

Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

18 JUILLET 1980

PROJET DE LOI

ordinaire
de réformes institutionnelles

I. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR LE GOUVERNEMENT

Article 1

Remplacer les deux premières lignes de cet article par ce qui suit :

« Le financement du budget de la Communauté française, de la Communauté flamande, de la Région wallonne et de la Région flamande est assuré par : »

Article 1bis (nouveau)

Insérer un article 1bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 1bis. — Le Conseil flamand peut utiliser tous les moyens financiers qui lui reviennent en vertu des dispositions du présent titre, pour le financement tant du budget pour les matières visées à l'article 107quater de la Constitution que du budget pour les matières visées à l'article 59bis de la Constitution. »

Si le Conseil de la Communauté française exerce les compétences du Conseil régional wallon, dans les conditions visées à l'article 1, § 4, de la loi spéciale de réformes institutionnelles, ce Conseil peut utiliser les moyens financiers qui lui reviennent en vertu des dispositions du présent Titre pour le financement tant du budget pour les matières visées à l'article 107quater de la Constitution que du budget pour les matières visées à l'article 59bis de la Constitution. »

Voir :

619 (1979-1980) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 5 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

18 JULI 1980

ONTWERP

van gewone wet
tot hervorming der instellingen

I. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE REGERING

Artikel 1

De eerste twee regels van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De financiering van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, van de Franse Gemeenschap, van het Vlaamse Gewest en van het Waalse Gewest wordt verzekerd door : »

Artikel 1bis (nieuw)

Een artikel 1bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 1bis. — De Vlaamse Raad mag alle hem krachtens de bepalingen van deze Titel toekomstende financiële middelen aanwenden voor de financiering zowel van de begroting voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet als van de begroting voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 59bis van de Grondwet. »

Indien de Franse Gemeenschapsraad de bevoegdheden uitoefent van de Waalse Gewestraad, in de in artikel 1, § 4, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen, bepaalde voorwaarden, mag deze Raad de hem krachtens de bepalingen van deze Titel toekomstende financiële middelen aanwenden voor de financiering zowel van de begroting voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet als van de begroting voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 59bis van de Grondwet. »

Zie :

619 (1979-1980) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N°s 2 tot 5 : Amendementen.

Art. 7

Supprimer cet article.

Le Premier Ministre,
W. MARTENS

II. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. J. MICHEL

Art. 13

Au § 1^{er}, première ligne, avant les mots « Les Conseils » insérer les mots « A partir du 1^{er} janvier 1982, ».

JUSTIFICATION

Tant l'accord de Gouvernement que l'exposé des motifs prévoient que le nouveau système de financement pour les Communautés et les Régions entre en vigueur le 1^{er} janvier 1982.

Il importe que cette précision figure expressément à l'article 13, pour ce qui a trait à la fiscalité propre.

J. MICHEL

III. — SOUS-AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. DEFOSSET
AUX AMENDEMENTS DU GOUVERNEMENT

(Voir n° I ci-avant)

Article 1

Remplacer le premier alinéa par ce qui suit :

« *Le financement du budget de la Communauté française, de la Communauté flamande, de la Région wallonne, de la Région flamande et de la Région bruxelloise est assuré par :* ».

Art. 1bis

A) En ordre principal :

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La globalisation des budgets telle qu'elle est prévue ici est contraire à l'article 107^{quater} de la Constitution puisqu'elle nie l'existence des régions en ne leur attribuant pas de budget propre.

B) Subsidiairement :

Compléter comme suit le second alinéa :

« *pour autant qu'il les affecte exclusivement respectivement à l'exercice des compétences de l'article 107^{quater} de la Constitution (art. 3) et à celui des compétences de l'article 59bis de la Constitution (art. 4).* »

Art. 7

Dit artikel weglaten.

De Eerste Minister,
W. MARTENS

II. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER J. MICHEL

Art. 13

In § 1, op de eerste regel, de woorden « De Raden zijn » vervangen door de woorden « Vanaf 1 januari 1982 zijn de Raden ».

VERANTWOORDING

Het regeerakkoord zowel als de memorie van toelichting stellen dat de nieuwe financieringsregeling voor de Gemeenschappen en de Gewesten op 1 januari 1982 in werking treedt.

Het is van belang dat de precisering uitdrukkelijk in artikel 13 wordt vermeld voor wat de eigen fiscaliteit betreft.

III. — SUBAMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER DEFOSSET
OP DE AMENDEMENTEN VAN DE REGERING

(Zie n° I supra)

Artikel 1

Het eerste lid vervangen door wat volgt :

« *De financiering van de begroting van de Franse Gemeenschap, die van de Vlaamse Gemeenschap, die van het Waalse Gewest, die van het Vlaamse Gewest en die van het Brusselse Gewest wordt verzekerd door :* ».

Art. 1bis

A) In hoofddeorde :

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De globalisering van de begrotingen zoals zij hier wordt bepaald is strijdig met artikel 107^{quater} van de Grondwet want zij miskent het bestaan van de gewesten door hun geen eigen begroting toe te kennen.

B) In bijkomende orde :

Het tweede lid aanvullen met wat volgt :

« *voor zover hij ze uitsluitend besteedt respectievelijk aan de uitoefening van de bevoegdheden van artikel 107^{quater} van de Grondwet (art. 3) en die van de bevoegdheden van artikel 59bis van de Grondwet (art. 4).* »

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement subsidiaire à l'article 7.

L. DEFOSSET
H. MORDANT
F. PERSOONS

IV. — SOUS-AMENDEMENTS

DE M. CLERFAYT

A L'AMENDEMENT DU GOUVERNEMENT

(Voir n° I ci-avant)

Article 1bis

1) Au deuxième alinéa, quatrième ligne, après les mots « peut utiliser » insérer le mot « tous ».

JUSTIFICATION

Le mot « tous », dans l'expression « tous les moyens financiers », a été ajouté (manuscritement) au premier alinéa. Il faut faire la même chose au deuxième alinéa.

G. CLERFAYT
H. MORDANT
L. DEFOSSET

2) Compléter cet article par un troisième alinéa libellé comme suit :

« Si les conseils veulent utiliser la faculté qui leur est attribuée par les alinéas précédents, ils doivent obtenir l'autorisation du Comité de Concertation visé à l'article 29 de la présente loi ».

JUSTIFICATION

Pour de simples transferts du Titre II au Titre I à l'intérieur d'un même budget, l'article 9 prévoit pareille autorisation du Comité de concertation.

Le même système doit être a fortiori prévu lorsqu'il s'agit de transférer des ressources des matières régionales au budget des matières communautaires ou vice versa.

G. CLERFAYT
L. DEFOSSET

V. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. VAN GEYT

Art. 3

Sous-amendement à son amendement précédent
(Doc. n° 619/2-1)

Remplacer les mots « seize milliards » par les mots « dix-sept milliards ».

JUSTIFICATION

Il ressort du document du Gouvernement du 18 juillet 1980 relatif à l'évolution des dépenses des Régions que les dépenses courantes de la Région flamande et de la Région wallonne atteindront probablement

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement in bijkomende orde op artikel 7.

IV. — SUBAMENDEMENTEN

VAN DE HEER CLERFAYT

OP HET AMENDEMENT VAN DE REGERING

(Zie n° I hiervoren)

Artikel 1bis

1) In het tweede lid, op de vierde regel, na het woord « Raad » het woord « de » vervangen door het woord « alle ».

VERANTWOORDING

Het woord « alle » in de uitdrukking « alle financiële middelen » is (met de hand) bijgeschreven in het eerste lid. In het tweede lid moet hetzelfde worden gedaan.

2) Dit artikel aanvullen met een derde lid dat als volgt luidt :

« Als de Raden gebruik willen maken van de bevoegdheid die hun wordt toegekend bij de vorige leden van dit artikel, dan moeten zij de machtiging bekomen van het Overlegcomité bedoeld in artikel 29 van deze wet ».

VERANTWOORDING

Voor een gewone overdracht van Titel II naar Titel I binnen een zelfde begroting, voorziet artikel 9 in zulk een machtiging van het Overlegcomité.

Het zelfde stelsel moet a fortiori worden voorgeschreven, als het gaat om het overbrengen van middelen voor gewestelijke aangelegenheden naar de begroting voor communautaire aangelegenheden en vice versa.

V. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER VAN GEYT

Art. 3

Subamendement op zijn vroeger amendement
(Stuk n° 619, 2-1)

De woorden « zestien miljard » vervangen door de woorden « zeventien miljard ».

VERANTWOORDING

Uit het regeringsdokument van 18 juli 1980, betreffende de evolutie van de uitgaven der gewesten « blijkt dat de verantwoordelijke evolutie » van de lopende uitgaven van het Vlaamse en het Waalse gewest,

ensemble 17 milliards en 1980. Notre amendement garantit dès lors à peine la croissance zéro du crédit prévu.

Art. 15bis

Sous-amendement à l'amendement du Gouvernement
(Doc. n° 619/5-I)

Au § 2, entre les mots « au montant » et les mots « du produit », insérer le mot « *indexé* ».

JUSTIFICATION

L'amendement correspond entièrement à la conception qui est à la base du § 2 des articles 3 et 4 du projet.

VI. — SOUS-AMENDEMENT PRÉSENTÉ PAR M. MOREAU A L'AMENDEMENT DU GOUVERNEMENT

(Voir n° I ci-avant)

Article 1

Remplacer la première phrase de cet article par ce qui suit :

« La Communauté flamande, la Région flamande, la Communauté française et la Région wallonne assurent le financement de leur budget par : »

R. MOREAU
L. DEFOSSET

VII. — SOUS-AMENDEMENT PRÉSENTÉ PAR M. VAN DEN BRANDE A L'AMENDEMENT DU GOUVERNEMENT (Voir n° I ci-avant)

Article 1

A la dernière ligne du texte néerlandais, remplacer les mots « wordt verzekerd » par le mot « *gebeurt* ».

VIII. — SOUS-AMENDEMENT PRÉSENTÉ PAR M. MORDANT A L'AMENDEMENT DU GOUVERNEMENT (Voir n° I ci-avant)

Article 1bis

Au premier alinéa, remplacer les mots « qui lui reviennent en vertu des dispositions du présent titre, pour le financement tant du budget pour les matières visées à l'article 107^{quater} de la Constitution que du budget pour les matières visées à l'article 59^{bis} de la Constitution » par les mots « *qui reviennent à la Communauté et à la Région flamande en vertu des dispositions du présent titre* ».

H. MORDANT
L. DEFOSSET

samen, de 17 miljard zal bereiken in 1980 en dat bijgevolg ons amendement amper de nulgroei verzekert van het beoogde krediet.

Art. 15bis

Subamendement op het amendement van de Regering
(Struk n° 619/5-I)

In § 2, tussen de woorden « een krediet dat minstens gelijk is aan het » en « bedrag » het woord « *geïndexeerd* » invoegen.

VERANTWOORDING

Dit amendement beantwoordt volkomen aan de opvatting die aan de basis ligt van de §§ 2 in elk van de artikelen 3 en 4 van het ontwerp.

L. VAN GEYT

VI. — SUBAMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE HEER MOREAU OP HET AMENDEMENT VAN DE REGERING

(Zie n° I hiervoren)

Artikel 1

De eerste zin van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest verzekeren de financiering van hun begroting. »

VII. — SUBAMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE HEER VAN DEN BRANDE OP HET AMENDEMENT VAN DE REGERING (Zie n° I hiervoren)

Artikel 1

Op de laatste regel van de Nederlandse tekst de woorden « wordt verzekerd » vervangen door het woord « *gebeurt* ».

L. VAN DEN BRANDE

VIII. — SUBAMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE HEER MORDANT OP HET AMENDEMENT VAN DE REGERING (Zie n° I hiervoren)

Artikel 1bis

In het eerste lid, de woorden « mag alle hem krachtens de bepalingen van deze titel toekomstende financiële middelen » vervangen door de woorden « *mag alle aan de Gemeenschap en aan het Vlaamse Gewest krachtens de bepalingen van deze titel toekomstende financiële middelen* ».