

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 juli 2025

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 8 november 2023
betreffende het statuut van bewindvoerder
over een beschermde persoon**

Verslag van de tweede lezing

namens de commissie
voor Justitie
uitgebracht door
mevrouw **Marijke Dillen**

Inhoud

Blz.

I. Algemene bespreking.....	3
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	5

Zie:

- Doc 56 0920/ (2024/2025):
- 001: Wetsvoorstel van de heer Matheï c.s.
 - 002: Verslag van de eerste lezing.
 - 003: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

Zie ook:

- 005: Tekst aangenomen in tweede lezing.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 juillet 2025

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 8 novembre 2023
relative au statut d'administrateur
d'une personne protégée**

Rapport de la deuxième lecture

fait au nom de la commission
de la Justice
par
Mme **Marijke Dillen**

Sommaire

Pages

I. Discussion générale.....	3
II. Discussion des articles et votes.....	5

Voir:

- Doc 56 0920/ (2024/2025):
- 001: Proposition de loi de M. Matheï et consorts.
 - 002: Rapport de la première lecture.
 - 003: Articles adoptés en première lecture.

Voir aussi:

- 005: Articles adoptés en deuxième lecture.

01922

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Ismaël Nuino

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
VB	Marijke Dillen, Alexander Van Hoecke
MR	Philippe Goffin, Pierre Jadoul
PS	Khalil Aouasti, Pierre-Yves Dermagne
PVDA-PTB	Greet Daems, Julien Ribaud
Les Engagés	Simon Dethier, Ismaël Nuino
Vooruit	Alain Yzermans
cd&v	Steven Matheï
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
Open Vld	Katja Gabriëls

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Jeroen Bergers, Maaïke De Vreese, Wim Van der Donckt, Charlotte Verkeyn
Katleen Bury, Werner Somers, Francesca Van Belleghem
Catherine Delcourt, Anthony Dufrane, Victoria Vandenberg
Caroline Désir, Lydia Mutyebele Ngoi, Patrick Prévot
Kemal Bilmez, Nabil Boukili, Kim De Witte
Pierre Kompany, Marc Lejeune, Aurore Tourneur
Brent Meuleman, Axel Weydts
Leentje Grillaert, Els Van Hoof
Sarah Schlitz, Matti Vandemaele
Alexia Bertrand, Paul Van Tigchelt

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van 8 juli 2025 heeft uw commissie, met toepassing van artikel 83 van het Reglement, de artikelen van wetsvoorstel DOC 56 0920 die op 25 juni 2025 in eerste lezing werden aangenomen, aan een tweede lezing onderworpen.

De Juridische Dienst van de Kamer heeft meege-deeld dat de rondgedeelde tekst van de in eerste lezing aangenomen artikelen geen wetgevingstechnische nota behoeft.

I. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Steven Matheï (cd&v) vestigt de aandacht van de leden op het dringende karakter van het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel. Immers, het uitstel van de inwerkingtreding van het Nationaal Register Professionele Bewindvoerders (NRPB) tot 1 september 2027 is van uitermate belang om een volledige stillegging van het bewindvoeringssysteem in België te voorkomen. Zonder dit uitstel zou vanaf 1 september 2025 geen enkele bewindvoerder meer kunnen worden aangesteld, wat zou leiden tot juridische chaos en het wegvallen van de bescherming van kwetsbare personen.

Er werden intussen heel wat voorbereidingen getroffen om het NRPB operationeel te maken. Zo werd er in 2024 een preanalyse uitgevoerd voor een eerste inschatting inzake doorlooptijd en budget. Sinds kort is ook een analist op het project gezet. In de project-planning van Team ICT en Team Support is dit project met hoge prioriteit opgenomen. De doelstelling is om in oktober 2025 over een concreet plan van aanpak, timing en gedetailleerde budgetinschatting te kunnen beschikken. In de budgetplanning van 2026 is hiervoor in het nodige budget voorzien. Afhankelijk van de juiste uitwerking ervan kan dit nog worden aangepast.

Op dit ogenblik wordt voortgewerkt aan de contract-voorbereiding, de samenstelling van het team en het architectuurontwerp dat de basis moet worden van het register en dat geïntegreerd moet worden in de bestaande IT-systemen, zijnde in het bijzonder het centraal register beschermde personen en Just-on-web. Het is de bedoeling dat de ontwikkeling en integraties plaatsvinden in 2026.

De testing, inclusief gebruikerstests, de voorbereiding van alle communicatie en eventuele opleidingen voor gebruikers moeten leiden tot een gefaseerde uitrol dat september 2027 als deadline vooropstelt. Er wordt hierbij

MESDAMES, MESSIEURS,

En application de l'article 83 du Règlement, votre commission a soumis à une deuxième lecture, au cours de sa réunion du 8 juillet 2025, les articles de la proposition de loi DOC 56 0920 adoptés en première lecture au cours de sa réunion du 25 juin 2025.

Selon le *Service juridique de la Chambre*, le texte des articles adoptés en première lecture n'appelle pas de note de légistique.

I. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Steven Matheï (cd&v) attire l'attention des membres sur l'urgence de la proposition de loi à l'examen. En effet, le report au 1^{er} septembre 2027 de l'entrée en vigueur du registre national des administrateurs professionnels (RNAP) est essentiel pour éviter un arrêt complet du régime d'administration en Belgique. Si ce report n'a pas lieu, plus aucun administrateur ne pourra être désigné à partir du 1^{er} septembre 2025, ce qui causera un chaos juridique et privera certaines personnes vulnérables de protection.

De nombreuses étapes ont déjà été franchies en vue du déploiement du RNAP. Par exemple, en 2024, une pré-analyse a été réalisée afin d'obtenir une première estimation du délai et du budget. En outre, un analyste a récemment commencé à travailler sur ce projet. Dans la planification des projets de la Team ICT et de la Team Support, le RNAP bénéficie de la priorité la plus élevée. L'objectif est de disposer, en octobre 2025, d'un plan d'action et d'un calendrier concrets ainsi que d'une estimation budgétaire détaillée. Le budget nécessaire à cette fin a été prévu dans la planification budgétaire de 2026. Des ajustements budgétaires pourront encore avoir lieu après sa finalisation.

Pour l'heure, les travaux se poursuivent afin de préparer le contrat, de composer l'équipe et d'élaborer le projet d'architecture qui sera à la base du registre et qui devra être intégré aux systèmes informatiques existants, c'est-à-dire, en particulier, dans le registre central de protection des personnes et dans Just-on-web. Le développement et les intégrations sont prévus pour 2026.

Les tests, y compris par les utilisateurs, la préparation de l'ensemble de la communication et les éventuelles formations destinées aux utilisateurs doivent aboutir à un déploiement progressif dont l'échéance finale serait

ook rekening gehouden met de minimale vereiste doorlooptijd en met de complexiteit van de integratie opdat kan worden gegarandeerd dat een solide systeem op poten wordt gezet.

Het lid besluit dat gelet op de nodige doorlooptijd voor technische ontwikkelingen en de grote impact ervan, het met het wetsvoorstel voorgestelde uitstel tot 1 september 2027 noodzakelijk is.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) vindt dat de indiener niet zou mogen aanvaarden dat de minister teksten indient via wetsvoorstellen van parlementsleden, die er aldus toe worden gedwongen de vragen te beantwoorden in de plaats van de minister.

Hij stelt dus vast dat enkel voor 2026 in budgetten is voorzien, en niet voor 2025. Bij de opmaak van de begroting voor 2025 was voor dit dossier geen budget uitgetrokken, wat mee de vertraging verklaart.

De verstrekte antwoorden zijn echter zeer duidelijk en de spreker kondigt dan ook aan zich bij de stemming te zullen onthouden.

Ook *de heer Khalil Aouasti (PS)* stelt vast dat in 2025 geen overheidsopdracht zal worden gegund, bij gebrek aan een budget daartoe. In het beste geval zal dat dus in 2026 kunnen gebeuren. Maar hoever staat die gunningsprocedure? Want als het onderzoek naar een in 2026 aan te wijzen dienstverlener nu pas van start gaat, zal die procedure niet binnen twee jaar zijn afgerond. Hij zou bijgevolg graag over een tijdpad en een chronologisch overzicht kunnen beschikken.

Voorts herinnert hij eraan dat hij tijdens de eerste lezing had aangestipt dat sommige elementen van de wet van 2023 geen budgettaire weerslag hebben en toch worden uitgesteld. Hij had gevraagd die te scheiden van de andere elementen. Hij wacht echter nog steeds op een antwoord op die vraag. Zo dienen professionele bewindvoerders krachtens de wet van 2023 een beroepsopleiding te volgen. Wanneer gaat die verplichting in?

septembre 2027. Ce délai tient également compte du délai de traitement minimal et de la complexité de l'intégration, afin de garantir la mise en place d'un système robuste.

Le membre conclut en indiquant que le report au 1^{er} septembre 2027 proposé dans la proposition de loi à l'examen est indispensable en raison du délai nécessaire pour les développements techniques et de l'importance de leurs répercussions.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) considère que l'auteur ne devrait pas accepter que la ministre dépose des textes par le biais de propositions de loi déposées au nom de parlementaires, ce qui leur impose de répondre à la place de la ministre aux questions posées.

Le membre constate donc que les budgets sont prévus uniquement pour l'année 2026 et pas pour l'année 2025. Aucun budget n'avait été prévu pour ceci lors de l'élaboration du budget 2025, ce qui a contribué au retard.

Les réponses données sont cependant très claires et l'auteur annonce son abstention sur ce texte.

M. Khalil Aouasti (PS) constate lui aussi qu'aucun marché ne sera attribué en 2025 en l'absence de budget prévu à cet effet. Au mieux, un marché pourra donc être attribué en 2026. Cependant, où se trouve-t-on dans le processus? Si on commence les études pour désigner un prestataire de services en 2026, cela ne sera pas prêt dans deux ans. L'intervenant souhaite donc obtenir un calendrier et une chronologie des choses.

Par ailleurs, l'intervenant rappelle qu'il a indiqué au cours de la première lecture qu'il y a des éléments de la loi de 2023 qui sont reportés, alors qu'ils n'ont pas d'impact budgétaire et qu'il avait demandé de distinguer les choses. Or, il doit constater l'absence de réponse sur ce point. La loi de 2023 impose par exemple une formation professionnelle pour les administrateurs professionnels. Qu'en est-il du calendrier de la mise en œuvre de cette obligation?

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van de wet van 8 november 2023 betreffende het statuut van bewindvoerder over een beschermde persoon

Art. 2 en 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK 3

Inwerkingtreding

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 4 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

Het gehele, ongewijzigde wetsvoorstel wordt bij naamstemming aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh;

MR: Philippe Goffin, Pierre Jadoul;

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Dispositions générales

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Modifications de la loi du 8 novembre 2023 relative au statut d'administrateur d'une personne protégée

Art. 2 et 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 et 3 sont successivement adoptés par 9 voix contre 2 et 3 abstentions.

CHAPITRE 3

Entrée en vigueur

Art. 4

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 4 est adopté par 9 voix contre 2 et 3 abstentions.

L'ensemble de la proposition de loi est adopté sans modification, par vote nominatif, par 9 voix contre 2 et 3 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh;

MR: Philippe Goffin, Pierre Jadoul;

Les Engagés: Simon Dethier, Ismaël Nuino;

Vooruit: Alain Yzermans;

cd&v: Steven Matheï.

Hebben tegengestemd:

PS: Khalil Aouasti;

Open Vld: Paul Van Tigchelt.

Hebben zich onthouden:

VB: Marijke Dillen, Alexander Van Hoecke;

Ecolo-Groen: Stefaan Van Hecke.

De rapportrice, De voorzitter,

Marijke Dillen Ismaël Nuino

Artikelen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil*.

Les Engagés: Simon Dethier, Ismaël Nuino;

Vooruit: Alain Yzermans;

cd&v: Steven Matheï.

Ont voté contre:

PS: Khalil Aouasti;

Open Vld: Paul Van Tigchelt.

Se sont abstenus:

VB: Marijke Dillen, Alexander Van Hoecke;

Ecolo-Groen: Stefaan Van Hecke.

La rapporteure, Le président,

Marijke Dillen Ismaël Nuino

Articles nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): *nihil*.