

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 juli 2025

2 juillet 2025

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over het opvoeren van de strijd
tegen fiscale fraude**

(ingediend door
de dames Sarah Schlitz en
Meyrem Almaci c.s.)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à renforcer la lutte
contre la fraude fiscale**

(déposée par
Mmes Sarah Schlitz et
Meyrem Almaci et consorts)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Door fiscale fraude loopt de Belgische Schatkist gigantisch veel geld mis. Naar schatting gaat het om 30 miljard euro per jaar. Als gevolg daarvan is de Staat minder goed bij machte om kwaliteitsvolle openbare diensten te financieren en komt het fundamentele principe van belastinggelijkheid onder druk te staan. Dat fenomeen neemt vele vormen aan, waaronder het verbergen van inkomsten in het buitenland, het opzetten van complexe constructies via belastingparadijzen en het doelbewust niet volledig aangeven van inkomsten in bepaalde economische sectoren.

Hoewel de federale regering haar intentie heeft uitgesproken om de strijd tegen fiscale fraude op te voeren, met name door de betrokken diensten 300 ambtenaren toe te wijzen, blijkt die toezegging vooralsnog niet te zijn waargemaakt noch op een transparante manier gepland. Er is geen duidelijke informatie verstrekt over het tijdschema voor die indienstnemingen en evenmin over de betrokken administratieve diensten. Het risico is groot dat die aanwervingen louter dienen om pensioneringen te compenseren, zonder dat het personeelsbestand echt wordt versterkt.

De situatie is des te zorgwekkender omdat volgens de officiële begrotingscijfers de middelen voor personeelsuitgaven voor de Bijzondere Belastinginspectie (BBI), een centrale pijler in de strijd tegen fiscale fraude, zouden dalen, van 61 miljoen euro in 2025 tot 56 miljoen euro in 2029. Die verlaging is duidelijk in tegenspraak met de ambities die naar voren komen in de begrotingstabellen, waarbij wordt uitgegaan van bijkomende ontvangsten uit de strijd tegen fiscale fraude ten belope van 600 miljoen euro per jaar tegen 2029. Voorts staat die verlaging haaks op de toezegging in het regeerakkoord om “300 personeelsleden aan [te werven] voor fiscale fraudebestrijding, met name bij de BBI (...)”.

Het Rekenhof zelf heeft zich sceptisch uitgelaten over die prognoses en erop gewezen dat geen enkele rekenmethode of voorspellingsmodel werd voorgelegd dat zulke ontvangsten zou rechtvaardigen. De ernst van de demarche van de regering valt derhalve te betwijfelen.

Bovendien stellen terugkerende maatregelen inzake fiscale amnestie zoals die thans ter tafel ligt, belastingontduikers in staat hun situatie te regulariseren zonder strafrechtelijke gevolgen, waardoor het gevoel van fiscale rechtvaardigheid wordt ondermijnd.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La fraude fiscale cause un manque à gagner colossal pour les finances publiques belges, estimé à environ 30 milliards d’euros par an. Ce phénomène affaiblit la capacité de l’État à financer des services publics de qualité et met à mal le principe fondamental d’égalité devant l’impôt. Elle prend des formes multiples, incluant notamment la dissimulation de revenus à l’étranger, le recours à des montages complexes via des paradis fiscaux, ou encore la sous-déclaration délibérée dans certains secteurs économiques.

Si le gouvernement fédéral a affiché sa volonté de renforcer la lutte contre la fraude fiscale, notamment en annonçant l’attribution de 300 agents aux services concernés, force est de constater que cette promesse n’est, à ce jour, ni concrétisée ni planifiée de manière transparente. Aucune information claire n’a été fournie sur le calendrier de ces engagements, ni sur les services administratifs bénéficiaires. Le risque est grand que ces recrutements ne servent qu’à compenser des départs à la retraite, sans renforcement réel des effectifs.

La situation est d’autant plus préoccupante que, selon les données budgétaires officielles, les moyens alloués aux dépenses de personnel de l’Inspection Spéciale des Impôts (ISI), un pilier central dans la lutte contre la fraude fiscale, devraient subir une diminution, en passant d’un montant de 61 millions d’euros en 2025 à 56 millions en 2029. Cette baisse contredit clairement les ambitions affichées dans les tableaux budgétaires, qui projettent des recettes supplémentaires liées à la lutte contre la fraude fiscale de 600 millions d’euros par an d’ici 2029. Cette baisse contredit également l’engagement émis dans l’accord de gouvernement de recruter “300 membres du personnel pour la lutte contre la fraude fiscale, en particulier au sein de l’ISI [...]”.

La Cour des comptes elle-même a exprimé son scepticisme face à ces projections, soulignant qu’aucun calcul ou modèle prévisionnel n’a été présenté pour justifier de telles recettes, ce qui met en cause le sérieux de la démarche gouvernementale.

Par ailleurs, des mesures récurrentes d’amnistie fiscale, comme celle actuellement en discussion, permettent aux fraudeurs de régulariser leur situation sans conséquences pénales, minant ainsi le sentiment de justice fiscale.

Verschillende recente gevallen van grootschalige fiscale fraude leggen de omvang van het probleem bloot, zoals de “cum-ex”-affaire en de fictieve terugbetaling van dividenden, die misbruik van fiscale achterpoortjes door grote financiële instellingen in België aan het licht hebben gebracht en wat de Staat 210 miljoen euro heeft gekost. Bovendien brachten recent geanalyseerde gegevens uit het UBO-register complexe offshore constructies aan het licht die door veel Belgische bedrijven gebruikt worden om de ware identiteit van hun uiteindelijke begunstigden te verhullen.

Tot slot staat het economische rendement van fiscale-fraudebestrijding buiten kijf: elke extra BBI-ambtenaar kost ongeveer 55.000 euro per jaar, maar maakt het mogelijk gemiddeld 528.000 euro terug te vorderen. Tegen die achtergrond heeft de onderinvestering in personele middelen en analysetools voor de BBI significante gevolgen voor de overheidsfinanciën.

Plusieurs cas récents de fraude fiscale à grande échelle soulignent l'ampleur du problème, comme l'affaire des “cum-ex” et des remboursements fictifs de dividendes qui ont mis en lumière l'exploitation de failles fiscales par des grandes institutions financières en Belgique, ayant coûté à l'État 210 millions d'euros. S'ajoute à ceci les données du registre UBO, récemment analysées, qui ont révélé des montages offshore complexes utilisés par de nombreuses sociétés belges pour dissimuler la véritable identité de leurs bénéficiaires effectifs.

Enfin, le rendement économique de la lutte contre la fraude est incontestable; chaque agent supplémentaire de l'ISI coûte environ 55.000 euros par an mais permet de récupérer, en moyenne, 528.000 euros. Dans ce contexte, le sous-investissement dans les ressources humaines et les outils d'analyse au sein de l'ISI a des conséquences significatives pour les finances publiques.

Sarah Schlitz (Ecolo-Groen)
Meyrem Almaci (Ecolo-Groen)
Staf Aerts (Ecolo-Groen)
Petra De Sutter (Ecolo-Groen)
Rajae Maouane (Ecolo-Groen)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)
Matti Vandemaele (Ecolo-Groen)
Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen)
Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat fiscale fraude België elk jaar ongeveer 30 miljard euro kost, waardoor de Staat de middelen derft die nodig zijn om kwaliteitsvolle openbare diensten te financieren;

B. overwegende dat fiscale fraude vele vormen aanneemt, waaronder niet-aangegeven, in buitenlandse belastingparadijzen ondergebrachte inkomsten, wat de financiering van openbare diensten sterk ondermijnt;

C. overwegende dat fiscale fraude steeds vaker wordt gebruikt door groepen die banden hebben met de georganiseerde misdaad, met name voor het op grote schaal witwassen van geld, wat een bedreiging vormt voor de openbare veiligheid en de economie;

D. overwegende dat de “parlementaire onderzoekscommissie naar de grote fiscale fraude-dossiers” (DOC 52 0034/004) van 2009, 108 aanbevelingen heeft gedaan om de fraudebestrijding te verbeteren;

E. overwegende dat de “bijzondere commissie internationale fraude/Panama Papers” van 2017 (DOC 54 2749/001) 132 aanbevelingen heeft gedaan om met name belastingparadijzen te bestrijden en de verschillende overheidsdiensten die fiscale fraude moeten tegengaan doeltreffender te maken;

F. overwegende dat gewezen minister van Financiën Vincent Van Peteghem twee actieplannen heeft opgezet om fiscale fraude te bestrijden, waarvan het eerste, uit 2021, gericht is op samenwerking tussen de fiscus en justitie, en het tweede, uit 2022, op internationale, complexe fraude, met maatregelen zoals het verlengen van de onderzoekstermijnen en een intensiever gebruik van het UBO-register;

G. overwegende dat volgens de officiële cijfers de indienstneming van één extra ambtenaar bij de Bijzondere Belastinginspectie (BBI) weliswaar ongeveer 55.000 euro per jaar kost maar het tegelijk mogelijk maakt gemiddeld 528.000 euro per jaar aan belastingontvangsten terug te vorderen;

H. overwegende dat het regeerakkoord van de strijd tegen fiscale fraude een speerpunt maakt en in de aanwerving van 300 personeelsleden voor fraudebestrijding voorziet;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que la fraude fiscale coûte chaque année environ 30 milliards d'euros à la Belgique, privant l'État des moyens nécessaires pour financer des services publics de qualité;

B. considérant que la fraude fiscale prend des formes multiples, notamment des revenus non déclarés, dissimulés à l'étranger dans des paradis fiscaux, ce qui entrave gravement le financement des services publics;

C. considérant que la fraude fiscale est de plus en plus utilisée par des groupes liés au crime organisé, notamment pour le blanchiment d'argent à grande échelle, ce qui représente une menace pour la sécurité publique et l'économie;

D. vu la “commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les grands dossiers de fraude fiscale” de 2009 (DOC 52 0034/004) a formulé 108 recommandations pour améliorer la lutte contre la fraude;

E. considérant que la Commission parlementaire spéciale “Fraude fiscale internationale/Panama Papers” de 2017, dite “Panama Papers”, (DOC 54 2749/001) a formulé 132 recommandations afin notamment de lutter contre les paradis fiscaux et d'améliorer l'efficacité des différents services de l'État en charge de la lutte contre la fraude fiscale;

F. considérant que l'ancien ministre des Finances, Vincent Van Peteghem, a lancé deux plans d'action pour lutter contre la fraude fiscale, le premier en 2021 axé sur la coopération entre le fisc et la justice et le second en 2022 ciblant la fraude internationale et complexe, avec des mesures telles que l'extension des délais d'investigation et l'utilisation accrue du registre UBO;

G. considérant que, selon les données officielles, le recrutement d'un agent supplémentaire à l'Inspection Spéciale des Impôts (ISI) coûte environ 55.000 euros par an, pour un rendement moyen de 528.000 euros par an en recettes fiscales récupérées;

H. considérant que l'accord du gouvernement affirme faire de la lutte contre la fraude fiscale une priorité, et prévoit le recrutement de 300 membres de personnel pour la lutte contre la fraude;

I. overwegende dat in de begrotingstabellen bij de federale begroting een toename van de ontvangsten uit de strijd tegen fiscale fraude wordt aangekondigd ten belope van 300 miljoen euro in 2026 en 600 miljoen euro in 2029, zonder dat duidelijke berekeningen of modellen worden voorgelegd die zulke bedragen rechtvaardigen, zoals het Rekenhof heeft opgemerkt;

J. overwegende dat in werkelijkheid geen enkele verduidelijking door de regering of de bevoegde organen is verstrekt omtrent het tijdpad, de aard en de toewijzing van de toegezegde 300 indienstnemeningen;

K. overwegende dat het risico bestaat dat die indienstnemeningen louter zullen dienen om pensioneringen te compenseren, zonder dat de netto fraudebestrijdingscapaciteit ook echt toeneemt;

L. overwegende dat, in tegenstelling tot wat de regering heeft aangekondigd, de begrotingsmiddelen voor uitgaven voor BBI-personeel na 2025 zullen afnemen, met een vermindering van 5 miljoen euro over de hele legislatuur (van 61 miljoen euro in 2025 tot 56 miljoen euro in 2029);

M. overwegende dat ongepaste maatregelen zoals terugkerende fiscale amnestie de rijksten ongerechtvaardigde voordelen bieden en de legitimiteit van belastingen ondermijnen;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. onverwijld over te gaan tot de toewijzing van 300 ambtenaren die zich specifiek op fiscale fraude zullen toelagen bij de fiscus, de gerechtelijke politie en justitie, boven op de vervanging van de met pensioen vertrekkende personeelsleden, en klaarheid te scheppen over het tijdpad en de diensten waarop die aanwervingen betrekking zullen hebben;

2. bij het federaal parket een gespecialiseerde afdeling op te richten die zich uitsluitend toelegt op de vervolging van economische en financiële misdrijven;

3. de budgettaire middelen voor de bijzondere belastinginspectie, de gerechtelijke politie en justitie te verhogen, zowel voor de indienstneming van gekwalificeerd personeel als voor investeringen in de noodzakelijke moderne IT-instrumenten voor de analyse van de groeiende hoeveelheid fiscale data waarover de overheid beschikt (datamining, databankkruisingen enzovoort), in plaats van de in de meerjarenbegroting opgenomen verlaging, ook voor de BBI;

4. transparantie te garanderen over de nadere voorwaarden en het tijdpad voor die aanwervingen, evenals

I. considérant que les tableaux budgétaires annexés au budget fédéral annoncent une augmentation des recettes issues de la lutte contre la fraude fiscale de 300 millions d'euros en 2026 et de 600 millions en 2029, sans que des calculs ou modélisations clairs n'aient été présentés pour justifier ces montants, comme l'a souligné la Cour des comptes;

J. considérant que, dans les faits, aucune précision n'a été donnée ni par le gouvernement ni par les organes compétents sur le calendrier, la nature ou l'affectation des 300 engagements promis;

K. considérant qu'il existe un risque que ces recrutements servent simplement à remplacer des départs à la retraite, sans véritable renforcement net des capacités de lutte contre la fraude;

L. considérant que, contrairement à ce qui est annoncé par le gouvernement, les moyens budgétaires alloués aux dépenses de personnel de l'ISI sont appelés à diminuer après 2025, avec une réduction de 5 millions d'euros sur la législature (de 61 millions en 2025 à 56 millions en 2029);

M. considérant que des mesures inappropriées telles que les amnisties fiscales récurrentes offrent des avantages injustifiés aux plus riches et sapent la légitimité de l'impôt;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'attribuer sans délai 300 agents spécifiquement affectés à la lutte contre la fraude fiscale au sein de l'administration fiscale, de la police judiciaire et de la Justice, en plus du remplacement des départs à la retraite, et de préciser le calendrier et les services concernés par ces recrutements;

2. de créer au sein du parquet fédéral une section spécialisée exclusivement chargée de la poursuite des infractions économiques et financières;

3. d'augmenter les moyens budgétaires alloués à l'Inspection Spéciale des Impôts, à la police judiciaire et à la justice, tant pour le recrutement de personnel qualifié que pour l'investissement dans les outils informatiques nécessaires et modernes permettant l'analyse du nombre croissant des données fiscales à disposition de l'administration (data mining, croisement des banques de données, etc.) au lieu de la diminution prévue dans le budget pluriannuel, y compris pour l'ISI;

4. de garantir la transparence sur les modalités et le calendrier de ces recrutements ainsi que leur répartition

over de spreiding ervan over de betrokken diensten, en met betrekking tot fiscale fraude een cijfermatig, getoetst en op een model berustend actieplan bekend te maken;

5. de internationale samenwerking te versterken, met name binnen de Europese Unie, om grensoverschrijdende fraudecircuits en belastingparadijzen te bestrijden;

6. om, elk voor zijn respectieve bevoegdheden en in samenwerking met het College van de hoven en rechtbanken en het College van het openbaar ministerie, een audit uit te voeren en aanbevelingen te formuleren teneinde de strafrechtketen doeltreffender en doelmatiger te maken, in het bijzonder met betrekking tot:

6.1. de middelen die de FOD's Binnenlandse Zaken, Financiën en Justitie besteden aan de strijd tegen economische en financiële delinquentie, en de doeltreffendheid ervan;

6.2. de vereiste bijkomende behoeften om economische en financiële delinquentie doeltreffend te kunnen bestrijden, meer bepaald op het niveau van de onderzoeksrechters, het openbaar ministerie, de rechtbanken en de hoven van beroep, zulks ter uitvoering van aanbeveling 96 van de commissie Panama Papers;

7. een eerlijke fiscale hervorming op het getouw te zetten die een einde maakt aan ongerechtvaardigde belastingprivileges, zodat de rijkste belastingbetalers meer bijdragen aan de collectieve inspanning.

17 juni 2025

entre les services concernés, et de publier un plan d'action chiffré, évalué et modélisé, sur la lutte contre la fraude fiscale;

5. de renforcer la coopération internationale, notamment au sein de l'Union européenne, afin de lutter contre les circuits de fraude transfrontaliers et les paradis fiscaux;

6. de charger la Cour des comptes et le Conseil supérieur de la Justice, dans le cadre de leurs compétences respectives et en collaboration avec le Collège des cours et tribunaux et le Collège du ministère public, de réaliser un audit et de formuler des recommandations en vue de rendre la chaîne pénale plus efficace et plus efficiente, portant en particulier sur:

6.1. les moyens consacrés à la lutte contre la criminalité économique et financière par les SPF Intérieur, Finances et Justice et sur l'efficacité de ceux-ci;

6.2. les besoins supplémentaires nécessaires pour lutter efficacement contre la criminalité économique et financière, en particulier au niveau des juges d'instruction, du ministère public, des tribunaux et des Cours d'appel, en exécution de la recommandation n° 96 de la commission Panama Papers;

7. d'engager une réforme fiscale équitable, qui mette fin aux privilèges fiscaux injustifiés, afin de faire contribuer davantage les contribuables les plus fortunés à l'effort collectif.

17 juni 2025

Sarah Schlitz (Ecolo-Groen)
Meyrem Almaci (Ecolo-Groen)
Staf Aerts (Ecolo-Groen)
Petra De Sutter (Ecolo-Groen)
Rajae Maouane (Ecolo-Groen)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)
Matti Vandemaele (Ecolo-Groen)
Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen)
Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)