

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 juli 2025

WETSVOORSTEL

**tot verlenging van bepaalde maatregelen
voorzien in de wet van 20 november 2022
houdende maatregelen aangaande
de personeelsschaarste in de zorgsector**

Verslag van de tweede lezing
namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Anne Pirson**

Inhoud	Blz.
I. Algemene bespreking.....	3
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	3
III. Bijlagen.....	5

Zie:

Doc 56 0944/ (2024/2025):

001: Wetsvoorstel van de heren Bertels en Ronse en de dames Reuter, Hansez en Muylle.

002: Amendement.

003: Verslag van de eerste lezing.

004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

Zie ook:

006: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 juillet 2025

PROPOSITION DE LOI

**prolongeant certaines mesures
prévues par la loi du 20 novembre 2022
portant des mesures concernant la pénurie
de personnel dans le secteur des soins**

Rapport de la deuxième lecture
fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Anne Pirson**

Sommaire	Pages
I. Discussion générale.....	3
II. Discussion des articles et votes.....	3
III. Annexes.....	6

Voir:

Doc 56 0944/ (2024/2025):

001: Proposition de loi de MM. Bertels et Ronse et Mmes Reuter, Hansez et Muylle.

002: Amendement.

003: Rapport de la première lecture.

004: Articles adoptés en première lecture.

Voir aussi:

006: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Denis Ducarme

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Eva Demesmaeker, Wouter Raskin, Axel Ronse
VB	Kurt Moons, Ellen Samyn
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
PS	Caroline Désir, Marie Meunier
PVDA-PTB	Nadia Moscufo, Robin Tonniau
Les Engagés	Isabelle Hansez, Anne Pirson
Vooruit	Anja Vanrobaeys
cd&v	Nathalie Muylle
Ecolo-Groen	Sarah Schlitz
Open Vld	Vincent Van Quickenborne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Lotte Peeters, Wim Van der Donckt
Britt Huybrechts, Dieter Keuten, Dominiek Snelpe
Daniel Bacquellaine, Christophe Bombled, Victoria Vandenberg
Frédéric Daerden, Dimitri Legasse, Sophie Thémont
Roberto D'Amico, Kim De Witte, Raoul Hedebouw
Xavier Dubois, Jean-François Gatelier, Aurore Tourneur
Fatima Lamarti, Funda Oru
Leentje Grillaert, Nahima Lanjri
Petra De Sutter, Dieter Vanbesien
Alexia Bertrand, Irina De Knop

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Versio provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van 15 juli 2025 heeft uw commissie, met toepassing van artikel 83 van het Reglement, de artikelen van wetsvoorstel DOC 56 0942/001 die op 2 juli 2025 in eerste lezing werden aangenomen, aan een tweede lezing onderworpen. Tijdens de vergadering van 15 juli 2025 heeft de commissie kennis genomen van de wetgevingstechnische nota van de dienst Juridische Zaken en Parlementaire Documentatie van de Kamer opgenomen als bijlage bij dit verslag, over de in eerste lezing aangenomen artikelen van dat wetsvoorstel.

I. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Jan Bertels (Vooruit) verduidelijkt de terugwerkende kracht van de betrokken wijzigingsbepaling naar aanleiding van de wetgevingstechnische nota van de dienst Juridische Zaken en Parlementaire Documentatie van de Kamer van volksvertegenwoordigers. De spreker benadrukt dat die terugwerking rechtszekerheid biedt aan de gepensioneerden die al in de zorgsector werken, zodat zij dat vanaf 1 juli 2025 onder dezelfde voordelige voorwaarden kunnen blijven doen.

Volgens de heer Bertels is die terugwerking dus nodig om een cesuur te voorkomen. Bovendien is het lid van mening dat dit wetsvoorstel tijdig is ingediend, aangezien de betrokken wijzigingsbepaling moet ingaan voor de afsluiting van het derde kwartaal van de provisies inzake sociale bijdragen bij de RSZ.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a, en application de l'article 83 du Règlement, soumis à une deuxième lecture, au cours de sa réunion du 15 juillet 2025, les articles de la proposition de loi DOC 56 0942/001 qu'elle avait adoptés en première lecture au cours de sa réunion du 2 juillet 2025. Au cours de cette réunion du 15 juillet 2025, la commission a pris connaissance de la note de légistique rédigée par le service Affaires juridiques et Documentation parlementaire de la Chambre, qui figure en annexe du présent rapport, à propos des articles de la proposition de loi à l'examen adoptés en première lecture.

I. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Jan Bertels (Vooruit) souhaite apporter des précisions sur l'effet rétroactif de la disposition modificative concernée à la suite de la note de légistique du service Affaires juridiques et Documentation parlementaire de la Chambre des représentants. L'orateur souligne que cette rétroactivité permet d'assurer une sécurité juridique à l'égard des pensionnés déjà actifs dans le secteur des soins de sorte qu'ils peuvent poursuivre cette activité selon les mêmes conditions avantageuses à partir du 1^{er} juillet 2025.

M. Bertels indique que cette rétroactivité est nécessaire pour éviter une rupture. En outre, le membre estime que la présente proposition de loi est déposée dans les temps puisque la disposition modificative concernée doit être déposée auprès de l'ONEM avant la fin du troisième trimestre des provisions relatives aux cotisations sociales.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence et n'appelle aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article n'appelle aucune observation.

L'article 2 est adopté par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 3 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt bij naamstemming aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Eva Demesmaeker, Axel Ronse, Wim Van der Donckt;

VB: Kurt Moons, Ellen Samyn;

MR: Denis Ducarme, Florence Reuter;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Jan Bertels;

cd&v: Nahima Lanjri.

Hebben tegengestemd:

PS: Caroline Désir, Marie Meunier;

Ecolo-Groen: Sarah Schlitz.

Hebben zich onthouden:

PVDA-PTB: Robin Tonniau;

Open Vld: Alexia Bertrand.

De rapportrice,

Anne Pirson

De voorzitter,

Denis Ducarme

Art. 3

Cet article n'appelle aucune observation.

L'article 3 est adopté par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi est adopté, par vote nominatif, par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Eva Demesmaeker, Axel Ronse, Wim Van der Donckt;

VB: Kurt Moons, Ellen Samyn;

MR: Denis Ducarme, Florence Reuter;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Jan Bertels;

cd&v: Nahima Lanjri.

Ont voté contre:

PS: Caroline Désir, Marie Meunier;

Ecolo-Groen: Sarah Schlitz.

Se sont abstenus:

PVDA-PTB: Robin Tonniau;

Open Vld: Alexia Bertrand.

La rapporteure,

Anne Pirson

Le président,

Denis Ducarme

III. — BIJLAGEN



dienst Juridische Zaken en Parlementaire Documentatie
service Affaires juridiques et Documentation parlementaire
afdeling Juridische Zaken – division Affaires juridiques

**NOTA TER ATTENTIE VAN DE COMMISSIE
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN PENSIOENEN**

Betreft: Wetgevingstechnische nota betreffende de in eerste lezing aangenomen artikelen van het wetsvoorstel tot verlenging van bepaalde maatregelen voorzien in de wet van 20 november 2022 houdende maatregelen aangaande de personeelsschaarste in de zorgsector (DOC 56-0944/004).

ALGEMENE OPMERKING

Het wetsvoorstel strekt ertoe de buitenwerkingtreding van de artikelen 7, 8 en 9 van de wet van 20 november 2022 'houdende maatregelen aangaande de personeelsschaarste in de zorgsector', alsmede van artikel 3bis/3 van de wet van 20 december 1999 'tot toekenning van een werkbonus aan werknemers met lage lonen en van andere verminderingen van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid' uit te stellen tot 31 december 2025.

Artikel 3 van het wetsvoorstel bepaalt dat de aan te nemen wet uitwerking heeft met ingang van 30 juni 2025. Aangezien de betrokken artikelen al buiten werking getreden zijn op 30 juni 2025, betekent die werkwijze dat de datum van buitenwerkingtreding uitgesteld wordt van bepalingen die geen uitwerking meer hebben.

Wanneer een wetsbepaling niet meer van kracht is, dan kan volgens de Raad van State de datum waarop zij buiten werking treedt alleen worden uitgesteld door terugwerkende kracht te verlenen aan de betrokken wijzigingsbepaling en voor zover die retroactiviteit aanvaardbaar is.¹ Dat blijkt ook uit een aantal recente adviezen die de Raad van State, afdeling Wetgeving, verleend heeft over eerdere teksten waarbij dezelfde maatregelen, die al buiten werking getreden waren, alsnog verlengd werden.²

Het staat bijgevolg aan de commissie de terugwerkende kracht behoorlijk te verantwoorden.

N.B.: Enkele minder belangrijke verbeteringen werden op een exemplaar van de tekst aan het commissiesecretariaat bezorgd.

¹ Raad van State, *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, 2008, blz. 98-99, nr. 161.

² Zie advies Raad van State nr. 73.459/1 van 21 april 2023 over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot verlenging van de maatregelen aangaande de personeelsschaarste in de zorg in uitvoering van de wet van 20 november 2022 houdende maatregelen aangaande de personeelsschaarste in de zorgsector', punt 4.2, en advies Raad van State nr. 74.576/1 van 9 oktober 2023 over een voorontwerp van wet dat geleid heeft tot de wet van 21 december 2023 'tot wijziging van de wet van 20 november 2022 houdende maatregelen aangaande de personeelsschaarste in de zorgsector', *Parl.St. Kamer*, 2023-2024, DOC 55-3666/001, blz. 21, punt 7.

III. — ANNEXES



dienst Juridische Zaken en Parlementaire Documentatie
service Affaires juridiques et Documentation parlementaire
afdeling Juridische Zaken – division Affaires juridiques

**NOTE À L'ATTENTION DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET DES PENSIONS**

Objet: Note de légistique relative aux articles adoptés en première lecture de la proposition de loi prolongeant certaines mesures prévues par la loi du 20 novembre 2022 portant des mesures concernant la pénurie de personnel dans le secteur des soins (DOC 56-0944/004).

OBSERVATION GÉNÉRALE

La proposition de loi vise à reporter au 31 décembre 2025 la date de fin de vigueur des articles 7, 8 et 9 de la loi du 20 novembre 2022 'portant des mesures concernant la pénurie de personnel dans le secteur des soins' et de l'article 3bis/3 de la loi du 20 décembre 1999 'visant à octroyer un bonus à l'emploi aux travailleurs salariés ayant un bas salaire et d'autres réductions des cotisations personnelles de sécurité sociale'.

L'article 3 de la proposition de loi dispose que la loi à adopter produit ses effets le 30 juin 2025. Les articles concernés ayant déjà cessé d'être en vigueur le 30 juin 2025, ce procédé a pour conséquence de différer la date de fin de vigueur de dispositions qui ont cessé de produire leurs effets.

Selon le Conseil d'État, lorsqu'une disposition législative n'est plus en vigueur, on peut reporter sa date de fin de vigueur uniquement en donnant un effet rétroactif à la disposition modificative concernée et pour autant que cette rétroactivité soit admissible.¹ Cette règle ressort également de plusieurs avis rendus récemment par le Conseil d'État, section de législation, sur des textes antérieurs prévoyant de prolonger les mêmes mesures, qui avaient déjà cessé de produire leurs effets.²

Il appartient dès lors à la commission de justifier comme il se doit l'effet rétroactif.

N.B.: Quelques corrections moins importantes ont été communiquées sur un exemplaire du texte au secrétariat de la commission.

¹ Conseil d'État, *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, 2008, p. 98, n° 161.

² Voir l'avis du Conseil d'État n° 73.459/1 du 21 avril 2023 sur un projet d'arrêté royal 'prolongeant les mesures concernant la pénurie de personnel dans le secteur des soins en exécution de la loi du 20 novembre 2022 portant des mesures concernant la pénurie de personnel dans le secteur des soins', point 4.2, et l'avis du Conseil d'État n° 74.576/1 du 9 octobre 2023 sur un avant-projet de loi devenu la loi du 21 décembre 2023 'modifiant la loi du 20 novembre 2022 portant des mesures concernant la pénurie de personnel dans le secteur des soins', *Doc.Parl. Chambre*, 2023-2024, DOC 55-3666/001, p. 21, point 7.