³ est utilisée à cet effet:

“[strategic dependencies are] dependencies that are considered of critical importance to the EU and its Member States’ strategic interests such as security, safety, health and the green and digital transformation”.

Le SPF Économie a identifié 138 produits dont la Belgique est stratégiquement dépendante. Parmi ceux-ci, 23 sont des matières premières critiques qui proviennent principalement des États-Unis, du Royaume-Uni, de la Chine, de l’Inde et de la Suisse. En termes de valeur des importations de ces biens stratégiques, les États-Unis, Singapour, l’Afrique du Sud, la Chine et le Royaume-Uni occupent le peloton de tête.

En ce qui concerne les dépendances au niveau sectoriel, il ressort des analyses du SPF Économie que la part de la valeur ajoutée provenant de pays hors Union européenne, soit de la dépendance économique, a fortement augmenté ces dix dernières années dans l’ensemble de l’industrie belge, passant de 26,7 % en 2013 à 32,3 % en 2022. Cette dépendance concernait principalement les États-Unis, la Chine et d’autres pays asiatiques. Elle a surtout augmenté dans la production de machines et d’autres matériels de transport, dans l’industrie automobile et dans l’industrie pharmaceutique. La Belgique est plus dépendante (de pays hors Union européenne) que de grands pays voisins comme la France et l’Allemagne, mais moins dépendante que les Pays-Bas.

Pour ce qui est des exportations de la Belgique, l’industrie pharmaceutique, l’industrie de l’ameublement, la fabrication d’autres matériels de transport et le raffinage du pétrole sont les catégories les plus dépendantes de marchés étrangers.

Si l’on se focalise sur les dépendances de la Belgique à l’égard des importations chinoises, l’orateur indique

³ SWD(2021) 352 final.

³ SWD(2021) 352 final.

dat de Belgische industrie in 2022 voor 4,9 % van haar toegevoegde waarde afhankelijk was van China. De sectoren die het meest afhankelijk zijn van China, zijn die van de elektrische apparaten, van de andere transportuitrustingen (vliegtuigen, treinen...), en van textiel en leer. De afhankelijkheid van de Belgische industrie ten opzichte van China is meer dan verdubbeld tussen 2013 en 2022. De meest significante stijging vond plaats tussen 2020 en 2022.

De heer Van Herreweghe gaat ook nader in op de exportafhankelijkheid van België ten opzichte van de VS. Maar liefst 3 % van ons bbp wordt gecreëerd door onze directe export naar de VS. Vooral onze automobiel-, farmaceutische en voedingsindustrie worden gekenmerkt door hoge exportafhankelijkheden.

De databank van strategische onafhankelijkheden – de derde invalshoek – wordt gemodelleerd naar het *Supply Chain Alert Notification*-mechanisme (SCAN) van de Europese Commissie. Daarbij worden bilaterale handelsstromen tussen België en derde landen betrokken, maar ook tussen de Europese Unie en derde landen, teneinde de waardeketenanalyse zo veel mogelijk te benaderen. Er wordt gebruik gemaakt van binaire labels (strategisch goed of niet; kritieke grondstof of niet; enz.). Op de databank werd een beroep gedaan bij het opstellen van de tegenmaatregelen ten aanzien van de invoertarieven van de Trump-administratie. Ze wordt ook gebruikt bij de evaluatie van de opportuniteit van nieuwe handelsakkoorden of nog bij het analyseren van de invoerafhankelijkheid ten opzichte van China voor kritieke grondstoffen.

Tot slot staat de heer Van Herreweghe stil bij MAKE 2030, een belangrijk element uit het federaal regeerakkoord. De betreffende teksten worden rond deze tijd voorgelegd aan de Ministerraad. De agenda zal worden uitgevoerd in samenwerking met de gewesten en de federaties. MAKE 2030 zal worden aangestuurd vanuit de Kanselarij en de FOD Economie door een centrale stuurgroep, bijgestaan door thematische werkgroepen. Er zal worden gewerkt aan de hand van enkele *key performance indicators*, die jaarlijks zullen worden gemonitord. Waar nodig zal het project worden bijgestuurd.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Lieve Truyman (N-VA) benadrukt dat onze industrie moet worden beschermd; des te meer als we richting 2030 een goede sociale zekerheid willen blijven aanbieden.

qu'en 2022, l'industrie belge dépendait de la Chine pour 4,9 % de sa valeur ajoutée. Les secteurs les plus dépendants de la Chine étaient ceux des appareils électriques, des autres équipements de transport (avions, trains, etc.), des textiles et du cuir. La dépendance de l'industrie belge vis-à-vis de la Chine a plus que doublé entre 2013 et 2022, la hausse la plus significative ayant été enregistrée entre 2020 et 2022.

M. Van Herreweghe approfondit également la question de la dépendance de la Belgique à l'égard des États-Unis en matière d'exportations. Nos exportations directes vers les États-Unis représentent pas moins de 3 % de notre PIB. Ce sont surtout nos industries automobile, pharmaceutique et alimentaire qui dépendent grandement de ces exportations.

La banque de données des indépendances stratégiques – troisième perspective s'inspire du mécanisme SCAN (*Supply Chain Alert Notification*) de la Commission européenne. Elle intègre les flux commerciaux bilatéraux entre la Belgique et les pays tiers, ainsi qu'entre l'Union européenne et les pays tiers, dans le but de fournir une analyse aussi complète que possible de la chaîne de valeur. Elle utilise des étiquettes binaires (bien stratégique ou non, matière première critique ou non, etc.). Cette banque de données a été utilisée pour élaborer des contre-mesures en réaction aux droits de douane imposés par l'administration Trump. Elle est également utilisée pour évaluer l'opportunité de nouveaux accords commerciaux, ainsi que pour analyser la dépendance à l'égard de la Chine pour l'importation de matières premières critiques.

Enfin, M. Van Herreweghe s'attarde sur l'agenda MAKE 2030, qui est un élément important de l'accord de gouvernement. Les textes y afférents sont actuellement soumis au Conseil des ministres. L'agenda sera mis en œuvre en collaboration avec les Régions et les fédérations. MAKE 2030 sera coordonné, sous l'autorité de la Chancellerie et du SPF Économie, par un groupe de pilotage central soutenu par des groupes de travail thématiques. Le projet s'appuiera sur plusieurs indicateurs clés de performance (KPI), qui feront l'objet d'un suivi annuel. Des ajustements seront apportés si nécessaire.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Lieve Truyman (N-VA) souligne l'importance de protéger notre industrie; c'est d'autant plus vrai si nous avons l'ambition de maintenir un bon niveau de sécurité sociale d'ici à 2030.

Van de SERV wenst het lid te vernemen wat het Vlaamse industrieplan inhoudt, dat recent werd gelanceerd door de Vlaamse minister-president. Daarnaast rijst de vraag welke vereenvoudigingen van regelgeving nog mogelijk zijn, bekeken vanuit de impact ervan.

Van de FOD Economie wenst het lid te vernemen hoe het interfederaal screeningsmechanisme voor buitenlandse investeringen wordt beoordeeld, alsook de recente protectionistische maatregelen. Tot slot rijst de vraag of er vandaag voldoende instrumenten aanwezig zijn om onze kritieke infrastructuur te beschermen, en ons industriebeleid verder te ontwikkelen en ondersteunen.

De heer Reccino Van Lommel (VB) betreurt dat de andere uitnodigde actoren niet aanwezig zijn, aangezien deze hoorzittingen de kans bieden om noodzakelijke informatie te verkrijgen.

Wat betreft de verankering van de strategische sectoren, wordt vooreerst te weinig benoemd welke sectoren precies als strategisch worden beschouwd.

In dat verband heeft het lid een vraag over het voormelde screeningsmechanisme, dat in de vorige legislatuur werd ingevoerd om vijandige overnames door buitenlandse spelers aan te pakken. Moet die wetgeving worden verscherpt?

Voorts wenst het lid te vernemen in welke sectoren het SFPIIM zou moeten investeren. Is het wenselijk om een specifiek fonds op te richten voor strategische sectoren?

In een publicatie van de SERV staat vermeld dat strategische autonomie kan worden bevorderd door strategische allianties tussen bedrijven om marktintroducties van innovatieve toepassingen te stimuleren.⁴ Kan de SERV dit nader toelichten?

Verder wijst het lid erop dat de enige Belgische chipfabrikant (BelGaN) vorig jaar failliet ging. Is het wenselijk dat onze industrie afhankelijk wordt van buitenlandse chipfabrikanten? Welke strategie moet hierbij worden vooropgesteld?

Daarnaast is het ook van belang om strategische nutsvoorzieningen in eigen handen te houden. De energie-intensieve ondernemingen worden bijvoorbeeld geconfronteerd met ongunstige energieprijzen. De concurrentiekracht is vooral problematisch in verhouding tot andere economische grootmachten, zoals de VS en China. Kan die verhouding nader worden geduid?

⁴ Zie met name SERV (2024). *Advies en rapport technologische soevereiniteit en innovatieve slagkracht*.

La membre aimerait que le SERV explique ce qu'implique le plan industriel récemment lancé par le ministre-président flamand. Ensuite, elle demande quelles simplifications réglementaires sont encore possibles, en tenant compte de leur impact.

La membre aimerait que le SPF Économie explique le mode d'évaluation du mécanisme de filtrage interfédéral pour les investissements étrangers et des mesures protectionnistes récentes. Enfin, elle se demande si, à ce jour, nous disposons de suffisamment d'instruments pour protéger notre infrastructure critique et poursuivre le développement et le soutien de notre politique industrielle.

M. Reccino Van Lommel (VB) regrette l'absence des autres acteurs invités, car ces auditions représentent une possibilité d'obtenir des informations nécessaires.

En ce qui concerne l'ancrage des secteurs stratégiques, il convient tout d'abord de préciser quels secteurs sont considérés comme tels.

À ce sujet, le membre a une question concernant le mécanisme de filtrage évoqué, introduit sous la précédente législature en vue de combattre les rachats hostiles par des opérateurs étrangers. Cette législation doit-elle être renforcée?

Ensuite, le membre aimerait savoir dans quels secteurs la SFPIIM devrait investir. Est-il souhaitable d'instituer un fonds dédié spécifiquement aux secteurs stratégiques?

Il est indiqué dans une publication du SERV que des alliances entre entreprises afin de stimuler l'introduction d'applications innovantes sur le marché peuvent favoriser l'autonomie stratégique.⁴ Le SERV peut-il donner quelques explications à ce sujet?

Le membre souligne par ailleurs que le seul fabricant de puces belge (BelGaN) a fait faillite l'année dernière. Est-il souhaitable que notre industrie dépende de fabricants de puces étrangers? Quelle stratégie est proposée à cet égard?

Il importe également de garder la main sur les infrastructures publiques stratégiques. Par exemple, les entreprises à haute consommation énergétique sont confrontées à des prix de l'énergie défavorables. La compétitivité est particulièrement en difficulté face aux autres grandes puissances économiques telles que les États-Unis ou la Chine. Cette comparaison peut-elle davantage clarifiée?

⁴ Voir notamment SERV (2024). *Advies en rapport technologische soevereiniteit en innovatieve slagkracht*.

Heel wat publieke infrastructuur is versleten. Welke investeringen zijn op dat vlak het meest prangende?

Tot slot verwijst het lid naar de wedloop tussen de grootmachten rond kritieke grondstoffen. Wat zijn de gevolgen voor onze industrie, die minder toegang heeft tot die grondstoffen?

De heer Dieter Keuten (VB) stelt vast dat de nood aan re-industrialisatie vaak aan bod komt in deze hoorzittingen. Als voorbeeld van een geslaagde reconversie verwijst het lid naar Brainport in Eindhoven. Voorts wordt in het regeerakkoord ook verwezen naar regelluwe zones (*regulatory sandboxes*). Hoe kan volgens de sprekers die re-industrialisatie worden bereikt?

Van de SERV verneemt het lid graag een antwoord op volgende vragen over het belang van strategische digitalisering van de industrie. Wat zijn de aandachtspunten en valkuilen, in het bijzonder wat betreft de cyberveiligheid? Daarnaast is er ook een grote digitale afhankelijkheid tegenover buitenlandse techreuzen. Hoe kan onze technologische soevereiniteit worden herwonnen?

Bij de e-commerce-golf zijn er in Nederland grote spelers ontstaan. België is er niet geslaagd om mee te gaan op die golf. Nu komt er een nieuwe golf van innovatie aan met AI, *cloud computing*, robotica, drones en *big data*. Hoe kunnen we ervoor zorgen dat we die trein niet missen? Welke rol is hierbij weggelegd voor de overheid?

Van de FOD Economie verneemt het lid graag verdere duiding bij de regionale verschillen binnen België in het licht van de DESI-indicatoren (*Digital Economy and Society Index*). Wat zijn de werkpunten om in heel België beter te scoren?

Tot slot is er een grote invoer vanuit Zuid-Afrika. Welk(e) product(en) betreft dit?

De heer Youssef Handichi (MR) benadrukt dat de re-industrialisatie een topprioriteit is voor deze commissie. Die prioriteit is ook verankerd in het federaal regeerakkoord.

Van de SERV wenst het lid een standpunt te vernemen over groene waterstof als energiebron in kader van het gewijzigde energiebeleid. De prijsprojecties voor groene

De nombreuses infrastructures publiques sont vieillissantes. Quels sont les investissements les plus urgents en la matière?

Enfin, le membre évoque la surenchère à laquelle s'adonnent les grandes puissances vis-à-vis des matières premières critiques. Quelles sont les conséquences pour notre industrie, qui ne bénéficie pas d'un accès aussi aisé à ces ressources?

M. Dieter Keuten (VB) constate que la nécessité de la réindustrialisation est un sujet récurrent lors de ces auditions. Il cite Brainport à Eindhoven comme exemple de reconversion réussie. Par ailleurs, l'accord de gouvernement mentionne également les zones modérément réglementées (bacs à sable réglementaires). Selon les orateurs, comment peut-on concrètement parvenir à cette réindustrialisation?

Le membre souhaite obtenir du SERV des réponses aux questions suivantes concernant l'importance de la numérisation stratégique de l'industrie. Quels sont les points d'attention et les pièges à éviter, notamment en matière de cybersécurité? En outre, une forte dépendance numérique vis-à-vis des géants technologiques étrangers est constatée. Comment restaurer notre souveraineté technologique?

Lors de la vague du commerce électronique, de grands acteurs se sont imposés aux Pays-Bas. La Belgique n'a pas réussi à surfer sur cette vague. Désormais, une nouvelle génération de technologies innovantes se profile avec l'intelligence artificielle, l'informatique en nuage, la robotique, les drones et le *big data*. Comment s'assurer de ne pas rater le coche? Quel rôle l'État peut-il jouer?

Le membre souhaite obtenir des précisions de la part du SPF Économie concernant les disparités régionales en Belgique, à la lumière des indicateurs DESI (*Digital Economy and Society Index*). Quels sont les axes d'amélioration à privilégier pour obtenir de meilleurs résultats sur l'ensemble du territoire belge?

Enfin, une part importante des importations provient d'Afrique du Sud. De quel(s) produit(s) s'agit-il?

M. Youssef Handichi (MR) souligne que la réindustrialisation, également inscrite dans l'accord de gouvernement, constitue une priorité absolue pour cette commission.

Le membre souhaite connaître la position du SERV concernant l'hydrogène vert comme source d'énergie dans le cadre de la révision de la politique énergétique.

waterstof zijn lager dan 2 dollar/kg tegen 2030, en zelfs ongeveer 1 dollar/kg tegen 2050.

Van de FOD Economie wenst het lid te vernemen hoe de productiviteit kan worden verbeterd. België en Frankrijk doen het op dat vlak minder goed, vergeleken met Nederland en Duitsland. Welke maatregelen zijn nodig in België om de productiviteit te doen toenemen?

Volgens mevrouw Annik Van den Bosch (PVDA-PTB) rijst de fundamentele vraag naar wie de controle heeft over onze industrie: de aandeelhouders in internationale bestuurskamers, dan wel de samenleving?

Industriële soevereiniteit betekent een democratische controle over strategische sectoren als energie, gezondheidszorg, transport en grondstoffen. Welke sectoren beschouwen de sprekers als prioritair om in Belgische handen te houden? Hoe kan de overheid de productie en expertise lokaal verankeren? Is het niet noodzakelijk om bindende voorwaarden te koppelen aan subsidies, zoals jobgaranties en lokale verankering van kennis?

Uit cijfers blijkt dat de productiviteit sneller stijgt dan de lonen. Kunnen de sprekers bevestigen dat de lonen niet de bepalende factor zijn in de industriële crisis?

In dat verband wordt gepleit voor een moratorium bij de sluiting van industriële vestigingen die essentieel zijn voor de transitie. Wat is de visie van de sprekers hierover?

Voorts is er zonder betaalbare groene energie geen duurzame industrie. Volgens het Draghi-rapport betalen Europese bedrijven vier tot vijf keer meer voor gas dan Amerikaanse bedrijven. Hoe wordt de energiebehoefte tegen 2050 ingeschat? Zijn de huidige investeringen voldoende? Hoe verhoudt België zich tegenover de Europese landen?

De regering stelt voor om via militaire uitgaven de industrie te herlanceren. Kunnen die militaire investeringen een duurzame industriële heropleving dragen? Wat zijn de multiplicatoreffecten van investeringen in de militaire industrie, tegenover investeringen in hernieuwbare energie en basissectoren?

Tot slot wenst het lid van de SERV in het bijzonder de visie te vernemen over het sociaal overleg bij het industriebeleid, in het licht van de voormelde oproep van

Les projections tarifaires pour l'hydrogène vert prévoient des coûts inférieurs à 2 dollars/kg d'ici 2030, et environ 1 dollar/kg à l'horizon 2050.

Le membre demande au SPF Économie comment la productivité peut être améliorée. Sur ce plan, la Belgique et la France sont moins performantes que les Pays-Bas et l'Allemagne. Quelles mesures sont nécessaires pour accroître la productivité du pays?

Mme Annik Van den Bosch (PVDA-PTB) considère que la question fondamentale qui se pose est de savoir qui détient le contrôle de notre industrie. S'agit-il des actionnaires qui siègent au sein de conseils d'administration internationaux ou bien de notre société?

La souveraineté industrielle implique un contrôle démocratique de secteurs stratégiques tels que l'énergie, les soins de santé, les transports et les matières premières. Quels sont, selon les orateurs, les secteurs qui doivent rester prioritairement entre des mains belges? Comment les autorités pourraient-elles conférer un ancrage local à la production et à l'expertise? N'est-il pas nécessaire de subordonner l'octroi de subventions à des conditions contraignantes telles que des garanties d'emploi et un ancrage local des connaissances?

Les chiffres indiquent que la productivité augmente plus rapidement que les salaires. Les orateurs pourraient-ils confirmer que les salaires ne sont pas le facteur déterminant dans la crise industrielle?

Dans ce contexte, l'intervenante préconise d'instaurer un moratoire sur la fermeture de sites industriels essentiels pour la transition. Qu'en pensent les orateurs?

Par ailleurs, il ne peut pas être question d'industrie durable sans énergie verte abordable. Selon le rapport Draghi, les entreprises européennes paient le gaz quatre à cinq fois plus cher que les entreprises américaines. Quels seront, d'après les estimations, les besoins énergétiques à l'horizon 2050? Les investissements actuels sont-ils suffisants? Comment la Belgique se situe-t-elle par rapport aux autres pays européens?

Le gouvernement propose de relancer l'industrie par le biais des dépenses militaires. Ces investissements militaires pourront-ils soutenir une reprise industrielle durable? Quels sont les effets multiplicateurs des investissements dans l'industrie militaire par rapport aux investissements dans les énergies renouvelables et dans les secteurs de base?

Enfin, la membre souhaite, à la lumière de l'appel précité du SERV, que celui-ci précise quelle est sa vision de la concertation sociale dans le cadre de la politique

de SERV. Welke concrete maatregelen zijn nodig om het sociaal overleg hierbij te versterken? In dat verband kaart het lid ook de uitbreiding van de flexi-jobs aan. Brengt de uitbreiding ervan onze industrie niet in gevaar?

De heer Jeroen Soete (Vooruit) betreurt eveneens de afwezigheid van de overige gewestelijke actoren die werden uitgenodigd. Het lid wijst op het belang van de samenwerking binnen België voor een slagkrachtig industriebeleid.

De industrie staat onder druk. Er is een onderbenutting van de capaciteit, met name in de energie-intensieve industrie door de hoge energieprijzen. Is het in dat verband wenselijk om een doelstelling op te leggen voor een bepaald aandeel van de industrie in de toegevoegde waarde, zoals in Frankrijk?

Verder wordt de aanpak van de strategische afhankelijkheid in een adem genoemd met autonomie. Een afhankelijkheid kan echter niet zomaar worden opgelost door een autonome productie te creëren. Er is bijvoorbeeld ook diversificatie mogelijk tussen de handelspartners. Wat is de visie van de sprekers hierover?

In het Draghi-rapport wordt een groeikloof vastgesteld tussen de VS en de EU, waarbij de VS sneller groeide op het vlak van productiviteit. Die groei situeert zich vooral in de Amerikaanse financiële en technologische industrie, in tegenstelling tot de Amerikaanse maakindustrie. In hoeverre moet hiermee rekening worden gehouden?

Voor de afbakening van sectoren, wenst het lid graag de nuance te vernemen tussen, enerzijds, de aangehaalde focussectoren en, anderzijds, de keuze tussen industriesectoren.

Tot slot is zijn de uitgaven in innovatie zijn op een hoog niveau. Hoe zit het met de *return on investment*? Kan dat nog beter?

Mevrouw Leentje Grillaert (cd&v) betreurt dat sommige gewestelijke actoren geen gunstig gevolg hebben gegeven aan de uitnodiging voor een hoorzitting in de commissie. Ze zou van de genodigden willen vernemen hoe de interfederale samenwerking verloopt. Bestaat er een structurele samenwerking tussen de FOD Economie en het departement WEWIS? Hoe verloopt het sociaal overleg?

Er moet aandacht worden besteed aan het meer participatief maken van onze economie en van het verhogen

industriële. Quelles sont les mesures concrètes nécessaires afin de renforcer la concertation sociale dans ce domaine? La membre évoque également à cet égard l'extension des flexi-jobs. Celle-ci ne met-elle pas notre industrie en danger?

M. Jeroen Soete (Vooruit) déplore également l'absence des autres acteurs régionaux invités. Le membre souligne l'importance que revêt la coopération intrabelge dans la promotion d'une politique industrielle forte.

L'industrie est sous pression. La capacité est actuellement sous-exploitée, notamment dans l'industrie à forte intensité énergétique en raison du coût élevé de l'énergie. Est-il souhaitable à cet égard d'imposer à l'industrie l'objectif d'atteindre une certaine part de la valeur ajoutée, comme en France?

Par ailleurs, la lutte contre la dépendance stratégique est étroitement liée à l'autonomie. Une dépendance ne peut toutefois pas être simplement résolue par la création d'une production autonome. Il est également possible de miser sur la diversification des partenaires commerciaux, par exemple. Quelle est la vision des orateurs à ce sujet?

Le rapport Draghi souligne un écart de croissance entre les États-Unis et l'Union européenne, les États-Unis ayant enregistré une croissance plus rapide de leur productivité. Cette croissance se situe principalement dans les industries financière et technologique américaines, plutôt que dans l'industrie manufacturière. Dans quelle mesure doit-on tenir compte de cette évolution?

En ce qui concerne la délimitation des secteurs, le membre s'enquiert de la nuance entre, d'une part, les secteurs prioritaires évoqués, et, d'autre part, le choix entre les secteurs industriels.

L'intervenant conclut en indiquant que les dépenses en matière d'innovation sont actuellement élevées. Qu'en est-il du retour sur investissement? Pourrait-il encore être amélioré?

Mme Leentje Grillaert (cd&v) déplore que certains acteurs régionaux n'aient pas répondu favorablement à l'invitation à une audition en commission. Elle demande aux orateurs présents comment la coopération interfédérale se déroule. Existe-t-il une coopération structurelle entre le SPF Économie et le département WEWIS? Comment se déroule la concertation sociale?

Il convient de fournir des efforts pour rendre notre économie plus participative et pour renforcer les

van de financiële geletterdheid van de bevolking. Het is belangrijk om dat mede- eigenaarschap uit te dragen. Wat is het standpunt van de genodigden hieromtrent?

De uitgenodigde sprekers zijn uitgebreid ingegaan op de productiviteit. Die ligt in België nog altijd hoog maar de groei ervan slabakt. Zien de sprekers namens de SERV en de FOD Economie heil in AI en robotisering als instrumenten om de productiviteit opnieuw aan te zwengelen?

In de regeerakkoorden op federaal en Vlaams niveau is er sprake van regelluwe zones (*regulatory sandboxes*). Achten de genodigden dat een goed idee? Kunnen die zones ons land een competitief voordeel opleveren?

Wat strategische autonomie betreft, verwijst mevrouw Grillaert terloops naar het recente faillissement van Opticable, de enige Belgische glasvezelproducent. Ze zou graag vernemen of andere landen afhankelijk zijn van invoer uit ons land voor bepaalde strategische producten.

De heer Steven Coenegrachts (*Open Vld*) wil het standpunt van de sprekers kennen aangaande de rol die waterstof kan spelen voor onze industrie. Zijn er daar opportuniteiten?

De heer Coenegrachts ging er altijd van uit dat de industrie de ruggengraat vormt van onze economie en als zodanig de andere sectoren op sleeptouw neemt. Hij was dan ook enigszins verbaasd toen tijdens de vorige hoorzitting (DOC 56 0878/001) de boodschap werd verkondigd dat men zich niet blind hoeft te staren op de industrie en dat met name ook de dienstensector veel werkgelegenheid en toegevoegde waarde genereert. Hoe denken de genodigden hieromtrent?

Tot slot zou het lid graag de inzichten van de uitgenodigde sprekers vernemen over ETS2 (*Emissions Trading System 2*). Hoe schatten zij de meerkosten in voor onze economie in het algemeen en de industrie in het bijzonder?

III. — ANTWOORDEN VAN DE UITGENODIGDE SPREKERS

De heer Pieter Kerremans (*SERV*) wijst er vooreerst op de SERV geen uitspraken kan doen over federale materies, zoals loonontwikkeling en energieprijzen. De SERV kan wel aanduiden dat er problemen zijn, bijvoorbeeld rond loon- en energiekosten. Overigens

connaissances financières de la population. Il importe de promouvoir ce partage des connaissances. Quelle est la position des invités à cet égard?

Les orateurs ont longuement évoqué la productivité. Celle-ci est toujours élevée en Belgique, mais sa croissance se détériore. Les orateurs, qui s'expriment au nom du SERV et du SPF Économie, estiment-ils que des instruments tels que l'intelligence artificielle et la robotisation peuvent permettre de relancer la productivité?

Les accords de gouvernement fédéral et flamand évoquent le développement de zones faiblement réglementées (*regulatory sandboxes*). Les orateurs invités estiment-ils qu'il s'agit d'une bonne idée? Ces zones peuvent-elles fournir un avantage à notre pays en termes de compétitivité?

En ce qui concerne l'autonomie stratégique, Mme Grillaert renvoie à la récente faillite d'Opticable, le seul producteur belge de fibre optique. Elle demande si d'autres pays dépendent d'une importation depuis la Belgique pour certains produits stratégiques.

M. Steven Coenegrachts (*Open Vld*) souhaite connaître le point de vue des orateurs au sujet du rôle que l'hydrogène peut jouer dans notre industrie. Y a-t-il des opportunités à cet égard?

L'intervenant a toujours considéré que l'industrie constituait l'épine dorsale de notre économie et qu'elle tirait, à ce titre, les autres secteurs dans son sillage. C'est pourquoi il a été quelque peu surpris d'entendre lors de la précédente audition (DOC 56 0878/001) qu'il ne fallait pas se focaliser uniquement sur l'industrie et que le secteur des services générerait notamment, lui aussi, beaucoup d'emplois et de valeur ajoutée. Qu'en pensent les orateurs?

Enfin, le membre souhaiterait connaître le point de vue des orateurs au sujet de l'ETS2 (*Emissions Trading System 2*). Quels seront selon eux les coûts supplémentaires qui en découleront pour notre économie en général et pour l'industrie en particulier?

III. — RÉPONSES DES ORATEURS INVITÉS

M. Pieter Kerremans (*SERV*) souligne tout d'abord que le SERV ne peut pas s'exprimer sur des matières fédérales telles que l'évolution des salaires et les prix de l'énergie. Il peut en revanche signaler l'existence de problèmes, par exemple en ce qui concerne les coûts

komen vele gestelde vragen ook aan bod bij de werkzaamheden van de SERV.

Wat betreft een afbakening van strategische sectoren, focust de SERV eerder op investeringen in het flankerend beleid. De SERV kijkt hierbij niet zozeer naar specifieke industrieën, zoals de metaal- en chemiesector. Het Vlaamse regeerakkoord bevat verschillende ambities voor de industrie. De voormelde oproep van de SERV kadert in dat verband. Er zijn bijvoorbeeld al veel investeringen in O&O, maar er zijn nog stappen te zetten bij de vertaling naar de productiviteit en winst van ondernemingen.

Wat betreft de administratieve vereenvoudiging, is sinds eind maart een centrale werkgroep samengekomen om de grootste knelpunten te identificeren. Hierbij is ook de SERV betrokken.

Wat betreft energie, moet het netwerk de toelevering kunnen blijven verzekeren voor de industrie. Die problematiek stelt zich in Vlaanderen weliswaar in mindere mate, vergeleken met Nederland. De SERV blijft dit opvolgen om de nodige signalen te geven aan de Vlaamse overheid. De SERV werkt ook aan de aanduiding van de versnellingszones voor hernieuwbare energie, de omzetting van de RED III (*Renewable Energy directive* III), en de versnelde defossilisering.

Wat betreft de klimaatsprong, vindt er op dit moment een gezamenlijke gedachtewisseling plaats tussen de commissies van SERV- en VLAIO-experten in het kader van *Contracts for difference* (CfD's). In juni 2025 wordt er beoogd hierover een stand van zaken te geven met het oog op adviesvragen.

Wat betreft de onderlinge samenwerking, is er regelmatig overleg over de taalgrens heen tussen werkgever- en werknemersorganisaties, alsook tussen de adviesorganen. Die samenwerking gebeurt niet vanuit een concurrentie, maar vanuit de eigen bevoegdheden en krachten.

De heer Stijn Wouters (SERV) bespreekt eerst hoe de impact van regelgeving kan worden verbeterd. Hij verwijst hiervoor naar het advies en de inspiratienota die recent verschenen zijn.⁵ In het advies wordt ervoor gepleit om alle stakeholders te betrekken, zoals werkgever- en werknemersorganisaties en sociale ondernemingen.

⁵ SERV (2025). Advies en inspiratienota regelrecht op doel.

salariaux et énergétiques. L'orateur constate du reste que nombre des questions posées sont également traitées dans le cadre des travaux du SERV.

En ce qui concerne la délimitation des secteurs stratégiques, le SERV se concentre plutôt sur les investissements réalisés dans le cadre des politiques d'accompagnement. Il ne se penche pas sur des industries spécifiques comme celles relevant des secteurs de la métallurgie et de la chimie. L'accord de gouvernement flamand exprime différentes ambitions pour l'industrie. L'appel précité du SERV s'inscrit dans ce cadre. Les investissements en R&D, par exemple, sont déjà considérables, mais il conviendra encore de prendre des mesures pour les traduire en termes de productivité et de profits des entreprises.

S'agissant de la simplification administrative, un groupe de travail central est constitué depuis la fin mars afin d'identifier les principaux problèmes. Le SERV y est également associé.

En matière d'énergie, le réseau doit pouvoir continuer à assurer l'approvisionnement de l'industrie. Cette problématique se pose toutefois de façon moins marquée en Flandre qu'aux Pays-Bas. Le SERV continue à suivre ce dossier afin d'envoyer les signaux nécessaires à l'autorité flamande. Il travaille également à la définition des zones d'accélération pour les énergies renouvelables, à la transposition de la RED III (directive sur les énergies renouvelables III) et à l'accélération de la défossilisation.

Concernant le "saut climatique", un échange de vues conjoint a lieu actuellement dans les commissions entre les experts du SERV et ceux de la VLAIO dans le cadre des contrats sur la différence (CfD). L'objectif est de fournir un état des lieux en la matière d'ici juin 2025 dans la perspective de demandes d'avis.

S'agissant de la coopération, une concertation est régulièrement menée de part et d'autre de la frontière linguistique entre les organisations représentatives des employeurs et les organisations représentatives des travailleurs, ainsi qu'entre les organes consultatifs. Cette collaboration ne s'inscrit pas dans une perspective de concurrence, mais se nourrit des compétences et des points forts de chacun.

M. Stijn Wouters (SERV) aborde en premier lieu la façon dont l'impact de la réglementation pourrait être amélioré. Il renvoie en l'espèce à l'avis et à la note d'inspiration parus récemment.⁵ L'avis plaide pour l'implication de toutes les parties prenantes, telles que les organisations représentatives des employeurs et des travailleurs et

⁵ SERV (2025). Advies en inspiratienota regelrecht op doel.

Dat proces moet continue verlopen, niet alleen achteraf (*ex post*) maar ook vooraf (*ex ante*). De voorafgaande regelgevingsimpactanalyses (RIA's) worden vandaag als log beschouwd. Lichtere en slimmere toetsingen kunnen aan die bekommernis tegemoetkomen.

Naast die verbetering van de regelgeving, kan ook de versnippering van de publieke dienstverlening worden aangepakt.⁶ Hierbij kunnen nog stappen vooruit worden gezet. Zo kan worden mogelijk gemaakt dat data uit bedrijfseigen systemen semiautomatisch kan worden opgevraagd, in plaats van een aparte indiening van die data via overheidsloketten. Er zijn in dat verband verschillende pilootprojecten, zoals e-Gov 3.0 in de sociale zekerheid. Die data zou ook kunnen worden hergebruikt bij andere interacties, bijvoorbeeld tussen bedrijven. Hiervoor moet de huidige, analoge regelgeving “machine-leesbaar” worden. Zo kan de regelgeving gemakkelijker worden geïmplementeerd in de bedrijfseigen systemen.

Wat betreft de afbakening van strategische sectoren, tracht de SERV in de voormelde oproep daarvan af te stappen. Er zijn veel verschillen tussen sectoren, alsook meer en meer vervaging tussen de sectoren. Er wordt meer gedacht vanuit industriële clusters en waardeketens. De focus ligt eerder op wat moet gebeuren, dan welke sector precies moet handelen. De SERV pleit voor heldere doelstellingen, die afhangen van de situatie. In een noodsituatie is het bijvoorbeeld belangrijk om de basisgoederen en –diensten te verlenen, zoals nutsvoorzieningen en voedsel. Overigens zijn niet alle ondernemingen in een “strategische” sector steunbehoefstig, zodat het beter is om de steun preciezer en meer gradueel te organiseren.

Om de nieuwe industrieën hier te houden, pleit de SERV in de voormelde oproep voor een *industry in all policies*. Alle beleidsdomeinen zouden een industriële reflex moeten krijgen. Bij energie en klimaat kan bijvoorbeeld worden gekeken hoe de industrie kan bijdragen (bijvoorbeeld via warmtepompen). Daarnaast is ook het gelijk speelveld van belang. Dat vereist een de nodige infrastructuur en administratieve vereenvoudiging. Verder kan de lokale industrie worden gesteund via het

les entreprises sociales. Cette dynamique doit être permanente. Elle doit être déployée non seulement en aval (*ex post*), mais également en amont (*ex ante*). Les analyses d'impact sur la réglementation antérieures (AIR) sont aujourd'hui jugées trop lourdes. Des examens plus fluides pourraient permettre de contourner cet écueil.

Outre cette amélioration de la réglementation, la question de la fragmentation des services publics peut également être abordée.⁶ Il y a encore une marge d'amélioration à cet égard. On pourrait par exemple veiller à ce que les données provenant de systèmes internes puissent être réclamées de façon semi-automatique, ce qui permettrait de ne plus introduire ces données séparément par le biais de guichets publics. Plusieurs projets-pilotes vont dans ce sens, comme e-Gov 3.0 dans le domaine de la sécurité sociale. Il devrait également être possible de réutiliser ces données lors d'autres interactions, par exemple entre entreprises. Pour ce faire, la réglementation actuelle, qui est encore basée sur un format analogique, doit devenir “lisible par machine”, ce qui facilitera sa mise en œuvre dans les systèmes internes.

En ce qui concerne la délimitation des secteurs stratégiques, le SERV tente, dans l'appel précité, de sortir de ce modèle. Il y a beaucoup de différences entre les secteurs, mais la limite entre ceux-ci devient de plus en plus ténue. Le tissu économique s'organise plus en clusters industriels et en chaînes de valeur. L'accent est davantage mis sur ce qui doit avoir lieu que sur l'identification du secteur qui doit agir. Le SERV plaide pour la mise en place d'objectifs clairs et dépendants de la situation. Par exemple, dans une situation d'urgence, il est important d'assurer l'alimentation en biens de première nécessité, tels que la nourriture, et les services de base, tels que l'accès aux équipements d'utilité publique. Toutes les entreprises actives dans un secteur “stratégique” n'ont du reste pas forcément besoin d'aide. Il est donc préférable d'organiser l'aide apportée de manière plus précise et progressive.

Dans le souci de conserver les nouvelles industries chez nous, le SERV plaide, dans l'appel précité, pour une *industry in all policies* (industrie omniprésente dans les politiques). Toutes les politiques, quel que soit leur domaine, devraient être pensées dans une perspective industrielle. On pourrait notamment examiner quelle peut être la contribution de l'industrie pour l'énergie et le climat (le recours aux pompes à chaleur, par exemple). Ensuite, il est également important de préserver des

⁶ SERV (2025). Advies en achtergrondrapport betere publieke dienstverlening.

⁶ SERV (2025). Advies en achtergrondrapport betere publieke dienstverlening.

strategisch inzetten van overheidsopdrachten, alsook via collectieve projecten.

De heer Tuur Verschuere (SERV) behandelt tot slot nog de vraag over allianties, die aanbod komt in het advies over technologische strategische autonomie. In dat advies komen onder meer aanbevelingen aan bod voor kennisdiffusie, waarbij de verbinding van innovatie-ecosystemen een cruciale factor vormt. Die allianties dienen zich te richten op focussectoren. Dat vereist een overleg tussen de ondernemingen, kennisinstellingen, overheid en middenveld (*quadruple helix* betrokkenheid).

Wat betreft de cyberveiligheid, verwijst de heer Verschuere naar het advies over digitale strategische autonomie. Daar wordt gesteld dat dit een topprioriteit moet worden. De bescherming van de kritieke infrastructuur is van belang om de economie en bredere maatschappij te vrijwaren. De overheid heeft hierbij als opdracht de ondernemingen en burgers te sensibiliseren. Er zijn nog stappen mogelijk wat betreft O&O en *best practices*.

Wat betreft de grondstoffenstrategie, wordt er binnenkort een advies gepubliceerd.

De heer Peter Van Herreweghe (FOD Economie) meent dat er diverse manieren zijn om de economische afhankelijkheden af te bouwen. Het antwoord is bij voorkeur Europees, eerder dan louter nationaal. Een traditioneel antwoord is het aanleggen van strategische voorraden van bepaalde producten. Dat is evenwel niet voor alle producten mogelijk. De *Critical Raw Materials Act*⁷ voorziet erin dat de invoer en behoeften van kritieke grondstoffen op regelmatige basis worden gemonitord en zorgt voor gecoördineerde inspanningen voor de opbouw van strategische voorraden. Daarnaast is ook diversificatie belangrijk, onder meer via het afsluiten van handels- en investeringsverdragen. Een ander belangrijk aspect betreft de versterking van de circulaire economie. Dit gaat verder dan enkel het bevorderen van de recycling van producten; het impliceert ook dat de

condities de concurrentie equitables. Pour cela, nous avons besoin de l'infrastructure adéquate et d'une dynamique de simplification administrative. De plus, l'industrie locale pourrait être soutenue par le recours stratégique aux marchés publics, ainsi que dans le cadre de projets collectifs.

Enfin, *M. Tuur Verschuere (SERV)* évoque la question des alliances, également abordée dans l'avis sur l'autonomie stratégique technologique. Cet avis contient notamment des recommandations en matière de diffusion des connaissances, et présente les interactions entre les écosystèmes d'innovation comme un facteur clé. Ces alliances doivent se concentrer sur des secteurs prioritaires, ce qui nécessite une concertation entre les entreprises, les établissements du savoir, les autorités publiques et la société civile (modèle d'innovation à quadruple hélice).

Pour la question de la cybersécurité, M. Verschuere renvoie à l'avis sur l'autonomie stratégique numérique, qui considère cet enjeu comme une priorité absolue. Il importe de protéger les infrastructures critiques pour préserver l'économie et la société dans son ensemble. Il incombe aux autorités publiques d'y sensibiliser les entreprises et les citoyens. D'autres pistes sont encore envisageables en matière de R&D et de bonnes pratiques.

S'agissant de la stratégie relative aux matières premières, un avis sera publié prochainement.

M. Peter Van Herreweghe (SPF Économie) estime qu'il existe plusieurs manières de réduire les dépendances économiques. Il est préférable d'apporter une réponse européenne plutôt qu'une réponse purement nationale. Une solution traditionnelle réside dans la constitution de stocks stratégiques de certains produits. Cette option ne peut toutefois pas être envisagée pour toutes les marchandises. Le règlement sur les matières premières critiques⁷ prévoit d'opérer un suivi régulier des importations et des besoins en matières premières critiques et coordonne les efforts déployés en vue de la constitution de stocks stratégiques. Il est également essentiel de procéder à une diversification, notamment au travers de la conclusion de traités commerciaux et d'investissement. Une autre dimension importante concerne le renforcement de l'économie circulaire, qui va au-delà

⁷ Verordening (EU) 2024/1252 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 tot vaststelling van een kader om een veilige en duurzame voorziening van kritieke grondstoffen te waarborgen, en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1724 en (EU) 2019/1020.

⁷ Règlement (UE) 2024/1252 du Parlement européen et du Conseil établissant un cadre visant à garantir un approvisionnement sûr et durable en matières premières critiques et modifiant les règlements (UE) n^{os} 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 et (UE) 2019/1020.

beschikbaarheid van grondstoffen al vanaf de conceptiefase een essentieel aandachtspunt vormt.

Wat het aanzwengelen van de productiviteit betreft, verwijst de heer Van Herreweghe naar de Nationale Raad voor de Productiviteit (NRP). Die bestaat sinds 2019 en heeft als opdracht onderzoek te voeren naar het verloop van de productiviteit en het concurrentievermogen in België alsook naar de weerslag en de implementatie van de aanbevelingen die door de Europese instellingen ter zake zijn geformuleerd. In zijn jongste jaarverslag (2024) gaat de NRP nader in op twee hefboomen die belangrijk zijn om de productiviteitsgroei te versterken.

Een eerste hefboom is artificiële intelligentie. In dit verband onderstreept de NRP de noodzaak van een coherent beleid dat een brede adoptie van AI faciliteert, met een bijzondere aandacht voor kmo's. Nog een centraal aandachtspunt voor het beleid is volgens de NRP het gegevens ecosysteem; de beschikbaarheid en toegankelijkheid van kwalitatieve data moet worden versterkt en regelgeving mag hiervoor geen onnodige barrières opwerpen.

Een tweede hefboom voor productiviteitsgroei zijn de publieke investeringen. Ondanks de verbetering de jongste jaren, zo stelt de NRP vast, blijft de nettokapitaalvoorraad van de overheid op dit moment nog altijd onder het niveau van 30 jaar geleden en is de verwachting dat tegen het huidige tempo de doelstelling van 4 % bbp in 2030, vastgesteld door de vorige regering, niet wordt gehaald. Tegelijk staat België voor grote uitdagingen op het vlak van overheidsfinanciën. De NRP acht het daarom noodzakelijk om de overheidsmiddelen goed toe te wijzen en te focussen op domeinen waar een goede *return on investment* kan worden verwacht.

De Interfederale Screeningscommissie (ISC), opgericht bij het samenwerkingsakkoord van 30 november 2022 om een mechanisme in te stellen voor de doorlichting van buitenlandse directe investeringen, staat nog in haar kinderschoenen. Qua toepassingsgebied richt de ISC, waarvan de FOD Economie het secretariaat verzorgt, zich voornamelijk op de sectoren aangereikt door de Europese Commissie. De FOD Economie staat niet afkerig ten opzichte van een uitbreiding van dat toepassingsgebied. Er zijn momenteel discussies aan de gang op Europees niveau. Er wordt ook gewerkt aan preciseringen van het samenwerkingsakkoord.

De handelsstromen vanuit Zuid-Afrika betreffen voornamelijk kopersulfaat.

de la simple promotion du recyclage des produits. Cette démarche implique également d'accorder une attention toute particulière à la disponibilité des matières premières dès la phase de conception.

En ce qui concerne la relance de la productivité, M. Van Herreweghe renvoie au Conseil national de la productivité (CNP). Créé en 2019, ce Conseil a pour mission d'étudier l'évolution de la productivité et de la compétitivité en Belgique ainsi que l'impact et la mise en œuvre des recommandations des institutions européennes à cet égard. Dans son dernier rapport annuel (2024), le CNP se concentre sur deux leviers importants pour renforcer la croissance de la productivité.

L'intelligence artificielle constitue un premier levier. À cet égard, le CNP souligne la nécessité d'une politique cohérente pour faciliter l'adoption généralisée de l'IA, en accordant une attention particulière aux PME. Selon le CNP, l'écosystème des données est au cœur de cette politique. La disponibilité et l'accessibilité de données de qualité devraient être renforcées et les réglementations ne devraient pas créer d'obstacles inutiles à cet égard.

L'investissement public est un deuxième levier de croissance de la productivité. Le CNP constate que malgré une amélioration constatée ces dernières années, le stock de capital net des administrations publiques reste actuellement inférieur à son niveau d'il y a 30 ans et le CPN s'attend à ce qu'au rythme actuel, il n'atteigne pas l'objectif de 4 % du PIB d'ici à 2030 fixé par le précédent gouvernement. Dans le même temps, la Belgique est confrontée à des défis majeurs en matière de finances publiques. Le CNP estime qu'il sera donc nécessaire d'allouer correctement les ressources publiques et de se concentrer sur les domaines qui offrent la perspective d'un retour sur investissement correct.

Le Comité de filtrage interfédéral (CFI), créé par l'accord de coopération du 30 novembre 2022 visant à instaurer un mécanisme de filtrage des investissements directs étrangers, n'en est qu'à ses débuts. En ce qui concerne son champ d'application, le CFI, dont le secrétariat est assuré par le SPF Économie, se concentre principalement sur les secteurs identifiés par la Commission européenne. Le SPF Économie n'est pas opposé à un élargissement de ce champ d'application. Des discussions sont actuellement menées au niveau européen. Des précisions seront également apportées à l'accord de coopération.

Les flux commerciaux provenant d'Afrique du Sud concernent principalement le sulfate de cuivre.

IV. — BIJKOMENDE VRAGEN EN ANTWOORDEN

Mevrouw Lieve Truyma (N-VA) zou graag nadere toelichting krijgen omtrent dat laatste punt: waarvoor wordt kopersulfaat gebruikt?

De heer Peter Van Herreweghe (FOD Economie) geeft aan dat kopersulfaat vooral in de landbouw wordt gebruikt, als bemestingsproduct.

De heer Reccino Van Lommel (VB) betreurt dat de fractie die aan de basis lag van deze hoorzittingenreeks, niet doorlopend vertegenwoordigd was en geen tussenkomst hield.

Mevrouw Annik Van den Bosch (PVDA-PTB) dankt de sprekers maar stipt aan dat niet al haar vragen werden beantwoord.

De rapporteurs,

Reccino Van Lommel
Leentje Grillaert

De voorzitter,

Roberto D'Amico

IV. — QUESTIONS COMPLÉMENTAIRES ET RÉPONSES

Mme Lieve Truyma (N-VA) demande des précisions concernant ce dernier point: à quelles fins utilise-t-on le sulfate de cuivre?

M. Peter Van Herreweghe (SPF Économie) indique que le sulfate de cuivre est principalement utilisé dans l'agriculture, comme fertilisant.

M. Reccino Van Lommel (VB) déplore que le groupe à l'origine de cette série d'auditions n'ait pas été représenté en permanence et ne soit pas intervenu.

Mme Annik Van den Bosch (PVDA-PTB) remercie les orateurs mais précise qu'elle n'a pas obtenu de réponses à toutes ses questions.

Les rapporteurs,

Reccino Van Lommel
Leentje Grillaert

Le président,

Roberto D'Amico