

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1 juli 2025

1^{er} juillet 2025

WETSVOORSTEL

PROPOSITION DE LOI

**tot wijziging van de wet van 8 november 2023
betreffende het statuut van bewindvoerder
over een beschermde persoon**

**modifiant la loi du 8 novembre 2023 relative
au statut d'administrateur
d'une personne protégée**

Verslag van de eerste lezing

Rapport de la première lecture

namens de commissie
voor Justitie
uitgebracht door
mevrouw **Marijke Dillen**

fait au nom de la commission
de la Justice
par
Mme **Marijke Dillen**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes	6

Zie:

Doc 56 0920/ (2024/2025):
001: Wetsvoorstel van de heer Matheï c.s.

Zie ook:
003: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

Voir:

Doc 56 0920/ (2024/2025):
001: Proposition de loi de M. Matheï et consorts.

Voir aussi:
003: Articles adoptés en première lecture.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Ismaël Nuino

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
VB	Marijke Dillen, Alexander Van Hoecke
MR	Philippe Goffin, Pierre Jadoul
PS	Khalil Aouasti, Pierre-Yves Dermagne
PVDA-PTB	Greet Daems, Julien Ribaud
Les Engagés	Simon Dethier, Ismaël Nuino
Vooruit	Alain Yzermans
cd&v	Steven Matheï
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
Open Vld	Katja Gabriëls

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Jeroen Bergers, Maaïke De Vreese, Wim Van der Donckt, Charlotte Verkeyn
Katleen Bury, Werner Somers, Francesca Van Belleghem
Catherine Delcourt, Anthony Dufrane, Victoria Vandenberg
Caroline Désir, Lydia Mutyebele Ngoi, Patrick Prévot
Kemal Bilmez, Nabil Boukili, Kim De Witte
Pierre Kompany, Marc Lejeune, Aurore Tourneur
Brent Meuleman, Axel Weydts
Leentje Grillaert, Els Van Hoof
Sarah Schlitz, Matti Vandemaele
Alexia Bertrand, Paul Van Tigchelt

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Versie provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel, dat tijdens de plenaire vergadering van 12 juni 2025 de urgentie bekomen heeft, besproken tijdens haar vergadering van 25 juni 2025.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Alain Yzermans (Vooruit), mede-indiener van het wetsvoorstel, verduidelijkt dat dit wetsvoorstel beoogt de inwerkingtreding uit te stellen van de bepalingen van de wet van 8 november 2023 betreffende het statuut van bewindvoerder over een beschermde persoon wat betreft de voorwaarden om professionele bewindvoerder te worden en wat betreft de invoering van het nationaal register van professionele bewindvoerders.

De mede-indiener verwijst voor het overige naar de schriftelijke toelichting (DOC 56 0920/001, blz. 3-5).

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) kan in dezen begrip opbrengen voor een kleine vertraging maar kunnen de indieners verduidelijken waarom meteen een uitstel van twee jaar wordt beoogd? In de schriftelijke toelichting wordt aangegeven dat het Nationaal register van professionele bewindvoerders (NRPB) door een gebrek aan middelen niet kon worden opgezet tijdens de periode van lopende zaken. Werd de opdracht inmiddels toegekend? Is er voor 2025 in een budget voorzien? Was dit dan niet voorzien door de vorige minister van Justitie?

De heer Steven Matheï (cd&v) antwoordt dat het de bedoeling is om het project dat lopende is zo snel mogelijk te finaliseren. Rekening houdende met de technische en andere aspecten werd evenwel vastgesteld dat een uitstel tot 1 september 2027 aangewezen is om dan alle bepalingen effectief in werking te laten treden.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) sluit zich aan bij de vragen van de heer Van Hecke. Het antwoord van de heer Matheï stelt haar niet gerust dat hier snel werk van zal worden gemaakt. Het risico is niet denkbeeldig dat met de toekenning van dit uitstel de werkzaamheden eveneens op de lange baan worden geschoven. Zij pleit dan ook voor een kortere verlenging.

Mevrouw Dillen vestigt voorts de aandacht van de leden erop dat heel wat vrederechters uitkijken naar

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi, à laquelle l'urgence a été accordée au cours de la séance plénière du 12 juin 2025, au cours de sa réunion du 25 juin 2025.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Alain Yzermans (Vooruit), coauteur de la proposition de loi, précise que celle-ci vise à reporter l'entrée en vigueur des dispositions de la loi du 8 novembre 2023 relative au statut d'administrateur d'une personne protégée, concernant les conditions pour devenir administrateur professionnel et la mise en place du registre national des administrateurs professionnels.

Pour le surplus, le coauteur renvoie aux développements de la proposition de loi (DOC 56 0920/001, pp. 3-5).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) peut comprendre, en l'espèce, la nécessité d'un léger report, mais les auteurs peuvent-ils expliquer pourquoi ils envisagent d'emblée un report de deux ans? Les développements indiquent que le Registre national des administrateurs professionnels (RNAP) n'a pas pu être mis en place pendant la période des affaires courantes par manque de moyens. Cette mission a-t-elle été attribuée depuis lors? Un budget est-il prévu pour 2025? Ce budget n'avait-il pas été prévu par le précédent ministre de la Justice?

M. Steven Matheï (cd&v) répond que l'intention est de finaliser le projet en cours dans les plus brefs délais. Compte tenu des éléments techniques et d'autres éléments, il a toutefois été constaté qu'il convenait de reporter la mise en œuvre au 1^{er} septembre 2027 afin d'alors permettre l'entrée en vigueur effective de toutes les dispositions.

Mme Marijke Dillen (VB) se joint aux questions de M. Van Hecke. La réponse de M. Matheï ne la rassure pas quant à la vitesse à laquelle ce projet sera mené à bien. Il existe un réel risque que l'octroi de ce délai ait pour effet de reporter également les travaux *sine die*. L'intervenante préconise dès lors de prévoir un délai plus court.

Mme Dillen attire ensuite l'attention des membres sur le fait que de nombreux juges de paix attendent avec

de inwerkingtreding van de wijzigingen van de wet van 8 november 2023 betreffende het statuut van bewindvoerder over een beschermde persoon.

De heer Khalil Aouasti (PS) herinnert eraan dat de wet van 2013 aan een evaluatie werd onderworpen, waarna op 8 november 2023 een wet werd aangenomen waarin een aantal grote pijnpunten werden rechtgezet, inzonderheid inzake de eerbiediging van de grondrechten van beschermde personen. Ontbreekt het aan de nodige middelen en is dat de verklaring waarom die hervorming met twee jaar wordt uitgesteld? En wat na dat uitstel van twee jaar? Zal men de tenuitvoerlegging van de wet dan opnieuw moeten uitstellen door een gebrek aan middelen? De spreker benadrukt dat het bewindvoeringsstelsel de meest kwetsbaren in de samenleving betreft, maar thans zeer onvolmaakt is. Wat wil de meerderheid uiteindelijk bereiken?

De heer Paul Van Tigchelt (Open Vld) beaamt dat er tijdens de periode van lopende zaken onvoldoende middelen voorhanden waren om het NRPB operationeel te maken. In die zin begrijpt hij de insteek van het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel. Om de druk op de administratie hoog te houden, is volgens hem evenwel een uitstel van een jaar voldoende. Een uitstel van twee jaar lijkt hem eerder een afstel te zijn.

De heer Steven Matheï (cd&v) herinnert eraan dat deze regering pas in februari 2025 van start is gegaan. Na de bespreking van de beleidsverklaringen en beleidsnota's werd dan met de administratie overlegd over een haalbaar tijdspad dat voorwerp uitmaakt van dit wetsvoorstel. Er zal weldegelijk nauw op de naleving van dit tijdspad worden toegezien.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) wenst te vernemen of dit uitstel dan betekent dat de minister voor volgend jaar niet in de nodige budgettaire middelen dient te voorzien? Zij vreest alvast de gevolgen in de praktijk van dit uitstel.

De heer Khalil Aouasti (PS) wijst erop dat de wet van 2023 niet alleen bepalingen met een budgettaire voorafname bevat, maar ook bepaalde regels wijzigt. Zo impliceert de mogelijkheid om in bepaalde gevallen de handelingsbekwaamheid van de beschermde persoon te beperken, namelijk wanneer hij zichzelf schade kan toebrengen, geen budgettaire voorafname, maar wordt ook die maatregel met twee jaar uitgesteld. Met het wetsvoorstel wordt de inwerkingtreding van de hele wet van 2023 met twee jaar uitgesteld, zonder dat daarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen elementen met en zonder budgettaire voorafname. Bij de laatstgenoemde

impatience l'entrée en vigueur des modifications de la loi du 8 novembre 2023 relative au statut d'administrateur d'une personne protégée.

M. Khalil Aouasti (PS) rappelle qu'une évaluation de la loi de 2013 a eu lieu et qu'une loi a ensuite été adoptée le 8 novembre 2023 en vue de corriger une série de problèmes importants, en termes notamment de respect des droits fondamentaux de ces personnes protégées. Est-ce un manque de moyens qui justifie le report de deux ans de cette réforme? Que prévoit-on à l'issue de cette période de deux ans? Va-t-on à nouveau devoir reporter pour manque de moyens? L'intervenant souligne qu'il s'agit d'un système largement imparfait qui vise les personnes les plus fragiles de la société. Quel est finalement l'objectif de la majorité?

M. Paul Van Tigchelt (Open Vld) reconnaît que l'on manquait de moyens pendant la période d'affaires courantes pour faire en sorte que le RNAP soit opérationnel. Dans ce sens, il comprend l'intention de la proposition de loi à l'examen. Cependant, afin de maintenir la pression sur l'administration, un report d'un an lui paraît suffisant. Un report de deux ans s'apparenterait plutôt à un abandon à ses yeux.

M. Steven Matheï (cd&v) rappelle que ce gouvernement n'a été installé qu'en février 2025. Après l'examen des exposés d'orientation politique et des notes de politique générale, une concertation a eu lieu avec l'administration pour définir un calendrier tenable, qui fait l'objet de la proposition de loi à l'examen. Bien entendu, on veillera scrupuleusement à ce que ce calendrier soit respecté.

Mme Marijke Dillen (VB) voudrait savoir si ce report signifie que le ministre ne devra pas prévoir les moyens nécessaires pour l'année prochaine. Elle craint déjà les conséquences pratiques de ce report.

M. Khalil Aouasti (PS) signale que la loi de 2023 ne contient pas uniquement des dispositions avec préciput budgétaire mais aussi des évolutions de règles. Par exemple, le fait de permettre une limitation de la capacité juridique dans certains cas – c'est-à-dire si la personne risque de porter préjudice à elle-même – n'a pas de préciput budgétaire, et pourtant, la mesure est aussi reportée de deux ans. La proposition de loi vient retarder de deux ans l'entrée en vigueur de l'ensemble de la loi de 2023, sans distinguer les éléments avec ou sans préciput budgétaire, en ce compris des évolutions positives sur la protection de ces personnes. Pourquoi

elementen zitten ook positieve ontwikkelingen aangaande de bescherming van die personen. Waarom kan men niet wat creatiever te werk gaan en de inwerkingtreding een jaar in plaats van twee jaar uitstellen?

De heer Pierre Jadoul (MR) vestigt de aandacht op de situatie van de Brusselse vrederechten, waar de behandeling van bewindvoeringsdossiers bij gebrek aan vrederechters-titularissen een reëel knelpunt vormt. Men moet met dat structurele probleem rekening houden. Tegen die achtergrond lijkt twee jaar een redelijke termijn waarbinnen een oplossing kan worden gevonden. Hij pleit er dan ook voor het voorliggende wetsvoorstel aan te nemen.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) vraagt of er voor 2025 in het nodige budget is voorzien. Of gaat het budget maar in 2026 worden voorzien, wat de verklaring van het uitstel naar twee jaar kan zijn?

De heer Steven Matheï (cd&v) stipt aan dat er enerzijds het budget is maar dat er anderzijds ook de technische uitwerking is. Beide zaken samen nopen tot een uitstel van twee jaar.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) begrijpt dat het hier eigenlijk over een als wetsvoorstel ingediend wetsontwerp gaat en dat de indieners dus niet onmiddellijk op de vragen kunnen antwoorden.

Als een snelle inwerkingtreding de bedoeling is, kan ook worden geopteerd voor een inwerkingtreding ten laatste na twee jaar, doch dat bij koninklijk besluit een vroegere inwerkingtreding mogelijk is. Een korter uitstel houdt de druk op de ketel. Het lid vreest immers uitstel na uitstel wat, verwijzend naar de veelvuldige verlengingen van de tijdelijke kaders bij de hoven van beroep in afwachting van de werklasmeting, in het verleden al eens in voorgekomen.

De heer Khalil Aouasti (PS) heeft het moeilijk met de gehanteerde methode en met het uitblijven van antwoorden op de gestelde vragen.

De heer Alain Yzermans (Vooruit) is ervan overtuigd dat goed wordt voortgewerkt aan de operationalisering van de NRPB.

De heer Pierre Jadoul (MR) verzoekt om een stemming over het wetsvoorstel en benadrukt dat het Parlement, als onderdeel van zijn rol, controle op de regering kan

ne pas faire un travail plus casuistique et reporter cette entrée en vigueur d'un an au lieu de deux?

M. Pierre Jadoul (MR) souligne la situation des justices de paix bruxelloises, où il y a une vraie difficulté pour traiter les dossiers d'administration, par manque de juges de paix titulaires. Il faut être attentif à cette difficulté structurelle. Dans ce contexte, le délai de deux ans semble raisonnable pour aboutir à une solution. Il plaide donc pour le vote de la présente proposition de loi.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) demande si le budget nécessaire a été prévu pour 2025 ou s'il ne sera inscrit qu'en 2026, ce qui pourrait expliquer le report de deux ans.

M. Steven Matheï (cd&v) relève qu'il faut prendre en compte non seulement le budget, mais aussi la mise en œuvre technique. C'est la combinaison de ces deux éléments qui explique le report de deux ans.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) a bien conscience du fait qu'étant donné qu'il s'agit ici d'un projet de loi déposé sous la forme d'une proposition de loi, les auteurs ne sont pas en mesure de répondre directement aux questions posées.

Si l'objectif est d'assurer une entrée en vigueur rapide, on pourrait opter pour une entrée en vigueur dans un délai maximum de deux ans, en prévoyant la possibilité de fixer une date plus rapprochée par arrêté royal. Un report plus court maintient la pression. En effet, le membre craint que l'on aille de reports en reports, ce qui s'est déjà présenté par le passé. Il songe en l'espèce aux nombreuses prolongations des cadres temporaires qui ont eu lieu au niveau des cours d'appel en l'attente d'une mesure de la charge de travail.

M. Khalil Aouasti (PS) regrette la méthode suivie et l'absence de réponses aux questions posées.

M. Alain Yzermans (Vooruit) est convaincu que l'opérationnalisation du RNAP avance bien.

M. Pierre Jadoul (MR) demande le vote de la proposition de loi et souligne que le Parlement pourra, via sa fonction de contrôle du gouvernement, interpeller la

uitoefenen en de minister in de komende weken aldus over de voortgang van het dossier en over het vrijmaken van de ter zake benodigde budgetten vragen zal kunnen stellen.

De heer Christoph D'Haese (N-VA) besluit dat er twee technische vragen zijn enerzijds, een budgettaire vraag en anderzijds, de vraag of een korter uitstel haalbaar is.

De heer Steven Matheï (cd&v) herhaalt dat overeenkomstig de ICT-planning momenteel de voorbereidingen worden gedaan. In de loop van de komende maanden zullen deze worden afgerond zodat de daadwerkelijke ontwikkeling kan plaatsvinden in 2026, wanneer er budget is voorzien. In principe zal dus tijdig, voor 1 september 2027, alles operationeel zijn.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) wenst een schriftelijk antwoord op de vragen te bekomen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van de wet van 8 november 2023 betreffende het statuut van bewindvoerder over een beschermde persoon

Art. 2 en 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

ministre dans les semaines à venir quant à l'évolution du dossier et au dégagement des budgets nécessaires.

M. Christoph D'Haese (N-VA) conclut que deux questions techniques se posent. D'une part, la question du budget et, d'autre part, la question de savoir s'il est possible en pratique de prévoir un report plus bref.

M. Steven Matheï (cd&v) répète que les préparatifs sont en cours, conformément au planning TIC. Cette phase se terminera dans le courant des mois à venir. La conception en tant que telle pourra alors avoir lieu en 2026, quand un budget sera déterminé. En principe, tout devrait donc être opérationnel dans les temps, soit pour le 1^{er} septembre 2027.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) souhaite obtenir une réponse écrite aux questions posées.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Dispositions générales

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Modifications de la loi du 8 novembre 2023 relative au statut d'administrateur d'une personne protégée

Art. 2 et 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 et 3 sont successivement adoptés par 9 voix contre 5.

HOOFDSTUK 3

Inwerkingtreding

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 4 wordt aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

Op verzoek van de heren *Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* en *Khalil Aouasti (PS)* zal de commissie met toepassing van artikel 83.1 Rgt. overgaan tot een tweede lezing. De commissie wenst daartoe over een nota van de Juridische Dienst te beschikken.

Het verslag van de in eerste lezing aangenomen artikelen wordt eenparig goedgekeurd (artikel 78.6 Rgt.).

De rapportrice,

Marijke Dillen

De voorzitter,

Ismaël Nuino

CHAPITRE 3

Entrée en vigueur

Art. 4

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 4 est adopté par 9 voix contre 5.

À la demande de *MM. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* et *Khalil Aouasti (PS)*, la commission procédera à une deuxième lecture en application de l'article 83.1 du Règlement. La commission souhaite disposer d'une note de légistique du Service juridique à cette fin.

Le rapport des articles adoptés en première lecture est adopté à l'unanimité (article 78.6 Rgt.).

La rapporteure,

Marijke Dillen

Le président,

Ismaël Nuino