

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

5 DECEMBER 1980

WETSONTWERP

met betrekking tot de dotaties voor het jaar 1981
van het Gemeentefonds en van het Fonds der
provinciën

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen van haar begrotingsbeleid was de Regering genoodzaakt het gemiddeld groeipercentage van de Rijksbegroting toe te passen op de dotaties voor het Gemeentefonds en voor het Fonds der provinciën.

Die dotaties worden, voor 1981, vastgesteld op 57 049 800 000 F voor het Gemeentefonds en op 6 957 200 000 F voor het Fonds der provinciën.

Die bedragen vertegenwoordigen in vergelijking met de dotaties voor 1980, een vermeerdering van respectievelijk 4 029 500 000 F en 491 400 000 F.

In geval van stijging van het indexcijfer der consumptieprijzen boven de ramingen, zullen de sommen nodig ter aanvulling van de dotaties, geheven worden van de indexprovisie welke op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1981 is uitgetrokken.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

G. MATHOT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 27^e november 1980 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

5 DÉCEMBRE 1980

PROJET DE LOI

relatif aux dotations, pour l'année 1981,
du Fonds des communes et du Fonds des provinces

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Pour atteindre les objectifs de sa politique budgétaire, le Gouvernement a été amené à appliquer le taux de croissance moyen du budget de l'Etat aux dotations du Fonds des communes et du Fonds des provinces.

Celles-ci sont fixées, pour 1981, à 57 049 800 000 F pour le Fonds des communes et à 6 957 200 000 F pour le Fonds des provinces.

Ces montants représentent, par rapport aux dotations de 1980, respectivement une majoration de 4 029 500 000 F et de 491 400 000 F.

En cas de hausse de l'indice des prix à la consommation, au-delà des prévisions, les sommes nécessaires pour compléter les dotations seront prélevées sur la provision index inscrite au budget du Ministère de l'Intérieur pour l'année budgétaire 1981.

Le Ministre de l'Intérieur,

G. MATHOT

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 27 novembre 1980, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un pro-

te dienen over een ontwerp van wet « met betrekking tot de dotaties voor het jaar 1981 van het Gemeentefonds en van het Fonds der provinciën », heeft de 1 december 1980 het volgend advies gegeven :

De Raad van State moet zich, gelet op de korte termijn die hem is toegemeten, tot de volgende opmerkingen bepalen.

Artikel 1

Het Gemeentefonds

I. Artikel 75 van de wet van 5 januari 1976 stelt het jaarlijks bedrag van de bijdrage van de Staat in het Gemeentefonds vast op een bepaald percentage (7,65 %) van de lopende belastingontvangsten van de Staat.

Met dit ontwerp wordt, zoals in het verleden herhaaldelijk is gedaan, van die bepaling afgeweken, ditmaal voor 1981.

II. De vraag kan worden gesteld of het ontwerp niet zuiver een begrotingsontwerp is, dat als zodanig buiten de bevoegdheid van de afdeling wetgeving zou vallen. Dat is niet het geval; het ontwerp wijkt af van een organieke bepaling want het Gemeentefonds wordt, voor één jaar, op een andere wijze gestijfd dan in die organieke bepaling is aangegeven. Als er op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor 1981 een post met betrekking tot het Gemeentefonds voorkomt, dan zal dat ter uitvoering van de ontwerp-wet zijn.

III. Artikel 6, § 1, VIII, 2^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen draagt het Gewest terzake als enige bevoegdheid op « de omslag van het aandeel van het Gewest in het Gemeentefonds ».

Een soortgelijke bepaling, die nog altijd geldt voor het Brusselse Gewest, komt voor in artikel 3 van het koninklijk besluit van 6 juli 1979 tot afbakening van de aangelegenheden inzake de organisatie van de ondergeschikte besturen waarin een verschillend gewestelijk beleid verantwoord is.

Opmerkingen in verband met de verdeling van de bevoegdheid tussen Staat en Gewesten zijn bij het ontwerp dan ook niet te maken. Ook naar de inhoud is op het ontwerp niets aan te merken.

Artikel 2

Het Fonds der provinciën

Dat artikel behoeft soortgelijke commentaar als bij artikel 1 is gegeven.

Artikel 3 van de wet van 17 maart 1965, gewijzigd bij artikel 74 van de wet van 5 januari 1976, stelt de bijdrage van de Staat in het Fonds der provinciën vast op een bepaald percentage (0,933 %) van de lopende belastinguitgaven van de Staat.

Artikel 6, § 1, VIII, 2^o, van de wet van 8 augustus 1980 draagt het Gewest terzake als enige bevoegdheid op « de vaststelling van de criteria voor de verdeling van de bedragen die aan de provincies van elk Gewest worden toegekend overeenkomstig de wetgeving op het Fonds der provinciën ». De maatstaven voor het omslaan van het Fonds over de provincies zijn aangegeven in de artikelen 5 tot 8 van de wet van 17 maart 1965, zoals die gewijzigd zijn bij de wet van 9 augustus 1980. Voor de vaststelling van het bedrag van het Fonds blijft dus de nationale wetgever bevoegd.

De kamer was samengesteld uit

De heren : P. Tapie, kamervoorzitter,

Ch. Huberlant en P. Knaepen, staatsraden,

Mevrouw : J. Truyens, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. Tapie.

Het verslag werd uitgebracht door de heer M. Dumont, eerste auditor.

De Griffier

J. TRUYENS

De Voorzitter,

P. TAPIE

jet de loi « relatif aux dotations, pour l'année 1981, du Fonds des communes et du Fonds des provinces », a donné le 1^{er} décembre 1980 l'avis suivant :

Dans le bref délai qui lui a été imparti, le Conseil d'Etat doit se borner à formuler les observations suivantes :

Article 1

Fonds des communes

I. L'article 75 de la loi du 5 janvier 1976 fixe le montant annuel de la contribution de l'Etat au Fonds des communes à un pourcentage (7,65 %) des recettes fiscales courantes de l'Etat.

Le projet déroge à cette disposition pour 1981 comme cela a déjà été fait à plusieurs reprises dans le passé.

II. On pourrait se demander si le projet n'est pas seulement un projet budgétaire qui échapperait à la compétence de la section de législation. Tel n'est pas le cas : le projet déroge à une disposition organique et fixe pour le Fonds des communes, pour une année, un mode d'alimentation autre que celui qui est prévu par cette disposition organique. C'est en exécution de la loi en projet qu'une inscription budgétaire relative au Fonds des communes figurera au budget du Ministère de l'Intérieur pour 1981.

III. L'article 6, § 1, VIII, 2^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles n'attribue comme compétence à la Région que « la répartition de la quote-part de la Région dans le Fonds des communes ».

L'article 3 de l'arrêté royal du 6 juillet 1979 délimitant les matières concernant l'organisation des pouvoirs subordonnés où une politique régionale différenciée se justifie, porte une disposition analogue, qui est toujours applicable à la Région bruxelloise.

Le projet n'appelle dès lors pas d'observation en ce qui concerne la répartition des pouvoirs entre l'Etat et les Régions.

Il n'en suscite pas davantage en ce qui concerne son contenu.

Article 2

Fonds des provinces

Cet article appelle des commentaires analogues à ceux qui ont été faits à propos de l'article 1.

L'article 3 de la loi du 17 mars 1965, modifié par l'article 74 de la loi du 5 janvier 1976 fixe la contribution de l'Etat au Fonds des provinces à un pourcentage (0,933 %) des recettes fiscales courantes de l'Etat.

L'article 6, § 1, VIII, 2^o, de la loi du 8 août 1980 n'attribue comme compétence à la Région que « la fixation des critères de répartition des montants attribués aux provinces de chaque Région, conformément à la législation sur le Fonds des provinces ». Les articles 5 à 8 de la loi du 17 mars 1965, modifiés par la loi du 9 août 1980, fixent les critères de répartition du Fonds entre les provinces. La fixation du montant du Fonds demeure donc dans les pouvoirs du législateur national.

La chambre était composée de

Messieurs : P. Tapie, président de chambre,

Ch. Huberlant et P. Knaepen, conseillers d'Etat,

Madame : J. Truyens, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. Tapie.

Le rapport a été présenté par M. M. Dumont, premier auditeur.

Le Greffier,

J. TRUYENS

Le Président,

P. TAPIE

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken, en op advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Binnenlandse Zaken is gelast in Onze Naam bij de Wergevende Kamers, het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

In afwijking van artikel 75 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, wordt de dotatie van het Gemeentefonds voor het jaar 1981 vastgesteld op 57 049 800 000 F.

Bij stijging van het indexcijfer van de consumptieprijzen wordt de in voorgaand lid bedoelde dotatie verhoogd met een percentage dat gelijk is aan het percentage toegepast op de begrotingskredieten die in de Rijksbegroting voor 1981 aan dat indexcijfer zijn gekoppeld.

De voor aanvulling van de dotatie van het Gemeentefonds vereiste som wordt geheven van het provisioneel krediet uitgetrokken onder artikel 01.05 van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1981.

Art. 2

In afwijking van artikel 3 van de wet van 17 maart 1965 betreffende het Fonds der provinciën, vervangen door artikel 74 van de wet van 5 januari 1976, wordt de dotatie van het Fonds der provinciën voor het jaar 1981 vastgesteld op 6 957 200 000 F.

Bij stijging van het indexcijfer van de consumptieprijzen wordt de in voorgaand lid bedoelde dotatie verhoogd met een percentage dat gelijk is aan het percentage toegepast op de begrotingskredieten die in de Rijksbegroting voor 1981 aan dat indexcijfer zijn gekoppeld.

De voor aanvulling van de dotatie van het Fonds der provinciën vereiste som wordt geheven van het provisioneel krediet uitgetrokken onder artikel 01.05 van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1981.

Art. 3

Onderhavige wet wordt van kracht op 1 januari 1981.

Gegeven te Brussel, 5 december 1980.

BOUDEWIJN

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

G. MATHOT

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1

Par dérogation à l'article 75 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, la dotation du Fonds des communes est fixée, pour l'année 1981, à 57 049 800 000 F.

En cas de hausse de l'indice des prix à la consommation, la dotation visée à l'alinéa précédent est majorée d'un pourcentage égal à celui appliqué aux crédits budgétaires rattachés à cet indice dans le budget de l'Etat pour 1981.

La somme nécessaire pour compléter la dotation du Fonds des communes est prélevée sur le crédit provisionnel inscrit à l'article 01.05 du budget du Ministère de l'Intérieur pour l'année budgétaire 1981.

Art. 2

Par dérogation à l'article 3 de la loi du 17 mars 1965 relative au Fonds des provinces, remplacé par l'article 74 de la loi du 5 janvier 1976, la dotation du Fonds des provinces est fixée, pour l'année 1981, à 6 957 200 000 F.

En cas de hausse de l'indice des prix à la consommation, la dotation visée à l'alinéa précédent est majorée d'un pourcentage égal à celui appliqué aux crédits budgétaires rattachés à cet indice dans le budget de l'Etat pour 1981.

La somme nécessaire pour compléter la dotation du Fonds des provinces est prélevée sur le crédit provisionnel inscrit à l'article 01.05 du budget du Ministère de l'Intérieur pour l'année budgétaire 1981.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1981.

Donné à Bruxelles, le 5 décembre 1980.

BAUDOUIN

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Intérieur,

G. MATHOT