

Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

27 NOVEMBRE 1979

PROJET DE LOI relatif aux propositions budgétaires 1979-1980

I. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR LE GOUVERNEMENT.

Art. 25, 26 (§ 1), 40, 137, 138, 139, 156, 169 et 170.

Disjoindre ces articles du projet et les reprendre sous les articles 1 à 9 d'un nouveau projet de loi intitulé :

« *Projet de loi portant des mesures urgentes de gestion budgétaire* ».

Le Premier Ministre,
W. MARTENS.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget,
G. SPITAELS.

Le Ministre des Finances,
G. GEENS.

Voir :
323 (1979-1980) :
— N° 1 : Projet de loi.
— N° 2 à 7 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

27 NOVEMBER 1979

WETSONTWERP betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980

I. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE REGERING.

Artt. 25, 26 (§ 1), 40, 137, 138, 139, 156, 169 en 170.

Deze artikelen uit het ontwerp lichten en ze opnemen in de artikelen 1 tot 9 van een nieuw wetsontwerp waarvan het opschrift luidt als volgt :

« *Wetsontwerp houdende dringende maatregelen van budgettaire beheer* ».

De Eerste Minister,
W. MARTENS.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting,
G. SPITAELS.

De Minister van Financiën,
G. GEENS.

Zie :
323 (1979-1980) :
— N° 1 : Wetsontwerp.
— N° 2 tot 7 : Amendementen.

II. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. LEVAUX

Art. 25.

Supprimer cet article.

Art. 40.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« A l'article 100 du même Code, modifié par la loi du 29 novembre 1978, sont apportées les modifications suivantes :

» 1° « in fine » du § 1^{er}, les mots « ni créateurs d'emplois ni de supplément » sont remplacés par les mots « pas créateurs d'emplois »;

» 2° au § 2, 4^e ligne, après les mots « dont le personnel de l'assujetti s'accroît », sont insérés les mots « dans la mesure où l'effectif ainsi atteint ne diminue pas pendant une période de trois ans au moins »;

» 3° les §§ 3 et 4 sont supprimés.

» 4° au § 6, le littéra b) est supprimé. »

JUSTIFICATION

Il résulte de l'exposé des motifs que la détaxation des investissements « de supplément », dans la mesure où elle n'est pas soumise à la condition de la création d'emplois, risque fort de réduire très fortement la portée de la mesure apparemment positive et qui rencontre les critiques de plus en plus nombreuses et de plus en plus vives, notamment de la part des syndicats, contre le soutien public massif des investissements « destructeurs d'emplois », que constitue la détaxation spécifique des investissements « créateurs d'emplois ».

Art. 137.

« In fine » de cet article remplacer le taux de

« 5 % »

par le taux de

« 4 % ».

JUSTIFICATION

Le Gouvernement donne comme pourcentage d'indexation, par exemple en ce qui concerne les augmentations de différents postes budgétaires, le taux de 3,03 %.

Dès lors, pourquoi faut-il hausser les loyers de 5 % ? Le taux de 4 % semble plus raisonnable.

Art. 139.

« In fine » de cet article remplacer la date du

« 30 juin 1980 »

par la date du

« 31 décembre 1980 ».

JUSTIFICATION

Il apparaît que le choix du 30 juin 1980 pour avoir terminé les travaux concernant la loi générale sur les contrats de louage, en souffrance depuis des années, n'est pas raisonnable. Pour ne pas devoir à nouveau proroger les dispositions envisagées, il semble prudent et opportun de reporter l'échéance au 31 décembre 1980. De plus, il faut éviter toute spéculation par une nouvelle et éventuelle hausse des loyers à la moitié de l'année afin de décourager au maximum les tendances inflationnistes.

II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER LEVAUX

Art. 25.

Dit artikel weglaten.

Art. 40.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« In artikel 100 van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wet van 29 november 1978, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

» 1° « in fine » van § 1 worden de woorden « die niet arbeidsscheppend of niet bijkomend zijn » vervangen door de woorden « die niet arbeidsscheppend zijn »;

» 2° in § 2, op de vijfde regel, na het woord « toeneemt », worden de woorden « in de mate waarin het aldus bereikte personeelsbestand niet daalt tijdens een periode van ten minste drie jaar » ingevoegd;

» 3° de §§ 3 en 4 worden weggelaten;

» 4° in § 6 wordt letter b) weggelaten. »

VERANTWOORDING

Uit de memorie van toelichting blijkt dat de detaxatie van de bijkomende investeringen, voor zover zij niet gebonden wordt aan de voorwaarde betreffende het scheppen van arbeidsplaatsen, groot gevaar loopt de uitwerking van de ogenschijnlijk positieve maatregel te ontzenuwen, waartegen in steeds bredere kringen groot verzet is gaan groeien, met name in de kringen van de vakverbonden die gekant zijn tegen de specifieke detaxatie van de arbeidsscheppende investeringen die in feite een massale overheidssteun betekenen ten voordele van de arbeidsverminderende investeringen.

Art. 137.

« In fine » van dit artikel het percentage

« 5 % »

vervangen door het percentage

« 4 % ».

VERANTWOORDING

De Regering geeft als indexeringspercentage, bij voorbeeld voor de stijgingen van de verschillende begrotingsposten, het cijfer van 3,03 % op.

Waarom moeten de huurprijzen dan met 5 % stijgen ? Een percentage van 4 % lijkt redelijker te zijn.

Art. 139.

« In fine » van dit artikel de datum

« 30 juni 1980 »

vervangen door de datum

« 31 december 1980 ».

VERANTWOORDING

Het komt ons voor dat de keuze van 30 juni 1980 als uiterste datum om de werkzaamheden te beëindigen in verband met de algemene wet op de huurovereenkomsten die al jaren in behandeling is, niet haalbaar is. Om de onderhavige bepalingen niet andermaal te moeten verlengen, lijkt het voorzichtig en opportuun als uiterste datum 31 december 1980 te stellen. Bovendien moet elke vorm van speculatie ingevolge een gebeurlijke nieuwe verhoging van de huurprijzen midden in het jaar worden voorkomen ten einde de inflatoire tendenzen maximaal uit te schakelen.

Art. 169.

A. — En ordre principal :

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« *L'article 80 de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires est abrogé* ».

B. — Subsidiairement :

Supprimer cet article.

Art. 170.

A. — En ordre principal :

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« *L'article 81 de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires est abrogé* ».

B. — Subsidiairement :

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il conviendrait de rétablir la loi de 1964 sur le Fonds des communes et sur le Fonds des provinces.

En attendant une telle décision, il faut obstinément refuser de déroger négativement à la loi du 5 janvier 1976, article 75 pour les communes et article 74 pour les provinces. C'est l'objet des amendements en ordre principal.

A *fortiori* ne faut-il pas déroger négativement à la dérogation négative de la loi du 5 août 1978, article 80 pour les communes et article 81 pour les provinces ? C'est l'objet des amendements subsidiaires.

M. LEVAUX.

Art. 169.

A. — In hoofdorde :

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« *Artikel 80 van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen wordt opgeheven* ».

B. — In bijkomende orde :

Dit artikel weglaten.

Art. 170.

A. — In hoofdorde :

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« *Artikel 81 van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen wordt opgeheven* ».

B. — In bijkomende orde :

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De wet van 1964 op het Gemeente- en Provinciefonds moet worden hersteld.

In afwachting moet een negatieve afwijking van de wet van 5 januari 1976, artikel 75 (voor de gemeenten) en artikel 74 (voor de provincies) hardnekkig worden afgewezen. Dat is het doel van de amendementen in hoofdorde.

A *fortiori* mag niet negatief afgeweken worden van de negatieve afwijking van de wet van 5 augustus 1978, artikel 80 (voor de gemeenten) en artikel 81 (voor de provincies). Dat is het doel van de amendementen in bijkomende orde.

III. — AMENDEMENT PRESENTE PAR Mme RYCKMANS-CORIN

Art. 151bis (nouveau).

Insérer un article 151bis (nouveau) libellé comme suit :

« *Art. 151bis. — Dans la loi du 7 août 1974 instituant un revenu minimum de moyens d'existence, l'article 18 est modifié comme suit :*

» *Art. 18. — L'Etat accorde aux centres publics d'aide sociale une subvention égale à 100 % du montant accordé en vertu de cette loi.* »

JUSTIFICATION

Les C.P.A.S., depuis 1974, participent à l'exécution de cette législation au prix d'énormes difficultés budgétaires. Le droit à l'aide sociale est donc appliqué mais ce sont les communes qui souvent doivent supporter le surcroît de dépenses.

Le fonds spécial de l'aide sociale est destiné à couvrir ces besoins mais il ne parvient pas actuellement à répondre suffisamment à ces difficultés.

Cette législation d'assistance nationale devrait en fait se rattacher à la sécurité sociale à l'instar du revenu garanti pour le troisième âge. Les critères du fonds spécial de l'aide sociale seront adaptés en conséquence.

G. RYCKMANS-CORIN.

J. LENSSENS.

III. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR Mevr. RYCKMANS-CORIN

Art. 151bis (nieuw).

Een artikel 151bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« *Art. 151bis. — Artikel 18 van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum wordt gewijzigd als volgt :*

» *Art. 18. — De Staat verleent aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn een toelage van 100 % van het krachtens deze wet toegekende bedrag.* »

VERANTWOORDING

Sedert 1974 werken de O.C.M.W., ten koste van enorme budgettaire moeilijkheden, mee aan de uitvoering van die wet. Het recht op sociale bijstand wordt dus verleend, maar vaak moeten de gemeenten de bijkomende uitgaven dragen.

Het speciaal fonds voor sociale bijstand is bestemd om die behoeften te dekken, maar het is thans niet bij machte om die moeilijkheden genoegzaam op te vangen.

Deze bijstandswet op nationaal vlak zou in feite moeten aansluiten bij de sociale zekerheid, naar het voorbeeld van het gewaarborgd inkomen voor de derde leeftijd. De criteria die gelden voor het speciaal fonds voor sociale bijstand moeten dienovereenkomstig worden aangepast.

IV. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. LIENARD

Art. 151.

1. — Au § 1, première et deuxième lignes, supprimer les mots « établie par le Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions ».

2. — Entre les deux premiers alinéas, insérer un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Les Ministres compétents établissent la planification et accordent l'agrément spéciale prévue à l'alinéa précédent après avis favorable de la Commission de programmation dont la composition et les compétences sont déterminées par le Roi. »

JUSTIFICATION

Il faut craindre que les homes soignants échappant à toute programmation établie par une commission ne se multiplient d'une façon abusive et de plus il est préférable que le Ministre s'entoure d'avis émis par des spécialistes à l'imitation de ce qui se réalise au niveau des constructions hospitalières.

A. LIENARD.

L. VAN DEN BRANDE.

G. RYCKMANS-CORIN.

J. LENSSENS.

IV. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER LIENARD

Art. 151.

1. — In § 1, op de eerste, tweede en derde regel, de woorden « bepaald door de Minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft » weglaten.

2. — Tussen de eerste twee leden een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

« De bevoegde Ministers stellen de planning vast en kennen de bijzondere erkenning toe welke worden bedoeld in het vorige lid, nadat een gunstig advies is uitgebracht door de Commissie voor programmatie, waarvan samenstelling en bevoegdheden door de Koning vastgesteld worden ».

VERANTWOORDING

Er moet voor worden gevreesd dat de rustoorden waar verpleging wordt verstrekt en die niet vallen onder de door een Commissie vastgestelde programmatie, op een overdreven wijze uitbreiding nemen en bovendien is het verkieslijk dat de Kamer adviezen inwint die worden uitgebracht door specialisten in navolging van wat gebeurt op het niveau van de bouw van ziekenhuizen.

V. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. LENSSENS

Art. 150.

Au § 1, premier alinéa, avant-dernière ligne, supprimer le mot « défavorable ».

JUSTIFICATION

Le § 2 prévoit l'avis motivé de la Commission de programmation hospitalière compétente. Cela nous paraît raisonnable et normal dans une démocratie parlementaire qui certes doit rester en contact permanent avec les milieux concernés par le biais des structures de consultation et de concertation, mais où la décision finale doit être prise par le Ministre compétent.

V. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER LENSSENS

Art. 150.

In § 1, eerste lid, op de voorlaatste regel het woord « gunstig » weglaten.

VERANTWOORDING

In § 2 wordt enkel het « gemotiveerd advies » voorzien van de bevoegde Commissie voor ziekenhuisprogrammatie. Dit lijkt ons redelijk en normaal in een parlementaire democratie die weliswaar bestendig in contact moet blijven met de betrokken milieus langs de bestaande advies- en overlegkanalen, maar waar uiteindelijk de beslissing door de bevoegde Minister moet worden getroffen.

J. LENSSENS.

L. VAN DEN BRANDE.

M. TYBERGHIEN-VANDEBUSSCHE.

W. DEMEESTER-DE MEYER.

Art. 151.

Ajouter un § 3 libellé comme suit :

« § 3. En cas de reconversion d'un hôpital ou d'une maison de repos pour personnes âgées dans le cadre de l'agrément spéciale prévue au § 1, le montant des subsides pour la construction, le reconditionnement et l'équipement des maisons de repos pour personnes âgées, prévus par la loi du 22 mars 1971, est porté à 90 % du coût des travaux, fournitures et prestations ».

JUSTIFICATION

Les taux de subventionnement pour la construction d'hôpitaux étant fixé par la loi (du 22 mars 1971) il nous paraît indiqué de donner également une base légale à la possibilité d'accorder des subsides plus importants en cas de reconversion de lits d'hôpitaux.

Art. 154.

1. — Au deuxième alinéa, à la deuxième ligne, remplacer le millésime

« 1982 »

par le millésime

« 1980 ».

2. — Compléter le même deuxième alinéa par ce qui suit :

« à l'exception toutefois de ce qui est prévu en ce qui concerne les recrutements de personnel pour les administrations publiques dans la loi du 28 décembre 1973 et l'arrêté royal du 7 mars 1974 pris pour son exécution ».

JUSTIFICATION

Quand des recrutements supplémentaires s'avèrent nécessaires pour le service temporaire, l'équité demande que l'on ne prenne en considération que les lauréats des concours organisés par le Secrétariat permanent de Recrutement du personnel de l'Etat.

Si cette restriction ne figure pas dans le texte, celui-ci est contraire à l'esprit de la loi du 23 décembre 1973.

Art. 157.

A la cinquième ligne, après les mots

« Le Roi peut »,

insérer les mots

« après avis du Conseil national du Travail ».

Art. 151.

Een § 3 toevoegen luidend als volgt :

« § 3. De toelagen voor de opbouw, de herconditionering en de uitrusting van rustoorden voor bejaarden, zoals voorzien in de wet van 22 maart 1971, worden op 90 % van de kostprijs van de werken, leveringen en prestaties gebracht in geval het een reconversie betreft van een bestaand ziekenhuis of rustoord voor bejaarden in het kader van de in § 1 bedoelde bijzondere erkenning ».

VERANTWOORDING

Aangezien de concrete subsidiëeringspercentages voor de bouw van ziekenhuizen geregeld worden bij wet (wet van 22 maart 1971) lijkt het ons aangewezen de mogelijkheid van een hogere betoelaging bij omschakeling van ziekenhuisbedden een wettelijke basis te geven.

J. LENSENS.

W. DEMEESTER-DE MEYER.

G. RYCKMANS-CORIN.

A. LIENARD.

L. VAN DEN BRANDE.

M. TYBERGHIEN-VANDENBUSSCHE.

Art. 154.

1. — In het tweede lid, op de derde regel, het jaartal

« 1982 »

vervangen door het jaartal

« 1980 ».

2. — Hetzelfde tweede lid aanvullen met wat volgt :

« met uitzondering evenwel van het bepaalde inzake de aanwervingen van personeelsleden voor rijksbesturen in de wet van 28 december 1973 en in het koninklijk besluit van 7 maart 1974 getroffen in uitvoering van deze wet ».

VERANTWOORDING

Wanneer er eventueel bijkomende aanwervingen nodig zijn voor de tijdelijke dienst mogen billijkheidshalve hiervoor enkel laureaten van vergelijkende examens, ingericht door het Vast Secretariaat voor Werving van het Rijkspersoneel, in aanmerking komen.

Indien deze bepaling niet wordt voorzien is de tekst strijdig met de geest van de wet van 23 december 1973.

Art. 157.

Op de vijfde regel na de woorden

« De Koning kan »

de woorden

« na advies van de Nationale Arbeidsraad »
invoegen.

J. LENSENS.

O. DE MEY.

M. DE WEWEIRE.

F. VAN ACKER.

G. NYFFELS.

A. DENEIR.

M. SMET.

M. RUTTEN.

VI. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. d'ALCANTARA

Art. 92bis (nouveau).

Insérer un article 92bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 92bis. — § 1. A l'article 37 de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique, remplacer les mots « entre le 1^{er} août 1978 et le 31 juillet 1979 » par les mots « entre le 1^{er} août 1979 et le 31 juillet 1980 ».

» § 2. A l'article 38, § 1, de la même loi, remplacer les mots « 30 juin 1978 » par les mots « 30 juin 1979 ».

» § 3. A l'article 38, § 2, de la même loi, remplacer les mots « deuxième trimestre de 1977 » par les mots « deuxième trimestre de 1979 ».

» § 4. Les dispositions de l'article 43 de la loi mentionnée au § 1 sont remplacées par la disposition suivante :

» Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, proroger les dispositions du présent chapitre pour une durée de douze mois au plus. Il prend, le cas échéant, toutes les mesures en vue d'adapter les dates et les trimestres fixés par ces dispositions. »

JUSTIFICATION

L'amendement vise, conformément aux accords conclus dans le cadre de la concertation sociale, à permettre la prorogation de mesures prévues par la loi anticrise du 4 août 1978, mesures dont le délai d'application expirait le 31 juillet 1979.

En fonction de cette décision, l'article 5, § 3, de l'arrêté royal du 15 octobre 1979 accordant des primes de réadaptation et des primes d'adaptation à certains employeurs prévoit que les dites primes ne peuvent être cumulées avec la diminution des cotisations patronales de sécurité sociale accordée en application des articles 36 à 44 de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique.

VI. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER d'ALCANTARA

Art. 92bis (nieuw).

Een artikel 92bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 92bis. — § 1. In artikel 37 van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering de woorden « tussen 1 augustus 1978 en 31 juli 1979 » vervangen door de woorden « tussen 1 augustus 1979 en 31 juli 1980 ».

» § 2. In artikel 38, § 1, van de in § 1 vermelde wet, de woorden « 30 juni 1978 » vervangen door de woorden « 30 juni 1979 ».

» § 3. In artikel 38, § 2, van de in § 1 vermelde wet, de woorden « tweede kwartaal 1977 » vervangen door de woorden « tweede kwartaal 1979 ».

» § 4. De bepalingen van artikel 43 van de in § 1 vermelde wet worden vervangen door de volgende bepaling :

» De Koning kan, bij in Ministerraad overlegd besluit, de bepalingen van dit hoofdstuk verlengen voor een duur van ten hoogste 12 maanden. Hij treft desgevallend alle maatregelen met het oog op de aanpassing van de door deze bepalingen vastgestelde data en kwartalen. »

VERANTWOORDING

Het amendement strekt ertoe, zoals tijdens het sociaal overleg was overeengekomen, de voortzetting mogelijk te maken van maatregelen voorzien in de anticrisiswet van 4 augustus 1978 waarvan de toepassing per 31 juli 1979 is verstreken.

In functie van deze beslissing bepaalt trouwens reeds § 3 van artikel 5 van het koninklijk besluit dd. 15 oktober 1979, waarbij aan bepaalde werkgevers wederaanpassings- en aanpassingspremies worden toegekend, dat voornoemde premies niet mogen worden gecumuleerd met de vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid welke worden toegekend krachtens de artikelen 36 tot 44 van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering.

A. d'ALCANTARA.

G. VERHAEGEN.

J. DUPRE.

VII. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR Mme SMET

Art. 101.

A la quatrième ligne, remplacer le montant de
« 160 055 francs »
par le montant de
« 160 355 francs ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement à l'article 100 (Doc. n° 323/3-III).

VII. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR Mevr. SMET

Art. 101.

Op de vierde regel het bedrag
« 160 055 frank »
vervangen door het bedrag
« 160 355 frank ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van het amendement op artikel 100 (Stuk n° 323/3-III).

M. SMET.

M. DE WEWEIRE.

O. DE MEY.

VIII. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. FIEVEZ

A. — En ordre principal :

Art. 162, 163 et 164.

Supprimer ces articles.

B. — Subsidiairement :

Art. 162.

Compléter le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Pour ce qui concerne les véhicules dont la puissance fiscale ne dépasse pas 15 CV, la redevance annuelle de base est affectée d'un coefficient calculé sur la densité des autoroutes dans l'arrondissement où est domicilié le détenteur du véhicule rapporté à la moyenne nationale ».

JUSTIFICATION

Cet amendement tend, tout en maintenant une recette identique, à ne pas pénaliser les usagers des régions défavorisées sur le plan de l'infrastructure routière.

J. FIEVEZ.

VIII. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER FIEVEZ

A. — In hoofdorde :

Artt. 162, 163 en 164.

Die artikelen weglaten.

B. — In bijkomende orde :

Art. 162.

Het tweede lid aanvullen met wat volgt :

« Ten aanzien van de voertuigen waarvan het fiscaal vermogen 15 P.K. niet overschrijdt, wordt op de jaarlijkse basis-retributie een coëfficiënt toegepast, berekend op de densiteit van het gebruik van de autowegen in het arrondissement waar de houder van het voertuig zijn woonplaats heeft in verhouding tot het nationale gemiddelde ».

VERANTWOORDING

Dit amendement wijzigt niets aan de opbrengst van bedoelde maatregel, maar het wil de weggebruikers die wonen in streken die inzake wegeninfrastructuur benadeeld zijn, niet bestraft zien.

IX. — AMENDEMENTS PRESENTES
PAR M. LENSSSENS
ET Mme DEMEESTER-DE MEYER

Art. 152bis (nouveau).

Insérer un article 152bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 152bis. — § 1. Par dérogation à la loi du 30 juillet 1971 sur la réglementation économique et les prix et à l'article 57 de la loi du 30 mars 1976 relative aux mesures de redressement économique, le Roi fixe, sur la proposition du Ministre qui a l'aide sociale dans ses attributions, les règles relatives au prix de l'admission et de l'entretien des personnes âgées dans les maisons de repos visées à l'article 1^{er} de la loi du 12 juillet 1966.

» § 2. Le Ministre qui a l'aide sociale dans ses attributions est chargé de l'instauration et du contrôle de la réglementation prévue au § 1. »

JUSTIFICATION

De nombreuses maisons de repos pour personnes âgées, gérées par des C.P.A.S. et par des A.S.B.L., sont en déficit depuis plusieurs années du fait qu'elles sont soumises à la réglementation des prix qui visait en fait à maîtriser les prix industriels et commerciaux.

Il est même interdit d'indexer le prix de la journée d'entretien dans les maisons de repos en vertu de l'article 57 de la loi du 30 mars 1976, ce qui nous paraît illogique. Il importe par ailleurs de résoudre le problème d'urgence dans la perspective de l'application de l'article 5 de la loi du 27 juillet 1975.

IX. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE HEER LENSSSENS
EN Mevr. DEMEESTER-DE MEYER

Art. 152bis (nieuw).

Een artikel 152bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 152bis. — § 1. In afwijking van de wet van 30 juli 1971 betreffende de economische reglementering en de prijzen en van artikel 57 van de wet van 30 maart 1976 betreffende de maatregelen voor economisch herstel, bepaalt de Koning op voordracht van de Minister bevoegd voor het maatschappelijk welzijn, de regels inzake de prijsreglementering voor de opname en het onderhoud van bejaarden in rusthuizen bedoeld in artikel 1 van de wet van 12 juli 1966.

» § 2. De Minister bevoegd voor het maatschappelijk welzijn wordt belast met de uitvoering en toezicht op de in § 1 bedoelde reglementering. »

VERANTWOORDING

Tal van rusthuizen voor bejaarden zowel beheerd door O.C.M.W. als door V.Z.W. kampen sedert jaren met deficits omdat zij onderworpen zijn aan de prijsreglementering die eigenlijk een beheersing van industriële en handelsprijzen tot oogmerk had.

Zelfs een indexaanpassing voor de onderhoudsprijzen in rusthuizen is ingevolge artikel 57 van de wet van 30 maart 1976 verboden, wat ons onredelijk lijkt. Bovendien is een regeling van het probleem dringend in het licht van de toepassing van artikel 5 van de wet van 27 juli 1975.

J. LENSSSENS.

W. DEMEESTER-DE MEYER.

A. MOOCK.

G. RYCKMANS-CORIN.

A. LIENARD.

M. TYBERGHIEN-VANDENBUSSCHE.

L. VAN DEN BRANDE.

Art. 152ter (nouveau).

Insérer un article 152ter (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 152ter. — § 1. Il est octroyé aux pouvoirs subordonnés, aux associations sans but lucratif et aux organismes d'intérêt public des primes d'adaptation et de réadaptation pour l'engagement de demandeurs d'emploi dans les liens d'un contrat de travail à durée indéterminée, à condition que ceux-ci soient occupés :

» — soit dans des établissements de soins ou des homes, services de soins à domicile et services similaires, dans le cadre de leurs activités en application de l'article 5 de la loi du 27 août 1978;

» — soit dans des hôpitaux ayant fourni la preuve qu'ils ont contribué activement à la réintégration de leurs patients.

» Les pouvoirs subordonnés sont autorisés à procéder à ces recrutements en dehors des limites de leur cadre.

» § 2. Le Roi détermine le montant de ces primes, ainsi que les conditions et les modalités de leur octroi, après avis des organisations représentatives des travailleurs et des employeurs du secteur médico-social. »

JUSTIFICATION

Dans le cadre de la politique de l'emploi menée par le Gouvernement il est justifié, parallèlement aux mesures qui sont prises dans le secteur économique, d'accorder des primes dans le secteur médico-social en faveur d'initiatives visant à freiner les dépenses en matière de soins de santé. Le texte proposé prévoit que les pouvoirs subordonnés (communes, provinces, C.P.A.S., intercommunales) et les personnes morales de droit privé (A.S.B.L. - O.I.P.) pourront bénéficier de primes d'emploi.

Cette possibilité est toutefois limitée aux initiatives tendant à éviter ou à limiter l'hospitalisation.

En ce qui concerne les pouvoirs subordonnés, le texte proposé prévoit que les recrutements pourront s'effectuer au-delà du cadre qui a été arrêté; une deuxième dérogation à la législation existante consiste en ce qu'il est procédé à ces recrutements conformément aux règles du droit civil, c.à.d. sous contrat de louage de services à durée indéterminée.

Le second paragraphe prévoit qu'il appartient au Roi de déterminer les modalités d'octroi des primes après avis des organisations représentatives des travailleurs.

X. — AMENDEMENT PRESENTE
PAR Mme DEMEESTER-DE MEYER
ET M. LENSSENS

Art. 152quater (nouveau).

Insérer un article 152quater (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 152quater. — Les charges des dettes du Fonds des soins médico-socio-pédagogiques se rapportant à l'année 1979 doivent être supportées par le budget national. »

Art. 152ter (nieuw).

Een artikel 152ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 152ter. — § 1. Er worden aanpassings- en heraanpassingspremies toegekend aan ondergeschikte besturen, verenigingen zonder winstoogmerk of instellingen van openbaar nut voor het aanwerven van werkzoekenden door middel van een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur, op voorwaarde dat zij tewerkgesteld worden :

» — hetzij in verzorgingsinrichtingen of tehuizen, diensten voor thuisverzorging en aanverwante diensten, binnen het raam van hun werkzaamheden met toepassing van artikel 5 van de wet van 27 augustus 1978;

» — hetzij in ziekenhuizen die het bewijs hebben geleverd dat zij actief hebben bijgedragen tot de reïntegratie van hun patiënten.

» De ondergeschikte besturen mogen die aanwervingen buiten het raam van hun personeelsformatie verrichten.

» § 2. De Koning bepaalt het bedrag, de voorwaarden voor en de wijze van toekenning van dic premies na advies van de representatieve werknemers- en werkgeversorganisaties uit de medisch-sociale sector. »

VERANTWOORDING

In het raam van het tewerkstellingsbeleid van de Regering, is het verantwoord naast maatregelen in de economische sector, premies toe te kennen in de medisch-sociale sector voor initiatieven die erop gericht zijn de uitgaven voor gezondheidszorg af te remmen. De voorgestelde tekst beoogt voor de ondergeschikte besturen (gemeenten, provincies, O.C.M.W., intercommunales) en private rechtspersonen (V.Z.W.; I.O.N.) de mogelijkheid te bieden om beroep te doen op tewerkstellingspremies.

Deze mogelijkheid wordt echter beperkt tot die initiatieven die erop gericht zijn ziekenhuisopname te vermijden of af te remmen.

De voorgestelde tekst voorziet voor de ondergeschikte besturen eveneens dat de aanwervingen boven het voorziene kader mogen gebeuren; een tweede afwijking van de bestaande wetgeving is dat deze aanwervingen gebeuren overeenkomstig de regeling van het burgerlijk recht, nl. onder contract van dienstverhuur van onbeperkte duur.

In de tweede paragraaf wordt bepaald dat de Koning de modaliteiten bepaalt na advies van de representatieve werknemersorganisaties.

J. LENSSENS.
W. DEMEESTER-DE MEYER.
G. RYCKMANS-CORIN.
L. VAN DEN BRANDE.
M. TYBERGHIEN-VANDEBUSSCHE.

X. — AMENDEMENT VOORGESTELD
DOOR MEVR. DEMEESTER-DE MEYER
EN DE HEER LENSSENS

Art. 152quater (nieuw).

Een artikel 152quater (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 152quater. — De schuldenlasten van het Fonds voor medische, pedagogische en sociale zorg welke betrekking hebben op het jaar 1979 moeten gedragen worden door de nationale begroting. »

JUSTIFICATION

L'Exposé général du budget des Voies et Moyens de 1980 précise, à la page 109, au sujet des dépenses courantes, que « les charges du passé représentent les dépenses à provenir d'engagements contractés avant le 1^{er} janvier 1980 pour des matières faisant l'objet d'un transfert de compétence ».

Les déficits importants du Fonds pour 1981 sont notamment imputables aux nouvelles dispositions prises par l'arrêté royal du 28 juin 1978 au profit du personnel des établissements de ce Fonds et au nombre de lits nouveaux pour lesquels l'agrégation a été accordée en 1978-1979. Ces charges appartiennent manifestement au passé.

Les charges du passé se rapportent :

- aux arriérés de l'année 1979;
- aux arriérés des avances mensuelles de 1979;
- à la liquidation des troisième et quatrième trimestres sur base des états présentés.

Cet amendement n'entraîne pas de dépenses supplémentaires. Il tend cependant à éviter que les Communautés aient à libérer des sommes de leurs dotations afin de supporter des charges du passé.

VERANTWOORDING

In de algemene toelichting van de Rijksinmiddelenbegroting voor 1980 staat, met betrekking tot de lopende uitgaven, op pagina 109 : « de lasten uit het verleden vertegenwoordigen de uitgaven die moeten voortkomen uit verbintenissen die voor 1 januari 1980 werden aangegaan voor aangelegenheden die door een overdracht van bevoegdheden worden geregeld ».

De grote tekorten van het Fonds voor 1981 zijn o.m. te wijten aan de nieuwe maatregelen welke getroffen werden bij koninklijk besluit van 28 juni 1978 ten gunste van het personeel van de instellingen van dit Fonds en aan het aantal nieuwe bedden erkend in 1978-1979. Dit zijn duidelijk lasten uit het verleden.

De lasten van het verleden hebben betrekking op :

- de achterstallen van het jaar 1979;
- de achterstallen op de maandelijks voorschotten 1979;
- de vereffening van het derde en vierde kwartaal op basis van de ingediende staten.

Dit amendement brengt geen meeruitgaven met zich mee; het wil echter wel vermijden dat de Gemeenschappen uit de dotaties gelden moeten vrij maken om lasten uit het verleden te dragen.

W. DEMEESTER-DE MEYER.

J. LENSSENS.

G. RYCKMANS-CORIN.

M. TYBERGHIEN-VANDEBUSSCHE.

J. ADRIAENSENS.

L. VAN DEN BRANDE.