

Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

19 MARS 1980

PROJET DE LOI relatif aux propositions budgétaires 1979-1980

I. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. SCHILTZ

AU TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Art. 2

Compléter le texte de cet article par ce qui suit :

« Cette disposition ne s'applique pas aux prêts hypothécaires à taux d'intérêt réduit obtenus par des travailleurs salariés pour l'acquisition d'un logement familial normal qu'ils occupent eux-mêmes et dont le prix n'excède pas un montant maximum à fixer par arrêté royal, à condition que le revenu annuel imposable des travailleurs salariés intéressés ne soit pas supérieur à 1 million de F. »

JUSTIFICATION

La hausse du coût de la construction, les charges d'intérêt élevées et une série d'autres mesures font que des couches importantes de la population éprouvent de plus en plus de difficultés à acquérir un logement familial. Les effets de cette situation sont défavorables sur les plans tant économique et social que familial. De plus, la mesure proposée déséquilibre les budgets des ménages, ainsi que les relations de travail basées sur des situations antérieures.

D'où cet amendement.

Vu l'évolution du coût de la construction, il serait préférable de faire fixer par arrêté royal le prix maximum d'un logement familial normal, de sorte que ce prix puisse être ajusté en fonction de cette évolution.

Voir :

323 (1979-1980) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 12 : Amendements.
- N° 13-1° : Rapport (articles disjoints).
- Nos 14 à 46 : Amendements.
- N° 47 : Rapport.
- Nos 48 à 50 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

19 MAART 1980

WETSONTWERP betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980

I. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER SCHILTZ

OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Art. 2

De tekst van dit artikel aanvullen met wat volgt :

« Deze bepaling is niet toepasselijk op hypotheekleningen tegen verminderde rentevoet verkregen door werknemers voor de aanschaffing van een normale gezinswoning, door henzelf betrokken en waarvan de prijs een bij koninklijk besluit vast te stellen maximumbedrag niet overschrijdt, op voorwaarde dat het jaarlijks belastbaar inkomen van de betrokken werknemers niet meer bedraagt dan 1 miljoen F. »

VERANTWOORDING

De stijgende bouwkosten, de hoge rentelasten en een serie andere maatregelen maken het verwerven van een gezinswoning voor grote groepen van de bevolking hoe langer hoe moeilijker. De gevolgen hiervan zowel op economisch, sociaal als op familiaal gebied zijn niet gunstig. Bovendien verstoort de voorgestelde maatregel de gezinsbudgetten en de arbeidsverhoudingen gebaseerd op vroegere toestanden.

Vandaar dit amendement.

Gelet op de evolutie van de bouwkosten is het verkieslijk de maximumprijs van een normale gezinswoning te laten vaststellen bij koninklijk besluit, zodat hij al naargelang deze evolutie kan aangepast worden.

Zie :

323 (1979-1980) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N°s 2 tot 12 : Amendementen.
- N° 13-1° : Verslag (afgescheiden artikelen).
- N°s 14 tot 46 : Amendementen.
- N° 47 : Verslag.
- N°s 48 tot 50 : Amendementen.

Art. 44

I. — A) En ordre principal :

Au § 2, compléter le 2° par ce qui suit :

« la garantie de l'Etat n'est pas accordée pour ces activités ».

JUSTIFICATION

Si l'on admet à tous égards l'initiative projetée et si l'on entend qu'elle réussisse pleinement, il convient que la banque d'Etat soit soumise aux mêmes limitations internes de rendement, d'appréciation des risques, etc., que les banques privées, tandis qu'il y a lieu, par ailleurs, d'éviter que des facteurs de distorsion de la concurrence ne soient prévus dans le statut de la banque d'Etat.

B) En ordre subsidiaire :

Au § 2, compléter le 2° par ce qui suit :

« La Caisse d'épargne ne peut faire état dans ses publications du fait que ces activités bénéficient de la garantie de l'Etat. »

JUSTIFICATION

Dans la législation financière de notre pays, il est de règle que les institutions financières ne fassent pas état du contrôle exercé par les pouvoirs publics.

Il est évident que cela constituerait une discrimination grave si, pour ses activités bancaires, la Caisse d'Epargne pouvait invoquer la garantie de l'Etat dont elle bénéficie.

II. — Au même § 2, remplacer le 3°, le 4° et le 5° par ce qui suit :

« 3° Les activités bancaires de la Caisse générale d'Epargne et de Retraite sont soumises au contrôle de la Commission bancaire, conformément aux dispositions de l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935. »

JUSTIFICATION

Il est souhaitable que la banque publique soit traitée de la même manière que les autres banques si l'on entend instaurer la crédibilité de l'initiative d'une banque publique, exclure les influences politiques directes, assurer des conditions de fonctionnement identiques, etc.

III. — Compléter le même § 2 par un 6°, libellé comme suit :

« 6° Le département bancaire de la Caisse générale d'épargne et de retraite comporte une direction française et une direction flamande, ainsi qu'une direction générale. Le champ d'action territorial de la direction française comprend la région de langue française et la région bilingue de Bruxelles-Capitale. Le champ d'action territorial de la direction flamande comprend la région de langue flamande et la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Outre ses fonctions spécifiques propre de caractère général, la Direction générale est compétente pour la région linguistique de langue allemande.

Elle est composée paritairement sur la plan linguistique. »

JUSTIFICATION

Une régionalisation larvée s'installe, en marge du difficile processus de réforme constitutionnelle, dans une multitude d'organismes publics, surtout dans le secteur économique-financier.

Eu égard à cette évolution, il convient qu'en cette matière si importante, le Parlement prévoie lui-même les garanties nécessaires afin que la structure de la banque d'Etat réponde au désir de la majorité de la population, d'autant plus qu'il s'agit d'un problème au sujet duquel cette majorité peut encore se prononcer librement.

Art. 44

I. — A) In hoofdorde :

In § 2, het 2° aanvullen met wat volgt :

« Voor deze activiteit wordt geen staatswaarborg verleend; ».

VERANTWOORDING

Indien men het voorgenomen initiatief in alle opzichten aanvaardt en succesvol wil maken, past het dat de Staatsbank zou onderworpen zijn aan dezelfde innerlijke beperkingen van rendement, risico-appreciatie en dgl. als de privé-banken, terwijl anderzijds moet vermeden worden dat concurrentievervalsende factoren in het statuut van de Staatsbank ingebouwd worden.

B) In bijkomende orde :

In § 2, het 2° aanvullen met wat volgt :

« De Spaarkas mag in hare publicaties ook geen gewag maken van het feit dat deze activiteit de waarborg van de Staat geniet; »

VERANTWOORDING

In de financiële wetgeving van ons land is het een vaste regel dat de financiële ondernemingen geen gewag mogen maken van het toezicht dat door de overheid wordt uitgeoefend.

Vanzelfsprekend zou het een zware discriminatie uitmaken wanneer de Spaarkas daarentegen voor hare bankactiviteiten gebruik zou mogen maken van het feit dat de Spaarkas Staatswaarborg geniet.

II. — In dezelfde § 2 het 3°, het 4° en het 5° vervangen door wat volgt :

« 3° de Algemene Spaar- en Lijfrentekas is voor haar bankactiviteit onderworpen aan de controle van de Bankcommissie overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit n° 185 van 9 juli 1935. »

VERANTWOORDING

Voor de geloofwaardigheid van het initiatief een overheidsbank in te voeren, het uitschakelen van rechtstreekse politieke invloeden, het vrijwaren van gelijke werkingsvoorwaarden en dies meer, is het verkieslijk dat de overheidsbank precies op dezelfde wijze zou behandeld worden als de andere banken.

III. — Dezelfde § 2 aanvullen met een 6°, luidende als volgt :

« 6° De bankafdeling van de Spaarkas zal een Vlaamse en een Franse directie omvatten evenals een Algemene Directie. Het territoriale werkingsgebied van de Vlaamse directie omvat : het Nederlandse taalgebied en het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. Het territoriale werkingsgebied van de Franse directie omvat het Frans taalgebied en het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

De Algemene Directie verzorgt, naast haar eigen specifieke algemene functies, het Duitse taalgebied.

Zij wordt taalkundig paritair samengesteld. »

VERANTWOORDING

In de rand van het moeizame proces van de grondwettelijke Staats-hervorming voltrekt zich een « sluipende » gewestvorming in allerlei openbare instellingen, vooral in de financiële en economische sector.

Het past dan ook dat het Parlement in deze zo belangrijke aanlegenschap in de wet zelve de nodige waarborgen inbouwt opdat de structuur van de Staatsbank zou beantwoorden aan de wens van de meerderheid van de bevolking temeer daar het hier een aangelegenheid betreft, waarin deze meerderheid zich nog ongehinderd kan uitspreken.

H. SCHILTZ
P. VAN GREMBERGEN

II. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. KUIJPERS

SUR LE TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Art. 167

A) En ordre principal :

Remplacer le texte de cet article par les dispositions suivantes :

§ 1. A l'article 27 de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires, les §§ 3 et 6 sont remplacés respectivement par ce qui suit :

§ 3. Indépendamment des droits d'inscription complémentaires visés au § 4 du présent article, les dépenses ordinaires de fonctionnement des institutions universitaires énumérées à l'article 25 sont couvertes en fonction des catégories d'étudiants énumérées ci-après :

- a) les étudiants de nationalité belge;
- b) les étudiants de nationalité luxembourgeoise;
- c) les étudiants de nationalité étrangère dont les parents ou le tuteur légal sont domiciliés ou résident en Belgique et y exercent ou y ont exercé leurs activités professionnelles principales;
- d) les étudiants résidant sur le territoire belge, dont les parents ou le tuteur légal sont ou ont été occupés sur le territoire belge et sont des ressortissants d'un Etat membre de la Communauté économique européenne;
- e) les étudiants résidant sur le territoire belge et bénéficiant du statut de réfugié accordé par la Délégation en Belgique du Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés;
- f) les étudiants étrangers autres que ceux cités sous le g et le h et sous le § 4 ci-après sans que leur nombre puisse dépasser 2 % du nombre total des étudiants belges qui ont été régulièrement pris en considération l'année académique précédente dans une orientation d'études;
- g) les personnes qui sont des ressortissants des pays en voie de développement reconnus par la Belgique et qui ont été admises par le Ministre qui a l'Administration générale de la Coopération au développement dans ses attributions, à recevoir une formation universitaire en Belgique;
- h) les personnes qui sont des ressortissants des pays ayant conclu un accord culturel avec la Belgique et qui sont admis au bénéfice d'une bourse d'études octroyée dans le cadre et dans les limites desdits accords culturels par les Ministres ayant l'administration des relations culturelles internationales dans leurs attributions. »

« § 6. Le montant de l'allocation annuelle de fonctionnement, établi conformément aux dispositions des §§ 1 et 3 ci-dessus et des articles 30 à 32bis ci-après, est à charge des budgets de l'Education nationale, régimes linguistiques français et néerlandais, à l'exception toutefois des parts relatives aux étudiants étrangers visés sub g et h du § 3, pour lesquels des dispositions distinctes sont prévues aux articles 36bis, § 3, et 36ter ci-après ».

II. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER KUIJPERS

OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Art. 167

A) In hoofdorde :

De tekst van dit artikel vervangen door de volgende bepalingen :

« § 1. In artikel 27 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen, worden de §§ 3 en 6 respectievelijk vervangen door de volgende bepalingen :

§ 3. Buiten de aanvullende inschrijvingsgelden bedoeld in § 4 van dit artikel, worden de gewone werkingskosten van de universitaire instellingen, opgesomd in artikel 25 hierboven, gedekt op grond van de hierna opgesomde categorieën van studenten :

- a) de studenten van Belgische nationaliteit;
- b) de studenten van Luxemburgse nationaliteit;
- c) de studenten van vreemde nationaliteit wier ouders of wettelijke voogd in België gevestigd zijn of er verblijven en er hun hoofdberoepsactiviteiten uitoefenen of uitgeoefend hebben;
- d) de studenten die op Belgisch grondgebied verblijven en wier ouders of wettelijke voogd tewerkgesteld zijn of waren op het Belgisch grondgebied en onderhorigen zijn van een Staat, lid van de Europese Economische Gemeenschap;
- e) de studenten die op Belgisch grondgebied verblijven en de voordelen genieten van het statuut van vluchteling, toegekend door de Delegatie in België van het Hoog Commissariaat der Verenigde Naties voor de vluchtelingen;
- f) de buitenlandse studenten, andere dan deze genoemd onder g en h en onder § 4 hierna zonder dat dit aantal studenten evenwel 2 % mag overschrijden van het aantal Belgische studenten die het vorig academiejahr regelmatig in een studierichting zijn ingeschreven;
- g) de personen die onderhorige zijn van als dusdanig door België erkende ontwikkelingslanden en die van de Minister tot wiens bevoegdheid het Algemeen Bestuur voor de Ontwikkelingssamenwerking behoort, de toelating gekregen hebben om een universitaire opleiding in België te volgen;
- h) de personen die onderhorige zijn van de landen die met België een cultureel akkoord hebben afgesloten en die, binnen het kader en de grenzen van het cultureel akkoord, een studiebeurs hebben bekomen van de Ministers tot wier bevoegdheid het Bestuur voor de Internationale Culturele Betrekkingen behoort ».

« § 6. Het bedrag van de jaarlijkse werkingstoelage, vastgesteld overeenkomstig de bepalingen van de §§ 1 en 3 hierboven en van de artikelen 30 tot 32bis hierna, wordt ten laste gelegd van de begrotingen van Nationale Opvoeding, Nederlands en Frans taalstelsel, met uitzondering nochtans van de aandelen die betrekking hebben op de buitenlandse studenten waarvan sprake onder g en h van § 3 waarvoor een afzonderlijke regeling getroffen wordt in de artikelen 36bis, § 3 en 36ter hierna ».

§ 2. Dans la même loi du 27 juillet 1971, il est inséré, sous un nouveau chapitre Ibis intitulé « Financement de la coopération universitaire au développement et des relations culturelles internationales », deux nouveaux articles 36bis et 36ter, libellés comme suit :

« Article 36bis. — § 1. Conformément aux modalités déterminées au chapitre précédent, l'Etat prend en charge le financement des dépenses ordinaires de fonctionnement des institutions universitaires énumérées à l'article 25, en vue de la formation des étudiants étrangers, originaires des pays reconnus comme étant en voie de développement.

Le Ministre qui a l'Administration générale de la Coopération au développement dans ses attributions détermine les conditions générales quant au nombre maximum d'étudiants admis par établissement et par cycle d'études.

§ 2. Dans les limites des crédits budgétaires, l'Etat contribue également au financement de la Coopération au développement qui est organisée par les mêmes institutions universitaires pour répondre aux besoins des pays en voie de développement et dont les objectifs sont notamment : l'organisation de cours internationaux spécialisés, l'envoi de personnel universitaire et notamment l'accomplissement de missions d'identification dans les pays en voie de développement, l'exécution de projets interuniversitaires d'enseignement et de recherche dans les pays en voie de développement, ainsi que l'accueil de professeurs et de chercheurs provenant des pays en voie de développement.

Le Roi fixera les conditions auxquelles ces programmes doivent satisfaire pour pouvoir bénéficier du subventionnement.

§ 3. Les crédits nécessaires à la mise en œuvre de la Coopération universitaire au développement visée aux §§ 1 et 2 seront inscrits au budget du Ministère des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et de la Coopération au développement.

Le montant total annuel de l'intervention de l'Etat est réparti entre les institutions universitaires du régime linguistique néerlandais, d'une part, et du régime linguistique français, d'autre part, proportionnellement au nombre respectif d'étudiants belges qui ont obtenu leur diplôme du second cycle à la fin de l'année académique précédente.

Afin de permettre une application progressive de cette disposition, le Ministre qui a dans ses attributions l'Administration générale de la Coopération au développement peut, à titre de mesure transitoire, déroger pour les années 1980, 1981 et 1982 à la répartition visée à l'alinéa précédent.

§ 4. En ce qui concerne les formes de Coopération au développement visées au § 2, le Ministre peut confier certaines tâches de préparation, de programmation, d'attribution réciproque, de financement et de gestion à l'organe interuniversitaire qui, dans chaque régime linguistique, est chargé d'une mission générale de coopération dans le domaine de l'enseignement et de la recherche universitaires.

Article 36ter. — Conformément aux modalités prévues au chapitre précédent, l'Etat contribue au financement des dépenses ordinaires de fonctionnement des institutions universitaires énumérées à l'article 25, en vue de la formation d'étudiants étrangers originaires de pays ayant conclu un accord culturel avec la Belgique et qui, dans le cadre et les limites de cet accord culturel, ont obtenu une bourse d'études du Ministre ayant l'Administration des relations culturelles internationales dans ses attributions.

Les crédits nécessaires à ce financement sont inscrits aux budgets des Affaires culturelles. »

§ 2. In dezelfde wet van 27 juli 1971 wordt een nieuw hoofdstuk Ibis ingevoegd, getiteld « Financiering van de universitaire ontwikkelingssamenwerking en de internationale culturele betrekkingen » en waarvan de bepalingen van de nieuwe artikelen 36bis en 36ter luiden als volgt :

« Artikel 36bis. — § 1. Overeenkomstig de modaliteiten bepaald in vorig hoofdstuk draagt de Staat de kosten voor de financiering van de gewone werkingsuitgaven van de universitaire instellingen opgesomd in artikel 25, voor de opleiding van de vreemde studenten uit de erkende ontwikkelingslanden.

De Minister tot wiens bevoegdheid het Algemeen Bestuur voor Ontwikkelingssamenwerking behoort bepaalt, op een algemeen geldende wijze, het maximum aantal toegelaten studenten per instelling en per studiecycclus.

§ 2. Binnen de perken van de begrotingskredieten draagt de Staat eveneens bij in de door dezelfde universitaire instellingen in het kader van de behoeften van de ontwikkelingslanden ingerichte ontwikkelingssamenwerking met navolgende doeleinden : de inrichting van gespecialiseerde internationale cursussen, de uitzending van universitair personeel waaronder het uitvoeren van identificatiemissies in de ontwikkelingslanden, de uitvoering van interuniversitaire projecten van onderwijs en van onderzoek in de ontwikkelingslanden, alsmede het onthaal van professoren en navorsers uit de ontwikkelingslanden.

De Koning zal de voorwaarden bepalen waaraan deze programma's moeten voldoen om voor de betoelaging in aanmerking te komen.

§ 3. De kredieten, nodig voor de uitvoering van de in §§ 1 en 2 bedoelde universitaire ontwikkelingssamenwerking, zullen ingeschreven worden op de begroting van het Ministerie van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

Het totale jaarlijkse bedrag van de staatstussenkomst wordt verdeeld over de universitaire instellingen van het Nederlandse taalstelsel enerzijds en van het Franse taalstelsel anderzijds, in verhouding tot het respectief aantal Belgische studenten die op het einde van het vorig academisch jaar hun diploma van de tweede cyclus hebben behaald.

Met het oog op een geleidelijke invoering kan de Minister tot wiens bevoegdheid het Algemeen Bestuur voor de Ontwikkelingssamenwerking behoort, voor de jaren 1980, 1981 en 1982, bij overgangsmaatregel afwijken van de in vorig lid genoemde verdeling.

« § 4. Voor de in § 2 bedoelde vormen van ontwikkelingssamenwerking kan de Minister sommige taken van voorbereiding, programmering, onderlinge toewijziging, financiering en beheer, toevertrouwen aan het inter-universitair organisme dat, in ieder taalstelsel, belast is met een algemene samenwerkingsopdracht inzake het universitair onderwijs en onderzoek ».

Artikel 36ter. — Overeenkomstig de modaliteiten bepaald in vorig hoofdstuk draagt de Staat bij in de financiering van de gewone werkingsuitgaven van de universitaire instellingen opgesomd in artikel 25 hierboven, voor de opleiding van vreemde studenten uit landen die met België een cultureel akkoord hebben afgesloten en die, binnen het kader en de grenzen van het cultureel akkoord, een studiebeurs hebben bekomen van de Minister tot wier bevoegdheid het Bestuur voor de Internationale Culturele Betrekkingen behoort.

De kredieten nodig voor deze financiering worden uitgetrokken op de begrotingen van Culturele Zaken ».

JUSTIFICATION

L'article 167 du projet du Gouvernement se situe en grande partie à côté de la question fondamentale en ce qu'il se limite essentiellement à la réduction des montants budgétaires, sans pour autant prévoir une réorientation globale de la politique de développement universitaire. Si les critères d'accueil d'étudiants étrangers, tels que ceux-ci sont avancés par le Ministre dans son exposé des motifs, sont, il est vrai, en partie utiles, ils n'offrent cependant aucune garantie contre les abus ultérieurs dans le recrutement d'étudiants en provenance des pays en voie de développement. Pour cette raison, il importe, en tout état de cause, de prévoir des restrictions par établissement et par cycle d'études.

L'amendement proposé reprend, pour une large part, le texte de la proposition n° 435 relative à l'organisation et au financement de la coopération universitaire au développement. Cette proposition trace les lignes de force financières et institutionnelles d'une politique de développement valable au niveau universitaire. En l'occurrence, l'on peut faire référence à l'exposé des motifs qui est suffisamment clair à cet égard.

Il est essentiel de prévoir ces garanties financières et institutionnelles dont la portée dépasse le cadre des intentions plus ou moins valables des gouvernements successifs.

En conclusion et pour autant que de besoin, référence peut être faite au point 57 du Titre I de l'accord de gouvernement, aux termes duquel des dispositions légales et réglementaires seront prises en vue d'assurer l'équilibre des influences et l'égalité de participation des deux communautés à des matières telles que la coopération au développement.

B) En ordre subsidiaire :

Remplacer le texte de l'article 168 par ce qui suit :

A l'article 27 de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires, tel qu'il est complété par l'article 85 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, le 2° du § 3 est remplacé par la disposition suivante :

« 2° Du budget du Ministère des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et de la Coopération au développement, en ce qui concerne les personnes qui sont ressortissantes des pays en voie de développement reconnus par la Belgique et qui ont été admis par le Ministre ayant l'administration générale de la Coopération au développement dans ses attributions, pour recevoir une formation universitaire en Belgique conformément aux règles générales fixées par ce dernier et déterminant, notamment, le nombre maximum d'étudiants par cycle d'études et par institution. »

JUSTIFICATION

Le texte de l'article 167 n'instaure qu'une limite budgétaire. L'exposé des motifs stipule, certes, que des critères seront élaborés et le Ministre a précisé les critères qu'il souhaiterait voir appliquer (pays, cycle).

Il est évident que, du fait également des critères de recrutement en vigueur dans certaines institutions, il y aura des phénomènes de déplacement aussi longtemps que des limites absolues n'auront pas été fixées.

Ceci constitue d'ailleurs la seule manière de libérer — budgétairement — les moyens en vue de rendre possible d'une manière institutionnelle des formes différentes et meilleures de Coopération au développement sur le plan universitaire. Pour rappel, il convient de renvoyer à la proposition n° 435 relative à l'organisation et au financement de la Coopération universitaire au développement qui esquisse le cadre plus global d'une organisation de cette coopération, en ce compris un plan en vue de combler le scandaleux et intolérable décalage en ce domaine de la Flandre.

VERANTWOORDING

Artikel 167 van het regeringsontwerp blijft grotendeels naast de fundamentele kwestie door zich in hoofdzaak te beperken tot de vermindering van de budgettaire bedragen zonder een globale reorientatie van het universitaire ontwikkelingsbeleid. De criteria van onthaal van vreemde studenten die de Minister in zijn toelichting vooropstelt zijn weliswaar gedeeltelijk dienstig, maar ze geven geen garantie dat er geen verdere scheeftrekkingen van de recrutering van studenten uit ontwikkelingslanden plaatsvinden. Daarom is in ieder geval een beperking per instelling en per studiecyclus noodzakelijk.

Het voorgestelde amendement neemt grotendeels de tekst over van het wetsvoorstel n° 435 betreffende de organisatie en de financiering van de universitaire ontwikkelingssamenwerking. Daarin worden de financiële en institutionele hoofdlijnen getrokken voor een gezond ontwikkelingsbeleid op universitair niveau. Er kan verwezen worden naar de toelichting daarbij, die voldoende duidelijk is.

Het is essentieel dat deze financiële en institutionele garanties voorzien worden die verder reiken dan minder goede of betere intenties van wisselende bewindslieden die elkaar opvolgen.

Tenslotte kan voorzover als nodig, verwezen worden naar punt 57 van titel I van het regeerakkoord, volgens hetwelk wettelijke en verordenende bepalingen zullen genomen worden om het evenwicht van invloeden en inspraak van de twee gemeenschappen te verzekeren in materies als ontwikkelingssamenwerking.

B) In bijkomende orde :

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

In artikel 27 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen, zoals aangevuld bij artikel 85 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, wordt het 2° van § 3 vervangen door de volgende bepaling :

« 2° Voor de begroting van het Ministerie van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, wat de personen betreft die onderhorigen zijn van als dusdanig door België erkende ontwikkelingslanden en die van de Minister tot wiens bevoegdheid het Algemeen Bestuur van de Ontwikkelingssamenwerking behoort, de toelating hebben gekregen om een universitaire opleiding in België te volgen, overeenkomstig door hem bepaalde algemene regelen die onder meer het maximum aantal studenten per studiecyclus en per instelling bepalen ».

VERANTWOORDING

De tekst van artikel 167 voert alleen een budgettaire drempel in. Weliswaar geeft de toelichting aan dat criteria zouden uitgewerkt worden en de Minister heeft aangeduid welke criteria hij zou wensen te hanteren (landen, cyclus).

Het is evident dat, mede door de recruteringstraditie van sommige instellingen, verschuivingsverschijnselen zullen optreden, zolang er geen absolute grenzen worden gesteld.

Dit is overigens de enige wijze om budgettair de ruimte vrij te maken om op institutionele wijze andere en betere vormen van ontwikkelingssamenwerking op universitair vlak mogelijk te maken. Ter herinnering weze in dit opzicht verwezen naar het wetsvoorstel n° 435 betreffende de organisatie en de financiering van de universitaire ontwikkelingsamenwerking, dat het meer globale kader van een organisatie daarvan schetst, inclusief een plan om de ergerlijke en onduidelijke Vlaamse achterstelling daarin op te trekken.

J. KUIJPERS