

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

23 JANUARI 1981

WETSONTWERP

betreffende de financiering
van de universitaire investeringen in 1979

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE OPVOEDING, HET WETENSCHAPSBELEID
EN DE CULTUUR (1)

UITGEBRACHT DOOR MEVR. DEMEESTER-DE MEYER

DAMES EN HEREN,

Inleiding van de rapporteur

Dit wetsontwerp werd op 14 februari 1980 overgezonden door de Senaat.

Dat dit ontwerp ter goedkeuring van de universitaire investeringen van de vrije sector van 1979, pas nu in de Kamer behandeld wordt valt te betreuren. Het is niet de gewoonte dat in 1981 nog kredieten goedgekeurd worden van 1979 en dat tussen de behandeling in Kamer en Senaat zoveel tijd verloopt. Zulks bewijst dat met betrekking tot deze financiering in het algemeen spanningen bestaan. Met

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Otte.

A. — Leden : de heer Breyne, Mevr. Demeester-De Meyer, Demeulenaere-Dewilde, de heren Jérôme, Liénard, Moors, Otte, Schyns, Mevr. Tyberghien-Vandenbussche, N. — de heer Baldewijns, Mevr. Brenez, de heren Delizée, Laridon, Ramaekers, Van Gompel, Ylieff. — de heren Bertouille, Bonnel, De Croo, Tromont. — de heer Brasseur. — de heer Kuijpers.

B. — Plaatsvervangers : de heren Aerts, Cauwenberghs, Meij. De Weweire, de heren François, Henckens, Lenaerts, Lernoux, Peeters, Wauthy, Weckx, N. — Mevr. Adriaenssens echtg. Huybrechts, de heren Hurez, Leclercq, Marcel Remacle, Sleenckx, Van der Biest, Van Der Niepen, Vanvelthoven. — de heren Grootjans, Louis Michel, Mundeleer, Poma, Taelman. — de heren Fiévez, Mordant. — de heren Caudron, Desaeeyere.

Zie :

481 (1979-1980) :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

23 JANVIER 1981

PROJET DE LOI

concernant le financement
des investissements universitaires en 1979

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EDUCATION, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE ET DE LA CULTURE (1)

PAR MME DEMEESTER-DE MEYER

MESDAMES, MESSIEURS,

Introduction du rapporteur

Le présent projet de loi a été transmis par le Sénat le 14 février 1980.

Il est regrettable que la Chambre examine aujourd'hui seulement ce projet tendant à approuver les investissements universitaires du secteur libre pour l'année 1979. Il n'est pas de coutume que des crédits, en l'occurrence des crédits pour 1979, soient votés en 1981, ni qu'un délai aussi long s'écoule entre l'examen d'un projet par le Sénat et son examen par la Chambre. Cette situation prouve l'existence

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Otte.

A. — Membres : M. Breyne, Mmes Demeester-De Meyer, Demeulenaere-Dewilde, MM. Jérôme, Liénard, Moors, Otte, Schyns, Mme Tyberghien-Vandenbussche, N. — M. Baldewijns, Mme Brenez, MM. Delizée, Laridon, Ramaekers, Van Gompel, Ylieff. — MM. Bertouille, Bonnel, De Croo, Tromont. — M. Brasseur. — M. Kuijpers.

B. — Suppléants : MM. Aerts, Cauwenberghs, Mlle De Weweire, MM. François, Henckens, Lenaerts, Lernoux, Peeters, Wauthy, Weckx, N. — Mme Adriaenssens épouse Huybrechts, MM. Hurez, Leclercq, Marcel Remacle, Sleenckx, Van der Biest, Van Der Niepen, Vanvelthoven. — MM. Grootjans, Louis Michel, Mundeleer, Poma, Taelman. — MM. Fiévez, Mordant. — MM. Caudron, Desaeeyere.

Voir :

481 (1979-1980) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 : Amendements.

deze wet wordt enkel de wet van 29 juli 1977 voor één jaar verlengd.

Het zou normaal zijn dat begin 1981 ofwel de wet van 29 juli 1977 voor meerdere jaren wordt verlengd, ofwel — en dit is te verkiezen — dat een definitieve regeling van de universitaire investeringen wordt opgesteld.

Alle hoop kan echter gevestigd worden op het huidige regeerakkoord dat met betrekking tot de universitaire investeringen het volgende vermeldt: « Tot afwerking van de universitaire expansie zal een nieuw meerjarenplan uitgewerkt worden. Hierbij zal rekening gehouden worden met de werkelijke behoeften, de objectieve normen, een billijk universitair evenwicht, de budgettaire mogelijkheden en met de dringende noodzaak de afwerking van aangevatte overhevelingen van universiteiten en academische ziekenhuizen te voltooien en het bestaande gebouwenpark te moderniseren en te onderhouden ».

Dit nieuw meerjarenplan verwachten wij spoedig ter bespreking in het Parlement.

Uiteenzetting van de Minister van Nationale Opvoeding (N)

Het onderhavige ontwerp heeft tot doel de laatste tranche (1979) van het tienjarenprogramma voor universitaire expansie toe te kennen en te verdelen over de beide gemeenschappen. Het heeft uitsluitend betrekking op de leningsmogelijkheden voor de vrije instellingen. Voor de Rijksuniversiteiten wordt de dotatie immers rechtstreeks op de begroting uitgetrokken. De beide kredieten van 605 miljoen F voor de vrije instellingen van de beide gemeenschappen stemmen aldus overeen met de op de oorspronkelijke begroting van 1979 uitgetrokken dotatie ten belope van 605 miljoen F voor de Rijksuniversiteiten in de beide gemeenschappen. De voorgestelde verdeling stemt aldus overeen met de sinds 1977 aangehouden pariteit (4-4 pariteit: rijk/vrije sector — N/F).

De oorspronkelijke wet van 16 juli 1970 betreffende de financiering van de universitaire investeringen beoogde uitvoering te geven aan de regeringsverklaring van de regering Eyskens, nl. het « opstellen van een eerste programma inzake universitaire investeringen voor een bedrag van 35 miljard, te verdelen over tien jaar ».

In de wet werd rekening gehouden met de bijzondere toestand die geschapen was ingevolge de overheveling van de « Universiteit Catholique de Louvain » naar Ottignies en ingevolge de splitsing van de « Universiteit Libre de Bruxelles — Vrije Universiteit Brussel ». De Regering had er zich inderdaad toe verbonden middelen ter beschikking te stellen van de « Universiteit Catholique de Louvain » opdat deze onmiddellijk zou kunnen starten met de inplanting van volledige pedagogische eenheden. Soortgelijke verbintenissen had de Regering eveneens aangegaan tegenover de « Vrije Universiteit Brussel ».

Afgezien van de investeringen voor de onroerende installaties bestemd voor administratie, onderwijs en onderzoek, voorzag de wet eveneens in de financiering van studenten-restaurants en -tehuizen.

In het investeringsplan voor de academische sector was per jaar een krediet van 1 580 miljoen F voorzien ten behoeve van het geheel of gedeeltelijk op kosten van de Staat gegeven universitair onderwijs. Van dit jaarlijks krediet werd 415 miljoen F toegekend aan de Rijksuniversiteit te Gent en 415 miljoen F aan de Rijksuniversiteit te Luik. Het saldo werd verdeeld door de Koning bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Voor de vrije universiteiten werd vooreerst een jaarlijks bedrag voor de periode van 1970 tot 1979 vastgesteld : 50

de tensions en ce qui concerne ce financement. Le présent projet se borne à proroger d'un an la loi du 29 juillet 1977.

Il serait normal qu'au début de 1981, ou bien la loi du 29 juillet 1977 soit prorogée de plusieurs années, ou bien — et il faut préférer cette solution — que soient établies des règles définitives en matière d'investissements universitaires.

Il est cependant permis de reporter tous les espoirs sur l'actuel accord de gouvernement, qui prévoit ce qui suit en ce qui concerne les investissements universitaires: « Pour achever l'expansion universitaire, un nouveau plan portant sur plusieurs années sera élaboré. Il sera tenu compte des besoins constatés, des normes objectives, d'un raisonnable équilibre interuniversitaire, des possibilités budgétaires et de l'urgente nécessité, d'une part, d'achever les implantations des universités et hôpitaux académiques dont le transfert a déjà commencé et, d'autre part, de moderniser et entretenir le parc immobilier existant ».

Nous espérons que ce nouveau plan pluriannuel sera bientôt discuté au Parlement.

Exposé du Ministre de l'Éducation nationale (N)

Le présent projet a pour objet d'accorder et de répartir, entre les deux communautés, la dernière tranche (1979) du programme décennal relatif à l'expansion universitaire. Il concerne uniquement les possibilités d'emprunt des institutions libres. En effet, la dotation des universités de l'Etat est inscrite directement au budget. Les deux crédits de 605 millions, destinés aux institutions libres des deux communautés, correspondant donc à la dotation de 605 millions qui figure au budget original de 1979 pour les universités de l'Etat des deux communautés. La répartition proposée est celle qui a été retenue en 1977 (parité de 4/4 : Etat/Libre — F/N).

La loi initiale du 16 juillet 1970 concernant le financement des investissements universitaires avait pour objet l'application de la déclaration gouvernementale du gouvernement Eyskens I, c'est-à-dire « l'établissement d'un premier programme des investissements universitaires pour un montant de 35 milliards à répartir sur 10 ans ».

La loi tenait compte de la situation particulière résultant du transfert à Ottignies de l'Université catholique de Louvain et de la scission de l'Université libre de Bruxelles — « Vrije Universiteit Brussel ». Le Gouvernement s'était en effet engagé à mettre des fonds à la disposition de l'Université catholique de Louvain afin de lui permettre de commencer immédiatement l'implantation d'unités pédagogiques complètes. Il avait pris un engagement similaire à l'égard de la « Vrije Universiteit Brussel ».

Indépendamment des investissements relatifs aux installations immobilières destinées à l'administration, à l'enseignement et à la recherche, la loi prévoyait également le financement de restaurants et de foyers pour étudiants.

Le plan d'investissement pour le secteur académique prévoyait de consacrer annuellement un crédit de 1 580 millions de F pour l'enseignement universitaire donné en tout ou en partie par l'Etat. De ce crédit annuel, 415 millions de F étaient accordés à l'Université de l'Etat de Gand et un montant égal était alloué à l'Université de l'Etat de Liège. Le solde était répartie par le Roi par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

En ce qui concerne les universités libres, un montant annuel a tout d'abord été fixé pour les années 1970 à

miljoen F aan de « Université Catholique de Louvain », 160 miljoen aan de « Vrije Universiteit Brussel ». Het bijkomend jaarlijks bedrag van de leningen werd in de wet vastgesteld als volgt :

U. C. L. :		415 miljoen
K. U. L. :		300 miljoen
U. L. B. :		300 miljoen
V. U. B. :		255 miljoen

De andere vrij instellingen voor hoger onderwijs bekwaamen 170 miljoen.

Het totale krediet bedraagt 1 920 miljoen.

De hierboven vermelde bedragen liepen over de jaren 1970 tot 1972.

De wet van 31 juli 1973 legde nieuwe kredieten en ontleningsmogelijkheden vast voor de jaren 1973 tot en met 1975. Zij verlengde voor 3 jaar de toegewezen kredieten en ontleningsmogelijkheden.

In beide voornoemde wetten werden de trekkingsrechten per instelling bepaald.

Indien geen rekening wordt gehouden met de bijzondere kredieten die werden verleend ingevolge de splitsing K. U. L./U. C. L. en V. U. B./U. L. B., komen in de wet van 29 juli 1977 de hierboven reeds vermelde twee evenwichten voor.

Daar waar in de oorspronkelijke wet van 1970 en in deze van 1973, zelfs de trekkingsrechten voor elk der universitaire instellingen bepaald werden, deelt, volgens de wet van 1977, de Koning de bedragen van 605 miljoen F verder op bij een in Ministerraad overlegd besluit en zulks na onderling overleg tussen de universiteiten per taalgemeenschap en per net.

Wat betreft de ontleningsmogelijkheden bestemd voor de overheveling van de U. C. L. en de vestiging van de V. U. B., werd in de wet van 29 juli 1977 de voorziene ontleningsperiode teruggebracht van 10 op 8 jaar, zodat deze een einde nam op 31 december 1977.

Het Ministerieel Comité voor Wetenschapsbeleid heeft op 1 december 1978 beslist dat alle universitaire instellingen een globaal plan moeten voorleggen waarin de onroerende verrichtingen worden opgegeven die deze instellingen wensen uit te voeren inzake desaffectatie, verbouwing en nieuwbouw. In afwachting dat deze plannen onderzocht worden, is het dringend vereist dat machtigingen worden verleend om :

- de uitvoering zijnde werken te voltooien;
- de aan de gang zijnde overplaatsingen van campussen af te werken;
- nieuwe machtigingen te verlenen binnen de perken van de fysische normen.

Derhalve moeten onverwijld wettelijke maatregelen worden genomen om de nodige financiële middelen te waarborgen voor 1979. Dit is het doel van het onderhavige ontwerp dat er uitsluitend toe strekt de wet van 29 juli 1977 voor één jaar te verlengen.

Algemene bespreking

Een lid stelt vragen i.v.m. de sinds 1977 geldende 4-4 pariteit. Stemt deze verdeling wel overeen met de reële behoeften van de vrije sector? Heeft men wel voldoende rekening gehouden met de terzake geldende objectieve criteria?

Voorts maakt hetzelfde lid zich zorgen voor de toekomst. Op welke wijze zal de financiering van de universitaire investeringen in 1981 geschieden? Is de Minister zinnens

1979, à savoir 350 millions de F pour l'Université catholique de Louvain et 160 millions de F pour la « Vrije Universiteit Brussel ». Le supplément annuel correspondant aux emprunts était fixé par la loi comme suit :

U. C. L. :		415 millions
K. U. L. :		300 millions
U. L. B. :		300 millions
V. U. B. :		255 millions

Autres établissements libres d'enseignement supérieur : 170 millions.

Le crédit total s'élève à 1 920 millions de F.

Les montants cités ci-dessus couvraient les années 1970 à 1972.

La loi du 31 juillet 1973 prévoyait de nouveaux crédits et de nouvelles possibilités d'emprunt pour les années 1973 à 1975. Elle prorogeait pour trois ans les crédits et les possibilités d'emprunt déjà consentis.

Dans les deux lois susvisées, les droits de tirage étaient fixés par institution.

Dans la loi du 29 juillet 1977, les deux équilibres déjà mentionnés ci-dessus se retrouvent, s'il est fait abstraction des crédits spéciaux alloués en raison des scissions U. C. L./K. U. L. et U. L. B./V. U. B.

Alors que dans la loi initiale de 1970 et dans celle de 1973, même le montant des droits de tirage était fixé pour chaque institution universitaire, la loi de 1977 prévoit que le Roi procède à la répartition du solde des montants de 605 millions de F par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, après que les universités se soient concertées par communauté linguistique et par réseau.

En ce qui concerne les possibilités d'emprunt relatives au transfert de l'U. C. L. et à l'établissement de la V. U. B., la loi du 29 juillet 1977 a ramené la période d'emprunt prévue de 10 à 8 ans, de sorte que celle-ci a pris fin le 31 décembre 1977.

Le Comité ministériel de la Politique scientifique a décidé le 1^{er} décembre 1978 que toutes les institutions universitaires devront présenter un plan global comportant toutes les opérations immobilières auxquelles ces institutions désirent procéder en matière de désaffectation, transformations et constructions nouvelles. En attendant l'examen de ces plans, il est urgent d'accorder les autorisations nécessaires :

- pour achever les travaux en cours;
- pour continuer et achever les transferts de campus en cours;
- pour accorder de nouvelles autorisations dans les limites des normes physiques.

Dès lors, il faut légiférer sans délai afin de garantir les moyens financiers indispensables pour 1979. Tel est le but du présent projet, qui vise exclusivement à prolonger d'un an la loi du 29 juillet 1977.

Discussion générale

Un membre demande si la parité des 4/4 qui est en vigueur depuis 1977 répond aux besoins réels du secteur libre et si l'on a suffisamment tenu compte des critères objectifs en la matière.

Le même membre se préoccupe ensuite de l'avenir. Comment les investissements universitaires seront-ils financés en 1981? Le Ministre envisage-t-il, dans le budget pour 1981,

om via de begroting van 1981 erover te waken dat de door de vrije sector opgelopen achterstand wordt ingelopen. Hoe zal de toestand in de toekomst evolueren? Hoe verklaart men dat heden nog investeringskredieten voor 1979 moeten worden goedgekeurd, terwijl de rijkssector voor 1979 en 1980 reeds kredieten heeft verworven via de begrotingen?

Op welke wijze zullen de voor 1980 en 1981 voor de vrije sector bestemde kredieten worden vastgelegd? In dit verband wordt er op gewezen dat de voor de rijkssector bestemde kredieten voor 1981 reeds werden uitgetrokken.

De Minister (N) wijst er vooreerst op dat dit wetsontwerp geen enkele verbintenis voor de toekomst inhoudt.

Voor zover nieuwe financiële middelen worden voorzien met het oog op een nieuw meerjarenplan, zullen nieuwe beleidsopties moeten genomen worden en nieuwe criteria voor de toewijzing van de kredieten moeten worden vastgesteld.

De problemen van de universitaire financiering, inbegrepen deze i.v.m. het verdeelsysteem voor het parallel wetenschappelijk onderzoek, zullen gezamenlijk moeten worden behandeld.

Over de investeringen voor universitaire gebouwen, is in het jongste regeerakkoord bepaald:

« Tot afwerking van de universitaire expansie zal een nieuw meerjarenplan uitgewerkt worden. Hierbij zal rekening gehouden worden met de werkelijke behoeften, de objectieve normen, een billijk universitair evenwicht, de budgettaire mogelijkheden en met de dringende noodzaak de afwerking van aangevatte overhevelingen van universiteiten en academische ziekenhuizen te voltooien en het bestaande gebouwpark te moderniseren en te onderhouden. Alleszins zullen vroeger aangegane verbintenissen geëerbiedigd worden. De Regering zal voorstellen de wetgeving op de academische en sociale investeringen te herzien. »

Een lid betreurt de door de vrije sector opgelopen achterstand.

Hij vraagt dat voortaan beter rekening zou worden gehouden met de werkelijke noden van iedere universiteit. Kan thans reeds enige verduidelijking worden gegeven betreffende de fysische en financiële normen die zullen moeten worden nageleefd op het stuk van de onroerende universitaire investeringen?

In dit verband rijst de vraag of de universiteiten ertoe verplicht zijn een inventaris van hun patrimonium op te stellen?

Welke maatregelen overweegt de Regering om de talloze gedesaffekteerde universitaire gebouwen optimaal te laten benutten?

Dient de overheid geen mogelijke besparingen terzake in de hand te werken?

Hetzelfde lid merkt op dat geen expansie meer kan aanvaard worden indien in de nabije toekomst geen objectieve criteria worden bepaald.

De Minister (N) beklemtoont nogmaals dat het probleem van de universitaire investeringen nog het voorwerp moet uitmaken van een meerjarenprogramma, en zulks van 1980 af. Het opstellen van een kadaster per universiteit is één van de talrijke problemen waarmee rekening zal moeten worden gehouden. De intentieverklaring van de huidige Regering beperkt er zich in feite toe het probleem te situeren. Voor elk concreet probleem is thans nog geen afdoende oplossing gevonden. Daartoe zal nog veel overleg nodig zijn. Bovendien kan worden gevreesd dat het probleem nog tot bepaalde communautaire spanningen zou kunnen leiden.

Voorts wenst de Minister (N) geen enkele verbintenis voor 1981 aan te gaan, zolang de begroting niet is vastgelegd. Wat de verdere toekomst betreft, verwijst hij nogmaals naar het meerjarenprogramma.

des mesures pour veiller à ce que le retard du secteur libre soit comblé? Comment évoluera la situation à l'avenir? Comment explique-t-on qu'on en est à voter des crédits d'investissement de 1979, alors que le secteur de l'Etat a déjà obtenu ses crédits de 1979 et de 1980 par la voie budgétaire?

Comment les crédits destinés au secteur libre pour les années 1980 et 1981 seront-ils fixés? A cet égard un membre souligne que les crédits destinés au secteur de l'Etat sont déjà prévus pour 1981.

Le Ministre (N) souligne que le présent projet de loi ne contient aucun engagement pour l'avenir.

Dans la mesure où il sera question de nouvelles ressources financières et d'un nouveau plan portant sur plusieurs années, il conviendra de déterminer de nouvelles options politiques et de fixer de nouveaux critères pour l'affectation des crédits.

Les problèmes relatifs au financement des universités, y compris celui du système de répartition pour la recherche scientifique parallèle, feront l'objet d'un examen global.

En ce qui concerne les investissements consacrés aux bâtiments universitaires, le dernier accord de gouvernement prévoit que:

« Pour achever l'expansion universitaire, un nouveau plan portant sur plusieurs années sera élaboré. Il sera tenu compte des besoins constatés, des normes objectives, d'un raisonnable équilibre interuniversitaire, des possibilités budgétaires et de l'urgente nécessité, d'une part, d'achever les implantations des universités et hôpitaux académiques dont le transfert a déjà commencé et, d'autre part, de moderniser et entretenir le parc immobilier existant. D'évidence, les engagements pris antérieurement seront respectés. Le Gouvernement proposera de revoir la législation sur les investissements en matière académique et sociale des établissements universitaires. »

Un membre regrette le retard du secteur libre.

Il demande que l'on accorde désormais plus d'attention aux besoins réels de chaque université. Est-il possible d'obtenir des précisions au sujet des normes physiques et financières qui devront être respectées en matière d'investissements immobiliers universitaires?

A cet égard, la question se pose de savoir si les universités sont tenues de dresser un inventaire de leur patrimoine.

Quelles mesures le Gouvernement envisage-t-il de prendre en vue de permettre une utilisation optimale des innombrables bâtiments universitaires désaffectés?

Les pouvoirs publics ne devraient-ils pas encourager les économies en cette matière?

Le même membre estime qu'aucune expansion ne peut plus être acceptée si des critères objectifs ne sont pas définis à bref délai.

Le Ministre (N) souligne une fois de plus que le problème des investissements universitaires doit encore faire l'objet d'un programme pluriannuel, et ce à partir de 1980. L'établissement d'un cadastre par université est un des nombreux problèmes dont il faudra tenir compte. La déclaration d'intention du présent gouvernement se limite en fait à situer le problème. Il n'a pas encore été trouvé de solution définitive à tous les problèmes qui se posent. Cela nécessitera encore une longue concertation. On peut d'ailleurs craindre que ce problème ne suscite de nouvelles tensions communautaires.

Le Ministre (N) refuse par ailleurs de prendre des engagements pour 1981 avant que le budget ait été fixé. Pour l'avenir il renvoie au programme pluriannuel.

Verder wijst de Minister (N) er op dat het voorliggend wetsontwerp houdende toekenning van de laatste schijf van het tienjarenprogramma de oplossing van een bepaald probleem beoogt, zonder dat het iets verandert aan het bestaande systeem of aan vroegere compromissen. Teneinde verspilling en bijkomende kosten te voorkomen, moeten zo spoedig mogelijk de nodige middelen ter beschikking worden gesteld van de instellingen die ze nodig hebben. Wat de Nederlandstalige vrije universitaire instellingen betreft, werd op 24 januari 1980, na moeizame onderhandelingen, een akkoord bereikt.

Een ander lid stelt verschillende vragen i.v.m. het schrappen van kredieten voor de rijksuniversiteiten in 1977, 1978 en 1979. Meer bepaald wenst hij te vernemen waarop deze annulaties steunden en waarom die thans worden uitgevoerd.

De Minister (N) wijst erop dat hij op 4 juni 1980 aan de secretaris van de Ministerraad heeft laten weten dat het voorliggend wetsontwerp, hoewel goedgekeurd door de Senaat, door de Kamercommissie van Nationale Opvoeding nog niet besproken kon worden, aangezien hij eerst een antwoord wenste te bekomen op de principiële vraag die hij gesteld had aan de Minister van Begroting bij brief van 14 april 1980. In deze brief had de Minister doen opmerken dat de annulatie van de voor de rijksuniversiteiten bestemde kredieten z.i. tot gevolg hadden dat het evenwicht t.o.v. vrije universitaire instellingen verbroken was. Deze geannuleerde kredieten ten belope van 211 miljoen F (90 miljoen voor 1977 en 121 miljoen voor 1979) werden niet gecompenseerd door een parallelle vermindering van de leningsmogelijkheden van de vrije instellingen. Aan de Minister van Begroting werd in 1979 derhalve gevraagd ofwel de wet te amenderen en zodoende de leningsmogelijkheden te verminderen of anderzijds de annulatie van kredieten ten nadele van de Rijksuniversiteiten ongedaan te maken. Van de toenmalige Minister van Begroting ontving de voorganger van de Minister van Nationale Opvoeding (N) evenwel geen antwoord.

De opvolger op Begroting stelde echter voor het wetsontwerp als dusdanig verder te behandelen, doch, voor het programma 1980 en volgende jaren, m.b.t. de investeringen, het evenwicht welke als principe werd aangenomen (systeem 4/4) voor het tienjarenprogramma te realiseren.

Zulks is volgens de Minister (N) aanvaardbaar in de mate dat voor 1980 enkel de Rijksuniversiteiten over een dotatie voor investeringen beschikken (blijft 60 % van 605 miljoen F en de mogelijkheid om te beschikken over het overgehevelde krediet van 1979), welke in feite gedeeltelijk (60 %) als voorschot kan beschouwd worden op het investeringsprogramma 1980 en volgende jaren. Dit betekent dat voor het voorbije programma de gelijkheid zal worden nagestreefd voor alle universiteiten in het raam van het nog uit te werken programma voor 1980 en volgende jaren.

Aldus werd overeengekomen dat :

- het wetsontwerp betreffende de financiering van de universitaire investeringen 1979 (leningsmogelijkheden voor de vrije universiteiten) niet wordt geamendeerd;
- de overdracht 1979 (m.b.t. de rijksuniversiteiten) suppletief wordt aangewend om het investeringsprogramma 1980 te realiseren;
- bij de bespreking van de globale programma's voor 1980 en volgende jaren, rekening zal gehouden worden enerzijds met de eventuele beperkingen in het verleden opgelegd inzake investeringsprogramma's en anderzijds met de dotatie 1980 (voorschot).

Een lid stelt vragen over de ten nadele van de rijksinstellingen doorgevoerde kredietvermindering waarin door de

Le Ministre (N) souligne en outre que le projet de loi portant attribution de la dernière tranche du programme décennal a pour objet de résoudre un problème précis sans rien modifier au système, ni aux compromis existants. En vue d'éviter tout gaspillage et toute dépense supplémentaire, il convient de mettre dès que possible les ressources nécessaires à la disposition des institutions qui en ont besoin. En ce qui concerne les institutions universitaires libres de langue néerlandaise, un accord a été conclu le 24 janvier 1980, à l'issue de négociations difficiles.

Un autre membre pose plusieurs questions au sujet de l'annulation, en 1977, 1978 et 1979, de crédits destinés aux universités de l'Etat. Il désire notamment connaître la raison de ces annulations et savoir pourquoi il y est procédé aujourd'hui.

Le Ministre (N) fait observer que, le 4 juin 1980, il a informé le secrétaire du Conseil des Ministres de ce que, bien qu'il ait été voté par le Sénat, le présent projet de loi n'avait pas encore pu être examiné par la Commission de l'Education nationale de la Chambre des Représentants, étant donné qu'il désirait personnellement obtenir tout d'abord une réponse à la question de principe qu'il avait posée au Ministre du Budget par lettre en date du 14 avril 1980. Dans celle-ci le Ministre avait fait observer que les annulations de crédits destinés aux universités de l'Etat avaient à son avis pour résultat de rompre l'équilibre entre ces dernières et les institutions universitaires libres. Ces annulations de crédits d'un montant de 211 millions de F (90 millions pour 1977 et 121 millions pour 1979) ne sont pas compensées par une réduction parallèle des possibilités d'emprunt des institutions libres. Aussi a-t-il été demandé en 1979 au Ministre du Budget soit d'amender la loi et de réduire ainsi les possibilités d'emprunt, soit de rapporter les annulations de crédits décidées au détriment des universités de l'Etat. Or, le Ministre du Budget de l'époque n'a pas répondu au prédécesseur du ministre de l'Education nationale (N).

Son successeur proposa néanmoins de poursuivre l'examen du projet de loi tel qu'il se présente, mais, pour le programme de 1980 et des années suivantes, de réaliser en matière d'investissements l'équilibre qui avait été admis comme principe pour le programme décennal (système 4/4).

Le Ministre (N) a jugé cette proposition acceptable dans la mesure où, pour 1980, seules les universités de l'Etat disposent d'une dotation pour investissements (solde égal à 60 % des 605 millions de F et possibilité de disposer du report de 1979) qui peut en fait être considérée en partie (à concurrence de 60 %) comme une avance sur le programme d'investissement de 1980 et des années suivantes. Cela signifie que l'on tentera de réaliser l'égalité pour le programme passé, en ce qui concerne l'ensemble des universités, dans le cadre du programme qui doit encore être élaboré pour 1980 et les années suivantes.

Il a donc été convenu :

- que le projet de loi concernant le financement des investissements universitaires en 1979 (possibilités d'emprunt des universités libres) ne sera pas amendé;
- que le report de 1979 (concernant les universités de l'Etat) sera affecté à titre supplétif à la réalisation du programme d'investissement 1980;
- que, lors de la discussion des programmes globaux pour 1980 et les années suivantes, il sera tenu compte, d'une part, des éventuelles réductions qui ont été imposées dans le passé quant aux programmes d'investissement et, d'autre part, de la dotation de 1980 (avance).

Un membre demande des précisions au sujet de la réduction des crédits accordés aux institutions de l'Etat, réduc-

begrotingswet van augustus 1980 wordt voorzien. Gelden deze verminderingen ook voor de vrije instellingen en wel in die mate dat het parallelisme volkomen wordt in achtgenomen ?

Ook worden vragen gesteld i.v.m. het transfert van de « Université de l'Etat de Liège » naar Sart-Tilman en de toestand van de « Université de Mons ».

De Minister (F) verklaart dat de kredieten bestemd voor de universitaire gebouwen te Luik met 20 % werden verminderd. Zulks houdt evenwel niet in dat voortaan elk overleg terzake uitgesloten is. Integendeel.

Wat de « Université de Mons » betreft, verklaart de Minister (F) dat daaromtrent nog overleg wordt gepleegd. Beaalde aspecten van de bestemming van de campus moeten worden herzien.

De verslaggever wijst erop dat de vermindering van de voor de rijksinstellingen bestemde kredieten gelden voor de jaren 1979 en 1980, terwijl de vrije instellingen zelfs van elk krediet verstoken zijn gebleven.

De Minister (F) wil dat de toegekende kredieten op de meest doeltreffende wijze worden aangewend te meer daar een zekere stagnatie van de studentenbevolking aan het licht is gekomen.

Ook hij wenst duidelijk te beklemtonen dat dit ontwerp enkel de financiering voor 1979 beoogt en geen enkele richtlijn voor de toekomst inhoudt.

De Minister (N) voegt er nog aan toe dat, wat de toekomstige investeringsplannen betreft, een inhoud zal dienen te worden gegeven aan de nog te realiseren werken (accent op de afwerking). Verder dient een houding genomen te worden t.o.v. de eis om de overheveling van de Universiteit van Luik naar Sart-Tilman te realiseren (10 miljard op 10 jaar). Daartegenover staat de eis van de Vlaamse gemeenschap om de kredieten te verdelen in verhouding tot het aantal Nederlands- en Franstalige gediplomeerden. Deze kredieten dienen bovendien bij voorrang uitgegeven te worden voor deze doeleinden waarvoor thans meer specifieke behoeften bestaan (bv. wetenschappelijke uitrusting).

Enkele leden vragen inzage van de brief die de Minister van Begroting en adjunct voor Nationale Opvoeding i.v.m. het besproken wetsontwerp, naar de Minister van Nationale Opvoeding (N) heeft gericht.

Voor deze brief wordt verwezen naar de bijlage van onderhavig verslag (cfr. pg. 7).

Verder stellen enkele leden dat het probleem van de financiering van de vrije instellingen moet opgehelderd worden bij de bespreking van de begroting van Nationale Opvoeding voor 1981. Een oplossing die enkel de rijksinstellingen zou ten goede komen, wensen sommige leden nu reeds als onaanvaardbaar te bestempelen.

Bespreking van de artikelen

Bij artikel 1 heeft de heer Kuipers een amendement ingediend (Stuk n° 481/2) dat een nieuwe berekeningswijze van het bedrag der kredieten beoogt. De auteur bestempelt de huidige regeling als een « roof » ten nadele van de Vlaamse gemeenschap.

Bovendien wenst het lid te vernemen hoe de beschikbare gelden voor 1979 werden aangewend.

De Minister (N) antwoordt dat de investeringsmogelijkheden in 1979 volgens de vigerende regels werden verdeeld.

De Minister (F) voegt eraan toe dat het inopportuun zou zijn om plots tijdens het laatste jaar van het tienjarenplan aan de geldende repartitieregeling te tornen.

Het amendement van de heer Kuipers wordt verworpen met 12 tegen 1 stem en 1 onthouding.

tion prévue par la loi budgétaire d'août 1980. Cette réduction concerne-t-elle également les institutions libres et s'applique-t-elle de manière telle que le parallélisme soit effectivement appliqué ?

Des questions sont aussi posées au sujet du transfert de l'Université de l'Etat de Liège au Sart-Tilman et au sujet de la situation actuelle de l'Université de Mons.

Le Ministre (F) déclare que les crédits destinés aux bâtiments de l'Université de Liège ont été amputés de 20 %. Cette réduction n'implique cependant pas que toute concertation est désormais exclue sur ce point. Au contraire.

En ce qui concerne l'Université de Mons, le Ministre (F) déclare que la concertation se poursuit encore. Il convient de revoir certains aspects relatifs à l'affectation du campus.

Le rapporteur souligne le fait que la réduction des crédits destinés aux institutions de l'Etat vaut pour les années 1979 et 1980, tandis que les institutions libres n'ont même pas encore reçu le moindre crédit.

Le Ministre (F) entend que les crédits octroyés soient utilisés de la manière la plus efficace, d'autant plus qu'une certaine stagnation de la population estudiantine est apparue.

A son tour, il entend préciser que le présent projet ne vise que le financement pour 1979 et ne comporte aucune ligne de conduite pour l'avenir.

Le Ministre (N) ajoute encore qu'en ce qui concerne les projets d'investissement futurs, il faudra définir concrètement les travaux qui restent à réaliser (notamment mettre l'accent sur l'achèvement). Il s'impose en outre de prendre position quant à la demande de transfert de l'Université de Liège au Sart-Tilman (10 milliards en dix ans). Face à cette demande il faut placer les revendications de la Communauté flamande qui insiste pour que les crédits soient répartis en fonction du nombre de diplômés francophones et néerlandophones. Ces crédits doivent être affectés par priorité à des objets pour lesquels des besoins plus spécifiques existent actuellement (par exemple l'équipement scientifique).

Certains membres demandent à pouvoir prendre connaissance de la lettre que le Ministre du Budget et adjoint à l'Education nationale a adressée au Ministre de l'Education nationale (N) au sujet du projet de loi en discussion.

Cette lettre est annexée au présent rapport (cf. p. 7).

Quelques membres déclarent en outre que des éclaircissements doivent être donnés au sujet du problème du financement des institutions libres lors de l'examen des budgets de l'Education nationale pour 1981. Certains membres déclarent d'ores et déjà qu'une solution qui ne concernerait que les institutions de l'Etat serait inacceptable.

Discussion des articles

A l'article 1, M. Kuipers a présenté un amendement (Doc. n° 481/2) visant à instaurer un nouveau mode de calcul du montant des crédits. L'auteur considère le système actuel comme une « spoliation » de la communauté flamande.

En outre, le membre s'interroge sur la façon dont ont été utilisés les fonds prévus pour 1979.

Le Ministre (N) répond qu'en 1979 la répartition des possibilités d'investissement a été opérée suivant les règles en vigueur.

Le Ministre (F) ajoute qu'il serait inopportu de modifier soudainement la répartition en vigueur au cours de la dernière année du plan décennal.

L'amendement de M. Kuipers est rejeté par 12 voix contre 1 et 1 abstention.

Artikel 1 wordt aangenomen met 12 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Het amendement van de heer Kuipers op artikel 2 (Stuk n^o 481/2) dat op de zelfde argumenten als zijn amendement bij artikel 1 stoelt wordt verworpen met 12 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 12 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Deze artikelen en het gehele ontwerp worden aangenomen met 12 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

De Rapporteur,

W. DEMEESTER-DE MEYER

De Voorzitter,

R. OTTE

L'article 1 est adopté par 12 voix contre 1 et 2 abstentions.

L'amendement que M. Kuipers a présenté à l'article 2 (Doc. n^o 481/2) et qui est fondé sur les mêmes arguments que son amendement à l'article 1, est rejeté par 12 voix contre 1 et 2 abstentions.

L'article 2 est adopté par 12 voix contre 1 et 2 abstentions.

Ces articles et l'ensemble du projet sont adoptés par 12 voix contre 1 et 2 abstentions.

Le Rapporteur,

W. DEMEESTER-DE MEYER

Le Président,

R. OTTE

BIJLAGE

Brief van de heer G. Geens, Minister van Begroting en Adjunct voor Nationale Opvoeding, gericht aan de heer W. Calewaert, Minister van Nationale Opvoeding (N) op 9 juli 1980. •

Waarde Collega,

Betreft : Wetsontwerp betreffende de financiering van de universitaire investeringen in 1979.

Met verwijzing naar het schrijven van 14 april ll. van uw voorganger gericht aan de toenmalige Minister van Begroting, werd de overdracht gevraagd naar het investeringsprogramma 1980 van de niet gebruikte tranche van 20 % van de ingeschreven investeringskredieten 1979 voor de Rijksuniversiteiten.

Deze overdracht zou onontbeerlijk zijn om het bereikte compromis (het principe van de 4/4) te eerbiedigen. Een weigering zou moeten leiden tot de amendering van het onder rubriek vermelde wetsontwerp ten einde de trekkingsrechten ten gunste van de vrije universiteiten eveneens met 20 % te beperken.

Ter gelegenheid van de bespreking van de budgetcontrol werden de kredieten 1980 voor universitaire investeringen zodanig beperkt dat binnen het ongewijzigd investeringsprogramma 1980 een gedeelte vrij komt voor overdrachten van voorgaand jaar.

De gedeeltelijke schrapping van de kredieten voor universitaire investeringen in de begroting 1980 was ingegeven door het feit dat het verlenen van kredieten aan de Rijksuniversiteiten vooruitloopt op de nieuwe investeringspolitiek die dient bepaald vanaf het jaar 1980.

Gelet op wat voorafgaat, acht ik het vrij moeilijk terug te komen op het ingediend wetsontwerp. Bij de bespreking van de globale programma's voor 1980 en volgende jaren zal evenwel rekening moeten gehouden enerzijds met de eventuele beperkingen opgelegd inzake de uitvoering van investeringsprogramma's in het verleden en anderzijds met de voorschotten reeds bekomen op de nog vast te leggen projecten voor 1980 en volgende jaren.

ANNEXE

Lettre de M. G. Geens, Ministre du Budget et Adjoint à l'Education nationale, adressée à M. W. Calewaert, Ministre de l'Education nationale (N) le 9 juillet 1980.

Cher Collègue,

Concerne : Projet de loi concernant le financement des investissements universitaires en 1979.

En réponse à la lettre du 14 avril dernier adressée par votre prédécesseur au Ministre du Budget de l'époque, j'ai l'honneur de vous faire savoir que le transfert au programme d'investissement 1980 de la tranche de 20 % non utilisée des crédits d'investissement prévus pour 1979 en faveur des universités de l'Etat a été demandé.

Ce transfert est indispensable si l'on entend respecter le compromis conclu (principe des 4/4). En cas de refus, il faudrait amender le projet de loi sous rubrique dans le but de réduire également de 20 % les droits de tirage en faveur des universités libres.

Lors de l'examen du « budget control », les crédits 1980 pour les investissements universitaires ont été limités de manière telle que, dans le cadre du programme d'investissement 1980 non modifié, une partie des fonds est libérée pour les transferts de l'année précédente.

La suppression d'une partie des crédits prévus au budget de 1980 pour les investissements universitaires est due au fait que l'octroi de crédits aux universités de l'Etat anticipe la nouvelle politique d'investissement qui doit être définie à partir de 1980.

J'estime dès lors qu'il est difficile de revenir sur le projet de loi qui a été déposé. Lors de la discussion des programmes globaux pour 1980 et pour les années suivantes, il conviendra toutefois de tenir compte des restrictions éventuelles dont l'exécution des programmes d'investissement aurait fait l'objet dans le passé et des avances qui ont été consenties pour les projets qui doivent encore être déterminés pour 1980 et les années suivantes.