

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

18 juni 2025

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 24 juni 2013
betreffende de gemeentelijke administratieve
sancties, wat de uitbreiding van
de lijst met gemengde inbreuken betreft**

(ingediend door
de heren Franky Demon en Sammy Mahdi)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

18 juin 2025

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 24 juin 2013
relative aux sanctions administratives
communales en vue d'étendre
la liste des infractions mixtes**

(déposée par
MM. Franky Demon et Sammy Mahdi)

SAMENVATTING

Bepaalde misdrijven, zoals afzetterij en bedrog, worden zelden of nooit door het openbaar ministerie vervolgd, met als gevolg dat er straffeloosheid heerst.

Dit wetsvoorstel beoogt daar een oplossing voor aan te reiken door de lijst met gemengde inbreuken op gemeentelijke administratieve sancties uit te breiden met de volgende misdrijven: afzetterij en bedrog en bezit van verdovende middelen. Daardoor kunnen deze misdrijven ook bestraft worden met een GAS-boete en krijgen de lokale besturen meer mogelijkheden om zelf de openbare overlast aan te pakken.

RÉSUMÉ

Certaines infractions, comme la grivèlerie et la fraude ne sont jamais, ou rarement, poursuivies par le ministère public, ce qui crée une impunité de fait.

Cette proposition de loi vise à y remédier en étendant la liste des infractions mixtes punies de sanctions administratives communales aux infractions suivantes : la grivèlerie et la fraude et la détention de stupéfiants. Ainsi, il sera possible d'infliger une amende SAC pour de telles infractions et les autorités locales pourront agir davantage de leur propre chef contre les problèmes de nuisance dans l'espace public.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt met een aantal wijzigingen de tekst over van het voorstel DOC 55 2267/001.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel de lijst met gemengde inbreuken op gemeentelijke administratieve sancties (GAS-inbreuken) in artikel 3 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties uit te breiden.

Met de uitbreiding van de lijst van gemengde GAS-inbreuken wordt tegemoet gekomen aan een wens van de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP).¹ Zij pleit er immers voor de lijst met gemengde inbreuken uit te breiden omdat de betreffende misdrijven niet altijd of nooit door het openbaar ministerie worden vervolgd. De vraag van de VCLP tot uitbreiding van de lijst van gemengde GAS-inbreuken behelst onder meer de volgende misdrijven: openbare dronkenschap, weerspannigheid en smaad, afzetterij en bedrog, bezit van verdovende middelen en uitbatingen zonder vergunning.

In de hoorzitting met de algemene directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken in de commissie Binnenlandse Zaken op 28 september 2021 is gebleken dat het niet opportuun is om de inbreuken weerspannigheid en smaad in de lijst van gemengde inbreuken op te nemen. Het betreft immers een feitenkwestie, met woord tegen wederwoord. Het is niet opportuun om de sanctionerende GAS-ambtenaar daarover te laten oordelen. Uit de adviezen van onder meer de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken, Pieter De Crem, en het College van procureurs-generaal op het wetsvoorstel DOC 55 0215/001 van de heer Vandenput (Open Vld) is gebleken dat het eveneens niet wenselijk zou zijn om de lijst van gemengde inbreuken uit te breiden met de inbreuken inzake openbare dronkenschap. Onder meer de minister van Binnenlandse Zaken wees erop dat de gedragingen die men beoogt te bestraffen reeds via andere bepalingen met een GAS-sanctie kunnen worden gesanctioneerd. Met die overweging in het achterhoofd werd ervoor gekozen om de inbreuken openbare dronkenschap, weerspannigheid en smaad niet in het wetsvoorstel op te nemen.

Op initiatief van toenmalig minister van Binnenlandse Zaken Annelies Verlinden werd de lijst met gemengde inbreuken in artikel 3 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties reeds uitgebreid met artikel 18 van de wet van 10 november

¹ Vijfjaarlijks verslag over de toepassing van de GAS-wet 2016-2020, p. 74.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend en l'adaptant le texte de la proposition DOC 55 2267/001.

La présente proposition de loi vise à étendre la liste des infractions mixtes punies par des sanctions administratives communales (infractions SAC) visées à l'article 3 de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales.

L'extension de cette liste d'infractions SAC mixtes vise à donner suite à une demande de la Commission permanente de la police locale (CPPL)¹, qui plaide pour l'extension de la liste des infractions mixtes dès lors que les auteurs de certaines infractions ne sont pas toujours, voire jamais, poursuivis par le ministère public. La demande de la CPPL d'étendre la liste des infractions SAC mixtes vise entre autres les infractions suivantes: l'ivresse publique la rébellion et la diffamation, la grivèlerie et la fraude, la détention de stupéfiants et les exploitations sans autorisation.

Durant l'audition de représentants de la Direction générale Sécurité et Prévention du SPF Intérieur organisée le 28 septembre 2021 en commission de l'Intérieur, il est apparu qu'il serait inopportun d'ajouter les infractions de rébellion et de diffamation à la liste des infractions mixtes. En effet, dès lors qu'il s'agit d'une question de parole de l'un contre la parole de l'autre, il serait inopportun de laisser le fonctionnaire SAC se prononcer à cet égard. D'après les avis, entre autres, du ministre de l'Intérieur de l'époque, Pieter De Crem, et du Collège des procureurs généraux sur la proposition de loi DOC 55 0215/001 de M. Vandenput (Open Vld), il est apparu qu'il n'était pas non plus souhaitable d'étendre la liste des infractions mixtes à celles relatives à l'ivresse publique. Le ministre de l'Intérieur a notamment fait remarquer que les comportements que l'on entend punir peuvent déjà être sanctionnés par une infraction SAC par le biais d'autres dispositions. Compte tenu de cette considération, il a été choisi de ne pas faire figurer les infractions de l'ivresse publique de rébellion et de diffamation dans le dispositif de la présente proposition de loi.

À l'initiative de la ministre de l'Intérieur de l'époque, Annelies Verlinden, la liste des infractions mixtes de l'article 3 de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions communales administratives a déjà été étendue avec l'article 18 de la loi du 10 novembre 2006 relative aux

¹ Rapport quinquennal relatif à l'application de la loi SAC 2016-2020, p. 74.

2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening voor wat betreft de voorafgaande vergunning die kan worden opgelegd bij gemeentelijk reglement.” Het opnemen van afzetterij en bedrog, inbreuken op de wet inzake bevolkingsregisters en het bezit van verdovende middelen in artikel 3 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties laat toe om de betreffende misdrijven voortaan te bestraffen met een gemeentelijke administratieve sanctie, waardoor dergelijke misdrijven een zeker gevolg krijgen, bovendien kort na de feiten. Bovendien krijgen de lokale besturen door dit wetsvoorstel meer mogelijkheden om zelf op te treden tegen bepaalde problemen van overlast op het openbaar domein. Dit wetsvoorstel houdt dus een aanzienlijke versterking in van onze lokale besturen en beoogt bij te dragen tot de beteugeling van straffeloosheid voor bepaalde misdrijven.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel betreft de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Art. 2

Dit artikel heeft tot doel de lijst met gemengde GAS-inbreuken uit te breiden.

Paragraaf 1 voegt de artikelen 508*bis* en 508*ter* van het Strafwetboek toe aan de lijst met gemengde GAS-inbreuken, waardoor ook bepaalde vormen van de misdrijven afzetterij en bedrog voortaan bestraft zullen kunnen worden met een GAS-sanctie.

Paragraaf 2 voegt de inbreuken op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten toe aan de lijst met gemengde GAS-inbreuken. Voorts worden ook de inbreuken op artikel 6, § 1, van het Koninklijk besluit van 6 september 2017 houdende regeling van verdovende middelen en psychotrope stoffen aan de lijst met gemengde GAS-inbreuken toegevoegd. De doelstelling van deze laatste toevoeging is ervoor te zorgen dat de GAS-ambtenaar kan optreden tegen het bezit van bepaalde verdovende middelen.

heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services en ce qui concerne l'autorisation préalable qui peut être imposée par les règlements communaux. L'inscription de la grivèlerie et la fraude, les infractions de la loi relative aux registres de la population et la détention de stupéfiants dans l'article 3 de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales permettra désormais de punir les infractions en question d'une sanction administrative communale, ce qui permettra d'infliger une sanction certaine pour de telles infractions, qui plus est peu de temps après les faits. En outre, la présente proposition de loi permettra aux autorités locales d'agir davantage de leur propre chef contre certains problèmes de nuisance qui se posent dans l'espace public. Elle étendra dès lors considérablement la marge de manœuvre de nos autorités locales et entend contribuer à mettre fin à l'impunité de fait pour les auteurs de certaines infractions.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Art. 2

Cet article tend à élargir la liste des infractions SAC mixtes.

Le paragraphe 1^{er} ajoute les articles 508*bis* et 508*ter* du Code pénal à la liste des infractions SAC mixtes, ce qui permettra de sanctionner dorénavant également certains types d'infractions de grivèlerie et de fraude en infligeant des SAC.

Le paragraphe 2 ajoute les infractions de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour sur la liste des infractions SAC mixtes. En outre, les infractions à l'article 6, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 6 septembre 2017 réglementant les substances stupéfiantes, psychotropes et soporifiques sont également ajoutées sur la liste des infractions SAC mixtes. Ce dernier ajout tend à permettre au fonctionnaire chargé des SAC de sanctionner la possession de certaines substances stupéfiantes.

Art. 3

Om de actoren op het terrein de kans te geven om zich grondig voor te bereiden op de gevolgen van de wetswijzigingen, stellen we voor om deze wijzigingen pas twaalf maanden na de publicatie ervan in het *Belgisch Staatsblad* te laten ingaan.

Franky Demon (cd&v)

Sammy Mahdi (cd&v)

Art. 3

Afin de permettre aux acteurs de terrain de se préparer adéquatement aux conséquences de ces modifications législatives, nous proposons que ces modifications n'entrent en vigueur que douze mois après leur publication au *Moniteur belge*.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

§ 1. In artikel 3, 2°, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “508*bis*, 508*ter*,” worden ingevoegd tussen de woorden “463,” en “526,”;

2° de bepaling wordt aangevuld met de woorden “; de inbreuken op de bepalingen en de besluiten tot uitvoering van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en voor de inbreuken die worden vastgesteld door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, op basis van de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen, meer in het bijzonder de inbreuken die betrekking hebben op de bepalingen over de vergunningsplicht bedoeld in artikel 6, § 1, van het koninklijk besluit van 6 september 2017 houdende regeling van verdovende middelen en psychotrope stoffen.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand na afloop van een termijn van twaalf maanden te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

13 juni 2025

Franky Demon (cd&v)
Sammy Mahdi (cd&v)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

§ 1^{er}. Dans l'article 3, 2°, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, les modifications suivantes sont apportées:

1° les mots “508*bis*, 508*ter*,” sont insérés entre le mot “463,” et le mot “526,”;

2° la disposition est complétée par les mots “; les infractions contre les dispositions et arrêtés exécutant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour; et pour les infractions suivantes qui sont déterminées par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres sur la base de la loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, psychotropes, désinfectantes ou antiseptiques et des substances pouvant servir à la fabrication illicite de substances stupéfiantes et psychotropes, plus particulièrement les infractions concernant les dispositions relatives à l'obligation d'autorisation visée à l'article 6, § 1^{er}, de ce même arrêté royal.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois suivant l'expiration d'un délai de douze mois à compter du lendemain de sa publication au *Moniteur belge*.

13 juin 2025